

# Oesterreichische Zeitschrift für Verwaltung.

Herausgeber und verantwortlicher Redacteur: Dr. jur. & phil. Carl Jaeger.

Erscheint jeden Donnerstag. — Redaction und Administration: Comptoir der l. Wiener Zeitung (Grünangergasse Nr. 1).

Commissionärsverlag für den Buchhandel: Moritz Perles in Wien, Stadt, Spiegelgasse Nr. 17.

(Pränumerationen sind an die Administration zu richten).

Pränumerationspreis: für Wien mit Zustellung in das Haus und für die österr. Kronländer sammt Postzusendung jährlich 4 fl., halbjährig 2 fl., vierteljährig 1 fl. Für das Ausland jährlich 8 Thaler.

Separate werden nicht berechnet. — Reclamationen, wenn unverzüglich, sind vorbehalten.

## Inhalt.

Beitrag zur Frage, ob der Grundeigentümer in der Ausnützung des Grundwassers beschränkt werden kann.

Mittheilungen aus der Praxis:

Zum Gutachten für das Eintreten der Kompetenz der politischen Behörden zur Entscheidung über Beschwerden gegen vom Gemeindevorsteher im eigenen Wirkungskreise erlassene Verfügungen.

Die auf Einwendungen gegen das Wahlverfahren bei der Wahl des Gemeinde-Ausschusses fürzunehmenden Bestimmungen der Gemeinde-Wahlordnung sind nicht auch anwendbar für das Verfahren bei der Wahl der Mitglieder des Gemeinde-Rathsabes.

Personallen.  
Erhebungen.

## Beitrag zur Frage, ob der Grundeigentümer in der Ausnützung des Grundwassers beschränkt werden kann\*).

Es ist ein anerkannter, unbestrittener Grundfatz des gemeinen Rechtes, daß der Eigentümer nicht gehindert ist, auf seinem Grund und Boden zu graben und das in demselben befindliche Quell- und Regenwasser durch Anlegung eines Brunnens oder einer Cisterne für sich zu benutzen, auch wenn er dadurch das Wasser dem bereits vorhandenen Brunnen eines Anderen entzieht.

Für das würtl. Recht bemerkt Meyser\*\*), es sei das Graben von Brunnen oder Cisternen auf eigenem Grund und Boden davon abhängig gemacht, daß das gemeine Wesen oder die Nachbarn über oder unter der Erde keinen Schaden leiden. Meyser verweist sich hiesige auf die Bestimmung der Bauordnung von 1655, S. 69, vom Brunnen- Cisternengraben und Haben auf eines eigenem Grund, welche lautet: Welcher auf seinem eigenen Grund einen Brunnen oder eine Cisterne graben will, oder der einen hervor graben oder gebauen hätte, der soll in Allweg fürsehen, daß dadurch dem gemeinen Fluß und seinem Nachbarn ob und unter der Erden kein Schaden entstehe und widerfahren möge.

Die Rechtsprechung der Civilgerichte hat jedoch diese Auffassung der Bauordnung, welche nicht einmal in dem Wortlaute ihre Berech-

tigung findet, verworfen und den obigen gemeinrechtlichen Grundfatz auch für Württemberg als geltendes Recht anerkannt. Gleichen ausgegangen, kann unzweifelhaft auch die Baupolizeibehörde nicht für befugt erachtet werden, zu Gunsten und im Interesse des Besitzers eines in dem Privateigentum befindlichen Brunnens die Anlegung eines neuen Brunnens oder einer neuen Cisterne auf dem Grund und Boden eines Anderen zu verhindern. Wohl aber kann die Polizeibehörde im öffentlichen Interesse nach vortretenden Verfügungen und Entschreibungen den Eigenthümer beschränken. Gestügt auf die angeführte Stelle der Bauordnung von 1655 und auf die weitere Bestimmung desselben Gesetzes, S. 20, nach welcher, „wenn Jemand in Städten, Dörfern oder Weibern einen neuen Bau zu thun will auch Brunnen, Cisternen u. s. f. fürzunehmen vorhaben“ derselbe die Anträge bei der Ortsobrigkeit zu machen verpflichtet und der Behörde aufzugeben wird, „vermögend die Ordnung lauter ausdrückliche, unterschiedliche Maß und Befehd zu geben, wie gebaut werden solle“, ferner auf die Vorschrift der Bauordnung über das Kestergaben (S. 20) hat das Ministerium des Innern in einer Note vom 12. October 1836 an das k. Finanzministerium ausgesprochen, daß zu Errichtung von Brunnen und Cisternen auf eigenem Grund und Boden die k. baupolizeiliche Erlaubnis einzuholen und daß die Baupolizeibehörde befugt sei, im öffentlichen Interesse oder, wie in jener Note gesagt ist, „unter Umständen“ diese Erlaubnis zu verweigern.

