

# Oesterreichische Zeitschrift für Verwaltung.

Herausgeber und verantwortlicher Redacteur: Dr. jur. &amp; phil. Carl Jaeger.

**Erscheint jeden Donnerstag.** — Redaction und Administration: Comptoir der f. Wiener Zeitung (Stranngergasse Nr. 1).  
Commissionärsverlag für den Buchhandel: Moritz Perles in Wien, Stadt, Spiegelgasse Nr. 17.

(Pränumerationen sind an die Administration zu richten).

**Pränumerationspreis:** Für Wien mit Beifugung in das Haus und für die österr. Kronländer sammt Postzusendung jährlich 4 fl., halbjährig 2 fl., vierteljährig 1 fl. Für das Ausland jährlich 3 Thaler.

Separate werden billig berechnet. — Reclamations, wenn angefertigt, sind portofrei.

## Inhalt:

Wie soll der Staat die Kinder in den ersten Lebensjahren (schützen) Mittheilungen aus der Praxis:

a) Zur Frage, unter welchen Umständen ein öffentliches allgemeines Krankenhaus als Gemeindefürsorgeanstalt anzusehen sei.

b) Bedenken einer Anstalt der Gemeinde sind im Sinne der Gemeinde-Verordnung als Bedenken der Gemeinde anzusehen.

In Folge eines im Sinne Art. XVI, Abs. 2 des Gemeinde-Ordnungsgesetzes vom 5. März 1862 gegen eine Verlegung des Gemeindefürsorgeamtes an die politische Behörde gerichteten Recurses wird diese Behörde jedenfalls competent, in der Sache zu entscheiden.

Notizen.

Verordnungen.

Personalien.

Erläuterungen.

## Wie soll der Staat die Kinder in den ersten Lebensjahren schützen?).

Der moderne Culturstaat schreitet in der Erkenntniß rasch vorwärts, daß er der aufwachsenden Generation ganz besonders seine Fürsorge widmen müsse, weil von dieser ihre Zukunft abhängt. Vor Allen wird ausgiebiger für die geistige Auszubildung gesorgt. Auch die Pflege des Körpers findet in der Errichtung von Turnanstalten, in dem Schutze der Kinder in Fabriken mächtige Stützen. Aber die wichtigste und am meisten gefährdete Periode des Lebens, die Zeit der ersten Kindheit, ist bisher noch fast gänzlich dem guten Willen und der Mithing der Eltern überlassen geblieben.

Es ist eine unläugbare Thatsache, daß die Sterblichkeit des Menschen in seinem ersten Lebensjahre am größten ist. Knapp die dreifache Percent der neugeborenen Kinder sterben unter einem Lebensjahre. Und nirgends ist die Cultur oder Uncultur, die Wohlhabenheit oder die Armut einen so maßgebenden Einfluß auf das Lebensgeschick, als gerade bei neugeborenen Kindern. Unselbstige Kinder, welche meist der ärmeren Classe angehören und vor wie nach ihrer Geburt häufig in ganzem Hause weilen vernachlässigt werden, sterben in fast noch einmal so großer Anzahl als eheliche.

Aber nicht bloß die körperliche Existenz der Kinder sollte dem Staate am Herzen liegen. Vom Maße der Erziehung, welche die Kinder in den ersten Lebensjahren genießen, hängt der Charakter der künftigen Staatsbürger ab. Die Arbeitsfähigkeit und der Fleiß oder die Trägheit und das unpraktische Sichgebenaßen werden schon in frühesten Jugend angezogen. In gleicher Weise wird die Bevölkerung mächtig oder unmäßig, sparlos oder verschwünderlich sein, je nachdem das Kind nach der einen oder andern Richtung gewöhnt worden ist. Da kann die Schule, welcher doch nur sehr wenige Hülfsmittel der Erziehung zu Gebote stehen, nicht Alles thun. In allen diesen Richtungen muß demnach der Staat gründliche Reformen anbahnen, wenn

er nicht allein die Gegenwart, sondern auch die Zukunft gesichert wissen will.

Das Kind sollte eigentlich schon im Zustande des Embryo vom Staate in Schutz genommen werden. Bis jetzt ziehen nur die Strafgesetze durch die Strafandrohungen auf Abtreibung der Leibschwanger eine leider nur zu leicht übersehene Schranke. Aber das zarte Leben des Kindes wird nicht erst durch heftig wirkende Abtreibungsmittel gefährdet; die ganze Lebensweise der Mutter wirkt auf dessen Existenz in maßgebend ein, daß einige Mütterfehler, das unzeitige Nehmen eines Bades u. dgl. unter Umständen schon tödlich wirken können.

Ist die Mutter außerordentlich schwanger geworden, dann ist schon in den äußeren Verhältnissen derselben an und für sich die größte Gefahr für das Dasein des Kindes vorhanden. Ein aufmerksames Durchgehen der Sterblichkeit einer Stadt Oesterreichs, in welcher 50 Percent aller Kinder außerordentlich erzeugt worden, ergab, daß besonders Mägde, Fabrikarbeiterinnen, Kellnerinnen, wenn sie wirklich ausgetragenen werden, schon in den ersten Lebensjahren an allgemeiner Schwäche, an Atrophie, Krämpfen u. dgl. Krankheiten sterben, welche eine unmittelbare Folge der körperlichen Aufregungen, der geistigen Niedergedrücktsein und des Nahrungsmangels der Mutter sind.

