

VII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **KOMISJI ODPOWIEDZIALNOŚCI  
KONSTYTUCYJNEJ  
(NR 13)  
z dnia 24 stycznia 2013 r.**



---

## Pełny zapis przebiegu posiedzenia

### Komisji Odpowiedzialności Konstytucyjnej (nr 13)

24 stycznia 2013 r.

Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Halickiego (PO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

- **ustalenie listy i harmonogramu przesłuchiwania świadków wezwanych w sprawie z wniosku wstępnego o pociągnięcie do odpowiedzialności konstytucyjnej członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji – kontynuacja;**
- **powołanie stałych doradców Komisji;**
- **sprawy bieżące.**

W posiedzeniu udział wzięli: **Michał Bernaczyk** oraz **Zbigniew Standar** eksperci Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Beata Maciak**, **Małgorzata Służewska-Idzikowska** - z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

#### **Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Dzień dobry. Witam państwa posłów oraz ekspertów. Chciałem użyć słowa doradców, ale formalnie będziemy mogli ich tak nazywać, gdy podejmiemy odpowiednia uchwałę. To w kolejnym punkcie porządku.

Chciałem stwierdzić, iż nie mam żadnych uwag do poprzedniego posiedzenia Komisji i protokołu z 12 stycznia. Nie słyszę, aby były zgłaszane uwagi, rozumiem więc, że możemy przyjąć protokół z tamtego posiedzenia.

Porządek dzisiejszych obrad został państwu rozdystrybuowany. Propozycja porządku w punkcie pierwszym przewiduje ustalenie listy i harmonogramu przesłuchiwania świadków wezwanych w sprawie z wniosku wstępnego o pociągnięcie do odpowiedzialności konstytucyjnej członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji. Nie będę wymieniał wszystkich nazwisk – to cztery osoby z grona pięciu formalnych członków Krajowej Rady. Drugi punkt porządku to powołanie stałych doradców, o czym przed chwilą wspominałem. Następnie omówimy sprawy bieżące, jak zwykle. Przypominam, że punkt pierwszy ma charakter niejawnny, zgodnie z ustawą o Trybunale Stanu – art. 28a. Czy są uwagi do porządku?

#### **Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Mam pytanie, dlaczego tak jest? To nie jest jeszcze postępowanie w sprawie, a sprawy proceduralne. Lista świadków, kto ma być, to nie jest jeszcze postępowanie w sprawie.

#### **Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Z uwagi na tajemnicę, która obejmuje postępowanie dowodowe. Będziemy rozmawiali o strategii tego postępowania, a ten punkt jest integralną częścią owego postępowania. Jawna część...

#### **Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Strategia jak najbardziej, ale kto ma być świadkiem – to nie jest tajne.

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Jeżeli nie ma uwag, to możemy przystąpić do punktu pierwszego porządku.

**[Zamknięta część posiedzenia]**

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Punkt drugi dotyczy powołania stałych doradców. Przypomnę, że podczas naszej dyskusji na początku grudnia doszliśmy do takiego wniosku, że nie tylko procedura od strony prawa karnego i Kodeksu postępowania karnego ma znaczenie, ale Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej powinna mieć również doradcę – konstytucjonalistę. Ograniczenia regulaminowe komisji, zweryfikowane w przypadku dwóch komisji dodatkowym przepisem w regulaminie nie pozwalały nam przyjąć uchwały powołującej dwóch stałych doradców – w jednym i drugim aspekcie. W związku z naszą prośbą i przyjętym stanowiskiem Komisji, na ręce pani marszałek złożyłem prośbę o zmianę regulaminu w tej kwestii. Prezydium przeprowadziło posiedzenie w grudniu i zajmowało się tym tematem. W dniu bodajże 3 stycznia otrzymaliśmy zgodę Prezydium Sejmu na podstawie § 6 pkt 1a na powołanie dwóch stałych doradców Komisji Odpowiedzialności Konstytucyjnej. Umożliwiło nam to, zgodnie z postanowieniem wcześniejszego posiedzenia, zgłosić formalnie ich kandydatury. Bez zgody Prezydium Sejmu nie możemy powołać konkretnych osób. Formalnie zgłosiliśmy zarówno pana doktora Bernaczyka oraz mecenasa Standara na te funkcje. Otrzymaaliśmy zgodę Prezydium Sejmu po posiedzeniu w dniu 11 stycznia i zgodnie z uchwałą przez nie podjętą mogę przedstawić w dniu dzisiejszym obydwu panów Komisji. Otrzymał państwo uprzednio CV obu panów. Znają państwo doskonale mecenas Standara. Współpracował on nie tylko z Marszałkiem Sejmu, ale z Komisją Odpowiedzialności Konstytucyjnej w ubiegłej kadencji podczas omawiania kwestii związanych z wnioskami obejmującymi sprawę byłego Ministra Skarbu – pana Wąsacza oraz sprawę przewodniczącej Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji pani Danuty Waniek. W obu tych posiedzeniach udział brał pan mecenas Standar.

