













Sonder-Beilage zu Nr. 244

der

# „Deutschen Rundschau in Polen“

---

---

Bromberg, Donnerstag, den 25. Oktober 1923.

---

---

## Die Saager Gutachten

über die Rechtslage

der deutschen Minderheit in Polen.

---

- I. Das Gutachten über die Ansiedlerfrage  
(vom 10. September 1923).
- II. Das Gutachten über die Staatsangehörigkeit  
der Geburtspolen (vom 15. September 1923).



# Ständiger Internationaler Gerichtshof.

---

## I.

### Das Gutachten über die Ansiedlerfrage.

10. September 1923.  
Attenzeichen: F. c. VI.  
Liste III, 2.

#### Dritte ordentliche Tagung.

---

Anwesend: \*)

Herr Lober, Präsident,	}	Richter,
„ Weiß, Vizepräsident,		
Dord Finlay		
Herr Nyholm		
„ Moore		
„ de Bustamante		
„ Altamira		
„ Dda		
„ Angiolotti		
„ Huber		
„ Wang, Stellvertretender Richter.		

---

\*) Anm. d. Red.: Die Richter vertreten (der Reihe nach) folgende Staaten: Holland, Frankreich, England, Dänemark, Vereinigte Staaten von Amerika, Cuba, Spanien, Japan, Italien, Schweiz und China.



## Rechtsgutachten Nr. 6.

Der Völkerbundrat hat am 3. Februar 1923 folgenden Beschluß gefaßt:

„Der Völkerbundrat ist mit gewissen Fragen befaßt worden, die sich auf folgende Tatsachen beziehen:

- a) eine Anzahl von **Anfiedlern**, die ehemals deutsche Reichsangehörige waren und jetzt auf polnischem, früher zu Deutschland gehöriem Gebiet wohnhaft sind, haben insbesondere auf Grund des Artikel 91 des Vertrages von Versailles die polnische Staatsangehörigkeit erworben. Sie besitzen ihre Güter auf Grund von Rentengutsverträgen; obgleich diese Verträge mit der deutschen Ansiedlungskommission vor dem Waffenstillstand vom 11. November 1918 abgeschlossen worden waren, hatte eine **Auflassung** vor diesem Tage nicht stattgefunden. Die Polnische Regierung betrachtet sich auf Grund des Artikel 256 des Vertrages von Versailles als rechtmäßige Eigentümerin dieser Güter und hält sich für berechtigt, die erwähnten Verträge zu **annullieren**. Infolgedessen haben die polnischen Behörden gewisse Maßnahmen gegen diese Anfiedler ergriffen, die ihre **Vertreibung von den Gütern**, die sie innehaben, zur Folge haben;
- b) die polnischen Behörden wollen **Pachtverträge** nicht anerkennen, die vor dem 11. November 1918 zwischen der Deutschen Regierung und deutschen Reichsangehörigen, die jetzt polnische Staatsangehörige geworden sind, abgeschlossen worden sind. Es sind dies Pachtverträge über deutsches Staatseigentum, das später auf Grund des Vertrages von Versailles, insbesondere gemäß Artikel 256, auf den Polnischen Staat übergegangen ist.

Der Völkerbundrat ersucht den Ständigen Internationalen Gerichtshof, ein **Rechtsgutachten** über folgende Fragen abzugeben:

1. Betreffen die unter a und b bezeichneten Punkte **internationale Verpflichtungen** der Art, wie sie in dem am 28. Juni 1919 in Versailles unterzeichneten Vertrage zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika, dem Britischen Reich, Frankreich, Italien, Japan und Polen vorgeesehen sind, und gehören sie gemäß diesem Vertrage zur **Zuständigkeit des Völkerbundes**?
2. Für den Fall, daß die erste Frage bejaht wird, ersucht der Rat den Gerichtshof, ein **Rechtsgutachten** über die Frage abzugeben, **ob das** im Vorstehenden unter a und b bezeichnete **Verhalten der Polnischen Regierung im Einklange mit ihren internationalen Verpflichtungen** steht.

Der Generalsekretär ist ermächtigt, dem Gerichtshof dieses Ersuchen mit allen die Frage betreffenden Dokumenten zu unterbreiten, ihm die vom Rat in dieser Angelegenheit unternommenen Schritte darzulegen, alle für die Prüfung der Frage erforderliche Unterstützung zu gewähren und erforderlichenfalls Schritte zu tun, um vor dem Gerichtshof vertreten zu sein.

Auf Grund dieses Beschlusses hat der Generalsekretär des Völkerbundes am 2. März 1923 an den Ständigen Internationalen Gerichtshof das nachfolgende Ersuchen gesandt:

Der Generalsekretär des Völkerbundes beehrt sich, in Ausführung des vom Rat am 3. Februar 1923 angenommenen Beschlusses, von dem eine beglaubigte Abschrift beigelegt ist, und auf Grund der ihm durch diesen Beschluß erteilten Vollmacht dem Ständigen Internationalen Gerichtshof einen Antrag des Rates zu überreichen, in dem der Gerichtshof gemäß Artikel 14 der Völkerbundsatzung ersucht wird, ein **Rechtsgutachten** über die Fragen abzugeben, die ihm durch den erwähnten Beschluß vom 3. Februar 1923 überwiesen worden sind.

Der Generalsekretär ist ferner vom Rat beauftragt, dieser Mitteilung eine Darstellung der vom Rat in der Angelegenheit unternommenen Schritte nebst Abschriften aller auf die zur Erörterung stehende Angelegenheit bezüglichen Dokumente, die den Mitgliedern des Rates bisher mitgeteilt worden sind, beizufügen.

Gemäß dem erwähnten Beschluß des Rates ist der Generalsekretär bereit, jede Unterstützung zu leisten, die der Gerichtshof bei der Prüfung der Frage benötigen sollte, und er wird erforderlichenfalls dafür Sorge tragen, daß er vor dem Gerichtshof vertreten ist.

Durch Schreiben vom 26. April 1923 teilte der Generalsekretär des Völkerbundes dem Gerichtshof mit, daß der Völkerbundrat am 18. April beschlossen hat, dem Gerichtshof einen auf die Auslegung des Punktes b des Beschlusses vom 3. Februar bezüglichen Bericht zu übersenden, der ihm vorgelegt worden ist, und dem er zugestimmt hat. Dieser Bericht lautet folgendermaßen:

Durch Beschluß vom 3. Februar 1923 beschloß der Rat, den Ständigen Internationalen Gerichtshof um Abgabe eines Rechtsgutachtens über gewisse Punkte zu ersuchen, die sich auf die Frage der deutschen Minderheiten in Polen beziehen.

In einem den Mitgliedern des Rates übermittelten Schreiben vom 22. März (Dol. C. 272, 1923 V.) drückt die Polnische Regierung den Wunsch aus, daß Sinn und Bedeutung des Punktes b dieses Beschlusses festgestellt würden, damit dieser Punkt mit der in Artikel 72 des Reglements des Gerichtshofs vorgeschriebenen unbedingten Klarheit zum Ausdruck gebracht würde.

Es ist lediglich die Feststellung begehrt, daß sich Punkt b ausschließlich auf den Fall einer besonderen Klasse von Pachtansiedlern bezieht, nämlich auf diejenigen, die auf Grund von vor dem Waffenstillstande geschlossenen und noch nicht abgelaufenen Pachtverträgen Stellen innehaben und die später nach dem Waffenstillstande Rentengutsverträge für diese Stellen erhielten.

Da dies offenbar die Absicht des Rates bei der Fassung seines Beschlusses vom 3. Februar war, erlaube ich mir vorzuschlagen, daß meine Kollegen ihre Zustimmung zu der polnischen Auffassung zum Ausdruck bringen. Wenn dieser Vorschlag angenommen wird, würde der Generalsekretär Abschriften dieses vom Rat bestätigten Berichtes der Polnischen Regierung und dem Ständigen Internationalen Gerichtshof übersenden. Der Wortlaut des polnischen Schreibens vom 22. März 1923 würde dem Gerichtshof ebenfalls mitgeteilt werden.

Gemäß Artikel 73 des Reglements des Gerichtshofs ist den Mitgliedern des Völkerbundes und den im Anhang der Völkerbundsatzung erwähnten Staaten durch den Generalsekretär des Völkerbundes Mitteilung von dem Ersuchen um Abgabe eines Rechtsgutachtens gemacht worden. Ferner ist der Sekretär des Gerichtshofs angewiesen worden, die Deutsche Regierung von dem Ersuchen in Kenntnis zu setzen. Mit dem Ersuchen ist eine Anzahl von Schriftstücken 1) übermittelt worden.

Anmerkung 1):

1. Aufzeichnung des Völkerbundesrats über die in der Angelegenheit unternommenen Schritte.
2. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Mitglieder des Rates vom 9. November 1921.  
Anlage: Telegramm des Deutschtumsbundes an den Völkerbund vom 8. November 1921.
3. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Mitglieder des Rates vom 14. November 1921.  
Anlage: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Generalsekretär vom 13. November 1921.  
Anlage hierzu: Auszug aus dem Berliner Tageblatt vom 8. November 1921.
4. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Mitglieder des Rates vom 15. November 1921.  
Anlage hierzu: Gesetz vom 14. Juli 1920 betreffend die Verwaltung des ehemaligen deutschen Staatseigentums.
5. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 26. November 1921.  
Anlage: Telegramm des Herrn Askenazy an den Generalsekretär vom 18. November 1921.
6. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Mitglieder des Rates vom 28. November 1921.  
Anlage: Note des Deutschtumsbundes an den Völkerbundrat vom 12. November 1921.  
Anlage hierzu: Gesuch der in Polen wohnenden Deutschen an den Völkerbundrat vom 12. November 1921.
7. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 21. November 1921.
8. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 23. Januar 1922.  
Anlage 1: Bericht der Herren Gynans, Imveriali und Pfitz, Mitglieder der Kommission des Rates zur Untersuchung gewisser Gesuche der deutschen Minderheiten in Polen.

Anlage: Denkschrift des Deutschtumsbundes für den Völkerbundrat vom 7. November 1921.

Weitere Schriftstücke hat das Sekretariat des Völkerbundesrats auf Ersuchen des Präsidenten des Gerichtshofs mitgeteilt. 2)

Ueberdies lag dem Gerichtshof eine Anzahl von Schriftstücken vor, die ihm von der Polnischen und der Deutschen Regierung überandt worden sind. 3)

Der Gerichtshof hat ferner auf Ersuchen der Polnischen Regierung die Erklärungen ihrer Vertreter, des Professors an der Universität Krakau Grafen Rostkowski und des ehemaligen Kronanwalts von Großbritannien Sir Ernest Pollock entgegen genommen. Er hörte ebenso den Reichsjustizminister a. D. Herrn Schiffer an, den die Deutsche Regierung zu ihrem Vertreter ernannt hat, um zu den in den Schriftstücken enthaltenen Angaben ergänzende Erklärungen abzugeben.

Durch den am 28. Juni 1919 zu Versailles unterzeichneten und am 10. Januar 1920 in Kraft getretenen Friedensvertrag zwischen den Alliierten und Assoziierten Mächten und Deutschland hat, wie dies die Alliierten und Assoziierten Mächte bereits getan hatten, Deutschland die völlige Unabhängigkeit Polens anerkannt und zu seinen Gunsten auf alle Rechte und Ansprüche auf gewisse Gebietsteile verzichtet, die im Artikel 87 bezeichnet sind und zu denen auch das Gebiet gehört, in dem die dem Gerichtshof jetzt vorliegende Frage entstanden ist.

Artikel 256 des Vertrages enthält folgende Bestimmung:

„Die Mächte, in deren Besitz deutsches Gebiet übergeht, erwerben gleichzeitig alles Gut und Eigentum des Deutschen Reichs oder der deutschen Staaten, das in diesen Gebieten gelegen ist. Der Wert dieser Erwerbungen wird von der Reparationskommission festgestellt und von dem erwerbenden Staate an diese bezahlt, um der Deutschen Regierung auf die Reparationsschuld gutgeschrieben zu werden.

Im Sinne dieses Artikels gilt das gesamte Eigentum der Krone, des Deutschen Reichs und der deutschen Staaten sowie das Privateigentum des vormaligen deutschen Kaisers und der anderen königlichen Personen als zum Gut und Eigentum des Deutschen Reichs und der deutschen Staaten gehörig.“

Am 14. Juli 1920 wurde in Polen ein Gesetz erlassen, das unter anderem folgende Artikel enthält:

**Artikel 1.** In allen Fällen, in denen die Krone, das Deutsche Reich, die deutschen Staaten, Institute des Reichs, oder der deutschen Staaten, der frühere deutsche Kaiser oder andere Mitglieder deutscher regierender Häuser in den Grundbüchern der ehemaligen preussischen Provinzen als Eigentümer oder dinglich Berechtigte

Anlage 2: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Direktor der Abteilung für Minderheiten vom 17. Januar 1922.

9. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Ratsmitglieder vom 13. Febr. 1922.

Anlage: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Generalsekretär vom 26. Januar 1922.

Anlage 1 hierzu: Artikel 113 und 115 der polnischen Verfassung.

Anlage 2 hierzu: Artikel 91 des Versailler Vertrages.

10. Bericht der Herren Symans, Imperiali und Ibbi an den Rat vom 3. März 1922.

11. Auszug aus dem Protokoll der fünften Sitzung der siebzehnten Tagung des Rates vom 28. März 1922.

12. Bericht der Herren Symans, Imperiali und Adotci vom 17. Mai 1922.

13. Auszug aus dem Protokoll der elften und zwölften Sitzung der achtzehnten Tagung des Rates vom 17. Mai 1922.

14. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 27. Juli 1922.

Anlage: Brief des Polnischen Außenministers an den Präsidenten des Völkerbundes vom 3. Juli 1922.

15. Auszug aus dem Protokoll der siebenten Sitzung der neunzehnten Tagung des Rates (20. Juli 1922).

16. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 29. August 1922.

Anlage: Brief des Herrn Astenaz an den Generalsekretär des Völkerbundes vom 5. Juli 1922.

Anlage hierzu: Informationen über die in dem Beschluß des Völkerbundesrats vom 17. Mai 1922 erwähnten Fragen.

17. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 2. September 1922.

Anlage: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Generalsekretär vom 30. August 1922.

18. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Ratsmitglieder vom 2. September 1922.

Anlage: Denkschrift des Deutschtumsbundes für den Völkerbundrat vom 1. August 1922.

eingetragen sind oder nach dem 11. November 1918 eingetragen wurden, tragen die polnischen Gerichte in Uebereinstimmung mit den Bestimmungen des Vertrages von Versailles vom 28. Juni 1919 an Stelle der vorgenannten Personen oder juristischen Personen den polnischen Staatschatz von Amts wegen in diese Bücher ein.

**Artikel 2.** Wenn eine der in Artikel 1 erwähnten Personen oder juristischen Personen das fragliche unbewegliche Eigentum nach dem 11. November 1918 veräußert oder belastet hat, oder wenn nach dem 11. November 1918 ein zu Gunsten der in Artikel 1 aufgeführten Personen eingetragenes dingliches Recht auf ihren Antrag oder mit ihrer Zustimmung abgetreten, gelöscht oder einer anderen Veränderung unterworfen worden ist, so stellen die Gerichte die Eintragung im Grundbuch so wieder her, wie sie gewesen sein würde, wenn die in Artikel 1 aufgeführten Personen den Antrag nicht gestellt oder ihre Zustimmung, die zur Veränderung des Grundbuches erforderlich war, nicht gegeben hätten.

Wenn bei dem Hypothekennamnt ein Hypotheken-, Grundschuldb- oder Rentenbrief eingeht und wenn oder sobald aus ihm hervorgeht, daß irgend eine der in Artikel 1 aufgeführten Personen Gläubiger der Hypothek, Grundschuld oder Rentenschuld ist oder nach dem 11. November 1918 gewesen ist, so trägt das Gericht den polnischen Staatschatz als Gläubiger der Hypothek oder Grundschuld von Amts wegen ein. Die Vorschriften des Abs. 1 dieses Artikels über die Wiederherstellung der früheren Grundbucheintragungen gelten entsprechend auch für den Inhalt des Briefes.

**Artikel 5.** Der gemäß Artikel 1 als Eigentümer eines Grundstücks eingetragene polnische Staatschatz kann verlangen, daß Personen von dem Grundstück entfernt werden, die sich auf Grund eines Vertrages mit einer der in Artikel 1 aufgeführten Personen nach dem Inkrafttreten dieses Gesetzes noch im Besitz des Grundstücks befinden.

In Ausführung dieses Gesetzes ist die Polnische Regierung nach vorheriger Kündigung durch die polnischen Behörden gegen die Grundstücksinhaber gerichtlich vorgegangen, um ihre Vertreibung zu erlangen. Die Ansiedler widersprachen den Vertreibungsmaßnahmen mit der Begründung, daß diese Maßnahmen eine Verletzung erworbenerechte, die ihnen auf Grund des Gesetzes zuständen, und deshalb eine Verletzung des polnischen Minderheitenvertrages darstellen.

Es sind zwei Klassen von Ansiedlern zu unterscheiden: erstens solche Ansiedler, die ihre Grundstücke auf Grund von sogenannten Rentengutsverträgen besitzen, die sie mit dem Preussischen Staat, vertreten durch die Ansiedlungskommission für Westpreußen und Polen, geschlossen hatten; zweitens Ansiedler,

Anlagen hierzu: 1. Rechtslage der Ansiedler nach dem Minderheitenvertrage vom 28. Juni 1919.

2. An den Polnischen Ministerpräsidenten gestellte Frage der Abgeordneten Spielermann usw.

3. Antwort des Herrn Ministers Dunitowski zu 3 Nr. 2.

4. Von dem Abgeordneten Daczko und anderen an die Polnische Regierung gestellte Frage über die Verweigerung der Aufkaffung für gewisse Besitzungen.

5. Von dem Abgeordneten Daczko und anderen gestellte Frage über die Verletzung der Rechte des Familienoberhauptes usw.

6. Verordnung betreffend die Revision der erteilten Ermächtigungen zur Leitung von Privatschulen.

19. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Ratsmitglieder vom 6. September 1922.

Anlage: Brief des Herrn Askonaw an den Direktor der Abteilung der Minderheiten vom 4. September 1922.

20. Bericht des Herrn da Gama und von dem Rat angenommener Beschluß vom 9. September 1922.

21. Auszug aus dem Protokoll der sechsten Sitzung der 21. Tagung des Völkerbundes vom 9. September 1922.

22. Bericht des Herrn da Gama und von dem Völkerbundrat angenommener Beschluß vom 30. September 1922.

23. Auszug aus dem Protokoll der 16. Sitzung der 21. Tagung des Völkerbundes vom 30. September 1922.

24. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 28. Dezember 1922.

