

VIII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**  
**(NR 188)**  
z dnia 6 listopada 2017 r.



---

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

## Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 188)

6 listopada 2017 r.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, obradująca pod przewodnictwem posła **Jarosława Sachajko (Kukiz15)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

**– rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2017 (druk nr 1946) w zakresie części budżetowej 32 – Rolnictwo: wydatki z zał. nr 1.**

W posiedzeniu udział wzięli: **Jacek Bogucki** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Katarzyna Wysocka** doradca ekonomiczny w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli, **Waldemar Sochaczewski** zastępca dyrektora generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa wraz ze współpracownikami, **Teresa Wrzosek** dyrektor Departamentu Finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, **Aleksander Zaręba** przedstawiciel NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, **Danuta Kawecka**, **Mariusz Woch** przedstawiciele Związku Sądowników RP.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agnieszka Jasińska**, **Magdalena Kowalska**, **Dariusz Rzepnikowski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

### **Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Otwieram posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam państwa posłów oraz przybyłych gości. Stwierdzam kworum. Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia został państwu dostarczony. Składa się on z jednego punktu i przewiduje rozpatrzenie oraz zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2017, druk nr 1946, w zakresie części budżetowej 32 – Rolnictwo: wydatki z zał. nr 1. Czy są uwagi do przedstawionego porządku dziennego? Wobec braku uwag stwierdzam, że porządek dzienny został przyjęty. Przystępujemy do jego realizacji.

Przypominam państwu posłom, że każda poprawka, jeżeli takowa zostanie zgłoszona do projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej, musi zawierać źródło finansowania, czyli wskazanie pozycji, z której należy przesunąć środki, a także cel finansowania i uzasadnienie.

Proszę pana ministra Jacka Boguckiego o przedstawienie informacji na temat projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2017 w zakresie rolnictwa, rozwoju wsi oraz rynków rolnych.

### **Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jacek Bogucki:**

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w zakresie wydatków dotyczących rolnictwa proponuje się wprowadzenie następujących zmian w ustawie budżetowej na 2017 r. W części 32 – Rolnictwo zaplanowano pierwotnie wydatki w kwocie 839 672 tys. zł, w tym wydatki bieżące 749 759 tys. zł, wydatki majątkowe 37 080 tys. zł oraz wydatki na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej 52 833 tys. zł. Nowelizacja przewiduje wzrost wydatków o kwotę 20 125 tys. zł w związku z koniecznością uregulowania przez ministra rolnictwa należnych składek na rzecz organizacji międzynarodowych stanowiących międzynarodowe zobowiązania rządu Rzeczypospolitej Polskiej. Przede wszystkim chodzi o składkę do Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa, czyli FAO. Po dokonaniu nowelizacji ustawy budżetowej w części 32 wydatki ogółem wzrosną do kwoty 859 797 tys. zł, w tym wydatki bieżące do kwoty 769 884 tys. zł.

Nowelizacja ustawy przewiduje także drobną korektę w części 83 – Rezerwy celowe, w poz. 35 – Ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Planowane jest zmniejszenie wydatków o kwotę 8 tys. zł.

Kolejna zmiana dotyczy części 72 – Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Planowane jest zmniejszenie dotacji z budżetu państwa do Funduszu Emerytalno-Rentowego o kwotę 500 000 tys. zł.

Pełne zestawienie wydatków na rolnictwo jest ujęte w zał. nr 1. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Kto z pań lub panów posłów chciałby zabrać głos? Pani przewodnicząca Niedziela, proszę bardzo.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Panie przewodniczący, panie ministrze, Wysoka Komisjo, mam pytanie do pana ministra dotyczące KRUS. Czytałam w uzasadnieniu wniosku, że zmniejszenie dotacji o 500 000 tys. zł wynika ze zmniejszonego zapotrzebowania na środki z Funduszu Emerytalno-rentowego. Czy pan minister mógłby to zagadnienie przybliżyć? Skąd się wzięła akurat kwota 500 000 tys. zł? To przecież duża suma. Skąd te oszczędności?

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos lub zadać pytanie panu ministrowi? Nie widzę. Panie ministrze, proszę.

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Panie przewodniczący, pani przewodnicząca, odpowiadając na postawione pytanie wyjaśniam, że dotacja jest zawsze wynikiem zaplanowanych potrzeb. Realizacja tegorocznego budżetu za miesiące, które upłynęły pokazuje, że w przypadku Funduszu Emerytalno-Rentowego nie zostanie wykorzystana dotacja w pierwotnie zaplanowanej wysokości. Spadło po prostu zapotrzebowanie na finansowanie z Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Dziękuję.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Ja to rozumiem, panie ministrze, dokładnie tak jest napisane w uzasadnieniu wniosku, ale chciałabym się dowiedzieć, czy wynika to na przykład z faktu, że zmniejszyła się liczba osób pobierających renty i emerytury w stosunku do przewidywań, czy może są jakieś inne przyczyny takiego stanu rzeczy? Jaka jest struktura oszczędności? To, że zostanie wydanych mniej pieniędzy wiemy z treści wniosku.