**Posel Krystyna Pawłowicz (PiS):**

A który z panów jest który?

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Pan mecenas Standar właśnie wstał i uklonił się.

**Posel Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Przepraszam, a nie powinni oni złożyć jakieś oświadczenia lustracyjne?

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Nie tylko lustracyjne, ale oświadczenie woli. Za chwilę pan mecenas przedstawi w paru zdaniach swój życiorys. Jest również gotów odpowiedzieć na wszystkie pytania. Pan doktor Bernaczyk jest wielokrotnie wyróżnianym konstytucjonalistą. Chciałbym podkreślić jego aktywność naukową i publicystyczną. Również jest gotów do odpowiedzi na najtrudniejsze pytania.

**Posel Krystyna Pawłowicz (PiS):**

No, na pewno nie odpowie.

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Są do państwa dyspozycji. Może zaczniemy, pan mecenas Zbigniew Standar, bardzo proszę, dwa zdania o sobie.

**Ekspert Komisji Zbigniew Standar:**

Chciałem rozpocząć wypowiedź od tego, że jeśli chodzi o problem lustracyjny, to adwokaci powinni być trzy razy lustrowani, bo trzy razy zmieniały się przepisy. Trzy razy byłem lustrowany i ten problem nie powinien istnieć. Z zawodu jestem adwokatem. Odbylem i zdałem egzamin sędziowski i mam uprawnienia sędziowskie, aczkolwiek jako sędzia nie pracowałem, bo po aplikacji sędziowskiej przeszedłem na aplikację adwokacką, którą zdałem. Zostałem adwokatem i jestem nim już ponad dwadzieścia lat. Oprócz tego zawodu jestem również dziennikarzem. Nie wiem czy państwo oglądają telewizję, ale

przygotowywałem programy pod tytułem „Bliżej prawa”. Przez ileś lat były one w telewizji. Zajmowałem się również publicystyką w gazetach, ale wyłącznie w zakresie popularyzacji prawa – innych programów nie przygotowywałem. Poprzednio byłem doradcą Marszałka Sejmu.

**Posel Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Poprzednio, to znaczy kiedy?

**Ekspert Komisji Zbigniew Standar:**

W kadencji marszałka Zycha, do 2007 roku, przez pełną kadencję. Podczas ubiegłej kadencji Sejmu byłem doradcą tej Komisji.

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Dziękuję serdecznie. Proszę teraz pana Michała Bernaczyka, aby w krótkiej i zwięzłej formie opowiedział o swoich doświadczeniach.

**Ekspert Komisji Michał Bernaczyk:**

Witam serdecznie. Drodzy państwo, jestem adiunktem w Katedrze Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego. Jestem doktorem nauk prawnych ze specjalnością prawo konstytucyjne. W zakres mojego zainteresowania wchodzi przede wszystkim prawo do informacji, wolność rozpowszechniania informacji, prawo prasowe, a także ustawa o radiofonii i telewizji. Aktualnie prowadzę wspólnie z panem profesorem Bogusławem Banaszakiem projekt badawczy dotyczący sądownictwa konstytucyjnego. Ponadto ukończyłem aplikację radcowską w Okręgowej Izbie Radców Prawnych we Wrocławiu i jestem czynnym radcą prawnym prowadzącym indywidualną praktykę radcowską. Dziękując za zaufanie Komisji, oddaję się do państwa dyspozycji.

