

Oesterreichische Zeitschrift für Verwaltung.

Herausgeber und verantwortlicher Redacteur: Dr. jur. & phil. Carl Jaeger.

Erscheint jeden Donnerstag. — Redaction und Administration: Comptoir der f. Wiener Zeitung (Grünangergasse Nr. 1).
Commissionsverlag für den Buchhandel: Moritz Perles in Wien, Stadt, Spiegelgasse Nr. 17.

(Pränumerationen sind an die Administration zu richten).

Pränumerationspreis: für Wien mit Zustellung in das Haus und für die österr. Kronländer sammt Postzustellung jährlich 4 fl., halbjährig 2 fl.
vierteljährig 1 fl. Für das Ausland jährlich 3 Thaler.

Zufolge werden täglich besorgt. — Reclamations, wenn unversehrt, sind postfrei.

Inhalt.

Einige vergleichende Bemerkungen zum Staatsdienerechte der drei großen Culturvölker.

Competenzstreit. Gegen eben von der Gemeindevorwaltung wider einen Gemeinde-Anwohler ergangenen Auftrag zur Leistung eines Beschlages wegen eigenmächtiger Schädigung des Gemeindegutes ist die gerichtliche Aufrechterhaltung seitens des durch den Gemeinde-Auftrag betroffenen Anwohlers.

Ungültigkeitserklärung eines Gemeinde-Anwohlers, des factes, als die Wahlvorbereitung in einem Wahlkörper unter Jugunderlegung eines in alphabetischer Ordnung verfaßten Wahlverzeichnisses vorgenommen wurde.

Verordnungen.
Personalien.
Ereignungen.

Einige vergleichende Bemerkungen zum Staatsdienerechte der drei großen Culturvölker*).

Das Staatsdienerecht ist in den verschiedenen Ländern Europas ein verschiedenes, und viele Verschiedenheit hat ihren tiefsten Grund in der organischen Staatsform. Die Vergleichung des Staatsdienerechts ist gerade darum so belehrend, weil sie eben gar nicht ohne ein Zurückgehen auf die tiefere Unterließe des Staatslebens möglich ist.

England hat eigentlich kein Staatsdienerecht, Frankreich hat nur Staatsdienereverpflichtungen, und erst Deutschland ist die Heimat eines organisch gestalteten und ethisch so hoch stehenden Beamtenthums, daß dasselbe, wie wir unbedeutlich zur Ehre dieses so vielfach angegriffenen Standes behaupten, mit keinem andern der Welt zu vergleichen ist.

In England ist der Beamte unter der Herrschaft des Gesetzes zwischen der königlichen und Selbstverwaltung der Form nach Diener nicht des Staates, sondern des Königs, dem Inbhalte nach Diener der herrschenden Partei. Es gibt daher keine Staatsdiener im deutschen Sinne des Wortes, und selbst die englische Sprache ist unfähig das Wort „Beamter“ zu überlegen. Es gibt daher in England auch keinen Beruf zum Amt, keine Vorbildung, kein Staatsdienerecht. Den tiefen organischen Mangel des englischen Staatslebens, der darin liegt, hat das englische Volk allerdings durch die Entwicklung der Selbstverwaltung und der edlen Eigenschaften, auf welchen dieselbe beruht, ausgeglichen; aber es hat die bösen Folgen desselben innerhalb der Gebiete, in welchen die organische Natur des Staatslebens ein Amt notwendig fordert, natürlich nicht ausgeglichen können. Die eigentliche Amtverwaltung ist daher hier eben so schlecht, als die Selbstverwaltung gut ist, und das hat für das übrige Europa die Meinung erzeugt, es könne man überhaupt das Amt durch die Selbstverwaltung ersetzen!

Demnach macht sich auch in England das Bedürfnis nach einem organischen Staatsdienerecht geltend, und es wird die Zeit kommen,

wo selbst die Interessen der Parteiherrschaft sich dieser Forderung beugen werden.

In Frankreich ist der Beamte theils durch den Charakter des Volkes, theils aber auch durch das Princip der strengen, individualen, administrativen Verantwortlichkeit der Minister nicht als der Diener der Verwaltung. Die letztere stellt die Forderung des unbedingten amtlichen Gehorsams, welcher dem Amt seine Selbstständigkeit gegenüber der höhern Anstalt principell absperrt, und die Natur des Volksscharakters macht die Erfüllung dieser Forderung in allen einzelnen Aemtern möglich. Nirgends ist daher die Befolgung der Befehle, die specielle Amtsführung besser und verständiger als in Frankreich; aber nirgends ist auch die Abhängigkeit der einzelnen Beamten von einem solchen Befehle, ohne Rücksicht auf seinen administrativen Werth größer, als hier. Daraus entsteht das Verhältniß, welches das französische Beamtenthum charakterisirt. Die Gesamtheit der Staatsdiener ist eine viel größere Macht und hat eine viel größere Selbstständigkeit, als irgendwo in der Welt; aber der einzelne Staatsdiener hat gar kein Recht und keine Selbstständigkeit. Das ethische Element ist hier aus jedem einzelnen Amt in das des bloßen intelligenten Gehorsams aufgegangen, und mit ihm das Staatsdienerecht. Nur die Verwaltung als Ganzes, die Administration als solche hat sich daselbe erhalten. Der Beamte ist daher auch in Frankreich nicht das, was er in Deutschland ist, sondern nur ein „Angestellter“, ein employe, oder ein „Anwöhler“, ein „fonctionnaire“, und die geltenden Bestimmungen sind eben darum auch vielmehr Anschläge der Bedingungen einer zweckmäßigen Amtsführung als der Selbstständigkeit der ämlichen Stellung. Der Mangel an Selbstverwaltung hat dies System zum allgemein geltenden gemacht, und die meisten Verhältnisse und Vorzüge des französischen Lebens beruhen auf diesem Punkte.

