

# Oesterreichische Zeitschrift für Verwaltung.

Herausgeber und verantwortlicher Redacteur: Dr. jur. & phil. Carl Jaeger.

**Erscheint jeden Donnerstag.** — Redaction und Administration: Comptoir der f. Wiener Zeitung (Grünangergasse Nr. 1).  
Commissionsverlag für den Buchhandel: Moritz Perles in Wien, Stadt, Spiegelgasse Nr. 17.

(Pränumerationen sind an die Administration zu richten).

**Pränumerationspreis:** für Wien mit Zustellung in das Haus und für die österr. Kronländer sammt Postzustellung jährlich 4 fl., halbjährig 2 fl.  
vierteljährig 1 fl. Für das Ausland jährlich 3 Thaler.

Separat werden billig beschafft. — Reclamations, wenn unversehrt, sind postfrei.

## Inhalt.

Einige vergleichende Bemerkungen zum Staatsdienerechte der drei großen Culturvölker.

Competenzstreit. Gegen eben von der Gemeindevorstellung wider einen Gemeinde-Anwähler ergangenen Auftrag zur Leistung eines Besoldungs wegen eigenmächtiger Schädigung des Gemeindegutes ist die gerichtliche Aufrechterhaltung seitens des durch den Gemeinde-Auftrag betroffenen Anwaltes zulässig.

Ungültigkeitserklärung eines Gemeinde-Anwaltes, des factes, als die Wahlvorbereitung in einem Wahlkörper unter Ingeradelegung eines in alphabetischer Ordnung verfaßten Wahlverzeichnisses vorgenommen wurde.

Verordnungen.  
Personalien.  
Ereignungen.

## Einige vergleichende Bemerkungen zum Staatsdienerechte der drei großen Culturvölker\*).

Das Staatsdienerecht ist in den verschiedenen Ländern Europas ein verschiedenes, und viele Verschiedenheit hat ihren tiefsten Grund in der organischen Staatsform. Die Vergleichung des Staatsdienerechts ist gerade darum so belehrend, weil sie eben gar nicht ohne ein Zurückgehen auf die tiefsten Unterschiede des Staatslebens möglich ist.

England hat eigentlich kein Staatsdienerecht, Frankreich hat nur Staatsdienereverpflichtungen, und erst Deutschland ist die Heimat eines organisch gestalteten und ethisch so hoch stehenden Beamtenthums, daß dasselbe, wie wir unbedeutlich zur Ehre dieses so vielfach angegriffenen Standes behaupten, mit keinem andern der Welt zu vergleichen ist.

In England ist der Beamte unter der Herrschaft des Gesetzes zwischen der königlichen und Selbstverwaltung der Form nach Diener nicht des Staates, sondern des Königs, dem Inbhalte nach Diener der herrschenden Partei. Es gibt daher keine Staatsdiener im deutschen Sinne des Wortes, und selbst die englische Sprache ist unfähig das Wort „Beamter“ zu überlegen. Es gibt daher in England auch keinen Beruf zum Amt, keine Vorbildung, kein Staatsdienerecht. Der tiefen organischen Mangel des englischen Staatslebens, der darin liegt, hat das englische Volk allerdings durch die Entwicklung der Selbstverwaltung und der edlen Eigenschaften, auf welchen dieselbe beruht, ausgeglichen; aber es hat die bösen Folgen desselben innerhalb der Gebiete, in welchen die organische Natur des Staatslebens ein Amt notwendig fordert, natürlich nicht ausgeglichen können. Die eigentliche Amtverwaltung ist daher hier eben so schlecht, als die Selbstverwaltung gut ist, und das hat für das übrige Europa die Meinung erzeugt, es könne man überhaupt das Amt durch die Selbstverwaltung ersetzen!

Demnach macht sich auch in England das Bedürfnis nach einem organischen Staatsdienerecht geltend, und es wird die Zeit kommen,

wo selbst die Interessen der Parteiherrschaft sich dieser Forderung beugen werden.

In Frankreich ist der Beamte theils durch den Charakter des Volkes, theils aber auch durch das Princip der strengen, individualen, administrativen Verantwortlichkeit der Minister nicht als der Diener der Verwaltung. Die letztere stellt die Forderung des unbedingten amtlichen Gehorsams, welcher dem Amt seine Selbstständigkeit gegenüber der höhern Anstalt principiell absperrt, und die Natur des Volksscharakters macht die Erfüllung dieser Forderung in allen einzelnen Aemtern möglich. Nirgends ist daher die Befolgung der Befehle, die specielle Amtsführung besser und verständiger als in Frankreich; aber nirgends ist auch die Abhängigkeit der einzelnen Beamten von einem solchen Befehle, ohne Rücksicht auf seinen administrativen Werth größer, als hier. Daraus entsteht das Verhältniß, welches das französische Beamtenthum charakterisirt. Die Gesamtheit der Staatsdiener ist eine viel größere Macht und hat eine viel größere Selbstständigkeit, als irgendwo in der Welt; aber der einzelne Staatsdiener hat gar kein Recht und keine Selbstständigkeit. Das ethische Element ist hier aus jedem einzelnen Amt in das des bloßen intelligenten Gehorsams aufgegangen, und mit ihm das Staatsdienerecht. Nur die Verwaltung als Ganzes, die Administration als solche hat sich daselbe erhalten. Der Beamte ist daher auch in Frankreich nicht das, was er in Deutschland ist, sondern nur ein „Angestellter“, ein employe, oder ein „Anwähler“, ein „fonctionnaire“, und die geltenden Bestimmungen sind eben darum auch vielmehr Anknüpfungen der Bedingungen einer zweckmäßigen Amtsführung als der Selbstständigkeit der ämterlichen Stellung. Der Mangel an Selbstverwaltung hat dies System zum allgemein geltenden gemacht, und die meisten Verhältnisse und Vorzüge des französischen Lebens beruhen auf diesem Punkte.

