

PRZEGLĄD KUPIECKI

ORGAN ZWIĄZKU STOWARZYSZEŃ KUPIECKICH MAŁOPOLSKI ZACHODNIEJ

Cena abonamentu:		Godziny urzędowe Redakcji od 6 do 7 wiecz. Rękopisów Redakcja nie zwraca	Ogłoszenia:
Abonament kwartalny	4 zł	Redakcja i administr. Kraków, Grodzka 43. Telefon Nr. 132-67 Konto P. K. O. Nr. 400.342	Wiersz millim. 1 szp. na okładce . . . 40 groszy
półroczny	8 zł		Wiersz millim. 1 szp. na 1. str. okładki 60 groszy
roczny	16 zł		Wiersz millim. 1 szp. w tekście . . . 60 groszy
Prenumeratę i ogłoszenia przyjmują wszystkie biura dzienników i ogłoszeń			Cała strona okładki Zł 200, Pół strony Zł 100. Czwierć strony Zł 50, Ośma strony Zł 25 Cała strona w tekście Zł 450, Pół strony Zł 230. Czwierć strony Zł 120, Jedna osma strony Zł 60

WOLNY DOM SKŁADOWY S. A. W KRAKOWIE

Adres telegr.: DOM KRAKÓW.

ULICA SŁAWKOWSKA L. 4

TELEFON Nr. 143.02.

Publiczne składy: tranzytowe, wolno-cłowe i krajowe przy stacji Kraków-Łąbie (pojemność 1500 wagonów). Specjalne piwnice dla wina i spirytualji.

Magazynowanie, ubezpieczenie, tranzytowa reekspedycja, cłenie. Wydawanie warrantów dla osiągnięcia pożyczek pod zastaw towarów.

Otrzymane z zagranicy towary mogą być cłone częściami w ciągu 12 tu miesięcy od dnia nadejścia do naszych składów.

Towary należy adresować:

WOLNY DOM SKŁADOWY S. A. W KRAKOWIE
stacja KRAKÓW-DĄBIE, własny tor.

KSIĘGA ADRESOWA

MIASTA KRAKOWA I WOJEWÓDZTWA KRAKOWSKIEGO

Wydawnictwo pozostaje pod kontrolą Gminy stoł. król. miasta Krakowa.

KRAKÓW, RYNEK GŁÓWNY 43, I. p. (Linja A-B) Tel. 168.98. P. K. O. 412-170.

Ostatnia książka adresowo-informacyjna dla miasta Krakowa wyszła w r. 1926. O potrzebie i użyteczności tej książki świadczył wówczas najlepiej wielki nakład, w jakim się ona rozeszła. W ciągu ubiegłych pięciu lat statystyka miasta Krakowa i Województwa Krakowskiego wykazuje bardzo poważne zmiany tak w ruchu ludności, jak i w stanie posiadania nieruchomości. Poważne zmiany zaszły w organizacji państwowych władz terytorjalnych i samorządowych, powstały nowe urzędy i biura, nowy podział czynności, inny zakres działania.

W tym stanie rzeczy wydanie nowej Księgi Adresowej stało się koniecznym, a zadanie tego podjął się Komitet redakcyjny, który przy zapewnionem poparciu i pomocy władz państwowych, samorządowych itp., a pod kontrolą Magistratu m. Krakowa od szeregu miesięcy opracowuje podobną Księgę na podstawie źródłowych, oficjalnych i urzędowych materiałów.

Księga obejmować będzie pięć działów:

- 1) ogólny szematyzm władz centralnych, samorządowych na obszarze R. P. z szczególnem uwzględnieniem Województwa Krakowskiego,
 - 2) wykaz mieszkańców m. Krakowa z oznaczeniem zajęcia, adresu, telefonu, wykaz domów i ich właścicieli, zawody wolne, t. j. spis lekarzy, adwokatów, notariuszy, inżynierów itp.,
 - 3) zdrojowiska, letniska — wykaz hotelów pensjonatów, taryfy, skale podatkowe itp.
 - 4) inseraty, które, ze względu na kilkutyśieczny nakład, posiadać będą wysoką wartość propagandową,
- Księga Adresowa ukaże się z końcem bieżącego roku. **W przedpłacie do dnia 1/X 1931 r. kosztuje Zł. 15'—, po terminie przedpłaty Zł. 25'—**

Wystawowe oświetlenia, reflektory

żarówki,

Napisy **reklamowe**, neonowe,

Automaty do wyłączenia oświetleń wystawowych,

Racjonalne **oświetlenie lokali**

urządza wytwórnia

ELEKTRO-GANZ

KRAKÓW, ŚW. AGNIESZKI 12.

Telefon 107-72

JÓZEF PROPPER.

Stosowanie naukowej organizacji przy kontroli wydajności pracy w przemyśle i handlu.

Mówi i pisze się dużo o różnych kontrolach w przedsiębiorstwach przemysłowych i handlowych n. p. o kontroli księgowości, nieprzekraczalności kosztorysów, budżetów i t. p. Natomiast **wydajność pracy** albo wcale nie jest kontrolowana, albo nienależycie i niecelowo.

A przecież kontrola i na tem polu może dużo zdziałać i oszczędzić przedsiębiorstwie wiele strat. Wydajność pracy bezwzględnie winna być kontrolowaną. Zwiększona wydajność przy największym kapitale i niezmiennych kosztach stałych, umożliwi przedsiębiorcy użyć uzyskanych oszczędności na **obniżkę ceny**, na lepsze opłacenie personelu, nawet na tworzenie pewnych rezerw.

Widzimy więc, że warto poznać sposoby tej niedocenianej kontroli.

W przedsiębiorstwie przemysłowym kontrola wydajności rozpadła się na trzy działy, a mianowicie na kontrolę **kosztów** produkcji, **jakości** produkcji i **ilości** tejże.

Sprawdzanie kosztów produkcji czyli cen kosztów **własnych** jest kontrolą rachunkową. Każdy kierownik przedsiębiorstwa przemysłowego i handlowego winien być dokładnie poinformowany o wysokości kosztów własnych produkcji, a nie kroczyć po omacku. W wielkich zakładach spełniają zadania te, biura kalkulacyjne, które dostarczają kierownikowi potrzebnych danych. Kwestję tę omawiałem szczegółowo w wydanej drukami pracy „Kalkulacja w przemyśle oparta na księgowości“.

Kontrola jakości pracy jest bardzo różnorodną, gdyż zależną jest od rodzaju wytwórczości. Opierać się ona winna na analizach, aparatach kontrolujących i obserwacji systematycznej.

Trzeci dział kontroli odnosi się do **wydajności pracy**. Wysokość produkcji odgrywa w każdym przedsiębiorstwie wielką rolę, gdyż wiadomo, że im **większa wytwórczość**, przy tym samym inwestowanym kapitale, tem **tańsza jednostka** wyprodukowanego towaru. To samo odnosi się do kosztów t. zw. stałych, które nie są ściśle związane z produkcją t. j. na które ilość produkcji nie wywiera żadnego wpływu. Ponieważ koszty stałe są zwykle dość wysokie, zwiększenie wytwórczości, odbija się korzystnie na kosztach produkcji.

Idzie teraz o to, aby na podstawie dotychczasowych

wyników pracy przedsiębiorstwa, ostalić największą osiągalną produkcję. Ta najwyższa wytwórczość będzie normą wydajności i z tą porównywać należy produkcję dalszych okresów.

Najprzejrzystiej i najtańszym kosztem porównywanie wydajności z praktyczną produkcją przeprowadzić można przy pomocy **wykresów**. Wytwórczość zakładu należy rozdzielić na tyle wykresów, ile faz produkcji towar przechodzi.

W ten sposób uzyskuje się **graficzną kontrolę** wydajności dla każdego oddziału zakładu. Wyniki ujęte w wykresy graficzne podają przebieg pracy zakładu i jego oddziałów, stwarzają kronikę pracy zakładu, dostarczając tem samem ścisłych danych do oceny wydajności pracy przedsiębiorstwa oraz jego poszczególnych oddziałów.

Wykresy graficzne oddziałów sygnalizują **przerwy** w ciągłości pracy i **obniżanie się** produkcji. W tej chwili można zbadać przyczyny zła i przeprowadzić potrzebne zmiany.

Przy braku kontroli wykresowej, dopiero niekorzystny bilans wskazuje na niedomagania, lecz i wtedy niewiadomo, czy zło leży w błędnej kalkulacji, czy też w niedostatecznej wytwórczości. Wszyscy powołani na stanowiska naczelnie w przemyśle i handlu winni dbać o kontrolę wydajności, mającej poważny wpływ na wyniki bilansowe.

Kara za niewykupienie świadectwa przemysł.

Art. 98 ustawy o podatku przemysłowym stanowi specjalny zakaz prowadzenia przedsiębiorstwa bez świadectwa przemysłowego. Prowadzenie przedsiębiorstwa bez świadectwa jest przestępstwem dokonaniem od chwili rozpoczęcia działalności tego przedsiębiorstwa, wzgl. od chwili wygaśnięcia poprzedniego świadectwa przemysłowego.

Ustawa nie zna i nie przewiduje żadnych opłat à conto należności za świadectwo przemysłowe i żąda tylko bezwarunkowego wykupienia takiego świadectwa dla prowadzenia przedsiębiorstwa. Sam fakt niewykupienia świadectwa uzasadnia zastosowanie art. 98 ustawy o podatku przemysłowym, bez względu na ewent. wpłaty zaliczkowe na poczet ceny świadectwa.

