

VII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ (NR 263)

z dnia 26 czerwca 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 263)

26 czerwca 2014 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Agnieszki Pomaskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– zaopiniowała w trybie art. 19 ustawy z dnia 8 października 2010 r. kandydaturę pana Jacka Dominika na członka Komisji Europejskiej do końca kadencji 2009-2014.

W posiedzeniu udział wzięli: **Jacek Dominik** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Henryka Mościcka-Dendys** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Adam Dudzic** – wicedyrektor Biura Spraw Międzynarodowych, **Joanna Kowalska**, **Tomasz Woźnicki** – z sekretariatu Komisji w Biurze Spraw Międzynarodowych.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Chcę przywitać naszych dzisiejszych gości, pana ministra jeszcze, Jacka Dominika, kandydata na członka Komisji Europejskiej, oraz panią minister Henrykę Mościcką-Dendys. Czy są jakieś uwagi do porządku obrad? Nie widzę zgłoszeń. Porządek obrad został przyjęty. W związku z tym przechodzimy do jego realizacji, czyli zaopiniowania w trybie art. 19 ustawy kandydaturę pana Jacka Dominika na członka Komisji Europejskiej do końca kadencji. Najpierw poproszę panią minister o krótkie przedstawienie, chociaż członkowie Komisji pana ministra bardzo dobrze znają, tak więc zakładam, że ta prezentacja na pewno będzie zwięzła. Bardzo proszę, pani minister.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Henryka Mościcka-Dendys:

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, mam ogromną przyjemność prosić państwa dzisiaj o wyrażenie opinii w sprawie kandydatury pana Jacka Dominika na stanowisko członka Komisji Europejskiej do końca obecnej kadencji, tj. do 31 października br. Pozwolą państwo, że zanim powiem o kandydacie, to powiem trochę o stanie faktycznym i formalnym, tak żeby państwo wiedzieli, w jakiej fazie tej procedury się znajdujemy i jak ona przebiega.

W związku z uzyskaniem przez pana Janusz Lewandowskiego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego i rezygnacją ze stanowiska członka Komisji Europejskiej konieczne jest desygnowanie przez Rzeczpospolitą Polską kandydata na nowego członka Komisji. Kandydatura pana Jacka Dominika została wczoraj zatwierdzona przez Radę Ministrów na podstawie pozytywnej rekomendacji udzielonej przez Komitet do Spraw Europejskich. Ostatnim elementem procedury krajowej jest dzisiejsza prezentacja kandydata przed Wysoką Komisją, stąd moja prośba o pozytywne zaopiniowanie go. Kolejnym etapem procedury, już na forum UE, będzie nominowanie przez Radę UE dokonywane w porozumieniu z przewodniczącym Komisji i poprzedzone uzyskaniem opinii PE. Ta faza procedury zamknie się mniej więcej w połowie lipca.

Kilka słów o kandydacie, chociaż, jak pani przewodnicząca powiedziała, jest państwu doskonale znany, więc pozostaje mi tylko zareklamować jego kompetencje. Pan minister Jacek Dominik całą swoją zawodową karierę związał z polityką europejską i finansami publicznymi, z tego powodu wydaje nam się, że jest doskonałym kandydatem na sta-

nowisko komisarza odpowiedzialnego za tę programowania finansowego i budżetu, choć, jeśli państwo pozwoli, zastrzegę w tym miejscu, że decyzja o przyznaniu portfolio jest decyzją przewodniczącego Komisji, więc ostateczna decyzja w sprawie portfolio leży po stronie José Manuela Barroso.

Pan minister Dominik jest świetnie zaznajomiony z problematyką finansową, technikami europejskich negocjacji, zawiłościami rozwiązań instytucjonalnych. Jak państwo pamiętają, przez lata reprezentował Polskę, pracując w stałym przedstawicielstwie RP przy UE w Brukseli, między innymi w okresie negocjacji poprzedniej perspektywy finansowej na lata 2007-2013. Zna polski system finansowy, wielokrotnie uczestniczył w posiedzeniach Rady UE. Blisko współpracował też z Komisją Europejską. W trakcie polskiej prezydencji w Radzie dał się poznać jako świetny negocjator. Negocjował między innymi porozumienie w sprawie tak zwanego sześciopaku. Udało mu się przekonać Radę i PE do wzajemnych ustępstw i dzięki temu udało mu się uzgodnić wspólny tekst tego projektu.