Nur in den deutschen Staaten gibt es Beamte, und daher gibt es auch hier allein ein Staatsdienerecht, das keineswegs bloß in den Gesetzen über die Befähigung der Staatsdiener ersichtlich ist. Das deutsche Volk hat aus sich selbst den Gehorsam geliebt, daß die von „Gott eingesetzte Obrigkeit“ einen ethischen Beruf habe. Es hat behals dem Staatsdiener von jeder nicht bloß eine gewisse Selbstständigkeit vindicirt, sondern auch von ihm eine berufsmäßige Bildung gefordert. Es hat ihm weitlich für seine Amtsführung verantwortlich gemacht und ihm auch darum ein Recht gegenüber der höchsten Gewalt gegeben. Dadurch erstirt nur in den deutschen Ländern ein Beamtenstand, und mit ihm eine verfaßliche Ehre des Beamten, die ein Anknüpfen der alleinigen Ansehens von der Bedeutung des Amtes ist. Dies allgemeine Princip ist erst in unserem Jahrhundert zu einem förmlichen Rechtssystem geworden, denn, obwohl es noch nicht in allen Staaten bis zu einem objectiv gültigen Staatsdienerechte gegeben ist, demnach eine allgemeine und ziemlich gleichartige Geltung in der Praxis nicht abzuspüren ist. Dies Rechtssystem bildet den Inhalt einer großen und grundförmigen Literatur, wie weder England noch Frankreich etwas Aehnliches aufzuweisen haben, und welche sich theils an eine treffliche Gesetzgebung anschließt, theils dieselbe erzeugt hat

\*) Nach Lorenz von Stein: Die Verwaltungstheorie (vollstehende Ausgabe).

Sehr interessant sind auch die Grundzüge, welche bezüglich der Anstellung der Beamten bei den genannten drei Culturvölkern obwalten.

Das Princip der allgemeinen, auf jeden Act der Verwaltung ausgehenden Verantwortlichkeit des Ministers erzeugt in Frankreich den Grundged, daß derselbe bei seinen Verrichtungen an gar keine gesetzlichen Bedingungen der Fähigkeit zur Führung des Amtes gebunden ist. Die Ordnung der Universitäten und ihre Examina sind daher vorhanden, aber sie geben kein Recht darauf, daß für die Anstellung nur diejenigen in Betracht kommen können, welche diese Studien gemacht haben. Die berufsmäßige Bildung ist aus dem Grunde zwar nicht ohne Bedeutung, aber sie ist keine rechtliche Bedingung für die Anstellung. Nur in dem einen Gebiete der Rechtspflege ist dafür eine Ausnahme, wie überhaupt auf dem Vorhandensein der Gelehrsamkeit beruht. Im Gebiete der übrigen Verwaltung gibt es keine. Vom Vornamen ist hier natürlich keine Rede.

In England hat die Verantwortlichkeit der Minister und mit ihr die Anstellung der Staatsdiener wieder einen ganz anderen Charakter. Die Verwaltung ist hier, wie die Gesetzgebung, nichts als eine Parteisache. Es folgt daraus, daß die Bedingungen der Anstellung gleichfalls nicht in persönlichen Fähigkeiten, sondern in dem Angehören an die Partei liegen müssen. Die Übernahme der Verwaltung enthält die Verpflichtung, dieselbe im Geiste der Partei zu leiten, und damit die weitere, auch nur solche anzustellen, welche mit der Partei gehen.

