

## Los rad powiatowych i reformy gminnej.

### III.

W poprzednich artykułach wskazaliśmy na:

1. Bez władność Sejmu wobec centralnego rządu i parlamentu, oraz skutek państwowej ustawy gminnej.

2. Przeciążenie gmin sprawami poruczonego zakresu na rzecz państwa, kosztem gminy i konieczną uległość zwierzchności gminnej wobec najróżnorodniejszych wyższych i niższych funkcjonariuszów państwa.

3. Brak dostatecznych środków w Radach powiatowych, by zaprowadzić w gminach ład administracyjny.

4. Szkodliwe rozgałęzienie toku instancji od orzeczeń zwierzchności gminnej, jako też na wadliwy podział zakresu działania I. instancji w sprawach autonomii.

Z tego wypływa, że:

a) Sejm nie może należycie zreformować przepisów ustawy Gminnej, bo nie pozwala na to zasadnicza ustawa o ustroju państwa, oraz państwowa ustawa Gminna.

b) Rada powiatowa również jest skrepowana ustawami, względnie brakiem środków materialnych.

Do tego zaś należy dodać, że gminy pracują nieomal wyłącznie dla państwa pod groźbą ciągłych kar na wójta. Wszak każde niemal polecenie starostwa kończy się „miałem“ przypomnieniem: pod karą; pod wysłaniem posłańca karnego. Nic więc dziwnego, że w sprawach własnego zakresu zastój, braki, nieporządki. Brak środków nie pozwala należycie opłacić dobrych urzędników gminnych. To też i członkowie gminy narzekają na wójta. Bo wobec zajęć jego „dla poruczonego zakresu“, nie ma on czasu dla spraw własnego zakresu.

Dlatego i sprawy majątkowe gminy marniej niż niedbale załatwiane; dlatego drogi złe; ustawa polowa niewykonywana; na najpierwsze potrzeby kancelaryi brak; o ustawie co do urzędów rozjemczych ani wyobrażenia; i t. d. i t. d.

Więc czy idzie o tę lub o ową sprawę gminną dla samej gminy i jej członków, czekających wymiaru sprawiedliwości w gminie, nie może zwierzchność gminna dać sobie rady nawet w łżejszych wypadkach. A cóż dopiero gdy idzie o sprawę, wlokącą się w instancjach tyłu, a zwłaszcza o jedną ze spraw pieniaczych, jakich w gminach i w sądach zbyt dużo, to można sobie łatwo przedstawić kłopot naczelnika gminy i władz, gdy w końcu i w trybunale administracyjnym uzyskają nie-

koniecznie najlepsze załatwienie. To nie tok instancji, jeno waż biurokratyczny, osłonięty formami konstytucyjnymi.

Któreż instytucje nie są potrzebne? Sądzę że Rada gminna powinna być drugą instancją. Zasada ta odpowiada duchowi art. XIII państwowej ustawy gminnej. Ten artykuł postanawia: „Zwierzchność jest za swoje czynności urzędowe odpowiedzialną wobec gminy, a co do poruczonego zakresu działania także wobec rządu. Wypytywaloby stąd, że i za czynności z poruczonego zakresu wypływające odpowiada Zwierzchność gminy, Magistrat także i przed Radą gminną.

Należy zatem zacząć reformę od dołu, a to przez zniesienie przepisów o poruczonym zakresie działania i ograniczenie władzy państwowej w sprawach zakresu gminy.

Wobec tego należy zacząć reformę gminną od zmiany państwowej ustawy gminnej z 5 marca 1862 na rzecz rozszerzenia zakresu działania gminy. Szkoda, że o tak ważnej i zasadniczej rzeczy zapomniano przy uchwalaniu ustaw wyborczych do Rady państwa. Skoro się bowiem zdecydowano na tak zasadniczą reformę, to i sprawa poruczonego zakresu gminy nie byłaby ugrzęzła w potopie reformowym. Bez tej zasadniczej zmiany na nie nie zda się reforma wyborcza do Sejmu, bo Sejm i Wydział krajowy wobec terażniejszej ustawy gminnej będzie tak samo bezradnym jak dotąd. Niech będzie marszałkiem krajowym kto bądź, niech w Wydziale krajowym rządzą skrajni radykali, to dualizm władzy nad gminą sparaliżuje wszystkich jednakowo.

Jesteśmy szczerzy z wolennikami reformy całego prawa gminnego, a więc i ordynacji wyborczej do wszystkich reprezentacji autonomicznych. Atoli reforma będzie możliwą i celową dopiero ze zmianą ustawy wyżej zacytowanej. Dopiero wtedy będzie możliwym ukroczenie instancji, czy to ze zniesieniem Rad powiatowych, czy też instancji do władz państwowych.

Powiemy jednak już teraz, że skoroby zniesiono poruczony zakres, to własny zakres działania gmin, wskazywałyby, że starostwa nie powinny być instancją gminną, bo są I-szą instancją same, jak są sądy powiatowe, urzędy podatkowe, administracje podatku osobisto-dochodowego, starostwa górnicze i t. d. Należałoby jeno ścieścić zakres działania starostw do właściwej miary, jak branie rekruta, ściąganie podatków państwowych i ściśle oznaczone inne funkcje czysto państwopolityczne. Wtedy władze autonomiczne znajdą dość sił w sobie, by dobrze sprostać wszelkim zadaniom gospodarki gminnej i krajowej—bez pomocy władz państwowych.

Lecz to może być przedmiotem dyskusji po odpowiedniej zmianie państwowej ustawy gminnej, tej widocznej, a tak ciężkiej zapory do reformy prawa gminnego.

Z tego stanowiska wychodząc, sądzę, że skoro przedtem niemożliwa jest dobra reforma gminna, toż i o Rady powiatowe nie należy się kłopotać. Czy one dobre czy złe, czy spełniły swą misję czy nie, przed uchyleniem poruczonego zakresu działania gminy nie może być mowy o ich zniesieniu.