Desygnując kandydata na stanowisko komisarza do spraw programowania finansowego i budżetu, należy pamiętać, że to stanowisko jest nie tylko prestiżowe, ale też niezwykle trudne z punktu widzenia czekających UE w najbliższych miesiącach wyzwań. Ma też kluczowe dla Polski znaczenie, dlatego że jesteśmy głównym beneficjentem budżetu UE. Wymaga więc od kandydata na komisarza możliwości natychmiastowego podjęcia obowiązków, w tym łatwości poruszania się w instytucjach wspólnotowych.

Nowy komisarz ds. budżetu spotka się w najbliższych miesiącach z wyzwaniami związanymi z wciąż trwającym kryzysem finansowym, tendencją wielu państw członkowskich do ograniczania budżetu UE, tymczasem w interesie całej Wspólnoty, a także w interesie Polski leży obrona wspólnotowych polityk i wspólnotowego charakteru budżetu unijnego.

Przed komisarzem ds. budżetu stoją także wyzwania związane z narastającą falą zaległości budżetowych i opóźnieniami w wypłacaniu środków beneficjentom. Nie muszę potwierdzać, jak istotny jest to temat także dla Polski. Mamy nadzieję, że pan komisarz płynnie wejdzie w te wszystkie zadania. Kluczowe jest to, żeby uchwalić zwiększenie budżetu UE na 2014 rok o 4,7 mld. euro zaproponowane w maju przez Komisję Europejską, a także aby projekt budżet na 2015 rok nie został znacząco ograniczony w toku negocjacji Rady i PE, które będą trwały w najbliższych miesiącach.

Komisja Europejska, jak państwo wiedzą, pełni w tych negocjacjach rolę rozjemcy i negocjatora ułatwiającego osiągnięcie porozumienia i niewątpliwie doświadczenie pana ministra Dominika z okresu prezydencji Polski w Radzie UE, kiedy przewodniczył Radzie UE, będą tu bardzo pomocne.

Kolejnym ważnym obszarem aktywności komisarza w najbliższym czasie będzie wykorzystanie instrumentów elastyczności w budżecie UE w celu zapewnienia płynnych wypłat. W trakcie negocjacji WRF niskie poziomy zobowiązań i płatności zostały zrekompensowane wprowadzeniem różnych instrumentów gwarantujących elastyczność budżetową oraz umieszczeniem niektórych funduszy poza limitami ram finansowych. To miało co prawda zabezpieczać beneficjentów budżetu przed brakami środków, ale procedura budżetowa na rok 2015 ukształtuje dopiero praktykę stosowaną do końca okresu programowania. Z tego powodu niezwykle istotne jest, by zapewnić uruchomienie tych instrumentów w sytuacji kryzysu budżetowego, w którym UE się obecnie znajduje. Warto również wspomnieć o trwających negocjacjach systemu środków własnych, czyli nowych źródeł dochodu budżetu UE. Jak państwo pamiętają, w negocjacjach prowadzonych na forum grupy wysokiego szczebla ze strony Komisji Europejskiej bierze udział właśnie komisarz ds. budżetu. I tutaj też jest istotne, żeby osoba, która podejmie te obowiązki, płynnie przejęła wszystkie zadania. A dyskusja w tej sprawie jest niezwykle interesująca i istotna z punktu widzenia konsekwencji dla państw członkowskich. Wielu członków tej grupy opowiada się bowiem za nowymi podatkami europejskimi związanymi z podatkiem VAT, podatkiem od transakcji finansowych czy wreszcie podatkiem od emisji CO₂.

Pan minister Jacek Dominik, przez wiele lat specjalizujący się w problematyce wspólnotowej, ale także w polskiej polityce podatkowej, zna doskonale system podatkowy UE i jesteśmy przekonani, że będzie w stanie wpłynąć na właściwy kierunek prac

grupy wysokiego szczebla. Trzeba wreszcie zaznaczyć, że jako członek kolegium Komisji Europejskiej komisarz ds. budżetu będzie uczestniczył w podejmowaniu wszystkich kluczowych decyzji, które to gremium podejmie w najbliższych miesiącach, między innymi w tak wrażliwych obszarach jak polityka klimatyczna, energetyczna czy też wreszcie decyzje w ramach semestru europejskiego.