Nur in den deutschen Staaten gibt es Beamte, und daher gibt es auch hier allein ein Staatsdienerecht, das keineswegs bloß in den Gesetzen über die Befähnisse der Staatsdiener ersichtlich ist. Das deutsche Volk hat aus sich selbst den Gehorsam geliebt, daß die von „Gott eingesetzte Obrigkeit“ einen ethischen Beruf habe. Es hat behals dem Staatsdiener von jeher nicht bloß eine gewisse Selbstständigkeit vindicirt, sondern auch von ihm eine berufsmäßige Bildung gefordert. Es hat ihn weitlich für seine Amtsführung verantwortlich gemacht und ihm auch darum ein Recht gegenüber der höchsten Gewalt gegeben. Dadurch erstirt nur in den deutschen Ländern ein Beamtenstand, und mit ihm eine perisuliche Ehre des Beamten, die ein Ansehen der alleinigen Ansehung von der Bedeutung des Amtes ist. Dies allgemeine Princip ist erst in unferem Jahrhundert zu einem förmlichen Rechtssystem geworden, denn, obwohl es noch nicht in allen Staaten bis zu einem objectiv gültigen Staatsdienerechte gegeben ist, demnach eine allgemeine und ziemlich gleichartige Geltung in der Praxis nicht abzuspüren ist. Dies Rechtssystem bildet den Inhalt einer großen und gründlichen Literatur, wie weder England noch Frankreich etwas Aehnliches aufzuweisen haben, und welche sich theils an eine treffliche Gesetzgebung anschließt, theils dieselbe erzeugt hat

*) Nach Lorenz von Stein: Die Verwaltungstheorie (ausstehende Gewalt).

Sehr interessant sind auch die Grundzüge, welche bezüglich der Anstellung der Beamten bei den genannten drei Culturvölkern obwalten.

Das Princip der allgemeinen, auf jeden Act der Verwaltung ausgeübten Verantwortlichkeit des Ministers erzeugt in Frankreich den Grundged, daß derselbe bei seinen Verrichtungen an gar keine gesetzlichen Bedingungen der Fähigkeit zur Führung des Amtes gebunden ist. Die Ordnung der Universitäten und ihre Examina sind daher vorhanden, aber sie geben kein Recht darauf, daß für die Anstellung nur diejenigen in Betracht kommen können, welche diese Studien gemacht haben. Die berufsmäßige Bildung ist aus dem Grunde zwar nicht ohne Bedeutung, aber sie ist keine rechtliche Bedingung für die Anstellung. Nur in dem einen Gebiete der Rechtspraxis ist dafür eine Ausnahme, welche überhies auf dem Vorhandensein der Gelehrsamer beruht. Im Gebiete der übrigen Verwaltung gibt es keine. Vom Vornennen ist hier natürlich keine Rede.

In England hat die Verantwortlichkeit der Minister und mit ihr die Anstellung der Staatsdiener wieder einen ganz anderen Charakter. Die Verwaltung ist hier, wie die Gesetzgebung, nichts als eine Parteiverwaltung. Es folgt daraus, daß die Bedingungen der Anstellung gleichfalls nicht in persönlichen Fähigkeiten, sondern in dem Angehören an die Partei liegen müssen. Die Übernahme der Verwaltung enthält die Verpflichtung, dieselbe im Geiste der Partei zu leiten, und damit die weitere, auch nur solche anzustellen, welche mit der Partei gehen.

