

VII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 223)

z dnia 30 sierpnia 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 223)

30 sierpnia 2013 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Dariusza Rosatego (PO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– dokonanie zmiany składu osobowego podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 1627),

– rozpatrzenie opinii Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na 2013 rok (druk nr 1625) w zakresie:

1) części budżetowej 01 – Kancelaria Prezydenta RP,

a) dochody i wydatki z załączników nr 1 i 2,

b) dotacje celowe z załącznika nr 8,

2) części budżetowej 02 – Kancelaria Sejmu,

a) dochody i wydatki z załączników nr 1 i 2,

3) części budżetowej 03 – Kancelaria Senatu,

a) dochody i wydatki z załączników nr 1 i 2,

4) części budżetowej 11 – Krajowe Biuro Wyborcze,

a) dochody i wydatki z załączników nr 1 i 2,

b) zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami z załącznika nr 7,

c) dotacje celowe z załącznika nr 8,

5) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 17.

W posiedzeniu udział wzięli: **Dorota Podedworna-Tarnowska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Lech Czapla** szef Kancelarii Sejmu wraz ze współpracownikami, **Ewa Polkowska** szef Kancelarii Senatu wraz ze współpracownikami, **Dariusz Młotkiewicz** sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP wraz ze współpracownikami, **Kazimierz Czaplicki** szef Krajowego Biura Wyborczego wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Michał Nowak**, **Mariusz Pawełczyk**, **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Kasiak**, **Jacek Markiewicz** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego oraz **Monika Korolewska** – specjalista do spraw finansów publicznych z Biura Analiz Sejmowych.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie opinii Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy

budżetowej na 2013 rok (druk nr 1625). Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę uwag. W związku z niewniesieniem uwag stwierdzam przyjęcie porządku dnia.

Chciałbym zaproponować uzupełnienie porządku obrad o zmianę w składzie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym. Wysoka Komisja powołała podkomisję nadzwyczajną na posiedzeniu w dniu wczorajszym. Niestety jeden z członków podkomisji nie będzie mógł brać udziału w jej pracach. Istnieje potrzeba zastąpienia go innym posłem. Chciałbym, żebyśmy to przesądzieli.

Proponuję, żebyśmy zrobili to w pierwszej kolejności. Jeżeli jest zgoda, chciałbym poinformować Komisję, że z członkostwa w podkomisji nadzwyczajnej do spraw druku nr 1627 musiał zrezygnować pan poseł Marcin Świąćicki ze względu na zobowiązania w przyszłym tygodniu, których nie jest w stanie zmienić. Jest propozycja, żeby na jego miejsce do podkomisji wszedł pan poseł Artur Gierada. Pan poseł zgadza się. Chciałbym zapytać, czy jest sprzeciw wobec takiej propozycji. Nie słyszę sprzeciwu. Stwierdzam, że Komisja zaakceptowała zmianę i zamieniła pana posła Świąćickiego na pana posła Gieradę w składzie podkomisji nadzwyczajnej. Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do rozpatrzenia opinii budżetowej Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich. Referentem z jej ramienia jest przewodniczący Komisji, pan poseł Maciej Mroczek. Bardzo proszę, panie pośle, o przedstawienie opinii. Jest propozycja, żeby były to wszystkie części od razu. Mamy tutaj Kancelarię Prezydenta RP, Kancelarię Sejmu, Kancelarię Senatu, Krajowe Biuro Wyborcze i rezerwy celowe. Omówi pan łącznie wszystkie części. Bardzo proszę, ma pan głos.

Poseł Maciej Mroczek (RP):

Dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia bieżącego roku rozpatrzyła przypisane jej postanowieniem Marszałka Sejmu części projektu zmian budżetu państwa na 2013 rok. Część 01 – Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przedstawił sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP, pan Dariusz Młotkiewicz. Omówił on szczegółowo pozycje, które ulegają zmniejszeniu o łączną kwotę 3050 tys. zł. Ograniczenie wydatków nastąpiło między innymi w zakresie dotacji dla Narodowego Funduszu Rewaloryzacji Zabytków Krakowa, wydatków inwestycyjnych, zakupów usług w ramach przygotowywania analiz dla Biura Bezpieczeństwa Narodowego oraz zakupów materiałów związanych z nadawaniem odznaczeń i orderów. Jednocześnie, na posiedzeniu Komisji poseł koreferent nie przedstawił uwag do projektu zmian. Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich pozytywnie zaopiniowała plan zmian budżetu państwa na rok 2013 w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, części 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 68 oraz instytucji gospodarki budżetowej, Centrum Obsługi Kancelarii Prezydenta RP.

