

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
(NR 129)
z dnia 21 listopada 2017 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 129)

21 listopada 2017 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Jerzego Polaczka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

- rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2010);
- rozpatrzenie wniosku o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o Służbie Ochrony Państwa (druk nr 1916) oraz komisyjnych projektów ustaw: o Straży Marszałkowskiej (druk nr 1971) i Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (druk nr 1972).

W posiedzeniu udział wzięli: **Renata Szczęch** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, płk **Piotr Rękosiewicz** komendant Straży Marszałkowskiej wraz ze współpracownikami, płk **Robert Bagan** zastępca dyrektora Zarządu do Spraw Cudzoziemców w Komendzie Głównej Straży Granicznej wraz ze współpracownikiem, **Bożena Sadowska** dyrektor Biura Prawnego Urzędu do Spraw Cudzoziemców wraz ze współpracownikiem, **Andrzej Ostas** ekspert w Departamencie Prawa i Bezpieczeństwa Pozamilitarnego Biura Bezpieczeństwa Narodowego, **Marta Gzik** przedstawicielka Związku Zawodowego Celnicy PL wraz ze współpracownikiem, **Łukasz Mikołajczyk** senator oraz **Mateusz Glinowiecki** asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magda Jedynak, Jacek Karolak i Anna Pilarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Łukasz Grabarczyk, Radosław Iłowiecki, Krzysztof Karkowski i Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Szanowni państwo, proszę o zajmowanie miejsc. Pozwolę sobie w zastępstwie pana przewodniczącego Arkadiusza Czartoryskiego, który poprosił mnie o poprowadzenie dzisiejszego posiedzenia, rozpocząć obrady. W porządku dziennym mamy powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o Służbie Ochrony Państwa oraz komisyjnych projektów ustaw: o Straży Marszałkowskiej i Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej. Punkt drugi porządku obrad to rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw.

Oprócz państwa posłów chciałbym powitać przedstawicieli strony rządowej. Witam panią Renatę Szczęch, podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Nie wiem, czy dołączy do nas pan Rafał Rogala, szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców, w każdym razie mam go na liście osób zaproszonych. Witam wszystkich przedstawicieli MSWiA oraz przedstawicieli związków zawodowych, strony społecznej, zwłaszcza Związku Zawodowego Celnicy PL. Witam także przedstawiciela Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Mam do państwa bardzo praktyczną prośbę, którą skierował do mnie pan senator, upoważniony do zaprezentowania stanowiska Senatu w sprawie poprawek zgłoszonych do ustawy o cudzoziemców, aby najpierw rozpatrzyć poprawki Senatu. Po rozpatrzeniu poprawek przystąpilibyśmy do powołania podkomisji. Czy jest sprzeciw? Jeśli nie ma, to przechodzimy do rozpatrzenia poprawek Senatu.

Czy pan senator chciałby na początku przedstawić kilka ogólnych uwag dotyczących zakresu proponowanych zmian do ustawy o cudzoziemcach i króciutko je zaprezentować? Później przeszlibyśmy do rozpatrzenia poprawek. Będę też oczywiście prosił przedstawicieli rządu o ustosunkowanie się do poszczególnych poprawek oraz Biuro Legislacyjne o uwagi dotyczące łącznego ich rozpatrywania. Proszę bardzo, panie senatorze.

Senator Łukasz Mikołajczyk:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni goście, jest mi niezmiernie miło, że mogę przedstawić pokrótce poprawki Senatowi dotyczące ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Były one procedowane najpierw w Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Senatowi, następnie w Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. Obie Komisje były zgodne co do tych poprawek. Następnie 30 zaproponowanych poprawek zostało przedstawionych na plenarnym posiedzeniu Senatowi w dniu 15 listopada i Senat jednogłośnie je przyjął. Są to poprawki czysto redakcyjno-techniczne – tak można je nazwać – one nie zmieniają istoty projektu ustawy. Jak już powiedziałem, Senat jednogłośnie przyjął tę ustawę wraz z poprawkami. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Pytanie ogólne do rządu. Czy rząd podziela stanowisko Senatowi zawarte w tych poprawkach? Czy jest sprzeciw wobec jakiejś poprawki? Nie ma sprzeciwu.

Mam teraz prośbę do BL. Czy państwo macie jakieś propozycje łączenia poprawek w głosowaniu i ewentualnie z jakich względów? Proszę bardzo, panie mecenasie.

Legislator Sławomir Osuch:

Tak, panie przewodniczący. Jak pan senator powiedział, jest tu wiele poprawek o charakterze legislacyjno-redakcyjnym, ale są też poprawki merytoryczne. My postaraliśmy się wyodrębnić poprawki, które mają charakter stricte legislacyjno-redakcyjny, i sugerujemy łączne rozpatrywanie ich w głosowaniu. Są to poprawki od nr 1 do 5, od nr 7 do 10, od nr 13 do 16, od nr 18 do 22, nr 24, 26 i 27. Są to poprawki dobre, one w dużym stopniu...

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Od nr 18 do 22, nr 24 i 27.

Legislator Sławomir Osuch:

I nr 26. Nie mamy zastrzeżeń do tych poprawek.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

To wszystko, panie mecenasie?