W tych warunkach jest zupełnie obojętne, czy płatnik wpłacił coś à conto na świadectwo przemysłowe czy nie wpłacił; z chwilą prowadzenia przedsiębiorstwa bez świadectwa przemysłowego przestępstwo zostało dokonane i powoduje ukaranie grzywną. (Orzeczenie N. T. A. L. rej. 5064/28).

KONCES. BIURO INFORMACYJNE

„KOSMOS“ KRAKÓW

UL. MIKOŁAJSKA 6

Skrytka pocz. Nr. 238

TELEFON Nr. 157-38

Załatwia wywiady kredytowe i prywatne na całym obszarze Rzeczypospolitej i zagranicą



Wytw. kufrow i torb

J. Kempler

Kraków, Bożego Ciała 21-23

specjalność:

Kufry na wzory dla wojażerów.

PRZEGLĄD KUPIECKI

ORGAN ZWIĄZKU STOWARZYSZEŃ KUPIECKICH MAŁOPOLSKI ZACHODNIEJ

Rok XIV.

Kraków, dnia 11 września 1931

Nr. 27.

TREŚĆ NUMERU:

Przed wymiarami podatku dochodowego. — Uprzywilejowanie jednych — z pokrzywdzeniem drugich. — Niema to jak monopol! — Należytości stemplowe od skarg upominawczych i nakazów zapłaty do tychże skarg. — Kogo uważać należy za chałupnika? — Kronika.

PIERWSZE PRZEZ WYS. WOJEWÓDZTWO KRAKOWSKIE
KONCESJONOWANE

BIURO ORGANIZACYJNE i BUCHALTERYJNO-REWIZYJNE S. SANDHAUSA

zaprzysiężonego biegłego sądowego i rewidenta dla Spółdzielni
z ram. Rady Spółdzielczej Ministerstwa Skarbu.

Kraków, Szujskiego 1 — Telefon 147-04.

I. Dział Organizacyjny. Organizacja księgowości przedsiębiorstw według wszelkich najnowszych systemów, Zastosowanie indywidualne do potrzeb i życzeń danego przedsiębiorstwa przy uwzględnieniu najnowszych przepisów prawnych i podatkowych.

Zakłada również księgi według własnego najnowszego systemu i nakładu „**SANRECO**”

dającego zawsze gotowy bilans i potrzebne daty statystyczno kalkulacyjne.

Druki własne. Prospekty wysyła na żądanie odwrotnie.

Specjalny dział dla organizacji sięgowości matych i średnich przedsiębiorstw. Porady w sprawach organizacyjnych.

II. Dział Buchalteryjno-Rewizyjny. Bilansowanie. Regulacja i reorganizacja zaniedbanej księgowości. Stały lub czasowy nadzór nad księgowością. Porady we wszelkich sprawach buchalteryjnych i rewizyjnych. Prowadzenie sięg mniejszych przedsiębiorstw własnymi siłami i we własnym biurze.

III. Dział korespondencyjny. Udziela listownie porad we wszelkich sprawach buchalteryjnych i rewizyjnych.

WPISY na męskie i żeńskie KURSY HANDLOWE

S. Gryszpana

odbywają się w lokalu Kursów
w KRAKOWIE, ZIELONA 12.

codziennie od 9—12 i 4—7

Żądać prospektów!

PRYW. SZKOŁA MUZYCZNA Prof. Marji br. Closmann

Fortepian, przedm. teoretycz. świadectwa, egzamina na końcu roku pod przewodn. Prof. Dr. REISSA
Kursa języków: niem., franc., angiels. początki, liter. koresp. handl., stenografja, dla starsz. kurs 6 miesięcy.
KRAKÓW, STAROWISLNA 21, II. p. 11—1, 3—7.

Przed wymiarami podatku dochodowego.

„Usterkowanie“ zeznań o dochodzie.

Zbliża się okres wymiaru podatku **dochodowego** na rok 1931 (tj. dochodu, osiągniętego w roku 1930). I znowu jak corocznie każdy bez wyjątku podatnik otrzymuje t. z. „**usterkę**” tj. wezwanie Przewodniczącego Kom. Szacunkowej **do złożenia wyjaśnień** z powodu wątpliwości, jakie nasunęły dane, zawarte w zeznaniu podatnika.

W zasadzie wezwanie takie wzgl. wyjaśnienie nie jest nieodzowną częścią techniki wymiarowej. Nigdzie nie jest powiedziane, że **koniecznie** należy **nie wierzyć** zeznaniu każdego podatnika i żądać od niego dodatkowych wyjaśnień. Przeciwnie, wyraźnie w par. 115 powiedziane jest, że „potrzeba przedstawienia wątpliwości zachodzi **tylko** wtedy, gdy przeciw dokładności i prawdziwości zeznań

istnieją zarzuty, których **doniosłość** wpłynąć może **znacznie** na wysokość podatku”. Faktem jest jednak notorycznym, że władze skarbowe prawie **w każdym wypadku** rozsyłają tz. usterkę.

Usterkowanie to opiera się na art. 58 wzgl. par. 114 oraz okólniku Min. Skarbu z 12. X. 1924. L. D. P. O. 3503/1, na podstawie których „władza wymiarowa nie może określić odmiennie podstaw wymiarowych od podanych przez płatnika w zeznaniu, wniesionem w terminie, jeżeli uprzednio nie dała płatnikowi sposobności do udzielenia wyjaśnień wzgl. poparcia zeznania dowodami z ksiąg lub też w inny sposób”.

Ponieważ jednak władza wymiarowa prawie **ni-gdy nie trzyma się zeznań podatnika** (o ile one

nie są poparte prawidłowymi księgami handlowymi) przeto chcą mieć możność ewent. uskutecznienia wymiaru **wyższego**, prawie **każde** zeznanie usterkuje.

Jak odbywa się to usterkowanie? Wbrew całkiem wyraźnym przepisom o „unikaniu drobiazgowych pytań i żądaniu zbytecznych wyjaśnień”, o „ogólnikowych wyrażeniach, o potrzebie dokładniejszego uzasadnienia wątpliwości” itd. władza wymiarowa rozsyła **szablonowe druki**; jedne i te same formularze odnoszą się **do każdego** podatnika bez względu na to czy jest to kupiec **I. kat.**, mający kilka źródeł dochodu czy też **nędzny kramikarz**.

W **szablonie** tym mieści się jedno zwięzłe ogólnikowe zdanie: „zeznany z przedsiębiorstwa dochód w kwocie zł. wydaje się za niski ze względu na rodzaj, rozmiar przedsiębiorstwa, jego położenie, ilość zatrudnionych pracowników oraz z uwagi na okoliczność, że w roku gospodarczym 1930 osiągnął pan obrót conajmniej przy czem zyskowność przedsiębiorstwa „(po potrąceniu podatku przem.) była przeciętna (wyższa od przeciętnej)” Kropka i nic więcej. To ma oznaczać „**ściste ujęcie wątpliwości**”, które **generalnie** odnosi się **do wszystkich** podatników.

Teraz każdy niewiarygodny obywatel musi przedkładać konkretne dowody na niesłuszność „zarzutów”. Musi więc ewentualnie udowodniać, że przedsiębiorstwo **nie** jest wielkiego rozmiaru, że **nie** jest położone w idealnym punkcie, że **nie** ma pracowników, że **nie** osiągnął obrotu przyjętego w usterce, że zyskowność przedsiębiorstwa była **nieznaczna** itd. a zatem musi walczyć samymi negatywami.

W usterce tej normalnie znajduje się jeden „zarzut”, który jest **wysoce drażniący i niewłaściwym**. Chodzi tu o podaną **wysokość obrotu**. Prawdą jest, że **Komisja Szacunkowa** dla pod. dochodowego nie musi się trzymać wymiaru obrotu przy swych ustaleniach dochodu. Jednak z tego nie wynika, aby zupełnie bezpodstawnie, bez jakichkolwiek ku temu danych, Przewodniczący Komisji wzgl. jego referent prawie **nigdy** przy usterkowaniu **nie trzymał się ustalonej kwoty obrotu** lecz prawie zawsze kilkakroć ją **podwyższał**. Jakto, jeżeli ktoś został opodatkowany od obrotu na podstawie ustalenia Kom. Szacunkowej i jeszcze przeciwko temuż wniósł odwołanie (gdyż kwota obrotu przyjęta była za wysoko), to obrót ten **zupełnie nie** wiąże Przewodniczącego Komisji i wolno mu tak na podstawie własnego widzimisię i zależnie od jego chwilowego humoru wpisać do usterki jakąś mniej lub więcej astronomiczną cyfrą?

Zrozumiałe więc jest rozgoryczenie podatnika, który wie, że jego obrót był **za wysoko** przyjęty, kiedy otrzymuje z urzędu wezwanie, w którym tenże urząd twierdzi **przeciwnie**, że jeszcze **znacznie wyższy** miał obrót aniżeli pierwotnie prawomocnie wzgl. jeszcze nieprawomocnie (bo sprawa jest w odwołaniu) ustalono.

Każdy podatnik który otrzymał usterkę **winien udzielić wyczerpujących wyjaśnień w terminie 2-tygodniowym**. Wyjaśnienia udzielić można „pisemnie albo ustnie do protokołu w godzinach urzędowych”. Na jakiej zasadzie urzędy **odmawiają przyjęcia ustnych wyjaśnień** niewiadomo, naraża to zaś każdego **biednego podatnika** na poważne koszta, gdyż nie

umiejąc odpowiednio wystylizować pisemnie swej obrony, musi się udać po pomoc do adwokata i słono za to **płacić**. Sądzić wypada, że wreszcie władze przełożone wglądają w tę sprawę z uwagi na dzisiejsze ciężkie położenie oraz przez wzgląd na najuboższych, i zarządzają przestrzeganiem obowiązujących przepisów ustawowych tj. aby referenci **przyjmowali** ustne wyjaśnienia.