Niechże więc tymczasem Rady powiatowe — spokojne o swój obecny los — dalej pracują w kierunku i duchu tak szczerze pojętym przez obrońców konstytucji zeszłego stulecia, jak to pięknie określali mężowie tej miary co Zybkiewicz, Romanowicz i inni.

Niech i Sejm obecny, raczej niż o reformie wyborczej, zaznaczy swe stanowisko wobec państwowej ustawy gminnej. W ten sposób przygotowuje się i pole do reformy ordynacji wyborczych, obecnie tak przedwczesnej jak dyskusja o zniesieniu Rad powiatowych.

Także i obszary dworskie obowiązuje ustawa taka dziwna, taka niepraktyczna, że już w zarodku swym unieruchomiła przełożonych, czyniąc z nich manekinów lub automaty, a nie władzę samorządną. Jaką ona była i jaką ona jest, ta władza bez władzy, dość spojrzeć na okólniki starostw do przełożonych. Ale i ta instytucja mogłaby być cenna, gdyby ustawa o obszarach była inna. W tej formie nie można od niej oczekiwać dobrych skutków. Lecz zupełne jej odrzucenie nie zdaje nam się w obecnych warunkach kraju trafnem na wsi. Inna rzecz w miasteczkach. Tu przełożeń obszarów są wprost zbędnymi.

W nowej państwowej ustawie gminnej można zatem — i musi się także sprawę obszarów dworskich tak konstytucyjnie traktować, jak to się stało w cennej teraz, choć zawsze jeszcze biurokratycznie i absolutystycznie zawsze ścieśnianej ustawie państwowej o **urzędach rozjemczych z d. 27 lutego 1907 Nr. 59 dz. u. p., na mocy której Sejm powinien bezzwłocznie odpowiednio rozszerzyć ramy krajowej ustawy o urzędach rozjemczych z 12 sierpnia 1866 Nr. 19. i 6 marca 1875 Nr. 27 d. u. k.**

Pragnąc na razie chociaż w drobnej mierze pomódz pracy ustawodawczej, przedłożyła redakcja *Gminy* panu Marszałkowi kraj. w dniu 10 b. m. przekład *państwowej ustawy wraz z projektem nowej krajowej ustawy o rozjemczych urzędach gminnych*, tak cennej, że nasze gminy powinny w drodze petycji instancjonować do Sejmu, by jeszcze teraz dał kra-

jowi tę dobroczynną ustawę. Mógł ją parlament dać państwu, niechże Sejm bez chwili wahania da ją krajowi w możliwie pełnej mierze.

Redakcja *Gminy* spełniła wczas dość żmudną powinność. Ufamy, że tak dobrze znany z pilności i pracy pan Marszałek kraju i ten swój obowiązek spełni jaknajlepiej.

Tu może i obowiązany jest nasz Sejm prędko działać jak słusznie i prędko pracuje nad reformą ustawy drogowej, łowieckiej, szkolnej i służebnej i innych tytuł.

A jak dawniej i teraz Sejm ma i będzie zapewne w każdym swym składzie dążyć do skutecznej reformy całego prawa gminnego, przedewszystkiem domaganiem się zaprowadzenia zmian zasadniczej ustawy państwa, by na mocy konstytucyjniejszego jak teraz swego zakresu działania miał prawo uchwalenia prawdziwie dobrej ustawy gminnej, względnie całego prawa gminnego od dołu do góry.

M. Orłowski.

#### Ogłoszenie urzędowe władz samorządnych.

Już nieraz pisaliśmy i udowadniali, że pomimo całej wartości literackiej, której nikt inteligentny nie odmówi naszej „Gazecie lwowskiej“, pismo to zupełnie nie nadaje się do ogłoszeń dla władz samorządnych.

I tak np. Urząd miejski w Andrychowie płaci „Gazecie lw.“ za następne 3 krotne ogłoszenie.

L. 525. Ogłoszenie konkursu. Zwierzchność gminna ogłasza, iż począwszy od 2 półroczu roku szkolnego 1906 i 7 nadane z fundacyi im. Józefa Koświtzky'ego 2 stypendya po 578 kor. 78 hal. rocznie przeznaczone dla młodzieży mającej się kształcić w rzemiośle. Kandydat ma wykazać: 1) że jest synem mieszkańców Andrychowa, Roczyn lub Targanie, pochodzenie niesłubne nie stanowi przeszkody; 2) ma złożyć do wody potrzeby wsparcia (świadectwo ubóstwa), 3) ma przedłożyć świadectwo uczęszczania do szkoły ludowej w Andrychowie; 4) ma się wykazać świadectwami, że robi celujące postępy w naukach i odznacza się pilnością i obyczajnością. Ubiegający się o te stypendya mają wnieść podania za pośrednictwem swej przełożonej Władzy szkolnej do Zwierzchności gminnej miasta Andrychowa w terminie 30 dniowym, licząc od dnia umieszczenia konkursu w gazecie. Andrychów, dnia 4 marca 1907.

A skutek stąd jaki?

Czy można Urząd miejski w Andrychowie ehoćby tylko podejrzyc o to, że dając to ogłoszenie i bądź co bądź słono płacąc, przypuszcza, że rzemieślnicy nasi czytają „Gazetę lwowską“? Ze ktoś uprawniony do ubiegania się o rzemieślnicze stypendyum andrychowskie,

do wie o tem ogłoszeniu z „Gaz. lwowskiej“? Czy można w ogóle nawet Wydział krajowy i samą redakcyę „Gaz. lw.“ podejrzewać o to, że pochwalają ten krok i wydatek zarządu miejskiego w Andrychowie?

Czy nie lepiejby wybębnić w samym Andrychowie o takim a takim uprawnieniu takich i takich obywateli, aniżeli prosić o to urzędową część „Gazety lwowskiej“?

O czem więc myślał urząd miejski andrychowski przesyłając to ogłoszenie do owego pisma?