Aus diesem an sich einfachen Grundged ist aber die Frage entstanden, welche in der verfassungsmäßigen Verwaltung in vieler Beziehung die schwierigste ist. Ein volliger Wechsel aller Beamten würde die Verwaltung verzerren. Es muß daher jene Verpflichtung des Ministers gegen die Partei ihre Grenze haben, d. h. es muß nur ein bestimmter Theil der Beamten als Organe der Parteiregierung betrachtet werden und mit ihm in den Ministern wechseln. In England hat man diese Frage nicht grundsätzlic, wie in Deutschland, sondern durch die gegebenen Verhältnisse entscheiden lassen. Da nämlich das ganze System der Mittelbehörden factlich der Selbstverwaltung angehört, so ist dasselbe von diesem Wechsel der Parteiregierung ausgeschlossen. Innerhalb des eigentlichen Beamtenpersonals aber hat sich eine Gruppe von Ämtern gebildet, welche unbedingt in ihrer Besetzung der Parteiverwaltung angehören, die Gruppe der sogenannten Patronage, welche ungefahr sechs Stellen umfist. Die übrigen Ämter fallen nur so weit unter die persönliche Anstellung und Entlassung der Minister, als sie in ihrer Amtsführung überhaupt in die Lage kommen, die Grundzüge einer Parteiverwaltung anzuwenden und zur Ausführung zu bringen. Aber auch bei denen, die von diesem Falle ausgeschlossen sind, bestimmt die Partei durch ihren Führer die Besetzung.

Es ist hier also von irgend welchen objectiven Bedingungen gar keine Rede, und die amtliche Verwaltung ist daher so schlecht als möglich. Ohne das System der Selbstverwaltung wäre Englands Administration schlechter als die absolut willkürliche Rußlands.

Das System der Anstellung in Deutschland dagegen beruht vor allen Dingen auf dem großen Principe der berufsmäßigen Bildung, welches tief im Leben des deutschen Beamtenstandes liegt.

Der erste und durchgreifende Grundged für alle Anstellung ist daher die Forderung einer Hochweisung dieser Bildung durch das System der Universitätslehre und der Staatsprüfung. Das Befehlen der letzteren gibt das Anrecht vor jedem, der sie nicht beabsichtigt, die Grenze für die wirkliche Anstellung liegt in dieser Anstellungsfähigkeit. Allerdings ist dieser Grundged einflanden bei der Rechtspraxis, von ihr ist derselbe aber allmählig auf alle Gebiete der Verwaltung übergegangen und darf als ein organisches Element der Staatsverwaltung betrachtet werden, an dem für alle Zeiten festgehalten wird. Aus ihm geht denn auch der Charakter des Rechtes hervor, daß der Beamte durch die Anstellung erwirbt und daß eben damit ein ganz anderes ist, als in Frankreich und England.

Es hat dasselbe aber auch die Basis für die Entscheidung der Frage abgegeben, welchen Einflus die administrative verfassungsmäßige Verantwortlichkeit auf die Anstellung haben kann. Zuerst verbietet es natürlich, über die Grenze der berufsmäßigen Bildung in der Wahl des Anzustellenden hinauszugehen; dann aber, indem es das Amt eben zum Verste macht, legt es der individuellen, wie der Partei-Ausflus die rechte Frage, indem es die berufsmäßige

fähigkeit zur Grundlage der Anstellung und aus der Innehaltung dieses Grundgedes eine gemeinsame Angelegenheit des ganzen Beamtenstandes macht. Obwohl diese Principien weder alterthümlich gesetzlic anerkannt, noch auch vollkommen ausnahmslos imgehalten werden so kann man sie doch als geltendes deutsches Anstellungsrecht ansehen, und wir dürfen hoffen, daß dasselbe niemals in seiner heilsamen Geltung erschüttert werden möge.

Mittheilungen aus der Praxis.

Competenzrecht. Einen eigen von der Gemeindeverwaltung wider einen Gemeindegeldbesitzer ergangener Auftrag zur Leistung eines Betrages wegen eigenmächtiger Schädigung des Gemeindegutes ist die gerichtliche Aufforderungsklage Seitens des durch den Gemeindegeldbesitzer betroffenen Insassen zulässig.

Die Gemeindegeldbesitzer der Stadt St. hat mit Decret vom 6. April 1870 dem dortigen Insassen Johann R. wegen eigenmächtig geführter Wegführung von Sand aus der städtischen Schottergrube den Betrag von 10 Gulden zur Stadtkasse angesetzt. Ueber die von R. dagegen eingelegte Verfügung erklärte der Gemeindegeldbesitzer in Gemäßheit des diesfalls am 29. April 1870 gefassten Beschlusses, daß von dem ausgeführten Entschädigungsantrag nicht abgegangen werden könne, wornach dem R. erkundigt wurde, den Betrag von 10 Gulden beim städtischen Cassenamt zu erlegen.

Johann R. nahm daraus Anlaß, beim k. d. Bezirksamte St. eine Aufforderungsklage wider die Stadtgemeinde St. zu überreichen, mit dem Begehren, das Bezirksamte wolle der Stadtgemeinde St. auftragen, sie sei schuldig ihr Recht an Schadenersatz von 10 Gulden öst. Währ. für weggegrabenen Sand gegen ihn binnen 30 Tagen im Rechtswege auszuführen, widrigenfalls diesfalls das ewige Stillschweigen aufzulegen würde. Diese Aufforderungsklage wurde der Stadtgemeinde nach § 68 der allgemeinen Gerichtsordnung mit dem Auftrage zugestellt, die derselben daselbst angeführte Vernehmung binnen 30 Tagen zu beantworten, oder binnen derselben Frist ihre Klage einzurichten, widrigenfalls derselben diesfalls das ewige Stillschweigen anzusetzen würde.