Wir besitzen keine Daten über Fehlgeburten in den ersten Lebensmonaten des Embryo. Aber es ist geradezu unverantwortlich, daß bisher nicht dafür gesorgt worden ist. Die Hebammen, sowie die Mütter müßten dazu verpflichtet werden, die Anzeile zu machen, wenn auch vielleicht von einer Nennung des Namens deshalb abgesehen werden könnte, weil sich sonst die Scham und das Ehrengelühl besonders bei außerordentlich schwanger gewordenen Müttern zu sehr dagegen sträuben würden.

Ferner müßten Mittel und Wege gefunden werden, Mägde, Tagelöhnerinnen, Arbeiterinnen u. dgl. arme Schwangere entweder durch Vereinskasse oder auch in Ermangelung dieser durch öffentliche Hilfe im Falle der Noth zu unterstützen. Rechtzeitige ärztliche Hilfe, einige Portionen bessere Kost könnten das Leben manches noch ungeborenen Kindes retten.

Aber auch ehelich erzeugte Kinder sind im embryonalen Zustande vielen Gefahren ausgesetzt. Häufig trägt die Unwissenheit und Sorglosigkeit der Mütter, oder auch die Rücksichtslosigkeit des Vaters an der faulsten couche Schuld. Belohnung und Controle durch verlässliche Hebammen wäre auch hier sehr zu wünschen.

Wenn die Sache die Trauung nur dann vornimmt, sobald die Braut den Brautunterricht, der doch nur im Wiederholen gewisser Glaubenssätze und Gebetsformeln besteht, genossen hat, so könnte der Staat mit noch viel mehr Grund von einer Braut die Kenntniß der Behandlung des Kindes vor und nach der Geburt fordern und prüfen. Es wäre ungerechtfertigte Prätention, wollte man die Unwissenheit der Braut auf Kosten der künftigen Generation aus Gründen der Sittlichkeit bis in die Zeit der Ehe hinein verlängern. Die Kenntniß der Entwicklung des Kindes kann die Sittlichkeit nicht verletzen, und wenn es sich um die Erhaltung künftiger Menschenleben handelt, dürfte eine mäßige Erweiterung des naturwissenschaftlichen Horizontes des herangetretenen Mädchens, selbstverständlich unter voller Woh-

\*) Der Aufsatz stammt aus der Feder eines Land-Bürgermeisters.

zung der weiblichen Schamhaftigkeit und Gedantenreinheit, ganz am Platze sein.

Die Gefahren, welche dem Kinde in den ersten Lebenslagen nach der Geburt gewöhnlich bereitet werden, entspringen hauptsächlich aus einer unverständigen Ernährungsweise, aus der Vernachlässigung der nöthigen Reinlichkeit, aus schlechter Luft und mangelhafter Bekleidung. In dieser Beziehung herrschen unglaubliche Verurtheile. So, der größte Mißstirn der Armenärzte und des Aberglaubens macht sich hier wie nirgend sonstwo auf Kosten des Kindeslebens breit. Wie viele Kinder müssen in den ersten Wochen an Entzündung oder Entartung der Eingeweide sterben, weil die Mütter denselben allzu oft und zu unregelmäßig die Brust reichen. Wie viele andere, besonders früh entwöhnte Kinder sterben wegen unpassender Nahrung. Verühlungen kommen in keinem andern Lebensalter des Menschen so häufig vor, als gerade hier bei der eigenthümlich primitiven Bekleidung kleiner Kinder.

Würde man bei Todesfällen kleiner Kinder die Todesurachen und den Krankheitsverlauf amtlich genau untersuchen, man würde erkennen, welche Sorglosigkeit und welche Ungeheuerlichkeit in der Behandlung der Kinder selbst besserer Stände herrschen. Wir wollen hier von den sogenannten Engelnachrichten und von den geistigsmühenigen Gleichmüthen unheiliger Kinder gar nicht sprechen. Allein schon die wuthwollende Arterweichheit der Frau Bösen tödtet jährlich eine nicht unbeträchtliche Anzahl armer, klagloser Menschenkinder.

Wie soll das abgeholfen werden? Durch Belehrung und Controlle. Die Bezirksärzte sollten ein scharfes Auge haben und besonders die Wartung unheiliger Kinder controliren.

Häufig kann bei unheiligen Kindern die Pflege deshalb keine bessere sein, weil die Substanzmittel derselben mangeln. Dem Verfasser dieser Zeilen ist es mehr als einmal vorgekommen, daß unheilige Kinder lange Zeit hindurch ohne Nahrung blieben, weil die nach § 189 des bürgerlichen Gesetzbuches zur Anzeige verpflichteten Personen und Behörden ihre Schuldigkeit so thun versäumten. Und wenn dann der Vormund dem Vater gerichtlich auf Alimentation besorgte, war dieser häufig nicht in der Lage, dem Kinde auch nur die nothdürftigsten Substanzmittel zu gewähren. Besonders in den Gebirgsgebieten Oesterreichs, wo die meisten unheiligen Kinder vorkommen, gilt es nicht einmal als unehelich, die Vaterpflichten nicht zu erfüllen. Die ganze Sorge für das unheilige Kind wird vielmehr der Mutter und den Verwandten derselben überlassen. So kommt es denn, daß diese Kinder meistens ganz ohne Erziehung aufwachsen und sich Generation für Generation in den Ausnahmeverhältnissen der Ethen- und Familienlosigkeit befinden. Eine solche Bevölkerung kann unmöglich gesunde Sitten, gesunde Rechte- und Wirtschaftszustände erzeugen.