Aus diesem an sich einfachen Grundged ist aber die Frage entstanden, welche in der verfassungsmäßigen Verwaltung in vieler Beziehung die schwierigste ist. Ein volliger Wechsel aller Beamten würde die Verwaltung verzerren. Es muß daher jene Verpflichtung des Ministers gegen die Partei ihre Grenze haben, d. h. es muß nur ein bestimmter Theil der Beamten als Organe der Parteiregierung betrachtet werden und mit ihm in den Ministern wechseln. In England hat man diese Frage nicht grundsätzlic, wie in Deutschland, sondern durch die gegebenen Verhältnisse entscheiden lassen. Da nämlich das ganze System der Mittelbehörden factlich der Selbstverwaltung angehört, so ist dasselbe von diesem Wechsel der Parteiregierung ausgeschlossen. Innerhalb des eigentlichen Beamtenpersonals aber hat sich eine Gruppe von Ämtern gebildet, welche unbedingt in ihrer Besetzung der Parteiverwaltung angehören, die Gruppe der sogenannten Patronage, welche ungefahr sechzig Stellen umfist. Die übrigen Ämter fallen nur so weit unter, als die persönliche Anstellung und Entlassung der Minister, als sie in ihrer Amtsführung überhaupt in die Lage kommen, die Grundzüge einer Parteiverwaltung anzuzeichnen und zur Ausführung zu bringen. Aber auch bei denen, die von diesem Falle ausgeschlossen sind, bestimmt die Partei durch ihren Führer die Besetzung.

Es ist hier also von irgend welchen objectiven Bedingungen gar keine Rede, und die amtliche Verwaltung ist daher so schlecht als möglich. Ohne das System der Selbstverwaltung wäre Englands Administration schlechter als die absolut willkürliche Rußlands.

Das System der Anstellung in Deutschland dagegen beruht vor allen Dingen auf dem großen Principe der berufsmäßigen Bildung, welches tief im Bewußtsein des deutschen Beamtenstandes liegt.

Der erste und durchgreifende Grundged für alle Anstellung ist daher die Forderung einer Hochweisung dieser Bildung durch das System der Universitätslehre und der Staatsprüfung. Das Befehlen der letzteren gibt das Anrecht vor jedem, der sie nicht beabsichtigt, die Grenze für die wirkliche Anstellung liegt in dieser Anstellungsfähigkeit. Allerdings ist dieser Grundged einflanden bei der Rechtspflege, von ihr ist derselbe aber allmählig auf alle Gebiete der Verwaltung übergegangen und darf als ein organisches Element der Staatsverwaltung betrachtet werden, an dem für alle Zeiten festgehalten wird. Aus ihm geht denn auch der Charakter des Rechtes hervor, daß der Beamte durch die Anstellung erwirbt und daß eben damit ein ganz anderes ist, als in Frankreich und England.

Es hat dasselbe aber auch die Basis für die Entscheidung der Frage abgegeben, welchen Einflus die administrative verfassungsmäßige Verantwortlichkeit auf die Anstellung haben kann. Zuerst verbietet es natürlich, über die Grenze der berufsmäßigen Bildung in der Wahl des Anzustellenden hinauszugehen; dann aber, indem es das Amt eben zum Verfahe macht, legt es der individuellen, wie der Partei-Ausflus die rechte Frage, indem es die berufsmäßige Fähigkeit zur Grundlage der Anstellung und aus der Innehaltung dieses Grundgedes eine gemeinsame Angelegenheit des ganzen Beamtenstandes macht. Obwohl diese Principien weder alterthümlich gesetzlic anerkannt, noch auch vollkommen ausnahmslos imgehalten werden so kann man sie doch als geltendes deutsches Anstellungsrecht ansehen, und wir dürfen hoffen, daß dasselbe niemals in seiner heilsamen Geltung erschüttert werden möge.

## Mittheilungen aus der Praxis.

**Competenzrecht.** Einen eigen von der Gemeindeverwaltung wider einen Gemeindegeldbesitzer ergangener Auftrag zur Leistung eines Betrages wegen eigenmächtiger Schädigung des Gemeindegeldes ist die gerichtliche Aufforderungsklage Seitens des durch den Gemeindegeldbesitzer betroffenen Insassen zulässig.

Die Gemeindegeldbesitzer der Stadt St. hat mit Decret vom 6. April 1870 dem dortigen Insassen Johann R. wegen eigenmächtig geführter Wegführung von Sand aus der städtischen Schottergrube den Betrag von 10 Gulden zur Stadtkasse angesetzt. Ueber die von R. dagegen eingelegte Verfügung erklärte der Gemeindegeldbesitzer in Gemäßheit des diesfalls am 29. April 1870 gefassten Beschlusses, daß von dem ausgeführten Entschädigungsbetrage nicht abgezogen werden könne, wornach dem R. erkundigt wurde, den Betrag von 10 Gulden beim städtischen Cassenamt zu erlegen.

Johann R. nahm daraus Anlaß, beim k. d. Bezirksamte Beschwerde zu erheben, daß die Aufforderungsklage wider die Stadtgemeinde St. zu überreichen, mit dem Begehren, das Bezirksamte wolle der Stadtgemeinde St. auftragen, sie sei schuldig ihr Recht an Schadenersatz von 10 Gulden österr. Währ. für weggegrabenen Sand gegen ihn binnen 30 Tagen im Rechtswege auszuführen, widrigenfalls diesfalls das ewige Stillschweigen aufzulegen würde. Diese Aufforderungsklage wurde der Stadtgemeinde nach § 68 der allgemeinen Gerichtsordnung mit dem Auftrage zugestellt, die derselben daselbst angeführte Vernehmung binnen 30 Tagen zu beantworten, oder binnen derselben Frist ihre Klage einzubringen, widrigenfalls derselben diesfalls das ewige Stillschweigen anzusetzen würde.