Jeżeli chodzi o część 02 – Kancelaria Sejmu, to budżet Kancelarii Sejmu przedstawił jej szef, pan Lech Czapla. Omówił on szczegółowo pozycje, które ulegają zmniejszeniu. Proponowane jest zmniejszenie wydatków na kwotę 12.153 tys. zł. Ograniczenie wydatków nastąpiło między innymi w zakresie świadczeń na rzecz osób fizycznych, w tym diet Rady Ochrony Pracy, dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników biur poselskich, kosztów obsługi posłów niezrzeszonych, wydatków bieżących, wynagrodzeń osobowych, w tym nagrody dla Prezydium Sejmu, dodatków dla posłów reprezentujących Sejm w Trybunale Konstytucyjnym, zakupów wyposażenia, zakupów usług remontowych i konserwatorskich, zakupów usług zdrowotnych, wydatków inwestycyjnych. Oszczędności wynikają także z korzystniejszych, czyli mniejszych kwot uzyskanych w przetargach. Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich pozytywnie zaopiniowała plan zmian budżetu państwa na rok 2013 w zakresie części 02 – Kancelaria Sejmu.

Część 03 to budżet Kancelarii Senatu, który przedstawiła szefowa Kancelarii, pani Ewa Polkowska. Pani minister szczegółowo omówiła pozycje, które ulegają zmianie. Przewidziano zmniejszenie wydatków na kwotę 5300 tys. zł. Ograniczenie wydatków nastąpiło między innymi w zakresie wydatków bieżących, zakupów towarów i usług, świadczeń na rzecz senatorów oraz wydatków inwestycyjnych. Również w tym przy-

padku Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich pozytywnie zaopiniowała plan zmian budżetu państwa na rok 2013.

Natomiast w zakresie części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze wraz z częścią 83 – Rezerwy celowe, w pozycji 17 w projekcie zmian budżetu nie przewidziano żadnych zmniejszeń. Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich pozytywnie zaopiniowała tę część. Mówimy o planie po zmianach budżetu państwa w zakresie części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze i części 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 17. Dziękuję, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Posłem koreferentem z ramienia naszej Komisji jest pani przewodnicząca Skowrońska. Bardzo proszę panią poseł o zabranie głosu.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Szanowny panie przewodniczący, państwo ministrowie, panie i panowie posłowie. Jestem w podobnie komfortowej sytuacji jak pan poseł Szulc na poprzednim posiedzeniu, gdyż pan przewodniczący Mroczek bardzo szczegółowo przedstawił opinię oraz prace nad częściami budżetowymi obejmującymi Kancelarię Prezydenta RP, Kancelarię Sejmu, Kancelarię Senatu i Krajowe Biuro Wyborcze.

Chciałabym przypomnieć paniom i panom posłom, że oceniając budżet za rok 2012 wskazaliśmy, że w wymienionych częściach budżetowych była oszczędna gospodarka. Przypomnę, że między innymi Kancelaria Sejmu w trakcie prac nad budżetem na rok 2013 zmniejszyła w stosunku do swojego pierwszego przedłożenia o około 2%, czyli o kwotę 10.000 tys. zł. Zaplanowany budżet był niższy niż w roku 2012. Również w Kancelarii Senatu na rok 2013 zaplanowano niższe wydatki bieżące o około 4%. W związku z tym propozycje, konsultacje z kancelariami, ustalenia dotyczące przedłożenia – to same kancelarie przedkładają budżety przygotowane na dany rok tak – czyli w tym przypadku zmniejszenie wydatków Kancelarii Sejmu o kwotę 12.153 tys. zł, a Kancelarii Senatu o kwotę 5300 tys. zł należy uznać za propozycje bardzo oszczędnego budżetu realizowanego w 2013 roku. Możemy sobie powiedzieć, że nie tylko z obserwacji przez media, jak wyglądają wydatki kancelarii, ale również z analiz w kolejnych latach wynika, że są to oszczędne budżety.

W zakresie wydatków Kancelarii Prezydenta RP uszczuplenie o kwotę 1200 tys. zł w zakresie środków przeznaczonych na rewaloryzację zabytków Krakowa wydaje się uszczupleniem o kwotę, która nie zrujnuje zaplanowanych przedsięwzięć. Ponadto, pamiętacie państwo posłowie dyskusję na ten temat każdego roku. W ostatnich latach kwota około 40.000 tys. zł to duży zastrzyk. Jak mówią niektórzy, wszystkie najważniejsze zabytki zostały zrewaloryzowane.