Es müßte daher die oberste Vorsicht des allgemeinen bürgerlichen Gesetzbuches neuerlich zur Darreichung der betreffenden Organen einschärfen und andererseits ein Organ zu schaffen, welches die Erziehungs- und Lebensverhältnisse der Kinder in den ersten Lebensjahren in das Auge faßt und fortwährend überwacht.

Das Staatsinteresse wie das Interesse der Cultur erheischt eine solche Maßregel, und die Kosten, welche die Ausführung derselben verursachen könnte, würden sich weit besser lohnen, als die Kosten für manche andere weniger dringende Verwaltungsmäßigkeiten. Wenn wir eine Aufsicht der Straßen und Eisenbahnen, der Gewerbe und Fabriken, eine eigene Aufsicht der Vereine und Versammlungen, der Feste u. s. w. heissen, sollten wir dann eine Aufsicht über das Los der Kinder, über den kostbarsten Schatz des Menschthums, einbringen können?

## Mittheilungen aus der Praxis.

- Zur Frage, unter welchen Umständen ein öffentliches allgemeines Krankenhaus als Gemeinde-Anstalt anzusehen sei.
- Bedienstete einer Anstalt der Gemeinde sind im Sinne der Gemeinde-Wahlordnung als Bedienstete der Gemeinde anzusehen.

Bei der öffentlichen Krankenanstalt in D. bestehen folgende Verhältnisse und Verwaltungseinrichtungen:

Gemäß § 1 der Statuten der Krankenanstalt hat die Stadt D. das Vermögen dieser Anstalt aus Stiftungen einzelner Bürger, aus

dem Ertragnisse einer hohen Oetz genehmigten Lotterie, aus den Erträgen von Bällen, Akademi- und Theatervorstellungen, dann endlich aus Beiträgen einzelner Personen zusammengebracht. Vom Jahre 1853—1857 war die Anstalt eine Privatanstalt; mit Ministerialerlaß vom 16. August 1859, §. 10.226, wurde dieselbe als allgemeine öffentliche Krankenanstalt erklärt. Das Krankenhaus, zu dessen Bau die Gemeinde bedeutende Beträge geleistet, ist Eigenthum der Anstalt, doch hat die Gemeinde die Leitung und Verwaltung selbst übernommen, die sie durch einen zu diesem Zwecke besonders zusammengeordneten Ausschuss ausübt (§ 2). Nach § 3 besteht dieser Verwaltungsausschuss: 1. aus dem Bürgermeister, 2. dem Stadtdirector, 3. dem Anstaltsarzt und 4. aus fünf Mitgliedern des Gemeinde-Ausschusses, die der letztere auf die Functionsbauer der Gemeinde-Vertretung wählt. Dieser Ausschuss hat aus seiner Mitte einen Obmann und Obmannstellvertreter auf die Dauer der Function der Gemeindevertretung zu wählen. Der Arzt der Anstalt wird von der Gemeindevertretung nach Maßgabe der Gemeindeordnung gewählt (§ 5), befehligt der „Dekonomie-Verwalter“ (§ 6). Die Mitglieder des Verwaltungsausschusses haben Anstaltsrecht, sobald ihr Mandat im Gemeindevorschusse erlischt; der Arzt, Cassier und Dekonomie-Verwalter gegen vierteljährig Aufkündigung oder bei Dienstentlassung (§ 8). Nach Inhalt des § 15 der Statuten wird die Jahresrechnung zunächst vom Director geprüft, dann dem Verwaltungsausschuss zur Prüfung vorgelegt und hierauf an den Landesausschuss eingeleitet. Nach § 16 vertritt der Bürgermeister das Vermögen der Anstalt, „welches der Gemeinde gehört“, und hat die Aufsicht über die Anstalt zu führen. Nach § 19 hat der Dekonomie-Verwalter das Inventar zu führen und die Rechnung zusammenzustellen und zu legen. Nach § 22 haftet für alle Entlaste aus der Verwaltung und aus den Rechnungen der Anstalt zunächst der Gemeinde-Ausschuss, beziehungsweise die künftige Stadt D. selbst, welche berechtigt ist, sich an dem Vermögen des Schultheßen zu regressiren. Gemäß § 26 der Statuten endlich befehlt sich die Gemeinde vor, das Krankenhaus-Gebäude, wenn die Anstalt einmal aufhören sollte, für ihre Zwecke zu übernehmen. Aus der gleichzeitig befristeten Instruction für den Dekonomie-Verwalter ist zu entnehmen, daß derselbe für seine Vermögen eine entsprechende jährliche Entlohnung zu erhalten hat, welche der Verwaltungsausschuss bestimmt; ferner daß derselbe zunächst dem Kassadirector unterstehe (§ 1). Derselbe hat alle ökonomischen Angelegenheiten zu besorgen, alle Einkünfte zu machen und darüber Rechnung zu legen.

