

Oesterreichische Zeitschrift für Verwaltung.

Herausgeber und verantwortlicher Redacteur: Dr. jur. & phil. Carl Jaeger.

Erscheint jeden Donnerstag. — Redaction und Administration: Comptoir der f. Wiener Zeitung (Grünangergasse Nr. 1).
Commissionärsverlag für den Buchhandel: Moriz Perles in Wien, Stadt, Spiegelgasse Nr. 17.

(Pränumerationen sind an die Administration zu richten).

Pränumerationspreis: Für Wien mit Befendung in das Haus und für die österr. Kronländer sammt Postzufendung jährlich 4 fl., halbjährig 2 fl., vierteljährig 1 fl. Für das Ausland jährlich 3 Thaler.

Einzelne werden billigt berechnet. — Recensionszettel, wenn anverlangt, sind portofrei.

Inhalt:

Wie soll der Staat die Kinder in den ersten Lebensjahren (schützen) Mittelungen aus der Praxis:

- a) Zur Frage, unter welchem Ansichsein ein öffentliches allgemeines Krankenhaus als Gemeindefürsorge anzusehen sei.
 - b) Bedenken über den Anfall der Gemeindefürsorge für die Söhne der Gemeinde-Abtheilung als Bedenken der Gemeinde anzusehen.
- Zu Folge eines im Sinne Art. XVI, Abs. 2 des Gemeinde-Ordnungsgesetzes vom 5. März 1862 gegen eine Ausrückung des Gemeindevorstandes an die politische Behörde gerichteten Recurses wird diese Behörde jedenfalls competent, in des Sache zu entscheiden.

Notizen.
Verordnungen.
Personalien.
Ereignungen.

Wie soll der Staat die Kinder in den ersten Lebensjahren schützen*).

Der moderne Culturstaat schreket in der Erkenntniß rasch vorwärts, daß er der aufwachsenden Generation ganz besonders seine Fürsorge widmen müsse, weil von dieser seine Zukunft abhängt. Vor Allem wird ansehnlicher für die geistige Auszubildung georgt. Auch die Pflege des Körpers findet in der Errichtung von Kuranstalten, in dem Schutze der Kinder in Fabriken mächtige Stützen. Aber die wichtigste und am meisten gefährdete Periode des Lebens, die Zeit der ersten Kindheit, ist bisher noch fast gänzlich dem guten Willen und der Mühsal der Eltern überlassen geblieben.

Es ist eine unzulängbare Thatfache, daß die Wohlthätigkeit des Menschen in seinem ersten Lebensjahre am größten ist. Knappig bis dreißig Percent der neugeborenen Kinder sterben unter einem Lebensjahre. Und nirgends ist die Cultur oder Uncultur, die Wohlhabenheit oder die Armut einm so maßgebenden Einfluß auf das Lebensgeschick, als gerade bei neugeborenen Kindern. Unselbige Kinder, welche meist der ärmeren Classe angehören und vor wie nach ihrer Geburt häufig in ungesunderer Weise vernachlässigt werden, sterben in fast noch einmal so großer Anzahl als eheliche.

Aber nicht bloß die körperliche Existenz der Kinder sollte dem Staate am Herzen liegen. Vom Maße der Erziehung, welche die Kinder in den ersten Lebensjahren erhalten, hängt der Charakter der künftigen Staatsbürger ab. Die Arbeitethätigkeit und der Fleiß oder die Trägheit und das unvorsichtige Sichgehellen werden schon in frühesten Jugend anerzogen. In gleicher Weise wird die Verhöhnung mächtig oder unmächtig, sparsam oder verschwünderlich sein, je nachdem das Kind nach der einen oder andern Richtung gewöhnt worden ist. Da kann die Schule, welcher doch nur sehr wenige Hülfsmittel der Erziehung zu Gebote stehen, nicht Alles thun. In allen diesen Richtungen muß demnach der Staat gründliche Reformen anbahnen, wenn

er nicht allein die Gegenwart, sondern auch die Zukunft gesichert wissen will.

Das Kind sollte eigentlich schon im Zustande des Embryo vom Staate in Schutz genommen werden. Bis jetzt ziehen nur die Strafgesetze durch die Strafandrohungen aus Abtreibung der Leibschwange eine leider nur zu leicht übersehbarbare Schranke. Aber das zarte Leben des Kindes wird nicht erst durch heftig wirkende Abtreibemittel gefährdet; die ganze Lebensweife der Mutter wirkt auf dessen Existenz in maßgebend ein, daß einige Mißfehler, das unzeitige Nehmen eines Bades u. dgl. unter Umständen schon tödlich wirken können.

Ist die Mutter außerordentlich schwanger geworden, dann ist schon in den äußeren Verhältnissen derselben an und für sich die größte Gefahr für das Dasein des Kindes vorhanden. Ein unmerkliches Durchgehen der Stielhüllen einer Stadt Oesterreichs, in welcher 50 Percent aller Kinder außerordentlich erzeugt worden, ergab, daß besonders Mägde, Fabrikarbeiterinnen, Kellnerinnen, wenn sie wirklich aufgetragen werden, schon in den ersten Lebensstagen an allgemeiner Schwäche, an Atrophie, Krämpfen u. dgl. Krankheiten sterben, welche eine unmittelbare Folge der körperlichen Anstrengungen, der geistigen Niedergedrücktheit und des Nahrungsmangetes der Mutter sind.