Die Stadtgemeinde erstattete hierauf ihre Einwendungen, in welchen sie hervorhob, daß der Fall gar nicht vor das Gericht gezogen werden könne, daß in der Ansetzung der Zahlung von 10 Gulden auch die Verhängung einer Strafe liege, und daß es sich nicht um eine Verurteilung, sondern um Acte behördlicher Thätigkeit im localpolitischen Verwaltungsbereiche handle.

Nach der Beschlus der weiteren Sachschriften, der Kritik und Aufsicht, und Introdution der Acten erledigte das k. d. Bezirksamte diese Sache des Inhalts, daß, nachdem sich durch die Verhandlung ergeben habe, daß der Bürgermeister die Verfügung vom 6. April 1870 nur in Anbündung des nach dem Gemeindegeldbesitzer der Stadt St. zustehenden Verwaltungsbereiches der Localpolizei erlassen, und auch der Gemeindegeldbesitzer die ihm erköfnete Verfügung nur in Anbündung des Verwaltungsbereiches der Ueberwachung der Localpolizei getroffen habe, die Klage daher einen nicht zum Rechtsverfahren, sondern vor die Verwaltungsbehörde gehörigen Gegenstand betreffe, die Verhandlung als unzulässig von Amts wegen gemäß § 48 der Civil-Justizdemonstranz aufgehoben und dem Kläger nach § 398 der A. O. D. aufgetragen werde, der Gemeinde die Verhandlungskosten per 20 fl. 30 kr. zu ersetzen.

Ueber die dagegen vom Kläger noch der Anstellung erhobene Nullitäts- und eventuell Recursbeschwerde setzte sich das Oberlandesgericht Wien mit dem Landesausschusse von Ober-Österreich in's Einvernehmen. Dieser hielt dafür, daß es sich um administrative Verfügungen handle, gegen welche R., falls er vermerkte, daß die Gemeinde mit dem Erlaßspruch auf den Rechtsweg zu weisen sei, sich im Beschwerdewege an den Bundesausflus zu wenden könne, und daß demnach derselbe sich incompetent müsse an das Gericht wenden habe. Das Oberlandesgericht erachtete dagegen, daß, nachdem die 10 fl. sich als Gegenstand einer Entschädigungsforderung darstellen, die Klage zum Rechtsverfahren gehöre, und lege sofort den Fall zur weiteren Entscheidung dem obersten Gerichtshofe vor.

Der oberste Gerichtshof setzte sich in Gemäßheit des Hebescretes vom 23. Juni 1820, §. 1669 mit dem Ministerium des Innern in das Vernehmen und legte diesem gegenüber seine eigene Meinung in Folgendem dar: Es wäre in Erwägung, — daß die Decrete der Gemeindeverfassung und des Gemeinderathes, deren Rechtserfolg Johann R. ohne weiteres vor das Civilgericht gezogen wissen will, ungewisselhaft die Eigenschaft von öffentlichen Amtshandlungen und von im Wege der dem Gemeindevertrage eingewilligten Vollzogenen vollziehbareren Verfügungen an sich tragen, daß die Frage, ob und in wie fern dies, sei es im selbstständigen, sei es im übertragene Wirkungsbereich der Gemeindebehörde statthaft kommt, nicht der Civilrichter zu unteruchen und zu beurtheilen hat, und daß die Aufzuchtungsfrage des Johann R. in ihrer Wesenheit auf die Cassirung der Decrete der Gemeindeverfassung und des Gemeinderathes mit der Wirkung der Beweltung einschläglicher Ansprüche der Gemeinde wider ihn auf den Wirkbereich abzielt, welche Cassirung nur der vorgelegten Verwaltungsbehörde zustehen könnte, — das über die bezugliche Aufzuchtungsfrage vor dem k. k. s. d. b. Bezugsgerichte eingeleitete Verfahren von Amtswegen aufzuheben, und die Aufzuchtungsfrage als zum gerichtlichen Verfahren nicht geeignet zurückzustellen.

Das Ministerium des Innern hat hingegen unterm 11. September 1871, §. 10,993 seine Rechtsansicht dem obersten Gerichtshof in nachstehender Weise zurückerschied:

„Die vom Bürgermeister und Johann in II. Instanz von dem Gemeinderathe in Et. dem Johann R. anverlegte Verpflichtung zur Begahlung des in Frage stehenden Betrages kann in keinem Falle als die Verhängung einer Strafe oder eines Pönales angesehen werden, weil gegen R. kein wie immer genantes Strafverfahren pflegsgriffen hat, weil femers das ursprüngliche Decret des Bürgermeisters vom 6. April 1870 ausdrücklich sagt, daß der Betrag von 10 fl. für den bereits weggeführten Sand und zwar in die Statbcasse zu erlagen sei, und weil endlich auch der Gemeinderath in seinem Beschlusse vom 29. April 1870 sich des Ausdruckes „Entschädigungsbeitrag“ bedient.