Die Stadtgemeinde erstattete hierauf ihre Einwendungen, in welchen sie hervorhob, daß der Fall gar nicht vor das Gericht gezogen werden könne, daß in der Ansetzung der Zahlung von 10 Gulden auch die Verhängung einer Strafe liege, und daß es sich nicht um eine Verurteilung, sondern um Acte behördlicher Thätigkeit im localpolitischen Verwaltungsbereich handle.

Nach der Beschlus der weiteren Sachschriften, der Kritik und Aufsicht, und Introdution der Acten erledigte das k. d. Bezirksamte diese Sache des Inhalts, daß, nachdem sich durch die Verhandlung ergeben habe, daß der Bürgermeister die Verfügung vom 6. April 1870 nur in Anbündung des nach dem Gemeindegeldbesitzer der Stadt St. zustehenden Wirkungsbereiches der Localpolizei erlassen, und auch der Gemeindegeldbesitzer die ihm erkundigte Verfügung nur in Anbündung des Wirkungsbereiches der Ueberwachung der Localpolizei getroffen habe, die Klage daher einen nicht zum Rechtsverfahren, sondern vor die Verwaltungsbehörde gehörigen Gegenstand betreffe, die Verhandlung als unzulässig von Amts wegen gemäß § 48 der Civil-Justizdemonstranz aufgehoben und dem Kläger nach § 398 der A. O. D. aufgetragen werde, der Gemeinde die Verhandlungskosten per 20 fl. 30 kr. zu ersetzen.

Ueber die dagegen vom Kläger noch der Anstellung erhobene Nullitäts- und eventuell Recursbeschwerde setzte sich das Oberlandesgericht Wien mit dem Landesausschusse von Ober-Österreich in's Einvernehmen. Dieser hielt dafür, daß es sich um administrative Verfügungen handle, gegen welche R., falls er vermerkte, daß die Gemeinde mit dem Erlasprungende auf den Rechtsweg zu weisen sei, sich im Beschwerdewege an den Bundesausflus zu wenden könne, und daß demnach derselbe sich incompetent müsse an das Gericht gewandt habe. Das Oberlandesgericht erachtete dagegen, daß, nachdem die 10 fl. sich als Gegenstand einer Entschädigungsforderung darstellen, die Klage zum Rechtsverfahren gehöre, und lege sofort den Fall zur weiteren Entscheidung dem obersten Gerichtshofe vor.

Der oberste Gerichtshof setzte sich in Gemäßheit des Gesetzes vom 23. Juni 1820, §. 1669 mit dem Ministerium des Innern in das Vernehmen und legte diesem gegenüber seine eigene Meinung in Folgendem dar: Es wäre in Erwägung, — daß die Decrete der Gemeindeverfassung und des Gemeinderathes, deren Rechtserkenntnis Johann R. ohne weiteres vor das Civilgericht gegen wissen will, ungewisshaft die Eigenschaft von öffentlichen Amtshandlungen und von im Wege der Gemeindeverwaltung eingebrachten Vollzogenen vollziehenden Verfügungen an sich tragen, daß die Frage, ob und in wie fern dies, sei es im selbstständigen, sei es im übertragene Verwaltungsbereich der Gemeindebehörde statthaft kommt, nicht der Civilrichter zu untersuchen und zu beurtheilen hat, und daß die Auforderungslage des Johann R. in ihrer Beziehung auf die Caffirung der Decrete der Gemeindeverfassung und des Gemeinderathes mit der Wirkung der Beweltung einschläglicher Ansprüche der Gemeinde wider ihn auf den Wirkbereich abzielt, welche Caffirung nur der vorgeordneten Verwaltungsbehörde zustehen könnte, — das über die bezugliche Auforderungslage vor dem k. k. k. f. f. b. Bezugsgerichte eingeleitete Verfahren von Amtswegen aufzuheben, und die Auforderungslage als zum gerichtlichen Verfahren nicht geeignet zurückzustellen.

Das Ministerium des Innern hat hingegen unterm 11. September 1871, §. 10,993 seine Rechtsansicht dem obersten Gerichtshof in nachstehender Weise zurückgesendet:

„Die vom Bürgermeister und Johann in II. Instanz von dem Gemeinderathe in Et. dem Johann R. anverletzte Verpflichtung zur Bezahlung in Et. Frage stehenden Betrages kann in keinem Falle als die Bezahlung einer Strafe oder eines Pönales angesehen werden, weil gegen R. kein wie immer genantes Strafverfahren pflegsgriffen hat, weil ferner das ursprüngliche Decret des Bürgermeisters vom 6. April 1870 ausdrücklich sagt, daß der Betrag von 10 fl. für den bereits weggeführten Sand und zwar in die Statteasse zu erlagen sei, und weil endlich auch der Gemeinderath in seinem Beschlusse vom 29. April 1870 sich des Ausdruckes „Entschädigungsbetrag“ bedient.