Anlage 1: Note des Polnischen Außenministers an den Präsidenten des Völkerbundes vom 7. Dezember 1922.

Anlage hierzu: Denkschrift über die in dem Bericht Sr. Excellenz des Herrn da Gama behandelten Fragen vom 30. September 1922.

Anlage 2: Telegramm des Deutschtumsbundes an den Völkerbund vom 30. September 1922.

Anlage 3: Brief des Deutschtumsbundes an den Völkerbundrat vom 13. November 1922.

die ihre Grundstücke auf Grund von sogenannten Pachtverträgen besitzen, die in ähnlicher Weise abgeschlossen worden sind. Auf Grund der Rentengutsverträge wurden die Grundstücke dem Ansiedler dauernd gegen Zahlung einer festen Rente übergeben, wobei sich der Staat unter gewissen, in Verträge aufgeführten Bedingungen ein Rücktritts- und Wiederkaufsrecht vorbehielt. Auf Grund der Pachtverträge wurde das Land den Ansiedlern auf eine bestimmte Reihe von Jahren verpachtet. Diese Verträge wurden gemäß gewisser, in Preußen erlassener Gesetze abgeschlossen. Das erste dieser Gesetze vom 26. April 1886 heißt „Gesetz betreffend die Beförderung deutscher Ansiedlungen in den Provinzen Westpreußen und Posen“. Der preussischen Regierung wurde ein Fonds zur Verfügung gestellt „zur Stärkung des deutschen Elements in den Provinzen Westpreußen und Posen gegen polonisierende Bestrebungen durch Ansiedelung deutscher Bauern und Arbeiter“. Mit dem hierdurch bewilligten Fonds wurden von dem Preussischen Staat Grundstücke erworben und Ansiedlern übergeben.

Die Vertreter Polens haben dem Gerichtshof zwei Muster von Rentengutsverträgen vorgelegt. Einer von diesen ist die sogenannte „Posener Fassung“, der andere die sogenannte „Kattai-Fassung“. Beide Arten von Verträgen übertragen im großen und ganzen dieselben Rechte. Jede der Fassungen enthält gewisse „allgemeine Bedingungen“ und gewisse „besondere Bedingungen“. Die Pachtverträge enthalten ebenfalls allgemeine und besondere Bedingungen.

Nach dem Beschluß des Rates bezieht sich der dem Gerichtshof unterbreitete Fall nur auf zwei Klassen von Ansiedlern; erstens auf Ansiedler, die ihre Grundstücke auf Grund von Rentengutsverträgen innehaben, die vor dem 11. November 1918 abgeschlossen sind und auf die keine Auflassung vor diesem Tage gefolgt ist; zweitens auf Ansiedler, die ihre Grundstücke auf Grund von Pachtverträgen innehaben, die vor dem 11. November 1918 abgeschlossen und nach diesem Tage durch Rentengutsverträge ersetzt worden sind.

Nach den dem Gerichtshof vorgelegten Schriftstücken ist der vorliegende Streitfall zur Kenntnis des Völkerbundes gebracht worden durch ein vom „Deutschtumsbund zur Wahrung der Minderheitsrechte in Polen“ in Bromberg an den Generalsekretär gerichtetes Telegramm vom 8. November 1921, wonach mehrere Tausend deutschstämmige Ansiedlerfamilien unter Verletzung der Bestimmungen des Minderheitenvertrages von der polnischen Regierung aufgefordert worden waren, ihre Güter vor dem 1. Dezember zu räumen. Das Telegramm ersuchte dringend, sofort Maßnahmen zum Schutz der in Frage stehenden Personen zu ergreifen.

Anlagen hierzu: a) Mitteilung des Landesbezirksamts in Posen an Herrn Ernst Milke. b) Liste von 30 durch den Landeskommisnar vertriebenen Ansiedlern.

Anlage 4: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Direktor der Abteilung für Minderheiten vom 13. Dezember 1922.

Anlage 5: Bericht des Herrn da Gama.

Anlage 6: Gutachten der Juristenkommission vom 26. September 1922.

25. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder vom 31. Januar 1923.

Anlage: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Generalsekretär vom 23. Januar 1923.

26. Bericht des Herrn da Gama und von dem Rat angenommener Beschluß vom 3. Februar 1923.

27. Auszug aus dem Protokoll der 10. Sitzung der 23. Tagung des Rates vom 2. Februar 1923.

28. Auszug aus dem Protokoll der 13. Sitzung der 23. Tagung des Rates vom 3. Februar 1923.

Anmerkung 2):

Weitere ergänzende Schriftstücke zu dem Ersuchen an den Präsidenten des Ständigen Gerichtshofes.

1. Vordruck eines Rentengutsvertrages.

2. Vordruck eines Pachtvertrages.

3. Briefe des Präsidenten der Botschafterkonferenz an den Deutschen und an den Polnischen Diplomatischen Vertreter in Paris:

a) an den Polnischen Minister vom 29. November 1921;

b) an den Polnischen Minister vom 16. Dezember 1921;

c) an den Deutschen Botschafter vom 16. Dezember 1921;

d) an den Deutschen Botschafter vom 18. Februar 1922.

4. Urteil des Obersten Warschauer Gerichts vom 9. Juni 1922.

5. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Ratsmitglieder, in der eine von der Reparationskommission an den Völkerbund gerichtete Note übermittelt wird, vom 24. August 1921.

Auf Grund eines den Schutz der Minderheiten betreffenden Ratsbeschlusses vom 27. Juni 1921 brachte der Generalsekretär des Völkerbundes unverzüglich dem Vertreter Polens beim Sekretariat des Völkerbundes den Inhalt des Telegramms zur Kenntnis und teilte ihn ebenfalls den Mitgliedern des Rates mit.

Herr H y m a n s , der Präsident des Rates und Vertreter Belgiens, forderte entsprechend einem Beschluß des Rates vom 25. Oktober 1920 den Marquis J m p e r i a l i , den Vertreter Italiens, und den Grafen J s h i i , den Vertreter Japans, auf, die Angelegenheit mit ihm zu prüfen. Das so konstituierte Komitee, das aus den Vertretern von drei im Rate vertretenen Mächten bestand, prüfte die Angelegenheit auf der Grundlage der von dem Vertreter Polens in Genf und von dem Deutsch-tumsbund gegebenen Informationen. Es erstattete am 23. Januar 1922 einen vorläufigen Bericht, der den Vorschlag enthielt, die Polnische Regierung aufzufordern, alle Maßnahmen, die in irgendeiner Weise die Lage der Ansiedler beeinflussen könnten, solange aufzuzchieben, bis der Rat Gelegenheit haben würde, die weiteren Darlegungen der Polnischen Regierung zu prüfen.

In der Folgezeit wurden erneute Ersuchen um Aufschub dieser Maßnahmen erbeten und zugestimmt. Inzwischen setzte der Rat vermittels hierfür ernannter Kommissionen seine Prüfung der Angelegenheit fort. Am 17. Mai 1922 nahm der Rat auf Grund eines Berichtes der Vertreter Belgiens, Italiens und Japans einen B e s c h l u ß an, in dem die Polnische Regierung ersucht wurde, während der weiteren Prüfung der Angelegenheit durch den Rat alle administrativen und gerichtlichen Maßnahmen aufzuschieben, die die normale Lage der deutschstämmigen Ansiedler beeinträchtigen könnten, die polnische Staatsangehörige geworden seien, oder deren polnische Staatsangehörigkeit von der Lösung der in dem Bericht aufgeworfenen Fragen abhinge. Ein weiterer Aufschub der Maßnahmen wurde dementsprechend zugestimmt und die Erörterungen zwischen der polnischen Delegation und dem Sekretariat des Völkerbundes sofort wieder aufgenommen. Auf einer außerordentlichen Tagung des Rates in London im Juli 1922 wurde die Angelegenheit in Gegenwart eines Vertreters Polens wiederum geprüft. Weitere Informationen wurden von der Polnischen Regierung und ihrem Vertreter sowie von den Vertretern der Ansiedler gegeben; am 9. September 1922 legte Herr d a G a m a , der Vertreter Brasiliens, dem damals in Genf tagenden Rat einen Bericht vor, in dem empfohlen wurde, die in Betracht kommenden Rechtsfragen einer **Kommission von Juristen** zu unterbreiten.

Dieser Vorschlag wurde vom Rat angenommen, und es wurde demgemäß eine Kommission ernannt, die aus Herrn B o t e l l a (Spanien), Herrn F r o m a g e o t (Frankreich), Sir Cecil H u r s t (Großbritannien) und Herrn v a n H a m e l , dem Direktor der Rechtsabteilung des Sekretariats des Völkerbundes, bestand.

Die Beschlüsse der Kommission, soweit sie die dem Gerichtshof jetzt vorliegenden Fragen betreffen, lauteten dahin, daß in den Fällen, in denen Rentengutsverträge vor dem 11. November 1918 abgeschlossen waren, ohne daß ihnen eine Auflassung

6. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Bundesmitglieder, in der ein Gesuch der Vereinigung der deutschen Staatsdomänenpächter in Polen übermittelt wird, vom 26. Mai 1921.
7. Von der Vereinigung der deutschen Staatsdomänenpächter in Polen an den Obersten Rat in Paris gesandtes Gesuch.  
Anlage: Bekanntmachung des Kommissariats des Obersten Polnischen Rates an die Deutschen in Polen vom 30. Juni 1919.  
Anlage 2: Briefe der Vereinigung der staatlichen Domänenbesitzer an die Wojewoden von Posen und Thorn vom 22. Februar und 12. März 1921.  
Anlage 3: Briefe derselben Vereinigung an dieselben Wojewoden vom 10. April 1921.  
Anlage 4: Auszug aus dem Artikel: Die Domäne in der Wojewodschaft Posen.  
Anlage 5: Liste von 23 Anstieblern, die in verwandtschaftlichen oder anderen Beziehungen zu den Domänenbeamten stehen.  
Anlage 6: Anweisungen der polnischen Domänenabteilung an die Taxatoren und Direktoren.  
Anlage 7: Deutsch-polnischer Vertrag vom 17. Oktober 1919.  
Anlage 8: Urteil des Thornener Distriktsgerichts vom 18. Juni 1921.  
Anlage 9: Urteil des Ostrower Distriktsgerichts vom 10. September 1921.  
Anlage 10: Urteil des Ostrower Distriktsgerichts vom 23. September 1921.

**Anmerkung 3):**

1. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 2. Mai 1923 betreffend das Schriftstück: Aufzeichnung über die von dem Völkerbundrat unternommenen Schritte in gewissen Fragen über den Schutz der Personen, die zu der deutschen Minderheit in Polen gehören.

vor diesem Tage gefolgt war, die **Vertreibung der Ansiedler** von ihren Gütern **nicht gerechtfertigt** war. Die Kommission war hierbei der Ansicht, daß verschiedene Umstände, insbesondere die Verzögerung in der Festlegung der Grenzen und in der Fertigstellung der Pläne sowie die durch den Krieg verursachten großen Störungen es rechtfertigten, daß die Übertragung nicht vollständig erfolgte, und daß dieser Umstand, für den die Ansiedler kein Verschulden trifft, gerechterweise nicht zu ihren Ungunsten angeführt werden könne, wenn sie im übrigen die ihnen durch den Vertrag auferlegten Verpflichtungen erfüllten. Was die Ansiedler betrifft, die ihre Güter auf Grund von **Pachtverträgen** innehatten, die vor dem 11. November 1918 geschlossen und noch nicht abgelaufen waren, war die Kommission der Ansicht, daß sie **entsprechend ihren Verträgen im Besitz der Güter zu lassen seien**.

Die Polnische Regierung bestritt die Richtigkeit der Schlußfolgerungen der Juristen-Kommission und der Rat beschloß, die Angelegenheit dem **Ständigen Gerichtshof** mit der Bitte um Abgabe eines Rechtsgutachtens zu unterbreiten.

Die vor dem Gerichtshof erörterten Fragen zerfallen in zwei Hauptpunkte: Erstens die **Zuständigkeit des Völkerbundes**, sich mit der Angelegenheit zu befassen und zweitens das **Recht der Ansiedler**, ihre Güter weiter zu behalten und zu bewirtschaften. Wenn, wie Polen behauptet hat, der Völkerbund für die streitige Angelegenheit nicht zuständig ist, würde der Gerichtshof nicht befugt sein, über die Rechte der Ansiedler ein Gutachten abzugeben. Der Gerichtshof wird deshalb zunächst die Frage der **Zuständigkeit** erörtern.

### I.

Der Völkerbundrat hat sich mit der Angelegenheit auf Grund eines sogenannten **Minderheitenvertrages** befaßt.

Artikel 93 des am 28. Juni 1919 in Versailles unterzeichneten Friedensvertrages, zu dessen Vertragsparteien Polen gehört, lautet:

„Polen ist damit einverstanden, daß die Alliierten und Assoziierten Hauptmächte in einen mit ihm zu schließenden Vertrag die Bestimmungen aufnehmen, die sie für notwendig erachten, um die Interessen der Bewohner Polens sicher zu stellen, die sich durch Volkstum, Sprache oder Religion von der Mehrheit der Bevölkerung unterscheiden, und Polen nimmt diese Bestimmungen an.“

Der Vertrag, zu dessen Abschluß sich Polen hierdurch bereit erklärte, wurde am demselben Tage von den Vereinigten Staaten von Amerika, dem Britischen Reich, Frankreich, Italien und Japan (den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten) einer-

2. a) Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 24. Mai 1923 (eine Anlage). Anlage: Artikel des Herrn Niercki betitelt: „Der Schutz der Minderheiten.“ b) Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 1. Juni 1923 (eine Anlage). Anlage: Fortsetzung des Artikels des Herrn Niercki.
3. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 28. Mai 1923 (eine Anlage). Anlage: Artikel des Herrn Winiarski betitelt: „Der Zweck der zwei Veriailer Verträge.“
4. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 19. Juni 1923 (eine Anlage). Anlage: Gutachten des Professors Bellot über die deutschen Kolonisten in Polen.
5. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 27. Juni 1923 (eine Anlage). Anlage: Bemerkungen des Professors Boll zu dem Gutachten des Professors Kaufmann.
6. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 6. Juni 1923 (eine Anlage). Anlage: Bemerkungen des Professors Boll zu dem Gutachten des Professors Ripp.
7. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 13. Juni 1923 (18 Anlagen). Anlagen: 18 Dokumente über die preußische Ansiedlung in dem früher preußischen Teil Polens.
8. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 1. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Gutachten des Herrn Bronislaus Stellmachowski über die deutschen Ansiedler.
9. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 4. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Gutachten des Herrn Waclaw Komarnicki über eine gewisse Klasse deutscher Ansiedler in Polen.
10. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 5. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Gutachten über die Zuständigkeit des Völkerbundes von Herrn Niercki, veröffentlicht in „Kurjer Pożnanski“.
11. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 7. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Politische und administrative Verwaltung im preußischen Polen (Freiburg, Lausanne 1918).

Polen und Polen andererseits unterzeichnet. Dies ist der Minderheitenvertrag, der hier in Frage kommt und auf dessen Bestimmungen das Einschreiten des Völkerbundes in dieser Angelegenheit beruht. Die Bestimmungen des Vertrages werden nur soweit angeführt werden, als sie zu der dem Gerichtshof vorliegenden Sache gehören.

Die Präambel des Vertrages stellt zunächst fest, daß die Alliierten und Assoziierten Mächte durch den Erfolg ihrer Waffen der polnischen Nation die Unabhängigkeit wiedergegeben haben, die man ihr ungerechterweise genommen hatte; sie erklärt sodann, daß die Alliierten und Assoziierten Mächte einerseits „darauf bedacht sind, die Ausführung der Bestimmungen des Artikel 93 des Friedensvertrages sicherzustellen“, und daß andererseits Polen wünscht, „seine Einrichtungen den Grundsätzen der Freiheit und Gerechtigkeit anzupassen und hierfür den Bewohnern des Gebietes, über die es die Souveränität ergriffen hat, sichere Gewähr zu bieten.“ Zu diesem Zwecke, so sagt die Präambel, wurde der Minderheitenvertrag geschlossen.

In Artikel 1 dieses Vertrages verpflichtet sich Polen die in den Artikeln 2 bis 8 enthaltenen Bestimmungen als „Grundgesetze“ anzuerkennen mit der Wirkung, daß kein Gesetz, keine Verordnung oder amtliche Maßnahme mit ihnen in Widerspruch oder in Gegensatz zu ihnen stehen, und daß kein Gesetz, keine Verordnung und keine amtliche Maßnahme gegen sie Geltung beanspruchen darf. In Artikel 2 verpflichtet sich Polen unter anderem, „allen Einwohnern Polens ohne Unterschied der Geburt, Staatsangehörigkeit, Sprache, Volkstums oder Religion den umfassendsten Schutz ihres Lebens und ihrer Freiheit zu gewähren.“

Abkapitel 1 des Artikels 7 sieht vor:

„Alle polnischen Staatsangehörigen sind vor dem Gesetz gleich und genießen dieselben bürgerlichen und staatsbürgerlichen Rechte ohne Unterschied des Volkstums, der Sprache oder der Religion.“

Der erste Satz von Artikel 8 enthält folgende Zusatzbestimmung:

„Die polnischen Staatsangehörigen, die zu einer völkischen, religiösen oder sprachlichen Minderheit gehören, genießen die gleiche Behandlung und die gleichen rechtlichen und tatsächlichen Sicherheiten wie die anderen polnischen Staatsangehörigen.“

Ohne weitere Bestimmungen anzuführen, will der Gerichtshof sogleich zu den Bestimmungen des Artikels 12 des Vertrages übergehen, der folgendermaßen lautet: „Polen ist damit einverstanden, daß, in soweit die Bestimmungen in den vorhergehenden Artikeln Personen betreffen, die zu völkischen, religiösen oder sprach-

12. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 5. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Denkschrift des Herrn Wojtkowski betitelt: „Die Ausrottungspolitik der Preussischen Regierung gegen die Polen.“
13. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 11. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Bemerkungen des Professors Stanislaus Rutzeba in Erwiderung der Denkschrift des Professors Erich Kaufmann.
14. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 13. Juli 1923 (Anlagen). Anlagen: Beigelaubigter Auszug aus dem Gesetzblatt der Polnischen Republik Nr. 62, vom 27. Juli 1920; Veröffentlichung des Textes des Gesetzes vom 14. Juli 1920 sowie die französische Uebersetzung der Artikel 1, 2 und 5 dieses Gesetzes.
15. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 21. Juli 1923 (eine Anlage). Anlage: Rechtsgutachten des Herrn Limburg über die Frage der deutschen Minderheiten in Polen.
16. Brief des Polnischen Gesandten im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 2. August 1923 (eine Anlage, vier Anlagen hierzu). Anlage: Bemerkungen der Prokuratorja Generalna der Polnischen Republik über die Frage gewisser deutscher Ansiedler in Polen.  
Anlagen hierzu:
  - a) Gesetze und Ausführungsbestimmungen für die Ansiedlungskommission.
  - b) Muster eines Rentengutsvertrages.
  - c) Pachtverträge.
  - d) Muster der antipolnischen Klauseln.
17. Karte der Provinzen Polen und Westpreußen über die Ansiedlungsgüter und Ansiedlungen sowie die staatlichen Domänen und Forsten.
18. Anweisungen des preussischen Landwirtschaftsministers an den Präsidenten der Ansiedlungskommission über die Beschleunigung der Auflassung für die Ansiedlungen.
19. Anweisungen des preussischen Finanzministers an die Regierung in Polen über dieselbe Angelegenheit.
20. Bericht der Konzessionskommission in Transvaal vom 19. April 1901.
21. a) Brief der Deutschen Gesandtschaft im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 28. Juni 1923 (zwei Anlagen). Anlage 1: Denkschrift der Deutschen Regierung über die Frage der deutschen Ansiedler und Pächter in Polen (in



lichen Minderheiten gehören, diese Bestimmungen Verpflichtungen von internationalem Interesse begründen und dem Schutz des Völkerbundes unterstellt werden. Sie können nicht ohne Zustimmung der Mehrheit des Völkerbundes abgeändert werden. Die Vereinigten Staaten, das Britische Reich, Frankreich, Italien und Japan verpflichten sich, ihre Zustimmung solchen Änderungen der erwähnten Artikel nicht zu versagen, die von einer Mehrheit des Völkerbundes formgerecht angenommen worden sind.