Daß der Bürgermeister, wie dies in den gemewöhnlichen Satzschritten behauptet wird, mit dem fraglichen Zahlungsauftrage auch einen Act der ihm zustehenden Strafgerichtsbarkeit ausüben wollte, ist unbedingt dadurch ausgeschlossen, daß er die Einwendungen des R. nicht der politischen Bundesbehörde, sondern dem Gemeinderathe zur Entscheidung unterbreitet hat, während doch nach § 61 Allm. d. des Gemeindefutates von Et. (L. G. Bl. Nr. 8 ex 1867) der Recurszug gegen gemeindefutathliche Strafverurtheile an die Statthalterei als zweite Instanz zu gehen hat. Es ist daher vor allem nicht zulässig, die Competenz zur Entscheidung über den fraglichen Zahlungsauftrag für die politischen Behörden aus dem Titel einer hier vorliegenden Strafentscheidung abzuleiten und handelt es sich vielmehr um eine reine Entschädigungsforderung.

Dagegen ist die in den Satzschritten von der Gemeinde Et. eingewendete Behauptung, daß die angefochtene Verfügung des Gemeindevorstandes die Eigenschaft einer Amtshandlung an sich trage, allerdings richtig; denn nach den §§ 47 P. 1, 50, 73 und 79 des Gemeindefutates von Et. hat ja der Gemeinderath dafür zu sorgen, daß das Gemeindevermögen ordnungsmäßig verwaltet werde und ist der Bürgermeister als vormalendes und vollziehendes Organ der Gemeinde mit der Gemeinde-Verwaltungsgebarung gesetzlich betraut. Jede Verfügung also, welche der Bürgermeister in der Eigenschaft als Verwalter des Gemeindevermögens zu treffen für gut findet, kann derselbe nur trotz seines Amtes treffen und es kann aus demselben Grunde, wenn sich derselbe schließlich macht, von einem Dritten wegen eines vermeintlichen Eingriffes in die Eigenthumsrechte der Gemeinde einen Schadenersatz anzuprechen, in keinem Falle eine Aderforderung keinen Wirkungsbereich besitzen. Allen ein solcher Befehl hat nicht den Charakter einer in meritorischer Beziehung dem Inzulassung der Verwaltungsbehörden unterliegenden Entscheidung und hat auch mit Veränderung der Localpolitik nichts zu thun, sondern stellt sich als eine Schlussfassung im eigenen Partes-Interesse der Gemeinde dar, bezuglich deren derselbe, wie jeder Private an die durch das Civilgesetz gezogenen Grenzen gebunden ist und sich dem Forum des Civilgerichtes aus dem Titel ihrer öffentlichen Eigenschaft nicht entziehen kann. Der Bürgermeister einer Gemeinde, welche Realitäten besitzt, wird häufig in der Lage sein, rüchsiglich der letzteren privatrechtliche

Acte auszuüben und beispielsweise bei einem Mißbrauche des Besand-objectes Entschädigungsforderungen zu stellen, die aber im Bestreitungsalle ganz rüchsiglich vor das Forum der Civilgerichte gehören.

Dieser Kategorie von Amtshandlungen reißt sich demnach auch der vom Bürgermeister und von dem Gemeinderathe gegen Johann R. eingehaltene Bezug an.

Das Ministerium des Innern hält daher dafür, daß Johann R. nicht betwehrt werden könne, gegen die Gemeinde rüchsiglich ihrer Entschädigungsforderung den Rechtsweg zu betreten und daß eine vorläufige Cassirung der gemeindefutathlichen Verfügung durch die administrativen Behörden, mit der Wirkung der Verweigerung der Gemeinde Et. auf den Rechtsweg durchaus nicht erforderlich ist, um dem Richter den Spruch zu ermöglichen, weil sich diese Verfügungen, wie gesagt, nicht als Entscheidungen, sondern als einfache private Entschädigungsforderungen der Gemeinde aus dem Titel des Eigenthums und nicht des öffentlichen Rechtes darstellen, also sich die vorliegende Aufzuchtungsfrage allerdings zum gerichtlichen Verfahren eignet.“

Sonach hat der oberste Gerichtshof, sich zur Ansicht des Ministeriums des Innern bekehrend, unterm 21. September 1871, §. 11,728 die dem entsprechende Verfügung getroffen. v. P.

**Ungültigkeitserklärung eines Gemeinde-Auswahls-Wahlaetes, weil der Wahlhandlung in einem Wahlkörper unter Zugrundelegung eines in alphabetischer Ordnung verfaßten Wählerverzeichnisses vorgehoben wurde.**

In der Gemeinde S. fand die Neuwahl des Gemeinde-Auswahlskörpers statt und es wurde gegen das Wahlverfahren überall der gesetzlichen Form die Einwendung erhoben, daß die Wählerliste des dritten Wahlkörpers alphabetisch verlesen, resp. aus der Wählerliste dieses Wahlkörpers ein alphabetisches Wählerverzeichnis verfaßt und dem Wahlaete zu Grunde gelegt wurde).