Jesteśmy przekonani, że pan minister Dominik jest najlepszym kandydatem na stanowisko komisarza, dlatego ponownie proszę Wysoką Komisję o wyrażenie pozytywnej opinii w sprawie tej kandydatury. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję pani minister. Teraz proszę o zabranie głosu pana ministra Jacka Dominika.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Dominik:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, po takim wstępie jest mi trudno jeszcze cokolwiek powiedzieć czy dodać, poza tym że złożenie mi propozycji i desygnowanie mnie na polskiego kandydata na komisarza w Komisji Europejskiej jest olbrzymim wyrazem zaufania ze strony rządu polskiego i odbieram to jako niezmierny zaszczyt, że będę mógł reprezentować Polskę w tak ważnym gremium, zwłaszcza w tak nadal istotnym i trudnym momencie dla UE. Pomimo tego że jest to już Komisja ustępująca, to jednak w ciągu kilku pozostałych jeszcze miesięcy dyskusja będzie dotyczyła bardzo wielu istotnych z punktu widzenia Polski tematów. Mam nadzieję, że moje dotychczasowe doświadczenie i wiedza na temat funkcjonowania UE, jak również problemów związanych z finansowaniem UE, z niektórymi politykami unijnymi, pomoże mi dobrze reprezentować Polskę i dobrze przekazać pewne istotne z punktu widzenia Polski informacje, tak żeby te przyszłe decyzje były podejmowane z uwzględnieniem interesów naszego kraju czy interesów państw członkowskich.

Tak jak pani minister wspomniała, całe moje życie zawodowe było właściwie związane z UE, praktycznie od pierwszych miesięcy pracy, jeszcze w dawnym Ministerstwie Współpracy Gospodarczej z Zagranicą, zajmowałem się UE. Widziałem tę organizację z różnych pozycji i to właściwie daje mi pewien komfort, że akurat dosyć dobrze rozumiem pewne mechanizmy, które są związane z zapadaniem decyzji w UE, w Komisji Europejskiej. Mam nadzieję, że ta wiedza przyda mi się przez te kilka miesięcy.

Natomiast jeśli chodzi o portfel, to oczywiście decyzja będzie należała do przewodniczącego Barroso, czy będzie mi powierzony portfel komisarza Lewandowskiego, którego bardzo cenię i uważam, że to, co dotychczas osiągnął jako komisarz ds. budżetu, to jest bardzo duży sukces Polski, dlatego że pomimo bardzo trudnej sytuacji finansowej w UE udało mu się wieloma odważnymi decyzjami przełamać dosyć istotny opór wielu państw członkowskich przed finansowaniem polityk unijnych. Musimy pamiętać, że był taki moment w czasie ostatniej perspektywy finansowej, kiedy kilka państw członkowskich próbowało zanegować swoje wcześniejsze zobowiązania do sfinansowania polityk unijnych i środków, które były przyznane poszczególnym państwom członkowskim. Dzięki uporowi komisarza Lewandowskiego i jego decyzjom udało się to podejście, które było podejściem wyjątkowo niekorzystnym z punktu widzenia interesów UE jako całości, jak również z punktu widzenia interesów Polski, przełamać. Tutaj akurat ten element był bardzo zbieżny z polską polityką w tym zakresie. Mam nadzieję, że uda mi się godnie kontynuować jego dotychczasowe działania przez te następne kilka miesięcy. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Bardzo proszę, pan poseł Szyszko.

Poseł Jan Szyszko (PiS):

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, panie ministrze, przy pana prezentacji padły sprawy związane z polityką klimatyczną UE. Jak pan widzi aktywną rolę w kształtowaniu polityki klimatycznej Europy? Jak pan ocenia Niemcy, które bez przerwy renegocjują założenia pakietu klimatyczno-energetycznego w szczegółach? Jak pan tu widzi pozycję Polski? Jak pan się odnosi do podatku od CO₂? Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Dziękuję. Czy są jeszcze jakieś pytania? Pan przewodniczący Szczerski.