„Nie złożenie w oznaczonym terminie żądanych wyjaśnień lub jeżeli one nie usuną wątpliwości co do prawdziwości i dokładności zeznania, powoduje częściową **zaoczność** o tyle, że Komisja przy ustalaniu dochodu nie będzie się kierować danymi zawartymi w zeznaniu, lecz danymi jakimi rozporządza”. A zatem koniecznie, w każdym wypadku wyjaśnienie złożyć należy.

Czy jednak wyjaśnienie to ma **jakąkolwiek wartość i znaczenie**. Czy nie jest, ono tylko świstkiem papieru, płodem nadaremnej mozolenia się nad zestawieniem argumentów obronnych po to, aby świstek ten zupełnie bezpotrzebnie płatał się w aktach, a nikt miarodajny **nawet nań uwagi nie zwrócił?** Niestety tak jest. Konia z rządem temu, który wykaze, że wyjaśnienie jego miało jakikolwiek wpływ na przychylną dla podatnika decyzję referenta przygotowującego wymiar wzgl. Komisji Szacunkowej, która tenże wyjaśnieniem wogóle się zainteresowała.

Mimo, że mamy w kierunku tym wielkie doświadczenie, **nigdy** nie zdarzyło się nam stwierdzić, aby zgodnie z p. 4 par. 116 „**środkł dowodowe** (naprowadzone w wyjaśnieniu np. dowody pisemne, świadkowie, znawcy, księgi handlowe lub gospodarcze) **były sprawdzone**”, chociaż rozporządzenie mówi, że „**muszą być sprawdzone**”. Nie znamy wypadku, aby w toku przygotowania wymiaru władza podatkowa **przeprowadzała dowody**, naprowadzone w wyjaśnieniu na skutek usterkowania zeznania. Ma to miejsce czasami, jednak dopiero już **po** dokonaniu wymiaru, w trakcie **odwoławczym**, kiedy podatnik w rekursie swym powołał się na dowody konkretne.

Wyjaśnienia winny być jasne i wyraźne i w ten sposób skonstruowane, aby „przekonały organa wymiarowe o słuszności danych umieszczonych w zeznaniu” (par. 117 p. 3). W przeciwnym razie tj. jeżeli „udzielone przez podatnika wyjaśnienia **nie usuną wątpliwości** co do prawdziwości i dokładności zeznań, wówczas Komisja powinna się kierować danymi jakimi rozporządza”.

Bardzo względnym jest pojęcie „usunięcia wątpliwości”, gdyż najłatwiej jest odpowiedzieć krótko: „**nie** usunęło wątpliwości”. Gdy to faktycznie miało też miejsce, gdy takie **bezkrytyczne** załatwienie wbrew duchowi ustawy stało się zbyt ogólne, wydało Min. Skarbu polecenie podwładnym urzędom (okólnik z dnia 24 lutego 1931 L. D. V. 1041/1/31, w którym powiada, że „jeżeli płatnik odpowiedział w terminie, jednak jego wyjaśnienia władza wymiarowa uznaje za niewystarczające, wówczas może mu wymierzyć podatek na podstawie danych jakimi rozporządza, powinna jednak przedtem zawiadomić płatnika, dla czego jego wyjaśnienia uznaje za niewystarczające”.

Jeszcze więcej, Min. Skarbu jeszcze dalej rozwija liberalną ideę ustawodawcy. Poleca on bowiem **nawet** w wypadku częściowej **zaoczności** tj. nawet



OŁÓWKI

GRAFITOWE, CHEMICZNE, KOLOROWE
DLA SZKÓŁ, BIUR I RYSOWNIKÓW
WYROBU KRAJOWEGO

POLECA:

POLSKA FABRYKA OŁÓWKÓW
L. i C. HARDTMUTH-LECHISTAN
S. A. W KRAKOWIE.

w wypadku, gdy płatnik na czas nie wniósł wyjaśnienia wzgl. wniósł niedostateczne, aby — powtarzamy — nawet i w tym wypadku nie dokonywano bezzasadnych wymiarów „gdyż dane te nie mogą być dowolne i muszą się opierać na konkretnych okolicznościach faktycznych, świadczących o tem, że w danym okresie płatnik osiągnął taki a nie inny dochód. **Te okoliczności faktyczne muszą znaleźć swój wyraz w aktach sprawy**“.

Gdyby jednak władza trzymała się ściśle przepisów ustawy wzgl. rozporządzenia tzn. gdyby w czasie przygotowywania wymiarów z całą dokładnością i „starannie sprawdzała na podstawie wszystkich zebranych materiałów i wiadomości, odnoszących się do stosunków dochodowych podatnika (par. 115)“ natenczas z całą pewnością **nie byłyby komisje odwoławcze zawałone tysiącami rekursów**, dziesiątki tysięcy podatników **nie byłyby pokrzywdzonych nadmiernem opodatkowaniem, setki urzędników byłyby odciążonych, fikcyjne zaległości skarbowe** nie wynosiłyby pełnego miljarда złotych. To wszystko nie miałooby miejsca, gdyby — jak to powiedzieliśmy — władze skarbowe **indywidualnie** rozpatrywały każdy poszczególny wypadek, gdyby z całą sumiennością i **zgodnie z przepisami ustawy** dokładały starań, aby wydobyć **prawdę**, a nie „ułatwiała sobie i upraszczały“ pracy przez **szablone załatwianie kawałków**.

Uprzywilejowanie jednych — z pokrzywdzeniem drugich.

Historyk, rozpatrujący dzieje Polski od chwili odzyskania niepodległości powielkiej wojnie światowej będzie miał bardzo łatwe zadanie, gdy rozpocznie od tak prostego założenia jak to stronnictwa wówczas traktowały państwo jako swe podwórko partyjne.

Rozpoczęło się to tuż po końcu października 1918 roku. Rządy należą się chłopom i robotnikom. Chłop to Witos i jego adherenci, chociaż o istotnej organizacji chłopstwa wówczas mowy nie było. Podobnie rozumowano, że przedstawicielem robotników może być tylko P. P. S. i to w osobach Daszyńskiego i Moraczewskiego, chociaż organizacji robotników w ówczesnym czasie nie było. Przypominamy powstanie rządu jednodniowego, t. zw. lubelskiego, z Witosem i Daszyńskim na czele, bo Rada regencyjna z Naczelnikiem Piłsudskim w Warszawie jakoś im nie przypadła do gustu.

Być może, że mało sił kancelaryjnych jest przy rozpatrywaniu tychże wyjaśnień z powodu braku personalu urzędniczego. Na to **jest jednak rada**. Dlaczego dla celu przygotowania wymiaru nie wykorzystuje się czasu od 1 maja tj. od chwili wniesienia przez podatników zeznań o dochodzie, a rozpoczyna się tę akcję na gwałt prowadzić **dopiero we wrześniu**, na 2 do 3-ich tygodni przed wymiarami.

Dlaczego **nie** nigdy nie zdarza się, aby Przewodniczący Komisji posiłkował się „współdziałem w pracy przy badaniu i sprawdzaniu zeznań **członkami Komisji Szacunkowej**“, do czego wyraźnie uprawniony jest na podstawie par. 119 rozp. wyk.

Technika wymiarowa podatku dochodowego jest nadzwyczaj **liberalna**. Ustawa i rozporządzenie dają możliwość zarówno władzy wymiarowej uchwycenia prawdziwego podatku jakoteż dają możliwość podatnikowi należytej obrony, zarówno w okresie przedwymiarowym jakoteż po tymże okresie. Niestety jednak ślepy, ciężki, bezmyślny, leniwy biurokracizm przekreśla te liberalne postanowienia ustawodawców i **w bezduszny szablon** zamienia indywidualną inicjatywę urzędników. **To** jest głównym powodem wadliwości wymiarów podatkowych, stalego nawału pracy w urzędach, pokrzywdzenia podatników.

Nas interesuje w tej chwili tylko to, co zawdzięczamy tej ideologii: chłop i robotnik jako władarze państwa. Wówczas psychiczne nastawienie społeczeństwa, zreszta nietylko naszego, było przepojone lękiem wobec hasła rewolucji rosyjskiej, że władza należy się tylko chłopom i robotnikom. Skoro na zachodzie i u nas wyczyny bolszewików nie zachwycały, chciano oddać władzę mniej skrajnym elementom i dlatego też widzimy na czele władz wszędzie socjalistów.

Ślady tych rządów kastowych spotykamy na każdym kroku w ustawach dziś jeszcze obowiązujących.

Witosowcy zgodzili się na bezapelacyjne rządy zwolenników P. P. S. w kasach Chorych o ile chłop małorolny, który posiada do 130 morgów roli prócz maszyn, bydła, koni potrzebnych mu do prowadzenia takiego gospodarstwa, będzie zwolniony od

bowiązku ubezpieczenia swych robotników i służby w Kasie Chorych. Dz. U. Nr. 9. r. 1919.

Ustawa o lichwie wojennej nie odnosiła się do procenta małorolnego. Dz. U. 18 z 1918 roku.

Ustawa o daninie leśnej nie odnosiła się do małorolnego, o ile posiadał obszar leśny poniżej 100 morgów. (Dz. U. 87. z r. 1923.).