Daß der Bürgermeister, wie dies in den gemachten Satzschriften behauptet wird, mit dem fraglichen Zahlungsauftrage auch einen Act der ihm zustehenden Strafgerichtsbarkeit ausüben wollte, ist unbedingt dadurch ausgeschlossen, daß er die Einwendungen des R. nicht der politischen Bundesbehörde, sondern dem Gemeinderathe zur Entscheidung unterbreitet hat, während doch nach § 61 Abs. 2 des Gemeindegesetzes von Et. (R. G. Bl. Nr. 8 ex 1867) der Recurszug gegen gemeindeämterliche Strafverurtheile an die Statthalterei als zweite Instanz zu gehen hat. Es ist daher vor allem nicht zulässig, die Competenz zur Entscheidung über den fraglichen Zahlungsauftrag für die politischen Behörden aus dem Titel einer hier vorliegenden Strafentscheidung abzuleiten und handelt es sich vielmehr um eine reine Entschädigungsforderung.

Dagegen ist die in den Satzschriften von der Gemeinde Et. eingewendete Behauptung, daß die angefochtene Verfügung des Gemeindevorstandes die Eigenschaft einer Amtshandlung an sich trage, allerdings richtig; denn nach den §§ 47 P. 1, 50, 73 und 79 des Gemeindegesetzes von Et. hat ja der Gemeinderath dafür zu sorgen, daß das Gemeindevermögen ordnungsmäßig verwaltet werde und ist der Bürgermeister als vormalendes und vollziehendes Organ der Gemeinde mit der Gemeinde-Verwaltungsgebarung gesetzlich betraut. Jede Verfügung also, welche der Bürgermeister in der Eigenschaft als Verwalter des Gemeindevermögens zu treffen für gut findet, kann derselbe nur trotz seines Amtes treffen und es kann aus demselben Grunde, wenn sich derselbe schließlich macht, von einem Dritten wegen eines vermeintlichen Eingriffes in die Eigenthumsrechte der Gemeinde einen Schadenersatz anzuprechen, in keinem Falle eine Aushandlung eines Zahlungsbetrages anzuwickeln werden. Allen ein solcher Befehl hat nicht den Charakter einer in meritorischer Beziehung dem Inhabenzuge der Verwaltungsbehörden unterliegenden Entscheidung und hat auch mit Modification der Localpolizei nichts zu thun, sondern stellt sich als eine Schlussfassung im eigenen Partei-Interesse der Gemeinde dar, bezuglich deren derselbe, wie jeder Private an die durch das Civilgesetz gezogenen Grenzen gebunden ist und sich dem Forum des Civilgerichtes aus dem Titel ihrer öffentlichen Eigenschaft nicht entziehen kann. Der Bürgermeister einer Gemeinde, welche Realitäten besitzt, wird häufig in der Lage sein, rüchsiglich der letzteren privatrechtliche

Acte auszuüben und beispielsweise bei einem Mißbrauche des Besondereobjectes Entschädigungsforderungen zu stellen, die aber im Bestreitungsalle ganz ficherlich vor das Forum der Civilgerichte gehören.

Dieser Kategorie von Amtshandlungen reißt sich demnach auch der vom Bürgermeister und von dem Gemeinderathe gegen Johann R. eingehaltene Bezug an.

Das Ministerium des Innern hält daher dafür, daß Johann R. nicht betwehrt werden könne, gegen die Gemeinde rüchsiglich ihrer Entschädigungsforderung den Rechtsweg zu betreten und daß eine vorläufige Caffirung der gemeindeämterlichen Verfügung durch die administrativen Behörden, mit der Wirkung der Verweigerung der Gemeinde Et. auf den Rechtsweg durchaus nicht erforderlich ist, um dem Richter den Spruch zu ermöglichen, weil sich diese Verfügungen, wie gesagt, nicht als Entscheidungen, sondern als einfache private Entschädigungsforderungen der Gemeinde aus dem Titel des Eigenthums und nicht des öffentlichen Rechtes darstellen, also sich die vorliegende Aufforderungslage allerdings zum gerichtlichen Verfahren eignet.“

Sonach hat der oberste Gerichtshof, sich zur Ansicht des Ministeriums des Innern bekehrend, unterm 21. September 1871, §. 11,728 die dem entsprechende Verfügung getroffen. v. P.

Ungiltigkeitserklärung eines Gemeinde-Auswahls-Wahlaetes, weil die Wahlhandlung in einem Wahlsprecher unter Aufzeichnung eines in alphabetischer Ordnung verfaßten Wählerverzeichnisnisses vorgenommen wurde.

In der Gemeinde S. fand die Neuwahl des Gemeinde-Auswahlsprecheres statt und es wurde gegen das Wahlverfahren überall der gesetzlichen Form die Einwendung erhoben, daß die Wählerliste dieses Wahlsprecheres alphabetisch verlesen, resp. aus der Wählerliste dieses Wahlsprecheres ein alphabetisches Wählerverzeichnis verfaßt und dem Wahlaete zu Grunde gelegt wurde).

