

VII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **KOMISJI ADMINISTRACJI  
I SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
(NR 15)**
- **KOMISJI SPRAWIEDLIWOŚCI  
I PRAW CZŁOWIEKA  
(NR 14)**  
z dnia 14 marca 2012 r.



---

## Pełny zapis przebiegu wspólnego posiedzenia

### Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 15)

### Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 14)

14 marca 2012 r.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Sprawiedliwości i Praw Człowieka, obradujące pod przewodnictwem posła **Marka Biernackiego (PO)**, przewodniczącego Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, rozpatrzyły:

**– wniosek o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach (druk nr 35).**

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Anna Pilarska**, **Ewa Kwiatkowska** i **Daniel Kędzierski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Witam bardzo serdecznie na wspólnym posiedzeniu Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka oraz Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Dzisiaj będziemy rozpatrywać wniosek o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach, druk nr 35, tak? Jest zgoda na powołanie podkomisji? Tak, proszę bardzo, panie przewodniczący.

**Poseł Jarosław Zieliński (PiS):**

Panie przewodniczący, myślę, że po wysłuchaniu publicznym, jakie się odbyło, i po rozważeniu wszystkich argumentów, jakie w tej sprawie są istotne, nie pozostaje nam nic innego, jak złożyć wniosek o odrzucenie tego projektu ustawy i wnoszę w związku z tym, by Komisja zarekomendowała Wysokiej Izbie odrzucenie projektu ustawy. Proszę o poddanie tego wniosku pod głosowanie, panie przewodniczący.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Poddam. Ja jestem, oczywiście, przeciwny. Uważam, że jeżeli zaczęliśmy pracować, jeżeli odbyliśmy wysłuchanie publiczne przed powołaniem podkomisji, to traktowaliśmy jako umowę dżentelmeńską, że będziemy pracować nad tym projektem cały czas wspólnie, razem. Na tego typu wniosek jest zawsze czas – tak mi się wydaje – po sprawozdaniu podkomisji, tym bardziej, że wniosek jest ważki. Sami zdawaliśmy sobie sprawę z tego, że pewne ułomności znajdują się w projekcie, tak jak w każdym, ale uważaliśmy, że to dobrze, że z inicjatywy prezydenta powstał taki projekt, ponieważ mogliśmy rozpocząć dyskusję na bardzo ważny temat prawa do zgromadzeń, jako jednego z praw konstytucyjnych. Po ostatnich zdarzeniach, gdy to dochodziło do szeregu zakłóceń, uważam, że zachowując, czy nawet dając uprawnienia obywatelowi do pokojowego manifestowania, z drugiej strony, musimy zadbać o to, żebyśmy mogli, utrzymując te wszystkie zasady, zachować możliwość swobodnego reprezentowania swoich poglądów bez konfliktów. Dobrze, przystępujemy do głosowania.

Kto jest za wnioskiem zgłoszonym przez pana przewodniczącego Zielińskiego? Za odrzuceniem projektu? Dziękuję. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Dziękuję.

Przy głosach 9 „za”, 31 głosach przeciwnych, wniosek o odrzucenie prezydenckiego projektu został przez Wysoką Komisję odrzucony. Było 9 głosów „za”, 30 głosów przeciwnych, 31 – przepraszam bardzo, i brak było głosów wstrzymujących.

Propozycja powołania podkomisji – skład trzynastoosobowy: 6 kandydatów ze strony Platformy Obywatelskiej, 3 – z Prawa i Sprawiedliwości, po 1 – z PSL, z Lewicy, z Ruchu Palikota i z Solidarnej Polski. Jest to chyba jedyny możliwy taki zestaw. Uważam, że

Solidarna Polska, mimo, że oddzieliła się od Prawa i Sprawiedliwości, powinna być reprezentowana we wszystkich pracach parlamentarnych. Tak, jest zgoda? Proszę bardzo.