Polen ist damit einverstanden, daß jedes Mitglied des Völkerbundes das Recht hat, die Aufmerksamkeit des Rates auf jede Verletzung oder Gefahr einer Verletzung irgend einer dieser Verpflichtungen zu lenken, und daß der Rat daraufhin alle Maßnahmen zu treffen und alle Anweisungen zu geben hat, die nach Lage des Falles zweckmäßig und wirksam erscheinen.

Polen ist ferner damit einverstanden, daß, wenn eine Meinungsverschiedenheit über Rechts- und Tatsachen hinsichtlich dieser Artikel zwischen der Polnischen Regierung und irgend einer der Alliierten und Assoziierten Hauptmächte oder irgend einer anderen, dem Völkerbund angehörenden Macht entsteht, diese Meinungsverschiedenheit als Streitfrage von internationalem Charakter im Sinne von Artikel 14 der Völkerbundsatzung anzusehen ist. Die Polnische Regierung ist damit einverstanden, daß jede derartige Streitfrage auf Verlangen des anderen Teiles vor den Ständigen Internationalen Gerichtshof gebracht wird. Die Entscheidung des Ständigen Gerichtshofs ist endgültig und hat dieselbe Kraft und Geltung, wie eine Entscheidung, die gemäß Artikel 13 der Völkerbundsatzung gefällt wird.“

Es ist zu betonen, daß durch den Artikel 12 die Bestimmungen der vorhergehenden Artikel, soweit sie Personen betreffen, die zu völkischen, religiösen oder sprachlichen Minderheiten gehören, Verpflichtungen von internationalem Interesse“ begründen und „unter die Garantie des Völkerbundes“ gestellt sind; ferner, daß Polen damit einverstanden ist, daß „jedes Mitglied des Völkerbundes“ das Recht haben soll, die Aufmerksamkeit des Rates auf „jede Verletzung oder Gefahr einer Verletzung irgend einer dieser Verpflichtungen“ zu lenken.

Als die dem Gerichtshof jetzt vorliegende Sache zuerst zur Kenntnis des Völkerbundes gelangte, wurde sie vom Sekretariat des Völkerbundes und vom Rate entsprechend dem Verfahren behandelt, das für solche Fälle vom Rate festgesetzt ist; dementsprechend wurde die Aufmerksamkeit des Rates wiederholt durch mindestens drei seiner Mitglieder in der Eigenschaft als Vertreter ihrer Staaten auf die Angelegenheit gelenkt. Absatz 2 des Artikel 12 sieht vor, daß jedes Mitglied des Rates berechtigt ist, dessen Aufmerksamkeit auf jede Verletzung oder Gefahr einer Verletzung irgend einer der erwähnten Verpflichtungen zu lenken und daß der Rat daraufhin in der Angelegenheit gewisse Maßnahmen treffen kann. Der Gerichtshof hält es nicht für erforderlich, zu prüfen, wie oder durch wen das Mitglied oder die Mitglieder veranlaßt worden sein mögen, die Sache zur Kenntnis des Rates zu bringen. Nach den Bestimmungen der Völkerbundsatzungen sind die Mitglieder des Rates Vertreter der Staaten, von denen sie ernannt sind. Staaten können nur durch und vermittelt ihrer Beauftragten und Vertreter handeln. Was das Verfahren des Rates in Minderheitenangelegenheiten betrifft, so ist es Sache des Rates, es zu regeln. Andererseits kann unmöglich gesagt werden, daß die Aufmerksamkeit des Rates auf die vorliegende Angelegenheit nicht von einem seiner Mitglieder gemäß der Bestimmung des Artikel 12 gelenkt worden wäre. Der Bericht des Herrn da Gama beginnt mit der Feststellung, daß die Aufmerksamkeit des Rates durch einen Bericht von dreien seiner Mitglieder auf die Angelegenheit gelenkt wurde und es ist ohne Bedeutung, daß diese Mitglieder auch Mitglieder eines Komitees waren, das auf Grund des Ratsbeschlusses vom 25. Oktober 1920 gebildet war, um dem Rat die Erfüllung seiner Pflichten in Minderheitenangelegenheiten zu erleichtern.

Ferner kann der Rat, nachdem seine Aufmerksamkeit auf die Angelegenheit gelenkt worden ist, wie bereits dargelegt, sofort dazu schreiten, „alle Maßnahmen zu treffen und alle Anweisungen zu geben, die nach

deutscher Sprache). Anlage 2: Ausführungen über die Lehre der Staatsaufzession, drei Gutachten der Herren Sir Thomas Barclay, Dr. A. Strunden und Dr. E. Kaufmann (in deutscher Sprache).

- b) Brief der Deutschen Gesandtschaft im Haag an den Sekretär des Ständigen Gerichtshofs vom 21. Juli 1923 (Anlagen). Anlage 1: Französische Uebersetzung der oben erwähnten Denkschrift der Deutschen Regierung. Anlage 2: Französische Uebersetzung der unter 21a Anlage 2 erwähnten Gutachten und des Gutachtens des Dr. L. Ripp. Anlage 3: Die Politik des Preussischen Königreichs gegenüber den polnischen Einwohnern (in deutscher Sprache) von Dr. G. Bernhard. Anlage 4: Die innere Kolonisation in Preußen usw. (in deutscher Sprache) von Dr. F. Loermies.

Lage des Falles zweckmäßig und wirksam erscheinen.“ Es ist klar, daß diese Bestimmung dem Rat gestattet, von der Befugnis in Artikel 14 der Völkervereinbarung Gebrauch zu machen und von dem Ständigen Gerichtshof ein Gutachten über Rechtsfragen einzuholen, deren Klärung er für sein weiteres Verhalten für erforderlich hält.

Im Hinblick auf die Befugnis des Rates, in Ausübung seiner Tätigkeit gemäß Absatz 2 des Artikel 12 des Minderheitenvertrages die vorliegende Angelegenheit dem Ständigen Gerichtshof zur Erstattung eines Gutachtens vorzulegen, hält es der Gerichtshof nicht für erforderlich, auf Absatz 3 des Artikel 12 einzugehen, in dem sich Polen damit einverstanden erklärt, daß jede Meinungsverschiedenheit hinsichtlich der sich aus den vorhergehenden Artikeln des Vertrages ergebenden Rechts- oder Tatfragen durch irgend eine von gewissen Mächten zur endgültigen Entscheidung als Streitfrage von internationalem Charakter dem Ständigen Gerichtshof vorgelegt werden kann. Absatz 3 ergänzt nach seinem eigenen Wortlaut den Absatz 2, kann aber in keiner Weise an seine Stelle treten und die Tatsache, daß eine vom Rate gemäß Absatz 2 vor den Ständigen Gerichtshof gebrachte Frage auch von einer einzelnen Macht als eine internationale Streitfrage gemäß Absatz 3 vor den Ständigen Gerichtshof hätte gebracht werden können, kann nicht als Hinderungsgrund für den Rat angesehen werden, seine Pflichten gemäß Absatz 2 zu erfüllen. Die Tragweite des Absatz 3 kann unter dem Gesichtspunkte der Natur der Fragen, auf die er sich bezieht, ebenso groß sein, wie die des Absatz 2. Wenn sich der Gerichtshof weigern würde, sich mit einer Frage, die ihm gemäß einem der beiden Absätze unterbreitet wird, zu befassen, und zwar mit der Begründung, daß diese Frage ihm auf anderem Wege auf Grund des anderen Absatzes hätte unterbreitet werden können oder später noch unterbreitet werden könnte, so würde das Ergebnis sein, daß beide Absätze praktisch unwirksam gemacht werden. Bei dem vorliegenden Tatbestand ist es nicht nötig, zu entscheiden, ob das Vorgehen eines Ratsmitgliedes gemäß Absatz 2 erforderlich ist, damit der Rat selbst Schritte tun kann.

Was die Kompetenzfrage anlangt, so bleibt noch eine weitere Frage zu prüfen, ob nämlich im vorliegenden Falle eine Verletzung oder die Gefahr einer Verletzung irgend einer Verpflichtung, auf die sich Artikel 12 bezieht, vorliegt. Während nach den Bestimmungen des Minderheitenvertrages in erster Linie der Völkervereinbarung festgestellt muß, ob eine Verletzung oder die Gefahr einer Verletzung vorliegt, ist der Gerichtshof der Ansicht, daß die ihm im vorliegenden Falle dargelegten Tatsachen das Vorliegen dieser Bedingung klar erweisen.

Wie bereits dargelegt ist, sieht Artikel 7 des Vertrages vor, daß alle polnischen Staatsangehörigen vor dem Gesetz gleich sind und dieselben bürgerlichen und staatsbürgerlichen Rechte ohne Rücksicht auf Volkstum, Sprache oder Religion genießen sollen. Der Ausdruck „bürgerliche Rechte“ in dem Vertrage umfaßt sicher auch Rechte, die durch einen Vertrag über den Besitz oder den Gebrauch von unbeweglichem oder beweglichem Eigentum erworben sind.

Artikel 8 des Vertrages verbürgt den völkischen Minderheiten dieselbe Behandlung und dieselben „rechtlichen und tatsächlichen“ Sicherheiten, wie sie die anderen polnischen Staatsangehörigen genießen. Die Tatsache, daß in dem Text des Gesetzes vom 14. Juli 1920 keine Sonderbehandlung eines Volkstums zum Ausdruck gebracht ist, und daß das Gesetz in einigen Einzelfällen auch auf nicht-deutsche polnische Staatsangehörige anwendbar ist, die ihre Güter von deutschstämmigen Ansiedlern erworben haben, ist ohne wesentliche Bedeutung. Artikel 8 ist gerade für solche Klagen, wie die vorliegende, bestimmt. Es muß — hinaus über eine deutliche rechtliche Gleichheit in dem Sinne, daß die Worte des Gesetzes vermeiden, eine unterschiedliche Behandlung aufzustellen —, tatsächlich Gleichheit bestehen. (There must be equality in fact as well as ostensible legal equality in the sense of the absence of discrimination in the words of the law.) (Il faut qu'il y ait égalité de fait et non seulement égalité formelle en droit en ce sens que les termes de la loi évitent d'établir un traitement différentiel.)

Artikel 5 des Gesetzes vom 14. Juli 1920 sieht vor, daß von den in Frage kommenden Gütern alle Personen vertrieben werden sollen, die diese Güter auf Grund eines Vertrages mit einem Eigentümer innehaben, an dessen Stelle der polnische Staatsschatz gemäß Artikel 1 des Gesetzes getreten ist; aus Artikel 1 geht hervor, daß zu denjenigen, an deren Stelle der polnische Staatsschatz getreten ist, die deutschen Staaten gehören. Der entscheidende und grundlegende Punkt im vorliegenden Falle ist die Tatsache, daß die Personen, deren Rechte jetzt strittig sind, im ganzen deutsche stämmige Personen sind, die sich auf den fraglichen Gütern nach Maßgabe des preussischen Gesetzes von 1886 und der folgenden gesetzgeberischen

Maßnahmen auf Grund von Verträgen mit dem Preussischen Staat niedergelassen haben. Gerade aus diesem Grunde behauptet Polen, daß die in Betracht kommenden Verträge als ungültig zu behandeln sind. Obwohl daher das Gesetz nicht ausdrücklich erklärt, daß die Personen, die von den Gütern vertrieben werden sollen, Deutschstämmige sind, so ergibt sich doch gerade aus den Bestimmungen des Gesetzes, daß es sich um die Deutschstämmigen handelt. Diese Tatsache geht auch klar aus den dem Gerichtshof vorliegenden Beweisen hervor. Es trifft zweifellos zu, wie Polen ausgeführt hat, daß die Personen, deren Rechte streitig sind, auf den Gütern in Verfolg einer Deutschumpolitik angesiedelt worden sind, die in der Gesetzgebung klar zum Ausdruck kommt, auf Grund deren die Verträge geschlossen wurden.

Die Durchführung des Gesetzes vom 14. Juli 1920 würde bewirken, daß das vernichtet wird, was früher geschaffen wurde, nämlich insofern, als das an die Ansiedler gestellte Verlangen, ihr Heim zu verlassen, eine Entdeutschung zur Folge haben würde. Eine solche Maßnahme ist aber, obwohl sie begreiflich sein mag, gerade das, was der Minderheitenvertrag seiner Absicht nach verhüten sollte. Die Absicht des Vertrages war zweifellos, eine gefährliche Duellle von Bedrückungen, Beschuldigungen und Konflikten zu beseitigen, zu verhindern, daß Rassen- und Glaubenshaß sich ausbreiten, sowie die bei seinem Abschluß erworbene Rechtslage dadurch zu schützen, daß er die in diesem Zeitpunkt vorhandenen Minderheiten unter den unparteiischen Schutz des Völkerbundes stellte.

Der Gerichtshof hat noch einen anderen Gesichtspunkt zu prüfen. Polen behauptet, daß sein Vorgehen gegen die Ansiedler in Ausübung der ihm im Friedensvertrag, insbesondere in Artikel 256 übertragenen Rechte erfolgt sei und daß die Auslegung dieses Vertrages nicht zur Zuständigkeit des Völkerbundes gehöre, wenn er auf Grund des Minderheitenvertrages tätig werde. Der Gerichtshof vermag diese Ansicht nicht zu teilen. Der Hauptzweck des Minderheitenvertrages ist, die Achtung vor den Rechten der Minderheiten zu sichern und zu verhindern, daß irgend eine Maßnahme der Polnischen Regierung sie irgendwie unterschiedlich behandelt. Es ist ohne Bedeutung, ob die Rechte, deren Verletzung behauptet wird, aus einer gesetzgeberischen, gerichtlichen oder Verwaltungsmaßnahme oder aus einer internationalen Verpflichtung hergeleitet werden. Wenn der Völkerbundrat nicht mehr zuständig sein sollte, sobald die ihm vorgelegte Angelegenheit die Auslegung einer solchen internationalen Verpflichtung in sich schließt, so würde der Minderheitenvertrag in großem Umfange seiner Bedeutung beraubt sein. Die von Polen vorgebrachten Gründe für eine einschränkende Auslegung des Vertrages, geben dem Gerichtshof keine Berechtigung, ihn so auszulegen. In Artikel 93 des Friedensvertrages erklärt sich Polen damit einverstanden, in einem besonderen Vertrage für den Schutz der Interessen seiner völkischen, sprachlichen und religiösen Minderheiten zu sorgen. Diese Schutzpflicht wäre vollständig unbestimmt und illusorisch, wenn der Minderheitenvertrag nicht mehr anwendbar sein sollte, sobald die beanstandeten Maßnahmen die Prüfung einer nicht ausdrücklich auf die Minderheitenfrage bezüglichen Bestimmung des Friedensvertrages erforderlich macht. Damit der zugesicherte Schutz bestimmt und wirksam ist, ist es wesentlich, daß der auf Grund des Minderheitenabkommens tätig werdende Völkerbund zuständig ist, incidenter auch die Gesetze oder Verträge zu prüfen und auszulegen, auf denen die Rechte beruhen, deren Verletzung behauptet wird. Obwohl die Polnische Regierung diese Angelegenheit als unter Artikel 256 des Friedensvertrages fallend vorgebracht hat, ist der Gerichtshof der Ansicht, daß die Auslegung der verschiedenen Bestimmungen des Friedensvertrages und der mit ihm zusammenhängenden anderen internationalen Abkommen als eine für die Entscheidung der Fragen aus dem Minderheitenvertrage wesentliche Vorfrage angesehen werden muß.

## II.

Bevor der Gerichtshof in die Prüfung der beiden Punkte a und b der zweiten ihm unterbreiteten Frage eintritt, hält er es für erforderlich, zuvor eine beiden Punkten gemeinsame Frage zu behandeln, nämlich die, ob und in welchem Umfange das Datum des Waffenstillstandes (11. November 1918) die Gültigkeit der zur Erörterung stehenden Verträge berührt.

Gemäß Artikel 2, 3, 7 und 8 des polnischen Gesetzes vom 14. Juli 1920 hängt die Gültigkeit gewisser Rechtshandlungen über Eigentum des Deutschen Reiches oder deutscher Staaten, das innerhalb des an Polen abgetretenen Gebietes liegt,

davon ab, ob diese Rechtshandlungen vor oder nach dem 11. November 1918 stattgefunden haben; dieses Datum erscheint auch in den Fragen, die dem Gerichtshof unterbreitet worden sind. Diese Datumsfrage erhebt sich gegenüber einer Bestimmung des Waffenstillstandsvertrages und ihrer Ergänzung durch das in Spa an 1. Dezember 1918 unterzeichnete Schlußprotokoll, sowie gegenüber gewissen Bestimmungen des Versailler Vertrages.

Nach Ansicht des Gerichtshofes hat das Datum des 11. November 1918 hinsichtlich der Rechte der Ansiedler nicht den ausschlaggebenden Charakter, den das polnische Gesetz von 1920 ihm zuschreibt.

