

## PRAWA O PROCENTACH.

---

(Dalszy ciąg p. 1867, VII i VIII, 73).

### § 7. Ukryte pożyczki na procent.

Powody, które mogą w części usprawiedliwić oburzenie pierwszych wieków chrześcijaństwa przeciwko odsetkom, z postępem czasu znikły. Upadek niewoli wytworzył wolny stan rzemieślników, dla których kredyt stał się koniecznością, wojny krzyżowe ożywiły znacznie handel i żeglugę, przyczyniły się do nadzwyczajnego wzrostu miast południowych, zwolniły więzy przemysłnego stanu średniego; później znowu miasta hanzeatyckie, odkrycie Ameryki, rozszerzenie oświaty i t. p. nadały nowy popęd życiu ekonomicznemu. Na wyższym stopniu kultury, rolnictwo także kapitałem posilkować się musiało. Pojęcia zaś, które kościół wyniósł o potrzebach społeczeństwa w chwili, kiedy ono się znajdowało w pieluchach, zatrzymał i w czasie, kiedy to społeczeństwo dojrzało. Nowe potrzeby wymagały nowych praw; kościół, z natury swój zachowawczy, uznać tego nie chciał. Wynikiem tego było to, że jak wszelkie prawo, które nie wyrasta z potrzeb społeczeństwa, ale jest tworzone dla dogodzenia apriorystycznej jakiejś idei, albo które kiedyś było odpowiednie, ale z czasem się zestarzało,—tak i prawa o procencie były omijane, i nie tylko pożądanego rezultatu nie dopięły, ale owszem wydały skutki wprost przeciwne zamierzonym. Lichwa nie zmniejszała się, ale powiększyła. Trafnie mówi Czacki: „Lichwiarzów wyklinano, umarłym lichwiarzom broniono spólniej z chrześcijanami ziemi; a lichwiarz niebezpieczeństwo u sądu, hańbę w społeczeństwie, bojaźń od piorunów kościelnych i rozbukanego ludu, sowito sobie kazał opłacać (!).”

Różnaitych używano sposobów dla obezwładnienia surowych przepisów prawa kanonicznego.

W czwartym jeszcze stuleciu, kiedy zakaz pobierania procentu odnosił się tylko do duchownych, dotknięci tym zakazem wynaleźli kombinację złożoną

---

(<sup>1</sup>) Tadeusz Czacki. O litewskich i polskich prawach. Kraków 1861, t. I, str. 172.

z trzech kontraktów. Wierzyciel i dłużnik zawiązali kontrakt spółki, do której jeden włożył kapitał, drugi pracę; drugi kontrakt zagwarantował wierzycielowi kapitał, a trzecim na koniec wierzyciel sprzedał dłużnikowi wątpliwe korzyści spółki za pewną cenę. Kombinacja ta znalazła szerokie rozpowszechnienie i wielu obrońców, utrzymywano bowiem, że jeżeli każdy z tych kontraktów osobno wzięty jest ważny i prawny, to połączenie ich nie może być niedozwolone. Papież Syxtus V potępił jednak tę kombinację r. 1586 <sup>(1)</sup>.

Gwałtowna potrzeba kredytu, wywołała inne obejście zakazu. *Mohatra* zasadzała się na tём, że wierzyciel sprzedawał dłużnikowi jakąbądź rzecz, której cena miała być zapłaconą po pewnym czasie; następnie wierzyciel odkupywał tę samą rzecz za cenę niższą, ale gotowizną. Różnica pomiędzy gotówką zapłaconą przez wierzyciela, a długiem zaciągniętym przez dłużnika, przy pierwszym kupnie stanowiła procent. Ale i ta operacja została przez kościół zakazaną <sup>(2)</sup>.

Wszelkie jednak pęta nałożone wolności transakcji nie skutkowały; znalazła ona sobie zawsze furtkę, przez którą na zewnątrz się wydobywała, i na koniec dokazała tego, że znużyła swoich ciemiężców, że przymusiła do szanowania swych praw. Leży to bowiem w naturze rzeczy, że przeciwko przyrodzonemu biegowi spraw ludzkich walczyć niepodobna; można opóźnić postęp, cofnąć go nawet w tył; ale kto w dziejach ludzkości widzi co więcej, jak chaotyczne nagromadzenie faktów, kto w nich dostrzedz może snującą się nie prawidłowości, ten nie uwierzy, ażeby jakakolwiek potęga ludzka mogła przez długi czas opierać się naturalnemu rozwojowi rzeczy.

