

VIII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

■ **KOMISJI POLITYKI SPOŁECZNEJ  
I RODZINY  
(NR 2)  
z dnia 25 listopada 2015 r.**



---

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

## Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 2)

25 listopada 2015 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem posła **Beaty Mazurek (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

### – wniosek prezydium Komisji w sprawie powołania podkomisji stałych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Brygida Śliwka, Małgorzata Cholewa, Dariusz Lipski, Ewa Molska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Bogdan Cichy, Urszula Sęk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

#### Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):

Witam na posiedzeniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Mam nadzieję, że zapoczątkuje ono dobrą współpracę między nami wszystkimi. Stwierdzam kworum. Pragnę państwu przypomnieć, iż porządek dzisiejszego posiedzenia dotyczy rozpatrzenia wniosku prezydium Komisji w sprawie powołania podkomisji stałych. Chcę powiedzieć, że jednomyślnie uzgodniliśmy w prezydium, iż proponujemy cztery podkomisje stałe, tj. podkomisję do spraw rynku pracy, podkomisję do spraw osób niepełnosprawnych, do spraw rodziny i do spraw polityki społecznej. Na bazie dotychczasowych doświadczeń, wydaje się nam, że cztery podkomisje zajmą się wszystkimi tematami, o których będziemy mówili na naszej Komisji. Jeśli okaże się, iż dane projekty poselskie, obywatelskie lub rządowe nie znajdują formuły, do której można by przypisać podkomisję, część z państwa doskonale wie, że możemy powołać podkomisje nadzwyczajne wypełniające lukę tematyczną.

Cztery podkomisje stałe to w naszej ocenie optymalna liczba, która już funkcjonowała i sprawdziła się. W związku z tym, że wniosek wśród członków był przyjęty jednomyślnie, chcę zapytać, czy w omawianym temacie ktoś z państwa chce zabrać głos?

Proszę się przedstawić, gdyż jeszcze się nie znamy.

#### Poseł Jarosław Porwich (Kukiz15):

Jarosław Porwich. Pani przewodnicząca, mogę podpisać się pod propozycją, natomiast nie wiem, czy jest to praktykowane. Wydaje mi się, że nic nie stoi na przeszkodzie, aby prezydium Komisji wcześniej wstępnie poinformowało o swoich propozycjach, żeby był odpowiedni czas na zastanowienie się, zgłoszenie nowych propozycji albo wpasowanie się do proponowanych podkomisji.

#### Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):

Dziękuję panu za uwagę. O wpasowaniu się do podkomisji jeszcze dzisiaj nie rozmawiamy. Procedura określa, że przekazujemy propozycję do Prezydium Sejmu i ono zatwierdza ją albo kwestionuje. Jeżeli Prezydium przyjmie naszą propozycję, możemy mówić o dopasowaniu się do poszczególnych podkomisji. Dzisiaj nie mówimy, kto będzie należał do danej podkomisji. Wyprzedzę państwa pytanie: kto będzie przewodniczył podkomisjom? Nie rozmawiamy o tym. Jako prezydium Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, dyskutujemy w zakresie przedstawienia kompletnych propozycji dotyczących podkomisji stałych. Dzisiaj mamy czas, żeby dyskutować, czy propozycje, które przedstawiliśmy, są do zaakceptowania i czy mają państwo inne sugestie.

#### Poseł Jarosław Porwich (Kukiz15):

Pani przewodnicząca, mnie chodzi, że zgłaszając wcześniej propozycje, mielibyśmy czas na zastanowienie się nad ewentualnie innymi sugestiami, a nie teraz ad hoc. Dzisiaj jesteście zaskoczeni propozycją, oczywiście z wyjątkiem członków prezydium.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Proszę państwa, zawsze może się zdarzyć, że część z państwa będzie niezadowolona ze sposobu informowania. Prezydium odbyło się dzisiaj. Jest to świeża sprawa. Musimy przygotować się szybko, żeby dokonać podziału i móc normalnie, merytorycznie pracować. Państwo wiedzą, że istnieje już projekt Polskiego Stronnictwa Ludowego dotyczący powiązania wieku emerytalnego ze stażem pracy. Musimy dostosowywać się do pracy Sejmu, żeby móc skutecznie działać. Podczas prac naszej Komisji będę się starała brać pod uwagę, co pan powiedział. Natomiast proszę o wyrozumiałość. Czasami będziemy musieli podejmować decyzje od razu i nie jest to wynikiem naszej złej woli, ale tempem prac, które zostaną nam narzucone.

