

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
(NR 97)
z dnia 20 kwietnia 2017 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 97)

20 kwietnia 2017 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Arkadiusza Czartoryskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej (druki nr 1412 i 1448).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jarosław Zieliński** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **nadbryg. Leszek Suski** komendant główny Państwowej Straży Pożarnej wraz ze współpracownikami, **Waldemar Pawlak** prezes Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej wraz ze współpracownikiem, **Tomasz Podolski** wiceprzewodniczący Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Strażaków „Florian”, **Zbigniew Łuczak** wiceprezes Stowarzyszenia Pożarników Polskich wraz ze współpracownikiem oraz **Mateusz Glinowiecki** asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jacek Karolak** i **Anna Pilarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Krzysztof Karkowski** i **Sławomir Osuch** – legiślarzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Szanowni państwo, porządek obrad dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej, druki nr 1412 i 1448. Mam przed sobą wnioski i poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania. Pierwsza poprawka, takiej samej treści, została zgłoszona przez Klub Parlamentarny PO i klub Nowoczesna i ma ona na celu odrzucenie projektu ustawy.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tej poprawki? Dziękuję. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

11 głosów za, 13 głosów przeciw i 2 wstrzymujące.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Poprawka nie zyskała akceptacji.

Przechodzimy do poprawki Klubu Parlamentarnego PSL. Poprawka ma na celu nadanie nowego brzmienia art. 1: „W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej w art. 39 ust. 1 otrzymuje brzmienie: »1. Środki finansowe przekazane Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej i Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie przepisów art. 35 ust. 2 i art. 38 ust. 1a są przeznaczone wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej. Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznacza uzyskane środki finansowe przede wszystkim na cele nieobjęte wydatkami Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, takie jak np. wsparcie pracy z młodzieżą w OSP, finansowanie szkoleń medycznych członków OSP, umundurowanie członków OSP.«”.

Proszę bardzo, panie przewodniczący.

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panie i panowie posłowie, szanowni państwo, podczas pierwszego czytania w odpowiedzi na pytania posłów dotyczące ochrony prze-

ciwpożarowej każdy poseł usłyszał od strony rządowej to, co rząd chciał, żeby usłyszał. Pozwolę sobie podać konkretny przykład. Otóż pan komendant, uzasadniając zmianę ustawy, mówił, że te środki są mu niezbędne na zakup sprzętu przeciwpożarowego i nie mogą one być wydatkowane na inne cele. A dzisiaj podczas drugiego czytania usłyszeliśmy zupełnie co innego, że rzeczywiście te środki będą przeznaczone na sprzęt, ale też dla młodzieżowych drużyn pożarniczych i na inne cele. W związku z tym chciałbym zapytać, kiedy pan minister i pan komendant mówili prawdę? Wtedy czy dzisiaj? Oczywiście zgłoszona poprawka jednoznacznie rozstrzyga wszystkie wątpliwości, zresztą kiedy pan komendant uzasadniał zmianę, to powiedział, że tak musi być, bo on nie wie, na co zarząd główny wydatkuje pieniądze. Sprawa jest jasna, pan komendant swoje środki będzie przeznaczał na zakup sprzętu przeciwpożarowego, a te środki, które będą do dyspozycji zarządu głównego, będą wydatkowane na wszystkie cele, o których mówi się w projekcie, m.in. na uposażenie osobiste strażaka, tj. umundurowanie, a także na pracę z młodzieżą, na finansowanie szkoleń medycznych członków OSP, umundurowanie członków OSP itd. Jeszcze raz przypomnę, że pan komendant podczas pierwszego czytania na moje pytanie, czy szkolenie w zakresie przygotowania medycznego strażaków ochotników jest elementem szkolenia bojowego – można to sprawdzić w protokole z posiedzenia Komisji – odpowiada: nie. Ja już nic z tego nie rozumiem. O co w tym wszystkim chodzi? Kiedy słyszymy prawdziwe słowa? Kiedy słyszymy odpowiedzialne słowa na temat ochrony przeciwpożarowej? I proszę mi nie mówić, żebym za cokolwiek przeproszał. Jak ktoś zabiera pieniądze na prowadzenie orkiestr dętych, na uposażenie tych orkiestr, to działa przeciwko kulturze Rzeczypospolitej czy nie działa? Mogę przytaczać więcej takich konkretnych przykładów. Moi drodzy, tu nie toczy się bój o PSL, tu się toczy bój o to, czy strażacy ochotnicy będą należycie przygotowywani do akcji ratowniczo-gaśniczych, czy ta pomoc będzie profesjonalna. O to się toczy bój.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki? Dziękuję bardzo. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

11 głosów za, 14 głosów przeciw i 2 wstrzymujące.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Przy 11 głosach za, 14 przeciwnych i 2 wstrzymujących poprawka nie zyskała akceptacji Komisji.