Tak też było z procentem, do którego nie przywiązałibyśmy może tak wielkiego znaczenia, gdyby zakaz jego pobierania przedstawiał nam się jako fakt odosobniony, gdybyśmy w nim nie upatrywali jednego z mnóstwa objawów całego systemu średniowiecznego, krępującego wolność człowieka we wszystkich kierunkach.

Nowsze usiłowania celem obezwładnienia praw o lichwie, pomyślniejszym uwieńczone zostały skutkiem. Pomiedzy instytucjami prawnymi, zastępującymi w średnich wiekach pożyczkę procentową, najważniejszą rolę odgrywała *renta*; należy więc nad stosunkiem tym bliżej się zastanowić.

W burzliwych czasach średniowiecznych, w tak nazwanej epoce prawa kulakowego, drobni właściciele ziemscy nie znajdowali żadnej opieki ze strony władzy państwowej, a sami nie czuli się dość silni do obrony swoich wła-

---

<sup>(1)</sup> Troplong loco cit. préface, str. 129. Bathie loco cit. str. 62.

<sup>(2)</sup> „ „ „ n. 364.



sności przed przemocą feudalnych panów. Nie pozostawało im więc nic innego, jak oddanie się pod patronat możnych lub kościoła, okupując tę opiekę utratą swęj niezależności. Jestto niezmiernie ważny w swych skutkach proces zamiany własności niezależnej, alodjalnej, na własność użytkową, beneficjalną.

Pierwszym wynikiem tego stosunku była renta (czynsz, census), opłacana właścicielowi zwierzchniemu przez właściciela użytkującego, beneficjalnego. Stosunek ten rozszerzył się na wielką skalę, bo właściciele wielkich posiadłości ziemskich ustępowali na wieczne posiadanie swe grunta, którym własnymi siłami podolać nie byli w stanie, a sobie zachowywali tylko prawo *dominii directi*, którego najważniejszym skutkiem było pobieranie czynszu. Instytucja ta przeszła do miast, gdzie panowie nadawali rzemieślnikom i kupcom ziemię, potrzebną do budowania domów, pod warunkiem opłacania renty. Jakkolwiek stosunek ten powinien był podlegać kościelnemu zakazowi pobierania odsetków,—bo renta była tu wynagrodzeniem za użytkowanie ziemi,— był jednak dozwolony, bo znajdował usprawiedliwienie prawne w rzymskiej emfiteuzie, a usprawiedliwienie ekonomiczne w tém, że według ówczesnych pojęć, tylko praca około roli była płodną, a więc tylko ziemia właścicielowi swemu korzyści przynosić mogła. Renta i dlatego nie była identyfikowaną z procentem, że przy ówczesnym stanie gospodarstwa nie była płaconą w monecie, ale w płodach naturalnych, lub w robociznie; a ówcześni uczeni nie mogli lub nie chcieli dostrzedz podobieństwa pomiędzy wynagrodzeniem w naturze, a wynagrodzeniem w monecie. Duchowni, jako posiadacze znacznej części własności ziemskiej, sami rentę pobierali.

Renta ta należąca się zwierzchniemu właścicielowi, mogła być przez niego sprzedawana, ale łącznie z gruntem. Przy pożyczkach procentowych, ukrytych pod formą renty, używano tedy następującego sposobu: właściciel sprzedawał kapitaliście swój grunt z wszystkimi prawami do niego przywiazanymi, nabywca ustępował następnie sprzedawcy wzięty grunt, a zatrzymywał sobie tylko prawo pobierania renty. Według ówczesnych pojęć, nie działano tu sprzecznie z zasadą: *mutuum date nihil inde sperantes*, bo tu nie miała miejsca pożyczka, ale sprzedaż. Później interes ten został uproszczony w ten sposób, że już nie trzeba było sprzedawać gruntu: kapitalista dawał pieniądze właścicielowi, a w zamian zapewniał sobie rentę. Przy kupnie renty kapitał przepadał, i to właśnie wprowadziło w błąd kanonistów: nie dostrzegli bowiem, że już w rencie zawartą była część amortyzacyjna kapitału.