Dieser Grundfatz fand auch in der Rechtsprechung der Verwaltungsbehörden Anerkennung. Bei den Mineralquellen in Canstatt hatte sich erstmals im Jahre 1832 eine bedeutende Abnahme der Wassermenge gezeigt und als Grund dieser Abnahme wurde die in jener Zeit angeführte Erbohrung von sieben neuen artesischen Brunnen erklärt. Da sich in Folge der bis zum Spätjahr 1833 ausgeführten Erbohrung von fünf weiteren artesischen Privatbrunnen wiederholt eine sehr starke Abnahme aller bisherigen Quellen zeigte, so beschloß der Gemeinderath in Canstatt im Hinblick auf die dem Krönlichen Bade-Etablissement und selbst der Sulzgermaquelle drohende Gefahr und in Betracht der Dringlichkeit der Sache, auf Grund der Bauordnung von 1655, S. 69, das Bohren von dergleichen Brunnen auf der Markung bis auf Weiteres zu unterlagen und zu verhindern, zugleich aber das Oberamt zu bitten, die den Umfluten drohende Gefahr der höheren Behörde vorzutragen und in Gemäßheit der §§ 89 und 90 der Verfassungsurkunde geeignete Maßregeln anzunehmen. Die hiesigen von den Besitzern der Wollmaße in Berg erhobene Beschwerde wurde vom Oberamte verworfen und beschloß, die bereits getroffene polizeiliche Verfügung zu bestätigen und auf deren genaue Vollziehung mit allen gesetzlichen Mitteln nachdrücklich zu dringen, insofern nicht eine andere Verfügung der höheren Verwaltungsbehörden oder der Gerichtsbehörde eintreten werde.

Die Besitzer der Wollmaße in Berg wandten sich sofort an das Civilgericht mit der Bitte um Schutz in der Ausübung ihrer Eigenthumsbefugnisse. Der hieraus entstandene Kompetenzconflict wurde jedoch durch Einschickung des Ministerialtheses im Namen des Königs vom 15. Sept. 1834 gegen die Zuständigkeit der Civilgerichte entschieden. In dem Geheimratsbeschlusse, welches die

\*) Wie entnommen diese Darstellung aus der Praxis in Württemberg dem Württembergischen Archiv“ von Kibel und Söwwe (XIV. B. 2 Hft. 1871). Man vergleiche zum Gegenstände die Mittheilung aus der österr. Praxis in Nr. 39 S. 149 des Jahrganges 1870 der „österr. Zeitschrift für Verwaltung“. Es sei bemerkt, daß die österr. Prov. Bauordnungen über die Frage gar keine Bestimmungen enthalten, und das österr. Privatrecht (§§ 362 und 1805 a. l. O. W.) dieselbe auf dem Boden des gemeinen Rechtes steht. Nur bei Begrenzungsverhältnissen kann eine dadurch bewirkte Wasserablenkung im öffentlichen Interesse entgegengetreten werden (§ 18 allg. Berg. Ges.). Man vgl. hiesu die Mittheilung in Nr. 6, S. 22 des heutigen Jahrganges der „österr. Zeitschrift für Verwaltung“.

\*\*) Würtl. Privatrecht, § 284, Nr. 12.

Entscheidung zu Grunde lag, ist die Ungleichheit des Civilrechts im Allgemeinen und Folgendem begründet:

„Das Privatrecht der Kläger, auf ihrem Grund und Boden zu graben, wird von keiner Seite her angefochten. Die Orts- und Deemansprüche hat nur geglaubt, daß die volle Ausübung des Privatrechtes der Markungsgemeinschaft, wenn ein solches auch vorhanden, in Hinsicht auf das Graben artesischer Brunnen um des gemeinen Nutzens willen zu beschränken ist. Ob die Kläger ein Privatrecht zu graben, haben, ob sie Eigenthümer von Grund und Boden seien, blieb dahingestellt. Ueber die beschränkende Polizeiverfügung konnten sich nicht nur die Kläger, sondern wohl auch jeder Eigenthümer, wenn er im Augenblicke auch nicht im Sinne hatte, einen Brunnen zu graben, bei den der Orts- oder Ober-Amtscollegie vorgelegten Stellen beschwerten; ja die höheren Polizeibehörden konnten von Antwörtern von der Verfügung Kenntnis nehmen und darüber zu wachen, daß nicht die Freiheit in Ausübung der Eigenthumsrechte durch drückende Polizeiverfügungen beschränkt werde, insofern sie diese nicht für gerechtfertigt halten.“ Die Verfügungen der Polizeibehörden können nur von den höheren Staatsverwaltungsbehörden aufgehoben oder abgeändert werden u. s. f.“

„Demit war der banale Streit erledigt, da der Befehl der Wassmühle keine Einsprache nicht weiter auf dem Beschwerverwege verfolgte, und das Verbot des Grabens von artesischen Brunnen auf Gannstadt und der benachbarten Berg-Stuttgarter Markung wurde in mehreren Fällen durch Abweisung der nachträglichen baupolizeilichen Erlaubnisse aufrecht erhalten. Nur in zwei Fällen, in welchen die eingehenden technischen Gutachten jede Gefahr der neuen Behörungen für die bestehenden Mineralquellen verneint hatten, wurde die polizeiliche Erlaubnis erteilt.“