Wir besitzen keine Daten über Fehlgelborten in den ersten Lebensmonaten des Embryo. Aber es ist geradezu unverantwortlich, daß bisher nicht dafür Sorge worden ist. Die Hebammen, sowie die Mütter müssen dazu verpflichtet werden, die Anzeig zu machen, wenn auch vielleicht von einer Penonung des Namens deshalb abgesehen werden könnte, weil sich sonst die Scham und das Ehregefühl besonders bei außerordentlich schwanger gewordenen Müttern zu sehr dagegen sträuben würden.

Feiner nützlichen Mittel und Wege gefunden werden, Mägde, Tagelöhnerinnen, Arbeiterinnen u. dgl. ohne Schwangere entweder durch Vereinsthülle oder auch in Ermanglung dieser durch öffentliche Hilfe im Falle der Noth zu unterstützen. Rechtzeitige ärztliche Hilfe, einige Portionen bessere Kost könnten das Leben manches noch ungeborenen Kindes retten.

Aber auch ehelich erzeugte Kinder sind im embryonalen Zustande vielen Gefahren ausgelegt. Häufig trägt die Unwissenheit und Sorglosigkeit der Mütter, oder auch die Rächichslosigkeit des Vaters an der fausse couche Schuld. Belohnung und Controle durch verlässliche Hebammen wäre auch hier sehr zu wünschen.

Wenn die Gasse die Trauung nur dann vornimmt, sobald die Braut den Brautunterricht, der doch nur im Wiederholen gewisser Glaubenssätze und Gebetsformeln besteht, genossen hat, so könnte der Staat mit noch viel mehr Grund von einer Braut die Kenntniß der Behandlung des Kindes vor und nach der Geburt fordern und prüfen. Es wäre ungerechtfertigte Prävencien, wollte man die Unwissenheit der Braut auf Kosten der künftigen Generation aus Gründen der Sittlichkeit bis in die Zeit der Ehe hinein verlängern. Die Kenntniß der Entwicklung des Kindes kann die Sittlichkeit nicht verzerren, und wenn es sich um die Erhaltung künftiger Menschenleben handelt, dürfte eine mäßige Erweiterung des naturwissenschaftlichen Horizontes des herangereiften Mädchens, selbstverständlich unter voller Woh-

*) Der Aufsatz stammt aus der Feder eines Land-Virgenseizers.

zung der weltlichen Schamlosigkeit und Gedantenreinheit, ganz am Platze sein.

Die Gefahren, welche dem Kinde in den ersten Lebenslagen nach der Geburt gewöhnlich bereitet werden, entspringen hauptsächlich aus einer unverständigen Ernährungsweise, aus der Vernachlässigung der nöthigen Reinlichkeit, aus schlechter Luft und mangelhafter Bekleidung. In dieser Beziehung herrscht ungläubige Bornthümlichkeit. So, der größte Mißthum der Armenmedicin und des Aberglaubens macht sich hier wie nirgend sonstwo auf Kosten des Kindeslebens breit. Wie viele Kinder müssen in den ersten Wochen an Entzündung oder Enttandung der Eingeweide sterben, weil die Mütter denselben alzu oft und zu unregelmäßig die Brust zeigten. Wie viele andere, besonders früh entwöhnte Kinder sterben wegen unpassender Nahrung. Verühlungen kommen in keinem andern Lebensalter des Menschen so häufig vor, als gerade hier bei der eigenthümlich primitiven Bekleidung kleiner Kinder.

Wäre man bei Todesfällen kleiner Kinder die Todesursachen und den Krankheitsverlauf amtlich genau unterzucht, man würde erkennen, welche Sorglosigkeit und welche Ungeheuerlichkeit in der Behandlung der Kinder selbst besserer Stände herrscht. Wir wollen hier von den sogenannten Engelnmaschinen und von den geschäfts-mäßigen Hebammen unheilbar Kinder gar nicht sprechen. Allein schon die wirthswollende Armenweiblichkeit der Frau Bösen tödtet jährlich eine nicht unbeträchtliche Anzahl armer, kugelgroßer Menschenkinder.

Wie soll da obgeholfen werden? Durch Hebung und Controle. Die Bezirksärzte sollten ein schärferes Auge haben und besonders die Wartung unheilbarer Kinder controliren.