Posel Krzysztof Szczerski (PiS):

Panie ministrze, rozumiem, że to jest funkcja tylko na kilka miesięcy, ale też pytanie, czy w takim razie, ze swojej wiedzy wyniesionej z Rady, przewiduje pan jakiegokolwiek istotne decyzje kolegium komisarzy dotyczące takich kwestii jak dalsze etapy unii bankowej, unii podatkowej w sensie odprowadzania wspólnych podatków? Czy rzeczywiście w tym okresie mogą jeszcze jakieś istotne decyzje na poziomie Komisji według pana wiedzy, zapaść.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MF Jacek Dominik:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, jeżeli chodzi o pytanie pana posła Szyszki, to wydaje mi się, że tak naprawdę w tej chwili to, na co należałoby zwrócić uwagę z punktu widzenia Komisji, bo oczywiście czym innym jest prezentowanie stanowisk państw członkowskich i pokazywanie pewnych problemów, jakie istnieją, ale dyskusja, jaka mogłaby się odbyć jeszcze raz na poziomie Komisji, to wydaje mi się, że powinno to być ponowne przyjrzenie się skutkom ekonomicznym i finansowym pakietu energetyczno-klimatycznego. Z naszych dotychczasowych analiz i dyskusji, które odbywają się w Polsce, wynika, że tutaj jest jeszcze pewien margines do dyskusji, pokazujący pewne wpływy pakietu na poszczególne państwa członkowskie, czy jakie mechanizmy mogą zostać uruchomione w sytuacji, gdyby pewne decyzje zapadły w takim kształcie, w jakim są one w tej chwili prezentowane, bądź gdyby zapadły jakieś inne.

To jest zupełnie naturalne, że państwa członkowskie zmieniają, czy te stanowiska są jeszcze momentami nie do końca precyzyjne, dlatego że nawet ocena niektórych rozwiązań z punktu widzenia technologicznego, która była prezentowana kilka miesięcy temu, zmienia się. Akurat kwestie energetyczne i klimatyczne mają to do siebie, że założenia, na których buduje się całą konstrukcję, często muszą być weryfikowane, dlatego że w ciągu kilku lub kilkunastu miesięcy pojawiają się kolejne, dodatkowe informacje na temat efektywności czy kosztów funkcjonowania niektórych, zaproponowanych w tych rozwiązaniach rozwiązań technologicznych. Z tego choćby powodu państwa członkowskie też mają pewne wątpliwości, czy faktycznie te rozwiązania są najkorzystniejsze, czy nie. Zmienia się rynek, zmieniają się ceny niektórych alternatywnych źródeł energii. To automatycznie rzutuje na to, czy pewne rozwiązanie jest korzystne, czy nie.

Nie chciałbym tu otwierać teraz na nowo debaty na temat samego pakietu czy stanowiska polskiego w tej sprawie, bo ono jest bardzo dobrze znane. Jesteśmy znani z tego, że Polska jest krajem, który z bardzo dużą rezerwą podchodzi do tego pakietu i wskazuje cały czas na wiele problemów czy wiele niejasności w tym pakiecie. Wydaje mi się, że jeżeli w trakcie dyskusji na poziomie kolegium komisarzy te kwestie będą poruszane, to oczywiście na to będę zwracał uwagę. Na to, że należy jeszcze mocniej uargumentować merytorycznie pewne rozwiązania, to wtedy Komisja może sama zauważyć, że pewne zmiany są konieczne.

Pan przewodniczący Szczerski zapytał, czy w tej chwili jeszcze z zakresu kompetencji Ministra Finansów mogą być podjęte jakieś istotne zmiany w Komisji. Nie wydaje mi się, dlatego że podstawowe elementy pakietu tak zwanej unii bankowej zostały już przyjęte. Wiemy, co tutaj trzeba zrobić. To, na co czekamy, to jest objęcie ostatecznie przez EBC nadzoru nad bankami unijnymi strefy euro, jak również implementacja dyrektywy dotyczącej restrukturyzacji i kontrolowanej upadłości. Te wszystkie akty już są. Chodzi w tej chwili o implementację. Unia fiskalna to jest takie hasło, które w mojej ocenie jest jeszcze bardzo daleko do spełnienia, żeby coś takiego w ogóle mogło zaistnieć.