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Pani przewodnicząca, mniejsza liczba osób rozpoczęła pobieranie świadczeń. Znana była liczba osób pobierających świadczenia w latach poprzednich, planowano jej wzrost i na tej podstawie zaplanowano większe środki. Wynikało to choćby ze zmian wprowadzonych w systemie emerytalnym. Ponieważ zapotrzebowanie nie zwiększyło się, wystarczą środki w niższej kwocie niż to zakładaliśmy.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Czy pan minister dysponuje jakimś szczegółowym rozpisaniem tego punktu? Rozumiem, że 500 000 tys. zł to kwota zaplanowana w związku z oczekiwanym przejściem na emeryturę jakiejś konkretnej liczby osób. Czy wiadomo, ile osób nie skorzystało z możliwości przejścia na emeryturę? Inaczej mówiąc, o ile mniej osób na te emerytury przeszło? Być może na to pytanie mogłyby nam odpowiedzieć osoby reprezentujące KRUS. Jak wygląda ta struktura? O ile mniej osób przeszło na emeryturę, jakie były przewidywania pod tym względem? Głównie o to chodzi, żeby poznać strukturę.

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Nie dysponuję w tej chwili szczegółowymi danymi na ten temat.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Poproszę o informację na piśmie, panie ministrze.

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Oczywiście, pani przewodnicząca. Zbierzemy te dane i prześlemy je Wysokiej Komisji.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Dziękuję, panie ministrze. Proszę o przesłanie informacji do prezydium Komisji.

Jeżeli można, to chciałbym zadać panu pytanie o składki do organizacji międzynarodowych. Chodzi mi o wzrost wydatków o kwotę 20 125 tys. zł. Skąd nagle wynikła taka wielka suma na składki? Dlaczego przybyło nam tak dużo zobowiązań z tego tytułu?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Jeśli chodzi o składki do organizacji międzynarodowych...

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Przepraszam, panie ministrze. Szanowni państwo posłowie, proszę o ciszę na sali.

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Zaległości w opłacaniu składek narastały od lat. Polska płaciła składki z opóźnieniem, nie w takich terminach, w jakich powinny być one wnoszone. Chcemy skończyć z tą praktyką i wyrównać zaległości. Do dzisiaj nie zostały ciągle zapłacone wszystkie składki z 2016 r. i oczywiście składki bieżące, z roku 2017. W bieżącym roku ze środków, które były zaplanowane, opłacaliśmy wcześniejsze zobowiązania. Identyfikacja wyglądała sytuacja w roku poprzednim i prawdopodobnie także w latach wcześniejszych.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Dziękuję za odpowiedź. Czy ktoś chciałby jeszcze zabrać głos? Proszę, przewodnicząca Niedziela.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Chciałabym jeszcze zapytać, czy biorąc pod uwagę, że nowelizujemy budżet na ten rok, resort nie widzi potrzeby zwiększenia wydatków na wypłaty odszkodowań dla rolników, na odszkodowania kłeszkowe? Czy nie warto byłoby dokonać nowelizacji budżetowej także i pod tym kątem? A może nie jest już możliwe uruchomienie środków na ten cel w tym roku?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

W tym celu zmienialiśmy plan finansowy agencji w ubiegłym tygodniu, pani przewodnicząca. Mamy nadzieję, że ta ilość pieniędzy wystarczy do końca roku.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Czy mógłby pan minister coś więcej na ten temat powiedzieć? Zdaje się, że my jeszcze nic nie słyszeliśmy o zwiększeniu planu finansowego agencji. Czy mógłby nam pan minister tę kwestię przybliżyć?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

159 000 tys. zł na nawałnice i 100 000 tys. zł na skutki wiosennych przymrozków.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

W której części budżetu się to znajduje?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

W planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

Czyli w części...

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

W części 33. Już to jest.

**Poseł Dorota Niedziela (PO):**

To dlaczego tutaj tego nie mamy?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Ta zmiana jest już wprowadzona. Ona nie potrzebowała nowelizacji ustawy. Korekta została dokonana poprzez zmianę przeznaczenia rezerwy.

**Posel Dorota Niedziela (PO):**

Rozumiem. Z której części rezerwy to przeszło?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Z poz. 59, w ramach wewnętrznych przesunięć w agencji.

**Posel Dorota Niedziela (PO):**

Czyli, czy dobrze zrozumiałam, że z rezerwy w poz. 59 środki zostały przeniesione do części budżetowej 33, do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Tak, pani przewodnicząca.

**Posel Dorota Niedziela (PO):**

Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Pan przewodniczący Ardanowski, proszę.

**Posel Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):**

Szanowni państwo, zmiany w budżecie nie są niczym dziwnym. Co roku się one odbywają i chyba nie ma co się specjalnie nad tym zastanawiać...

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Przepraszam pana przewodniczącego. Bardzo proszę państwa o ciszę. Zbliżam się już do końca posiedzenia.