Nach Ansicht des Reichsverwesers stehe die Bestimmung des § 24 der Gemeinde-Wahlordnung über die Veranahme der Abstimmung in einem einzigen Zusammenhange mit dem § 18 der Gemeinde-Wahlordnung, wo es heißt, daß alle Tage vor der Wahl in den Wählerlisten keine Veränderungen mehr statthaben dürfen und ergibt sich aus der dem Wahlberechtigten gesetzlich eingeräumten Mündigkeit und Einschubnahme bei der Anfertigung der Wählerlisten. Nur darin, daß dem Wahlberechtigten die Einschubnahme der Wählerlisten gestattet ist und daß die richtig gestellten Wählerlisten auch factisch zur Grundlage der Abstimmung genommen werden, liege für die Wahlberechtigten die Garantie der gleichmäßigen Befassung der Wählerlisten. Wenn daher, wie dies im vorliegenden Falle geschehen ist, vor der Wahl und zum Zwecke derselben aus den richtig gestellten Wählerlisten alphabetische Nomenverzeichnisse verfaßt worden und nach dieser der Wahlaet vorgenommen wurde, haben die Wahlberechtigten keine Garantie dafür, daß nicht etwa aus Parteilichkeit oder aus Irrthum Wahlberechtigte ausgelassen oder Nichtwahlberechtigte aufgenommen werden sind. Die

**Die einschlägigen Bestimmungen der Allm. Gemeindefutathordnung lauten:**

§ 18. Verzeichnis der Wahlberechtigten. Zum Behufe der Wahl des Gemeinde-Auswahlskörpers ist vom Gemeindevorstande ein Verzeichnis aller wahlberechtigten Gemeindefutathglieder anzufertigen. Darni sind zurecht die Ehesängerin und Eheschwidern, dann die nach § 1 sah 2 und 3 wahlberechtigten, zu einer directen Steuer vorgeschriebenen Gemeindefutathglieder; nach der Gabe der auf Jedem entfallenden, in der Gemeinde vorgeschriebenen Jahresfähigkeit an directen Steuern, in absteigender Ordnung gerichtet, anzuführen und neben den Namen die festzusetzenden Steuerbeiträge richtiglich zu machen, endlich jene von den nach § 1 sah 2 wahlberechtigten Gemeindefutathgliedern, welche zu keiner directen Steuer vorgeschrieben sind, anzuführen.

Können zwei oder mehrere Wahlberechtigte mit gleicher Steuerfähigkeit vor, so ist der an Solchen Letztere dem Innereen vorzuziehen.

§ 24. Bildung der Wahlkörper. Als Grundlage dieses Verzeichnisses ist zur Bildung der Wahlkörper zu ziehen zu.

§ 24. Veranahme der Abstimmung. Die Abstimmung beginnt in den einzelnen Wahlkörpern damit, daß die Mitglieder der Wahlcommission, welche in den bezüglichen Wahlkörpern wahlberechtigt sind, ihrer Stimmfähigkeit abgeben. Darni wird durch ein Mitglied der Wahlcommission die Wähler in der Reihenfolge, wie über den Namen in der Wählerliste eingetragen sind, zur Stimmgebung angefragt.

Wahlberechtigte, die nach geschlossenem Auftrage ihres Namens in die Wahlversammlung kommen, haben es, wenn die ganze Wählerliste durchgesehen ist, ihre Stimmzettel abzugeben und sich befehlig bei der Wahlcommission zu stellen.



Bestätigung des Bürgermeisters, daß das alphabetische Wählerverzeichnis mit der Wählerliste des dritten Wahlkörpers vollkommen übereinstimme, fernere auf der Grundlage nichts ändern.

Die böhmische Statthalter entschied, „daß, nachdem bei der vorgenannten Kennzahl des Gemeinde-Auslasses in der Stadtgemeinde E. stat der rechtmäßigen Wählerliste des dritten Wahlkörpers ein von dem Bürgermeister verfaßtes und von ihm gefertigtes alphabetisches Wählerverzeichnis der Wahlordnung zu Grunde gelegt wurde, welcher Vorgang sich als eine Verletzung des § 24 der Gemeinde-Wahlordnung darstellt, nach welchem bei Vornahme der Abstimmung die Wähler in der Reihenfolge, in welcher ihre Namen in die Wählerliste eingetragen erschienen, zur Stimmgebung aufzurufen sind und daher die in dieser Richtung rechtmäßig eingebrachten Einwendungen auf einer gesetzlichen Grundlage beruhend, die gedachte Gemeinde-Auslassung im Grunde des § 32 der Gemeinde-Wahlordnung und in Berücksichtigung der Bestimmungen des § 21 der Gemeinde-Wahlordnung in allen drei Wahlkörpern außer Achtung gesetzt werden mußte“.