Artikel 19, Absatz 3 des Waffenstillstandsvertrages enthält folgende Bestimmung: „Während der Dauer des Waffenstillstandes darf der Feind keine öffentlichen Werte beiseite schaffen, die den Verbündeten als Pfand für die Bezahlung der Reparationen dienen können.“

In dem am 1. Dezember 1918 in Spa unterzeichneten Protokoll, das sich auf die Ausführung des dritten und der folgenden Absätze des Artikel 19 des Waffenstillstandsvertrages bezieht, ist bestimmt, daß, solange der Waffenstillstand dauert, „die Deutsche Regierung keine Maßnahmen treffen soll, die unter irgend einer Form den Wert ihres öffentlichen oder privaten Eigentums mindern könnte, das den Verbündeten als gemeinsames Pfand für die Bezahlung der Reparationen dient, auf die sie Anspruch haben“, insbesondere soll die Deutsche Regierung nicht Eisenbahnen, Kanäle, Bergwerke, Forsten sowie koloniale, industrielle oder Handelsunternehmungen, die ihr gehören oder an denen sie beteiligt ist, veräußern, verleihen oder belasten.

Diese Bestimmungen werden in der polnischen Beweisführung mit Artikel 256 des Versailler Vertrages verknüpft, der vorsieht, daß die Mächte, denen deutsches Gebiet abgetreten wird, alles darin belegene Gut und Eigentum, das dem Deutschen Reich oder deutschen Staaten gehört, erwerben, und daß der Wert dieser Erwerbungen von der Reparationskommission festgestellt und von dem erwerbenden Staate an diese Kommission zugunsten der Deutschen Regierung gezahlt und auf die Reparationsschuld gutgeschrieben werden soll. Artikel 92 des Vertrages bestimmt, daß von den finanziellen Lasten Deutschlands und Preußens, die von Polen übernommen werden, der Teil der deutschen oder preußischen Staatsschuld ausgenommen wird, der nach der Entscheidung der Reparationskommission „auf die von der Deutschen oder Preussischen Regierung für die deutsche Besiedelung Polens getroffenen Maßnahmen entfällt“; ferner soll die Reparationskommission nach Artikel 256 bei Festsetzung des Wertes des an Polen fallenden Guts und Eigentums des Deutschen Reiches und der deutschen Staaten, Gebäude, Forsten und anderes Staatseigentum ausnehmen, „das dem ehemaligen Königreich Polen gehörte“; dieses Eigentum soll Polen „frei und ledig von allen Lasten“ erhalten.

Hinsichtlich der letzten Bestimmung ist nur zu beachten, daß niemals behauptet worden ist, daß die hier in Frage kommenden Güter „Eigentum“ des ehemaligen Königreichs Polen gewesen wären.

Die Zeit, zu der die früher unter deutscher Souveränität stehenden Gebiete unter polnische Souveränität gekommen sind, wird klar durch die Bestimmungen des Waffenstillstandes bezeichnet, ebenso durch die des Minderheitenvertrages und des Friedensvertrages.

Nach Artikel 12 des Waffenstillstandsvertrages, der zu den Bestimmungen über die Ostgrenzen Deutschlands gehört, mußten die deutschen Truppen, die sich damals in Gebieten befanden, die vor dem Kriege zu Rußland gehörten, in die Grenzen Deutschlands, wie sie am 1. August 1914 bestanden, zurückkehren. Es wurde also nicht verlangt, daß sie aus den Gebieten zurückgezogen würden, die später an Polen übergingen.

Andererseits lautet Absatz 3 der Präambel des Minderheitenvertrages folgendermaßen:

„Da der Polnische Staat, der jetzt tatsächlich die Souveränität über die in der Mehrheit von Polen bewohnten Teile des ehemaligen Russischen Reiches ausübt, schon als souveräner und unabhängiger Staat von den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten anerkannt ist“

und Absatz 4 folgendermaßen:

„Da nach dem Friedensvertrage zwischen den Alliierten und Assoziierten Mächten und Deutschland, zu dessen Signataren Polen gehört, gewisse Teile des ehemaligen Deutschen Reiches dem polnischen Gebiet einverleibt werden sollen.“

Diese Erklärung, die mit den zur Wiederherstellung der Unabhängigkeit der polnischen Nation führenden geschichtlichen Ereignissen übereinstimmt, stellt nur die Tatsache fest, die auch nicht bestritten wird, daß am 28. Juni 1919, als der Friedensvertrag und der Minderheitenvertrag unterzeichnet wurden, Polen zwar

als *de facto* souverän über Teile des früheren Russischen Reiches anerkannt wurde, daß aber die Abtretung und Besetzung der deutschen Gebiete erst durch das Inkrafttreten des Friedensvertrages durchgeführt werden sollte, und daß die Deutsche Regierung ebenso wie auch der Preussische Staat weiterhin als zuständig angesehen werden mußte, während jener Zeit alle Handlungen vorzunehmen, die im Rahmen einer normalen Verwaltung des Landes lagen. Auf Grund der besonderen und ausdrücklichen Bestimmungen des Vertrages wurden frühere Daten nur für Elsaß-Lothringen festgesetzt.

Die Frage, ob und in welchem Umfange die Bestimmungen des Waffenstillstandsvertrages und des Protokolls von Spa auf Rechtsgeschäfte über die hier in Frage kommenden Güter Anwendung finden, wird nachstehend zusammen mit den Punkten a und b der zweiten Frage untersucht werden.

### III.

Die zweite Frage, die dem Gerichtshof vorliegt, betrifft gewisse Maßnahmen Polens mit Bezug auf gewisse Verträge zwischen den Ansiedlern und der Preussischen Regierung. Bevor hierauf eine Antwort erteilt werden kann, muß vorausgeschickt werden, daß in den von Deutschland an Polen abgetretenen Gebieten noch deutsches Recht in Kraft ist und daß bei der Beurteilung der Natur und des Umfangs der Rechte und Pflichten, die aus diesen Verträgen entspringen, deutsches Recht zugrunde gelegt werden muß. Der Gerichtshof will indes keine Untersuchungen und Ausnahmen behandeln, die für den vorliegenden Fall nicht in Betracht kommen.

Was die unter Punkt a der Frage angeführten *Rentengutsverträge* anbelangt, so sind diese sowohl in bezug auf Form wie auf Inhalt eine besondere Art Kaufvertrag. Muster solcher Verträge liegen dem Gerichtshof vor. Der Vertrag besagt, daß der Ansiedler die Stelle als Eigentümer erwirbt; er wird in dem Schriftstück durchgängig als Käufer bezeichnet und er erhält den Besitz der Stelle mit Abschluß des Vertrages und Zahlung einer bestimmten Summe. Die Hauptmerkmale, welche diese *Rentengutsverträge* von gewöhnlichen Kaufverträgen unterscheiden, sind folgende:

1. ein Teil der Kaufsumme wird vor Besitznahme der Stelle entrichtet und der Rest wird später in Form einer festen Rente bezahlt, die unter im Vertrage vorgesehenen Bedingungen abgelöst werden kann, und
2. auf Grund der besonderen und allgemeinen Bedingungen, die Bestandteile des Vertrages sind, sind dem Käufer gewisse Verpflichtungen auferlegt und dem Preussischen Staate gewisse Rechte vorbehalten, unter ihnen ein *Recht der Rückkauf* und das *Wiederkaufsrecht* für bestimmte bezeichnete Fälle. Aber vorbehaltlich abweichender Bestimmungen in diesen besonderen und allgemeinen Bedingungen, gelten für diese *Rentengutsverträge* die gewöhnlichen Bestimmungen über Kaufverträge.

Nach deutschem Recht ist die Uebertragung von Grundeigentum besonderen Vorschriften unterworfen. Zum Beispiel genügt sogar ein Kaufvertrag an und für sich, selbst wenn ihm eine Besitznahme seitens des Käufers folgt, nicht, um dem Käufer das Eigentum zu übertragen. Um einen *Eigentumsübergang* zu erwirken, ist die *Auflassung* und die *Eintragung* in das Grundbuch notwendig. Die *Auflassung* besteht in einem Austausch von Erklärungen über die *Eigentumsübertragung*, die beide Vertragsschließende gleichzeitig vor dem Grundbuchamt (§§ 873, 925 B. G. B.) abgeben. Hieraus ergibt sich, daß Ansiedler, die *Rentengutsverträge* abgeschlossen hatten, wenn keine *Auflassung* vor dem 11. November 1918 erfolgt war, das Eigentum an ihren Stellen vor diesem Tage nicht erworben hatten; aber es folgt hieraus durchaus nicht, daß sie deshalb kein Recht auf das Grundstück erworben hatten.

Es ist behauptet worden, daß vor der *Auflassung* die eventuellen Rechte der Ansiedler nur unvollendete und unvollständige sind, die gerichtlich nicht geltend gemacht werden können. Das Gericht kann sich dieser *Auflassung* nicht anschließen.

Eine Prüfung des *Rentengutsvertrages* ergibt, daß er ein gültiger und gerichtlich geltend zu machender Vertrag über den *Eigentumswerb* von Grundstücken ist.

Die erste Bestimmung lautet wie folgt:

„Der Landwirt . . . . . erwirbt die im Teilungsplane des Ansiedlungsgutes . . . . . Kreis . . . . . unter B. . . . . nachgewiesene Ansiedlerstelle in der Größe von ungefähr . . . . . bestehend aus den Flurstücken . . . . . — nebst den zugeteilten Gebäuden — zu Eigentum gegen Rente unter den ihm bekannt gemachten, diesem Verträge als Anlage beigefügten, einen wesentlichen Bestandteil des Vertrages bildenden allgemeinen und den hierunter folgenden besonderen Bedingungen.“

Dies besagt ganz deutlich, daß der Käufer das betreffende Grundstück zu den besonderen und allgemeinen Bedingungen zu Eigentum gegen Rente erwirbt.

Die besonderen Bedingungen enthalten folgende Bestimmungen: „Der Käufer hat eine bare Anzahlung zu leisten. Die Rente wird festgesetzt. Die Stelle ist dem Käufer bei Leistung der Anzahlung zu übergeben. Wenn die Anzahlung unterbleibt, kann der Staat von dem Vertrage zurücktreten. Die Rechte des Käufers können nur mit Zustimmung der Regierung auf Dritte übertragen werden.“

Es erübrigt sich, die anderen besonderen Bedingungen anzuführen.

Es ist deutlich, daß die besonderen Bedingungen nichts enthalten, was den Anspruch des Käufers auf die Stelle bei Einhaltung der Bestimmungen des Vertrages beschränken könnte.

Die allgemeinen Bedingungen bedürfen einer Prüfung. In dem Vertragsvordruck, der dem Gerichtshof vom Generalsekretär des Völkerverbundes vorgelegt wurde, bestimmt § 1, daß der Käufer innerhalb eines Jahres eine „leistungsfähige wirtschaftliche Ansiedlung“ auf der Stelle zu errichten hat und es wird hinzugefügt, daß der Staat zu beurteilen hat, ob diese Verpflichtung erfüllt worden ist.

§ 2 spricht dem Staat das Recht zu, vom Vertrage zurückzutreten, wenn der Käufer innerhalb von sechs Monaten die Bebauung noch nicht begonnen oder sie innerhalb zweier Jahre noch nicht vollendet hat. Der Staat kann ebenfalls zurücktreten, wenn gewisse näher bezeichnete Vertragsbrüche seitens des Käufers vorliegen, ferner auch, wenn der Anspruch des Käufers gegen den Staat auf Uebertragung des Eigentums an der Stelle von einem Gläubiger gepfändet wird.

§ 3 schreibt vor, daß die Stelle ausgelassen werden muß, nachdem der Käufer seine in den vorhergehenden Paragraphen näher bestimmten Verpflichtungen erfüllt und der Staat die nötigen Unterlagen für das Grundbuchamt beschafft hat.

Diese Bestimmung kann nicht so verstanden werden, als gäbe sie dem Staat ein willkürliches Recht, die Auflassung zu verweigern, wenn der Käufer die Bedingungen des Vertrages tatsächlich erfüllt hat. In diesem Falle kann die Auflassung gerichtlich erzwungen werden; und selbst wenn sich Schwierigkeiten ergeben sollten, die Regierung zur Auflassung zu zwingen, so hätte doch der Staat keinerlei Recht, den Käufer, der die Stelle besitzt und den Bedingungen des Vertrages nachgekommen ist, von ihr zu vertreiben.

Es ist selbstverständlich, daß im gewöhnlichen Kaufe der Dinge der Staat die Auflassung veranlassen würde, wenn der Käufer die gestellten Bedingungen erfüllt hat, und daß er nichts dabei zu gewinnen hat, wenn er die Auflassung verzögert, da er ja doch in diesem Falle keinerlei Recht zu einer Besitzentzuehung haben würde.

§ 6 untersagt teilweise Veräußerung der Stelle und den Verkauf der ganzen Stelle außer an Personen, die der Staat genehmigt hat.

§ 7 schreibt vor, daß der Käufer persönlich auf der Stelle leben und die Wirtschaft selbst führen muß. Die dritte Klausel dieser Bestimmung sagt, daß der Staat nach 12jährigem Besitz — vom Zeitpunkt der Uebernahme an gerechnet — gegen einen Besitz- oder Eigentumswechsel nur dann Einspruch erheben wird, wenn zu befürchten ist, daß dieser Wechsel die Erfüllung der Absicht des Gesetzes von 1886 gefährden könnte.

Die dem Gerichtshof in bezug auf die §§ 6 und 7 von der Polnischen Regierung vorgetragene Einwendungen sind offenbar für den vorliegenden Fall ohne Bedeutung; dieselbe Bemerkung muß auch hinsichtlich des § 9 der allgemeinen Bedingungen gemacht werden, der ein Wiederkaufsrecht des Staates für bestimmte Fälle vorsieht.

§ 11 enthält folgende Bestimmung: „Mit der Uebergabe erlangt der Käufer das Recht, die Stelle als Nießbraucher zu nutzen.“ Das deutsche Recht schützt den Nießbraucher einer Sache in dem Besitz und in dem Recht, die Früchte der Sache zu ziehen. Nach anderen Vertragsvordrucken, die dem Gericht vorgelegen haben und in denen der Käufer nicht als Nießbraucher bezeichnet ist, erwirbt er, sobald ihm der Besitz übertragen ist, das Recht, die Stelle zu „Eigenbesitz“ zu haben.

Weiter bedarf von dem Inhalt des Rentengutsvertrages nichts der Erwähnung. Der Gerichtshof hält es für klar, daß der Käufer auch schon vor der Auflassung Rechte auf die Stelle hatte. Er entrichtete für den Erwerb dieses Rechtes eine Gegenleistung in Geld und Arbeit, und dieses Recht war durch das Gesetz anerkannt und gerichtlich geschützt. Der Käufer erwarb ein „jus ad rem“ und er erhielt durch die Auflassung ein „jus in re“.

Die Tatsache, daß ein politischer Beweggrund das Ansiedlungssystem veranlaßt hat, kann rechtmäßig erworbene Privatrechte nicht beeinträchtigen. Es ist ja auch selbstverständlich, daß ein solches Siedlungssystem nur von Erfolg gekrönt sein konnte, wenn die Ansiedler Sicherheit hatten für den Besitz, für den sie Geld und Arbeit entrichtet hatten.

Der Erwerber des Rentengutes hat sowohl vor als auch nach der Auflassung nicht nur ein Recht auf den Besitz, sondern er ist sogar verpflichtet, dieses Recht

auszuüben. Der § 7 der allgemeinen Bedingungen verpflichtet den Käufer und seine Nachfolger, selbst auf der Stelle zu wohnen und die Wirtschaft selbst zu führen. Sie dürfen ohne Zustimmung des Staates das Gut nicht verpachten oder durch Stellvertreter bewirtschaften lassen. Außerdem sind wichtige Beschränkungen des Rechts zum Weiterverkauf vorgesehen. Diese Verpflichtungen legen dem Käufer außer der Rentenzahlung eine erhebliche Last auf, und nehmen ihm zugleich jede Möglichkeit einer Verwendung des Gutes zu spekulativen Zwecken. Dies erklärt auch vollständig den niedrigen Satz der Rente.

Was das Recht des Käufers auf die Eigentumsübertragung auf Grund eines Kaufvertrages anbetrifft, so besagt § 433 des Bürgerlichen Gesetzbuches:

„Durch den Kaufvertrag wird der Verkäufer einer Sache verpflichtet, dem Käufer die Sache zu übergeben und das Eigentum an der Sache zu verschaffen.“

Unter gewöhnlichen Verhältnissen hat daher der Käufer eines Grundstücks ein unzweifelhaftes Recht, das gerichtlich geltend gemacht werden kann, vom Verkäufer die Auflassung zu verlangen, die nötig ist, um den Eigentumsübergang zu vervollständigen. Ein vom Erwerber eines Rentengutes erstrittenes rechtskräftiges Urteil erjekt die Auflassungserklärung des Verkäufers (§ 894 der deutschen Zivilprozessordnung).

Die Tatsache, daß im vorliegenden Falle eine der vertragschließenden Parteien der Staat ist, ändert an der Rechtslage durchaus nichts, da nach deutschem Recht der Staat in seinen privatrechtlichen Beziehungen den allgemeinen Bestimmungen des Privatrechts unterworfen ist und vor den Gerichten klagen oder verklagt werden kann (§ 4 des Einführungsgesetzes zur Zivilprozessordnung). Der Anspruch, den der Käufer eines Rentengutes gegen den Staat auf Eigentumsübertragung hat, wird auch durch § 2 Nr. 5 Absatz 1 der allgemeinen Bedingungen implizite anerkannt. Der Staat darf auch nach Ansicht des Gerichtshofes die Erfüllung dieses Anspruchs nicht willkürlich ablehnen. § 157 des Bürgerlichen Gesetzbuchs bestimmt: „Verträge sind so auszulegen, wie Treu und Glauben mit Rücksicht auf die Verkehrssitte es erfordern.“ Diese Bestimmung findet auf alle Arten von Verträgen Anwendung und die Anrufung der Gerichte ist immer zulässig, wenn sie nicht ausdrücklich ausgeschlossen wurde.“

#### IV.

Nachdem der Gerichtshof die Natur und den Umfang der Rechte geprüft hat, die sich aus den Rentengutsverträgen ergeben, unter besonderer Berücksichtigung der Zeit vor der Auflassung, muß er nunmehr untersuchen, ob der Wechsel der Souveränität und des Eigentums an den Staatsgütern in den betreffenden Gebieten Rückwirkungen auf diese Verträge gehabt hat, und gegebenenfalls welche.