— Odpowiemy. Zaskrzepły nasz biurokracyzm w ogóle nie pozwala jasno myśleć. Utarła się forma stara, biurokratyczna i trzymają się jej jak piany płotu. Było raz tak: (Nie w Andrychowie.)

W jakimś mieście — złośliwi mówią, że w Galicyi, miano postawić wartę, aby strzegła na pustkowiu pewnego przedmiotu. Po jakimś czasie ten przedmiot usunięto, lecz zapomniano odwołać warty. A że właściwa władza nie cofnęła posterunku, warty zmieniano, tak jak to było... gdy strzegło się owego przedmiotu. Dopiero po długim czasie ktoś rozumny zapytał:

— Dlaczego ta warta tutaj? poco męczyć pracą i wydawać na to co niepotrzebne?..

Wtedy się otworzyły oczy i komendzie warty. Spozstrzegła się, że posyłanie warty na owe pustkowie nie ma sensu. Ale długo, długo... po niewczasie.

Ta warta — to ogłoszenia władz samorządnych w „Gazecie lwowskiej“.

Możeby Wysoki Sejm, najwyższa komenda tej autonomicznej warty, także raczył cofnąć owe kosztowne autonomiczne warty „Gazety lwowskiej“?

W tej mierze powinna wyjść ustawa krajowa, odpowiedna zmienionym warunkom i oświadczyć, i potrzeb władz samorządnych.

### Jubileusz pracy.

Spółceństwo polskie święci jubileusz pracy jednej z najbardziej utalentowanych, najpracowitszych i najpopularniejszych swoich autorek. Eliza Orzeszkowa, ożywia polską niwę literacką od lat 40 tworami swego pióra, których wybitnem znamieniem, jest nietylko ich niepowszednia literacka wartość, ale przede wszystkim szlachetna myśl, uczciwa, choć nie zawsze trafna tendencya i głęboka miłość ojczyzny. Talent Orzeszkowej rozwijał się w, czasie kiedy ucisk języka polskiego i narodowości polskiej pod zaborem rosyjskim, doszedł do najwyższego naprężenia, kiedy barbarzyńska i niekulturalna cenzura, zamknęła wszelką możność swobodnego wypowiedziania się drukiem. Wówczas polscy pisarze

byli zmuszeni tak osłaniać swoje myśli, aby tylko polska publiczność zrozumiała prawdziwe ich znaczenie. W tej trudnej sztuce, Orzeszkowa doszła do prawdziwej doskonałości, a jej powieści pochodzące z tej epoki, kryją cały narodowy program ówczesnej doby, dla sfery ziemiańskiej, przedstawiony w formie zajmujących i pozornie pod względem politycznym niewinnych opowiadań.

Do tej samej epoki należą złudzenia żydowskie znakomitej autorki, które można zrozumieć i ocenić jedynie na tle specjalnych stosunków litewskich. Ożywiona nadziejami, których pierwiastki znalazła można jeszcze w „Panu Tadeuszu“, wysnuła autorka z własnej wyobraźni idealne postaci żydów, a jej Ezofowicz i Rakower stali się niejako symbolami żydowskiej asymulacyi z polskiem społeczeństwem. Nieubłagana, zimna rzeczywistość kłam zadała tym rojeniom, a gdy przyszła chwila próby, wszyscy litewscy Ezofowicze i Rakowerzy połączyli się solidarnie w jeden wrogi Polakom obóz... Było to niezawodnie dotkliwie rozczarowanie dla sędziwej autorki, która też w ostatnich swych utworach nie tyka już wcale kwestyi żydowskiej..

Ona jedna z pierwszych, a może najpraktyczniej i najprościej, wykazała konieczność dążenia do solidaryzowania wszystkich warstw narodu, do działania na lud i do pozyskania tego ludu, — na Litwie, — dla polskiej kultury. Ona również, wśród ogólnej apaty i zwątpienia, podtrzymywała narodowego ducha, i wiarę w lepszą przyszłość, gromiąc przytem surowo, ale serdecznie nasze społeczne i towarzyskie przywary.

Przy takich jubileuszach mają obowiązek także nasze Reprezentacye dać wyraz uznania pracy jubilata.

### Ochrona ptactwa.

Mamy ustawę o ochronie ptactwa. Lecz spekulanci wywożą zagranicę nasze słowiki. Na czasie są następujące uwagi:

Zbliża się wiosna. Z pierwszemi ciepłymi promieniami słońca, skoro tylko stopnieją śniegi a wierzba rozpuści swe kotki z dalekich mór przyleci cała niezmierna rzesza gajówek, małych ptaszek i osiedli się w naszych zaroślach, parkach i ogrodach. Słowik zanuci swe cudne trele nad wodami w gajach; gile i kosy gwizdem zaczną się wabić wzajemnie; skowronek uniesie w niebo modlitwę oracza, uskrzydloną, choć pełną ludzkich łez i prósb. Porankami zabrzmi kapela w swym rodzaju jedyna w której czułe ucho wśród ogólnej symfonji odróżnia gardłowy bas ku kufki, głęboki alt wiewilgi tenor giła, aż do dyszkantu małych rudzików i pliszek. Do połowy lata będą nam tak śpiewały gaje i zarośla

ogrody i pola. Koncerty mają program niby ten sam a przecież tak dziwnie urozmaicony. Któż z was nie wsłuchiwał się w tokowanie głuśca, wesoły, energiczny pokrzyk przepiórki lub oryginalne ostre krzyki derkacza, gdy letnim wieczorem odzywa się z dalekiej niwy? Kto nie zapamiętał tych tajemniczych świstów i nawoływań, miłosnych pieśni i szeptów, które wychodzą niewiadomo z kąd w głębi lasu stanowiąc doskonałe dopełnienie szmeru liści i szumu drzew, wiatrem kołysanych?