Häufig kann bei unheilbaren Kindern die Pflege deshalb keine bessere sein, weil die Subsistenzmittel derselben mangeln. Dem Verfasser dieser Zeilen ist es mehr als einmal vorgekommen, daß unheilbare Kinder lange Zeit hindurch ohne Nahrung blieben, weil die nach § 169 des bürgerlichen Gesetzbuches zur Anzeige verpflichteten Personen und Behörden ihre Schuldigkeit so than versäumten. Und wenn dann der Vormund den Vater geichtlich auf Alimentationen belangte, war dieses häufig nicht in der That, dem Kinde auch nur die nothdürftigsten Subsistenzmittel zu gewähren. Besonders in den Gebirgsgebirgen Oesterreichs, wo die meisten unheilbaren Kinder vorkommen, gilt es nicht einmal als unehrenhaft, die Vaterpflichten nicht zu erfüllen. Die ganze Sorge für das unheilbare Kind wird vielmehr der Mutter und den Verwandten derselben überlassen. So kommt es denn, daß diese Kinder meistens ganz ohne Erziehung aufwachsen und sich Generation für Generation in der Ausnahmeverhältnisse der Eltern- und Familienlosigkeit befinden. Eine solche Bevölkerung kann unmöglich gesunde Sitten, gesunde Rechte und Buthschaffenskräfte erzeugen.

Es wäre daher die oberste Vorsicht des allgemeinen bürgerlichen Gesetzbuches neuerlich zur Darlegung der betreffenden Organen einzuschärfen und andererseits ein Organ zu schaffen, welches die Erziehungs- und Lebensverhältnisse der Kinder in den ersten Lebensjahren in das Auge faßt und fortwährend überwaht.

Das Staatsinteresse wie das Interesse der Cultur erheischt eine solche Maßregel, und die Kosten, welche die Ausführung derselben verursachen könnte, würden sich weit besser lohnen, als die Kosten für manche andere weniger dringende Verwaltungsmäßigkeiten. Wenn wir eine Aufsicht der Straßen und Eisenbahnen, der Gewerbe und Fabriken, eine eigene Aufsicht der Vereine und Bergmannen, der Pöste u. s. w. heissen, sollten wir dann eine Aufsicht über das Loos der Kinder, über den kostbarsten Schatz des Menschenseins, einbringen können?

Mittheilungen aus der Paris.

- Zur Frage, unter welchen Umständen ein öffentliches allgemeines Krankenhaus als Gemeinde-Anstalt anzusehen sei.
- Bedienstete einer Anstalt der Gemeinde sind im Sinne der Gemeinde-Wahlordnung als Bedienstete der Gemeinde anzusehen.

Bei der öffentlichen Krankenanstalt in D. befehlen folgende Verhältnisse und Verwaltungseinrichtungen:

Gemäß § 1 der Statuten der Krankenanstalt hat die Stadt D. das Vermögen dieser Anstalt aus Sitzungen einzelner Bürger, aus

dem Ertragnisse einer hohen Drei gezeimigten Lotterie, aus den Erträgen von Bällen, Akademien und Theatervorstellungen, dann endlich aus Beiträgen einzelner Personen zusammengebracht. Vom Jahre 1853—1857 war die Anstalt eine Privatanstalt; mit Ministerialerlass vom 16. August 1859, §. 3, 10, 226, wurde dieselbe als allgemeine öffentliche Krankenanstalt erklärt. Das Krankenhaus, zu dessen Bau die Gemeinde bedeutende Beiträge geleistet, ist Eigenthum der Anstalt, doch hat die Gemeinde die Leitung und Verwaltung selbst übernommen, die sie durch einen zu diesem Zwecke besonders zusammengesetzten Ausschuss ausübt (§ 2). Nach § 3 besteht dieser Verwaltungsausschuss: 1. aus dem Bürgermeister, 2. dem Stadtdirector, 3. dem Anstaltsarzte und 4. aus fünf Mitgliedern der Gemeinde-Ausschusses, die der letztere auf die Functionsdauer der Gemeinde-Vertretung wählt. Dieser Ausschuss hat aus seiner Mitte einen Obmann und Obmannstellvertreter auf die Dauer der Function der Gemeindevertretung zu wählen. Der Arzt der Anstalt wird von der Gemeindevertretung nach Maßgabe der Gemeindeordnung gemäß (§ 5), befehlen der „Ökonomie-Verwalter“ (§ 6). Die Mitglieder des Verwaltungsausschusses haben anzutreten, sobald ihr Mandat im Gemeindeauschuss erlischt; der Arzt, Cassier und Ökonomie-Verwalter gegen vierteljährig Aufkündigung oder bei Dienstentlassung (§ 8). Nach Inhalt des § 15 der Statuten wird die Sobretendenz zunächst vom Director geprüft, dann dem Verwaltungsausschuss zur Prüfung vorgelegt und hierauf an den Landesauschuss eingedient. Nach § 16 vertritt der Bürgermeister das Vermögen der Anstalt, „welches der Gemeinde gehört“, und hat die Aufsicht über die Anstalt zu führen. Nach § 19 hat der Ökonomie-Verwalter das Inventar zu führen und die Rechnung zusammenzustellen und zu legen. Nach § 22 haftet für alle Erträge aus der Verwaltung und aus den Rechnungen der Anstalt zunächst der Gemeindeauschuss, beziehungsweise die königl. Stadt D. selbst, welche berechtigt ist, sich an dem Vermögen des Schultheuten zu regressiren. Gemäß § 26 der Statuten endlich behält sich die Gemeinde vor, das Krankenhaus-Gebäude, wenn die Anstalt einmal aufhören sollte, für ihre Zwecke zu übernehmen. Aus der gleichzeitig befähigten Instruction für den Ökonomie-Verwalter ist zu entnehmen, daß derselbe für seine Vermögen eine entsprechende jährliche Entlohnung zu erhalten hat, welche der Verwaltungsausschuss bestimmt; ferner daß derselbe zunächst dem Kassadirector unterstehe (§ 1). Derselbe hat alle ökonomischen Angelegenheiten zu betragen, alle Einkünfte zu machen und darüber Rechnung zu legen.