Im Jahre 1849/50 kam dieses Verbot zum zweiten Male zur Verhandlung vor den höheren Verwaltungsbehörden. Trotz des bestehenden Verbotes war obere polizeiliche Erlaubnis in der Sägemühle des Wirtmeisters G. in Gannstadt in der Nähe des Sulzersteins ein artesischer Brunnen gebohrt worden, welcher einen sehr reichen Wasserstrahl zu Tage förderte und in Folge dessen sich eine nicht unbedeutliche Abnahme der Sulzersteinquelle bemerkbar machte. Das I. Oberamt Gannstadt verfiel hierauf unter dem 4. December 1849, daß die erbohrte Quelle bis auf ihre Sohle mit wasserdichten Stoffe als bald wieder verschlossen werde. Die hiergegen erhobene Beschwerde wurde von der I. Kreisregierung und ebenso von dem I. Ministerium des Innern, von letzterem durch Erlaß vom 30. März 1850 mit folgender Begründung abgewiesen:

„Von der Kreisregierung ist das Erkenntnis des Oberamtes Gannstadt vom 7. December u. S. dahin bekräftigt worden, daß der in der Sägemühle der Wittwe G. im Laufe des Sommers 1849 heimlich und gegen das bestehende Verbot eröffnete Bohrbrunnen bis auf seine Sohle hin abgeschlossen werde. — Die Wittwe G. hat hierüber Beschwerde erhoben und — die Bitte gestellt, die Entscheidung erst auf den Grund der nachgeschickten Untersuchung darüber, ob durch den Bohrbrunnen ein gemeinschaftlicher Einfluß auf die Sulzersteinquelle geübt werde, aufzusuchen zu wollen. — In dieser Beziehung hat nun das Ministerium des Innern

1. im Hinblick auf die Bestimmung der Bauordnung, Tit. vom Brunnen- und Schmiedegraben u., sowie im Hinblick auf den Beschluß des Stadtrathes in Gannstadt vom 21. August 1833, auf den Grund dieser Bestimmung das den bestehenden Mineralquellen schädliche Bohren artesischer Brunnen auf der ganzen Markung zu untersagen, welcher Beschluß von dem Oberamte bekräftigt und von den höheren Regierungstellen anerkannt, auch unterm 9. November 1853 in dem Wochenblatte von Gannstadt bekannt gemacht worden ist,

2. in Erwägung, daß von der Beschwerdeführerin im letzten Sommer heimlichweise ein 135' tiefer artesischer Brunnen in der Nähe der Sulzersteinquelle gebohrt wurde, welcher nicht gewöhnliches Wasser, sondern Mineralwasser von geringerem Gehalt lieferte und von der Beschwerdeführerin nicht erwiesen werden konnte, daß durch diese neugebohrte Quelle der bestehende Mineralbrunnen, insbesondere der in der Nähe befindlichen Sulzersteinquelle kein Nachtheil zugefügt werde,

3. in Erwägung, daß im Gegentheil sowohl durch angestellte Untersuchungen als durch das Urtheil unbeschuldigere höherer Sachverständigen zur Gewissung dargezogen wurde, wie durch den neuen Brunnen

die bestehenden Mineralwasserbrunnen, namentlich der Sulzersteinquelle, beeinträchtigt werden, so daß insbesondere der I. Bergsteinsberg für dringend nöthig erklärt hat, das G.'sche Bohrloch seiner ganzen Tiefe nach durch ein unversickerbares Material gleich zu verschließen,

4. in Betracht, daß durch die Beeinträchtigung der bestehenden älteren Mineralwasserbrunnen, namentlich des Hauptbrunnens an dem Sulzerstein, dem gemeinen Nutzen Schaden entsteht, erkannt, daß eine weitere Unterjochung nicht erforderlich sei, vielmehr hincum der Grund verlege, die gegen das Regierungserkenntnis erhobene Beschwerde als grundlos abzuweisen.“

Gegen diese Ministerialentscheidung wurde eine weitere Beschwerde an die I. Geheimrath nicht erhoben, welcher daher damals nicht in die Lage kam, sich anzukündigen.