Powiadają, że obraz, jako dzieło sztuki nie jest zupełny, gdy na nim nie widzi żywej istoty. Nawet najpiękniejszy obraz w przyrodzie jako jej część rozważany, może być wspaniały jak wysokie góry, ale staje się sercu miłym wtedy dopiero i nie strasznym ani groźnym, gdy go swe mi harmonijnymi głosy napełnią śpiewaki boże.

I gdyby tę rolę spełniły, już wystarczyłoby jej dla dusz wrażliwych, aby dla nich wdzięczność czuć i aby się nimi opiekować.

Ale musimy na nie patrzeć również jako na dzielnych sprzymierzeńców. Ludzkość w zamierzczłem swem dzieciństwie nauczyła się hodować pewne użyteczne rośliny. Dzięki im, spokojna o chleba kawałek zamieniła dzikie pasterstwo i myślistwo na osiadłe rolnictwo. To był istotny początek a zarazem podwalina cywilizacji (dzisiejsze jej przyszej. Lecz uprawa roślin ma do zwalczania przeszkód niemało, nad czem zastanawiać się tu nie chcę ale jedną z najważniejszych są szkodniki zwierzęce. Owady małe lecz niezmiernie mnożne rzucają się tem energiczniej na rośliny uprawiane, im ich jest więcej im są delikatniejsze i dla człowieka cenniejsze. Zapewne że to jest potrzebne dla równowagi. Gdyby jej nie regulowały te i inne czynniki, pewne gatunki istot żywych rozmnożyłyby się tak, że wkrótce nawet dla nich samych zbrakłoby miejsca na ziemi.

Nie mniej człowiek hodowane rośliny ochraniać musi, a szkodniki ich zwalczać. W tej walce ptaki owadożerne są mu najdzielniejszą pomocą.

A do tych właśnie ptaków zaliczamy niemal wszystkie śpiewaki nasze. Tylko niektóre zimują z nami zaznając dużo chłodu i biedy. Niech im litościwa ręka rzuci od czasu do czasu garść ziarna lub okruszyny chleba! Szczególnie dziećmi warto do tego przyzwyczajać: staną się przez to i na ludzką biedę czulsze, i do śpieszenia jej z pomocą chętniejsze.

Ale większość śpiewaków bożych przyleci z za morza. Po drodze dużo ich zginie od wszelkiego rodzaju wrogów, a między innymi i ludzi którzy z siłkami i strzelbami czatują na wybrzeżu morza Śródziemnego i Adryatyku na plectwo przelotne.

Słynie kraj nasz z gościnności. Zachowujemy jej piękne tradycje nie tylko dla ludzi ale i dla ptasząt. Przygotowujemy im domki wygodne na drzewach wśród sadów, alei i parków, a nie pożałujemy tego; za gościnę umieją płacić. Kto chce widzieć: jak? — niech stanie cicho w lecie wśród ogrodu i uważa jak mały ptaszek przegląda chętnie od podstawy do wierzchołka łączne maliny. Ciągłe coś na niej dziobie czego mybyśmy nie dopatrzyli są to maleńkie gąsienniczki lub jajka szkodliwych owadów.

Najlepszą porą do rozmieszczenia gniazd sztucznych jest marzec. Wzory tych gniazd posiada Tow. op. nad zw. Za granicą zwłaszcza w Niemczech i Szwajcaryi, takie gniazda spotyka się w każdym zadrzewieniu publicznym, w każdym ogrodzie miejskim czy prywatnym.

Wszak nie pozostaniemy za innymi w tym względzie. Wydatek mały, fatyga drobna a pożytek i przyjemność wielkie.

## Z SEJMU.

Reforma wyborcza do Sejmu należy do rzędu tych politycznych spraw, których załatwienie natrafia na największe trudności, ponieważ zbyt gorączkują i rozdrażniają ogół. A przeto, zapatrywania na sposób przeprowadzenia reformy są zbyt rozbieżne, aby wydobyć z nich można przeciętną zadawalniającą wszystkie nadzieje i uspakającą wszystkie obawy. Bo w ten właśnie leży groźna zawada i jedni przywiązują do reformy zbyt wygórowane oczekiwania, — drudzy boją się jej nadmiernie a kwestja jest zbyt paląca, aby ogół mógł ją rozważyć z należyтым spokojem i skupieniem. Zamiast argumentów krytycznych rozlegają się hasła, albo groźby, a miejsce rzeczowej i chłodnej dyskusji zajmuje zacięta i nieprzejednana walka, — walka o wpływy, — potęgę, panowanie, rządu, o stanowiska i godności, w której zwykle ginie i zaprzepaszcza się interes ogólny, dobro społeczeństwa, przyszłość kraju.

Takie mniej więcej widowisko mieliśmy podczas kampanii o reformę wyborczą do parlamentu, i podobne zjawiska wywoła rozpoczynającą się dopiero agitacja o reformę sejmową i ustawy językowe.

Zresztą pierwsza zrodziła drugą, i rzuciła na nią olbrzymi cień swoich potężnych przeobrażeń i narodowo-społecznych zawiślań.

— Rozwagi, spokoju!

„Gł. N.“

## Ochrona dzieci.

Na walnem zgromadzeniu krakowskiego Stowarzyszenia Rady opiekuńczej dnia 16 grudnia 1905 adwokat tutejszy dr. Bronisław Olearski poruszył w przemówieniu swem myśl przeniesienia kosztów utrzymania ubogich osieroconych i zaniedbanych dzieci z gminy na kraj i postawił wniosek o wysłanie odpowiedniej petycji do Sejmu, co zgromadzenie uchwaliło.