Nach Ansicht des Reichsobervertrages stehe die Bestimmung des § 24 der Gemeinde-Verordnung über die Veranahme der Abstimmung in einem innigen Zusammenhang mit dem § 18 der Gemeinde-Verordnung, wo es heißt, daß alle Tage vor der Wahl in den Wahlsprecher keine Veränderungen mehr statthinder dürfen und ergibt sich aus der den Wahlberechtigten gesetzlich eingeräumten Mündigkeit und Einschreibungsart der Anfertigung der Wählerlisten. Nur darin, daß den Wahlberechtigten die Einschreibung der Wählerlisten gestattet ist und daß die richtig gestellten Wählerlisten auch factisch zur Grundlage der Abstimmung genommen werden, liegt für die Wahlberechtigten die Garantie der gleichmäßigen Befassung der Wählerlisten. Wenn daher, wie dies im vorliegenden Falle geschehen ist, vor der Wahl und zum Zwecke derselben aus den richtig gestellten Wählerlisten alphabetische Nomenverzeichnisnisse verfaßt worden und nach dieser der Wahlaet vorgenommen wurde, haben die Wahlberechtigten keine Garantie dafür, daß nicht etwa aus Parteilichkeit oder aus Irrthum Wahlberechtigte ausgelassen oder Nichtwahlberechtigte aufgenommen werden sind. Die

3 Die einschlägigen Bestimmungen des obigen Gemeinde-Wahlgesetzes lauten:

§ 18. Verzeichnis der Wahlberechtigten. Zum Behufe der Wahl des Gemeinde-Auswahlsprecheren ist vom Gemeindevorstande ein Verzeichnis aller wahlberechtigten Gemeindeglieder anzufertigen. Dasselbe ist zweifach die Etheuerung und Geheimhaltung, dann die nach § 1 sah 2 und 3 wahlberechtigten zu einer directen Steuer vorgeschriebenen Gemeindeglieder nach der Höhe der auf Jedem entfallenden, in der Gemeinde vorgeschriebenen Steuerfähigkeit an directen Steuern, in absteigender Ordnung geordnet, anzufertigen und nach dem Namen die festgesetzten Steuerbeiträge richtiglich zu machen, endlich jene von den nach § 1 sah 2 wahlberechtigten Gemeindegliedern, welche zu keiner directen Steuer vorgeschrieben sind, auszuweisen.

Können zwei oder mehrere Wahlberechtigte mit gleicher Steuerfähigkeit vor, so ist der an Solchen Letztere dem Innereen vorzuziehen.

§ 24. Bildung der Wahlsprecher. Als Grundlage dieses Verzeichnisses ist zur Bildung der Wahlsprecher zu ziehen zu.

§ 24. Veranahme der Abstimmung. Die Abstimmung beginnt in den einzelnen Wahlsprechern damit, daß die Mitglieder der Wahlcommission, welche in den bezüglichen Wahlsprechern wahlberechtigt sind, ihrer Stimmzettel abgeben. Dasselbe beginnt ein Mitglied der Wahlcommission die Wähler in der Reihenfolge wie ihre Namen in der Wählerliste eingetragen sind, zur Stimmgebung anzufragen.

Wahlberechtigte, die nach gezeichnetem Auftrage ihres Namens in die Wahlversammlung kommen, haben es, wenn die ganze Wählerliste durchgesehen ist, ihre Stimmzettel abzugeben und sich bezuglich der der Wahlcommission zu weihen.

Vestätigung des Bürgermeisters, daß das alphabetische Wählerverzeichnis mit der Wählerliste des dritten Wahlkörpers vollkommen übereinstimme, fernere auf der Grundlage nichts ändern.

Die böhmische Statthalter entschied, „daß, nachdem bei der vorgenannten Kennzahl des Gemeinde-Auslasses in der Stadtgemeinde E. stat der rechtmäßigen Wählerliste des dritten Wahlkörpers ein von dem Bürgermeister verfaßtes und von ihm gefertigtes alphabetisches Wählerverzeichnis der Wahlordnung zu Grunde gelegt wurde, welcher Vorgang sich als eine Verletzung des § 24 der Gemeinde-Wahlordnung darstellt, nach welchem bei Vornahme der Abstimmung die Wähler in der Reihenfolge, in welcher ihre Namen in die Wählerliste eingetragen erschienen, zur Stimmgebung aufzurufen sind und daher die in dieser Richtung rechtmäßig eingebrachten Einwendungen auf einer gesetzlichen Grundlage beruhend die gedachte Gemeinde-Auslassung im Grunde des § 32 der Gemeinde-Wahlordnung und in Berücksichtigung der Bestimmungen des § 21 der Gemeinde-Wahlordnung in allen drei Wahlkörpern außer Achtung gesetzt werden mußte“.