Der Vertreter Polens hat bezüglich der Rentengutsverträge, bei denen die Auflassung vor dem 11. November 1918 erfolgt war, folgendes erklärt:

„Die Gruppe von Ansiedlern, die nach dem Gesetz vom 14. Juli 1920 nicht der Vertreibung unterliegen, umfaßt 17 240 Ansiedler, die 262 942 Morgen Land auf Grund von Rentengutsverträgen innehaben, bei denen die Preussische Regierung vor dem 11. November 1918 die Auflassung und Eintragung ins Grundbuch gewährt hatte. Alle diese Ansiedler sind nach Volkstum und Sprache deutsch. Das Gesetz vom 14. Juli 1920 findet auf sie keine Anwendung. Ihr Eigentumstitel wird von der Polnischen Regierung nach Maßgabe der Bestimmungen der Rentengutsverträge anerkannt.“

Diese Anerkennung besagt, daß der Inhaber des Rentengutes durch die Auflassung rechtmäßiger Eigentümer geworden, daß also das Eigentumsrecht des preussischen Staates erloschen ist und daher nicht auf Grund des Artikels 256 des Friedensvertrages auf Polen übergehen konnte.

Bei Rentengutsverträgen, bei denen noch keine Auflassung stattgefunden hatte und daher der Preussische Staat noch als Eigentümer im Grundbuch eingetragen war, hat Polen auf Grund des Artikels 1 des Gesetzes vom 14. Juli 1920 im Grundbuch den polnischen Staatsbesitz anstelle des Preussischen Staates als Eigentümer eintragen lassen.

Es ist bereits gezeigt worden, daß der Käufer auf Grund des Rentengutsvertrages schon vor der Auflassung wohlervorbene und gerichtlich verfolgbare Rechte gegen den Verkäufer hat. Die Hauptfrage, welcher der Gerichtshof nun gegenübersteht, ist folgende: Ist der Ansiedler, der mit dem Preussischen Staat einen Rentengutsvertrag geschlossen hatte, berechtigt, nach dem Uebergange der Souveränität und der Staatsgüter auf den polnischen Staat von der Polnischen Regierung als der neuen Eigentümerin die Erfüllung des Vertrages, einschließlich der Vornahme der Auflassung zu verlangen?

Es sind drei Ansichten vorgebracht worden:

Die erste Ansicht geht dahin, daß die Verträge rein „persönlicher“ Natur seien und daher nur für die ursprünglichen Parteien, d. h. für den Preussischen Staat und den Ansiedler gelten, so daß die Verpflichtungen des Preussischen Staates nicht als auf Polen übergegangen anzusehen seien. Die Gründe für die Ablehnung dieser Ansicht ergeben sich sowohl aus dem, was bereits über die rechtliche Natur der aus dem Rentengutsvertrag fließenden Rechte ausgeführt worden ist, als auch aus den folgenden Ausführungen über die Wirkung des Souveränitätswechsels auf private Rechte.

Ebenso unannehmbar ist die zweite Ansicht, daß die Rentengutsverträge durch die Gebietsabtretung automatisch nichtig geworden seien. Private Rechte, die auf Grund des geltenden Rechts erworben seien, fallen nicht durch einen Wechsel der Souveränität fort. Niemand leugnet, daß das deutsche bürgerliche Recht materiell und formell in dem fraglichen Gebiet ohne Unterbrechung wirksam geblieben ist. Man kann unmöglich behaupten, daß zwar die Gesetze erworbenen privaten Rechte erloschen sind. Solche Behauptung hat in keinem Rechtsgrundsatz eine Stütze und widerspricht der so gut wie allgemein anerkannten Lehre und Praxis.

Es bleibt die dritte Ansicht übrig, nach der die erworbenen privaten Rechte von dem neuen Souverän des Landes anerkannt werden müssen.

Die allgemeine Frage, ob und unter welchen Voraussetzungen ein Staat kraft seiner Souveränität gesetzgebenden Gewalt private Rechte ändern oder aufheben kann, braucht hier nicht erörtert zu werden.

Der Gerichtshof hat es hier mit Privatrechten zu tun, die auf ausdrücklichen Gesetzes- und Vertragsbestimmungen beruhen, und es genügt für die Zwecke dieses Gutachtens zu sagen, daß selbst diejenigen, die den Grundsatz der Staaten-*in*cession als allgemeinen Satz des internationalen Rechts leugnen, nicht so weit gehen zu behaupten, daß Privatrechte, einschließlich derjenigen, die Privatpersonen vom Staat als Grundeigentümer erworben haben, gegenüber dem Nachfolger in der Souveränität nicht geltend gemacht werden könnten.

Im Minderheitenvertrag hat Polen sich verpflichtet, daß alle polnischen Staatsangehörigen die gleichen bürgerlichen und staatsbürgerlichen Rechte, die gleiche Behandlung und die gleichen rechtlichen und tatsächlichen Sicherheiten genießen sollen. Die von den polnischen Behörden auf Grund des Gesetzes vom 14. Juli 1920, insbesondere auf Grund des Artikels 5, durchgeführten Maßnahmen stellen zweifellos eine virtuelle Annullierung der Rechte dar, welche die Ansiedler kraft ihrer Verträge erworben haben und demgemäß eine Verletzung der Verpflichtung bezüglich der bürgerlichen Rechte. Sie stehen im Widerspruch zu dem Grundsatz der Gleichheit, indem sie die Ansiedler einer ihre Interessen verletzenden Ausnahmebehandlung unterwerfen, der die anderen Bürger, die Kauf- oder Pachtverträge geschlossen haben, nicht unterworfen sind.

Der Gerichtshof muß nun noch prüfen, ob der Schutz, der durch den Minderheitenvertrag in bezug auf bürgerliche Rechte zugesichert worden ist, durch irgend eine der Bestimmungen des Friedensvertrages berührt wird, sowie ob die weitere Gültigkeit der Verträge durch irgend eine der Vertragsklauseln beeinträchtigt wird.

Polen hat sich auf Artikel 91, Absatz 2 des Friedensvertrages berufen, der bestimmt, daß deutsche Reichsangehörige oder ihre Nachkommen, die sich nach dem 1. Januar 1908 in den abgetretenen Gebieten niedergelassen haben, die polnische Staatsangehörigkeit nur mit besonderer Genehmigung des polnischen Staates erwerben. Polen beruft sich ferner auf Artikel 255, Absatz 2 desselben Vertrages, der bestimmt, daß Polen bei der Übernahme eines Teiles der Schulden des Deutschen Reiches und des Preussischen Staates nicht verpflichtet ist, denjenigen Anteil der Schuld, dessen Ursprung die Reparationskommission auf Maßnahmen der Deutschen und Preussischen Regierung zur deutschen Besiedelung Polens zurückführt, zu übernehmen.

Polen behauptet, daß diese Bestimmungen eine Absicht der Entdeutschung bezeugen und daß man deshalb von Polen nicht verlangen dürfe, daß es irgendwelche Verpflichtungen erfülle oder irgendwelche Rechte anerkenne, die sich aus Verträgen ergeben, die der frühere Souverän bei seiner Deutschumpolitik in bezug auf Eigentum geschlossen hat, das nach Artikel 256 des Vertrages auf den Polnischen Staat übergegangen ist.

Die in Frage stehenden Bestimmungen sind Sondervorschriften, die sich lediglich auf eine besondere umschriebene Art des Erwerbs der Staatsangehörigkeit bzw. auf die Verteilung der Staatsschulden beziehen. Sie stehen in



seinem Zusammenhang mit dem Schutze von Privatrechten; ihre Ausdehnung hieran würde nicht nur mit den Bestimmungen des am selben Tage geschlossenen Minderheitenvertrages, sondern auch mit anderen Bestimmungen des Friedensvertrages unvereinbar sein, welche unmittelbar die Frage der privaten Rechte regeln.

Ferner behauptet Polen, daß es das Eigentum der deutschen Staaten frei von Lasten erworben habe, weil der Friedensvertrag nicht ausdrücklich von ihm verlange, daß es die Verpflichtungen erfüllt, die jene Staaten mit Bezug auf solches Eigentum eingegangen waren. Wie bereits dargelegt ist, ist der Gerichtshof der Ansicht, daß für die Erhaltung der hier in Frage stehenden Rechte und Verpflichtungen keine Vertragsbestimmung erforderlich ist. Nach Ansicht des Gerichtshofes kann man deshalb nicht aus dem Schweigen des Friedensvertrages einen Schluß ziehen, der mit dem Ergebnis der vorstehenden Feststellungen in Widerspruch steht. Andererseits wird jedoch die Stellungnahme des Gerichtshofes in bezug auf den Schutz der hier in Frage stehenden Privatrechte offenbar durch die Bestimmungen jenes Vertrages gestützt.

Der Friedensvertrag spricht zwar nicht ausdrücklich und förmlich den Grundsatz aus, daß im Falle eines Wechsels der Staatshoheit Privatrechte anzuerkennen sind; dieser Grundsatz wird jedoch in dem Vertrage klar anerkannt. Nach Artikel 75 bleiben Verträge zwischen Elsaß-Lothringen und den früheren deutschen Behörden grundsätzlich in Kraft und wenn sie von Frankreich im allgemeinen Interesse aufgehoben werden, so muß unter gewissen Bedingungen eine angemessene Entschädigung gewährt werden. Wenn diese Regel in Elsaß-Lothringen gilt, das nach Artikel 51 des Vertrages vom 11. November 1918 ab wieder unter die französische Souveränität zurückfiel, so wäre es kaum zu verstehen, daß es die Absicht des Vertrages sein könnte, in bezug auf ähnliche Rechte in Gebieten, deren Staatshoheit nur durch Abtretung erworben wurde, willkürliche Vollmachten zu verleihen. Ferner wird in § 2 der Anlage zu Abschnitt V (Verträge, Verjährung, Urteile) von Teil X bestimmt, daß folgende Verträge zwischen früheren Feinden in Kraft bleiben:

- a) Verträge zum Zwecke der Uebertragung von Eigentum, Gütern oder von beweglichen oder unbeweglichen Werten, wenn das Eigentum übertragen oder der Gegenstand ausgehändigt worden ist, bevor die Parteien Feinde wurden;
- b) Pachtverträge, Mietverträge und Mietversprechen (über Liegenschaften und Häuser);
- c) Verträge über Hypotheken, Verpfändungen und Sicherstellungen;
- d) Konzessionen, betreffend Bergwerke und Gruben, Steinbrüche oder Lagerstätten;
- e) Verträge zwischen Privaten einerseits und Staaten, Provinzen, Gemeinden oder anderen ähnlichen Verwaltungskörperschaften andererseits, sowie Konzessionen, die von derartigen Staaten, Provinzen, Gemeinden oder anderen ähnlichen Verwaltungskörperschaften verliehen sind.

Wenn solche Verträge sogar zwischen Feinden in Kraft bleiben, so scheint es unmöglich, daß der Vertrag die Annullierung von Verträgen zwischen einem Staat und seinen neuerworbenen Staatsangehörigen beabsichtigt haben sollte.

Um die Annullierung dieser Verträge zu rechtfertigen, sind gewisse weitere Erwägungen angeführt worden, die sich auf die in den Rentengutsverträgen enthaltenen Bedingungen beziehen.

Zunächst ist der Gerichtshof auf ihren gemischten, gleichzeitig privaten und öffentlichen Charakter hingewiesen worden. Aber der politische Beweggrund, der ursprünglich mit den Rentengutsverträgen verbunden war, beraubt sie in keiner Weise ihres Charakters als private rechtliche Verträge, und die wenigen Bestimmungen mit ausgesprochen politischem Charakter, die sie enthalten, können unwirksam werden, ohne im geringsten die normale Ausführung ihrer wesentlichen Bestimmungen zu beeinträchtigen.

Zweitens kann man die Annullierung der Verträge in keiner Weise mit der Entwertung begründen, die seit ihrem Abschluß die Währung erfahren hat, in welcher die vereinbarte Rente zu zahlen ist. Es ist nicht Sache des Gerichtshofes, zu prüfen, ob und in welcher Weise das Mißverhältnis zwischen dem Wert der Stelle und der Entwertung der Rente auf gesetzlichem Wege beseitigt werden kann. Ein ähnliches Mißverhältnis ist in zahlreichen anderen mehr oder weniger ähnlichen Fällen eingetreten, und es wäre mit dem Grundsatz der Gleichheit unverträglich, wenn man nur im Falle der Rentengutsverträge zulassen wollte, daß dieses Mißverhältnis den Vertrag ungültig machte.

Es bleibt nun noch zu prüfen, ob eine Aufassung nach dem 11. November 1918 eine Verletzung des Artikels 19 der Waffenstillstands-

bedingungen und der Ziffer 1 des in Spaa am 1. Dezember 1918 unterzeichneten Schlussprotokolls darstellt. Selbst bei der Annahme, daß unter irgendeinem Gesichtspunkt das Datum des Waffenstillstandes, der am 11. November 1918 abgeschlossen wurde, der Stichtag für die Feststellung der Gültigkeit der in Rede stehenden Verträge war, ist zu bemerken, daß eine Auflassung, die doch nur die Durchführung eines vom Preussischen Staat bereits abgeschlossenen Veräußerungsvertrages war, nicht als eine „Beseitigung“ („removal“, „distraktion“) öffentlicher Werte im Sinne des Waffenstillstandsvertrages angesehen werden kann und auch nicht als eine Verminderung des Wertes des öffentlichen oder privaten Staatsbesitzes im Sinne des Protokolls von Spaa. Die Ansiedler waren bereits im rechtmäßigen Besitz der Grundstücke, in denen sie ihr Geld angelegt hatten und auf die sie bereits klagbare Rechte erworben hatten; auch war es dem Preussischen Staate nicht verboten, Rechts-handlungen im Rahmen der gewöhnlichen Verwaltung auszuführen, die durch vorher geschlossene Verträge gefordert werden, insbesondere, wenn die Verzögerung in der Ausführung solcher Handlungen auf die durch den Krieg geschaffenen schwierigen Verhältnisse zurückzuführen war.

## V.

Punkt b in Frage 2 bezieht sich auf Pachtverträge, die vor dem 11. November 1918 abgeschlossen waren. Gemäß dem Beschluß des Völkerbundesrates vom 18. April 1923, der dem Gerichtshof von dem Generalsekretär des Völkerbundes am 28. April übermittelt worden ist, bezieht sich dieser Punkt „ausschließlich auf den Fall einer besonderen Gruppe von Ansiedlern, nämlich auf diejenigen, die auf Grund von vor dem Waffenstillstand geschlossenen und noch nicht abgelaufenen Pachtverträgen Stellen innehaben und die später nach dem Waffenstillstand Rentengutsverträge für diese Stellen erhielten.“

Nach dem Pachtvertrag wird die Stelle dem Inhaber übergeben, zuerst ohne Gebäude, für die der Staat sich verpflichtet, erforderlichenfalls zu sorgen; aber der Ansiedler ist verpflichtet, eine Barsumme zu hinterlegen 1. als Sicherheit für den Staat und 2. für den Erwerb eines Inventars. Er muß außerdem einen Prozentsatz der Baukosten als Sicherheit für die Instandhaltung der Gebäude zahlen. Die Pacht ist zu zahlen 1. für das Land und 2. für die Benutzung der Gebäude. Die Frau des Ansiedlers ist, wenn sie den Vertrag gemeinsam mit ihm unterschreibt, als Alleinschuldnerin haftbar. Der Pächter muß einen Viehbestand von einem bestimmten Wert halten. Er ist verpflichtet, jeden Teil des Grundstücks zurückzugeben, der „für die Erfüllung für die privatrechtlichen Verpflichtungen des Staates“ erforderlich werden könnte. Bei Ablauf des Vertrages hat er unter Umständen Anrecht auf eine Entschädigung, besonders ist auch die Tatsache zu beachten, daß eine besondere Bestimmung des Vertrages die Möglichkeit erörtert, daß er die Stelle entweder während oder bei Ablauf des Pachtvertrages auf Grund eines Rentengutsvertrages übernimmt, wofür die folgenden Bestimmungen vorgesehen sind: 1. die Sicherheit für den Pachtvertrag und die Sicherheit für die Instandhaltung der Gebäude werden als Barzahlung auf den Kaufpreis für die Gebäude angerechnet, 2. ein Betrag in Höhe des entrichteten Pachtzinses für zwei Jahre wird als Barzahlung für den Kaufpreis der Gebäude angerechnet und 3. wird für die Zahlung des Restkaufgeldes für die Gebäude unter Eintragung einer Hypothek über diesen Betrag Stundung gewährt.

Das Recht des Pächters kann auch gegen Dritte gerichtlich geltend gemacht werden. Artikel 571 des deutschen Bürgerlichen Gesetzbuches bestimmt: „Wird das vermietete Grundstück nach der Ueberlassung an den Miether von dem Vermieter an einen Dritten veräußert, so tritt der Erwerber an Stelle des Vermieters in die sich während der Dauer seines Eigentums aus dem Mietverhältnis ergebenden Rechte und Verpflichtungen ein.“

Was oben zur Widerlegung der Behauptung gesagt worden ist, daß die Rentengutsverträge von Polen nicht anerkannt zu werden brauchten wegen des rein „persönlichen“ Charakters der Rechte, wegen der „politischen“ Natur der Verträge und wegen des Mißverhältnisses zwischen der Rente und dem Wert des Grundstücks, findet in gleicher Weise auch auf die Gründe gegen die Anerkennung der Pachtverträge Anwendung und braucht nicht wiederholt zu werden.

Offensichtlich wird durch die Pachtverträge eine gewisse Sicherheit des Besitzes gewährleistet, die notwendigerweise von der Erfüllung der Vertragsbedingungen abhängt. Den Pächter knüpfen persönliche Beziehungen an das Grundstück; er kann vernünftigerweise mit einem ständigen Besitz rechnen und es wird sein Heim, dem er seine Arbeit und auch einen Teil seines Arbeitsvertrages zugute kommen läßt. Auf der anderen Seite findet der Staat seine Entschädigung in der Bebauung, Verbesserung und Ertragssteigerung des Grundstücks, das auf diese Weise zum Wohlstand und Gedeihen des Staates beiträgt.

Aus diesen Gründen ist der Gerichtshof der Meinung, daß die Pachtverträge durch den Uebergang der Souveränität nicht berührt werden und daß sie in Kraft bleiben, bis sie abgelassen oder rechtmäßig durch Rentengutsverträge ersetzt worden sind.