Erstmal hatte sich der I. Geheimrath im Jahre 1839 in Folge einer Beschwerde der Stadtgemeinde Heilbronn gegen die durch Verfügung des Ministeriums des Innern den Ober. R. in Abänderung der abweichenden Entscheidung der Kreisregierung erteilte Erlaubnis zur Bohrung eines artesischen Brunnen anzukündigen. Es war von Seiten der Gemeindebehörde in Heilbronn geltend gemacht, daß durch das Graben eines artesischen Brunnen der Wasserzulauf öffentlicher Brunnen gefährdet werde und daß die als Sicherheitsmaßregel hiegegen aufgesetzte Verstopfung eines anderen artesischen Brunnen gegen diese Gefährdung des öffentlichen Interesses keinen hinreichenden Schutz gewähre. Die hierauf ergangene Entscheidung des I. Geheimrathes vom 27. Februar 1839, welche den obigen Grundsatze über die Befugnisse der Baupolizeibehörde ebenso wie ein Einsprache- und folgerichtig ein Beschwerderecht der Betreffenden angedeutet öffentlicher Interessen als unzweifelhaft bestehendes Recht voransetzt, ging dahin:

„In Erwägung 1. daß bei einem Unternehmen wie das vorliegende, nicht jede entsetzte Möglichkeit einer Gefahr für Andere oder für das gemeine Wesen eine polizeiliche Einschränkung begründe, vielmehr, wenn nicht unzulässigen Beschränkungen des Eigenthums und Hemmnissen der Industrie Eingang verschafft werden wolle, eine wirkliche oder wenigstens nach Wahrscheinlichkeitsgründen vorzuhobende Gefahr dargezogen sein muß, daß aber 2. wenn auch der Meinungsbereichlichkeit der benannten Techniker in diesem Punkte, sowie mehrfachen in den Aeten liegenden Thatsachen (wohin auch die neugegründete Wiederentdeckung der Kirchbrunnenquelle gehörte) angezogen ein Zusammenhang der artesischen Brunnen mit den Quellen der gewöhnlichen Trinkbrunnen und eine Veränderung der Reichhaltigkeit der letzteren durch Vernehmung der ersteren angenommen werde, doch hier, wo nicht von einer Vernehmung der Zahl der artesischen Brunnen, sondern nur von einer durch die überwiegende Mehrheit der genannten Techniker als ausfahrbar und unter den von dem Ministerium des Innern verfügten sichernden Anordnungen als unbedeutlich erkannten Verlegung eines solchen die Rede sei, eine Einsprache nicht als Begründet erscheine, werde der recurrende Stadtrath mit seiner Beschwerde gegen das Erkenntnis der vorigen Instanz vom 13. August 1838 abgewiesen.“

Eine zweite Entscheidung des I. Geheimrathes über eine ähnliche Beschwerde erging neuestens unter dem 28. Jänner 1871. Dem Bahnhaber Leuze in Berg hatte die I. Kreisregierung in Aufhebung eines abweichenden Beschlusses des I. Oberamtes auf Grund einer zunächst nur bei dem Oberamte erhobenen und von diesem der Kreisregierung vorgelegten Gegenklage Leuze's die Reconstruktion seines schadhast gewordenen Sauerbrunnens unter gewissen die Gannstadter Quellen schützenden baulichen Vorschriften gestattet. Die hiergegen von Seiten der Mineralbrunnenbesitzer in Gannstadt an das Ministerium des Innern erhobene Beschwerde wurde von demselben durch Erlaß an die Kreisregierung vom 30. August 1870 als ungerechtfertigt abgewiesen und ausgesprochen, daß das Ministerium dem Bahnhaber Leuze das Niederretzen eines neuen Bohrloches neben dem alten unter der Bedingung gestattet haben wolle, daß er kein Bohrloch des neuen die Weite des alten Bohrloches und die höherer Höhe des Ausgusses behubehalten und nach erfolgter Herstellung des neuen Bohrloches den alten vollkommen wasserdicht zu verschließen habe. Diese Entscheidung war auf die Erwägung gegründet,

1. daß für die Kreisregierung zu einer Verfügung in der Sache genügender Anlaß vorgelegen sei, nachdem das Oberamt Gannstadt in Uebereinstimmung mit dem Gemeinderath daselbst dem fraglichen Vorhaben des Bahnhabers Leuze hinderlich in den Weg ge-

treten und ihr die hiezu von Leuze erhobene Vorstellung ohne Weiteres vorgelegt hat,

2. daß Bahnhaber Leuze durch die Herstellung eines neuen Bohlwegs nicht eine weitere Quelle gewinnen, sondern nur den bestehenden Sauerbrunnen angemessen rekonstruiren wolle, und nach dem von den Beschwerdeführern nicht widerlegten Gutachten des Ministerialrathes und des k. Bezugsrathes das von dem Bahnhaber Leuze beschriebene Verfahren des Anbohrens eines neuen Brunnens auf 8' Entfernung von dem alten und das nachherige Verdrängen des letzteren nicht nur eine größere Sicherheit des Selbigen biete, als die schwierigere und gefährlichere Arbeit einer neuen Fassung des alten, sondern daß auch blühende Nachtheile für die älteren Quellen und Brunnen oder einige derselben bei dem erwählten Verfahren weit weniger zu fürchten seien, als bei dem Nüßlingen einer neuen Fassung der alten Quelle.