Gegen diese Statthalter-Entscheidung hat der Bürgermeister von S. der Ministerialactur entgegen, in welchem er betonte, daß sich gleich zur Aktivierung des Gemeindegesetzes vom Jahre 1864 das Bedürfnis ergab, zur Bequemlichkeit der Wähler die Wählerlisten, namentlich jene des dritten Wahlkörpers in alphabetischer Ordnung aufzulisten. Die alphabetische Liste sei, sowie die ursprüngliche Wählerliste nach § 18 der Gemeinde-Wahlordnung durch vier Wochen befristet der Reclamation angeschlossen, ohne daß dagegen eine Einwendung erhoben wurde, dieselbe sei somit in Rechtskraft erwachsen. Die alphabetische Liste stimme mit der eigentlichen Wählerliste vollkommen überein; Niemand sei im Wahlrechte verlustig; alle Wähler wußten auch, daß sie in alphabetischer Ordnung zu stimmen haben werden und es sei durch einen derartigen Vorgang kein in dem Geiste und in der Absicht des § 24 Gemeinde-Wahlordnung gelegener Formfehler begangen, welcher das Wahlverfahren im dritten Wahlkörper, geschweige denn in allen drei Wahlkörpern ungültig machen könnte.

Das Ministerium des Innern hat mit Entscheidung vom 29. Juli 1871, S. 9748 die Berufung im Hinblick auf die Bestimmungen des § 32 der Gemeinde-Wahlordnung als unstatthaft zurückgewiesen.

Verordnungen.

Erlass des Ministeriums des Innern vom 18. Juni 1871, S. 4918 an alle Landesbehörden wegen Verabreichung des Rectiprocalitätsverhältnisses mit Italien in Bezug der ungenüßlichen Verpflegung der Findlinge.

Es ist im Laufe der letzten Jahre mehrfach durch die Vermittlung der L. und l. diplomatischen Behörden an die l. italienische Regierung der Wunsch um den Erlass von Verpflegskosten gestellt worden, welche in österreichischen Findelanstalten für Findlinge italienischer Staatsbürgerzahl erlassen wurden.

Dem Mittelstand der L. und l. Ministerium des Innern vom 11. April 1871, S. 4071 verweigert jedoch die l. italienische Regierung die Vergütung der fraglichen Kosten, nachdem in Italien kein Gesetz besteht, nach welchem die Gemeinden zum Ertrage dieser Kosten verpflichtet werden könnten, und weil man in Italien bis jetzt keinen Systemen besitze, welche vornehmlich in dem lombardisch-venetianischen Königreiche bestanden, gemäß welchem ein Ertrag von Verpflegskosten dieser Art nicht vorkommen könnte.

Die l. italienische Regierung macht hierbei geltend, daß gar keine Aussicht vorhanden sei, daß das Parlament jemals ein diesbezüglich etwa eingubringendes Gesetz, betreffend die Vergütung von Findlingsverpflegskosten, annehme und dadurch die ohnehin garstigen Kosten der Gemeinden vermehre, und macht daher den Vorschlag, daß das bisher zwischen Oesterreich und Italien bestehende System der reciproken ungenüßlichen Verpflegung der belienigen Findlinge fortzu bestehen werde, zumal von ihrer Seite sich immer erkaufen werden ließe, in diesem Titel einen Ertragsumsatz zu stellen, wiewohl die Zahl der Findlinge österreichischer Abstammung in den italienischen Anstalten, namentlich in jener zu Verona eine große sei.

Zur der Erwägung dieser Verhältnisse, in der weiteren Erwägung, daß ohnehin ein Nebenverdienst bei der italienischen Regierung, wodurch der gegenseitige Ertrag der Findlingsverpflegkosten zugeführt, folglich den Landesbesorden die Leistung dieses Gegenstandes anvertraut würde, nicht ohne Zustimmung des Reichsrates zu Stande kommen könnte (§ 11 lit. a des Gesetzes vom 21. December 1867, R. G. Bl. Nr. 141), endlich in der Erwägung, daß es sich nach der Sentenzen der italienischen

Regierung nicht um die Schaffung eines neuen, sondern nur um den Fortbestand des bisherigen Rectiprocalitätsverhältnisses handelt, kann ich mich damit nur einverstanden erklären, und es wird sonach hinsichtlich der in österreichischen Findelanstalten verpflegten Kinder italienischer Nationalität die für den Fall, wenn der Verpflegskosten-Ertrag aus was immer für einer Gemeinde nicht herbeigebacht werden kann, im § 8 des Gesetzes vom 29. Februar 1868, R. G. Bl. Nr. 16 enthaltene Bestimmung in Anwendung zu kommen haben.

Dadurch wird übrigens die nicht hieher gehörige Frage der Verpflegung öffentlichen Findelanstalten zur Aufnahme und Verpflegung auswärtiger Findlinge nicht berührt.

Ich beehre mich, Euer Hieven zur eigenen Kenntnisaufnahme und Nachsichtung sowie zur Verständigung des Landesauslasses die Mittheilung zu machen.