**Poseł Jarosław Zieliński (PiS):**

Co do Solidarnej Polski, to oczywiście jest zgoda, natomiast nie ma zgody, co do proporcji, bo 6 do 3 Klub Platformy i Prawa i Sprawiedliwości... ja sygnalizowałem to. To jest proporcja zachwiana. To jest proporcja, która nie odzwierciedla wielkości Klubów, tak, że składam coś w rodzaju protestu. Nie wiem jak to nazwać, bo procedura jest taka, że można ją przyjąć, bądź nie. Kontrpropozycja byłaby taka, żeby powołać podkomisję w składzie: 4, 3, 2, 1, 1 – pewnie dalej to idzie jakoś tak. Oczywiście, do przemyślenia jest ta dalsza część. Natomiast proporcja między głównymi największymi Klubami powinna być inna. Ona powinna odzwierciedlać wielkość Klubów, a tutaj tak jakby dwa razy więcej ma Platforma. Wniosek formalny składał taki, żeby powołać podkomisję w składzie: 4 posłów Platformy Obywatelskiej, 3 – Prawa i Sprawiedliwości i dalej, trzeci Klub – Ruch Palikota – 2 i 1, 1, 1, 1.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Dziękuję. Jeszcze pan przewodniczący Robert Biedroń.

**Poseł Robert Biedroń (RP):**

Dziękuję, panie przewodniczący. Chciałem się przychylić do wniosku pana przewodniczącego Zielińskiego w tej sprawie. Uważam, że ta propozycja nie odzwierciedla proporcji. Jesteśmy reprezentowani proporcjonalnie i taka reprezentacja powinna mieć „przełożenie” na podkomisję. Chciałbym poprosić o przychylenie się do propozycji pana przewodniczącego Zielińskiego.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Moja opinia jest oczywiście prosta, ponieważ, gdy przyjmiemy te warianty, o których mówicie panowie przewodniczący, to możemy sobie dać spokój w ogóle z procedowaniem jakichkolwiek wniosków, gdyż wola obywateli nie będzie prezentowana ani w Komisji, a zwłaszcza w podkomisji. Każdy projekt, który trafi do podkomisji, będzie przez większość opozycyjną – która nie ma tej większości w parlamencie – odrzucany. Na razie opozycja głosuje solidarnie, dyskusje, tak jak widziałem, rzadko kiedy – oprócz tej, z ostatniego posiedzenia Komisji, w sprawie cudzoziemców – są oparte na merytoryczności, a bardziej oparte są o podłoże i rygor polityczny. Wydaje mi się to absurdalne. Tak, proszę?

**Poseł Krystyna Łybacka (SLD):**

Panie przewodniczący, w kwestii formalnej: proszę z protokołu wykreślić zdanie „Opozycja głosuje solidarnie”.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Przepraszam bardzo, przepraszam. Dobrze.

**Poseł Robert Biedroń (RP):**

Panie przewodniczący, ja w tej samej kwestii. Jak pan widział, przy głosowaniu nad tym wnioskiem, dotyczącym odrzucenia dalszego procedowania w Komisji, głosowaliśmy razem z koalicją, więc to jest nieprawda. Jesteśmy za dalszym procedowaniem, więc proszę się nie obawiać, że będziemy w jakiś sposób torpedować prace. Uważamy tylko, że w tej podkomisji zostały zachwiane jakieś proporcje.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Ja jeszcze zwrócę uwagę, że to są proporcje, które zostały stworzone w Komisji ds. Służb Specjalnych i te proporcje, żebyście państwo wiedzieli, zostały zaproponowane wspólnie przez Konwent Seniorów Sejmu. Tylko, że w tamtym składzie nie ma Solidarnej Polski, dlatego uważałem, że taki zestaw musi być. Tak, pan poseł Dzikowski?

**Poseł Waldy Dzikowski (PO):**

Panie przewodniczący, składał wniosek formalny o przegłosowanie proporcji składu podkomisji.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Dobrze. Jest wniosek formalny, głosujemy. Głosujemy mój wniosek. Kto jest za składem podkomisji do rozpatrzenia prezydenckiego projektu w składzie trzynastoosobowym, zaproponowanym przeze mnie? Dziękuję bardzo. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Dziękuję.

Przy głosach 27 „za”, 19 głosach przeciwnych i 3 wstrzymujących się, propozycja zgłoszona przeze mnie, co do składu trzynastoosobowego podkomisji, została przez Wysokie Komisje zaakceptowana, przyjęta. Proponuję teraz zgłaszanie członków do podkomisji. Proszę bardzo, z Platformy Obywatelskiej?