Dziękuję panu za tę uwagę. Na pewno wezmę ją pod rozwagę w pracach prezydium naszej Komisji.

**Posel Piotr Łukasz Babiarz (PiS):**

Pani przewodnicząca, w ubiegłej kadencji mieliśmy dwie podkomisje zajmujące się organizacjami pozarządowymi, czyli trzeci sektor. Myślę, że warto byłoby pomyśleć nad jego uhonorowaniem i powołaniem podkomisji, która zajmowałaby się organizacjami pozarządowymi, stowarzyszeniami i fundacjami.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Myśleliśmy o tym podczas posiedzenia prezydium, ale doszliśmy do wniosku, że organizacje pozarządowe, jak i cała nasza problematyka, jest rozumianą polityką społeczną. Jeśli zajdzie potrzeba i pojawią się projekty dotyczące organizacji pozarządowych, na pewno zajmie się tym podkomisja stała do spraw polityki społecznej. Jeżeli okaże się, że podobnych projektów będzie dużo, rozważymy możliwość powołania podkomisji nadzwyczajnej. Jeśli będziemy mieli bardzo dużo pracy i projektów wymagających zmian wielu regulacji, proponuję powrócić do tego tematu. Natomiast dzisiaj uważam, że podkomisja stała do spraw polityki społecznej ma dużo szerszy zakres i wiele tematów, którymi będziemy się zajmować. Można do niej dołączyć.

**Posel Rafał Wójcikowski (Kukiz15):**

Bardzo proszę o przedstawienie zakresu merytorycznego działania poszczególnych podkomisji.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Proszę państwa, przypominam, że: „do zakresu działania Komisji należą sprawy kształtowania polityki społecznej państwa, problemów socjalnych, ubezpieczeń społecznych, świadczeń socjalnych, pomocy społecznej, komunalnego budownictwa mieszkaniowego i problemów osób niepełnosprawnych i kombatanów oraz sprawy prawa pracy, w tym ochrony pracowników, bezpieczeństwa i higieny pracy, równego traktowania w zatrudnieniu, a także systemów płac i kosztów utrzymania, walki z bezrobociem, rynku pracy, kosztów pracy, zatrudnienia i ochrony praw pracowniczych obywateli polskich w krajach Unii Europejskiej, zatrudnienia absolwentów, a także sprawy wynikające bezpośrednio z funkcjonowania rodziny, wypełniania jej ról i zadań oraz występowania z propozycjami regulacji prawnych dotyczących tych zagadnień oraz sprawy dotyczące ochrony praw kobiet i zapewnienia im równych szans w życiu zawodowym i społecznym, a także sprawy związane z przestrzeganiem konstytucyjnej zasady równych praw kobiet i mężczyzn”.

To są ogólne zadania Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, natomiast składane propozycje dotyczą ściśle konkretnych zagadnień, którymi, mam nadzieję, nasza Komisja będzie się zajmowała. Jeśli chodzi o niepełnosprawność, wiadomo, że tematykę podejmie podkomisja do spraw osób niepełnosprawnych. Całościowa tematyka dotycząca rynku pracy będzie należała do podkomisji rynku pracy. Jeśli chodzi o sprawy rodziny, świadczeń rodzinnych i przeciwdziałania przemocy w rodzinie – podkomisja do spraw rodziny. W przypadku polityki prospołecznej, rent, ubezpieczeń, NGO – polityka społeczna. Najogólniej mówiąc w powyższy sposób powinno to funkcjonować. Może okazać się, iż do naszej Komisji wpłyną projekty, które nie będą obejmowały powyższych kategorii. Taka sytuacja też może się zdarzyć. Praktyka pracy parlamentarnej wskazuje, że były powoływane podkomisje nadzwyczajne. Myślę, że również będziemy je powoływać.