Anten §, welcher Dekonomie-Verwalter der öffentlichen Krankenanstalt in D., dieselbst ausübender Arzt und nebenbei auch von der Gemeinde gegen Befallung aus den Stadtrenten bestellter Stadtwundarzt ist, wurde bei der Neuwahl der Gemeindevertretung im December 1870 in den Gemeindevorschuss der D. gewählt.

Die Bezirkshauptmannschaft hat die auf §. gefallene Wahl im Grunde des § 31 der Gemeinde-Wahlordnung außer Kraft gesetzt, weil die allgemeine öffentliche Krankenanstalt in D. nach Maßgabe der Statuten eine Gemeindevorschuss sei, deren Leitung und Verwaltung die Gemeinde besorge, und weil §. hiernach als Dekonomie-Verwalter ein Bediensteter der Gemeinde, und gemäß § 11 (G. R. D.) von der Wahlbarkeit ausgeschlossen sei.

Gegen diese Entscheidung machte §. im Statthaltereirecurrez geltend: daß das Krankenhaus in D. eine allgemeine, öffentliche und somit keine Gemeindevorschuss sei; daß nicht der Gemeindevorschuss, sondern ein besonderer Verwaltungsausschuss diese Anstalt leite, welcher die Rechnungen dem Landesausschuss und nicht der Gemeinde D. vorlege; daß der Dekonomie-Verwalter nach den Statuten nicht dem Gemeindevorsteher, sondern dem Krankenhausdirector unterstehe, und daß dessen Entlohnung nicht von der Gemeinde, sondern dem Krankenhausverwaltungsausschuss bestimmt, und nicht aus den Gemeindevorsteher, sondern aus den Mitteln der Krankenanstalt bestritten werde, und daß endlich Recurrent als Beßallungsarzt durch die ausdrückliche Bestimmung des Punktes 2, Art. 2 des § 11 (G. R. D.) bezüglich seiner Wahlbarkeit geschützt sei.

Die Statthalterei hat dem Recurrez keine Folge gegeben, „weil ungeachtet des Nachtrages, daß die in den §§ 31, 32, 33, 41, 67,

\*) § 11, P. 2 der Gemeinde-Wahlordnung für Böden vom 16. April 1864 bestimmt: „Ausgenommen von der Wahlbarkeit sind: die Bediensteten der Gemeinde, die lange sie in öffentlichen Dienste derselben befinden.“

\*\*) Gleicher Inhalt lautet: „Böden, welche öffentliche, Aerzte, Lehrer und Rechtsanwältinnen von der Gemeinde erhalten, wozu sie der Wahlbarkeit nicht verpflichtig.“

72 G. D. normirten Befugnisse des Gemeindeausschusses über die Gemeindehallen in Rücksicht der Krankenanstalt in D. vom Gemeindeausschusse nur mittelbar durch ein gleichberechtigtes Verwaltungsorgan ausgeübt werden, der Charakter der Krankenanstalt als Gemeindehall infanter unübersehbar sei, als dem Gemeindeausschusse nach den Anstaltsstatuten die Wahl des Anstaltsrates, Verwalters und Cassiers, sowie die Erfolgspflicht für die aus der Verwaltung und Rechnungsführung der Anstalt hervorfließenden Ansprüche und im Falle der Auflösung der Anstalt die freie Verfügung mit dem Vermögen derselben, sowie ferner dem jeweiligen Gemeindevorsteher die Vertretung des Anstaltsvermögens vorbehalten worden ist. Bei dieser Sachlage müsse die Stellung des vom Gemeindeausschusse ernannten Delonomie-Verwalters des gebaueten Krankenhauses, wenigstens derselbe nach den Statuten zunächst der Controle und Leitung des Anstaltsdirectors untersteht, umso mehr als eine dem Gemeindebediensteten „analoge“ angesehen werden, als in Ermangelung besonderer statutarischer Bestimmungen über die Entlassung der Anstaltsbeamten dieses Recht als die bürgerliche Disciplinargewalt offenbar gleich dem Ernennungsbefugnis nur vom dem Gemeindeausschusse ausgeübt werden könne“.

Im Ministerialrecurs macht §. geltend, daß die Statthalerei die Stellung des Recurrenten selbst nur als eine dem Verhältnisse eines Gemeindebediensteten „analoge“ bezeichne, während der § 11 G. B. D. im Abs. 2 nach seinem Wortlaute eine „wirkliche Bezeichnung“ bei der Gemeinde voraussetze. In D. hätten die eigentlichen Gemeindebediensteten Anspruch auf eine Pension, nicht aber der Delonomie-Verwalter des Krankenhauses, der nur eine jährliche Remuneration beziehe, und daher für seinen wirthlichen Gemeindebediensteten gehalten werden könne. Das Krankenhaus sei noch besonders deshalb keine Gemeindeanstalt, weil dasselbe von der Gemeinde nicht beliebig aufgelassen werden könne, der Bestand desselben daher auch nicht vom Willen der Gemeindevertretung abhängig ist.