Podatek od CO₂ – tutaj stanowisko Ministra Finansów jest znane od lat, bardzo wyraźnie artykułowane, i przypuszczam, że nikt nie powinien się spodziewać, że moje stanowisko w tej sprawie będzie szczególnie odmienne, gdy zostanę komisarzem. Polska zdecydowanie sprzeciwia się temu podejściu, tym bardziej że gdy prowadzimy teraz dyskusję nad pakietem klimatyczno-energetycznym, to dyskusja nad podatkiem od CO₂

powinna być dyskusją wtórną, po uchwaleniu całego pakietu, kiedy będziemy znali wszystkie instrumenty, które zostaną zastosowane w celu regulowania rynku energii, cen na tym rynku. Dopiero wtedy powinniśmy, jeżeli w ogóle zajdzie taka potrzeba, dalej dyskutować nad dyrektywą dotyczącą opodatkowania nośników energii, ale nadal nie jestem przekonany, czy baza tego podatku powinna uwzględniać element CO₂. Tak więc tutaj w tej chwili w mojej ocenie nie ma potrzeby specjalnie forsować tych prac, dlatego że będziemy mieli prace równoległe, dotyczące tego samego tematu, które mogą w efekcie skutkować bardzo niekorzystnymi rozwiązaniami. Nie tylko dla Polski, ale i dla pozostałych państw członkowskich. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję. Pan poseł Szyszko.

Poseł Jan Szyszko (PiS):

Bardzo króciutko, ale skoro pan już to ruszył. Zapytałem o aktywną politykę renegocjacyjną Niemców. Oni zaproponowali w tej chwili, żeby zdjąć 900 mln ton dwutlenku węgla emisji, dzięki temu cena 1 tony w wewnętrznym systemie handlu emisjami skoczy do 20 euro. I oni są tu bardzo mocno aktywni. Natomiast Polska nie widzę, żeby była aktywna w renegocjacjach.

Notabene, zorganizowaliśmy nawet w Sejmie taką debatę, jakby zmuszającą rząd do renegocjacji pakietu klimatyczno-energetycznego. Muszę powiedzieć, że tego nie widzę. Przyjęliśmy dyrektywę CCS, której nie musieliśmy przyjąć. Równocześnie nie mamy nic przeciwko temu, co robią w tej chwili Niemcy.

Tak więc tylko tyle. Uczulam na ten punkt, niezwykle ważny. Niemcy są niezwykle aktywni. Mają lepszą, wyższą emisję CO₂ ze źródeł energii takich jak węgiel kamienny i brunatny, we wszystkich biją na głowę mieszkańca, natomiast równocześnie nas obciążają o to, że jesteśmy głównym trucicielem. To naprawdę jest potwornie niesprawiedliwe.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Dziękuję bardzo. Pan poseł Banaszak.

Poseł Maciej Banaszak (TR):

Jeszcze tylko *ad vocem* do tego tematu. Prawdopodobnie na następnym posiedzeniu Sejmu będzie wspólne posiedzenie naszej Komisji do Spraw Unii Europejskiej z Nadzwyczajną Komisją do Spraw Energetyki, tak że będziemy rozmawiali, panie pośle, na temat polityki energetycznej na lata 2020-2030. Akurat jestem posłem sprawozdawcą do tego punktu, więc myślę, że będzie dobra okazja, by ten temat rozwinąć. Dziękuję.

Poseł Jan Szyszko (PiS):

My tu mówimy do roku 2020.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Potwierdzam, że takie posiedzenie Komisji się odbędzie, chociaż dalej szukamy terminu, tak że to tak tylko informacyjnie. Ale rzeczywiście jest zaplanowane takie posiedzenie Komisji, jeszcze bez daty.

Czy jeszcze ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. W związku z tym proponuję przyjęcie następującej opinii: Komisja do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP pozytywnie opiniuje kandydaturę pana Jacka Dominika na członka Komisji Europejskiej na okres do końca kadencji 2009-2014. Czy jest sprzeciw wobec takiej opinii? Nie słyszę. Opinia została przyjęta jednomyślnie. Kandydatura zastała zaopiniowana pozytywnie. Gratulujemy, życzymy powodzenia. Zamykam posiedzenie Komisji.