Ustawa o podatku dochodowym nie odnosiła się do małorolnego, o ile jego posiadłość gruntowa nie przekracza 30 hekt. (Dz. U. 77. 1923.).

Ustawa o podatku majątkowym nie odnosi się do małorolnego, o ile jego posiadłość roli nie wyniesi 15 hektarów przez budynków przyległych i martwego inwentarza (Dz. U. 94 z 11. VIII. 1923.).

Musimy przypomnieć, że rozporządzenie wykonawcze do ustawy o podatku majątkowym ustaliło wartość przedmiotów majątkowych dla małorolnych nawet powyżej 50 hekt. na tak śmiesznie niską sumę, że faktycznie podatek ten nie obciążał zupełnie małorolnych.

Znałem jest, że ustawa o podatku gruntowym ustanawia dla posiadłości kilka do kilkadziesiąt morgowych tak niskie stawki podatkowe, że ściąganie tego podatku powoduje większe koszty dla Skarbu Państwa, niż faktyczne wpływy podatkowe. Dopiero progresja podatkowa dla obszarników była karą Witosowców i socjalistów dla wymuszenia reformy rolnej na obszarnikach.

W każdej — z powyżej cytowanych — ustawie podatkowej z czasokresu rządu przedmajowego kompromis szedł zawsze w kierunku zwolnienia chłopów małorolnych od wszelkiego ciężaru na rzecz państwa i komun.

Tej zasady niestety do tej chwili nie zmieniono, chociaż od 5 przeszło lat przy rządzie jest kierunek w polityce gospodarczej inny.

Wpływ na obecne rządy od kilku lat ma „Lewjatan” i wielcy obszarnicy. Spotykamy się z polityką kredytową w bankach państwowych i w banku emisyjnym w kierunku wyłączności na rzecz wielkiego obszarnika i przemysłu.

Umowy handlowe, cała polityka celna, kartele i syndykaty, to wszystko jest nastawione wedle życzeń „Lewjatana” i wielkorolnych. Rząd woli pójść chwilowo w sprawach gospodarczych wedle życzeń „Lewjatana”, co w konsekwencji stwarza dla konsumentów droższą produktami przemysłowymi a to wskutek poparcia syndykatów i karteli oraz dumpingowego wywozu. Dla obszarników rząd odracza płatność podatków i innych świadczeń, równocześnie wywóz zboża, produktów mlecznych i hodowlanych premjuje, które to premje wyłącznie przypadają wielkim obszarnikom.

Jak dalece wpływ „Lewjatana” działa, warto znów cytować słowa p. posła i wiceministra Starzyńskiego, który w swej mowie na posiedzeniu Klubu parlamentarnego, B. B. W. R. w dniu 1. VI. 1891 r., gdy mówił o naszym ustawodawstwie podatkowym, powołał się na przemówienie p. Andrzeja Wierzbickiego dyrektora Lewjatana, z dni 22. i 23. lutego 1928 r.

„Najdotkliwszy nawet podatek, staje się mniej dotkliwym, skoro życie do niego się przyzwyczai” oraz że „opierając się na swoim doświadczeniu, nie tęskniliby specjalnie do reform podatkowych”, gdyż „dopiero przy nadzwyczajnym

rozkwicie ekonomicznym reformy podatkowe mogą przynieść ulgę”.

Frazes, czyży frazes wypowiedziany w r. 1928 dziś jeszcze służy wiceministrowi za drogowskaz i wymówkę, by do reformy gruntownej całego naszego systemu podatkowego, który powstał chaotycznie, po części w czasach inflacji, po części w chwili wprowadzenia stabilizacji waluty nie przystępowano. Przecież dziś nie można się powoływać na oczekiwanie czasokresu nadzwyczajnego rozkwitu ekonomicznego, który może przecież w najlepszym razie nastąpić za lat kilkadziesiąt a wówczas nas chyba t. j. dzisiejszych podatników ulga ówczesna wcale tyczyć się nie będzie. Pan Matuszewski widział ruinę gospodarczą, którą dotknięte zostały liczne sfery kupieckie i dążył do drobnej reformy w podatku przemysłowym. Wiemy, że pod naporem wyższym, pewnego dnia się wycofał ze swych zamierzeń. Od tego czasu nietylko że nie nastąpiła ulga, lecz raczej różnemi nakazami i tajnemi okólnikami władze wymiarowe niszczą w niemożliwy sposób podatnika kupca, o ile prawidłowymi księgiami handlowymi nie może się obronić przed fantazjom władz wymiarowych.

A teraz posłuchajmy jak sobie przedstawia konieczność reform podatkowych pan wiceminister Skarbu, poseł Starzyński:

„Nie będę tu mówił o podatku gruntowym, ze względu na specjalną konjunkturę w rolnictwie, oraz o podatku od nieruchomości i od lokali, co się wiąże ze sprawą popierania ruchu budowlanego, natomiast chcę w kilku słowach poruszyć zagadnienia związane z najważniejszymi z pośród podatków bezpośrednich, mianowicie z podatkiem przemysłowym i dochodowym, niektóre kwestje z dziedziny opłat stempowych, oraz sprawę zbytnej różnorodności danin komunalnych.

„W podatku przemysłowym należałoby więc moim zdaniem, nie naruszając równowagi budżetowej, dążyć do stopniowego obniżania do 1% stawki tego podatku dla tych przedsiębiorstw handlowych i przemysłowych, które płacą obecnie 20%. Czas i tempo tych prac zależy zatem od możliwości budżetowych. Jednocześnie dążyć należy do wyrównania nieprawidłowości i usunięcia nieuzasadnionych przywilejów **przez ustalenie we wszystkich wypadkach wymiarów podatkowych, zgodnych z rzeczywistymi obrotami.**

„Jako jedną z ważniejszych zmian należałoby znowelizować przepisy co do opodatkowania komisji.

„Ulgi przy eksporcie winny być przyznawane tylko tym przedsiębiorstwom, które prowadzą prawidłowe księgi handlowe.

„Z dalszych zmian pozwolę sobie wymienić dla przykładu następujące: należałoby ustalić nową definicję sprzedaży hurtowej, wyjaśnić miarodajne brzmienie kategorii VIII przedsiębiorstw przemysłowych, uregulować sprawy ulg dla spółdzielni oraz drobnego kredytu i t. p. W podatku dochodowym określić jasno przepisy dla opodatkowania osób prawnych, prowadzących prawidłowe księgi handlowe i dochody tych osób opodatkować nie jak dotychczas w stawce progresywnej, lecz proporcjonalnej.

„Co się tyczy systemu danin komunalnych, to

daniny te pobierane są przedewszystkiem na podstawie ustawy z dnia 11. VIII. 1923 o tymczasowym uregulowaniu finansów komunalnych, oraz na zasadzie niektórych ustaw specjalnych. O ile w zakresie podatków państwowych przeciętny płatnik ma do czynienia zasadniczo tylko z dwoma podatkami (gruntowym, wzgl. przemysłowym oraz z dochodowym) to w tej dziedzinie spotykamy nadzwyczajną różnorodność i mnogość wielorakich świadczeń, których wysokość niezależnie we właściwym czasie da się przewidzieć.

„Wielka reforma podatkowa jest więc w obecnym kryzysie nie do przeprowadzenia. Niewątpliwie jednak możemy przeprowadzić poprawki, o których mówiłem. My jako Bezpартyjny Blok w Sejmie musimy się tak zmobilizować, aby, jeśli można jaką poprawkę w systemie podatkowym przeprowadzić, to niech sobie opozycja gada co chce, a my tę poprawkę przeprowadzimy, gdyż każda taka poprawka przyniesie korzyść państwu“.

Z tych wszystkich zapowiedzi powyżej cytowanych jedno jest pewnem, że podatnicy **niczego** na najbliższą metę spodziewać się nie mogą.

„Względy budżetowe“ z jednej strony, frazesy p. Wierzbickiego z drugiej, a prawdopodobnie brak programu ubrany w powyższe oświadczenia p. Starzyńskiego są drogowskazem, na jakiej linii podatnicy oczekiwać mogą względnie nie mogą zmiany.

Zrozumieć można było Centrolew, ale nie można zupełnie zrozumieć rządu sanacji moralnej, który od przeszło 5 lat mógł i powinien był ciężar podatkowy narzucony przed rokiem 1926 na ograniczoną liczbę podatników rozłożyć na tych wszystkich, którzy zarabiają powyżej minimum egzystencji, a którzy dzięki ówczesnej, z przed 1926 koniunkturze politycznej zwolnieni byli od współdziałania w podatkach.

Skoro istnieje dla podatnika kramarza obowiązek płacenia podatku dochodowego, o ile zarabia ponad 1.500 zł. rocznie, jeżeli istnieje obowiązek dla pracownika umysłowego płacenia podatku dochodowego, o ile jego dochód roczny przekracza 2.500 zł. jeżeli istnieje dla kramarza (bez względu na jego dochód) obowiązek świadczeń na rzecz skarbu i komun. przez wykupno świadectwa przemysłowego i płacenia podatku obrotowego, nie można w tym samym czasie zasłaniać się zdobyczami rządów przedmajowych, by przeszło 3 milj. rolników zwolniono od podatku dochodowego, od pod. obrotowego za produkty przez nich na sprzedaż przyniesione. Ta nierówność w ponoszeniu podatków na rzecz małorolnego nie ochroiła przecież do tej chwili o kryzysu małorolnych, a zniszczyła wszystkich handlujących. Drobna warstwa w handlu, która jeszcze jest wypłacalną, nie będzie w stanie w najbliższych latach wpłacać do kas skarbowych tego brutalnego podatku, jakim jest podatek obrotowy.