**Posel Rafał Wójcikowski (Kukiz15):**

W takim razie, proszę o rozważenie powołania piątej podkomisji stałej. Obecna kadencja będzie funkcjonować pod znakiem znaczących reform systemu ubezpieczeń społecznych. Wydaje mi się, że warto rozważyć powołanie specjalnej, stałej podkomisji do spraw reformy ubezpieczeń społecznych i wyłączenia jej z zakresu polityki społecznej. Uważam, iż będzie to jeden z głównych ciężarów w naszej pracy. Warto w obecnej kadencji rozważyć powyższą zmianę. To jest moja sugestia.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Dziękuję panu za tę uwagę. Słusznie pan zauważył, że panu tak się wydaje. Przyjmuje tę uwagę. Nam praktykom wydaje się, iż przedłożone propozycje najbardziej skutecznie odzwierciedlają dotychczasową pracę parlamentu. Spływające projekty dotyczące ubezpieczeń społecznych nie oznaczają, że musi powstać stała podkomisja. Można powołać podkomisję nadzwyczajną. Biorąc pod uwagę fakt, iż na prezydium zapadły ustalenia, o których państwu wcześniej mówiłam, podtrzymuję swój wniosek dotyczący powołania czterech podkomisji stałych. Jeżeli pan podtrzymuje swoją propozycję i chce złożyć wniosek formalny, proponuję poddać pod głosowanie. Rozumiem, że wycofuje pan wniosek?

Czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos w tym temacie? W związku z powyższym, mam pytanie do legislatorów, czy wobec braku sprzeciwu, możemy przyjąć, że jednomyślnie podjęliśmy decyzję? Czy powinniśmy przeprowadzić głosowanie?

**Legislator Bogdan Cichy:**

Pani przewodnicząca, możemy przyjąć jednomyślność decyzji, ale mogą również państwo głosować.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Proszę państwa, jeżeli możemy przyjąć, iż jesteśmy jednomyślnie zgodni odnośnie do składu powołanych podkomisji, uważam, że wniosek nie wymaga głosowania.

**Posel Magdalena Kochan (PO):**

Sugeruję przeprowadzić głosowanie, gdyż brak sprzeciwu nie oznacza, że nie ma głosów wstrzymujących się.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Dobrze, pani przewodnicząca, będziemy głosować, chociaż w poprzedniej kadencji wobec braku sprzeciwu nie było stosowanych takich praktyk. Rozumiem, że teraz inaczej będziemy procedować. Nie mam nic przeciwko temu.

W związku z powyższym, kto z państwa jest za powołaniem czterech podkomisji stałych, o których mówiłam: do spraw rodziny, rynku pracy, polityki społecznej i osób niepełnosprawnych? (31) Kto jest przeciwny? (0) Kto wstrzymał się od głosu? (4)

Dziękuję za głosowanie. Powyższy wniosek prześlemy do Prezydium Sejmu. Bardzo proszę o zastanowienie, w której podkomisji chcą się państwo znajdować. Jeżeli zostaną one zaakceptowane, czekają nas również prace nad opiniowaniem budżetu. Będziemy go opiniować wzorem ubiegłych lat, czyli określonymi działami. Jeżeli ktoś z państwa czuje się na siłach i chciałby referować części budżetu, proszę się również nad tym zastanowić.

Czy są jeszcze jakieś uwagi? Bardzo proszę.