Wenn der Inhaber eines Pachtvertrages durch den Ertrag seiner Arbeit genug erworben hatte, um sich die Ausgaben gestatten zu können, die dem Inhaber eines Rentengutsvertrages oblagen, so ersetzte er gewöhnlich den Pachtvertrag durch einen Rentengutsvertrag, der ihm dauernden Besitz gewährleistete. Diese Möglichkeit wird auch in den Bedingungen des Pachtvertrages berücksichtigt. Die dem Gerichtshof unterbreitete Frage bezieht sich auf die Rechte derjenigen Inhaber von Pachtverträgen, die ihre Pachtverträge durch Rentengutsverträge ersetzt hatten. Die Polnische Regierung hat sich auf den Standpunkt gestellt, daß hierdurch der Pachtvertrag erlosch, daß aber der Rentengutsvertrag, um dessentwillen der Pachtvertrag aufgegeben wurde, nichtig sei. Es ist unmöglich, solche Behauptung aufrecht zu erhalten. Wenn der Rentengutsvertrag als nichtig zu betrachten wäre, so wäre der Käufer nach allen Grundsätzen der Billigkeit berechtigt, zu fordern, daß sein Pachtvertrag wieder hergestellt würde. Nach Ansicht des Gerichtshofes bestand jedoch der Rentengutsvertrag zu Recht. Seine Gültigkeit wird, wie bereits in diesem Gutachten dargelegt worden ist, durch keine der Einwendungen entkräftet, die ihm gegenüber erhoben worden sind. Der Ersatz des Pachtvertrages durch den Rentengutsvertrag war eine vernünftige und zweckmäßige Handlung im ordentlichen Rahmen der Verwaltung eines Grundstücks.

In Punkt b der zweiten Frage wird nach der Erklärung des Völkerbundesrates eine Feststellung gewünscht, ob der von Polen eingenommene Standpunkt, daß Rentengutsverträge ungültig seien, die den Inhabern von Pachtverträgen nach dem 11. November 1918 bewilligt wurden, mit den internationalen Verpflichtungen Polens im Einklang steht. Der Gerichtshof ist der Meinung, daß die Stellungnahme der Polnischen Regierung nicht gerechtfertigt ist. Da der Preussische Staat die Ausübung seiner Verwaltungs- und Besitzrechte in dem abgetretenen Gebiet beibehielt und fortsetzte, bis dieses Gebiet auf Grund des Friedensvertrages auf Polen überging, so ist d e r e i n z i g e Grund, mit dem die Stellungnahme Polens gerechtfertigt werden könnte, nach Ansicht des Gerichtshofes der, daß man sagt, die Bewilligung des Rentengutsvertrages sei durch die Bestimmung des Protokolls von Spaa verboten, durch die die Deutsche Regierung sich verpflichtete, während der Dauer des Waffenstillstandes keine Maßnahmen zu treffen, die den Wert ihres öffentlichen oder privaten Staatsbesitzes vermindern könnten, der für die Alliierten ein gemeinsames Pfand für die Zahlung von Reparationen darstellte.

Der Gerichtshof meint, daß es im Hinblick auf den Zusammenhang, der, wie gezeigt, zwischen den Pachtverträgen und den Rentengutsverträgen besteht, eine unzulässige Ausdehnung des in dem Protokoll enthaltenen Verbots sein würde, wenn man annehmen wollte, daß es den Preussischen Staat verhinderte, vor dem Uebergang des Gebiets auf Polen dem Inhaber eines vor dem Waffenstillstande bewilligten Pachtvertrages einen Rentengutsvertrag zu bewilligen.

Aus diesen Gründen ist der Gerichtshof der Ansicht, daß die in a und b des Beschlusses des Völkerbundesrates vom 3. Februar 1923 erwähnten Punkte internationale Verpflichtungen von der Art betreffen, wie sie der am 28. Juni 1919 in Versailles unterzeichnete Vertrag zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika, dem Britischen Reich, Frankreich, Italien, Japan und Polen im Auge hat, und daß diese Punkte zur Zuständigkeit des Völkerbundes gehören, wie sie sich aus diesem Vertrag ergibt, daß die unter a und b des erwähnten Beschlusses bezeichnete Haftung der Polnischen Regierung nicht im Einklang mit ihren internationalen Verpflichtungen steht.

Ausgefertigt in französischer und englischer Sprache, wobei der englische Wortlaut maßgebend ist, im Friedenspalast im Haag am zehnten September neunzehnhundertdreißig und zwanzig in zwei Exemplaren, von denen eines in den Archiven des Gerichtshofes niedergelegt, das andere dem Völkerbundrat übersandt werden soll.

gez. D o b e r,  
Präsident.

gez. S a m m a r s k i ö d,  
Sekretär.

# Ständiger Internationaler Gerichtshof.

---

## II.

### Das Gutachten über die Staatsangehörigkeit der „Geburtspolen“.

15. September 1923.

Abdruckzeichen: F. c. VIII,  
Seite III, 4.

#### Dritte ordentliche Tagung.

---

Anwesend:\*)

Herr Zoder, Präsident,	}	Richter,
„ Weiß, Vizepräsident,		
Lord Finlay		
Herr Nyholm		
„ de Bustamante		
„ Altamira		
„ Oda		
„ Anzilotti		
„ Huber		
„ Wang, Stellvertretender Richter.		

\*) Anm. d. Red.: Die Richter vertreten (der Reihe nach) folgende Staaten: Holland, Frankreich, England, Dänemark, Cuba, Spanien, Japan, Italien, Schweiz und China.

## Rechtsgutachten Nr. 7.

Der Völkerbundrat hat am 7. Juli 1923 folgenden Beschluß gefaßt:

Der Völkerbundrat ist mit nachstehender Frage befaßt worden:

Die Polnische Regierung hat angeordnet, gewisse Personen, die früher deutsche Reichsanhörige waren, so zu behandeln, als ob sie die polnische Staatsangehörigkeit nicht erworben hätten und die deutsche Reichsangehörigkeit weiter besäßen, was diese Personen in Polen der Behandlung als nicht-polnische Staatsangehörige, insbesondere als deutsche Reichsangehörige aussetzt.

Einerseits ist auf Grund der Tatsache, daß diese Personen in dem jetzt zu Polen gehörenden Gebiet von Eltern geboren sind, die zur Zeit der Geburt dort wohnhaft waren, behauptet worden, daß sie nach Artikel 4 Absatz 1 des zwischen den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten und Polen am 28. Juni 1919 geschlossenen Vertrages von Rechts wegen die polnische Staatsangehörigkeit besitzen und infolgedessen alle Rechte und Sicherheiten genießen, welche die Bestimmungen des erwähnten Vertrages den polnischen Staatsangehörigen, die zu einer völkischen, religiösen oder sprachlichen Minderheit gehören, gewähren.

Andererseits hält sich die Polnische Regierung für berechtigt, die polnische Staatsangehörigkeit dieser Personen nicht anzuerkennen, wenn ihre Eltern nicht sowohl zur Zeit der Geburt der Person, als auch am Tage des Inkrafttretens des erwähnten Vertrages, am 10. Januar 1920, in dem bezeichneten Gebiete wohnhaft waren. Infolgedessen könnten diese Personen nicht die im Vertrage gewährten Sicherheiten genießen.

Der Völkerbund ersucht den Ständigen Internationalen Gerichtshof, möglichst während der jetzigen Tagung sein Rechtsgutachten über folgende Fragen abzugeben:

1. Gehört die Frage nach der Rechtslage, die sich aus der Handhabung des Artikel 4 des zwischen den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten und Polen am 28. Juni 1919 geschlossenen Vertrages durch Polen für die erwähnten Personen, soweit sie zu völkischen und sprachlichen Minderheiten gehören, ergibt, nach den Bestimmungen dieses Vertrages zur **Zuständigkeit des Völkerbundes?**
2. Bezieht sich im Falle der Bejahung der Frage zu 1. Artikel 4 des erwähnten Vertrages nur auf den Wohnsitz der Eltern **zur Zeit der Geburt** der natürlichen Person, oder verlangt er auch den Wohnsitz der Eltern **zur Zeit des Inkrafttretens des Vertrages?**

Der Generalsekretär des Völkerbundes wird ermächtigt, dies Ersuchen nebst allen auf die Frage bezüglichen Schriftstücken dem Gerichtshof zu unterbreiten, ihm die vom Völkerbundrat in der Angelegenheit unternommenen Schritte darzulegen, jede notwendige Hilfe bei der Prüfung der Angelegenheit zu leisten und gegebenenfalls alles Erforderliche zu tun, um vor dem Gerichtshof vertreten zu sein.

Am 11. Juli 1923 hat der Generalsekretär des Völkerbundes an den Ständigen Internationalen Gerichtshof folgendes Ersuchen gerichtet:

„Zur Ausführung des Beschlusses des Völkerbundrates vom 7. Juli 1923 und auf Grund der Vollmacht des Völkerbundrates hat der Generalsekretär des Völkerbundes die Ehre, dem Ständigen Internationalen Gerichtshof ein Ersuchen zu unterbreiten, auf Grund dessen der Gerichtshof gebeten wird, gemäß Artikel 14 der Völkerbundstatuten dem Rat ein Gutachten über die Fragen zu erstatten, die durch Beschluß vom 7. Juli 1923 dem Gerichtshof überwiesen worden sind.

Der Generalsekretär beehrt sich ferner diesem Ersuchen eine Aufzeichnung über die vom Rate in der Angelegenheit unternommenen Schritte, sowie ein Exemplar der Schriftstücke beizufügen, die sich auf die in Betracht kommenden Punkte beziehen und die den Mitgliedern des Rates bisher mitgeteilt worden sind und sich noch nicht im Besitz des Gerichtshofs befinden.

Der Generalsekretär wird sich zur Verfügung des Gerichtshofs halten, um bei der Prüfung der Angelegenheit jede erforderliche Hilfe zu leisten, und er wird gegebenenfalls alles Erforderliche tun, um vor dem Gerichtshof vertreten zu sein.“

Gemäß Artikel 73 des Reglements des Gerichtshofs ist von dem Ersuchen um das Rechtsgutachten den Mitgliedern des Völkerbundes durch Vermittlung des Generalsekretärs sowie den in dem Anhange zur Völkerbundsatzung aufgeführten Staaten Kenntnis gegeben worden. Außerdem ist der Sekretär des Ständigen Gerichtshofs beauftragt worden, der Deutschen Regierung von dem Ersuchen Kenntnis zu geben.

Der Generalsekretär über sandte mit dem Ersuchen sowie später eine Reihe von Schriftstücken, die sich auf die Frage beziehen. Gleichzeitig nahm der Generalsekretär auf andere Schriftstücke Bezug, die er dem Gerichtshof gelegentlich des Ersuchens um das Rechtsgutachten in der Angelegenheit der deutschen Ansiedler in Polen über sandt hatte, eine Angelegenheit, die den Gegenstand des am 10. September 1923 verkündeten Rechtsgutachtens des Gerichtshofs bildet (Nr. 6).

Der Gerichtshof hat ferner die mündlichen Erörterungen angehört, zu denen auf Ersuchen der Polnischen Regierung deren Vertreter, der Professor an der Universität Krakau Graf Koszowowski, und auf Ersuchen der Deutschen Regierung deren Vertreter, der Reichsjustizminister a. D. Schiffer, zugelassen wurden.

Die Rumänische Regierung, die am 6. August von dem Generalsekretär des Völkerbundes von dem Ersuchen des Rates um das Rechtsgutachten benachrichtigt worden war, hat dem Gerichtshof erst am 25. August mitgeteilt, daß sie den Wunsch habe, im Laufe der Verhandlungen gehört zu werden. Der Gerichtshof ist auf Grund des freien Ermessens, das ihm bei der Erstattung von Rechtsgutachten zusteht, diesem Wunsch sofort nachgegeben und hat für die Anhörung des Rumänischen Vertreters eine Frist bis zum 3. September festgesetzt. Diese Frist ist von Rumänien als zu kurz erachtet worden, es war jedoch nicht möglich, sie über den festgesetzten Zeitpunkt hinaus zu verlängern, da der Gerichtshof seine Arbeiten schnelligst beenden mußte und der Völkerbundrat den Wunsch ausgedrückt hatte, daß die Frage möglichst während der laufenden Tagung erledigt würde.

Aus den dem Gerichtshof vorgelegten Schriftstücken 1) ergibt sich, daß, während die Frage der deutschen Ansiedler in Polen durch ein am 8. November 1921 an den Generalsekretär des Völkerbundes gerichtetes Telegramm des Deutschen Bundes zur Wahrung der Minderheitsrechte in Polen, Siz Bromberg, zur Kenntnis des Völkerbundes gebracht worden ist, die Frage der Auslegung des Artikels 4 des am 28. Juni 1919 in Versailles unterzeichneten Vertrages zwischen den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten und Polen zum ersten Mal in der Eingabe

Anmerkung 1):

Liste der Schriftstücke, die durch den Generalsekretär des Völkerbundes dem Ständigen Gerichtshof übermittelt worden sind, oder auf die er Bezug genommen hat.

1. Aufzeichnung des Völkerbundsrates über die in der Angelegenheit unternommenen Schritte vom 11. Juli 1923.
2. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Mitglieder des Völkerbundsrates vom 25. April 1923.  
Anlage: Brief des Brasilianischen Vertreters an den Generalsekretär des Völkerbundes vom 21. April 1923.
3. Dem Völkerbundrat von dem Brasilianischen Vertreter vorgelegter Bericht vom 4. Juli 1923.
4. Note des Generalsekretärs des Völkerbundes an die Mitglieder des Völkerbundsrates vom 27. Juni 1923.  
Anlage: Brief des Polnischen Völkerbund-Delegierten an den Generalsekretär des Völkerbundes vom 26. Juni 1923.
5. Protokoll der fünften Sitzung der 25. Tagung des Völkerbundsrates.
6. Protokoll der 12. Sitzung der 25. Tagung des Völkerbundsrates.
7. Von dem Völkerbundrat am 17. Mai 1922 angenommener Bericht der Vertreter Belgiens, Italiens und Javans.
8. Eingabe des Deutschen Bundes vom 12. November 1921.
9. Denkschrift der Polnischen Delegation des Völkerbundes vom 26. Januar 1923.
10. Informationen über den Rechts- und Tatbestand gemäß Absatz 1 und 2 des Beschlusses des Völkerbundes vom 17. Mai 1922, die dem Rat am 5. Juli 1922 von dem Polnischen Völkerbund-Delegierten vorgelegt worden sind.
11. Ergänzende Denkschrift des Deutschen Bundes vom 1. August 1922.
12. Bericht des Brasilianischen Vertreters und von dem Völkerbundrat am 9. September 1922 angenommener Beschluß.
13. Bericht des Brasilianischen Vertreters und von dem Völkerbundrat am 30. September 1922 angenommener Beschluß.
14. Note des Polnischen Außenministers an den Vorsitzenden des Völkerbundsrates vom 7. Dezember 1922.
15. Bericht des Brasilianischen Vertreters und von dem Völkerbundrat am 3. Februar 1923 angenommener Beschluß.

erwähnt worden ist, die der genannte **Deutschtumsbund** am 12. November 1921 an den Völkerbund gerichtet hat. Diese Eingabe behandelte auch die Ansiedlerfrage, und der Völkerbundrat hat sich insolgedessen mit beiden Fragen gleichzeitig beschäftigt.

Die Eingabe wurde dem Vertreter Polens beim Sekretariat zur Kenntnis gebracht und sie wurde entsprechend einem Beschlusse des Völkerbundesrates über den Schutz der Minderheiten vom 27. Juni 1921 den Mitgliedern des Völkerbundesrat mitgeteilt.

Gemäß dem durch Beschluß vom 25. Oktober 1920 geregelten Verfahren bildete der Rat zur Prüfung der durch den Deutschtumsbund zu seiner Kenntnis gelangten Fragen ein aus Dreien seiner Mitglieder bestehendes Komitee. Auf Grund der von dem Vertreter Polens in Genf und von dem Deutschtumsbund gegebenen Informationen arbeitete dies Komitee einen Bericht aus, der vom Rat am 17. Mai 1922 gebilligt wurde. In dem Beschluß, der diese Billigung enthält, ersuchte der Rat die Polnische Regierung, alle gerichtlichen und Verwaltungsmaßnahmen aufzuschieben, welche die normale Lage der deutschstämmigen Ansiedler beeinträchtigen könnten, deren polnische Staatsangehörigkeit von der Lösung der in dem Komitee-Bericht aufgeworfenen Auslegungsfragen abhinge.

Später sind zu dem Völkerbundrat von dem Deutschtumsbund in Polen und von der Polnischen Regierung ergänzende Informationen gelangt, und am 9. September 1922 hat der Vertreter Brasiliens dem damals in Genf versammelten Rat einen Bericht vorgelegt, in dem empfohlen wurde, die Frage der Auslegung des Artikels 4 des polnischen Minderheitenvertrages einer **Juristenkommission** zu unterbreiten. Der Völkerbundrat billigte diese Anregung und ernannte eine Kommission, die aus den Herren Botella (Spanien), Fromageot (Frankreich), Sir Cecil Hurst (Großbritannien) und van Hamel (Sekretariat des Völkerbundes) zusammengesetzt war. Durch Beschluß vom 30. September entschied der Rat, den Vertreter der Polnischen Regierung aufzufordern, den von der Kommission erstatteten Bericht mit möglichster Beschleunigung zur Kenntnis seiner Regierung zu bringen. Diese Regierung teilte dem Präsidenten des Rates mit, daß sie sich der in dem Bericht angenommenen Auslegung des Artikels 4 des polnischen Minderheitenvertrages nicht anzuschließen vermöge und sie fügte hinzu, daß dieser Artikel nach ihrer Ansicht nicht zu den der Garantie des Völkerbundes unterliegenden Artikeln gehöre.

Als der Völkerbund am 3. Februar 1923 beschloß, dem Gerichtshof die Frage der deutschen Ansiedler zur Erstattung eines Gutachtens zu überweisen, erklärte er gleichzeitig, daß es mit Rücksicht darauf, daß die Auslegung des Artikels 4 des polnischen Minderheitenvertrages zurzeit Gegenstand von Verhandlungen zwischen deutschen und polnischen Delegationen in Dresden sei, vielleicht aus praktischen Gründen zweckmäßig wäre, diese Frage dem Gerichtshof im Augenblick nicht vorzulegen, sondern vielmehr das Ergebnis der sich webenden Verhandlungen abzuwarten; dabei behielt sich jedoch der Völkerbund die ihm nach dem Minderheitenvertrage zustehenden Rechte in vollem Umfange vor.

Da über den Fortschritt der Dresdener Verhandlungen keine Nachrichten vorlagen, forderte der Vertreter Brasiliens beim Völkerbundrat den Generalsekretär am 21. April auf, die Polnische Regierung zu ersuchen, alle zu einer neuen Prüfung der Angelegenheit durch den Rat erforderlichen Informationen zu geben. Der Generalsekretär entsprach dieser Aufforderung, und der polnische Vertreter beim Völkerbund teilte ihm darauf am 26. Juni mit, daß in den Dresdener Besprechungen die Grundlagen für eine Verständigung über die Auslegung des Artikels 4 gelegt seien und daß diese Verständigung der Prüfung durch die beiden Regierungen unterliege. Dementsprechend hat die Polnische Regierung den Rat, die Frage der Auslegung des Artikels 4 des Minderheitenvertrages nicht auf die Tagesordnung zu setzen.

