

VII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

■ **KOMISJI EDUKACJI, NAUKI  
I MŁODZIEŻY**  
(NR 147)

■ **KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO  
I POLITYKI REGIONALNEJ**  
(NR 250)

z dnia 19 marca 2014 r.



---

## Pełny zapis przebiegu posiedzenia

### Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 147)

### Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 250)

19 marca 2014 r.

Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Piotra Zgorzelskiego (PSL)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, rozpatrzyły:

**– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o cudzoziemcach (druki nr 2132 i 2214).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Joanna Berdzik** podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej wraz ze współpracownikami, **Krzysztof Baszczyński** wiceprezes Zarządu Głównego Związku Nauczycielstwa Polskiego wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Anna Jasińska**, **Ewa Muszyńska**, **Dariusz Myrcha** i **Elżbieta Wojciechowska** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Maria Iwaszkiewicz** i **Krzysztof Karkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

#### **Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Otwieram posiedzenie Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Porządek dzienny naszego posiedzenia obejmuje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o cudzoziemcach (druki nr 2132 i 2214).

Czy są uwagi?

Nie słyszę.

Stwierdzam, że porządek dzienny posiedzenia został przyjęty.

Przystępujemy do jego realizacji.

Poprawka nr 1, prosimy przedstawiciela Klubu Parlamentarnego Solidarna Polska o przedstawienie.

#### **Poseł Marzena Wróbel (SP):**

Proponuję, aby wykreślić całą pierwszą zmianę w art. 1. Ta zmiana dotyczy wprowadzenia pojęcia osoby wspierającej nauczyciela.

Nie będę powtarzała wszystkich argumentów, które zaprezentowałam w czasie wystąpienia sejmowego. Pokrótce uważam, że jest to uderzenie w Kartę Nauczyciela, jest to niszczenie Karty Nauczyciela. Asystent, czy osoba wspierająca nauczyciela to *de facto* nauczyciel. Będzie to osoba będąca pariasem w stosunku do nauczyciela, która będzie mieć te same uprawnienia i kwalifikacje a będzie miała znacznie mniej pracy...

#### **Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Proszę bardzo o pozwolenie na wypowiedź pani poseł.

**Poseł Marzena Wróbel (SP):**

...w związku z tym, uważam, że jeśli strona rządowa ma jakieś pieniądze na zadania, które są subwencionowane, to powinna przekazać je w sposób uczciwy, zwiększając subwencje i wprowadzając standardy finansowe i organizacyjne.

Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję.

Stanowisko rządu?

**Podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Joanna Berdzik:**

Negatywne.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

W takim razie teraz Biuro Legislacyjne.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Krzysztof Karkowski:**

Biuro Legislacyjne pragnie zauważyć, że przyjęcie poprawki nr 1 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 2 i 3.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Szanowni państwo, kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 1? Proszę o podniesienie ręki.

Kto jest przeciw?

Z tyłu osób nie liczymy, ponieważ posiedzenie Komisji rozpoczęło się o godz. 18. W grę wchodzi osoby, które były na początku liczenia.

**Poseł Marek Łatas (PiS):**

Część była liczona przez pana sekretarza.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

W takim razie robimy tak, panie sekretarzu, że poczekamy, aż wszyscy, którzy przyszli wpiszą się na listę i jeszcze raz przeprowadzimy głosowanie.

**Poseł Marzena Wróbel (SP):**

Panie przewodniczący, może te osoby zorientowałyby się o co chodzi i nad czym głosują. Zdaje się, że wchodząc do sali nie mają takiej świadomości.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Zatem, szanowni państwo, głosujemy za pierwszą poprawką, która była już przedstawiana także podczas poprzedniego czytania.

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki pierwszej? Proszę o podniesienie ręki.

Dziękuję.

Kto jest przeciw?

Dziękuję.

Kto się wstrzymał?

Prosimy pana sekretarza o podanie wyników.

**Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:**

14 za, 22 przeciw, 2 wstrzymujące się.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Stwierdzam, że poprawka została odrzucona.

Przystępujemy do przedstawienia poprawki nr 2. Bardzo proszę, Klub Poselski SLD.

**Poseł Artur Ostrowski (SLD):**

Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, Klub Sojuszu Lewicy Demokratycznej proponuje, aby zapisać to w następujący sposób: „Asystentowi nauczyciela nie powieła się zadań, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy Karta Nauczyciela”.

Przypominam tym, którzy – być może – nie pamiętają: artykuł 42 mówi o realizacji obowiązków nauczyciela i wymienia się je konkretnie w tym art. 42. Mówi o tym, co jest obowiązkiem nauczyciela. My proponujemy, aby asystent nauczyciela nie miał prawa do realizacji tych zadań, które tylko i wyłącznie przysługują nauczycielowi prowadzącemu...