Das Ministerium des Innern hat mit Entscheidung vom 31. März 1871, §. 1503, dem Recurs keine Folge gegeben, „weil die öffentliche allgemeine Krankenanstalt in D. nach dem Inhalte der Statuten als eine Gemeindeanstalt im Sinne der Bestimmungen der §§ 31, 32, 33, 41, 67 und 72 G. D. sich darstellt, weil Recurrent in seiner Eigenschaft als Delonomie-Verwalter dieser Krankenanstalt nach Maßgabe der Bestimmung des § 33 G. D. als ein Bediensteter der Gemeinde angesehen werden muß, und demselben daher die Wahlbarkeit in der Gemeinde D. im Hinblick auf die Bestimmung des § 11, P. 2, Abs. 1 G. B. D. nicht zuerkannt werden kann“.

Für die Ministerialentscheidung waren folgende Motive maßgebend:

Nach den statutarischen Bestimmungen erscheint es unzweifelhaft, daß die Krankenanstalt in D. eine Gemeindeanstalt im Sinne der §§ 31, 32, 33, 41, 67 und 72 G. D. sei, und daß §. in seiner Eigenschaft als Delonomie-Verwalter der Krankenanstalt, als welcher er eine jährliche Entlohnung zu erhalten hat und Rechnung legen muß, ein „Bediensteter dieser Gemeindehall“ sei. Nach dem Wortlaute des § 33 der Gemeindeordnung ist aber das Personale der Gemeindeanstalten den im § 32 bezeichneten Gemeindebeamten und Dienern gleich gehalten, daher Dr. F. in seiner Eigenschaft als Delonomie-Verwalter unter die im § 11 der Gemeinde-Verordnung bezeichneten „Bediensteten der Gemeinde“ fällt. Es ist weiter in einer Bestimmung der Gemeindeordnung oder Gemeinde-Verordnung, noch im allgemeinen Sprachgebrauche begründet, der Begriff „Bediensteter der Gemeinde“ auf jene Personen zu restringiren, die einen Pensionsanspruch gegenüber der Gemeinde haben. Der letztere Umstand, der nur bei sehr wenig Gemeinden eintritt, ist in Bezug auf die Lenzenz des § 11 G. B. D. ganz bedeutungslos; das Wesentliche in der Stellung eines Gemeindebediensteten liegt nur darin, daß jemand dauernd Geschäfte der Gemeinde gegen Entlohnung besorgt, der Gemeinde und deren Organen hierbei untergeordnet und eventuell zur Rechnungslegung und Erfolgsleistung verpflichtet ist, welche Umstände alle bei §. eintreten.

ch.

\*) Eine Bezirksbestimmung dessen, was als „Anstalt der Gemeinde“ im Sinne der citirten Verwaltungsbestimmungen anzusehen sei, enthält die Gemeindeordnung nicht. Wohl aber werden die „Anstalten der Gemeinde“ von dem „Hauptplatze der Gemeinde“ im engeren Sinne ausdrücklich unterschieden.

In Folge eines im Sinne Art. XVI, Abs. 2 des Gemeinde-Ordnungsgesetzes vom 5. März 1862 gegen eine Verfügung des Gemeindevorstehers an die politische Behörde gerichteten Recurses wird diese Behörde jedenfalls competent, in der Sache zu entscheiden.

Krang D., Besitzer eines neugebauten Hauses Nr. 184 zu St. P., brachte bei der dortigen Gemeinde eine Beschwerde dahin ein, daß seine Hauptmauer durch die anstoßende Seilgrube des Hauses Nr. 183 der Francisca B. Schöden leide, indem der Inhalt der Seilgrube durch seine Manern durchdringe, wodurch der Hauspfland des Hauses gefährdet und auch ein sanitärer Uebelstand geschaffen werde.

Ueber Antrag der Bausection der Gemeinde erließ der Gemeindevorsteher an Francisca B. den schriftlichen Auftrag, die tragliche Seilgrube mit einer 18 Zoll dicken Mauer, in hydraulischen Kalk gegießt, und mit einer wasserdichten Sohle zu versehen.

Francisca B. recurirte gegen diesen Auftrag an die Bezirks-Hauptmannschaft. Letztere erklärte sich aber zur Entscheidung nicht berufen, „weil es sich hier nicht um die Anwendung einer Bestimmung der Bauordnung, welche nur auf Neubauten Anwendung finde, handelte, sondern um ein längst bestehendes Object, und um eine sanitäre Verfügung; der in Beschwerde gegogene Auftrag sei eine im eigenen Wirkungsbereiche der Gemeinde gelegene sanitäre Verfügung, gegen welche die Berufung nach § 39 des Gemeindegesetzes an den Gemeindeausschuß zu richten sei“.

Die Gemeinde St. P. vermochte sich mit dieser Anschauung nicht zu befrieden und wendete sich an den Landesausschuß, welcher nach vorläufigen Erhebungen auch die Competenz der autonomen Verwaltungsgänge ablehnte und die Sache an die Statthalerei leitete, „weil die Verfügung des Gemeindevorstehers nicht auf einem Gemeindebeschlusse beruhte und der Recurs daher weder nach § 33 der Bauordnung, noch nach § 92 der Gemeindeordnung zum Widerspruchsfreie des Landesausschusses, sondern nach § 97 der Gemeindeordnung“) in jenen der Bezirks-Hauptmannschaft falle“.