Instytucja ta, znaczne przybrała rozmiary: nie tylko świeccy kapitały swe lokowali w rentach, ale i duchowni, niemniej klasztory, szpitale i t. p. zakłady. I u nas znajdują się liczne przywileje, głównie przez króla Zygmunta I nadane (od czasów Zygmunta-Augusta przywilej królewski do kupowa-



nia renty już nie był potrzebny), mocą których dozwala się zgromadzeniom duchownym kupować rentę <sup>(1)</sup>.

Operacja ta nie mogła ujść baczności władzy duchownej, która też posyłała zapytania do Rzymu, jaką względem stosunku tego ma zachować postawę. Odpowiedź była pomyślna dla renty. Papież Marcjń V r. 1420, Mikołaj V r. 1452, Kalixt III r. 1455, Pius V r. 1568 <sup>(2)</sup>, pozwolili kupować rentę z większemi lub mniejszemi ograniczeniami.

Renta nie pozostała w tej postaci, w jakiej ją poznaliśmy. W następstwie czasu kupowano rentę zabezpieczoną już nie na gruncie, ale na całym majątku dłużnika, przez co charakter renty radykalnej uległ zmianie; nie była ona bowiem już przywiązana do rzeczy, ale do osoby <sup>(3)</sup>. Ta różnica wielce się przyczyniła do przekształcenia instytucji renty na właściwą pożyczkę procentową; dlatego też wywołała przeciwko sobie niechęć ze strony duchowieństwa. Na synodzie w Besançon r. 1571 odróżniono *rentes foncières* od *personnelles*; kupowanie pierwszych zostało dozwolone, drugich zabronione <sup>(4)</sup>. Tak samo na synodzie w Brixen <sup>(5)</sup>.

I u nas zakaz lichwy spowodował, że uciekano się do kupna czynszu. Szczególniej duchowieństwo w ten sposób kapitały swe lokowało, a *annuata*, czyli roczny dochód, wynosiła zwykle 4—5%, jak o tém przekonać się możemy z metryk koronnych, gdzie następujące znajdujemy cyfry: r. 1497 altarysta przemyski kupił złotych 17 annuaty za złotych 300, r. 1407 biskup przemyski złotych 20 za 400, r. 1532 misjonarze krakowscy 80 grzywien za 2000, r. 1566 szpital św. Jadwigi w Krakowie 24 zł. za 600 i t. d. Przykłady wyższego czynszu są rzadkie <sup>(6)</sup>.

Charakterystyczną cechą tej instytucji było to, że kapitał przepadał, renta była wieczystą, i nie można się było uwolnić od płacenia jej przez zwrot kapitału. Były u nas usiłowania zamiany renty wieczystej na czasową; ale r. 1532 król Zygmunt I wyraźnie postanowił, że czynsze wieczyste (*census perpetuae*) nie mogą uleść spłaceniu <sup>(7)</sup>. Łatwo poznać jakie manipulacja ta nastęrczała trudności, jaka to była niedogodność z jednej strony dla właściciela nieruchomości, który nigdy nie mógł majątku swego z ciężarów

---

(1) Czacki loco cit. t. II, str. 174.

(2) Neumann l. c. str. 288.

(3) Jan Wincenty Bandtkie — Steżyński. Prawo prywatne polskie. Warszawa 1851, str. 405.—Walter l. c. 749.

(4) Neumann l. c. str. 285.

(5) Ibid.

(6) Czacki l. c., t. II, str. 176.

(7) Volumina Legum I, str. 510.



oczyścić, (a co jest dążnością każdego rozsądnego gospodarza), z drugiej dla wierzyciela, którego kapitał stał się nieruchomym, przykutym do ziemi, na której był ulokowany. Trzeba więc było wymyślić nowy sposób pożyczki, gdzieby kapitały nie przepadały, ale po użyciu ich przez dłużnika, napowrót do wierzyciela wróciły. Sposób ten wynaleźli Niemcy i nazwali go *Kauf auf Wiederkauf*; myśmy tę formę przyjęli i wykształcili, zachowując jęj cudzoziemską nazwę *wyderkaf*, *widerek*.