**Posel Magdalena Kochan (PO):**

Pani przewodnicząca, zgłaszam dość istotną kwestię. Ostatnio jesteśmy często zaskakiwani terminami posiedzeń, podawanymi dzień, dwa lub dwie godziny wcześniej. Czy pani przewodnicząca planuje na obecnym posiedzeniu Sejmu jeszcze jedne obrady naszej Komisji? Czy możemy ewentualnie prosić o termin?

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Proszę państwa, na obecnym posiedzeniu Sejmu nie planuję posiedzenia naszej Komisji, ponieważ, zgodnie z decyzją władz Sejmu, obrady są dzisiaj jednodniowe. Nie wiadomo, czy odbędą się jutro. Oczywiście, w zakresie posiedzeń Komisji, będą państwo informowani z odpowiednim wyprzedzeniem, w dotychczas stosowany sposób. Jeżeli praktyka okaże się zawodna, będziemy ją zmieniać. Proszę o wybaczenie, że dzisiaj spotykamy się na takich zasadach, ale liczę na państwa wyrozumiałość. To są początki naszej współ-

pracy, musimy się przygotować i wiedzieć jakie projekty skierować do określonych podkomisji, aby nie blokować prac.

**Posel Magdalena Kochan (PO):**

Pani przewodnicząca, jeszcze jedna sprawa. Zawsze na początku panuje rozgardiasz, ale w imieniu przynajmniej części Komisji, chcę panią przewodniczącą prosić, żeby podczas posiedzenia Prezydium Sejmu nie zaskakiwać nas jednodniowymi, ani dwudniowymi posiedzeniami ogłaszanymi z dnia na dzień. Mamy obowiązek pracować w Sejmie, ale posiadamy również obowiązki w swoich regionach i bardzo trudno jest cokolwiek planować, kiedy z dnia na dzień jesteśmy zaskakiwani informacją o zwoływaniu posiedzenia. Jeżeli dobrze pamiętam, w ostatnich czasach, mniej więcej po dwóch tygodniach od przyjęcia ślubowania posłów, wiedzieliśmy już o planach pracy Sejmu prawie do sierpnia, czyli urlopów. Jeżeli państwo zgodzą się z moim zdaniem, powyższą prośbę możemy wnieść do Prezydium Sejmu, przynajmniej w imieniu członków Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Prosimy o większy szacunek dla naszego czasu, który poświęcamy wyborcom nie tylko w Warszawie, ale również w naszych regionach.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Pani przewodnicząca, doskonale pani wie, że termin posiedzeń Sejmu ustala Prezydium. Posiadają państwo swojego przedstawiciela i myślę, że to jest najlepsza droga i miejsce, aby mówić o takich sprawach. Komisja Polityki Społecznej i Rodziny nie organizuje pracy Sejmu i nie wpływa na ustalenia, które zapadają na Prezydium Sejmu lub Konwencie Seniorów.

**Posel Agnieszka Ścigaj (Kukiz15):**

Składałam formalny wniosek do pani przewodniczącej. Wśród nas jest część nowych posłów. Jeżeli będziemy ustalać różne kwestie, proszę o szczegółowe formułowanie, zamiast mówić: „taka była praktyka, takie są zwyczaje”. Część posłów nie zna zwyczajów. Jeżeli pojawią się wnioski związane z procedowaniem i różnymi elementami, proszę w imieniu swoim oraz innych posłów o wyjaśnienia i doprecyzowanie.

**Przewodnicząca poseł Beata Mazurek (PiS):**

Bardzo dziękuję za tę uwagę, ale mam także prośbę. Jeżeli państwo nie wiedzą i nie rozumieją danych kwestii, również bardzo proszę o zadawanie pytań. Rzeczywiście, dla osób, które pracują tutaj wiele lat, sprawy są oczywiste, ale dla nowych posłów jeszcze nie. Powinniśmy pracować razem i wzajemnie wyjaśniać sobie kwestie. Proszę o dwustronną współpracę.

Dziękuję za udział w dzisiejszym posiedzeniu. Zamykam posiedzenie Komisji.