Gegen diese Verfügung des Ministeriums erhoben die Mineralbrunnenbesitzer in Gammthal Beschwerde bei dem I. Oheleinemath, wozu auf derselbe unter dem 29. Jänner 1871 beschloß, die Beschwerde auf Grund folgender Erwägungen abzuweisen: „Nach civilrechtlichen Grundbüchern sei der Grundeigenthümer kraft seines Eigenthums befugt, durch Graben auf seinem Grund und Boden sich die Nutzung einer Wasserquelle zu verschaffen, auch wenn hiedurch die Quelle des Nachbarn gefährdet oder abgegraben werde. Dagegen könne die weitere Frage, ob den Besitzern bestehender Brunnen unter gewissen Voraussetzungen ein Recht der Einsprache nach der Bauordnung von 1855 zustehe, im vorliegenden Falle dahingestellt bleiben, da aus der in den Verfügungen der k. Kreisregierung vom 14. März und des I. Ministeriums des Innern vom 30. August 1870 angeführten Gründen, auf welche lediglich zu verweisen sei, die Beschwerdeführer durch die angefochtene Ministerialentscheidung als in einem Rechte verkehrt keinesfalls zu betrachten seien“.

Ueber den Grundsatz, ob die privatrechtliche Befugniß des Grundeigenthümers, zu graben, durch die nach der Bauordnung von 1855 den Polizeibehörden eingeräumten Befugnisse eine Einschränkung erleide und über die weitere Frage, ob den einzelnen Besitzern der bestehenden Brunnen unter gewissen Voraussetzungen ein Recht der Einsprache gegen die Ausführung jener Eigenthumsbefugniß auf Grund der Bauordnung von 1855 in Geltendmachung öffentlicher Interessen zustehe, hat sich hiernach der I. Oheleinemath in der zweiten Entscheidung nicht ausgesprochen, da die Umwälzung der Beschwerde aus einem anderen Grunde folgte und mithin jene Frage dahingestellt bleiben konnte. Dagegen wird diese Frage bei der Darstellung der neuen Bauordnung zur Entscheidung zu bringen sein.

Der Art. 65 des Entwurfes einer neuen württembergischen Bauordnung bestimmt hierüber Folgendes: „Der Eigenthümer eines Grundstücks ist nicht gehindert, auf demselben Brunnen oder Cisternen zu errichten, wenn hiedurch dem Nachbar das Quellwasser Entzogen wird. Wenn und soweit hiedurch oder durch die zufällige Entzerrung einer Quelle ein dringendes öffentliches Interesse beeinträchtigt wird, steht der Polizeibehörde das Recht zu, vorläufig die Errichtung des Brunnens oder der Cisterne zu untersagen, bezw. den etwa erforderlichen einseitigen Beschluß der Quellauföffnung auf öffentliche Kosten anzuerkennen, bis die Entscheidung über einen Expropriationsantrag herbeigeführt ist. Ein Entschädigungsanspruch des Grundeigenthümers findet jedoch nicht statt, wenn die betreffende polizeiliche Anordnung im Interesse einer öffentlich begünstigten, durch Grabarbeiten beschädigten oder gefährdeten Heilquelle erfolgt ist.“ Die Motive kermereu hiezu nach Veräufung auf den oben angeführten privatrechtlichen Grundsatze, daß, wenn der Eigenthümer in der aus dem Eigenthum fließenden Befugniß, auf seinem Grund und Boden Brunnen anzulegen, durch die Rücksicht auf bereits vorhandene öffentliche oder Privatbrunnen nach dem bestehenden Rechte nicht beschränkt gewesen sei, auch zur Einschätzung einer solchen Beschädigung kein zureichender Grund vorzuliegen scheint. Man könne dem Eigenthümer nicht zumuthen, auf die Verwägung der seinem Grundstücke durch die Natur gewährten Vorteile des Vortheils des Nachbarn wegen zu verzichten und wenn ihm ein solcher Verzicht im öffentlichen Interesse wegen eines bereits vorhandenen öffentlichen Brunnens zugemuthet werde, so solle dies doch nur im Wege der Expropriation, also gegen Entschädigung, geschehen können. Nur bezüglich der Heilquellen rechtfertigt es sich, der Lust zu gewinnträchtigen Nachgrabungen, welche etwa zum Schaden solcher mitzukommen werden könnten, durch Verlegung einer