Początek tęg instytucji prawnej odnieść należy do prawa rzymskiego, do znanego kontraktu *emptio venditio cum pacto redemptionis*. Zygmunt I przepisując formy (aryngi) dla czynności i umów dobrowolnych, określił dla sprzedaży z prawem odkupu te same formy, co dla sprzedaży bezwarunkowej; nakazał tylko dodać w właściwem miejscu: *videlicet in vim redemptionis alias na wyderkaf* <sup>(1)</sup>.

*Bona reemptitia* ulegały tedy skupowi <sup>(2)</sup>; tego kontraktu chwycili się dłużnicy i wierzyciele, dla których forma kupna czynszu była zbyt uciążliwą, z powodu prawa Zygmunta I, uważającego czynsz za nieulegający spłaceniu. Wyderkaf był dwojaki: *zwyczajny* i *wielkopolski*; w pierwszym prawo odkupu służyło tylko sprzedawcy (dłużnikowi), w drugim — obu stronom. Słuszną czyni prof. Dutkiewicz <sup>(3)</sup> uwagę, że taki stosunek był szkodliwy dla gospodarstwa narodowego, bo nabywca dóbr wyderkafowych nie mógł żadnych czynić nakładów, obawiając się w każdej chwili być z dóbr wywłaszczonym za zwrotem szacunku, zwłaszcza że nie było u nas dla prawa odkupu przedawnienia, jak to przepisują nowsze prawodawstwa (art. 1660 kod. cyw. fran.) <sup>(4)</sup>. Charakteru lichwiarskiego stosunek ten nabrał gło-

---

<sup>(1)</sup> V. L. I, 417.

<sup>(2)</sup> „ 563.

<sup>(3)</sup> Walenty Dutkiewicz. Program do egzaminu z historii praw, które w Polsce przed wprowadzeniem kodexu Napoleona obowiązywały. Warszawa 1863—1866, str. 199.

<sup>(4)</sup> Przeciwnego zdania jest Roscher. To co u nas się nazywało widerkiem zwyczajnym, w Niemczech miało nazwę *Weddeschaft*. Roscher o tym stosunku w następujący sposób się wyraża: Był to na owe czasy bardzo dobroczynny środek ułatwienia uprawy gruntów przy pomocy kapitału, nawet dla dłużnika nie był uciążliwy, bo z jego tylko strony wypowiedzenie nastąpić mogło. Przy wyższej cywilizacji, trwanie zastawu byłoby szkodliwe, gdyż chwilowy posiadacz gruntu niechętnie będzie ulepszać rolę, którą ktoś inny w każdej chwili za zwrotem pierwotnej ceny może odebrać (System I, str. 411). O stosunku zwanym u nas *wyderkiem wielkopolskim*, a nieznanym w Niemczech, Roscher mówi: Obustronna możność wypowiedzenia w epoce ubogiej w kapitały i kredyt, sprowadziłaby wkrótce dłużnika do zupełnego upadku (System I, str. 412).



wnie przez to, iż dawny właściciel, odkupujący swój grunt, dawał nabywcy wyższą sumę, od téj jaką był przy sprzedaży otrzymał<sup>(1)</sup>. Kupno z zastrzeżeniem odkupu było przez prawo kanoniczne dozwolone, ale tylko o tyle, o ile ono nie służyło do obejścia praw o lichwie; gdy jednak prawo kanoniczne nie uczy w jaki sposób można poznać ukryte zamiary i myśli ludzkie, wyderkaf nie miał właściwie żadnego ograniczenia.

Ubranie pożyczek w formę *emptio cum pacto redemptionis* okazało się niepraktycznem. Wierzyciel musiał, chcąc nie chcąc, zająć się wyzyskiem rzeczy, którą pozornie nabył; dłużnik zaś został często pozbawiony narzędzia produkcji. Jeżeli np. przedmiotem sprzedaży była majątność ziemska, wierzyciel musiał się stać rolnikiem, a dłużnik pozbawiony swój ziemi, nie mógł pracować, a tém samém i majątku odkupić. W ten sposób, majątki często za bezcen w obce przechodziły ręce, i dlatego to pewno Szmiglecki<sup>(2)</sup> zaleca, ażeby przy sprzedaży wyderkafowej dawać  $\frac{2}{3}$ , a przynajmniej więcej jak  $\frac{1}{2}$  wartości téj, jakaby przy sprzedaży wieczystej ustanowioną była.