**Poseł Jerzy Kozdroń (PO):**

Panie przewodniczący, szanowni państwo, mam następujące propozycje personalne w imieniu Klubu Platforma Obywatelska: pana Marka Biernackiego, pana Grzegorza Raniewicza, pana posła Dziecioła – ale imienia nie znam.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

– Janusza.

**Poseł Jerzy Kozdroń (PO):**

Janusza – to trzy nazwiska, a także: pani Zofii Czernow, pana Piotra Tomańskiego i pani Ligii Krajewskiej.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Dziękuję. Proszę bardzo – Prawo i Sprawiedliwość? Proszę, Prawo i Sprawiedliwość? To proszę bardzo – Ruch Palikota?

**Poseł Robert Biedroń (RP):**

Chciałem zgłosić swoją kandydaturę – Robert Biedroń.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Proszę bardzo – PSL?

**Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):**

Panie przewodniczący, w imieniu Klubu Parlamentarnego PSL zgłaszam kandydaturę wiceprzewodniczącego Mirosława Pawłaka.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Dziękuję bardzo. Proszę bardzo – Lewica?

**Poseł Krystyna Łybacka (SLD):**

Krystyna Łybacka.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Pani Krystyna Łybacka, tak? Proszę – Prawo i Sprawiedliwość, proszę bardzo, panie przewodniczący.

**Poseł Jarosław Zieliński (PiS):**

Najpierw jedno zdanie, panie przewodniczący, w sprawie, w której pan mi głosu nie udzielił. Mianowicie, chciałbym powiedzieć bardzo wyraźnie, że nikt nie ma prawa rozliczać z tego, kto jak głosuje i jeżeli czyni się argument z tego, że ktoś, będąc w opozycji, głosował przypadkowo zbieżnie, aby zastosować mechanizm inny niż proporcje wielkościowe na to wskazują, to świadczy to o wymiarze pojmowania demokracji przez tego, kto tak sprawę stawia. Ja przeciwko takiemu podejściu, panie przewodniczący, w imieniu Klubu Prawa i Sprawiedliwość zdecydowanie protestuję.

Zastanawialiśmy się przez moment, czy w ogóle zgłaszać w tej sytuacji członków podkomisji, bo to rzeczywiście zaczyna już stawać pod znakiem zapytania, ale jeszcze tym razem zgłosimy – w imię odpowiedzialności za sprawę, chociaż mam nadzieję, że to się nie będzie powtarzało przy innych ustawach - takie proporcje i takie siłowe rozwiązywanie spraw. Zgłaszam w imieniu Prawa i Sprawiedliwości pana posła Łukasza Zbonikowskiego, pana posła Jacka Sasina i pana posła Andrzeja Jaworskiego.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Proszę bardzo – Solidarna Polska?

**Poseł Tadeusz Woźniak (SP):**

– Edward Siarka.

**Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):**

Dziękuję bardzo. Proszę posłów wybranych do podkomisji o pozostanie po ... aha, trzeba jeszcze to przegłosować, tak?

Proszę bardzo – kto jest za takim składem podkomisji? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? (Jednogłośnie). Dziękuję.

Chciałem tylko, panie przewodniczący, powiedzieć jedną rzecz. Pytałem przed chwilą, jak jest w innych podkomisjach, w Komisjach, które odbywają się dzisiaj i w innych dniach. Tego typu proporcje zostały wszędzie przedstawione i zachowane – i tak to wygląda.

Zamykam posiedzenie Komisji. Teraz proszę członków podkomisji o pozostanie.

**Poseł Jarosław Zieliński (PiS):**

To tylko źle świadczy, panie przewodniczący, o innych Komisjach i źle świadczy o utrwalającej się praktyce. To wcale nie jest żaden dowód, że jest dobrze, wręcz przeciwnie.

**Poseł Jerzy Kozdroń (PO):**

Proszę wszystkich członków podkomisji o pozostanie na sali, ponieważ podkomisja będzie musiała się ukonstytuować.