Entschädigung für den Fall des Erfolges entgegen zu wirken. Daß dieser neue Vorschlag nicht, wie die Motive annehmen, der kaiserlichen Praxis der Baupolizeibehörden entspricht, dürfte aus den obigen Mittheilungen hervorgehen. Auch ist die von der Mehrheit der Commission der Kammer der Ständeherren in dem untern 5. März 1870 erfolgten Bericht über den Entwurf der Bauordnung erhobene Einwendung gegen die Notwendigkeit einer Expropriation der Grundeigenthümer zu Gunsten öffentlicher Brunnen, daß vermöge des Zusammenhanges der in ihrer Ausdehnung nicht bestimmbar unterirdischen Wasserzulaufe und Wasseransammlungen nach volkrechter erster Expropriation gegen den Besitzer eines Grundstücks sehr leicht zur Expropriation gegen einen zweiten, dritten, vierten u. s. f. geführt werden müßte, selbst, wenn diese ihre Grabungen nur vorgenommen hätten, weil sie die finanziellen Vorteile der Expropriation auszuweiten wollten, sehr zu beachten. Sondernfalls wird festzuhalten sein, ob nach der Intention des Entwurfes auch bei den Heilquellen, zu deren Sicherung der Grundeigenthümer in seiner Befugniß zu graben ohne Entschädigung beschränkt ist, der Besitzer der Heilquelle als solcher ein privatrechtliches Recht der Einsprache erhalten soll oder ob, wenn diese Frage zu verneinen wäre, ihm ein öffentliches Recht der Einsprache eingeräumt werden wolle oder ob das öffentliche Interesse nur durch die Polizeibehörde als Verwaltungsbeförde gewahrt werden kann und die Einsprache des Besitzers einer Heilquelle sich nicht zur Entscheidung durch das Administrativgericht eignet. Das Letztere scheint allein consequent zu sein, da lediglich die Mächtigkeit auf das öffentliche Interesse, nicht die Anerkennung eines Rechtes des Einzelnen eine Verhängung des allgemeinen, auch in dem Entwurfe an die Spitze gestellte, privatrechtlichen Grundgesetzes rechtfertigen kann.

### Mittheilungen aus der Praxis.

**Zum Kriterium für das Eintreten der Kompetenz der politischen Behörden zur Entscheidung über Beschwerden gegen vom Gemeindevorsteher in eigenen Wirkungskreise erlassene Verfügungen“).**

Dem Elias B. aus W. wurde vom Bürgermeisteramt aufgetragen, seine Wirtschaftlerin Anna K. wegen des mit ihr unterhaltenen Concubinatsverhältnisses und des dadurch verursachten öffentlichen Aergernisses bei Vermeidung einer Geldbuße von fünf Gulden binnen 8 Tagen aus seinem Hause zu entfernen. Dieses Erkenntniß des Bürgermeistersamtes wurde von der Bezirkshauptmannschaft in K. bestätigt, jedoch von der Statthalteri in Folge weiterer Berufung des Elias B. aus dem Grunde besolten, weil die Berufung gegen diese den selbstständigen Wirkungskreis der Gemeinde betreffende Verfügung nach § 40 der Gemeindeordnung für Württemberg vom 16. April 1864 an den Gemeinde-Ausschuß und im weiteren Beschwerdezuge nach § 99 Gemeindeordnung an den Bezirksausschuß zu richten war.

Auf Grund dieses Erkenntnisses hat nun Elias B. an den Gemeinde-Ausschuß in W. und weiter an den Bezirksausschuß in Y., und auch von dieser Behörde abgewiesen, an die Entscheidung des böhmisches Landesauschusses recurirt, welcher jedoch den ganzen Verhandlungsact an die Statthalteri mit dem Bemerkten übermittelte, daß die fragliche Recursbeschwerde allerdings in die Kompetenz der politischen Behörde falle.

Die Statthalteri schloß sich jedoch dieser Ansicht des böhmisches Landesauschusses nicht an, indem sie behauptete, daß es sich hier um eine Berufung gegen eine vom Gemeindevorsteher zu W. innerhalb des selbstständigen Wirkungskreises und auf Grund des § 63 G. O. unter gleichzeitiger Androhung einer Geldbuße getroffene Verfügung handelt, gegen welche nach dem Wortlaute des § 65 G. O. eine Berufung an die politische Behörde (außer dem hier nicht vorliegenden Falle des § 103 G. O.) nicht platzgreifen hat; dann daß das Gegenstück aus dem § 65 G. O. deshalb nicht gestofert werden könne, weil sonst in demselben nicht der § 64, sondern der § 63 G. O. citirt sein müßte, zwischen welchen beiden Paragraphen auch ein

\*) Man vgl. die Mittheilung in Nr. 21, S. 88 des heutigen Jahrganges dieser Zeitschrift.

wesentlicher Unterscheid insofern besteht, als der erstere Erkenntniß, in denen eine Strafe angedroht, der letztere aber solche im Auge hat, mittelst welcher auf Grund eines vorausgegangenen nach § 63 G. D. geschöpften Erkenntnisses die angedrohte Strafe wirklich verhängt wird, und die daher wirkliche Strafkenntniß gleich denen nach § 62 gefällten sind, von denen der Recurs an die politische Behörde zu richten ist“).

Das Ministerium des Innern hat unterm 4. Juli 1871, 3. 6292 auf folgende Weise entschieden:

„Zu dem vorliegenden Falle handelt es sich um die Frage, ob die Verfügung des Gemeindevorstandes, welcher ein Gemeindebeisitz nicht zu Grunde lag und auch nicht zu Grunde zu legen war, gesetzlich oder ungesetzlich ist. Das Ministerium des Innern ist daher im Grunde der Behm. G. D. §§ 40, 41 und 103“ mit dem böhmischn Landesausfusse dahin einverstanden, daß über die von Elias B. gegen die erwähnte Verfügung des Gemeindevorstandes ergangene Berufung von den landesfürstlichen Behörden zu entscheiden ist“.