Anton F., welcher Ökonomie-Verwalter der öffentlichen Krankenanstalt in D., dieselbe ausübender Arzt und nebenbei auch von der Gemeinde gegen Befehlung aus den Stadtrenten bestellter Stadtwundarzt ist, wurde bei der Renewal der Gemeindevertretung im December 1870 in dem Gemeindeauschuss von D. gewählt.

Die Bezirkshauptmannschaft hat die auf F. gefallene Wahl im Grunde des § 31 der Gemeinde-Wahlordnung außer Kraft gesetzt, weil die allgemeine öffentliche Krankenanstalt in D. nach Maßgabe der Statuten eine Gemeindefestung sei, deren Leitung und Verwaltung die Gemeinde besorge, und weil F. hiernach als Ökonomie-Verwalter ein Bediensteter der Gemeinde, und gemäß § 11 G. B. D.) von der Wählbarkeit ausgeschlossen sei.

Gegen diese Entscheidung machte F. im Stadtkatholikerecurrez geltend: daß das Krankenhaus in D. eine allgemeine, öffentliche und somit keine Gemeindefestung sei; daß nicht der Gemeindeauschuss, sondern ein besonderer Verwaltungsausschuss diese Anstalt leite, welcher die Rechnungen dem Landesauschuss und nicht der Gemeinde D. vorlege; daß der Ökonomie-Verwalter nach den Statuten nicht dem Gemeindevorsteher, sondern dem Krankenhausdirector unterstehe, und daß dessen Entlohnung nicht von der Gemeinde, sondern dem Krankenhausverwaltungsausschuss bestimmt, und nicht aus den Gemeinderenten, sondern aus den Mitteln der Krankenanstalt berichtigt werde, und daß endlich Recurrent als Befehlungsarzt durch die ausdrückliche Bestimmung des Punktes 2, Art. 2 des § 11 G. B. D.) bezüglich seiner Wählbarkeit geschützt sei.

Die Stadtkatholikerei hat dem Recurrez seine Folge gegeben, weil ungeachtet des Umstandes, daß die in den §§ 31, 32, 33, 41, 67,

*) § 11, P. 2 der Gemeinde-Wahlordnung für Böden vom 16. April 1864 bestimmt: „Ausgenommen von der Wählbarkeit sind: die Bediensteten der Gemeinde, je lange sie sich im wirthlichen Dienste derselben befinden.“

**) Gleiche Maßnahme: „Böden, welche Gesehliche, Aerzte, Lehrer und Rechtsanwalte von der Gemeinde erhalten, wachen sie der Wählbarkeit nicht verweigert.“

72 G. D. normirten Befugnisse des Gemeindeausschusses über die Gemeindeanfälle in Rücksicht der Krankenanstalt in D. vom Gemeindeausschusse nur mittelbar durch ein 7gliedriges Verwaltungsgorgan ausgeübt werden, der Charakter der Krankenanstalt als Gemeindeanfall insofern unverkennbar sei, als dem Gemeindeausschusse nach den Anstaltsstatuten die Wahl des Anstaltsrates, Verwalters und Cassiers, sowie die Erfolgspflicht für die aus der Verwaltung und Rechnungsführung der Anstalt hervorvermehrenden Anstände und im Falle der Auflösung der Anstalt die freie Verfügung mit dem Vermögen derselben, sowie ferner dem jeweiligen Gemeindevorsteher die Vertretung des Anstaltsvermögens vorbehalten worden ist. Bei dieser Sachlage müsse die Stellung des vom Gemeindeausschusse ernannten Delonomie-Verwalters des gedachten Krankenhauses, wenngleich derselbe nach den Statuten zunächst der Controle und Leitung des Anstaltsdirectors untersteht, umso mehr als eine dem Gemeindevorsteher „analoge“ angesehen werden, als in Ermanglung besonderer statutarischer Bestimmungen über die Entlassung der Anstaltsbeamten dieses Recht als die bürgerliche Disciplinargewalt offenbar gleich dem Ernennungsrechte nur vom dem Gemeindeausschusse ausgeübt werden könne“.

Im Ministerialrecurs macht § geltend, daß die Statthalteri Stellung des Recurrenten selbst nur als eine dem Verhältnisse eines Gemeindevorsteher „analoge“ bezeichne, während der § 11 G. B. D. im Art. 2 nach seinem Wortlaute eine „wirkliche Be dienung“ bei der Gemeinde voraussetze. In D. hätten die eigentlichen Gemeindevorsteher Anspruch auf eine Pension, nicht aber der Delonomie-Verwalter des Krankenhauses, der nur eine jährliche Remuneration beziehe, und daher für keinen wirthlichen Gemeindevorsteher gehalten werden könne. Das Krankenhaus sei noch besonders deshalb keine Gemeindeanfall, weil dasselbe von der Gemeinde nicht beliebig aufgelassen werden könne, der Bestand desselben daher auch nicht vom Willen der Gemeindevertretung abhängig ist.