Niedogodności te wywołały nowy rodzaj pożyczki, będący niejako połączeniem kupna czynszu i kupna z zastrzeżeniem odkupu, i nazwany także wyderkafem, *census redemptionales*. Od sprzedaży z zastrzeżeniem odkupu różnił się ten wyderkaf tém, że kupiona rzecz zostawała w posiadaniu sprzedawcy, jako dzierżawcy, który nabywcy (wierzycielowi) czynsz opłacał. Od kupna czynszu znowu tém się różnił, że dłużnik mógł tu przez zwrot kapitału uwolnić się od płacenia czynszu, — podczas gdy przy kupnie czynszu, kapitał przepadał i obowiązek dłużnika do płacenia czynszu trwał wieczyście. Władza świecka, czując widać szkody, wynikające z wyzucia się przez właściciela dóbr na rzecz wierzyciela, wyraźnie zabrania zawierania takich umów. Król Władysław IV r. 1635 objaśnia co pod wyderkafem ma być rozumiane: „Wyderkafy kościołom, zakonom, szpitalom, akademjom i inszym duchownym osobom należne, tak mają być rozumiane i wykonywane: iżby *bona in vim redemptionis, alias* na wyderkaf obligowane *et per intromissionem* poddane, *in possessione* dziedziców zostawały, płacąc od nich czynszu rocznego po 7<sup>0</sup>/<sub>0</sub>”<sup>(3)</sup>. Przez to prawo, kontrakt kupna z zastrzeżeniem odkupu zamieniony został legalnie na pożyczkę procentową, zabezpieczoną na rzeczy. Można się było od płacenia czynszu uwolnić, za poprzedniem 12-tygodniowém wypowiedzeniem.

---

(1) Ksiądz Marcin Szmiglecki. O lichwie i wyderkach. Kraków 1640, rozdział X-ty.

(2) Loco cit. X.

(3) V. L. III, str. 836.



Zasługuje tu na uwagę to, że konstytucja powyższa mówi tylko o wierzycielach duchownych; przyczyną tego była bezwątpienia ta okoliczność, że tą formą pożyczki posilkowali się po największej części duchowni, którzy byli bardziej skrupulatni w materji lichwy, i dlatego częściej do pożyczek ukrytych uciekać się musieli <sup>(1)</sup>. Świeccy nie wahali się pobierać odsetki jawnie, i dlatego oburza się cytowany już pisarz z początku XVII-go stulecia ks. Szmiglecki. „Teraz takie czasy nastały, że co się między pogany nie godziło, to się u chrześcian godzi, to jest: znajdują się tak niezbożni lichwiarze, którzy łakomstwu swemu żadnego powściągnięcia nie czyniąc, okrutnemi i nieznosnemi lichwami rozbój w majątnościach ludzkich czynią, i do ostatniej nędzy i ubóstwa przywodzą ludzie potrzebne.”

Nakoniec była jeszcze jedna forma pożyczki, mianowicie zastaw, która sprzyjała bardzo obejściu praw o lichwie. Charakter tego zastawu był antychretyczny; wierzyciel miał prawo użytkowania z rzeczy zastawionej, bez obowiązku złożenia z zarządu rachunku <sup>(2)</sup>. Król Zygmunt I przepisał formularze dla zastawów, których u nas było dwa rodzaje: *inscriptio obligationis de facto*, która miała miejsce wówczas, kiedy zaraz przy udzielaniu pożyczki dobra w zastaw zostały oddane, i *inscriptio debiti in certum tempus*, która dała wierzycielowi możność zajęcia dóbr w razie nie uiszczenia się z długu w właściwym czasie <sup>(3)</sup>.

Zastaw taki nie był niczém inném tylko pożyczką procentową, i to pożyczką pod bardzo ciężkimi warunkami,— bo z jednej strony pozbawiała dłużnika rzeczy, będącej dla niego narzędziem produkcji, a z drugiej oddawała wierzycielowi wszelkie możliwe z rzeczy korzyści, które tém mniej usprawiedliwić się dają, że pożyczka taka nie pociągała za sobą żadnego niebezpieczeństwa, miała bowiem rękojmię w zastawionej rzeczy.