Przechodzimy do poprawki złożonej przez Klub Parlamentarny Nowoczesna, która polega na nadaniu nowego brzmienia pkt 1 w art. 1. „1) art. 38 otrzymuje brzmienie: »Art. 38. 1. Zakłady ubezpieczeń są obowiązane przekazywać Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia na uzasadnione potrzeby jednostek ochrony przeciwpożarowej, w szczególności na zapewnienie gotowości bojowej tych jednostek, budowę i modernizację obiektów strażnic, badania naukowe i działalność racjonalizatorską w zakresie bezpieczeństwa pożarowego i przeciwdziałania innym zagrożeniom, a także propagowanie bezpieczeństwa pożarowego. 2. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej informuje niezwłocznie Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej o wysokości środków finansowych, o których mowa w ust. 1. 3. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej przekazuje w wysokości: 1) 50% – ochotniczym strażom pożarnym, zgodnie z planem podziału środków, sporządzonym i przedstawionym przez Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej w oparciu o informację o wysokości uzyskanych środków, przekazaną przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej; 2) 50% – jednostkom ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1–5 i 8.«”.

Proszę bardzo, panie pośle.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panie ministrze, Wysoka Komisjo, szanowni goście, to jest oczywiście w pewnym sensie odpowiedź na postulat klubu PiS. Jeżeli państwo koniecznie chcą, żeby te środki przekazywał Komendant Główny PSP, to proponujemy takie salomonowe rozwiązanie, aby komendant przekazywał te środki, ale podstawą tego przekazania byłby jednak plan sporządzony i przedstawiony przez ochotnicze straże pożarne. Po to jest w sumie ta część środków, aby odpowiadać na potrzeby ochotniczych straży pożarnych. W związku z tym postulujemy, aby jednak przyjąć ten przepis i zadośćuczynić zgłaszanym przez setki tysięcy druhów potrzebom. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tej poprawki? Dziękuję bardzo. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

11 głosów za, 13 głosów przeciw i 2 wstrzymujące.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo, poprawka nie zyskała akceptacji Komisji.

Ostatnia poprawka została zgłoszona przez Klub Parlamentarny PSL. Polega ona na nadaniu nowego brzmienia art. 2. „Art. 2. Do środków finansowych uzyskanych, a nieprzekazanych przez zakłady ubezpieczeń do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, z wpływów z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia stosuje się przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu dotychczas obowiązującym.”. Proszę bardzo.

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panie i panowie posłowie, szanowni państwo, otóż w praktyce jest tak, że firmy ubezpieczeniowe przekazują pieniądze dla Zarządu Głównego ZOSP RP z pewnym opóźnieniem. Poprawka zgłoszona przez PSL ma na celu doprowadzenie do takiej sytuacji, żeby pieniądze, które należały się zarządowi głównemu za pierwszy kwartał, zostały przekazane. Zarząd główny miał już swoje posiedzenie i przyjął plan wydatków, zdając sobie sprawę, że pewne wpływy będzie miał. Mając środki własne, zaplanował oraz zrealizował już pewne zadania na poczet tych środków. Natomiast projekt ustawy, który państwo proponujecie, zakłada, że jeśli firmy ubezpieczeniowe nie przekazały jeszcze żadnych środków dla OSP, to po prostu już ich nie prześlą. Weźcie państwo to wszystko pod uwagę i odpowiedzcie sobie na pytanie, kiedy postępuje się odpowiedzialnie, podejmując dzisiaj decyzję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Proszę, panie prezesie.

Prezes Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej Waldemar Pawlak:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, zwracam uwagę, że art. 2 w obecnym brzmieniu jest jawnie prawem działającym wstecz. Być może jest to przeoczenie, a być może jest to absolutnie świadome działanie, żeby wprowadzić przepis sprzeczny z podstawowymi zasadami legislacji. Cel zgłoszonej poprawki jest taki, żeby prawo nie działało wstecz. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Bardzo proszę, pan minister.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Jarosław Zieliński:

Szanowni państwo, ustawa nie określa terminów przekazywania środków i jak dotąd ich nie określała, a ich wysokość jest uzależniona od wielkości wpływów. Wysokość wpływów nie jest wcześniej znana, dopiero w momencie, gdy środki wpłyną, wiadomo, ile ich jest. Nie jest więc możliwe ani ustalanie kwoty, jaka zostanie przekazana za dany rok kalendarzowy, ani planowanie wydatków. Nie można planować wydatków środków, których się

nie ma i co do których nie wiadomo, w jakiej wysokości wpłyną. Takie postępowanie jest niedopuszczalne, a jeżeli ktoś podejmuje takie działania planistyczne, to robi to na własny rachunek i na własną odpowiedzialność, więc ten argument pana prezesa uważam za niezasadny.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Proszę, pan poseł Meysztowicz.

Poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Panie ministrze, ubezpieczenia wykupuje się na rok, więc można jasno i dosyć precyzyjnie – nie mówię, że co do złotówki – określić wysokość nakładów. To jest abecadło, jeśli chodzi o kalkulację, i nie widzę powodu, dla którego nie można by było przewidzieć tych wpływów. W związku z tym strażacy, ochotnicze straże pożarne mogły zakładać, że takie środki do nich trafią. Panie ministrze, naprawdę można było bardzo dokładnie przewidzieć, jakie środki wpłyną.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Gwoli ścisłości, proszę państwa, duża część tych środków jest przekazywana na początku roku, ale nie wszystkie. Gdybym np. dzisiaj podjął decyzję, że chcę ubezpieczyć od pożaru daną nieruchomość, to dana firma ubezpieczeniowa nie ma prawa wiedzieć, że dzisiaj do nich zadzwonię i wykupię ubezpieczenie od pożaru. Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Środki w wysokości tej, która wynika z odpisu, trafią do jednostek OSP, tylko że inną drogą.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panie i panowie posłowie, przed chwilą byliśmy świadkami nieodpowiedzialnej odpowiedzi pana ministra. Przecież ustawa, która dzisiaj obowiązuje, gwarantuje ZOSP RP pieniądze, o których mówimy. I jeśli nie przyjmiemy tej poprawki – mówię to z całą odpowiedzialnością – to prawo zadziała wstecz. Jest to nie tylko nieodpowiedzialne, ale szkodliwe dla państwa.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Jako przewodniczący chcę na jedną rzecz zwrócić uwagę, panie przewodniczący Sosnowski. Mówi pan oczywiście prawdę, że ustawa gwarantuje, ale nowelizacja również gwarantuje, tyle że w stosunku procentowym, a nie kwotowym. W związku z tym środki, które nie wpłynęły bezpośrednio, jak rozumiem – jeżeli się mylę, to niech pan minister mnie poprawi – wpłyną za pośrednictwem, ale dalej trzymamy się tego samego procentowego podziału. Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Trzymamy się tej samej proporcji podziału. Środki, które nie wpłynęły, wpłyną według tej reguły, którą ustanawia ustawa. Nie można mówić o działaniu prawa wstecz, bo ustawa nie dotyczy tego, co było, tylko tego, co będzie w przyszłości. Jeżeli ktoś planował wydatki, nie mając gwarancji, że te środki otrzyma, nie mając wiedzy o ich wysokości i o rytmie ich przypływu, to robił to na własną odpowiedzialność. Proszę teraz nie obciążać ustawodawcy swoimi zobowiązaniami.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dobrze, myślę, że już... Bardzo proszę, pan przewodniczący Wójcik.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Panie ministrze, proszę wybaczyć, ale pana odpowiedzi są nie na temat. To jest typowy przepis intertemporalny i w związku z tym, że zmieniacie państwo sposób finansowania ochotniczych straży pożarnych, to musimy podjąć decyzję, jakie przepisy mają być stosowane wobec tych środków, które zostały już zaplanowane przez ZOSP RP zgodnie

z prawem, zgodnie z obowiązującą ustawą. Można to zrobić w taki sposób, w jaki państwo proponujecie, albo w sposób uczciwy, taki jaki proponują w tym momencie wnioskodawcy. Proszę więc nie odwracać kota ogonem, bo chodzi o zwykły przepis intertemporalny. Jeżeli macie państwo odrobinę przyzwoitości, to po prostu poprzyjcie tę poprawkę, dlatego że to jest decyzja o środkach, których wydatkowanie zostało zaplanowane zgodnie z obowiązującym prawem.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Proszę bardzo.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Wielkość wpływów, panie pośle, nie zależy od tego, co zarząd główny zaplanował, tylko zależy od wielkości ubezpieczeń, od wysokości kwot wpłaconych za ubezpieczenia i od wielkości tego odpisu. To co wpłynie do czasu wejścia w życie ustawy drogą, która obowiązuje dzisiaj, to wpłynie, a od wejścia ustawy w życie będzie obowiązywała ścieżka, którą ustanawia nowelizacja.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Jeszcze jako ostatni głos zabierze pan przewodniczący Sosnowski, a potem przechodzimy do głosowania. Proszę bardzo.

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panie i panowie posłowie, szanowni państwo! Panie ministrze, niech będzie pan precyzyjny w swojej odpowiedzi. Zgodnie z ustawą środki za pierwszy kwartał firmy ubezpieczeniowe miały przekazać zarządowi głównemu. Zgodnie z ustawą zarząd główny miał prawo zaplanować wydatkowanie tych środków, bo nie mógł z tym czekać, aż nastąpi koniec roku. Zarząd główny zaplanował środki, zrealizował pewne zadania, a wy teraz – jeśli nie wprowadzicie tego przepisu, o którym mówię – nie przekażecie zarządowi głównemu żadnych środków. Jeszcze raz powtarzam, że to jest działanie prawa wstecz.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tej poprawki? Dziękuję. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

14 głosów za i 14 głosów przeciw.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję, poprawka nie zyskała akceptacji Komisji.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia, dziękuję bardzo. Przepraszam, jeszcze sprawozdawca.

Poseł Andrzej Melak (PiS):

Na posła sprawozdawcę proponuję pana przewodniczącego Czartoryskiego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo, wyrażam zgodę. Czy są inne propozycje? Nie widzę zgłoszeń.

Dziękuję bardzo, zamykam posiedzenie Komisji.