Jeżeli obecny system podatkowy „zadawalniał“ p. Wierzbickiego i to w roku 1928 to mamy wrażenie, że się obecnie wielu przemysłowcy zupełnie nie zachwycają skutkami, którymi ten podatek ich obecnie obciąża. Zrujnowany handel rujnuje przemysł. Zrujnowany przemysł musi dążyć, by dla handlu nastąpiła chwila wypoczynku i ulżenia w ciężarach, które absolutnie nigdy nie stały i nie stoją w żadnym stosunku do dochodowości, którą handel osiąga.

ROK ZAŁOŻENIA 1912

Szkoła Przysposobienia Kupieckiego

WPISY

Roczne Kursy Handlowe i 1/2 roczne
Kursy Księgowości
Kursy Stenograficzne

„HERMES“ J. PILCHA

Opłata 20 zł. mies.
Książki bezpłatnie.w Krakowie
ul. Florjańska 39/11. p. (front)
przyjmują wpisy od 10 — 12 i 3 — 5.

Niema to jak monopol!

Uwagi abonenta telefonu!

Przed kilku miesiącami każdy abonent telefonu wprost zasypywany był ofertami redakcji i administracji wydawnictwa Min. Pocz. i Telegrafów, w których wydawnictwo to proponowało zamieszczenie we wydać się mającym nowym **spisie abonentów** odpowiedniego anonsu. Wydawnictwo dodawało w swych cyrkularzach, że brak odpowiedzi równoznacznym będzie ze zrezygnowaniem z zamieszczenia takiego inseratu, i to stosunkowo bardzo drogiego. Przeważająca większość abonentów nie udzieliła więc zamówienia.

Niedawno każdy abonent „uszcześliwiony“ został ogromnych rozmiarów, nieporęczną księgą, obejmującą **spis abonentów z całej Polski** (z wyjątkiem Warszawy). Nikt nie wie co z tem począć, bo normalnie przeciętnego abonenta — a nie jakaś specjalnie wielką firmę — mało mogą obchodzić abonenci z Wargowa, Wąchocka, Kwilcz, Koźminek, Dzisny, i innego Kaczego Dołu. Toteż 80 proc. abonent. przyjęło tę księgę, uważając ją **za gratisowy** dodatek Ministerstwa Pocz. i odłożyło na bok, nie mając widoków potrzeby posiłkowania się kiedykolwiek tem wydawnictwem. Dziwili się jednak, że w dzisiejszych ciężkich czasach można sobie pozwolić na tak drogą księgę, którą rozsyła się darmo każdemu abonentowi.

Tajemnica jednak dopiero dziś się wyjaśnia — bo prawie co drugi abonent otrzymuje **ślony rachunek** z wezwaniem do natychmiastowego zapłacenia go. Okazuje się, że gdzieś kiedyś Ministerstwo Pocz. zmieniło brzmienie uprzedniego rozporządzenia swego i podczas gdy dawniej normalny wpis do książki telefonicznej był bezpłatny, to obecnie przy najmniejszym przekroczeniu **40 liter** tekstu należy się już zapłata 5 zł. Abonent zaś, który dawniej pod kilkoma odmiennymi określeniami figurował w księdze telefonicznej, nagle dostał ślony rachunek na **kilkadziesiąt złotych**, choć dawniej nic za to nie płacił.

Jest to wysoce niesłuszne, aby Min. Pocz. i Telegrafów narażało w dzisiejszych czasach sfery gospodarcze na tak poważne i zupełnie zbyteczne wydatki tembardziej, że znakomita większość abonentów wcale sobie nowego wydawnictwa nie życzyła i **żadnej z niego korzyści mieć nie będzie**.

Trudno, wpadliśmy, rozporządzenie **jest** i trzeba będzie „bulić“ i to jak najprędzej, bo przy spodziewanych milionowych wpływach tegoż wydawnictwa należy się liczyć również ze sprawną egzekucją, co narazi niezawodnie na **dalsze koszty**.

Ciekawe tylko, co będzie z tymi abonentami, którzy nie życząc sobie kilkakrotnego zamieszczenia ich w „spisie“, donieśli o tem we właściwym czasie piśmiennie Administracji Wydawnictwa, które jednak mimo to zamieściło. Konkretnie wypadki znamy.

Należytości stemplowe od skarg upominawczych i nakazów zapłaty do tychże skarg.

Każdy kupiec może sobie sam sporządzić „skargę upominawczą”, jeśli chodzi o zaskarżenie kwoty, nie przewyższającej 500 zł., którąto skarga tem się różni od zwykłych, iż powoduje wydanie krótką drogą nakazu zapłaty bez rozprawy. Dopiero na skutek ewentualnego sprzeciwu dłużnika, wyznaczoną zostaje rozprawa, powodująca normalny tok sprawy sądowej (przesłuchanie stron, świadków, wyrok). — Formularze takiej „skargi upominawczej” otrzymać można w każdym większym składzie papieru. — Skargę wnosi się do Sądu powiatowego.

Stemple wynoszą: Uwaga! Zawsze wnosi się o 1 egzemplarz więcej, aniżeli jest pozwanych, a więc, jeżeli skarży się jednego dłużnika wnosi się dwa egzemplarze skargi, jeżeli 2-ch dłużników — 3 egzemplarze itd., a ponadto jeden napis (rubrum).

Jeżeli skarżoną jest 1 osoba, to przy wartości przedmiotu sporu do 100 zł. — (0.30 + 0.30). = 0.60 — przy wartości przedmiotu sporu ponad 100 do 500 zł. (2+1 = 3 zł.

Jeżeli skarżonych jest więcej niż jedna osoba, natenczas na każdy dalszy egzemplarz przypadają stemple po 30 gr., jeżeli kwota dłużna nie przekracza 100 złotych — względnie 1 zł., gdy przekracza 100 (do 500 zł.).

Przykład: I. Ktoś skarży 2-ch dłużników solidarnie odpowiadających za dane zobowiązanie. Należy więc wnieść 3 egzemplarze skargi a stemple do skargi wynoszą: a) jeśli pretensja 100 zł. nie przekracza za 0.90, a jeżeli b) przekracza 100 zł. do 500 stemple wynoszą (2+1+1) razem 4 zł.

II. Ktoś skarży 1-go dłużnika, który winien jest 75 złotych. Stemple do skargi wynoszą więc 0.60 gr.

Prócz należności stemplowych do skargi, należy również nalepić stemple do „nakazu zapłaty”, które wynoszą:

przy wartości przedm. sporu do 50 zł.	0.50
przy wartości przedm. sporu 50 do 100 zł.	1.—
przy wartości przedm. sporu 100 do 400 zł.	2.—
przy wartości przedm. sporu 400 do 500 zł.	4.—

a gdy jest więcej pozwanych to do duplikatów (względnie tryplikatów itd).

przy wartości przedm. sporu do 100 zł.	1.—
przy wartości przedm. sporu ponad 100 zł.	2.—

trzęcie i dalsze wygotowanie nakazu zapłaty w postępowaniu upominawczem przy wart. przedmiotu sporu do 50 zł.

Przykład: Ile ostatecznie należy nalepić stempli do skargi upominawczej na zł, 75 gdy jest 1 (jeden) pozwany.

I. do skargi zł. 0.60, do nakazu zapłaty zł. 1.—, razem zł. 1.60.

II. gdy 1 oskarżony a suma dłużna wynosi 250 zł.? do skargi zł. 3.—, do nakazu zapłaty zł. 2.—, razem zł. 5.—

III. gdy 1 oskarżony a suma dłużna wynosi 500 zł.? do skargi zł. 3.—, do nakazu zapłaty zł. 4.—, razem zł. 7.—

IV. gdy oskarżonych jest 2 ch a suma dłużna 75 zł.? do skargi zł. 0.90, do nakazu zapłaty i duplikatu zł. 2.—, razem zł. 2.90.

V. gdy 2-ch oskarżonych a suma dłużna 250 zł.?

do skargi zł. 4.—, do nakazu zapłaty i duplikatu zł. 4.—, razem zł. 8.—

VI. gdy 2-ch oskarżonych a suma dłużna wynosi 500 zł.? do skargi zł. 4.—, do nakazu zapłaty i duplikatu zł. 6.—, razem zł. 10.—.

Wszystkie stemple nalepia się na pierwszym egzemplarzu skargi.

Opłaty stemplowe do skarg wekslowych.

1) Jeżeli zaskarżona kwota nie przekracza 100 zł.: a) od każdego egzemplarza skargi 30 gr., b) od każdego odpisu załącznika 20 gr.,

2) Jeżeli zaś przekracza 100 a nie przenosi 1.000 zł., to a) od pierwszego egzemplarza skargi zł. 2.— b) od każdego dalszego egzemplarza zł. 1.—, c) od każdego odpisu załącznika zł. —.30,

3) Do wydać się mających wekslowych nakazów zapłaty należy dołączyć do skargi następujące stemple: a) przy wysokości zaskarżonej pretensji do 50 zł. 1 zł., b) ponad 50 do 100 zł. 2 zł., c) ponad 100 zł. do 400 zł. 5 zł., d) ponad 400 do 1.000 zł., 10 zł.

4) Od każdego duplikatu, tryplikatu nakazu zapłaty wynosi należytość stemplowa, a) przy zaskarżonej pretensji do 100 zł. 1 zł., b) ponad 100 zł. 2 zł.