Die Statthalerei trat jedoch der Ansicht der Bezirks-Hauptmannschaft bei, „weil die Beschwerde des D. ein klagendes Verhältniß der Localcommissionen hinsichtlich seines schonbestandes Object betrifft und die Verfügung des Bürgermeisters nur aus sanitätspolizeilichen Rücksichten erfolgte, ist, wornach der Recurs nach § 39 des Gemeindegesetzes an den Gemeindeausschuß zu verweisen ist“.

In Folge dieser neuerlichen Competenzablehnung richtete der Landesausschuß eine Note an das Ministerium des Innern, worin er die schon im Verlaufe der Verhandlung ausgeproben Ansicht verteilte, daß die politischen Behörden zur Entscheidung berufen seien, weil die Recurrentin in ihrem Recurs behauptete, daß die Uebelstände an ihrer Seilgrube durch den vorrichtigsmäßig ausgeführten Bau des D. J. Hauses Nr. 184 entstanden seien. Nachdem nun über diesen Bau nach den Bestimmungen der Bauordnung von der Gemeinde und von den politischen Behörden entschieden worden ist, so hätte, falls die Behauptung der Recurrentin sich konstatirte hätte, nach § 94 der Bauordnung“) die Competenz der politischen Behörden gar nicht abgelehnt werden können. Die Entscheidung des Recurses falle aber auch nach § 97 der Gemeindeordnung den politischen Behörden zu. Wäre derselbe an den Gemeindeausschuß gerichtet, dann hätte dieser allerdings nach § 39 der Gemeindeordnung“) das Recht, zu entscheiden. Er könne aber nicht Recurse an sein Forum ziehen, die im Sinne des § 97 der Gemeindeordnung eingebracht worden sind.

Hierüber hat nun das Ministerium des Innern unterm 30. April 1870, §. 5026, erkannt, daß es in Conformität mit früheren, in ähnlichen Fällen bereits erfolgten Entscheidungen der Einigung des Landesausschusses beipflichtet, wornach zur Entscheidung über die tragliche Beschwerde die politische Behörde, also zunächst die f. l. Bezirks-Hauptmannschaft berufen ist §).

\*) § 97 der n. 5. Gemeindeordnung vom 31. März 1864 entspricht Art. XVI Abs. 2 des Gesetzes vom 5. März 1862.

\*\*) § 94 der n. 5. Bauordnung vom 29. März 1866 bestimmt: „Ueber Beschwerden gegen die Verfügung des Gemeindevorstehers, durch welche die Bauordnung verletzt oder fehlerhaft angewendet wurde, entscheidet die politische Bezirksbehörde“.

\*\*\*) § 39 der n. 5. Gemeindeordnung spricht vom Uebernahmungsrechte des Landesausschusses, „derselbe kann Verfügungen des Gemeindevorstehers abändern oder aufheben“.

§) Beizubehalten ist bei dieser Entscheidung, daß die Frage, ob es sich in diesem Falle um eine Angelegenheit der Sanitätspolizei oder um Anwendung der Bauordnung handelte, nicht entschieden werden ist, da die Competenz der politischen Behörde schon aus der Tendenz des Recurses folgt.



## Notizen.

(Auscheidung des Meßner-einkommens.) Ueber diese Frage verfuhr Dr. Ed. Hermann im Räten-ihren Schlußsatz (Nr. 4 de 1871) eine Erweiterung. Nach § 41 des Gesetzes zur Erhaltung der öffentlichen Volksschulen in Kärnten vom 17. Jänner 1870, § 3. Abs. 2. Nr. 12, ist das Meßner-einkommen dem Schullehrer zu gewähren und soll ein besonderes Gesetz die Modalitäten bestimmen, nach welchen der zur Entlohnung für den eigentlichen Meßnerdienst unumgänglich notwendige Theil aus dem bisherigen Meßner-einkommen abzuschneiden und der Kirchengemeinde zu belassen ist. Das besondere Gesetz, sagt Hermann, habe sich auf jene Meßneren zu beziehen, mit welchen Schwierigkeiten verbunden waren oder „gepflegt zu werden gewesen wären“ (s. v.). Ueber dieses ist nach der Aufklärung ängstlich sich Hermann so: „Der Umfang des Meßnerdienstes ist durch die Definition (definitio est per seculum) des Meßnerdienstes und der kausalfähigen Obliegenheiten bestimmt zu geben, hieraus resultirt, welche mit einer Meßner verbundenen Einnahmen nicht als Entlohnung des eigentlichen Meßnerdienstes (was ist ein eigentlicher Meßnerdienst?) zu gelten haben und daher auch weiter für die Schulen herangezogen, noch auch in der für den Meßnerdienst unumgänglich notwendige Einkommen einzurechnen sind. Waren mit einer Meßner einzelne nicht zu den hauptsächlichsten Obliegenheiten derselben (es wäre nämlich, die kausalfähigen Obliegenheiten des Meßners zu erfahren) gehörige Dienste verbunden, welche separat (?) oder zu gering entlohnt wurden, so sind diese Dienste auch als Gehalt mit dem Meßnerdienste verbunden zu betrachten. Dieser Gehalt eben erwähnten Einnahmen sollen dem Meßner nicht entzogen werden können: „Die auf die Meßner lautenden Einkommensbezüge (wie wollte das auch da „jura quærentes“ können), der dem Meßner als Gehalt gezogene Betrag und die Entlohnung für einzelne Verpflichtungen“ (wirklich nicht?). Dem Dr. Hermann müssen am Schluß seiner Arbeit über die rechtliche Anknüpfung des geschätzten geschäftlichen Vorgangs Zweifel aufgestiegen sein, denn er sagt: „Wenn eine Kirchengemeinde sich durch eine Entschädigung der letzten Durchführungsmaßnahme in ihren Rechten beeinträchtigt hält, z. B. meint, daß der für den Meßnerdienst ausgesetzte Entlohnungsbetrag zu gering bemessen wurde, so steht ihr frei, Abhilfe dagegen im ordentlichen Rechtsweg zu suchen.“ Also Dr. Hermann wägt die Klagefall der Kirchengemeinde zu.