Legislator Sławomir Osuch:

Jeszcze nie. Jeżeli już wydzielamy bloki, to odrębnie powinny być głosowane poprawki nr 6, 11 i 17, które mają charakter merytoryczny. Dwie z nich polegają na dodaniu nowych jednostek redakcyjnych, a jedna uzupełnia odesłanie. Są też poprawki, które wynikają z uchwalenia ustawy w dniu 27 października, a nie tak jak planowano 12 października. Są to poprawki nr 12, 23, 25 oraz 28 do 30 i mają one charakter merytoryczny. Z uwagi na to, że następuje nałożenie się terminu wejścia w życie, czyli 30 dni od dnia ogłoszenia z terminem 1 stycznia, Senat rozsądnie i słusznie uznał, że trzeba skorygować te przepisy. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Czyli poprawki nr 12, 23, 25 i 28 do 30 włącznie, tak?

Legislator Sławomir Osuch:

Tak.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Przechodzimy do rozpatrzenia poprawek. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawek od nr 1 do 5? Zgodnie z rekomendacją BL przyjęlibyśmy je łącznie. Przepraszam, poprawki od nr 1 do 5, od nr 7 do 10, od nr 13 do 16, od nr 18 do 22, nr 24, 26 i 27 w jednym głosowaniu.

Legislator Sławomir Osuch:

Tak, łącznie, to są poprawki redakcyjno-legislacyjne.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tych poprawek? Jeśli nie ma, to uznaję, że te poprawki zostały przyjęte.

Przechodzimy do poprawki nr 6. Czy jest sprzeciw? Nie ma, Komisja przyjęła poprawkę nr 6.

Poprawka nr 11. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej poprawki? Nie ma, Komisja przyjęła poprawkę nr 11.

Przechodzimy do poprawki nr 17. Proszę bardzo, panie mecenasie.

Legislator Sławomir Osuch:

Sugerujemy, aby teraz rozpatrywać blok poprawek związany z przesunięciem terminu wejścia w życie, czyli poprawki nr 12, 23, 25 oraz 28 do 30.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Czyli teraz będziemy głosować łącznie poprawki nr 12, 23, 25 i 28 do 30, które wynikają z innego terminu uchwalenia zmiany ustawy o cudzoziemcach. Senat dostosował terminy wejścia tych zmian. Czy są jakieś uwagi? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tych poprawek? Nie ma.

Przechodzimy do poprawki nr 17. Czy ktoś z państwa posłów ma jakieś uwagi? Nie ma uwag. Stwierdzam zatem, że Wysoka Komisja przyjęła poprawkę nr 17.

Czy coś nam jeszcze zostało?

Legislator Sławomir Osuch:

To już wszystko.

Poseł Edward Siarka (PiS):

Na posła sprawozdawcę proponuję pana przewodniczącego Polaczka.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Prowadziłem tę ustawę w Sejmie, więc jeśli nie ma sprzeciwu, to z miłą chęcią będę kontynuował tę aktywność również jako sprawozdawca, który zrelacjonuje proponowane zmiany Senatowi w Sejmie.

Zakończyliśmy rozpatrywanie punktu pierwszego porządku obrad, czyli rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw.

Przechodzimy do powołania podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o Służbie Ochrony Państwa (druk nr 1916) oraz komisyjnych projektów ustaw: o Straży Marszałkowskiej (druk nr 1971) i Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (druk nr 1972). Proponuję podkomisję 9-osobową. Pytaliśmy przedstawiciela PSL, który nie zgłosił akcesu, w związku z czym proponuję w takim przypadku następujący skład: pięciu posłów z Klubu Parlamentarnego PiS, dwóch posłów rekomendowanych przez Klub Parlamentarny PO oraz po jednej osobie z klubu Kukiz'15 i z klubu Nowoczesna. Czy mogę prosić o zgłoszenia ze strony klubu PO? Proszę bardzo, pani poseł.

Poseł Dorota Rutkowska (PO):

Dziękuję bardzo. W imieniu klubu PO chciałabym zgłosić pana posła Marka Biernackiego i pana posła Tomasza Szymańskiego.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy klub Nowoczesna zgłasza swojego przedstawiciela? Był wcześniej pan poseł Meysztowicz, ale w tej chwili go nie ma. Czy jest przedstawiciel klubu Kukiz'15? Ewentualnie chwilę poczekamy. W imieniu Klubu Parlamentarnego PiS proponuję następujący skład. Mam zgodę pana przewodniczącego Arkadiusza Czarторыckiego, ewentualnie z rekomendacją jego udziału w pracach podkomisji jako przewodniczącego, jest propozycja pana posła Melaka, pana posła Siarki, pani poseł Kubiak oraz pani poseł Hrynkiewicz. To jest pięciu przedstawicieli klubu PiS: pan poseł Czarторыcki,

pan poseł Melak, pan poseł Siarka, pani poseł Kubiak i pani poseł Hrynkiewicz. Przepraszam, że panie poseł wymieniam na końcu, ale w takiej kolejności zapisałem. Proszę o zgłoszenie ze strony klubu Kukiz'15.

Poseł Bartosz Józwiak (Kukiz15):

Zgłaszam swoją osobę.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję, pan poseł Bartosz Józwiak. Zaczekamy chwilę, aż wróci pan poseł Meysztowicz. Pan poseł chciał być w podkomisji? W takim razie pan poseł Meysztowicz wejdzie w skład podkomisji jako przedstawiciel Nowoczesnej.

Prosiłbym członków podkomisji o zgromadzenie się przy stole prezydyjnym w celu ukonstytuowania się. Przegłosujmy skład podkomisji.

Czy Wysoka Komisja jest za przyjęciem zaproponowanego składu? Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. Dziękuję bardzo. Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę sekretarza o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

15 głosów za, brak głosów przeciw i brak wstrzymujących.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Podkomisja została powołana. Proszę członków podkomisji o podejście do mnie.

Zamykam posiedzenie Komisji.