Przykład:

Ze skargi z weksla skarży się 3-ch dłużników (akceptanta i 2 żyrantów), a suma wekslowa opiewa na złotych 2 zł., od 2-ch dalszych egzempl. po 1 zł. tj. 2 zł., od 3-ch odpisów załącznika (odpis weksla i protestu po 0.50) 1.50 zł. do nakazu zapłaty 5 zł., do 2 ch odpisów nakazu zapłaty po 2 zł., 4 zł., razem 14.50.

Wszystkie te stemple (z wyjątkiem do odpisu weksli) można nalepić na pierwszym egzemplarzu. Oryginalny weksel i protest, który przyczepiony do weksla stanowi jedną całość jak również napis (rubrum) są wolne od stempla. Odpisy weksli należy każdy z osobna zaopatrzyć przypadającym stemplem (20 gr. wzgl. 50 gr).

861 urzędów ściąga podatek.

Do ściągania w Polsce podatków mamy:

15 Izb Skarbowych,
362 urzędów podatkowych,
9 urzędów opłat stemplowych,
150 urzędów katastralnych,
65 urzędów akcyz i monopoli, i
260 kas skarbowych.

Razem 861 urzędów pracuje nad tem, jakby z obywateli wycisnąć państwową daninę.

Kto nie prenumeruje swego pisma zawodowego, ten szkodzi własnym interesom!

Kogo uważać należy za chałupnika?

Obowiązkowi ubezpieczenia w Kasach Chorych podlegają, jak wiadomo, wszystkie osoby, zatrudnione na podstawie stosunku roboczego lub służbowego. Ustawa z r. 1920 o ubezpieczeniu na wypadek choroby zalicza wyraźnie do osób, podlegających obowiązkowi ubezpieczenia również chałupników, pracujących u siebie w domu bądź w innym lokalu. Ta właśnie kwestja obowiązku ubezpieczenia chałupników jest w praktyce najczęściej przedmiotem sporów, gdyż podana w ustawie definicja „chałupnika“ pozostawia wiele pola dla wątpliwości, zaś interpretacja tego pojęcia przez Kasy Chorych idzie stale w kierunku rozszerzającym. Tę lukę ustawy zapełnia w pewnej mierze orzecznictwo Najwyższego Trybunału Administracyjnego, wyjaśniające bliżej, w jakich wypadkach uznać należy odnośną osobę za chałupnika, a w jakich jest ono samodzielnym przedsiębiorcą, nie podlegającym obowiązkowi ubezpieczenia.

Z tego względu zasługuje na uwagę przytoczone poniżej orzeczenie N. T. A. z dnia 14 kwietnia 1931. 1. rej. 1547/29. Stan sprawy przedstawia się następująco:

Powiatowa Kasa Chorych w Andrychowie nałożyła na firmę M. skład mebli w Krakowie, obowiązek ubezpieczenia na wypadek choroby chałupnika — stolarza C. wraz z 3 pracownikami i wymierzyła za czas od 2 do 14 stycznia 1928 r. opłatę ubezpieczeniową w kwocie 11 zł. 7 gr., oraz dodatkową opłatę w wysokości trzechkrotnej kwoty zaległej wkładki (jako karę za niezgłoszenie do ubezpieczenia przez firmę). Zarazem Kasa Chorych zarejestrowała te osoby z dniem 15 stycznia 1928 r. na koszt pracodawcy firmy M.

Zażalając sprzeciw firmie Starostwo w Wadowicach zatwierdziło nałożony na firmę obowiązek ubezpieczenia wspomnianych osób oraz wymiar opłaty ubezpieczeniowej, natomiast uchyliło opłatę dodatkową.

Odwołania firmy Urząd Wojewódzki w Krakowie nie uwzględnił, a przychyłając się do wniosku odwołania Powiatowej Kasy Chorych, przywrócił wymierzoną firmie opłatę dodatkową.

Na tę decyzję wniosła firma M. przez adwokata D. B. Seidena w Krakowie, skargę do Najwyższego Trybunału Administracyjnego, który rozważył co następuje:

Skarżąca firma wywodzi, że skoro obowiązek ubezpieczenia na wypadek choroby, rozciąga się tylko na osoby, pozostające w stosunku prawnym najmu pracy, unormowanym w austr. Kodeksie cywilnym w §§ 1165 do 1171 w rozdziale o świadczeniu usług, zatem wykluczone od tego obowiązku są osoby, które zobowiązują się dostarczyć pewnych towarów, na podstawie umowy kupna-sprzedaży. W tem położeniu jest zdaniem firmy C., samodzielny majster stolarski, wyrabiający różne meble, od którego firma je kupowała według swego uznania, a obojętną jest przytem okoliczność, że stolarz otrzymywał wskazówki co do żądanych właściwości towaru. C. mógł również sprzedawać te towary komu innemu, zaś ilekroć pobierał on od firmy surowce płacił za nie firmie umówioną cenę w gotówce.

Najwyższy Trybunał Administracyjny zaznacza, że C. przesłuchany w Starostwie dnia 6 marca 1928 r. zeznał, że jest samodzielnym majstrem stolarskim, i z tego rzemiosła głównie się utrzymuje, oraz że firma M. zamówiła u niego dnia 2 stycznia 1928 r. trzy sypialnie, które obowiązał się dostarczyć w cza-

sie 4 miesięcy, materiał na te sypialnie pobrał częściowo od firmy na swój własny rachunek.

Ten ostatni szczegół zeznania C. złożonego jeszcze przed wydaniem orzeczenia Starostwa z dnia 21 maja 1928 r. przemawiałby za słusznością twierdzenia firmy skarżącej, że między nią a C. istniała w miarodajnym czasie umowa kupna-sprzedaży odnośnie zamówionych wówczas mebli, a to z uwagi na domniemanie, ustanowione w § 1166 austr. kodeksu cywilnego, obowiązującego na obszarze województwa krakowskiego.

Ponieważ obalenie domniemanie o istnieniu umowy kupna-sprzedaży możliwe jest przez przeprowadzenie dowodu przeciwnego, zatem rzeczą władzy pozwanej było, o ile zdaniem jej istniał inny stosunek umowy między stronami, pociągający za sobą obowiązek ubezpieczenia, przeprowadzić dalsze dochodzenia i zebrać dowody, na stwierdzenie słuszności swego stanowiska. Tymczasem — jak wynika z akt sprawy — ani władza pozwana, ani Starostwo, na którego orzeczenie władza odwoławcza się powołuje, kwestją takiego stwierdzenia się nie zajęły, co więcej, władze obu instancji w orzeczeniach swych nie podały wogóle żadnych motywów, dlaczego mimo przytoczonego wyżej zeznania C. uważają go za chałupnika. To pominięcie stanowi naruszenie istotnych form postępowania ze szkodą dla skarżącej firmy, której utrudniono tem obronę prawną, a wobec tego należało zaskarżone orzeczenie uchylić.

Powyższe orzeczenie N. T. A. winno położyć tamę zbyt po hopnemu zaliczaniu przez Kasy Chorych do kategorii chałupników różnego rodzaju mniejszych ale jednak samodzielnych przedsiębiorców, którzy wprawdzie dostarczają swe wyroby firmom przemysłowym lub handlowym na ich zamówienie, nie pozostają jednak w stosunku zależności służbowej od tych firm.

(Kraków)

Dr. B. Seiden
(Adwokat)

Odpowiedzialność za deklarację celną.

Władze celne, przyjmując deklaracje celne interesantów, jak i faktury, jako podstawy deklaracji celnej, ustaliły praktykę, według której spada na deklaranta całkowita odpowiedzialność za przedstawione przez niego dane. Sąd Najwyższy, rozpatrując spór, powstały na tem tle, nie przychylił się do tej tezy, co wśród sfer gosp. wywoła pewną ulgę. N. T. A. orzekł: Za niezgodność danych faktury, które służą za podstawę wymiaru cła nie może odpowiadać deklarant, który o tej niezgodności nie wiedział, ani niezgodności tej stwierdzić nie mógł który zatem nie ponosi winy, ani któremu nie można przypisać niedbalstwa w spowodowaniu nieprawidłowego wymiaru cła. Zapatrywanie natomiast jakoby za niezgodność podstaw wymiaru w fakturze odpowiadał zawsze deklarant, choćby nawet wypełnił wszelkie warunki, przepisane w §§ 15 i 16 rozp. o postępowaniu celnem i nie wiedział o powyższej niezgodności, jest mylne i niezgodne z pojęciem winy nieumyślnej, które stanowi istotę przestępstwa z art. 49 u. k. s. (p)

Kurczenie się pojemności rynku wewnętrznego.

Spadek konjunktury wyraził się na rynku wewnętrznym silnym zmniejszeniem się zbytu, stało się to że głównie skutkiem zmniejszenia się ruchu inwestycyjnego, spadku dochodów wsi wobec kryzysu rolnego oraz zmniejszenia się dochodów ludności miejskiej ze względu na wzrost bezrobocia. W bież. roku pewien wpływ na rozmiary spożycia wywarła również akcja obniżki cen, powodująca wstrzymanie się z zakupami w oczekiwaniu właśnie na obniżkę cen. Zmniejszenie się spożycia niektórych bardziej charakterystycznych dla rynku artykułów w okresie pierwszych pięciu miesięcy b. r. w porównaniu z tym samym okresem roku ub., przedstawiało się następująco: spożycie węgla spadło o 9,4 proc. żelaza walcowanego o 40 proc., cementu o 38 proc., nafty o 7,7 proc. cukru o 5 proc. drożdży o 3,7 proc., tytoniu o 10 proc., soli jadalnej o 4,6 proc., zapalek o 33,5 proc. Jak z powyższego widać, spadek zbytu w r. bież. przybrał poważne rozmiary.