v. E.

(Berufungen.) Ueber rechtzeitig angemeldet, wenn auch nicht „ausgeführt“ Berufungen für meritorisch zu entscheiden; denn nach den §§ 203, 204, 302, 416 der auch für das politische Verfahren in subsidiär maßgebenden Strafprozeßordnung, so wie nach den verfassungsmäßigen Vorschriften, die „Anmeldung“ der Berufung zur Vorlage der Strafakten an die höhere Instanz und die „Befristung“ der Berufung ist wohl ein Recht, nicht aber eine Pflicht der Recurrenten. (Erlaß des Ministeriums des Innern vom 7. September 1887, § 14.610.)

## Verordnungen.

**Erlaß des k. k. Ministeriums für Landesverteidigung vom 21. April 1871, §. 4882, betreffend Directoren bezüglich des Anspruchs der Oberclassen auf die Begünstigung durch die einjährigen Freiwilligen-Dienste.**

Es werden aus Anlaß der zum Theile schon durchgeführten, zum Theile aber noch in der Durchführung begriffenen Umwandlung der sechsclassigen Oberclassen in siebenclassige in den im Reichsrechte vertretenen Königreichen und Ländern von der Ministerialverwaltung nach gegenseitiger Rücksprache mit dem k. k. Ministerium für Cultus und Unterricht für die Periode des Ueberganges bezüglich des Anspruchs der Oberclassen auf die Begünstigung des einjährigen Freiwilligen-Dienstes nachstehende Directiven als maßgebend ertheilt:

1. In Niederösterreich, Oberösterreich, Salzburg, Mähren, Schlesien, Buxarino, Tirol und Vorarlberg, Steiermark, Kärnten, Glog und Dalmatien bestehen bereits siebenclassige, in den anderen Ländern noch sechsclassige Oberclassen.
2. Die siebenclassigen vollständigen Oberclassen bestehen aus vier Unter- und drei Oberclassen, — die sechsclassigen dagegen aus vier Unter- und drei Oberclassen.
3. Neue Realschulen, welche die unbedingte Aufnahme zum einjährigen Freiwilligen-Dienste anbieten, müssen den Nachweis liefern, daß sie die Oberclassen — sei diese nun sechs- oder siebenclassig — vollständig absolvirt haben.
4. Erfolgt die Absolvierung der Realschulstudien an einer siebenclassigen Oberclassen zum vor Zelt, als diese aus nur zwei Classen bestand, so ist das Zeugnis über die absolvirte 6. Classe als Nachweis der wissenschaftlichen Befähigung zum einjährigen Freiwilligen-Dienste gültig.
5. Zu dem Antritte auf die bedingte Anweisung der mit dem einjährigen Freiwilligen-Dienste verbundenen Begünstigungen im Sinne der Bestimmungen des § 126 der Instruction zur Ausführung der Wehrgeetze sind an sechsclassigen Ober-

realschulen die Schüler der 5. und 6. Classe, — an siebenclassigen die Schüler der 6. und 7. Classe berechtigt.

6. Hinsichtlich jener im § 126 der Instruction zur Ausführung der Wehrgeetze namentlich aufgeführten Anstalten, deren Schülern die Berechtigung zum Anspruch auf die Begünstigung des einjährigen Freiwilligen-Dienstes nur unter der Bedingung eingeräumt ist, daß sie vor ihrer Aufnahme in diese Anstalten entweder das Unterstudium oder die Unterclassen absolvirten haben müssen, — wird bemerkt, daß Realschulen, welche an siebenclassigen Oberclassen führt haben, die Absolvierung von vier Unterclassen, dagegen Schüler an sechsclassigen Oberclassen von drei Unterclassen nachzuweisen haben.

Bei den siebenclassigen Oberclassen, beziehungsweise den vierclassigen Unterclassen wird jedoch hierbei auf den Zeitpunkt ihrer Umwandlung in solche gehörige Rücksicht genommen werden.