Nie mam uwag w stosunku do decyzji Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich, która opiniowała te części budżetowe. Nie mam również pytań. Materiał, podobnie jak i w przypadku prac nad projektem budżetu na ten rok oraz analizy wykonania, dotyczący dokonania nowelizacji w roku bieżącym jest pełny, rzetelny. Nie wnoszę żadnych uwag w stosunku do przedłożenia, opinii Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca. Zanim przejdziemy do pytań chciałabym poinformować, że w naszym posiedzeniu biorą udział przedstawiciele naczelnych organów administracji państwowej, dysponentów części budżetowych będących przedmiotem naszej dzisiejszej dyskusji. Chciałabym powitać pana ministra, to znaczy, teraz panią minister, ponieważ nie ma już pana ministra Cichonia. Nastąpiła szybka zmiana. Witam panią minister. Witam również pana ministra Czapłę, szefa Kancelarii Sejmu. Witam pana ministra Węgrzyna, zastępcę szefa Kancelarii Sejmu. Witam pana ministra Młotkiewicza, zastępcę szefa Kancelarii Prezydenta RP. Witam również panią minister Ewę Polkowską, szefową Kancelarii Senatu. Witam także pana ministra Czaplickiego, kierownika Krajowego Biura Wyborczego.

Otwieram fazę pytań, ewentualnie wypowiedzi na temat omawianych części budżetowych. Bardzo proszę. Kto chciałby zabrać głos? Pani poseł Rafalska.

Posel Elżbieta Rafalska (PiS):

Jedno krótkie pytanie do ministra finansów. Proszę powiedzieć, jaką zastosowano metodologię szukania oszczędności. Czy wszyscy mieli obowiązek procentowego ograniczenia czy samodzielnie zgłaszali swoje możliwości? Jestem ogromnie ciekawa – czy było to jakieś procentowe podejście? Czy były wytyczne do szukania oszczędności?

Pytanie do jednej i drugiej kancelarii, Kancelarii Sejmu i Kancelarii Senatu, ponieważ wydatki na bieżące funkcjonowanie Kancelarii Sejmu są znaczące, a Kancelarii Senatu jeszcze wyższe. Proszę mi powiedzieć – czy takie znaczące zmniejszenie nie ograniczy funkcjonowania, nie zaburzy funkcjonowania? Spodziewam się zaprzeczeń z państwa strony, bo jakżeby mogłoby być inaczej, ale nikt nie robi tego z entuzjazmem. Rozumiem to. Proszę jednak powiedzieć, z jakimi ograniczeniami można się spotkać, ponieważ całkiem niedawno przyjmowaliśmy sprawozdanie z wykonania budżetu w 2012 roku. Pamiętam, że np. stopień wykonania budżetu w zakresie wydatków inwestycyjnych Kancelarii Prezydenta RP był bardzo słaby. Nie ubolewam nad inwestycjami, gdyż pewnie są ograniczenia do wykonania. Proszę natomiast powiedzieć, czego będzie dotyczyła dotacja do Funduszu Rewaloryzacji. Kolega Mroczek mówił, że zmniejszą środki na obsługę posłów niezrzeszonych. Grono posłów niezrzeszonych rośnie. Czy nie będą czuli się dyskryminowani, kiedy coś się wydarzy? Proszę mi powiedzieć – jaka jest sytuacja? To wszystkie pytania.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są inne pytania? Nie słyszę innych pytań. Udzielam głosu pani minister z prośbą o udzielenie odpowiedzi.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska:

Bardzo dziękuję. Pani przewodniczący, Wysoka Komisjo. Chciałabym poinformować, iż po podjęciu przez Radę Ministrów decyzji o konieczności nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013 oraz ograniczenia wydatków budżetu państwa w roku bieżącym, w jednostkach rządowych dysponenti poszczególnych części budżetowych zostali zobowiązani do wygenerowania określonych oszczędności, bez wskazania klucza, bez wskazania, jak duże mają być owe oszczędności. Wskazaliśmy konieczność wygenerowania oszczędności, ale bez wskazania ich wysokości. Zgodnie z art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych minister finansów włącza do projektu ustawy budżetowej dochody i wydatki poszczególnych dysponentów, bez ingerencji. Przyjęliśmy propozycje poszczególnych dysponentów w takich wysokościach, w jakiej zostały zaproponowane. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Czy pani poseł przyjmuje wyjaśnienia pani minister?

Posel Elżbieta Rafalska (PiS):

Muszę przyjąć.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Pani poseł przyjmuje. Dobrze.

Posel Elżbieta Rafalska (PiS):

Z niedowierzaniem, ale muszę przyjąć.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Z niedowierzaniem. Tak, życie czasem nas zaskakuje. Czy są inne pytania? Pan minister Czapla, bardzo proszę, ponieważ były jeszcze pytania. Bardzo proszę.

Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla:

W drugiej kolejności oczywiście pani minister Polkowska. Pytanie zostało zadane, odpowiedź właściwie została wyartykułowana przez panią poseł Rafalską. Nie czuję niebezpieczeństwa w obniżeniu jakości obsługi Sejmu, organów, posłów. Tak uważam z pełnym przekonaniem. Wynika to z kilku względów. Najważniejszy to, jak mi się wydaje, ten, że mamy zaawansowany rok finansowy. W zasadzie w pełnym zakresie mamy projekcję do końca roku. Do końca zostało niewiele miesięcy. Główne postępowania przetargowe mamy zakończone z sukcesami, a w dwóch przypadkach z różnych powodów zostały przeniesione na rok przyszły. Nie mieli-

śmy zgody, pozwolenia na inwestycję. W związku z tym zapłata związana z dokumentacją tej inwestycji będzie dokonana dopiero w roku 2014.

Reasumując, nie ma niebezpieczeństwa. Trochę ubolewam, że w żadnym zakresie nie odnowimy parku samochodowego. W roku 2014 do pracy, do służby wchodzi dziesięcioletnie samochody. Zakładam, że serwis jest na tyle profesjonalny, że utrzymanie samochodów przez naszą służbę, przez panią dyrektor Kuźniar i jej ludzi, jest na tyle wystarczające, iż nie będzie jakiegoś związanego z tym niebezpieczeństwa, ale w momencie, kiedy skreślałem ową pozycję, trochę zadrżał mi długopis. To wszystko. Dziękuję bardzo.

Zastępca szefa Kancelarii Sejmu Jan Węgrzyn:

Gdybyśmy zgasili światło, byłyby mniejsze wydatki bieżące.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Proszę zgasić światło.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Nie, proponuję już nie eskalować żądań.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Ale proszę nie mówić, że gasimy światło i wyjeżdżamy.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Pani minister Polkowska, proszę bardzo.

Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:

Jeżeli można, podpisuję się pod słowami pana ministra Czapli. Nie widzimy żadnego zagrożenia dla realizacji wszystkich bieżących, wynikających z ustawy świadczeń w stosunku do senatorów, zabezpieczenia posiedzeń wszystkich organów Senatu oraz pracy Senatu. Chciałabym powiedzieć, że oczywiście wzajemnie konsultowaliśmy decyzje, patrząc na swoje budżety, patrząc także na to, że i Sejm, i Senat znajdują się w jednym kompleksie parlamentarnym. Korzystamy także z gościnności Sejmu. Z bólem serca skreśliśmy pozycję zaplanowaną na drugą połowę roku, a dotyczącą wydatków związanych z zakupem samochodów. Park maszynowy jest na takim samym poziomie. Wchodzimy w używanie dziesięcioletnich samochodów. Zobaczymy, jak będą wyglądały i potrzeby, i budżet, i realizacja budżetu w roku przyszłym. Jest to jedna rzecz.

Jest też tak, że skreśliśmy, nie wykonaliśmy, nie wykonujemy w tym roku – stąd oszczędności – monitoring w tej części, którą użytkuje Kancelaria Senatu, dlatego że wspólnie z kolegami z Sejmu doszliśmy do wniosku, że od przyszłego roku zaczniemy wspólną inwestycję, współfinansowaną przez obie kancelarie, dotyczącą bezpieczeństwa w budynkach parlamentu. Wtedy będzie to kompleksowe przedsięwzięcie, które będzie przez nas współfinansowane. Stąd oszczędności. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Tak, dziękuję bardzo. Pani poseł ponownie.

Poseł Elżbieta Rafalska (PiS):

Naszła mnie taka refleksja. Będę o tym pamiętać przy ustawie budżetowej, kiedy będziemy zgłaszać wnioski i poprawki. W jednej i drugiej kancelarii zawsze można spokojnie zmniejszyć budżet o kwotę 2-3 mln zł, ponieważ takie są poduszki powietrzne. Ale z umiarem. Będziemy o tym pamiętać.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dobrze. Dziękuję bardzo. W pracy musi być, w domu niekoniecznie. Jeżeli nie ma innych pytań... Czy uzyskała pani odpowiedź na wszystkie pytania, pani poseł? Tak. Dziękuję bardzo. Posłowie referenci właściwie nie zgłaszali żadnych pytań. Jeżeli nie ma innych pytań, chciałbym stwierdzić zakończenie omawiania części budżetowych objętych opinią Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich.

W ten sposób wyczerpaliśmy porządek dzienny.

Zamykam posiedzenie Komisji, ale od razu ogłaszam, że za pięć minut, za dziesięć minut rozpoczynamy nowe posiedzenie. Dziękuję bardzo naszym gościom za udział.