MOJA RUBRYKA.

Okna wystawowe, które odstrasza...

Okno wystawowe odzwierciadla istotny „charakter” danego sklepu. W zasadzie stara się każdy kupiec pokazać się publiczności z najlepszej strony. Wysilek swój skupia zatem przede wszystkim w oknie wystawowym. Pierwsze wrażenie przechodnia decyduje o wyroku „tak”, lub „nie”. Pomijając więc narazie kwestję modernizacji okna wystawowego, który to problem omawialiśmy niedawno, należy pamiętać o przestrzeganiu przynajmniej **elementarnych** zasad w tej dziedzinie. Powiedzmy sobie całkiem otwarcie: **Precz z kurzem** w witrynie sklepowej! Kurz, lub nieład w innej postaci ostrzeża przechodnia przed wejściem do sklepu.

Niedawno odwiedziłem pewien zakład krawiecki w zamiarze sprawienia sobie płaszczka. Omówiliśmy warunki i opuściłem sklep z 90 proc. decyzją. Wyszedłszy, stanąłem jeszcze z ciekawości przed wystawą. Gdy zauważyłem kilka żurnali mody miejskiej obficie upstrzonych przez muchy i rzetelnie zakurzonych obudziły się we mnie następujące refleksje: Jeżeli krawiec ten poświęca taką uwagę swej wystawie, to nie mogę liczyć na skrupulatne wykonanie zamówienia. W konsekwencji zrezygnowałem z usług tego zakładu.

W witrynie pewnego sklepu artykułów muzycznych spostrzegłem podczas upałów cały szereg płyt gramofonowych, które wskutek wysokiej temperatury uległy zupełnemu **zdeformowaniu**, kupiec nie kwapił się wcale z usunięciem tych pomarszczonych płyt uważając to widocznie za oryginalną reklamę. A wszak trudno dopatrzeć się zalety w płytach, **ulegających wpływowi temperatury**.

Jeżeli więc niektórzy kupcy zachowują się jeszcze z rezerwą wobec tzw. nowych prądów, to powinni jednakże pamiętać, że zachowanie czystości i porządku w oknie wystawowym nie jest żadną ekstrawagancją.

S. L.

KRONIKA.

Onegdaj zmarł błąp. **Kalman Pfeffer** hurtownik zboża, długoletni członek naszego Stowarzyszenia, Ojciec wielce zasłużonego działacza społecznego radcy Rafała Pfeffera.

Ciężko dotkniętej Rodzinie błąp. Zmarłego wyraża serdeczne współczucie

Prezydjum i Wydział Krakowskiego Stow. Kupców.

Panu Radcy Rafałowi Pfefferowi, Przewodniczącemu Sekcyj Administracyjno-Prasowej „Przeglądu Kupieckiego”, b. Sekretarzowi Prezydjalnemu, wyraża serdecznych kondolencyj z powodu śmierci Jego błąp. Ojca przesyła

*Personal Urzędniczy
Adm. Przeglądu Kupieckiego
i Krak. Stow. Kupców.*

Przywóz towarów reglementowanych w IV. kwartale 1931. Izba Przem. Handlowa w Krakowie zawiadamia firmy interesowane, że podania o zezwolenie przywozu towarów reglementowanych z kontyngentów IV kwartału b. r. przyjmować będzie do dnia 15 bm.

Należności dla Skarbu przy licytacji nieruchomości. Izba Przem.-Handlowa w Warszawie zwróciła się do Min. Skarbu z wnioskiem o wydanie zarządzeń, by władze niższych instancyj zgłaszały pretensje skarbowe od sum uzyskanych z licytacji nieruchomości jedynie z takimi przywilejami, jakie ściśle według ustawy wierzytelnościom tym przysługują. W praktyce bowiem nader często zdarzają się wypadki zgłaszania np. kar i odsetek za zwłokę z przywilejem, jakkolwiek należności te z żadnego przywileju nie korzystają. Tego rodzaju praktyka utrudnia podział funduszków i powoduje zwłokę w postępowaniu egzekucyjnym, które i tak w odniesieniu do egzekucji na nieruchomościach jest niezmiernie przewlekłe.



Pieczętki kauczukowe i metalowe.

Szyldy emaljowane i metalowe.

Sztance (stemple) mosiężne i stalowe

Numeratory, datowniki metalowe i kauczukowe

poleca

ZAKŁAD MECHANICZNO-RYTOWNICZY,

ALEKSANDER **FISCHHAB**

TELEFON Nr. 132-56

KRAKÓW, ULICA GRODZKA L. 46

Zamówienia z prowincji skutecznie odwrotnie.

Ogłaszajcie się w „Przeglądzie Kupieckim” a osiągniecie zyski.

Czy książki handlowe i umowy są niezbędne dla uznania stosunku pośrednictwa handlowego przy wymiarze podatku obrotowego.

Ustawa o państwowym podatku przemysłowym nie zawiera żadnego przepisu, któryby uzależniał uznanie stosunku pośrednictwa handlowego przy wymiarze podatku od obrotu od posiadania ksiąg handlowych i umów. Dotyczy to zarówno pośrednictwa na rzecz firm krajowych, jak i zagranicznych. W sprzeczności z tem Władze Skarbowe, opierając się na jednym z okólników Ministerstwa Skarbu, w wielu wypadkach wymierzają pośrednictwu handlowemu podatek od pełnego obrotu towarowego, a nie od prowizji, o ile stosunek pośrednictwa nie jest udowodniony książkami handlowymi i umowami. Pomijając, że żądanie to jest prawnie nieuzasadnione, należy zaznaczyć, że żądanie prowadzenia ksiąg handlowych przy pośrednictwie, jakkolwiek teoretycznie słuszne, praktycznie często nie może być wcale w czyn wprowadzane, a w szczególności wtedy, kiedy przedstawiciel handlowy (pośrednik handlowy) pełni właściwie funkcje akwizytora i nie wspólnego z samą manipulacją likwidacji transakcji niema. Co zaś dotyczy umów, to z uwagi na płynność stosunków pomiędzy mocodawcą, a zastępcą, często umowy zawierane są tylko ustnie, w innych zaś wypadkach w formie zwyczajnych listów. Niezgodna z przepisami ustawowymi praktyka Władz Skarbowych w stosunku do pośrednictwa handlowego znalazła wyraźne potępienie w jednym z wyroków Najwyższego Trybunału Administracyjnego (L. rej. 693/29). W motywach do tego wyroku Najw. Trybunał Admin. wskazuje pośrednio niewłaściwość uzależniania uznania stosunku pośrednictwa handlowego od posiadania umów i ksiąg handlowych i dlatego odnośną sprawę, jako mającą zasadnicze znaczenie dla całego zawodu przedstawicieli handlowych, podajemy poniżej w obszernym streszczeniu.

Najwyższy Trybunał Administracyjny w granicach skargi rozważył co następuje:

Skarżący podnosi, że sporną jest kwestja, czy mimo braku należytego udowodnienia uznać przedsiębiorstwo płatnika co do transakcji na rachunek firm zagranicznych, za przedsiębiorstwo pośrednictwa handlowego, podlegającego podatkowi tylko od prowizji w szczególności zarzuca, że płatnik złożył zeznanie po terminie, że do protokołu z dnia 30 czerwca 1928 r. podał iż nie posiada umów i ksiąg handlowych dołączone zaś do odpowiedzi na sprzeciw pisma nie są dostatecznymi i równoznacznymi dowodami, i z tego powodu do transakcji na rachunek firm zagranicznych nie mogą mieć zastosowania postanowienia punktu 5 art. 5 ustawy, to jest przyjęcie za podstawę wymiaru wysokości prowizji. Otóż zaznaczyć należy że złożone zeznanie o obrocie po terminie, nie może mieć istotnego znaczenia, o ile chodzi o ustalenie rodzaju wykonywanego przedsiębiorstwa, również i brak umów i ksiąg handlowych, skoro ustawa o państwowym podatku przemysłowym z dn. 15 lipca 1925 r. poz. 550 Dz. Ust. bynajmniej nie wymaga wykazania stosunku pośrednictwa handlowego za pomocą umów i ksiąg handlowych i nie wyłącza innych dowodów na tą okoliczność, jak listów prowizyjnych itp. których ocena zależy od uznania władzy wymiarowej. W rozpoznawanej sprawie, płatnik, jak dowodzi protokół z dnia 30 go czerwca 1928 r. w sprawie udzielenia wyjaśnień co do zeznanego obrotu za rok 1927,

przedstawił wyciąg z konta prowizji fabryki cukru „Józefów“, tudzież listy prowizyjne firm zagranicznych zawierające wysokość wpłaconej prowizji za rok 1927, a do odpowiedzi na sprzeciw Przewodniczącego Komisji Szacunkowej płatnik, celem stwierdzenia umownych interesów agencyjnych, dołączył oryginalne pisma reprezentowanych przez niego firm zagranicznych i listy prowizyjne. Skoro więc Komisja Szacunkowa w następstwie sprzeciwu i Komisja Odwoławcza uznała za wyjaśnione w odpowiedzi na sprzeciw i złożonych dowodach, że niema żadnych wątpliwości co do rodzaju prowadzonego przez płatnika przedsiębiorstwa, czyli, że oceniła materiał faktyczny zebrany przez władze wymiarowe, jako zupełnie wystarczający do uznania stosunku przedsiębiorstwa, jako pośrednictwo handlowe, przeto Przewodniczącemu Komisji Odwoławczej, przeciw tego rodzaju ustaleniu istoty przedsiębiorstwa służyłoby prawo skargi do Najwyższego Trybunału Administracyjnego, jak to już Najwyższy Trybunał Administracyjny w wyroku swym z dnia 14 grudnia 1927 r. L. rej. 2969/25 w sprawie ze skargi przewodniczącego Komisji Odwoławczej do spraw podatku przemysłowego, w przedmiocie ustalenia obrotu dla przedsiębiorstwa Mordki Kesslera wywiódł i uzasadnił, tylko wówczas, jeżeliby mógł zasadnie twierdzić o dowolności oceny materiału faktycznego. Takiego jednak zarzutu skarżący nie podniósł, nie może przeto ze skutkiem podnosić zarzutu w skardze, iż dołączone do odpowiedzi na sprzeciw pisma nie są dostatecznymi i równoważnymi dowodami, co do transakcji na rachunek firm zagranicznych.