## Personalien.

Seine Majestät haben den Landespräsidenten im Herzogthum Krain Sigismund Freiherr von Gersbach v. Gersbach zum Statthalter des Erzherzogthums Oesterreich ob der Enns und den Banabuchhauptmann in Krain Dr. Carl Würsch v. Z. an neberg zum Landespräsidenten in Krain ernannt.

Seine Majestät haben dem Sectionsrath im gemeinlichen Ministerium des Inneren Johann v. Gögginger-Göggingen eine künftige hiesige Hof- und Ministerialcassafelle und dem Hof- und Ministerialsecretär Dr. Hofder den Titel und Charakter eines Sectionsrathes verliehen.

Seine Majestät haben dem Hof- und Ministerialsecretär im gemeinlichen Ministerium des Inneren Joseph Pöck eine hiesige erledigte hiesige Sectionscassafelle verliehen.

Seine Majestät haben dem ersten Gutsbesitzer Dr. L. Hofmeister, Regierungsrath Dr. Ernst v. d. den Hof- und Cassallisten des Hofes, und dem zweiten Gutsbesitzer Dr. Theodor Ritter v. Kerschke den Titel und Charakter eines Regierungsrathes verliehen.

Seine Majestät haben dem quidekten geistlichen Obergerichts Ratzen Potanski anlässlich der Pensionierung desselben den Titel und Rang eines Bauwärters verliehen.

Der Minister des Innern hat den Banabuchhauptmann Franz Trenkler zum Jagenteiler für Schlesien ernannt.

Der Minister des Innern hat den Banabuchhauptmann Hermann Kitzsch zum Jagenteiler für das Rheinland ernannt.

Der Finanzminister hat die Finanzcommissarien Victor Bieft und Joseph Wenzel als Finanzministerialcassafellen im Finanzministerium ernannt.

Der Finanzminister hat den Banabuchhauptmann Anton Grehmann zum hiesigen Banabuchhauptmann ernannt.

Der Minister des Inneren hat den hiesigen geistlichen Obergerichtsrath Dr. Maria Matthes als hiesigen geistlichen Obergerichtsrath zum hiesigen geistlichen Obergerichtsrath ernannt.

## Erledigungen.

Vorsteheramtinstanzstelle I. Cl. im Verwaltungsbereich der u. h. Statthalterei mit 200 fl. eventuell 1800 fl. Gehalt jährlich, oder eventuell Bezirkshauptmannsstelle II. Cl. mit 1600 fl. Jahresgehalt, bis Ende Mai. (Amtsk. Nr. 120.)

Agentenstelle für Niederösterreich mit 1000 fl. Jahresgehalt und im Falle der Verwendung in Wien mit 200 fl. Quartiergehalt eventuell auch zwei Banabuchhauptmannstellen I. und II. Cl. mit 800 fl., resp. 700 und 150 fl. Quartiergehalt für Wien, bis 10. Juni. (Amtsk. Nr. 120.)

Procuratorstelle zweite Bergmeisterstelle in Zöschmühl mit 800 fl. Gehalt jährlich, Naturalquartier oder Quartiergehalt, gegen Caution, bis 10. Juni. (Amtsk. Nr. 121.)

Banabuchhauptmannstelle I. Cl. für Kärnten mit 800 fl., eventuell eine solche II. Cl. mit 700 fl. und eine Banabuchhauptmannstelle mit 400 fl. Gehalt jährlich, bis Ende Mai. (Amtsk. Nr. 124.)

Zwei Praktikantenstellen beim Hauptantragsamt in Wien mit 1 fl. 26 kr. Tagelohn. (Amtsk. Nr. 124.)

Referentenstelle bei der k. k. Grundbesitzer-Bezirke-Schätzungscommission in Kremsdamm in Schleien mit 3 fl. Tagelohn oder Zulage, bis 28. Mai. (Amtsk. Nr. 126.)

Hilfsreferentenstellen bei der hiesigen Finanzlandesdirection mit 1200 fl. Jahresgehalt, bis 12 Juni. (Amtsk. Nr. 126.)

Hilfsreferentenstellen bei der hiesigen Finanzlandesdirection mit 900 fl. Jahresgehalt und Vorrückungsrecht in die 1000 fl., bis Ende Mai. (Amtsk. Nr. 126.)

Geometerstelle bei der k. k. Direction der Güter des Buxariner ge-orient. Religionsfonds in Grazenau mit 1000 fl. Jahresgehalt, Naturalquartier oder 15 Percent Dotalgehalt, Hauptstadt, bis Ende Mai. (Amtsk. Nr. 126.)

Procuratorstelle, Statthalter-Commissariatsstellen in Niederösterreich mit 400 fl. Gehalt, bis 28. Mai. (Amtsk. Nr. 127.)

Banabuchhauptmannstellen für Wien mit 2000 fl. Gehalt jährlich, bis Ende Mai. (Amtsk. Nr. 128.)

Procuratorstelle Banabuchhauptmannstellen in Steiermark mit 700 fl. Jahresgehalt, bis 1. Juni. (Amtsk. Nr. 128.)

Referentenstellen Banabuchhauptmannstellen II. Cl. mit 600 fl. Jahresgehalt und 126 fl. Quartiergehalt, bis 8. Juni. (Amtsk. Nr. 128.)