Verordnung des Ministers des Innern vom 3. August 1871, betreffend die Form der Verordnungen, welche von den Gemeindebehörden des mit eigenen Gemeindeverwaltungen versehenen Gemeinden ausgefertigt werden.

Ans einem speziellen Anlasse beehre ich mich in Erinnerung zu bringen, daß durch den Statutministerialerlass vom 18. März 1866, S. 1452 St. Nr. 1, Punkt III lit. d. den politischen Behörden erster Instanz die Bewilligung von Leihentwärtigkeiten und die Ausstellung von Leihenscheinen unter Erhaltung der Mängel von Voll zu Voll an die betreffende Landesbehörde übertragen worden ist.

Demnach wurde ich angewiesen, daß Punkt III, lit. d. des bezeugten Erlasses auch für die mit einem eigenen Gemeindeamt versehenen Städte in Anwendung zu kommen hat, daß jedoch die Eingangs- und Unterfertigungsform des mit dem Ministerialerlasse vom 6. Juni 1866, S. 8680 vorgezeichneten Leihenschein-Formularen die angemessene Aenderung zu erfahren hat, und in den von den Communalämtern (Magistraten) jener Städte, welche mit einem eigenen Gemeindeamt versehen sind, ausgefertigten Leihenscheinen insbesondere der Ausdruck: „der mit einem eigenen Gemeindeamt versehen“ Stadt eingeschlossen ist.

Personalien.

Seine Majestät haben dem Regierungsrathe bei der Landesregierung in Wien Joseph Bretz den Orden der eisernen Krone II. Kl. verliehen.

Seine Majestät haben dem Regimentsrathen Erich Klugstein zu Solms-Reifferscheid zum Honorar-Regimentsrath ernannt.

Seine Majestät haben den mit Titel und Charakter eines Bourgeois beliederten Oberingenieur Johann Walter in Troppau zum Oberbau- und Maschinenbau ernannt.

Seine Majestät haben die Umwandlung des I. und l. Generalconsulats in New-York in ein Honorarconsulat gleiches Ranges genehmigt und den Danielmann Theodor A. Spamer zum unbeliederten Generalconsul ernannt.

Seine Majestät haben die Erhebung zum Honorarconsulaten zu Chicago im Staats Illinois auch zu Cincinnati im Staats Ohio genehmigt und Karl G. Adame in Cincinnati und Albert S. Schindler in Chicago zu unbeliederten Consuln ernannt.

Seine Majestät haben dem Oberbaumeister des l. l. Hauptpolizeiamts in Wien Leonhard Bräcker den Titel eines kaiserlichen Rathes verliehen.

Der Minister des Innern hat den Oberingenieur Anton Heining zum Bau- und Maschinenbau für den Staatsaudienten in Ober-Oesterreich ernannt.

Der Minister des Innern hat den Bauingenieur Joseph Foidtner zum Ingenieur für den Staatsaudienten in Ober-Oesterreich ernannt.

Der Minister des Innern hat den Statthalter- und Landesmedicinalrath in Pension Dr. Nicolaus Pinelli, den pensionirten Director des kaiserlichen Civilspitals Dr. Georg Eder u. Pellegriani-Danieli, den Statthalter- und Landesphysiater- und kaiserlichen Dr. Franz Daniels und den Kreisarzt Dr. Franz Schmid zu ordentlichen Mitgliedern des Landes-sanitätscorps für Dolmetschen ernannt.

Erledigungen.

Bezirksaufnahmestelle in Zwettau mit 1800 fl., eventuell 1600 fl. Jahresgehalt, bis 24. October (Amtsbl. Nr. 247).

Steuerverwaltungsstellen III. Kl. in Nieder-Oesterreich mit 600 fl. Gehalt gegen Contingent und mehrere Steueramtsverpflichtungen ohne oder mit Abzuzug jährlich 200 fl. in Gmünd (Amtsbl. Nr. 248).

Amtverwalterstelle bei der Telegraphen-Station in Prag mit 1400 fl. Gehalt jährlich gegen Contingent, bis 6. November. (Amtsbl. Nr. 249).

Abzuchtantenstelle für ein Staatsaudienten in Nieder-Oesterreich mit 700 fl. Jahresgehalt und im Falle der Vererbung in Wien mit 150 fl. Quartaertrag; dazu eine Hauptcontingentstelle mit 400 fl. Abzucht, bis 12. November. (Amtsbl. Nr. 249).

Amtverwalterstelle im dritten Bezirke von Wien (in der früheren Vorstadt Weigarten) mit 800 fl. Jahresremuneration und dem Würdigungsgeld in 600 fl. und 600 fl. bis 28. October. (Amtsbl. Nr. 249).

Officialstelle bei der böhmischen Statthalterei mit 600 fl. Jahresgehalt, bis 20. October. (Amtsbl. Nr. 250).

Zwei Bezirksaudientenstellen in der Banatlande der österreichisch-ungarischen Monarchie mit 600 fl. und 400 fl. Gehalt und dem Quartaertrage von je 100 fl., bis 15. December. (Amtsbl. Nr. 251).