W myśl tego wniosku wysłała Rada opiekuńcza do Sejmu dnia 2 marca następującą petycję: którą podajemy z powodu doniosłości tej sprawy — i by u nas w kraju, — **jak powinno się stać**, zaopiekowano się **biednymi dziećmi**, niemarnując tego najcenniejszego skarbu ojczyzny. I tak:

Jedną z najbardziej nagłych spraw społecznych naszego kraju jest jest sprawa zaopatrzenia i wychowania licznych dzieci osieroconych, opuszczonych i zaniedbanych. Zaognienie tej kwestyi okazuje się w dwóch objawach zarówno zgubnych dla społeczeństwa: w wielkiej śmiertelności dzieci pomimo zarządzeń sanitarnych zmniejszających śmiertelność dzieci z chorób epidemicznych i wzrastającej liczbie małych przestępców, coraz większym procencie małych włóczęgów niżej lat 14 wśród ogółu szubawanych. Oba te objawy pochodzą z jednego źródła, zaniedbania i opuszczenia, które we wczesnym dzieciństwie sprowadza fizyczne niedomagania i śmierć, w późniejszym, brak moralnego wychowania. I jeżeli dawniej około roku 1883, w którym Wysoki Sejm uchwalił rezolucję za wprowadzeniem Rad familijnych kwestya sieroty przedstawiała się głównie jako sprawa zabezpieczenia sierót włościańskich przed krzywdami majątkowymi ze strony opiekunów, to obecnie rozmiary tej kwestyi rozszerzyły się znacznie, bo przybyła cała liczna kategoria biednych dzieci już nie na majątku, lecz w swych osobach przez ludzi krzywdzonych, lub przez los upośledzonych, dla których w najwcześniejszej młodości tylko dwojaka alternatywa się otwiera: wczesnej śmierci albo przestępstwa i w następstwie kryminału. Nie ma nadziei, żeby ten stan w najbliższej przyszłości się zmienił, bo przyczyny, które go wywołały jak wzrastająca demoralizacja klas uboższych, oziębienie uczuć religijnych i rodzinnych, powszechna służba wojskowa, sezonowa emigracja dziewcząt nie przestały działać, owszem niektóre z nich, jak propaganda niemoralności albo sezonowa emigracja wzrastają i wywołują coraz zgubniejsze swe skutki w postaci nieślubnych a w następstwie zaniedbanych dzieci.

Nie brakło w ostatnich czasach usiłowań z łona społeczeństwa, aby na tę groźną chorobę coś radzić, ale wszystkie te usiłowania, powstające zakłady prywatne i Stowarzyszenia w drobnej tylko mierze są w stanie zmniejszyć złe istniejące — a to dla jednego a powszechnego powodu, dla braku funduszków. Jak drobną jest dotychczasowa działalność instytucji i Towarzystw humanitarnych w porównaniu do rozmiarów zadania wystarczy wskazać, że Wydział krajowy w sprawozdaniu swem z dnia 21 listopada 1906 L. 116501 do Wysokiego Sejmu świeżo wniesionem wykazał 40393 dzieci w Galicyi kwalifikujących się do utrzymania z krajowego funduszu sierociego a ostatnia liczba dzieci wspomaganych przez Stowarzyszenia i Zakłady jaką znamy wynosić miała 8557 (wiadomości statystyczne Galicyi tom XVIII zeszyt I tab. IV). Ale w cyfrę tę są także wrachowane dzieci do ochronek dochodzące, a zatem wcale nie zaopatrywane i od nędzy nie zabezpieczone tak, że właściwa cyfra dzieci przez Stowarzyszenia i Zakłady uratowanych wypadnie około 4000 najwyżej 5000. Z drugiej strony cyfra dzieci wykazana przez Wydział krajowy jest za małą jak to niewątpliwie z pojedynczych cyfr przez Sądy opiekuńcze podanych wynika, bo wprost niemożliwe jest żeby np. Sąd powiatowy Brzeżany miał tylko 16 pupilów do wykazania, skoro sąsiedni Bursztyn wykazuje ich 183, a Bohatyn 337. Taki sam stosunek porównania jest między ubogą Duklą z 21 dziećmi a daleko bogatszym Bieczem z 278, Gorlicami z 1266, Liskami z cyfrą 7 a Krzeszowicami 298, Wieliczką z cyfrą 35 a Skawiną 135, Tarnowem z cyfrą 79 a Mielcem 515. Te niskie cyfry, które się z otoczenia sąsiednich powiatów wyróżniają, świadczą tylko o tem — że odnośny Sąd nie wiele sobie nad opiekami łamie głowy i że jakich z kraju znalazł w nielicznych aktach opiekuńczych takich podał niezaopatrzonych pupilów. Zresztą w wykazach Sądów opiekuńczych nie ma dzieci zaniedbanych ale mających żyjącego ojca, którego Sąd nie miał sposobności pozbawić praw rodzicielskich, a więc o nich nie wie. Równie mylna jest cyfra 81 Zakładów dla sierót i dzieci opuszczonych, w alegacie sprawozdania Wydziału krajowego podana, podczas gdy w XVIII tomie Wiadomości statystycznych w roku 1901 jest ich razem z bursami wykazanych 40. (tab. III). Zagadkowa ta różnica nie może znaleźć wytłomaczenia we wzroście liczby zakładów, bo przecież od roku 1900 nie powstała podwójna ich ilość, ale wyjaśnia się jedynie tem, że Wydział krajowy zaliczył do zakładów zajmujących się wychowaniem sierot nie tylko ochronki dla dochodzących dzieci warstw robotniczych, ale także internaty dla uczniów i uczennic i Zakłady naukowo wy-