Co się zaś tyczy zarzutu, że płatnik inkasował należności za towar na rachunek firm zagranicznych i że okoliczność ta stanowi przeszkodę do zastosowania p. 5 art. 5 ustawy zauważyć należy, że zarzut ten usuwa się z pod rozpoznania przez Najwyższy Trybunał Administracyjny, w myśl art. 24 ustawy o Najwyższym Trybunale Administracyjnym (Dz. Ust. poz. 400 z r. 1926) jako niepodniesiony w przewodzie administracyjnym.

Z tych powodów Najwyższy Trybunał Administracyjny skarbę oddalił, jako nieuzasadnioną.

Handel obuwem w Polsce

w świetle analizy Instytutu Badania Konjunktur Gosp.

Handel obuwem jest najbardziej typową formą wymiany w Polsce, to też wyniki badań Instytutu Konjunktur są nader ciekawe. Badania handlu obuwem zostały rozpoczęte po przeprowadzonej wszechstronnie pracy przygotowawczej ze strony Instytutu Badania Konjunktur Gospodarczych i Cen. Na mocy uprawnień statutowych została powołana przez Dyrektora Instytutu Komisja Badania Organizacji i Warunków Rozwoju Handlu w Polsce.

Specjalnie przeprowadzona ankieta składa się z piśmiennej ankiety według kwestjonariuszy, oraz z przesłuchiwań ustnych w Warszawie, Lwowie, Poznaniu, Katowicach i Sosnowcu szeregu rzeczoznawców — praktyków życia gospodarczego, których opinie w odpowiednim ujęciu krytycznym, zostały wykorzystane celem oświetlenia poszczególnych zagadnień. Oparto się w badaniach handlu obuwianego głównie na da-

NA KURSY HANDLOWE

WPISY

roczne i wieczorne, półroczne
księgowości dla
DOROSŁYCH

FEINBERGA

długoletn. rutynow. Instruktora nauk handl. —

Kraków, STAROWIŚLNA 28 (róg ul. Dietla)

Celem umożliwienia młodzieży korzystania z wykładów na kursach, udziela się niezamownym zniżki aż do taksy 20 zł. mies.

nych z roku 1929, jako roku, w którym już zaznaczało się załamanie, a więc w którym wady organizacji handlu i prowadzenia przedsiębiorstw handlowych i ich ustroju musiały zaznaczyć się wyraźniej niż w roku 1928, dla którego ankieta również dawała materiały, aczkolwiek mniej kompletne.

Badanie handlu obuwianego pozwoliło stwierdzić, że przedsiębiorstw handlu hurtowego w Polsce prawie niema. Czysta forma kupca-hurtownika, niezwiązana z działalnością jako producenta, dała się skonstatować tylko w Małopolsce. Warto zauważyć, że również w Niemczech nie znajdujemy licznego handlu hurtowego i półhurtowego.

Co się zaś tyczy funkcji handlu półhurtowego to nie są one u nas związane z handlem detalicznym, lecz raczej również z produkcją i handlem rzemieślniczym. Handel detaliczny, prowadzony przez producenta, jest w branży obuwianej najbardziej rozpowszechniony.

Stroną finansującą obroty w handlu obuwiem nie są bynajmniej detaliści, a producent lub hurtownik, przyczem handel odgrywa rolę pasywną, co bezwątpienia wpływa niekorzystnie na jego możliwości rozwojowe i zewnętrzną organizację.

Znaczna rozpiętość cen na rynku wynika z różnorodności gatunku materiału i jakości pracy, wynika również z przystosowania modelu obuwia do wymagań mody. Daje się ono również zauważyć w zależności od lokalizacji produkcji i handlu.

Ogólna wysokość kapitałów, zaangażowanych w zapasach obuwia na składzie w handlu, jest w Polsce mniejsza, niż gdziekolwiek, chociażby z tego powodu, że konsumpcja na głowę jest nieznaczna, jednak względne ich rozmiary w stosunku do uskutecznionych obrotów są zbyt wielkie. Tak np. konsumpcja na głowę w Niemczech wynosi 1,0 parę obuwia, w Polsce — 0,7 pary. Szybkość obrotu w Niemczech wynosi 2,4, w Polsce — 1,6. Główną przyczyną tego zjawiska upatrywać możemy w rozdrobieniu handlu, pojmowanemu jako skutek powszechnie nieznacznej koncentracji przedsiębiorstw handlowych w Polsce.

Małe rozmiary sklepów powodują powolne tempo kapitalizacji i powstrzymują proces pochłaniania powstających lub istniejących mniejszych przedsiębiorstw przez większe, intensywniej się kapitalizujące. W produkcji intensywniej kapitalizuje nakładca chałupniczy, znacznie mniej rzemieślnik handlujący.

W Polsce, kraju napół przemysłowym, do szeregów proletariatu należą nienajbardziej robotnicy fabryczni, lecz przede wszystkim rzesze chałupniczo-rzemieślnicze i drobnych handlarzy. Przedsiębiorstwa handlowe, nale-

żące do członków tych grup ludności, nie są przedsiębiorstwami kapitalistycznymi, pracującymi w celu oprocentowania pewnego kapitału osobistego lub cudzego. Jedyną racją bytu ich jest utrzymanie rodziny przedsiębiorcy, zysk odpowiada wynagrodzeniu za pracę, nie rencie lub procentowi od kapitału. Jest to najistotniejszy powód rozdrobnienia w strukturze przemysłu i handlu w Polsce.

M. G.

Rada Ministrów w sprawie walki z bezrobociem.

Dn. 26 u. m. odbyło się pod przewodnictwem p. premiera Prystora posiedzenie Rady Ministrów, poświęcone sprawie złagodzenia skutków bezrobocia w okresie zbliżającej się zimy.

W wyniku obrad nad tem zagadnieniem Rada Ministrów uchwaliła powołanie przy prezesie Rady Ministrów specjalnego komitetu p. n. Naczelny Komitet do spraw bezrobocia, który będzie miał na celu przeprowadzenie akcji złagodzenia skutków bezrobocia w okresie nadchodzącej zimy.

W skład tego komitetu wejdą przedstawiciele sfer zainteresowanych, społeczeństwa oraz rządu. Komitet będzie miał swe odpowiedniki w województwach, względnie w większych ośrodkach przemysłowych; uprawnienia komitetu znajdują swój wyraz w specjalnym regulaminie, zatwierdzonym przez Presesta Rady Ministrów.

Naczelny Komitet do Spraw Bezrobocia podejmie z zainteresowanymi sferami pracodawców pracobiorców akcję, zmierzającą do zatrudnienia bezrobotnych w okresie zimy 1931-32, oraz zajmie się zorganizowaniem na szerszą skalę obecnej pomocy doraźnej dla bezrobotnych w naturze, (dożywianie, opał, dożywianie dzieci i t. p.)

Ta ostatnia akcja ma być oparta m. in. na środkach ze źródeł następujących:

- a) fundusze państwowe przeznaczone obecnie na t. zw. akcję specjalną pomocy dla bezrobotnych, prowadzoną za pośrednictwem wojewodów przez samorządy;
- b) środki, uzyskane w naturze od podatników za zaległe podatki;
- c) towary, skonfiskowane przez władze celne, a mogące służyć na akcję dożywiania;
- d) sumy, które przeznaczone zostaną przez Skarb Państwa z podwyższenia podatku dochodowego;
- e) sumy, które uzyskane zostaną ze specjalnego opodatkowania taks, pobieranych przez komorników rejentów, i pisarzy hipotecznych;
- f) dobrowolne składki i ofiary, zbierane na rzecz pomocy dla bezrobotnych przez komitety.

Uchwalone przez Radę Ministrów wnioski przewidują nadto udzielenie komitetom pomocy dla bezrobotnych możliwości nabywania cukru po tańszej cenie na cele dożywiania dzieci, oraz potanień przewozu produktów i towarów, ściąganych w naturze za zaległe podatki.

Pozostałe uchwały dotyczą współdziałania władz i instytucji państwowych z komitetami pomocy dla bezrobotnych oraz udzielania komitetom ze strony tych władz pomocy technicznej.

Pozatem jedna z uchwał poleca ministrowi Pracy i Opieki Społecznej opracowanie planu wydzielania bezrobotnym parcel działkowych na podmiejskich terenach państwowych i samorządowych.