Gegen diese Statthalter-Entscheidung hat der Bürgermeister von S. der Ministerialactur entgegen, in welchem er betonte, daß sich gleich zur Aktivierung des Gemeindegesetzes vom Jahre 1864 das Bedürfnis ergab, zur Bequemlichkeit der Wähler die Wählerlisten, namentlich jene des dritten Wahlkörpers in alphabetischer Ordnung aufzulisten. Die alphabetische Liste sei, sowie die ursprüngliche Wählerliste nach § 18 der Gemeinde-Wahlordnung durch vier Wochen befristet der Reclamation ausgesetzt, ohne daß dagegen eine Einwendung erhoben wurde, dieselbe sei somit in Rechtskraft erwachsen. Die alphabetische Liste stimme mit der eigentlichen Wählerliste vollkommen überein; Niemand sei im Wahlrechte verlustig; alle Wähler wußten auch, daß sie in alphabetischer Ordnung zu stimmen haben werden und es sei durch einen derartigen Vorgang kein in dem Geiste und in der Absicht des § 24 Gemeinde-Wahlordnung gelegener Formfehler begangen, welcher das Wahlverfahren im dritten Wahlkörper, geschweige denn in allen drei Wahlkörpern ungültig machen könnte.

Das Ministerium des Innern hat mit Entscheidung vom 29. Juli 1871, S. 9748 die Berufung im Hinblick auf die Bestimmungen des § 32 der Gemeinde-Wahlordnung als unstatthaft zurückgewiesen.

### Verordnungen.

Erlass des Ministeriums des Innern vom 18. Juni 1871, S. 4918 an alle Landesbehörden wegen Beibehaltung des Rectiprocalitätsprinzips mit Italien in Bezug der ungenüßlichen Verpflegung der Findlinge.

Es ist im Laufe der letzten Jahre mehrfach durch die Vermittlung der L. und f. diplomatischen Behörden an die L. italienische Regierung der Wunsch um den Erlass von Verpflegskosten gestellt worden, welche in österreichischen Findelanstalten für Findlinge italienischer Staatsbürgerigkeit erlaufen wurden.

Bei Mitteilung der L. und f. Ministerialien des Innern vom 11. April 1871, S. 4071 verweigert jedoch die L. italienische Regierung die Vergütung der fraglichen Kosten, nachdem in Italien kein Gesetz besteht, nach welchem die Gemeinden zum Ertrage dieser Kosten verpflichtet werden könnten, und weil man in Italien bis jetzt keinen Systemen besitze, welche vornehmlich in dem lombardisch-venetianischen Königreiche bestanden, gemäß welchem ein Ertrag von Verpflegskosten dieser Art nicht vorkommen könnte.

Die L. italienische Regierung macht hierbei geltend, daß gar keine Aussicht vorhanden sei, daß das Parlament jemals ein diesbezüglich etwa eingubringendes Gesetz, betreffend die Vergütung von Findlingsverpflegskosten, annehme und dadurch die ohnehin garstigen Kosten der Gemeinden vermehre, und macht daher den Vorschlag, daß das bisher zwischen Oesterreich und Italien bestehende System der reciproken ungenüßlichen Verpflegung der beiderseitigen Findlinge fortzu bestehen werde, zumal von ihrer Seite sich immer erkaufen werden ließe, in diesem Artikel einen Ertragsoption zu stellen, wodurch die Zahl der Findlinge österreichischer Abstammung in den italienischen Anstalten, namentlich in jener zu Verona eine große sei.

Zu der Erwägung dieser Verhältnisse, in der weiteren Erwägung, daß ohnehin ein Nebenverbot der italienischen Regierung, wodurch der gegenseitige Ertrag der Findlingsverpflegkosten aufgehört, folglich den Landesbesorden die Leistung dieses Gegenstandes anvertraut würde, nicht ohne Zustimmung des Reichsrates zu Stande kommen könnte (§ 11 lit. a des Gesetzes vom 21. December 1867, R. G. Bl. Nr. 141), endlich in der Erwägung, daß es sich nach der Sentenzen der italienischen

Regierung nicht um die Schaffung eines neuen, sondern nur um den Fortbestand des bisherigen Rectiprocalitätsprinzips handelt, kann ich mich damit nur einverstanden erklären, und es wird sonach hinsichtlich der in österreichischen Findelanstalten verpflegten Kinder italienischer Nationalität die für den Fall, wenn der Verpflegskosten-Ertrag aus was immer für einer Gemeinde nicht herbeigekracht werden kann, im § 8 des Gesetzes vom 29. Februar 1868, R. G. Bl. Nr. 16 enthaltene Bestimmung in Anwendung zu kommen haben.

Dadurch wird übrigens die nicht hieher gehörige Frage der Verpflegung öffentlicher Findelanstalten zur Aufnahme und Verpflegung auswärtiger Findlinge nicht berührt.

Ich beehre mich, Euer . . . . . Hieven zur eigenen Kenntnisaufnahme und Nachsichtung sowie zur Beschleunigung des Bundesbeschlusses die Mittheilung zu machen.