chowawcze jak Urszulanek omal że nie gimnazya i szkoły realne, gdzie także sieroty mogą obok innych odbierać wychowanie. Jeżeli jednak nie będziemy się łudzić i policzymy Zakłady w ścisłym znaczeniu przeznaczone dla dzieci opuszczonych i sierot, to trzeba będzie wrócić mniej więcej do liczby podanej w Wiadomościach statystycznych Galicji i uznać, że w nich odbiera wychowanie od 4000 do 5000 dzieci, czyli że z wykazanych przez Sądy opiekuńcze przeszło 40.000 dzieci opuszczonych, zaledwie dziewiąta lub dziesiąta część znalazła ratunek, reszta zaś skazana na nędzę, poniewierkę i zepsucie. Inaczej zresztą być nie może, dopóki jedno z ważnych zadań administracji publicznej zdane na łaskę lub niełaskę prywatnego miłosierdzia raz więcej drugi raz mniej hojnego, w różne strony skierowanego, a w każdym razie nie mogącego podołać rozmiarom i doniosłości zadania. Pozostawienie tego zadania prywatnym usiłowaniom, które go rozwiązać nie są w stanie, jest wprost błędem polityki administracji austriackiej i galicyjskiej, podobnie jak byłoby w naszych stosunkach błędem staranie o szkolnictwo ludowe pozostawienie Towarzystwu oświaty ludowej, czy szkoły ludowej. Różnica między temi zdaniem jest w rozciągłości zadania: w kwestji oświaty ludowej chodzi o krocie tysięcy dzieci, tu zaś tylko o tysiące; ale co do intensywności skutków zaniedbania, sprawa zaniedbanych dzieci jest niebezpieczniejsza dla społeczeństwa, a niewątpliwie przezorny statysta zawahałby się rozstrzygać pytanie co jest dla kraju zgubniejszem, czy mieć o 400.000 więcej analfabetów, czy o 40.000 wyrzutek społeczeństwa, włóczęgów i zbrodniarzy?

To też państwa zachodnio europejskie wciążemły dawno kwestye ochony i wychowania zaniedbanych dzieci w zakres swego ustawodawstwa i działania. Nie wchodząc w szczegóły tego ustawodawstwa przypominamy, że w Anglii wydane w tym przedmiocie 9 ustaw (z r. 1866, 1872, 1880, 1886, 1891; 1899 i 1901) we Francji nie licząc dekretu Napoleona I. z 19 stycznia 1811 o domach podrzutek nowsze 4 ustawy (z 5 sierpnia 1869, 24 lipca 1889, 19 kwietnia 1898 i 27 czerwca 1904), w Prusach 2 (z 3 marca 1878 i 2 lipca 1900) w Węgrzech 3 (art. XXI z 1898, art. VIII z 5 czerwca 1901 i XXI z 30 lipca 1901) W granicach zakreślonych temi ustawami administracja publiczna w tych państwach łącznie z ludźmi dobrej woli przy znacznem obciążeniu budżetu państwa i prowincji działa tak skutecznie, że kwestja sieroca tam już nie istnieje jako groźba na przyszłość i niebezpieczeństwo społeczne.

Ale dziwną ironią losu nawet stare ustawodawstwo austriackie nie lekceważy tej sprawy

i uznając jej ważność chciało ją załatwić miestety po swojemu — na papierze. Z istniejących przepisów prawnych wnosząc zdawałoby się, że nie ma w Austrii żadnego dziecka, całkiem opuszczonego, żadnej sieroty bez zaopatrzenia. Według kodeksu cyw. (par. 187 190) nie powinno być sierót bez opiekunów, gdy sieroty nie mają majątku, ani chętnych zamożnych krewnych, opiekun ma prawo żądać, wyraźnie żądać, by małoletni z publicznych fundusów dobroczynnych wspomagani lub w Zakładach dla ubogich umieszczeni byli (p. 221 kod. cyw.) Podobnie kodeks karny (p. 416) postanawia, że w razie znęcania się nad dzieckiem i utraty praw rodzicielskich ma Władza się postarać o umieszczenie dziecka. Wprawdzie w czasach publikacji obu kodeksów można było zapytać, gdzie to są te publiczne fundusze dobroczynne, czy one nie są przypadkiem iluzją kodyfikatorów i gdzie są te Zakłady, któreby na „żądanie“ opiekuna i sędziego były obowiązane przyjąć opuszczone dziecko, ale od wydania ustawy gminnej z 12 sierpnia 1866 Nr. 29 Dz. ust. kr. (35 i 62) a zwłaszcza ustawy o swojszczyźnie z dnia 3 grudnia 1863 Nr. 105. Dz. p. p. która w par. 22—24 nałożyła na gminy obowiązek ponoszenia kosztów potrzebnego utrzymania i wychowania ubogiego przynależnego dziecka, zdawałoby się mogło, że zbawienne postanowienie kodeksów wejdą w zastosowanie przez załatwienie ich strony finansowej, niezbędnego warunku, którego im od początku brakowało.

Na nieszczęście obowiązki gminy przynależności znowu pozostały na papierze. Pominawszy bowiem fakt, że wyszukanie i udowodnienie przynależności należy do najtrudniejszych, często niemożliwych do rozwiązania w Galicji zagadnień, pominawszy że ustawa o swojszczyźnie odebrała w par. 25 to, co dała w par. 22—24 pozostawiając interesowanej gminie ocenienie tego, co jest „potrzebnem utrzymaniem“, pomijając te braki, trzeba uznać, że nałożony ust. obowiązek gmin musiał pozostać niedopełniony, bo Gminy są ekonomicznie za słabe, żeby go dopełnić mogły i chciały. Nawet dwa stołeczne miasta Lwów i Kraków nie dopełniają tego obowiązku jak chyba na wrywki co do niezliczonych dzieci o udowodnionej przynależności, a cóż mówić o gminach wiejskich i małomiasteczkowych. Z licznych doświadczeń wiemy jak wygląda ta opieka gminy to „potrzebne utrzymanie“ i wychowanie kosztem gminy według ustawy, kosztem też i życia dziecka w rzeczywistości; po wszech do barbarzyńskie przerywanie dziecka z chaty do chaty co kilka tygodni tak, że do nikogo przywiązać się nie może, to łachmany i głód albo wyrzucenie z gminy na żebranie, po miastach to bezdom-