**Die auf Einwendungen gegen das Wahlverfahren bei der Wahl des Gemeindevorstandes bezuziehenden Bestimmungen der Gemeinde-Verordnung sind nicht auch anwendbar für das Verfahren bei der Wahl der Mitglieder des Gemeindevorstandes.**

In der Gemeinde R. wurde am 8. October 1870 die Gemeindevorstandswahl vorgenommen. Gegen die Gültigkeit dieses Wahlaetes erhoben Joseph H. und Conf. die Einwendung, daß der Wahlberechtigteste Organisationsbesitzer Fürst M. von der Vornahme der Wahl nicht verständigt worden sei. Der frühere Gemeindevorsteher G. bestätigte, daß er in Folge eines Verlebens die Verständigung des Wahlberechtigtesten unterlassen habe.

Die Bezirkshauptmannschaft legte die Einwendungen des H. und Conf. der Statthalterei nach § 32 G. B. D. zur Schlichtung vor und es hat die Statthalterei schon in analoger Anwendung des § 32 G. B. D. die am 8. October 1870 vorgenommene Gemeindevorstandswahl außer Kraft gesetzt, weil von der Vornahme dieser Wahl der Wahlberechtigteste, resp. dessen Stellvertreter, nicht in Kenntniß gesetzt wurde und diese Aufsechtlassung der Bestimmung des § 33 G. B. D. im Hinblick auf das erzielte Abstimmungsverhältniß auf das Bestehen einer alterirenden Einflus zu läßt vermochte.

Dagegen wurde von einer anderen Partie von Wählern, nämlich von Joseph E. und Conf. der Ministerialrecurs vorgelegt. Diesellen machten geltend: Fürst M. habe sich wegen der Wahl selbst nicht beschwert, nach eine Einwendung gegen deren Gültigkeit erhoben. H. und Conf. seien zur Einbringung einer Beschwerde gegen die Wahl nicht berechtigt gewesen, weil sie an der Wahl selbst mit Theil genommen und das Protocoll unterschrieben haben; es sei nicht mit-

telst Übernahme des Fürsten M. oder dessen Bevollmächtigten constatirt worden, ob die Verständigung von der Vornahme der Wahl in der That unterblieben sei. Die Anwendung der §§ 31 und 32 G. B. D. per analogiam, beziehungsweise die Einbringung von Einwendungen gegen die Wahl des Gemeindevorstandes ist unzulässig. Die Wahl sei gültig, weil nur die „neugewählten Mitgliedschaften“ gemäß § 33 G. B. D. zu derselben zu berufen waren, nicht aber auch der Wahlberechtigteste.

Die Statthalterei bemerkte bei Vorlage des Ministerialrecurses, daß derselbe nach Analogie des § 32 der G. B. D. unzulässig sei, weil die Statthalterei in erster und letzter Instanz zu entscheiden habe.

Das Ministerium des Innern jedoch hat mit seiner Entscheidung vom 4. März 1871, 3. 1102 die Entscheidung der Statthalterei, mit welcher die in der Gemeinde R. vorgenommene Neuwahl des Gemeindevorstandes wegen unzulässiger Verständigung des Wahlberechtigtesten außer Wirksamkeit gesetzt wurde, aufgehoben, „weil die analoge Anwendung der nur auf das Verfahren bei der Wahl des Gemeindevorstandes Bezug nehmenden Bestimmungen des § 32 der G. B. D.“ auf das Verfahren bei Neu- oder Ergänzungswahlen der Mitglieder des Gemeindevorstandes nicht zulässig erscheint, und zu einem Eingreifen der politischen Behörden gegenüber einem gesetzlich vorgangenen bei Gemeindevorstandswahlen die Bestimmungen des § 102 der Gemeindeordnung“ die gesetzliche Grundlage bilden, somit hierauf auch der in diesem Paragraphen normirte Instanzenzug einzutreten hat.“ Km.

\*) § 32 der G. B. D. (für Böhmen vom 16. April 1864) gehört zu den ausschließlichen Bestimmungen über die Wahl des Gemeindevorstandes und lautet:

„Einwendungen gegen das Wahlverfahren sind binnen der Präclusivfrist von acht Tagen nach beendigtem Wahlacte bei dem Gemeindevorsteher einzubringen, welcher dieselben binnen drei Tagen dem zu dem Zeitpunkt des Statthalterei zur endgültigen Entscheidung vorzuliegen hat.“

„In Absicht der Wahlordnung, betreffend die Wahl des Gemeindevorstandes, kann keinerlei Bestimmung über Abstimmungen vor.“

\*) § 102 der Gemeindeordnung (für Böhmen) entspricht Art. XVI des Ges. v. 6. März 1862, betreffend das allgemeine Wahlrecht der Statuorverwaltung über die Gemeinden.

**Personalien.**

Se. Majestät haben Allerhöchstdencklichen Reichsrath in Constantinopel beauftragt Professor v. Prokeß anlässlich dessen Pensionierung in den erbliehen Grafenstand aufsteigend zu erheben.