Das Ministerium des Innern hat mit Entscheidung vom 31. März 1871, Z. 1503, dem Recurs die Folge gegeben, „weil die öffentliche allgemeine Krankenanstalt in D. nach dem Inhalte der Statuten als eine Gemeindeanfall im Sinne der Bestimmungen der §§ 31, 32, 33, 41, 67 und 72 G. D. sich darstellt, weil Recurrent in seiner Eigenschaft als Delonomie-Verwalter dieser Krankenanstalt nach Maßgabe der Bestimmung des § 33 G. D. als ein Bediensteter der Gemeinde angesehen werden muß, und demselben daher die Wählerbarkeit in der Gemeinde D. im Hinblick auf die Bestimmung des § 11, P. 2, Art. 1 G. B. D. nicht zuerkannt werden kann“.

Für die Ministerialentscheidung waren folgende Motive maßgebend:

Nach den statutarischen Bestimmungen erscheint es unzweifelhaft, daß die Krankenanstalt in D. eine Gemeindeanfall im Sinne der §§ 31, 32, 33, 41, 67 und 72 G. D. *) sei, und daß §. in seiner Eigenschaft als Delonomie-Verwalter der Krankenanstalt, als welcher er eine jährliche Entlohnung zu erhalten hat und Rechnung legen muß, ein „Bediensteter dieser Gemeindeanfall“ sei. Nach dem Wortlaute des § 33 der Gemeindeordnung ist aber das Personale der Gemeindeanfällen den im § 32 bezeichneten Gemeindebeamten und Dienern gleich gehalten, daher Dr. F. in seiner Eigenschaft als Delonomie-Verwalter unter die im § 11 der Gemeinde-Verordnung bezeichneten „Bediensteten der Gemeinde“ fällt. Es ist weiter in einer Bestimmung der Gemeindeordnung oder Gemeinde-Verordnung, noch im allgemeinen Sprachgebrauche begründet, der Begriff „Bediensteter der Gemeinde“ auf jene Personen zu restringiren, die einen Pensionsanspruch gegenüber der Gemeinde haben. Der letztere Umstand, der nur bei sehr wenig Gemeinden eintritt, ist in Bezug auf die Lenzen des § 11 G. B. D. ganz bedeutungslos; das Wesentliche in der Stellung eines Gemeindevorsteher liegt nur darin, daß Jemand dauernd Gewaltsame der Gemeinde gegen Entlohnung bejehrt, der Gemeinde und deren Organen hierbei untergeordnet und eventuell zur Rechnungsführung und Erfolgleistung verpflichtet ist, welche Umstände alle bei F. eintreten. ch.

*) Eine Bezirksbestimmung dessen, was als „Anstalt der Gemeinde“ im Sinne der citirten Verwaltungsvorschriften anzusehen sei, enthält die Gemeindeordnung nicht. Wohl aber werden die „Anstalten der Gemeinde“ von dem „Haushalte der Gemeinde“ im engeren Sinne ausdrücklich unterschieden.

In Folge dieses im Sinne Art. XVI, Abs. 2 des Gemeinde-Ordnungsgesetzes vom 5. März 1864 gegen eine Verfügung des Gemeindevorsteher an die politische Behörde gerichteten Recurses wird diese Behörde jedenfalls competent, in der Sache zu entscheiden.

Krang D., Besitzer eines neugebauten Hauses Nr. 184 zu St. P., brachte bei der dortigen Gemeinde eine Beschwerde dahin ein, daß seine Hauptmauer durch die anstoßende Seilgrube des Hauses Nr. 183 der Francisca B. Schoben leide, indem der Inhalt der Seilgrube durch seine Mauern durchdringe, wodurch der Bauplan des Hauses gefährdet und auch ein sanitärer Uebelstand geschaffen werde.

Ueber Antrag der Baucommission der Gemeinde erließ der Gemeindevorsteher an Francisca B. den schriftlichen Auftrag, die tragliche Seilgrube mit einer 18 Zoll dicken Mauer, in hydraulischen Kalk gegelt, und mit einer massiften Sohle zu versehen.

Francisca B. recurirte gegen diesen Auftrag an die Bezirks-Commissionschaft. Letztere erklärte sich aber zur Entscheidung nicht berufen, „weil es sich hier nicht um die Anwendung einer Bestimmung der Bauordnung, welche nur auf Neubauten Anwendung findet, handelt, sondern um ein längst bestehendes Object, und um eine sanitäre Verfügung; der in Beschwerde gegogene Auftrag sei eine im eigenen Wirkungsbereiche der Gemeinde gelegene sanitäre Verfügung, gegen welche die Berufung nach § 39 des Gemeindegesetzes an den Gemeindeausschuss zu richten sei“.