na tulażka po ulicach, noclegi po sieniach, straganach, piwnicach i strychach, gminna edukacja zazynająca się od kradzieży bułek ze straganów, kończąca się w kryminale lub na oddziale skórny w szpitalu. Gmina tak samo w tej sprawie nie dopisała, jak jej nie podobało prywatne miłosierdzie, a stąd wniosek jasny dla każdego, kto uznaje znaczenie dla całego kraju nawet grozę tej kwestyi, że nie można jej pozostawić do rozwiązania ani prywatnemu miłosierdziu, ani stowarzyszeniom, ani gminie ani nawet powiatom, któreby się równie nieporadne jak gminy okazały, lecz trzeba jej załatwienie za przykładem ustawodawstwa sąsiednich Węgier przekazać związkowi jeszcze silniejszemu — krajowi. W tym celu musiałaby wyjść nowa ustawa państwowa (choćby tylko dla Galicyi wydana) zmieniająca ustawę o swojszczyźnie z r. 1863 w tym kierunku, żeby gminy uwolnić od obowiązku ponoszenia kosztów utrzymania i wychowania ubogich dzieci, a przenieść na kraj. Zwalniając gminy od obowiązku dotychczas na nich ciężącego, przekazałaby ustawa krajowi conajmniej połowę tych funduszów, grzywien politycznych i sądowych, które gmina na fundusz mniejszych ubogich pobierała, a które po największej części trwoniła. Nie wdając się w szczegółowe omawianie finansowej podstawy kwestyi, którą Wysoki Sejm lepiej rozstrzygnąć potrafi, zaznaczamy tylko, że fundusz krajowy sierocy dla zaopatrzenia dzieci w § 3 i 4 ustawy krajowej z 2 lutego 1905 Dz. ust. i rozp. kraj. Nr. 26 wymienionych mógłby mieć kilka źródeł finansowych a mianowicie 1) całe nadwyżki kas sierocych co do czasu wpływu nie ograniczone w myśl uchwały sejmowej z 15 listopada 1905 i 3-go wniosku sprawozdania Wydziału krajowego o krajowym funduszu sierocym z dnia 21 listopada 1906 L. 116501, 2) połowa grzywien politycznych i sądowych wogóle funduszów jakie gmina obecnie powinna wydawać na utrzymanie ubogich, 3) subwencya państwowa według zapowiedzi J. E. Ministra Skarbu w expose finansowym z roku 1906, 4) procent od połowy sumy funduszów gminnych dla ubogich przez Wydziały powiatowe skapitalizowanych, które wedle Tomu XVIII Wiadomości statystycznych gal. (tab. IX) miały 1 stycznia 1898 wynosić 1654.607 fl. 69 ct. czyli 3.309.215 kor. 38 hal. a do tego czasu zapewne do półpięta miliona urosły. 5) o ileby te źródła nie wystarczyły albo nie dały się w całej wysokości osiągnąć — niedobór byłby pokryty ze skarbu krajowego.

W każdym jednak razie, gdyby nawet obciążenie budżetu krajowego miało być znaczniejsze, nie można tej groźnej sprawy dalej odkładać i narażać społeczeństwo, żeby niebezpieczeństwo

społeczne z roku na rok wzrastało z oczywistą szkodą kraju.

Niema bowiem wątpliwości nawet z zasadniczych względów, że kwestja dzieci zaniedbanych leży w sferze interesów całego kraju, a nawet państwa. Co do ubogich dorosłych zazwyczaj ludzi starych lub kalek nad grobem można jeszcze z niejaką choć częściową słuszością utrzymywać, że ich zaopatrzenie leży najpierw w interesie gminy, ale w sprawie dziecięcej, gdzie dołącza się moment etyczny, gdzie ze względów narodowych, ekonomicznych i społecznych chodzi o to, żeby przyszli pracownicy kraju nie marnieli fizycznie i moralnie — mówić o wyłącznym interesie gminy byłoby paradoxem zgubnym tak dla sprawy publicznej, jak dla jednostek.

W czasach ogromnego ruchu i ciągłej wymiany ludności między wsiami i miastami i między miastami wzajemnie, straciła sprawa w zupełności swój dawny lokalny charakter i wyrosła na sprawę conajmniej krajową, jeżeli nie państwową. Jak można mówić o charakterze i interesie lokalnym, gminnym w przypadku, gdzie zaniedbany chłopiec przypuścmy przynależy do Grzegórzek wyrośnie na złodzieja i dziś rozbija zamki w Krakowie, za tydzień będzie kraść w Przemyślu, a za dwa tygodnie włamie się do sklepu w Tarnopolu, albo dziewczynka z pod rogatki łyżczakowskiej zostanie prostytutką w Krakowie a na starość stręczycielką w Przemyślu będzie szerzyć zgniliznę w promieniu kilku milowym w okolicy? Czyż nie wygląda na farsę chcieć utrzymywać, że w pierwszym wypadku w należytym wychowaniu dziecka była interesowana tylko gmina Grzegórzki, a w drugim tylko Lwów?

Trzeba więc nareszcie uznać tę prawdę ten społeczny pewnik, że sprawa zaniedbanych, opuszczonych, osieroconych dzieci — to sprawa krajowa i państwowa. Jeżeli jej w naszym różnonarodowym państwie austro-węgierskim nie można oddać wyłącznie państwu, podobnie jak szkolnictwa dla niebezpieczeństwa pod względem narodowym, to trzeba się zdecydować raz nareszcie uznać ją za sprawę krajową i rozwiązać ją środkami krajowemi z pomocą subwencji państwowej.

Dlatego też Rada opiekuńcza w poczuciu ważności sprawy, na której tragiczne epizody codziennie ma sposobność patrzeć, uważa, że proponowane przez Wydział krajowy w ustępie ad 3) sprawozdania z dnia 21 listopada 1906 r. L. 116501 odroczenie założenia krajowych zakładów wychowawczych dla sierot, aż poza rok 1910 byłoby dla kraju zgubnem, że zaznaczone tam zepchnięcie załatwienia tej sprawy o znaczeniu ogólnem a nie powiatowem na Wydziały powiatowe do żadnego rezultatu nie doprowadzi i że nakłonienie gmin, aby dobrowolnie Wydzia-

łom odstąpiły fundusze karne z nielicznymi wyjątkami byłoby bezskuteczne. Sprawę krajową powinien kraj rozwiązać, a uznawszy ją za krajową, za ważną, groźną i nagłą równocześnie nie znaleźć sposobu i środków do jej rozwiązania byłoby świadectwem ubóstwa nie tylko ekonomicznego.