Nachdem jedoch die Frage trotzdem auf die Tagesordnung der 25. Sitzung des Rates gesetzt war und nachdem der Deutsche Konsul in Genf dem Generalsekretär am 6. Juli mitgeteilt hatte, daß die Deutsche Regierung keine Möglichkeit sehe, sie durch unmittelbare Verhandlungen alsbald zu lösen, beschloß der Völkerbundrat, dem Gerichtshof die beiden folgenden Fragen zur Erstattung eines Rechtsgutachtens zu unterbreiten:

1. Ist der Völkerbund zuständig, die Frage des Artikels 4 des Vertrages zwischen den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten und Polen vom 28. Juni 1919 zu behandeln?
2. Für den Fall, daß der Völkerbund zuständig ist: welches ist die richtige Auslegung dieses Artikels?

Auf Aufforderung des Rates erklärte sich dessen Präsident bereit, den endgültigen Wortlaut des an den Gerichtshof zu richtenden Ersuchens fest-

zustellen. Dieser Wortlaut ist am Anfang des Gutachtens wiedergegeben. Die neue Fassung, die der zweiten Frage gegeben worden ist, lenkt die Aufmerksamkeit des Gerichtshofes auf die Schwierigkeit, die sich aus den Worten „geboren von dort wohnenden Eltern“ in Artikel 4 ergibt.

I.

Zunächst ist die Frage zu lösen, ob die in dem Ersuchen bezeichnete Angelegenheit zur Zuständigkeit des Völkerbundes gehört.

Polen bestreitet, daß der Völkerbund zuständig sei, sich mit der Frage der Auslegung des Artikels 4 des polnischen Minderheitenvertrages im Hinblick auf gewisse Personen, die früher deutsche Reichsangehörige waren, und seiner Anwendung auf diese Personen durch Polen zu befassen; es behauptet, daß sich die durch den Vertrag geschaffene Garantie des Völkerbundes nicht auf die Bestimmungen der Artikel 3 bis 6 des Vertrages erstreckt.

Die polnische These ist die folgende: Artikel 12 des Minderheitenvertrages beginnt:

„Polen erklärt sich damit einverstanden, daß, soweit die Bestimmungen der vorhergehenden Artikel Personen betreffen, die völkischen, religiösen oder sprachlichen Minderheiten angehören, diese Bestimmungen Verpflichtungen von internationalem Interesse begründen und unter die Garantie des Völkerbundes gestellt werden. Sie können ohne Zustimmung der Mehrheit des Völkerbundes nicht geändert werden.“

Die Garantie des Völkerbundes erstreckt sich also auf die vorhergehenden Artikel des Vertrages nur insoweit, als die Bestimmungen dieser Artikel Personen betreffen, die völkischen, religiösen oder sprachlichen Minderheiten angehören. Polen bestreitet nun, daß die in Artikel 4 bezeichneten Personen tatsächlich einer Minderheit im Sinne des Vertrages angehören. Der erste Absatz des Artikels 4 lautet folgendermaßen:

„Polen erkennt als polnische Staatsangehörige von Rechts wegen und ohne daß irgendeine Förmlichkeit zu erfüllen ist, die Personen deutscher, österreichischer, ungarischer oder russischer Staatsangehörigkeit an, die auf dem erwähnten Gebiet von dort wohnhaften Eltern geboren sind, auch wenn sie selbst zur Zeit des Inkrafttretens dieses Vertrages dort nicht wohnhaft sind.“

Nach der polnischen These müssen Personen, um zu einer Minderheit im Sinne des Vertrages zu gehören, polnische Staatsangehörige sein. Nun könnten aber die bezeichneten Personen — im vorliegenden Falle deutschstämmige Personen — nicht als polnische Staatsangehörige angesehen werden, da es sich gerade darum handelt, festzustellen, ob sie nach dem fraglichen Artikel diese Eigenschaft besäßen oder nicht. Sie könnten höchstens als Anwärter auf die Zugehörigkeit zu einer Minderheit angesehen werden, so daß sich die Zuständigkeit des Völkerbundes, wie sie in Artikel 12 des Vertrages bestimmt sei, auf diese Personen nicht erstrecke.

Die erste Frage, die zu stellen ist, geht also dahin, was unter einer Minderheit — im vorliegenden Falle einer deutschen Minderheit — im Sinne des polnischen Minderheitenvertrages zu verstehen ist. Zur Beantwortung dieser Frage muß man sich die Umstände vergegenwärtigen, unter denen der Minderheitenvertrag geschlossen worden ist, und welche Beziehungen zwischen diesem Vertrage und dem am gleichen Tage unterzeichneten Friedensvertrage bestehen.

Durch diesen Friedensvertrag ist die Unabhängigkeit des neuen Polnischen Staates endgültig anerkannt worden. Gleichzeitig hat Polen gewisse Verpflichtungen gegenüber den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten, den Mitglidern des Friedensvertrages und des Minderheitenvertrages, übernommen. So hat Polen auf Grund des Artikels 93 des Friedensvertrages folgende Verpflichtung übernommen: Vgl. die Uebersetzung des Artikels 93 im Gutachten über die Ansiedler.\*)

In derselben Weise erklärt Polen in der Präambel des Minderheitenvertrages, daß es den Wunsch hat, seine Einrichtungen den Grundsätzen der Gleichheit und Gerechtigkeit anzupassen und allen Bewohnern der Gebiete, über die es die Souveränität ergriffen hat, hierfür eine sichere Gewähr zu geben.“

\*) Anmerkung d. Red. Artikel 93 des Friedensvertrages hat in seinem hier in Betracht kommenden 1. Absatz folgenden Wortlaut: „Polen ist damit einverstanden, daß die Alliierten und Assoziierten Hauptmächte in einem mit ihm zu schließenden Vertrage die Bestimmungen aufnehmen, die sie für notwendig erachten, um die Interessen der Bewohner Polens sicher zu stellen, die sich durch Volkstum, Sprache oder Religion von der Mehrheit der Bevölkerung unterscheiden, und Polen nimmt diese Bestimmungen an.“



Es muß hervorgehoben werden, daß diese beiden Bestimmungen, die den Ausgangspunkt für die Bestimmungen des Minderheitenvertrages bilden, nicht in einschränkender Weise von den Staatsangehörigen Polens sprechen, d. h. von Personen, die, soweit sie polnische Staatsangehörige sind, Minderheiten im Verhältnis zur Gesamtheit der Staatsangehörigen des Landes sind, Minderheiten vielmehr die Begriffe der Minderheit und der Bevölkerung in erheblicher Weise, indem sie einerseits von „Bewohnern“ der Gebiete, über die Polen die Staatshoheit ergriffen hat, und andererseits von „Bewohnern“ sprechen, die sich von der Mehrheit der Bevölkerung durch Volkstum, Sprache oder Religion unterscheiden. Der Ausdruck „Bevölkerung“ scheint sich also auf alle polnischstämmigen Bewohner der mit Polen verbundenen Gebiete zu beziehen; andererseits scheint der Ausdruck „Minderheit“ sich auf diejenigen Bewohner zu beziehen, die sich von dieser Bevölkerung durch Volkstum, Sprache oder Religion unterscheiden, d. h. unter anderem auch auf die nicht polnischstämmigen Bewohner dieser Gebiete, ohne Rücksicht darauf, ob sie polnische Staatsangehörige sind oder nicht. Diese Schlußfolgerung wird durch den Wortlaut des Artikels 2 des Minderheitenvertrages bestätigt, durch den sich die Polnische Regierung verpflichtet, allen Bewohnern den umfassendsten Schutz ihres Lebens und ihrer Freiheit ohne Unterschied der Geburt, der Staatsangehörigkeit, der Sprache, des Volkstums oder der Religion zu gewähren und in dem sie erklärt, daß alle Bewohner Polens die darin aufgezählten Rechte genießen sollen.

Der Wortlaut des Artikels 12, der den Umfang der Zuständigkeit des Völkerbundes feststellt, stimmt völlig mit dem weiteren Begriff der Minderheit überein, der sich aus den vorerwähnten Artikeln ergibt, wenn er von „Personen“ spricht, die völkischen, religiösen oder sprachlichen Minderheiten angehören, ohne daß er der politischen Zugehörigkeit dieser Personen eine Bedeutung beimißt.

Im übrigen sind die sogenannten Minderheitenverträge im allgemeinen und besonders der polnische Vertrag mit neu errichteten Staaten oder mit Staaten abgeschlossen worden, deren Gebiet infolge des Krieges beträchtlich vergrößert worden ist und deren Bevölkerung infolgedessen unter dem Gesichtspunkt der politischen Zugehörigkeit nicht klar bestimmt war. Eine der ersten Aufgaben, die es zu lösen galt, um den Schutz der Minderheiten sicherzustellen, bestand darin, zu verhindern, daß diese Staaten nicht aus Rücksichten des Volkstums, der Sprache oder der Religion ihre Staatsangehörigkeit gewissen Gruppen von Personen trotz des eignen Landes versagten, das sie mit dem dem einen oder anderen dieser Staaten zugesprochenen Gebiet verknüpfte. Es ist offenbar kein Zufall, daß die Verträge zum Schutz der Minderheiten Bestimmungen über den Erwerb der Staatsangehörigkeit enthalten. Andererseits scheint sich die Tatsache, daß diese Bestimmungen bisweilen nur die in den Friedensverträgen angenommenen Grundsätze ganz oder teilweise wiederholen, aus der Absicht zu erklären, die Garantie des Völkerbundes auf diese Grundsätze auszudehnen, ohne Rücksicht auf die Unterschiede und Nebereinstimmungen dieser verschiedenen Verträge.

So hat Polen in der Stunde seiner endgültigen Anerkennung als unabhängiger Staat und der Festsetzung seiner Grenzen Bestimmungen unterzeichnet, die ein Recht auf die polnische Staatsangehörigkeit feststellen; und diese Bedingungen sind, soweit sie in den Minderheitenvertrag aufgenommen worden sind, von Polen als Grundgesetze anerkannt worden, denen gegenüber kein Gesetz, keine Verordnung und keine amtliche Maßnahme Geltung beanspruchen kann (Artikel I des Minderheitenvertrages). Wenn es auch im allgemeinen richtig ist, daß ein souveräner Staat das Recht hat, zu bestimmen, welche Personen als seine Staatsangehörigen anzusehen sind, so ist es nicht minder wichtig, daß dieser Grundsatz nur unter Vorbehalt der oben erwähnten vertraglichen Verpflichtungen gilt.

Die Einhaltung der Bestimmungen über den Erwerb der polnischen Staatsangehörigkeit durch Polen, der sich Polen durch die Unterzeichnung des Friedensvertrages unterworfen hat, stellt ein Interesse ersten Ranges für die nicht polnischstämmigen Personen dar, die sich auf die fraglichen Bestimmungen berufen können, um die polnische Staatsangehörigkeit zu erwerben.

Im Hinblick auf die Bedeutung dieses Interesses haben die Alliierten und Assoziierten Hauptmächte hierfür eine sichere Gewähr schaffen wollen; aus diesen Gedankengängen heraus haben sie in den Minderheitenvertrag die bezügliche Vorschriften aufgenommen und haben damit ihre Absicht betont, dies

Interesse an dem in Artikel 12 gewährten Schutz teilnehmen zu lassen. Die Tatsache selbst, daß die Artikel 3 bis 6 in den Minderheitenvertrag aufgenommen worden sind, scheint demnach anzuzeigen, daß, soweit diese Artikel für die deutschstämmigen Personen ein Recht auf die polnische Staatsangehörigkeit begründen, dies Recht unter die Garantie des Völkerbundes gestellt ist, als der Einrichtung, die ganz dazu bestimmt ist, den Schutz der deutschstämmigen Personen zu übernehmen, die der von Deutschland nicht mitunterzeichnete Minderheitenvertrag betrifft.

Da sich demnach der Minderheitenvertrag im allgemeinen und sein Artikel 4 im besonderen ausschließlich weder auf Minderheitsstaatsangehörige noch auf Minderheitsbewohner bezieht, und da Polen sich in Artikel 12 des Vertrages damit einverstanden erklärt hat, daß die vorhergehenden Artikel insoweit unter die Garantie des Völkerbundes gestellt sind, als sie Personen betreffen, die zu einer bürgerlichen oder sprachlichen Minderheit gehören, ist es also klar, daß es auch mit der Ausdehnung dieses Schutzes auf die Anwendung der Artikel 3 bis 6 einverstanden war.

Wenn dem anders wäre, würde das Wort und der Geltungsumfang des Vertrages bedeutend vermindert sein. Der Gerichtshof hat aber bereits in seinem Gutachten über die Frage der deutschen Ansiedler in Polen die Ansicht zum Ausdruck gebracht, daß eine Auslegung des Minderheitenvertrages, die ihn eines großen Teils seines Wertes berauben würde, nicht zulässig sein kann. Im vorliegenden Falle wäre eine solche Auslegung um so weniger zulässig, als sie sogar im Widerspruch zu dem Wortlaut des Vertrages stehen würde, der in Artikel 12 bestimmt, daß die diesem Artikel vorhergehenden Bestimmungen, und insbesonderen auch die des Artikels 4, unter die Garantie des Völkerbundes gestellt sind.

## II.

Der Völkerbundrat hat in zweiter Linie den Gerichtshof ersucht, ihm seine Rechtsansicht über den Sinn mitzuteilen, in dem die bereits erwähnte Bestimmung in Artikel 4, Absatz 1 des Minderheitenvertrages zwischen den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten und Polen vom 28. Juni 1919 insbesondere die Worte „Y é tant d'omiciliés“ auszulegen sind.

Die Polnische Regierung behauptet, daß, wenn der Vertrag ihr eine Verpflichtung auferlegt, die polnische Staatsangehörigkeit von Personen deutscher, österreichischer, ungarischer oder russischer Staatsangehörigkeit anzuerkennen, die auf nunmehr polnischem Gebiet von dort wohnhaften Eltern geboren sind, dies so zu verstehen sei, daß von den auf diesem Gebiet geborenen deutschstämmigen Personen sich nur diejenigen als polnische Staatsangehörige betrachten dürfen, deren Eltern dort sowohl zur Zeit des Inkrafttretens des Vertrages (10. Januar 1920) als auch zur Zeit der Geburt wohnhaft waren.

Eine derartige Auffassung steht im Widerspruch mit dem Wortlaut der Bestimmungen, die sie auszulegen beansprucht, und sie findet keine Stütze in den Präzedenzfällen der internationalen Praxis.

Wenn man sagt, daß die polnische Staatsangehörigkeit den Personen zusteht, die in dem an Polen abgetretenen Gebiet von „dort wohnhaften“ Eltern „geboren“ worden sind, so geht man damit offensichtlich von dem Tag der Geburt dieser Personen aus und stellt eine enge Verbindung, einen gewissen Synchronismus zwischen der Tatsache der Geburt und des Wohnsitzes der Eltern her. Es hieße aber etwas dem Wortlaut hinzuzufügen und über ihn hinauszugehen, wenn man außerdem die Aufrechterhaltung oder die Wiederherstellung dieses Wohnsitzes am Tage des Inkrafttretens des Vertrages verlangen wollte. Die Individuen, deren Eltern an diesem Zeitpunkt, und nur an ihm, ihren Wohnsitz in dem neuen Polen hätten, würden nicht von Personen geboren sein, die dort ihren Wohnsitz hatten; man hat auch niemals die Absicht gehabt, Artikel 4 auf sie anzuwenden. Warum soll der Umstand, daß die Eltern zu einem früheren Zeitpunkt in dem abgetretenen Gebiet wohnhaft waren, den natürlichen Sinn der Worte verändern?

Der Vertrag hatte die Wahl zwischen zwei Systemen, die in verschiedenen Formen und Verbindungen immer befolgt worden sind, wenn es sich darum handelte, die Wirkung festzustellen, die eine Gebietsveränderung auf die Staatsangehörigkeit der Einwohner des annektierten oder abgetretenen Gebiets ausübt. Der Vertrag hat sich gleichzeitig für das Wohnsitzprinzip und für das Geburtsprinzip ausgesprochen, er hat diese beiden Systeme verbunden.

In seinem Artikel 3, der dem Artikel 91 des Friedensvertrages von Versailles entspricht, erklärt er einerseits zu Polen vorbehaltlich eines indi-

biduellen Optionsrechtes alle deutschen Reichsangehörigen, die in den in Polen einverleibten Gebieten wohnhaft sind.

In seinem Artikel 4 erkennt er andererseits die gleiche Staatsangehörigkeit denen zu, die in diesen Gebieten geboren sind, d. h. der Geburtsbevölkerung, vorausgesetzt, daß sie von dort wohnhaften Eltern geboren sind und daß sie nicht binnen zwei Jahren auf die erworbene Staatsangehörigkeit verzichten. Durch die Formulierung der Bestimmung über den Wohnsitz der Eltern haben die Verfasser des Vertrages die Rolle des Zufalls soweit wie möglich einschränken wollen. Eine Geburt in einer Familie, die in dem Gebiet ihre regelmäßige und ständige Niederlassung hat, wie der Wohnsitzbegriff es fordert, ist kein zufälliges Ereignis, das bei einem vorübergehenden Aufenthalt oder in einer Sommerfrische eintritt. Eine solche Niederlassung der Eltern schafft zwischen dem Kind und seinem Geburtsland ein moralisches Band, das es rechtfertigt, daß ihm die Staatsangehörigkeit dieses Landes zuerkannt wird. Es verstärkt das materielle Band, das bereits durch die Tatsache der Geburt geschaffen ist und ergänzt dies Band.

