

VII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
(NR 173)  
z dnia 29 sierpnia 2013 r.**



---

## Pełny zapis przebiegu posiedzenia

### Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 173)

29 sierpnia 2013 r.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Waldy Dzikowskiego (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji:

**– rozpatrzyła i zaopiniowała dla Komisji Finansów Publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 (druk nr 1625) w zakresie:**

- Części budżetowej 34 – Rozwój regionalny,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
- Dochodów budżetu środków europejskich, wydatków budżetu środków europejskich, wykonania dochodów i wydatków budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa w roku 2011 w zakresie Narodowej Strategii Spójności w latach 2007-2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009-2014, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014, Programu Operacyjnego Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich oraz Wspólnej Polityki Rolnej, wykazu programów wraz z limitami wydatków i zobowiązań w kolejnych latach obowiązywania Narodowej Strategii Spójności w latach 2007-2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Programu Operacyjnego Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich oraz Wspólnej Polityki Rolnej, wykazu programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) wraz z limitami wydatków budżetu państwa przeznaczonych na finansowanie tych programów, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Funduszu Spójności, prefinansowania zadań przewidzianych do finansowania ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji,
- Części budżetowej 82 – Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego (z wyłączeniem części oświatowej),
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
- Części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji: 4, 6, 8, 18, 19, 23, 32, 42, 45, 51 i 70,

- Części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działu 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
- Części budżetowej 86 – Samorządowe Kolegia Odwoławcze,
  - wydatki z zał. nr 2,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 1.

W posiedzeniu udział wzięli: **Marceli Niezgoda** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego wraz ze współpracownikami, **Dariusz Atlas** dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Ministerstwa Finansów, **Zbigniew Świszcz** dyrektor departamentu Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji, **Jadwiga Romaszko** dyrektor departamentu MRR, **Marianna Borowska** zastępca dyrektora w MF, **Monika Markiewicz** zastępca dyrektora departamentu MF, **Dariusz Łubian** wicedyrektor Departamentu Administracji Publicznej w Najwyższej Izbie Kontroli, **Lidia Rabiej** naczelnik w MF, **Barbara Staniszek** naczelnik w MF, **Rafał Kamiński** starszy specjalista w MF oraz **Piotr Mazur** z MF.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Anna Jasińska** i **Dariusz Myrcha** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

#### **Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Witam panie i panów posłów. Witam pana ministra Niezgodę ze współpracownikami, witam wszystkie panie i panów zaproszonych na nasze posiedzenie. Porządek dzienny to rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 (druk nr 1625) w zakresie części budżetowych, które są załącznikiem do naszego porządku obrad. Panie ministrze, w związku z tym, że odbyła się bardzo szczegółowa i gorąca debata polityczna oraz były przedstawione wcześniej materiały, bardzo bym prosił ograniczyć się tylko do konkretów – tym bardziej, że za jakiś czas mamy posiedzenie Komisji – z różnych względów. Bardzo proszę o krótką informację na ten temat.

#### **Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego Marceli Niezgoda:**

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, odnosząc się bezpośrednio do... [brak dźwięku]. W części 34 uwzględniono zmniejszenie wydatków budżetu państwa o kwotę 700 tys. zł. Kwota ta wynika ze zmniejszenia zadań inwestycyjnych w siedzibie urzędu. Przypomnę tylko, że blisko 98% wydatków w tej części, czyli 1.695.000 tys. zł są to wydatki realizowane na współfinansowanie programów realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, a tylko 38.800 tys. zł są to środki przeznaczone m. in. na wynagrodzenia i bieżące koszty funkcjonowania Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. W dochodach uwzględniono zwiększenie dochodów o kwotę 26.100 tys. zł, w części dotyczącej wynagrodzeń i ustalonej na 102.300 tys. zł nie przewidziano zmian. Przypomnę, że kwota ta w 85% finansowana jest z Pomocy Technicznej UE. Bardzo dziękuję. To wszystko.

#### **Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Dziękuję bardzo. Otwieram w takim razie dyskusję. Kto zapisuje się do debaty? Nie widzę. Rozumiem, że wszystko jest jasne. Plenarna debata budżetowa oraz wyjaśnienia pana ministra spowodowały, że nie ma żadnych pytań. W takim razie zamykam dyskusję.

Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Kto zgłasza sprzeciw w stosunku do pozytywnego zaopiniowania dla Komisji Finansów Publicznych naszego porządku obrad, czyli komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w zakresie – i tak dalej, jak państwo mają w porządku obrad? Czy jest sprzeciw? Nie ma, nie widzę. W takim razie uznaję, że Komisja... Przepraszam... No dobrze... Ale w zakresie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego... Rozumiem, że jeszcze Ministerstwo Finansów ma kilka spraw do omówienia. Ale czy są jakieś uwagi w zakresie MRR? Nie

ma, nie widzę, W takim razie uznaję, że Komisja pozytywnie opiniuje dla Komisji Finansów Publicznych.

Bardzo proszę Ministerstwo Finansów o przedstawienie uwag w swoim zakresie. Bardzo proszę.

**Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Ministerstwa Finansów Dariusz Atlas:**

Dariusz Atlas, Departament Finansowania Sfery Budżetowej. Rezerwy celowe. Rezerwy celowe, które ulegały zmianie w wyniku nowelizacji, to rezerwa 4 – przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, którą zmniejszono z kwoty 1.411.634 tys. zł do kwoty 1.237.834 tys. zł, czyli o 183.800 tys. zł. Zmniejszenia wynikają przede wszystkim z mniejszego tempa realizacji przedsięwzięć zawartych w projekcie ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry.

Kolejna rezerwa, która ulega zmianie, to pozycja 8 – współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich. W ustawie na 2013 rok była zaplanowana kwota 6.404.683 tys. zł i kwota tej rezerwy uległa zmniejszeniu o 36.468 tys. zł.

Kolejna rezerwa, która podlega zmianie, to pozycja 32 – zwrot gminom utraconych dochodów w związku ze zwolnieniem z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach. Z kwoty 5.837 tys. zł przewiduje się zwiększenie tej rezerwy o 800 tys. zł do kwoty 6.637 tys. zł.

I ostatnia rezerwa, która podlega modyfikacji, to rezerwa 45 – dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Z kwoty 366.500 tys. zł następuje zmniejszenie o 100.000 tys. zł do kwoty 266.500 tys. zł.

**Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Dziękuję bardzo, panie dyrektorze. Otwieram dyskusję. Czy są jakieś pytania do Ministerstwa Finansów? Nie ma, nie widzę. W takim razie uznaję, że wyjaśnienia były wystarczające. Bardzo dziękuję.

Czy jest sprzeciw, aby Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej zaopiniowała pozytywnie zmiany w ustawie budżetowej w tym zakresie?

**Poseł Tomasz Makowski (RP):**

Ja jestem przeciwny.

**Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Dziękuję bardzo. W takim razie przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za tym, aby pozytywnie zaopiniować wyjaśnienia MF w tym zakresie, zechce podnieść rękę. (10) Dziękuję. Kto jest przeciw? (5) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

**Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:**

„Za” – 10, „przeciw” – 5, 0 wstrzymujących.

**Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Dziękuję. Komisja pozytywnie zaopiniowała wniosek.

Proszę państwa, wyczerpaliśmy porządek obrad w tym zakresie. Proponuję pana przewodniczącego Tomasza Makowskiego, aby reprezentował Komisję Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, mimo że zgłosił wniosek przeciwny. Wierzę w jego merytoryczne podstawy, aby przekonać Komisję finansów w imieniu Komisji samorządu terytorialnego. Czy jest jakiś głos przeciw? Nie ma, nie widzę. Uznaję, że Komisja przyjęła kandydaturę. Dziękuję. Zamykam posiedzenie Komisji. Słucham?

**Sekretarz Komisji Sławomir Jakubczak:**

Były głosowane części ustawy, teraz trzeba przegłosować całość.

**Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Czy jest wniosek przeciwny, aby zaopiniować całość opinii Komisji samorządu terytorialnego, która była głosowana w częściach? Jest wniosek przeciwny. Dziękuję. W takim razie przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem? (9)

Dziękuję. Kto jest przeciw? (5) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję. Proszę o podanie wyników4.

**Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:**

„Za” – 9, „przeciw” – 5, 0 wstrzymujących.

**Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Dziękuję bardzo. W takim razie Komisja przyjęła pozytywną opinię dla Komisji Finansów Publicznych. Jeszcze raz powtarzam, że sprawozdawcą naszej Komisji przedstawiającym opinię jest pan przewodniczący Tomasz Makowski. Zamykam posiedzenie Komisji, dziękuję bardzo za uczestnictwo.