Z tych powodów uprasza krakowska Rada opiekuńcza:

Wysoki Sejm raczy

1) polecić Wydziałowi krajowemu, aby poczynił potrzebne przygotowania do założenia dwóch krajowych Zakładów sierocych z oddziałami dla podrzutków.

2) polecić Rząd o przedłożeniu projektu ustawy zmieniającej postanowienia ustawy o swojszczyźnie z dnia 3 grudnia 1863 No. 105 Dz. pp. i ustaw przekazujących grzywny polityczne i sądowe na miejscowy fundusz ubogich w tym kierunku, aby gminy od obowiązku ponoszenia kosztów utrzymania i wychowania ubogich niezaopatrzonych dzieci aż do 14 roku życia zostały zwolnione, a obowiązek ten przeszedł na fundusz krajowy, który na pokrycie wydatków z tem połączonych ma pobierać co najmniej połowę wszelkich grzywien politycznych sądowych i gminnych i odpowiednią subwencję państwową.

## Sprawy gminne.

Towarzystwo „Opieki nad ubogą młodzieżą szkolną“ w Krakowie zamierza z nadchodzącą wiosną rozwinąć szeroką akcję, aby pobudzić żywsze zainteresowanie społeczeństwa dla celów „Towarzystwa“, dla którego reklama zdaje się być niepotrzebną ze względu na konieczność niesienia pomocy ubogim uczniom. Wielu niezaopatrzonych, głodnych, lichy odzianych biedaków zgłasza się o pomoc, to też „Towarzystwo“ postanawia zasilić swą skromną kasę, urządzając cały szereg zabaw, odczytów, rautów itp. — licząc na nieskąpą dłoń tych sfer naszego miasta, którym dobro młodzieży leży na sercu.

— **Dar dla Muzeum narodowego.** Bawiący obecnie w Krakowie obywatele z Litwy pp. Roman Narkiewicz Jodko i hr. Karol O'Rourke w dniu dzisiejszym złożyli w darze Muzeum narodowemu w imieniu ziemian powiatu Nowo-grodzkiego cykl obrazków przedstawiających miejscowości tegoż powiatu, ściśle związane z urodzeniem, życiem i poetycką działalnością Adama Mickiewicza. Obrazki bądź olejne, bądź akwarellą, bądź ołówkiem wykonane, pochodzą z pracowni p. Piotra Stachiewicza, który bawiąc w tym celu czas dłuższy w miejscach rodzinnych Mickiewicza odtworzył artystycznie i zgodnie z rzeczywistością te miejsca, tak nie-

gdyś drogie dla naszego wieszca, a tak pięknie przezeń opiewane w Panu Tadeuszu i innych utworach.

— **Z Towarzystwa upiększenia miasta Krakowa.** Wydział Tow. upiększenia m. Krakowa na odbytem dnia 22 z. m. posiedzeniu, zastanawiał się nad ożywieniem najbliższej okolicy Krakowa sadzeniem drzew wśród szerokich pól, na utorach, wzgórzach, przy chatkach lub drogach pozbawionych tego największego uroku, jaki one nadają pejzażowi. Dyskusję tę wywołało pismo Towarzystwa zalesienia i upiększenia m. Pragi, nadesłane wskutek rozesłanego do krajowych Towarzystw okólnika z prośbą o sprawozdania z ich działalności. Młode Towarzystwo praskie zadrzewia parcele ku temu celowi sposobne w promieniu trzechkilometrowym stolicy Czech, lub nawet obsadza drogi drzewami liściastymi jak wiązami, topolami i jarzębiną. Głównym błędem w traktowaniu zadrzewienia Krakowa i okolicy jest, jak to podniósł dr. Goliński, sadzenie nikłych sadzonek, zamiast jak się to praktykuje wszędzie za granicą roslimi drzewkami, lub jak w Paryżu okazałymi drzewami.

Dalsze debaty dotyczyły Wawelu. Stoki jego, place i tak zaniedbane najbliższe otoczenie ku Wiśle, plantom i placowi Bernardyńskiemu dają warunki najpiękniejszego ukształtowania się całości pod względem kultury ogrodniczej oraz malowniczego wyglądu. Stan obecny na Wawelu poddał ostrej krytyce w piśmie do Towarzystwa p. Szamior, inspektor ogrodów miejskich w Warszawie i zaprojektował akcję Towarzystwa w tym kierunku, którą też zainicjowała uchwała, aby Towarzystwo przede wszystkim zwróciło się do Wydziału krajowego z prośbą o dostarczenie planów sytuacyjnych i ankiet, które w tym celu mają być kosztem Towarzystwa do skutku doprowadzone.

Następnie odczytano pismo Prezydium m. Krakowa, które wezwało Towarzystwo do wydania opinii co do kiosków na sprzedaż wody sodowej względnie rozpisania odpowiedniego konkursu. Wydział wyraziwszy najżywsze uznanie za troskę Prezydium m. Krakowa o estetyczny wygląd przedsięwzięć budowlanych miejskich, uznał konieczność konkursu i polecił osobnej komisji, by zajęła się ułożeniem programu i uprosiła Prezydium o asygnowanie na ten cel kwoty 300 k. Sprawa kramów na Małym Rynku ma być również przedmiotem dyskusji na osobnym ankietowym posiedzeniu.

Cytujemy chętnie sprawozdanie — ale nie wierząc w to, by Magistrat krakowski... aż troskał się o porządk i udogodnienia w Krakowie...]