W tym stosunku branie *ultra sortem*, było tak widoczne, że kościół nie mógł nieinterwenjować. Konsyljum w Tours r. 1179, nakazało duchownym, a papież Alexander III w następnym roku świeckim, ażeby zwracali dłużnikom zastaw, po pokryciu przez owoce zastawu kapitału i expensów <sup>(4)</sup>. Prawodawstwa świeckie, zwłaszcza niemieckie, powtarzają te przepisy kościelne, nakazując, ażeby wierzyciel zwrócił dłużnikowi pobrane dochody, po odciągnięciu wyłożonych kosztów; ale przepisy te nie były szanowane <sup>(5)</sup>.

---

<sup>(1)</sup> Dutkiewicz, loco cit. str. 224.—Bandtkie l. c. str. 440.

<sup>(2)</sup> Neumann, l. c. 180 in.—Bandtkie l. c. 432.—Dutkiewicz l. c. 205.

<sup>(3)</sup> V. L. str. 419, 420.

<sup>(4)</sup> Neumann, l. c. 14.

<sup>(5)</sup> Ibid. str. 183 in.



Prawo polskie zupełnie przeciwnie postępuje. Postanawia ono r. 1726, ażeby kontrakty zastawne tłómaczeniu trybunałów nie podlegały, ażeby posiadacze zastawni do rachowania się z dochodów pociąganymi nie byli, chybaaby się sami w umowie do tego zobowiązali <sup>(1)</sup>. Gdy jednak praktyka sądowa postępowała niezgodnie z temi przepisami, konstytucja z r. 1776 uznała za stosowne powtórzyć je, przez co w prawie naszym wytworzyła się bijąca w oczy niekonsekwencja. Konstytucja bowiem z r. 1775 zabrania wierzycielom pożyczek osobistych brać więcej jak 5% <sup>(2)</sup>; konstytucja zaś z roku następnego pozwala wierzycielom mającym w ręku, jako rękojmnę zwrotu, rzecz zastawioną, brać procent nieograniczony.

Z kredytu osobistego korzystali bezwątpienia kupcy, z rzeczowego—właściciele nieruchomości; rezultat więc był ten, że w stosunkach cywilnych wolno było większe pobierać odsetki, aniżeli w stosunkach handlowych.

Zastaw artychretyczny miał wiele podobieństwa z kupnem odkupczem. Różnice były następujące: 1) zastawnik mógł się stać nieodwołalnym właścicielem po 30-letniem posiadaniu, nabywcy zaś z zastrzeżeniem odkupu nie służyło żadne przedawnienie <sup>(3)</sup>; 2) zastawnik nie był odpowiedzialny za wypadki siły większej, nabywca wyderkałowy odpowiadał za nie <sup>(4)</sup>; 3) zastaw był zwykle dawany na pewien oznaczony termin,— z początku na rok, a później na lat trzy; w tych tylko terminach można było dług zapłacić, a gdyby to nie nastąpiło zastaw przedłużał się *ipso jure a triennio ad triennium*; natomiast w sprzedaży z prawem odkupu prawo to służyło tylko sprzedawcy, który mógł je wykonać w każdym czasie <sup>(5)</sup>; nabywca zaś nigdy nie mógł się domagać zwrotu pieniędzy w zamian za kupioną rzecz <sup>(6)</sup>, wyjątkowo tylko w wyderkach wielkopolskich prawo to mu służyło.

Te same niedogodności, które sprowadzała umowa kupna z zastrzeżeniem odkupu, były w znacznej części przywiązane i do zastawu antychretycznego; tu więc tak samo jak tam, starano się, ażeby rzecz nie przechodziła w ręce wierzyciela, ale żeby zostawała u dłużnika. Stąd powstał zastaw hipoteczny, znany już w starożytności, a odnowiony w Niemczech pod nazwą *Neue Sätzung*, u nas *obligatio in bonis assecurata*. Czacki, nie opierając się, wbrew przyjętemu przez siebie zwyczajowi, na żadnych faktach, ani cytatach, utrzymuje jakoby u nas nie było zastawu hipotecznego. „W do-

---

<sup>(1)</sup> V. L. VI, str. 437.