Die Gemeinde St. P. vermochte sich mit dieser Anschauung nicht zu befriedigen und wendete sich an den Landesausschuss, welcher nach vorläufigen Erhebungen auch die Competenz der autonomen Verwaltungsgänge ablehnte und die Sache an die Statthalteri leitete, „weil die Verfügung des Gemeindevorsteher nicht auf einem Gemeindecensur beruht und der Recurs daher weder nach § 39 der Bauordnung, noch nach § 92 der Gemeindeordnung zum Wirkungsbereiche des Landesausschusses, sondern nach § 97 der Gemeindeordnung“) in jener der Bezirkshauptmannschaft falle“.

Die Statthalteri trat jedoch der Ansicht der Bezirkshauptmannschaft bei, „weil die Beschwerde des A. schon vor der Abhaltung der Localcommissions anlässlich seines Einhabens bestandenes Object betraf und die Verfügung des Bürgermeisters nur aus sonntagspolitischen Rücksichten erfolgte, wornach der Recurs nach § 39 des Gemeindegesetzes an den Gemeindeausschuss zu verweisen sei“.

In Folge dieser unentzogenen Competenzablehnung richtete der Landesausschuss eine Note an das Ministerium des Innern, worin er die schon im Verlaufe der Verhandlung ausgeproben Ansicht vertretet, daß die politischen Behörden zur Entscheidung berufen seien, weil die Recurrentin in ihrem Recurs behauptete, daß die Uebelstände an ihrer Seilgrube durch den vorchriftswidrig ausgeführten Bau des D. ihres Hauses Nr. 184 entstanden seien. Nachdem nun über diesen Bau nach den Bestimmungen der Bauordnung von der Gemeinde und von den politischen Behörden entschieden worden ist, so hätte, falls die Behauptung der Recurrentin sich konstatirt hätte, nach § 94 der Bauordnung“) die Competenz der politischen Behörden gar nicht abgelehnt werden können. Die Entscheidung des Recurses falle aber auch nach § 97 der Gemeindeordnung den politischen Behörden zu. Wäre derselbe an den Gemeindeausschuss gerichtet, dann hätte dieser allerdings nach § 39 der Gemeindeordnung“) das Recht, zu entscheiden. Er könne aber nicht Recurse an sein Forum ziehen, die im Sinne des § 97 der Gemeindeordnung eingebracht worden sind.

Hierüber hat nun das Ministerium des Innern unterm 30. April 1870, Z. 5026, erklärt, daß es in Conformität mit früheren, in ähnlichen Fällen bereits erfolgten Entscheidungen der Einigung des Landesausschusses beipflichte, wornach zur Entscheidung über die tragliche Beschwerde die politische Behörde, also zunächst die f. l. Bezirks-hauptmannschaft berufen ist†).

*) § 97 der n. 2 Gemeindeordnung vom 31. März 1864 entspricht Art. XVI Abs. 2 des Gesetzes vom 5. März 1862.

**) § 94 der u. b. Bauordnung vom 28. März 1866 bestimmt: „Ueber Beschwerden gegen die Verfügung des Gemeindevorsteher, durch welche diese Bauordnung verletzt oder sehrhätig angewendet werde, entscheidet die politische Bezirks-behörde“ u.

†) § 39 der n. 2 Gemeindeordnung spricht vom Uebernachungsrechte des Gemeindecensur, d. h. derselbe kann Verfügungen des Gemeindevorsteher abändern oder aufheben“.

‡) Festzuhalten ist bei dieser Entscheidung, daß die Frage, ob es sich in diesem Falle um eine Angelegenheit der Sanitäts-polizei oder um Anwendung der Bauordnung handle, nicht entscheiden werden ist, da die Competenz der politischen Behörde schon von der Anwendung des Recurses folgt.

Notizen.

(Anschreibung des Mehrereinkommens.) Ueber diese Frage verfuhr Dr. G. Hermann im k. k. ö. ö. Schulrathe (Nr. 4 de 1871) eine Erörterung. Nach § 41 des Gesetzes zur Erhaltung der öffentlichen Volksschulen in Kärnten vom 17. Jänner 1870, l. G. B. Nr. 12, ist das Mehrereinkommen dem Schullehrer zu gewähren und soll ein besonderes Gesetz die Modalitäten bestimmen, nach welchen der zur Entlohnung für den eigentlichen Mehrerdienst unumgänglich notwendige Theil aus dem bisherigen Einkommen abzuschreiben und der Kirchengemeinde zu belassen ist. Das besondere Gesetz, sagt Hermann, hätte sich auf jene Regierungen zu beziehen, mit welchen Schullehrer verbunden waren oder „geplötzlich zu verbinden gewesen wären“ (s. 27). Ueber den modus der Aufschreibung äußert sich Hermann so: „Der Umfang des Mehrerdienstes ist durch die Definition (definitio est per locutionem) des Mehrereinkommens und der kausalsächlichsten Obliegenheiten bestimmen zu geben, hieraus resultirt, welche mit einer Mehrereinkommen verbundenen nicht als Entlohnung des eigentlichen Mehrerdienstes (was ist ein eigentlicher Mehrerdienst?) zu gelten haben und daher auch weder für die Schulen herangezogen, noch auch in das für den Mehrerdienst unumgänglich notwendige Einkommen einzurechnen sind. Warten mit einer Mehrereinkommen nicht zu den hauptsächlichsten Obliegenheiten derselben (es wäre nämlich, die in k. k. ö. ö. Volksschulen des Meisters zu erfahren) gehörige Dienste verbunden, welche sparsam (?) oder zu gering entlohnt wurden, so sind diese Dienste auch als Gehalt mit dem Mehrerdienste verbunden zu betrachten. Können diese eben erwähnten Umständen lassen dem Meister nicht entgegen werden können: „Da auf die Mehrereinkommen Einkommensabzüge wie Wollte das auch de jure geschlossen können“, dem Meister als Gehalt gegebene Beitrag und die Entlohnung für einzelne Verpflichtungen“ (wirklich nicht?). Dem Dr. Hermann müssen am Schluß seiner Arbeit über die rechtliche Anknüpfung des geschriebenen Gehalts Vorzugs Vorrang einzufließen sein, denn er sagt: „Wenn eine Kirchengemeinde sich durch eine Entschädigung der letzten Durchführgewöhnung in ihren Rechten beschränkt hätte, z. B. meint, daß der für den Mehrerdienst geschriebene Entlohnungsbeitrag zu gering bemessen wurde, so steht ihr frei, Abhilfe dagegen im ordentlichen Rechtswege zu suchen.“ Also Dr. Hermann trägt die Klage der Kirchengemeinde zu. v. E.