**Poseł Piotr Bauć (TR):**

Przepraszam bardzo, ale wszystkie osoby wchodzące i wychodzące bardzo proszę o zachowanie ciszy i spokoju, bo nie słyszymy, co pan poseł referuje.

**Poseł Artur Ostrowski (SLD):**

Po drugie, przypominam wnioskodawcom, projektodawcom, posłom Platformy Obywatelskiej, że art. 42, o którym mówię, był napisany w uzasadnieniu do tego projektu. Jest to kontynuacja myśli projektodawców, tylko wprost zapisana w ustawie.

Proponuję przyjąć ten zapis. Jeśli nie, to jest to sprawdzian dla wnioskodawców, co mają – rzeczywiście – na myśli, mówiąc nam o asystencie nauczyciela. Jeśli nie napiszemy tego w ten sposób, a nieokreślone są obowiązki w tej ustawie, to określimy, czego nie może wykonywać.

Jeśli Klub Platformy Obywatelskiej nie przyjmie tej poprawki SLD to, tym samym, przyznaje, że asystent nauczyciela będzie mógł zastępować nauczyciela w jego obowiązkach, które wynikają z art. 42.

To jest sprawdzenie intencji wnioskodawców i najistotniejsze zagadnienie, które dotyczy tej ustawy.

Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Stanowisko rządu?

**Podsekretarz stanu w MEN Joanna Berdzik:**

Rekomendujemy odrzucenie poprawki.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Biuro Legislacyjne?

**Legislator Krzysztof Karkowski:**

Biuro Legislacyjne pragnie zwrócić uwagę, że mogą być problemy ze stosowaniem tego przepisu, jeżeli on przeszedłby w formie tej poprawki, ponieważ np. odwołuje się do pkt 3, który mówi o tym, że nauczyciel ma prawo do doksztalcania się. Po przyjęciu takiej poprawki asystent nauczyciela nie miałby prawa do doksztalcania się.

To jest uwaga bardziej merytoryczna, ale też prawnicza.

Natomiast prosilibyśmy o dokonanie poprawki o charakterze legislacyjnym i na końcu napisanie, że nie z przepisów wykonawczych do ustawy o systemie oświaty (bo w tej ustawie jesteśmy) – do przepisów wykonawczych do niniejszej ustawy.

**Poseł Artur Ostrowski (SLD):**

Przyjmuję propozycję biura.

**Legislator Krzysztof Karkowski:**

Jeszcze jedna uwaga – przyjęcie tej poprawki powoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 3.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Szanowni państwo, przystępujemy w takim razie do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 2? Proszę o podniesienie ręki.

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

Prosimy pana sekretarza o podanie wyników.

**Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:**

6 głosów za, 37 przeciw i 3 wstrzymujące się.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Stwierdzam, że Komisje odrzuciły poprawkę nr 2.  
Jesteśmy teraz przy poprawce nr 3...  
Proszę bardzo.

**Poseł Krystyna Łybacka (SLD):**

W związku z decyzją Komisji o odrzuceniu poprawki nr 2 mam uprzejme pytanie do pani minister: czy istnieje możliwość, aby w Senacie (bo teraz nie mamy takiej możliwości i warunków) – w ust. 1 zmianie drugiej, w ustępie, który mówi, że w szkole podstawowej, w tym specjalnej, integracyjnej może być zatrudniony asystent nauczyciela – dodać po słowach, że „asystent nauczyciela wykonuje zadania wyłącznie pod kierunkiem” słów: „w obecności nauczyciela prowadzącego zajęcia”?

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Prosimy o odpowiedź.

**Poseł Krystyna Łybacka (SLD):**

Do tej pory było „wyłącznie pod kierunkiem” a ja proponuję, żeby było „wyłącznie pod kierunkiem i w obecności nauczyciela prowadzącego”.

**Podsekretarz stanu w MEN Joanna Berdzik:**

Musimy przeanalizować tę propozycję.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki nr 3.

Prosimy przedstawiciela Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość o przedstawienie tej poprawki.

**Poseł Marzena Machałek (PiS):**

Szanowni państwo, w imieniu Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość konsekwentnie zgłaszam poprawki, których istotą jest to, aby nie tworzyć w szkole dwóch kategorii nauczycieli: kategorii nauczyciela, który pracuje na Karcie Nauczyciela i nauczyciela, który pracuje poza Kartą, czyli asystenta nauczyciela.