### Verordnung des Ministers des Innern vom 3. August 1871, betreffend die Form der Leichenöffnungen, welche von den Gemeindebehörden des mit eigenen Gemeindeverwaltungen versehenen Gemeinden ausgeführt werden.

Ans einem speziellen Anlasse beehre ich mich in Erinnerung zu bringen, daß durch den Statutministerialerlass vom 18. März 1866, S. 1452 St. Nr. 1. Punkt III lit. d. den politischen Behörden erster Instanz die Bewilligung von Leichentransporten und die Ausstellung von Leichenpassen unter Erstattung der Marge von 500 fl. zur Voll an die betreffende Landesbehörde übertragen worden ist.

Demselben wurde ich anzuordnen, daß Punkt III, lit. d. des bezeugten Erlasses auch für die mit einem eigenen Gemeindeamt versehenen Städte in Anwendung zu kommen hat, daß jedoch die Eingangs- und Unterfertigensformel des mit dem Ministerialerlasse vom 6. Juni 1866, S. 8680 vorgezeichneten Leichenpass-Formularen die angemessene Aenderung zu erfahren hat, und in den von den Communalämtern (Magistraten) jener Städte, welche mit einem eigenen Gemeindeamt versehen sind, ausgefertigten Leichenpassim insbesondere der Ausdruck: „der mit einem eigenen Gemeindeamt versehen“ Stadt . . . . . eingeschlossen ist.

### Personalien.

Seine Majestät haben dem Regierungsrathe bei der Landesregierung in Wien Joseph Bretz den Orden der eisernen Krone II. Kl. verliehen.

Seine Majestät haben den Regimentsrath Erich Klugstein zu Solms-Reifferscheid zum Honorar-Regimentsrath ernannt.

Seine Majestät haben den mit Titel und Charakter eines Bourgeois belohnten Oberingenieur Johann Walter in Troppau zum Oberbau- und Maschinenbau ernannt.

Seine Majestät haben die Umwandlung des I. und f. Generalconsulates in New-York in ein Honorarconsulat genehmigt und den Handelsmann Theodor H. Spangenberg zum unbesoldeten Generalconsul ernannt.

Seine Majestät haben die Erhebung zum Honorarconsulaten zu Chicago im Staats Illinois auch zu Cincinnati im Staats Ohio genehmigt und Karl G. Adame in Cincinnati und Robert S. Schreiber in Chicago zu unbesoldeten Consuln ernannt.

Seine Majestät haben dem Oberbaumeister des k. f. Hauptpolizeiamtes in Wien Leonhard Bräcker den Titel eines kaiserlichen Rathes verliehen.

Der Minister des Innern hat den Oberingenieur Anton Heining zum Bau- und Maschinenbau in Wien zum unbesoldeten Director des k. k. f. Hauptpolizeiamtes ernannt.

Der Minister des Innern hat den Bauingenieur Joseph Foidtner zum Ingenieur für den Staatsbauwesen in Ober-Oesterreich ernannt.

Der Minister des Innern hat den Statthalter- und Landesmedicinalrath in Pension Dr. Alois Pinelli, den pensionirten Director des k. k. f. Hauptpolizeiamtes Dr. Georg Eder u. Pellegriani-Daniel, den Statthalter- und Landespolizeihauptreferenten Dr. Franz Daniels und den Kreisarzt Dr. Franz Schmid zu ordentlichen Mitgliedern des Landes sanitätsrathes für Dolomiten ernannt.

### Erledigungen.

Bezirksaufnahmestelle in Zwentzen mit 1800 fl., eventuell 1600 fl. Jahresgehalt, bis 24. October (Amtsb. Nr. 247).

Steuerverwaltungsstellen III. Kl. in Nieder-Oesterreich mit 600 fl. Gehalt gegen Contingent und mehrere Steueramtsreferentien ohne oder mit Adjutur jährlich 200 fl. in Gmünd (Amtsb. Nr. 248).

Amtverwalterstelle bei der Telegraphen-Station in Prag mit 1400 fl. Gehalt jährlich gegen Contingent, bis 6. November. (Amtsb. Nr. 249).

Adjunctenstelle für ein Staatsbauwesen in Nieder-Oesterreich mit 700 fl. Jahresgehalt und im Falle der Vererbung in Wien mit 150 fl. Quartaergeld; dazu eine Hauptreferentienstelle mit 400 fl. Adjutur, bis 12. November. (Amtsb. Nr. 249).

Arbeitsreferent in dritten Bezirke von Wien (in der früheren Bezirk-Bezirksämter) mit 800 fl. Jahresremuneration und dem Wohnungszuschuss in 600 fl. und 600 fl. bis 28. October. (Amtsb. Nr. 249).

Offizialstelle bei der böhmischen Statthalterei mit 600 fl. Jahresgehalt, bis 20. October. (Amtsb. Nr. 250).

Zwei Bezirksreferentienstellen in der Baukanzlei der kaiserlich-königlichen Militärverwaltung mit 600 fl. und 400 fl. Gehalt und dem Quartaergelde von je 100 fl., bis 15. December. (Amtsb. Nr. 251).