(Berufungen.) Ueber rechtzeitig angeworbene, wenn auch nicht ausgeführte Berufungen ist merkwürdig zu erwähnen; denn nach den §§ 203, 204, 205, 216 der auch für das postliche Verfahren in subsidiär maßgebenden Strafprozessordnung, so wie nach der beständigen Praxis genügt die „Anmeldung“ der Berufung zur Vorlage der Acten an die höhere Instanz und die „Anweisung“ der Berufung ist wohl ein Recht, nicht aber eine Pflicht des Recurrenten. (Erlaß des Ministeriums des Innern vom 7. September 1867, S. 14.610.)

Verordnungen.

Erlaß des k. k. Ministeriums für Landesverteidigung vom 21. April 1871, Z. 4882, betreffend Directien bezüglich des Antrages der Oberclassen für die Beschäftigung des einjährigen Freiwilligen-Dienstes.

Es werden aus Anlaß der zum Theile schon durchgeführten, zum Theile aber noch in der Durchführung begriffenen Umwandlung der sechsclassigen Oberclassen in siebenclassige in den im Reichsrechte vertheilten Königreichen und Ländern von der Ministerialkanzlei nach gegenseitiger Rücksprache mit dem k. k. Ministerium für Cultus und Unterricht für die Periode des Überganges bezüglich des Antrages der Oberclassen auf die Beschäftigung des einjährigen Freiwilligen-Dienstes nachstehende Directiven als maßgebend erklärt:

1. In Niederösterreich, Oberösterreich, Salzburg, Mähren, Schlesien, Bucovina, Tirol und Vorarlberg, Steiermark, Kärnten, Glog und Dalmatien bestehen bereits siebenclassige, in den andern Ländern noch sechsclassige Oberclassen.
2. Die siebenclassigen vollständigen Oberclassen bestehen aus vier Unter- und drei Oberclassen, — die sechsclassigen dagegen aus vier Unter- und drei Oberclassen.
3. Eine Realschule, welche die unbedingte Aufnahme zum einjährigen Freiwilligen-Dienste annehmen, müssen den Nachweis liefern, daß sie die Oberclassen — sei diese nun sechs- oder siebenclassig — vollständig absolvirt haben.
4. Erfolgt die Absolvierung der Realschulstudien an einer siebenclassigen Oberclassen zum Zeit, als diese aus nur zwei Classen bestand, so ist das Zeugnis über die absolvirte 6. Classe als Nachweis der wissenschaftlichen Befähigung zum einjährigen Freiwilligen-Dienste gültig.
5. Zu dem Antruche auf die bedingte Befähigung der mit dem einjährigen Freiwilligen-Dienste verbundenen Begünstigungen im Sinne der Bestimmungen des § 126 der Instruction zur Ausführung der Wehrgesetze sind an sechsclassigen Ober-

realschulen die Schüler der 5. und 6. Classe, — an siebenclassigen die Schüler der 6. und 7. Classe berechtigt.

6. Bezüglich jener im § 126 der Instruction zur Ausführung der Wehrgesetze namentlich aufgeführten Anstalten, deren Schülern die Beschäftigung zu dem Antruche auf die Begünstigung des einjährigen Freiwilligen-Dienstes nur unter der Bedingung eingeräumt ist, daß sie vor ihrer Aufnahme in diese Anstalten entweder das Unterstudium oder die Unterclassen absolvir haben müssen, — wird bemerkt, daß Realschulen, welche an siebenclassigen Oberclassen lehren, die Absolvierung von vier Unterclassen, dagegen Schüler an sechsclassigen Oberclassen von drei Unterclassen nachzuweisen haben.

Bei den siebenclassigen Oberclassen, beziehungsweise den vierclassigen Unterclassen wird jedoch hierbei auf den Zeitpunkt ihrer Umwandlung in solche gehörige Rücksicht genommen werden.

Personalien.