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Dziękuję. Formalnie panowie mogą być naszymi doradcami po nawiązaniu stosunku pracy. Odpowiednie służby przygotowują umowę, my możemy zgłosić taką chęć Komisji uchwałą. Czy mają państwo przed sobą tekst uchwały? Na ipadach. Czy ktoś ma ipada? Przeczytam tekst uchwały nr 3 z dnia 24 stycznia w sprawie powołania stałych doradców Komisji. § 1 na podstawie § 6 pkt 1a...

**Posel Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Rozmawiam tylko z kolegą i muszę wyjść.

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Minuta i kończymy. „Na podstawie § 6 pkt 1a uchwały nr 28 Prezydium Sejmu z dnia 19 kwietnia 1995 r. w sprawie zasad organizowania doradztwa naukowego na rzecz Sejmu i jego organów, powoływania doradców sejmowych oraz korzystania z opinii i ekspertyz Komisja powołuje pana Michała Bernaczyka i pana Zbigniewa Standara na stałych doradców Komisji Odpowiedzialności Konstytucyjnej. Prezydium Komisji określi szczegółowy zakres zadań wynikających ze stałego doradztwa. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Dziś zwrócimy się o to do administracji.

Kto jest za podjęciem uchwały? Jednogłośnie. Ktoś był przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Ktoś się wstrzymał? Nie widzę zgłoszeń.

Dziękuję serdecznie, gratuluje panom, mam nadzieję na owocną i ciekawą również dla panów współpracę.

Punkt trzeci przewiduje sprawy bieżące. Powiem, że jako prezydium podjęliśmy kwestię wniosków, które wpłynęły do Komisji celem wypracowania opinii jeżeli chodzi o formalny aspekt wniosków podjętych przeciwko panu prezesowi Jarosławowi Kaczyńskiemu oraz panu przewodniczącemu Zbigniewowi Ziobrze wraz z zarzutami, które otrzymali państwo w dokumentach. Do prośby Marszałek Sejmu dołączone są trzy opinie prawne na ten temat. Z powodów oczywistych uznaliśmy, że nie będziemy w chwili obecnej rozpoczynali tej procedury pod kątem formalnym, aczkolwiek to posiedzenie będzie pierwszym posiedzeniem wyłącznie w gronie Komisji. Proszę zapoznać się z tymi dokumentami. Wszystkim zostały przekazane opinie prawne, są na ipadach. Zwracam na to uwagę, mamy kolejne dwa tygodnie, aby się ze wszystkim zapoznać. To dobry

moment, aby przeczytać te opinie i skonfrontować je z treścią wniosków. Dyskusja na ten temat się odbędzie, gdy formalnie zorganizujemy posiedzenie Komisji.

**Poseł Robert Kropiwnicki (PO):**

Na następnym posiedzeniu?

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Myślę, że dwa tygodnie dadzą nam czas na zapoznanie się z tymi wnioskami. Możemy się więc spodziewać, że podczas kolejnego posiedzenia zajmiemy się tym tematem.

Pytanie, czy odpowiada państwu tryb zawiadamiania o posiedzeniach Komisji?

**Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Jaki tryb?

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

SMS oraz w formie elektronicznej.

**Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

To zawiadomienie, a materiały?

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Tylko zawiadomienie. W różnych komisjach były różne uwagi na ten temat. Wydaje mi się, że tryb zawiadamiania jest skuteczny.

**Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

SMS, może jeszcze na maila.

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Formalnie muszę odpowiedzieć na to pytanie pani marszałek.

**Poseł Czesław Hoc (PiS):**

Ja bym chciał być zawiadamiany osobiście.

**Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

Pan chce osobiście.

**Poseł Robert Kropiwnicki (PO):**

Myślę, panie przewodniczący, że powinien to być SMS i informacja na ipadach.

**Poseł Krystyna Pawłowicz (PiS):**

I mailem. Bez kartek, bo to niepotrzebne, zanim człowiek dotrze do tego...

**Przewodniczący poseł Andrzej Halicki (PO):**

Chodzi między innymi o to, aby wykluczyć konieczność przekazywania materiałów drukowanych. Dziękuję wszystkim obecnym, członkom Komisji, panom doradcom, dziękuję paniom.