**Posel Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):**

Analiza dotycząca KRUS, bo do niej chcę wrócić, może być bardzo ciekawa, jeśli spojrzysz się na problem pod kątem zmian w zatrudnieniu, jakie dokonują się w rolnictwie. Po pierwsze, jeżeli w stosunku do planów możemy spokojnie obniżyć wydatki na KRUS, to oznacza, że histeria wywołana przy okazji wcześniejszego przechodzenia przez rolników na emeryturę nie potwierdza się w rzeczywistości. Nie ma masowego odejścia rolników na emeryturę. Gdyby było inaczej, budżet KRUS na pewno by taki fakt odnotował.

Informacja o mniejszej niż planowano skali wydatków na Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, ten szczególnie sposób zabezpieczenia społecznego, który funkcjonuje w części krajów ze względu na specyfikę rolnictwa, prawdopodobnie pokazuje, iż wielu rolników przechodzi do pracy w innych działach gospodarki, co oznacza, że w sposób naturalny trafiają do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Analiza, o którą poprosiła pani poseł, może stanowić bardzo ciekawy materiał do prześledzenia zmiany struktury zatrudnienia w rolnictwie.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Pani przewodnicząca Niedziela, bardzo proszę.

**Posel Dorota Niedziela (PO):**

Przepraszam, panie ministrze, ale nie zdążyłam zapisać przekazywanych przez pana informacji. 159 000 tys. zł to kwota na nawałnice? Zgadza się?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Tak, pani przewodnicząca.

**Posel Dorota Niedziela (PO):**

Ale było coś jeszcze.

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

100 000 tys. zł na likwidację skutków wiosennych przymrozków.

**Posel Dorota Niedziela (PO):**

Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Proszę, poseł Plocke.

**Poseł Kazimierz Plocke (PO):**

Dziękuję, panie przewodniczący. Mam pytanie do pana ministra. Chciałbym jeszcze podrażnić temat Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Jak wszyscy dobrze pamiętamy, zwiększono do 1000 zł świadczenie emerytalno-rentowe dla rolników z najniższego poziomu, który wynosił wcześniej ok. 800 zł. Chciałbym się dowiedzieć, o jaką kwotę wzrosły wydatki w budżecie KRUS w związku ze zwiększeniem najniższej wysokości świadczenia emerytalno-rentowego do 1000 zł? Jakiej grupy rolników to dotyczy? Myślę, że to ciekawa informacja. Wydaje mi się, że nie chodzi o zwiększenie liczby miejsc pracy. Bardziej skłonny byłbym przychylić się do tezy, że chodzi o zwiększenie kwoty świadczeń emerytalno-rentowych dla rolników.

**Głos z sali:**

Panie pośle, niech pan spróbuje przeżyć za 800 zł, to pan się dowie.

**Poseł Kazimierz Plocke (PO):**

W związku z tym, chcę poprosić o informację na ten temat. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Czy przedstawiciele ministerstwa są gotowi w tej chwili udzielić odpowiedzi na pytanie pana posła?

**Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:**

Przygotowanie tego rodzaju danych wymaga przeprowadzenia koniecznych analiz. W tej chwili mogę jedynie państwa zapewnić, że wszyscy rolnicy otrzymali w tym roku podwyżkę najniższej emerytury do kwoty 1000 zł. Nie wystąpiły także żadne nieoczekiwane zmiany w planie finansowym Funduszu Emerytalno-Rentowego, które wpłynęłyby na zmianę jego wyniku finansowego, jaki jest przewidywany na koniec bieżącego roku. Środki pochodzą zatem z mniejszych wydatków niż pierwotnie planowano, które mogą wynikać choćby ze wspomnianych przez pana posła Ardanowskiego decyzji podejmowanych przez poszczególnych rolników. Jak powiedziałem, pierwotnie zakładaliśmy, że więcej osób będzie zainteresowanych odejściem na wcześniejszą emeryturę i zechce z takiej możliwości skorzystać. Rzeczywistość okazała się inna i dlatego przyznane środki nie zostałyby w tym roku wykorzystane.

**Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):**

Dziękuję, panie ministrze. Czy ktoś z państwa posłów chciałby jeszcze zabrać głos? Nie widzę.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji pozytywnego zaopiniowania przez Komisję zmiany w ustawie budżetowej z druku 1946 w zakresie części 32 – Rolnictwo? Nie słyszę sprzeciwu. Stwierdzam, że Komisja pozytywnie opiniuje projekt nowelizacji budżetu w części dotyczącej rolnictwa, rozwoju wsi oraz rynków rolnych.

Na posła sprawozdawcę proponuję kandydaturę posła Jerzego Małeckiego. Pan poseł wyraził zgodę. Czy ktoś jest przeciwny tej kandydaturze? Nie słyszę sprzeciwu. Stwierdzam, że Komisja upoważniła posła Małeckiego do przedstawienia opinii na forum Komisji Finansów Publicznych.

Informuję, że na tym porządek dzienny został wyczerpany. Protokół posiedzenia zostanie wyłożony do wglądu w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Zamykam posiedzenie.