Seine Majestät haben den gottgläubigen Statthalterialrat H. G. Adolph Stranz von Gledits zu Ministerialrathe extra statum des Ministeriums des Innern ernannt.

Seine Majestät haben den Ministerialsecretär im Ministerium für Cultus und Unterricht Dr. Hermann Eitel in das Titel und Charakter eines Sectionsrathes verliehen.

Seine Majestät haben den Ministerialsecretären im Ministerium für Cultus und Unterricht Wilhelm Stelzwerk und Dr. Carl Kemayer den Titel und Rang eines Sectionsrathes aufsteigend verliehen.

Seine Majestät haben den Hof- und Ministerialsecretär in der Präsidialsecretat des gemeinlichen Ministeriums des kaiserlichen Finanz-Raths den Titel und Charakter eines Sectionsrathes aufsteigend verliehen.

Seine Majestät haben die Oberbaurathen des neuen Gebäudes für das Kunst- und Industrie-Museum den Ministerialrathe im Ministerium des Innern Max Hübner v. Hübner zum Ritterthum des Leopold-Ordens; dem Ministerialrathe im Reich für Cultus und Unterricht Joseph Krumpholtz den kaiserlichen Reichs-Rath H. G. Director des Museums für Kunst- und Industrie, Regierungsrath Rudolph Eitelberger v. Eidelberg den Titel und Charakter eines Hofrathes, dem Architecten Professor Gabriel Ritter v. Perzel den Titel und Rang eines Ober-Baurathes, dem Gemeinrathe Wilhelm Welling den Ober-Rath, sämtlichen aufsteigend; endlich dem Ingenieur im Ministerium des Innern Ferdinand Auzs und dem Bauhütten-Johann Schneider das goldene Verdienstkreuz, ersterem jenes mit der Krone, verliehen.

**Gebildungen.**

Immerwöchentlich mit 1000 fl. Gehalt jährlich und eventuell eine Zusatzrentenstelle mit 700 fl. Gehalt jährlich und eine Honorarstellenstelle mit dem Abtugungsjährlicher 400 fl. für Titel und Vorrang, bis 25. November (Abtugung 1874).

Rechnungsamtstelle und Rechnungsamtstellenstelle I. G., eilich mit 1600 fl., eventuell mit 1300 fl. Gehalt und 300 fl. Quartiergehalt; letztere mit 900 fl. Gehalt und 250 fl. Quartiergehalt, bis 15. November (Abtugung 1874).

Rechnungsamtstellenstelle II. G. in Ober-Oesterreich mit 800 fl., eventuell Rechnungsamtstellenstelle II. G. mit 1600 fl. Gehalt jährlich, bis 20. November (Abtugung 1874).

\*) § 62 der Böhmn. Gemeindeordnung (spricht von der Ausübung der ordentlichen politischen Stimmvolle der Gemeinde.

Die Wähler sind in Frage kommenden Bestimmungen lauten:

\*) § 63. An jedem auf die Wahlzeit zu beschließenden Zusammenkunft in der Gemeinde ist dem Gemeindevorsteher in der Handlung seines Amtes Achtung und Gehorsam schuldig.

\*) § 64. Die in der Wählerliste der Gemeindevorstandes gebühren Maßregeln die Anwendung von Zwangsmitteln anzuwenden, so hat der Gemeindevorsteher dabei nach den hierfür bestehenden besonderen Vorschriften vorzugehen. Wenn die Vollziehung einer unangenehmen vorübergehenden ordentlichen Maßregel es notwendig macht, ist der Gemeindevorsteher anzuwenden auch berechtigt, eine Weisung bis zu 5 fl., oder im Falle der Zwangsangewandtheit Haft bis zu 24 Stunden anzuordnen.

\*) § 64. Die in der Wählerliste des § 65 den Gemeindevorstandes, oder nach § 68 von dem Gemeindevorsteher angeordnete Wahl- oder Stimmlose ist in der Regel in gleicher Weise, wie in § 62 vorgeschrieben ist, zu verhalten. In dringlichen Fällen kann eine Weisung auch von dem Gemeindevorsteher allein verhängt werden.

\*) § 65. Zug der Weisung werden. Beschwerden gegen Erkenntniß nach den §§ 62 und 64 gehen an die politische Bezirksbehörde.

Auch sind derselbe solche Erkenntniß (§§ 62, 64), von dem Gemeindevorsteher zur vollständigen Prüfung und Beiligung dann vorzuliegen, wenn dieselben Gesandte oder Zeugen anerkannter Religionsbekenntnisse, öffentliche Lehrer, Staats- oder Landesbeamten in activer Dienstleistung, Mitglieder des Reichsrathes oder Reichstages, oder die mit Wahlstimmen im Gemeindevorstandes vertretenen Personen betreffen.

\*) § 103 entspricht der Min. 2 des Art. XVI der Gemeindeordnungsgesetz vom 6. März 1862.