Seine Majestät haben den Landespräsidenten im Herzogthume Krain Sigismund Freiherr Graf v. Giesfeldt zum Statthalter im Großherzogthume Oesterreich ob der Enns und den Banabehauptmann in Krain Dr. Carl Wurgsch an v. Zan n a l e r zum Banabehauptmann in Krain ernannt.

Seine Majestät haben dem Bestandtheile im gewöhnlichen Ministerium des Inneren Johann v. Sörgling-Griffing eine k. k. Hofrathliche Hof- und Ministerialkanzlei und dem Hof- und Ministerialsecretär Carl Hofer den Titel und Charakter eines Sectionsrathes verliehen.

Seine Majestät haben dem Hof- und Ministerialsecretär im gewöhnlichen Ministerium des Inneren Joseph Pölg eine k. k. Hofrathliche Hof- und Ministerialkanzlei verliehen.

Seine Majestät haben dem ersten Gutsbesitzer der k. k. Hofbibliothek, Regierungsrath Dr. Ernst v. d. Hellen und dem Hofrathlichen Hof- und Ministerialsecretär Dr. Theodor Ritter v. Karslow den Titel und Charakter eines Regierungsrathes verliehen.

Seine Majestät haben dem k. k. Hofrathlichen Hof- und Ministerialsecretär Franz Potomatzki den Titel und Charakter eines Hofrathlichen Hof- und Ministerialsecretärs verliehen.

Der Minister des Innern hat den Banabehauptmann Franz Trentler zum Jagenteiler für Schlesien ernannt.

Der Minister des Innern hat den Banabehauptmann Hermann Müllner zum Jagenteiler für das Krainland ernannt.

Der Banabehauptmann hat die Finanzcommissarien Victor Bieft und Joseph Wenzel als Banabehauptmann im k. k. Ministerium ernannt.

Der Banabehauptmann hat den Banabehauptmann Anton Probst zum Hof- und Ministerialsecretär ernannt.

Der Minister und Chef der Administration des k. k. Hof- und Ministeriums in Wien hat die Hof- und Ministerialsecretäre zum Hof- und Ministerialsecretär bei der Hofbibliothek für Steiermark ernannt.

Erledigungen.

Vorsteheramtinstanzstelle I. Cl. im Verwaltungsgebiete der v. h. Statthalterei mit 2000 fl., eventuell 1800 fl. Gehalt jährlich, aber eventuell Bezugsamtinstanzstelle II. Cl. mit 1600 fl. Jahresgehalt, bis Ende Mai. (Amtsb. Nr. 130.)

Jagenteilerstelle für Niederösterreich mit 1000 fl. Jahresgehalt und im Falle der Verwendung in Wien mit 200 fl. Quartiergehalt eventuell auch zwei Banabehauptmannstellen II. und III. Cl. mit 800 fl., resp. 700 fl. und 150 fl. Quartiergehalt für Wien, bis 10. Juni. (Amtsb. Nr. 120.)

Vorsteherstelle zweite Bezugsamtinstanzstelle in Zwettz mit 800 fl. Gehalt jährlich, Naturalquartier und Quartiergehalt, gegen Gouten, bis 10. Juni. (Amtsb. Nr. 121.)

Banabehauptmannstelle I. Cl. für Krain mit 800 fl., eventuell eine solche II. Cl. mit 700 fl. und eine Banabehauptmannstelle mit 400 fl. Gehalt jährlich, bis Ende Mai. (Amtsb. Nr. 124.)

Zwei Practicantenstellen beim Sanptungsvorstande in Wien mit 1 fl. 25 kr. Tagelohn. (Amtsb. Nr. 124.)

Referentienstelle bei der k. k. Grundbesitz-Bezugs-Schätzungscommission in Freiwaldau in Schlesien mit 3 fl. Tagelohn oder Zulage, bis 28. Mai. (Amtsb. Nr. 124.)

Höflichkeitsreferentienstelle bei der mährischen Finanzlandesdirection mit 1200 fl. Jahresgehalt, bis 12. Juni. (Amtsb. Nr. 126.)

Höflichkeitsreferentienstelle bei der k. k. Hofbibliothek mit 900 fl. Jahresgehalt und Vorrathsgeld mit 1000 fl., bis Ende Mai. (Amtsb. Nr. 126.)

Comptabilienstelle bei der k. k. Direction der Güter des Bismarck-gegründeten Religionsfonds in Graz mit 1000 fl. Jahresgehalt, Naturalquartier oder 15 Percent Quartiergehalt, Hauptstadt, bis Ende Mai. (Amtsb. Nr. 126.)

Vorsteherstelle Statthalterei - Comptabilienstellen in Niederösterreich mit 400 fl. Gehalt, bis 28. Mai. (Amtsb. Nr. 127.)

Banabehauptmannstelle für Steiermark mit 2000 fl. Gehalt jährlich, bis Ende Mai. (Amtsb. Nr. 128.)

Vorsteherstelle Banabehauptmannstelle in Steiermark mit 700 fl. Jahresgehalt, bis 1. Juni. (Amtsb. Nr. 128.)

Referentienstellen I. Cl. mit 800 fl. Jahresgehalt und 126 fl. Quartiergehalt, bis 8. Juni. (Amtsb. Nr. 128.)