

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Warszawa, dn. 1.XII 1930 r.
Nr SF. 3358/1.

W sprawie biegu terminu odwołania od decyzji władz nadzorczych w sprawie zatwierdzania budżetów.

OKÓLNİK Nr 209

Do
wszystkich P.P. Wojewodów
(z wyjątkiem P. Wojewody Śląskiego).

W okólniku z dnia 21 lutego 1930 r. Nr 23 Ministerstwo Spraw Wewnętrznych powołując się na dotyczące orzecznictwo Najw. Tryb. Admin., wyjaśniło, że w sprawie zatwierdzania budżetów związków komunalnych przez P.P. Wojewodów w braku specjalnych zastrzeżeń w ustawie o tymcz. ureg. fin. kom. znajduje zastosowanie ogólna zasada prawna, wyrażona w art. 82 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dn. 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnym (Dz. U. R. P. Nr 36, poz. 341), zapewniająca stronom prawo rozpatrywania spraw w dwóch kolejnych instancjach administracyjnych i że w następstwie tego przeciw decyzjom P. P. Wojewodów w sprawie budżetów związków komunalnych przysługuje środek prawny odwołania do Ministra Spraw Wewnętrznych.

Niezależnie od powyższego służy w myśl obowiązujących przepisów gminom wiejskim i gminom miejskim, określonym w art. 36 lit. a ustawy o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych, których budżety zatwierdzają w I instancji wydziały powiatowe, prawo odwołania się w sprawie budżetów do P. P. Wojewodów.

W myśl art. 83 przytoczonego wyżej rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej o postępowaniu administracyjnym odwołania należy wniesić w ciągu 14 dni po ogłoszeniu lub doręczeniu decyzji, o ile poszczególne ustawy nie przewidują terminów krótszych.

W związku z powyższem jeden z P. P. Wojewodów podniósł wątpliwość co do tego, od jakiej chwili rozpoczyna się bieg 14-dniowego terminu odwoławczego, w szczególności czy od momentu otrzymania odnośnego orzeczenia władzy nadzorczej przez organ wyko-

nawczy związku (przewodniczącego wydziału powiatowego, magistrat, wójta gminy), czy też od dnia ogłoszenia tegoż orzeczenia organowi uchwalającemu (sejmikowi powiatowemu, radzie miejskiej, radzie gminnej, względnie zgromadzeniu gminnemu).

Wobec powyższego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych wyjaśnia, co następuje:

Przepis art. 83 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej o postępowaniu administracyjnym, w którym jest wzmianka „o ogłoszeniu decyzji” pozostaje w związku z ustępem 1 art. 80, według którego „decyzję, wydaną w obecności strony, ogłasza się jej ustnie”. Ponieważ zaś decyzja władzy nadzorczej o zatwierdzeniu budżetu związku komunalnego wydawana jest zawsze w formie pisemnej, przeto podanie jej związkowi komunalnemu do wiadomości następuje nie przez ogłoszenie, lecz, przez doręczenie odnośnego pisma. Wobec tego, zaś użycie w art. 83 zwrotu „po ogłoszeniu lub doręczeniu decyzji” nie może w niniejszym wypadku prowadzić do wniosku, że decyzja władzy nadzorczej o zatwierdzeniu budżetu związku komunalnego powinna być temuż związkowi „ogłoszona”.

Pozatem należy jeszcze zauważyć w związku z postanowieniem art. 120 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej o postępowaniu administracyjnym, że przepisy tegoż rozporządzenia w sprawach budżetów związków komunalnych mają tylko znaczenie subsydjalne i że wcale nie zmieniają tych przepisów, które do chwili wydania rozporządzenia regulowały postępowanie przy układaniu i zatwierdzaniu budżetów komunalnych. W szczególności nie doznał żadnej zmiany ustęp 1 art. 38 ustawy o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych, który stosuje się również do postępowania odwoławczego w sprawie budżetów, a który związkowi komunalnym daje prawo wniesienia odwołania „w ciągu 14 dni po doręczeniu orzeczenia”.

Ponieważ zaś doręczenie orzeczenia związkowi komunalnemu następuje niewątpliwie w chwili doręczenia go organowi wykonawczemu związku, przeto ten ostatni moment jest decydującym dla ustalenia początku biegu ter-