Darüber hinaus verlangen, daß die Eltern ihren Wohnsitz in den abgetretenen Gebieten zur Zeit des Inkrafttretens des Minderheitenvertrages erneuert oder behalten haben, hieße eine überflüssige Voraussetzung aufstellen, die sich in keinem der bisher geschlossenen Annexionsverträge findet. Der Wohnsitz der Eltern am Tage des Inkrafttretens des Vertrages betrifft und berührt in keiner Weise die Personen, deren Staatsangehörigkeit festzustellen ist. Viele von ihnen haben zweifellos Lebens, jedenfalls hat sich die Mehrzahl eine unabhängige Existenz und ein eigenes Heim gegründet. Was hat es unter diesen Umständen für einen Zweck, festzustellen, ob die Eltern, deren Wohnung sie verlassen haben und deren Geschäft sie nicht mehr teilen, in den in Polen einverleibten Gebieten an einem auf diese Einverleibung folgenden Tage wohnhaft waren oder nicht. Diese Feststellung wäre völlig willkürlich; sie hätte nur dann einen Sinn, wenn der Wohnsitz der Eltern in den fraglichen Gebieten auch den der Kinder einschließen oder eine Vermutung für deren Wohnsitz und als Folge dieses Wohnsitzes stärkere und dauerndere Verbindung mit Polen, ihrem neuen Vaterlande, bedeuten würde. Aber gerade eine solche Annahme hat der Artikel 4, Absatz 1 selbst durch seinen ausdrücklichen Wortlaut ausschalten wollen, indem er erklärt, es sei nicht notwendig, daß die Personen, von denen er spricht, zur Zeit des Inkrafttretens des Vertrages selbst in den mit Polen verbundenen Gebieten wohnhaft sind. Diese Lösung des Vertrages erscheint auch gerechtfertigt im Hinblick auf die zahlreichen Personen, die infolge der Kriegsergebnisse ihren Wohnsitz in dem jetzt polnischen Gebiet haben verlassen müssen.

Und ferner: Wie ist die Lage derjenigen Personen, deren Eltern vor dem 10. Januar 1920 gestorben sind oder ihren Wohnsitz in der Zeit zwischen diesem Tage und dem der Geburt ins Ausland verlegt haben? Würde dieser Tod oder diese Verlegung die Kinder, die dafür in keiner Weise verantwortlich sind, hindern, sich auf Artikel 4 zu berufen, wenn sie ein Interesse daran haben. Die Bejahung erscheint allein vereinbar mit der These, die den Wohnsitz der Eltern in Polen zur Zeit des Inkrafttretens des Vertrages als eine notwendige und unerlässliche Voraussetzung erachtet. Sie würde ausreichen, um diese These zu beurteilen.

Ist es endlich noch notwendig, zu bemerken, daß die Annahme des polnischen Standpunktes keineswegs den gleichzeitigen Besitz mehrerer Staatsangehörigkeiten unmöglich machen würde, auf die die Verteidiger dieses Standpunktes unter Hinweis auf die hierin liegende Gefahr hingewiesen haben? Die Annahme dieses Standpunktes würde ohne Zweifel zur Folge haben, daß diese Gefahr verringert wird, indem die Anzahl der Personen verkleinert wird, die auf Grund des Artikels 4 polnische Staatsangehörige werden. Aber die Quelle doppelter Staatsangehörigkeit würde keineswegs verstopft werden. Nur ein internationales Abkommen zwischen den beteiligten Mächten könnte diesen wünschenswerten Erfolg herbeiführen.

Die Aufgabe des Gerichtshofes ist klar umschrieben. Er hat einen Text vor sich, der an Klarheit nichts zu wünschen übrig läßt und ist verpflichtet, ihn so, wie er ist, anzuwenden, ohne daß er sich zu fragen braucht, ob es vorteilhaft gewesen wäre, wenn er durch andere Bestimmungen ergänzt oder ersetzt worden wäre.

Der Minderheitenvertrag (Artikel 4, Absatz 1) erkennt die polnische Staatsangehörigkeit von Rechts wegen den Personen zu, die in dem Gebiet des neuen Staates „von dort wohnhaften Eltern“ geboren worden sind. Diese Worte beziehen sich auf den Wohnsitz der Eltern zur Zeit der Geburt des Kindes und nur auf diesen Zeitpunkt. Es ist erforderlich und es

genügt, daß am Tage der Geburt die Eltern in dem später polnisch gewordenen Gebiet ihren Wohnsitz hatten, d. h. eine ernsthafte dauernde Niederlassung mit der Absicht, sie beizubehalten. Dem Erwerb der polnischen Staatsangehörigkeit eine weitere Voraussetzung hinzuzufügen, die in dem Vertrage vom 28. Juni 1919 nicht vorgesehen ist, hieße nicht mehr den Vertrag auslegen, sondern hieße ihn neu machen.

Aus vorstehenden Gründen \*

ist der Gerichtshof der Ansicht, daß die Rechtslage der Personen, um die es sich in dem Beschluß des Völkerbundesrates vom 7. Juli 1923 handelt, und die sich aus der Anwendung des Artikels 4 des Vertrages zwischen den Alliierten und Assoziierten Hauptmächten und Polen vom 28. Juni 1919 durch Polen ergibt, zur Zuständigkeit des Völkerbundes nach Maßgabe dieses Vertrages gehört:

Daß Artikel 4 des erwähnten Vertrages sich allein auf den Wohnsitz der Eltern zur Zeit der Geburt des Individuums bezieht.

Dieses Gutachten ist in französischer und in englischer Sprache abgefaßt, der französische Wortlaut ist maßgebend.

Es geschahen im Friedenspalast im Haag am fünfzehnten September neunzehnhundertdreißig in zwei Exemplaren, deren eines im Archiv des Gerichtshofes niedergelegt und deren anderes dem Völkerbundrat übermittelt werden wird.

Der Präsident:

(gez.) Loder.

Der Sekretär:

(gez.) A. Sammersjöb.

Der Richter Moore\*) hat an den Beratungen über dieses Gutachten teilgenommen, war aber genötigt, den Haag vor der endgültigen Redaktion zu verlassen. Er hat erklärt, daß er den Schlussfolgerungen des Gutachtens zustimmt.

Lord Finlay\*) stimmt zwar den Schlussfolgerungen des Gerichtshofes über die ihm vorgelegten beiden Fragen zu, wünscht jedoch, nachstehende Erklärungen über die Frage der Zuständigkeit des Völkerbundes in vorliegendem Falle abzugeben.

(Paraphiert) S.  
A. S.

### Bemerkungen des Lord Finlay über die Zuständigkeitsfrage.

Ich trete dem Ergebnis bei, zu dem der Gerichtshof hinsichtlich der beiden Fragen gelangt ist, möchte aber einige Bemerkungen hinzufügen, was die von ihm zur Begründung seiner Ansicht über die erste Frage, nämlich die der Zuständigkeit angeführten Gründe betrifft.

Die Sachlage kann im vorliegenden Falle folgende sein, und sie ist auch in der Tat so dargestellt worden:

Im vorliegenden Falle mag die Rechtsauffassung der Polnischen Regierung, daß die polnische Staatsangehörigkeit der beteiligten Personen, die festgestellt sein muß, bevor sie eine Minderheit im Sinne des Minderheitenvertrages darstellen können, eine Auslegung des Artikels 4 des Vertrages in sich schließt, und sie berührt daher die Hauptfrage selbst. Es ist zu beachten, daß diejenigen, die bei richtiger Auslegung unter Artikel 4 fallen, von Rechts wegen und ohne daß es der Erfüllung irgendeiner Förmlichkeit bedarf, polnische Staatsangehörige werden. Wie weiter unten dargelegt wird, ist der Gerichtshof der Ansicht, daß die in dem Ersuchen des Rats bezeichneten Personen unter den Artikel fallen. Sie sind polnische Staatsangehörige; sie sind nicht eine künftige Minderheit, wie der polnische Vertreter behauptet, sondern eine bestehende Minderheit, und als solche offenbar im Sinne des Artikels 12 durch die Nichtanerkennung des Staatsangehörigkeitsrechts in so weitgehendem Maße berührt, daß, selbst wenn man die Richtigkeit der polnischen Rechtsauffassung voraussetzt, die den Begriff der Minderheit auf solche aus polnischen Staatsangehörigen beschränkt, der Gerichtshof zu demselben Ergebnis gelangt, wie schon hinsichtlich der Zuständigkeit des Völkerbundes.

\*) Anmerkung d. Red.: Der Richter Moore ist der Vertreter der Vereinigten Staaten von Amerika, Lord Finlay der Vertreter Großbritannie.

Die vorliegende Angelegenheit gehört zu einer großen Klasse von Fällen, bei denen die Entscheidung über die Zuständigkeit und über die materielle Frage von der Auslegung der gleichen Rechts- oder Tatfrage abhängt. Ihrer Natur nach ist die Zuständigkeitsfrage eine Vorfrage, wenn aber ihre Lösung von einer Frage abhängt, die gleichfalls für die materielle Entscheidung ausschlaggebend ist, können beide Fragen am besten gleichzeitig geprüft werden. Im vorliegenden Falle ist die einzige Kardinalfrage die, ob Artikel 4 den Wohnsitz der Eltern auf polnischem Gebiet nur zur Zeit der Geburt der betreffenden Person verlangt oder auch zur Zeit des Inkrafttretens des Vertrages. Der Gerichtshof ist der Ansicht, und ich schließe mich dem an, daß der Artikel lediglich den Wohnsitz zur Zeit der Geburt verlangt. Es folgt daraus, daß die polnische Rechtsauffassung weder hinsichtlich der materiellen Entscheidung, noch hinsichtlich der Zuständigkeitsfrage begründet ist. Wie oben gezeigt wurde, sind die in Rede stehenden Personen ipso facto polnische Staatsangehörige; wenn man ihnen die Rechte aberkennt, die ihnen als polnische Staatsangehörige zustehen, dann heißt das, ihnen ein Unrecht zu fügen in ihrer Eigenschaft als Mitglieder der deutschen Minderheit, wie man diese Minderheit im Gegensatz zu der Gesamtheit der polnischen Staatsangehörigen nennen kann.

Nur insoweit sich die Bestimmungen der vorstehend erwähnten Artikel auf die Personen beziehen, die zu völkischen, Glaubens- oder Sprachenminderheiten gehören, sind sie durch Artikel 12 des Minderheitenvertrages der Garantie des Völkerbundes unterstellt.

Artikel 4 dieses Vertrages erkennt als polnische Staatsangehörige ipso facto die Personen deutscher — und anderer in diesem Artikel näher bezeichneter — Abstammung an, die auf polnischem Gebiet von dort wohnhaften Eltern geboren sind, wenn diese Personen auch selbst zur Zeit des Inkrafttretens des Vertrages nicht dort wohnhaft waren.

Es ist zugegeben, daß es eine deutsche Minderheit in Polen gibt. Bezieht sich dieser Artikel auf deutschstämmige Personen, die einer solchen Minderheit in Polen angehören? Das ist offenbar der Fall. Der Artikel gibt ihnen ipso facto und ohne Erfüllung irgendeiner Förmlichkeit die polnische Staatsangehörigkeit unter der Voraussetzung, daß sie von Eltern geboren sind, die zur Zeit der Geburt in Polen wohnhaft waren. Es ist klar, daß sich Artikel 4 auf die Mitglieder der deutschen Minderheit in Polen bezieht und für sie eine erhebliche Bedeutung haben kann. Er gibt ihnen unter bestimmten Umständen die polnische Staatsangehörigkeit, und die Vorenthaltung des Rechtes auf die polnische Staatsangehörigkeit in dem Fall, daß diese Bedingungen erfüllt sind, bedeutet eine Verletzung des Vertrages zum Nachteil dieser Personen.

Man hat folgende Frage aufgeworfen: Mit welcher Personengesamtheit muß man eine vorhandene Gruppe von Personen vergleichen, um festzustellen, ob diese Gruppe eine Minderheit im Sinne des Artikels 12 bildet? Nach meiner Ansicht muß die Bestimmung in der Mehrzahl der Fälle durch einen Vergleich mit der Gesamtheit der polnischen Staatsangehörigen erfolgen, von denen diese Gruppe einen Teil bildet.

Hierbei muß man zunächst auf Artikel 93 des Friedensvertrages zurückgehen, der folgende Bestimmung enthält:

„Polen ist damit einverstanden, daß die Alliierten und Assoziierten Hauptmächte in einem mit ihm zu schließenden Vertrag die Bestimmungen aufnehmen, die sie zum Schutz der Interessen der nationalen, sprachlichen und religiösen Minderheiten in Polen für notwendig erachten und genehmigt damit diese Bestimmungen.“

Diese Verpflichtung ist in dem am gleichen Tage wie der Friedensvertrag unterzeichneten Minderheitenvertrag zur Ausführung gekommen, und auf Grund der Bestimmungen des Minderheitenvertrages muß die dem Ständigen Gerichtshof unterbreitete Frage gelöst werden. Man hätte natürlich auf Grund des Artikels 93 einen Vertrag mit weiteren oder engeren Bestimmungen abschließen können; dies ist aber hier ohne Bedeutung, und die dem Gerichtshof unterbreitete Frage muß auf Grund des Minderheitenvertrages, so wie er vorliegt, entschieden werden.

In Artikel 2 des Minderheitenvertrages verpflichtet sich Polen, allen Einwohnern vollen und ganzen Schutz des Lebens und der Freiheit ohne Unterschied der Geburt, der Nationalität, der Sprache, der Rasse oder der Religion zu gewähren.

Diese Bestimmung ist wohlbeachtet zu Gunsten aller Bewohner Polens abgefaßt; es ist auch natürlich, daß allen Bewohnern Schutz des Lebens und der Freiheit zugesichert wird. Andererseits ist jedoch in den Artikeln 7, 8 und 9, die für den vorliegenden Fall bedeutsam sind, ein anderes System angenommen worden.

Artikel 7 sieht vor, daß alle polnischen Staatsangehörigen vor dem Gesetz gleich sein und dieselben bürgerlichen und politischen Rechte ohne Unterschied der Rasse, der Sprache oder der Religion genießen sollen.

Artikel 8 bestimmt, daß polnische Staatsangehörige, die zu völkischen, Glaubens- oder Sprachenminderheiten gehören, die gleiche Behandlung sowie die gleichen rechtlichen und tatsächlichen Garantien genießen sollen, wie die übrigen polnischen Staatsangehörigen.

Durch Artikel 9 wird die Rechtslage noch klarer. Dieser Artikel ordnet an, daß die Polnische Regierung in Städten und Bezirken, wo ein beträchtlicher Teil polnischer Staatsangehöriger mit anderer Sprache als der polnischen wohnen, entsprechende Erleichterungen schaffen wird, damit sichergestellt wird, daß den Kindern dieser polnischen Staatsangehörigen in den Volksschulen Unterricht in ihrer Sprache erteilt wird. Der zweite Absatz dieses Artikels sieht vor, daß in den Städten und Bezirken, in denen eine beträchtliche Anzahl polnischer Staatsangehöriger wohnt, die völkischen, Glaubens- oder Sprachenminderheiten angehören, diese Minderheiten einen entsprechenden Anteil an den Summen erhalten sollen, die im Haushalt des Staates oder der Gemeinden oder anderer öffentlicher Verbände für Erziehungs-, religiöse oder wohltätige Zwecke ausgetworfen werden. Am Schluß dieses Artikels ist noch hinzugefügt, daß seine Bestimmungen auf polnische Staatsangehörige deutscher Sprache nur in den Teilen Polens angewendet werden sollen, die vor dem 1. August 1914 zu Deutschland gehörten.

Hiernach sind, während Grundrechte, wie Schutz des Lebens und des Eigentums, allen Bewohnern garantiert sind, eine große Anzahl von Rechten nur den polnischen Staatsangehörigen zugesichert; hinsichtlich dieser Rechte erheben sich zweifellos in der überwiegenden Mehrzahl der Fälle die Fragen wegen der ungerechten Behandlung der Minderheiten. Es ist natürlich denkbar, daß ein Fall eintritt, in dem der Schutz des Lebens und der Freiheit irgendeiner unbeliebten Minderheit von Bewohnern verweigert wird, einer Minderheit, die in diesem Falle wohl eine Minderheit im Gegensatz zur Gesamtheit der polnischen oder nicht-polnischen Bewohner sein wird, aber dieser Fall dürfte nur selten eintreten. Meistens wird eine Frage dieser Art hinsichtlich solcher Artikel, wie die Artikel 7, 8 und 9 und hinsichtlich der Rechte austauschen, die sie allen polnischen Staatsangehörigen mit Einschluß der deutschen und anderer Minderheiten gewähren.

Die Gebiete, innerhalb derer die Personengesamtheit ermittelt werden muß, im Gegensatz zu der eine Minderheit vorhanden sein könnte, können sehr verschieden sein. Bisweilen wird man Polen in seiner Gesamtheit nehmen müssen. Bei Fragen, welche die örtliche Verwaltung betreffen, kann es sich um mehr oder weniger große Bezirke handeln. Für die vorliegende Angelegenheit beeinflußt jedoch die Frage der zu wählenden Grenzen in keiner Weise unsere Begriffsbestimmung der betreffenden Minderheit. Welche Grenzen man auch innerhalb des Teiles Polens, mit dem wir zu tun haben, wählen würde, es würde sich immer darin eine deutliche völkische oder sprachliche Minderheit im Gegensatz zu den anderen polnischen Staatsangehörigen, die polnischer Abstammung sind, oder zu anderen Bewohnern finden.

Die E i n w e n d u n g , wonach Personen, die die Bedingungen des Artikels 4 erfüllen, nur Anwärter auf die polnische Nationalität sind, aber nicht polnische Staatsangehörige werden, bevor sie nicht als solche von der Polnischen Regierung anerkannt sind, hält einer Prüfung nicht stand. Nach den ausdrücklichen Bestimmungen des Artikels 4 sind diese Personen ipso facto polnische Staatsangehörige. Wenn die polnische Gesetzgebung für die tatsächliche Ausübung der Rechte der polnischen Staatsangehörigen von diesen eine Registrierung oder irgend eine andere Förmlichkeit verlangt, so ist die Polnische Regierung verpflichtet, die erforderlichen Maßnahmen hierzu zu treffen, und sie würde sich ganz gewiß auf eine unrechtmäßige Weigerung diesen Maßnahmen gegenüber nicht berufen können, um ihre Ansicht zu rechtfertigen, daß diese Personen nicht polnische Staatsangehörige sind.

Der Ständige Gerichtshof hätte nach meiner Ansicht seine Antwort auf die polnische Behauptung in der Zuständigkeitsfrage nicht allein auf den Gesichtspunkt stützen sollen, wonach die Minderheit im Sinne des Artikels 12 nur eine Minderheit im Vergleich mit der Gesamtheit der Bewohner sein kann; der Gerichtshof hätte gleichzeitig darauf hinweisen sollen, daß die polnische Behauptung aus den vorstehend dargelegten Gründen unzutreffend ist, und zwar selbst in dem Falle, daß man den Begriff der Minderheit dahin auslegt, daß es sich um eine Minderheit im Vergleich zu der Gesamtheit der Staatsangehörigen handelt. Die Gesichtspunkte, in denen der Gerichtshof und ich verschiedener Meinung sind, sind jedoch meiner Ansicht nach erfreulicherweise nur theoretischer Natur, und das Ergebnis ist das gleiche, ob man sich nun dem einen oder dem anderen dieser Gesichtspunkte anschließt.

(gez.) F i n l a n .