Naszym zdaniem nie ma znaczenia, jak doprecyzujemy w tym momencie, czy będzie on w obecności nauczyciela, czy bez. Dalej jest ten sam problem zróżnicowania nauczycieli i próby wyprowadzenia Karty Nauczyciela ze szkół. Dlatego konsekwentnie wprowadzamy poprawki, które – owszem – mają dookreślić obowiązki nauczyciela wspomagającego, ale ma być to nauczyciel zatrudniony według Karty Nauczyciela. Nie ma być to gorsza kategoria pracownika oświatowego w szkole.

Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Jeszcze do poprawki głos zabierze pan poseł Sprawka.

**Poseł Lech Sprawka (PiS):**

Panie przewodniczący, pani minister, poruszałem ten problem podczas drugiego czytania.

Jest to głos wspierający tę poprawkę, ponieważ ta poprawka nadaje sens w ogóle tej zmianie. W przeciwnym wypadku ten zapis jest martwy w sensie prawnym. Wprowadza kategorię pracownika, który nie jest dookreślony ustawą. Pragnę przypomnieć i zwracam się tutaj również do Biura Legislacyjnego, że art. 5d ustawy o systemie oświaty mówi, że status prawny pracowników, którzy nie są nauczycielami zatrudnionymi w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, określają przepisy o pracownikach samorządowych.

Z wyjaśnień wynika, że nie jest to ani nauczyciel a z brzmienia ustawy nie wynika, że jest to pracownik samorządowy. W związku z tym, jest to trzecia kategoria.

Jeżeli intencją projektodawców jest wprowadzenie trzeciej kategorii to należałoby zmienić art. 5d oraz wprowadzić do słowniczka ustawy, kto zacz ten asystent nauczyciela.

W związku z powyższym, apel i prośba do państwa o przyjęcie tej poprawki. W przeciwnym wypadku, w sensie prawnym, jest to martwy zapis, bardzo łatwy do podważenia w Trybunale Konstytucyjnym.

Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Proszę przedstawiciela rządu.

**Podsekretarz stanu w MEN Joanna Berdzik:**

Rekomendujemy odrzucenie tej poprawki. Nie podzielamy obaw wyrażonych przez pana posła Sprawkę.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Uwagi Biura Legislacyjnego?

Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 3? Proszę o podniesienie ręki.

Dziękuję.

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

Dziękuję.

Prosimy pana sekretarza o podanie wyników.

**Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:**

19 głosów za, 27 przeciw i brak wstrzymujących się.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Stwierdzam, że poprawka została odrzucona.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki nr 4, także prosimy przedstawiciela Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość.

Pani poseł Machałek, bardzo proszę.

**Poseł Marzena Machałek (PiS):**

Następna poprawka dotyczy odraczania obowiązku szkolnego.

Wnosimy tą poprawką, żeby odraczanie obowiązku szkolnego następowało wyłącznie na wniosek rodziców, żeby nie była potrzebna opinia poradni psychologiczno-pedagogicznej. Słyszymy i widzimy jakie są kolejki przed poradniami. Rodzice muszą płacić za to w poradniach prywatnych, aby uzyskać odroczenie. Jest to zjawisko negatywne. Chcemy zapobiec poczuciu porażki dzieci w pierwszych klasach, które mają być cofane do przedszkoli.

Dlatego prosimy o to, może niektórzy ugięliby się i przyjęli prawo rodziców do decydowania o edukacji własnych dzieci.

Apeluję o przyjęcie tej poprawki.

Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękuję bardzo.

Proszę o stanowisko rządu.

**Podsekretarz stanu w MEN Joanna Berdzik:**

Jest negatywne.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Biuro Legislacyjne?

**Legislator Krzysztof Karkowski:**

Biuro Legislacyjne prosi o dokonanie bardzo drobnej korekty legislacyjnej w ust. 4b. Tak, mniej więcej, w środku jest odesłanie do dzieci i młodzieży, o których jest mowa w art. 16

ust. 7. W związku z tym, że jesteśmy w art. 16 ust. 7 nie jest konieczne przywoływanie art. 16, wystarczy sam ust. 7. Należałoby skreślić wyrazy „art. 16”.

**Poseł Marzena Machałek (PiS):**

Przyjmuję tę uwagę i wnoszę jako autopoprawkę.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Dziękujemy.

W takim razie przystępujemy do głosowania poprawki nr 4.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 4? Proszę o podniesienie ręki.

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

Dziękuję.

Prosimy o podanie wyników głosowania.

**Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:**

13 głosów za, 28 przeciw, 4 wstrzymujące się.

**Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):**

Stwierdzam, że poprawka została odrzucona. Tym samym, szanowni państwo, porządek dzienny został wyczerpany.

Na posła sprawozdawcę proponuję panią poseł Krystynę Szumilas.

Wyznaczam termin dla ministra właściwego ds. członkostwa w Unii Europejskiej na przedstawienie opinii do dnia 20 marca do godziny 12.00.

Zamykam nasze posiedzenie.