<sup>(2)</sup> „ VIII, str. 112.

<sup>(3)</sup> Czacki, l. c. t. II, str. 178.—Dutkiewicz, l. c. str. 200.

<sup>(4)</sup> Bandtkie, l. c. str. 401.—Dutkiewicz, l. c.

<sup>(5)</sup> Dutkiewicz, l. c. str. 207.

<sup>(6)</sup> Ibid.—Bandtkie, l. c. str. 401, 402.



brach zastawionych albo był posiadaczem dziedzic, albo zastawnik. U nas w Polsce innych nie bywało zastawów, aż do naszych czasów, jak z oddaniem posiadania dóbr zastawnikowi” (1). Na to zdanie uczonego Czackiego zgodzić się nie można, bo cóżby w obec niego znaczyła konstytucja z roku 1538 (2), która o kilka wieków wyprzedziła inne prawodawstwa europejskie pod tym względem, że wprowadziła do nas tak zwaną *potioritas*, czyli hipotekę, opierającą się na zasadach jawności i szczególności (3)? Przytaczamy tu słowa ważnej téj konstytucji: „Kto będzie miał pierwszy prawo i zapis *ad bona aliqua*, tego będzie *potioritas*, i choćby téż kto przezyski y possessyą za pośledniejszym zapisem (kontraktem) otrzymał, tedy pierwszego zapisu *summa* y przezyski mają być ważniejsze y naprzód iść.” Ze słów powyższych jasno się pokazuje, że u nas wierzyciel nie potrzebował objąć w posiadanie zastawionych dóbr; dostateczną pewność dawało zapisanie długu do ksiąg grodzkich lub ziemskich; co więcej, jeżeli późniejszy wierzyciel objął nawet dobra w posiadanie, to zapis wcześniejszego był jednak ważniejszy, i jak się prawodawca wyraża, ma naprzód iść. W obec téj konstytucji i późniejszej z r. 1768 (4) niepodobna przyjąć zdania Czackiego, jakoby u nas wszelki zastaw przechodził do rąk wierzyciela; może to tylko odnosić się do ruchomości.

Wszystkie wyliczone środki, wynalezione w celu obejścia prawa o odsetkach, mogły być używane jedynie przez właścicieli nieruchomości, a głównie właścicieli ziemskich; zasilaty więc one tylko kredyt rolniczy; dla przemysłu rękodzielniczego i kupieckiego środki te były nie przystępne, wynalazły one sobie tedy inne, mniej od poprzednich skomplikowane.

Jakkolwiek inne przyczyny wywołały powstanie wexli, zakazy jednak lichwy wielce się przyczyniły do ich rozpowszechnienia. Dla usprawiedliwienia manipulacji wexlowej, która nie była niczém inném, jak *nabyciem wartości przyszłej za cenę niższą*, aniżeli wexel imiennie reprezentował,—scholastyka wynalazła ten argument, że wexlarz otrzymuje wynagrodzenie nie za kapitał, ale za pracę swoją, bo on musi przesyłać pieniądze (pokrycie) z miejsca wystawienia wexlu na miejsce jego wypłaty. Dlatego téż tolerowane były tylko wexle *trasowane* (cambia realia), ale nie *suche* (cambia sicca), płatne

---

(1) Czacki, l. c. t. II, str. 177.

(2) V. L. II, str. 1219.

(3) Dutkiewicz. Prawo hipoteczne. Warszawa 1846, str. 4 i n.—Program, str. 210—Polskę wyprzedziła pod tym względem tylko Wenecja, która już w XIII wieku urządziła u siebie formalne księgi hipoteczne, oparte na zasadzie pierwszeństwa (Roscher. System, t. II, str. 364).

(4) V. L. III, str. 708.



w tém samym miejscu. Rozporządzenie papieża Piusa V z r. 1575, wyraźnie odróżnia te dwa rodzaje wexli, i tylko pierwsze uznaje za dozwolone <sup>(1)</sup>. Z czasem jednak uznano i takie wexle za trasowane, za *cambia realia*, w których miejsce wystawienia od miejsca wypłaty choćby jedna oddzielała ulica <sup>(2)</sup>.

Inne formy, pod któremi procent często się ukrywał, były *asekuracja* i *spółka*. Wypożyczający brali wynagrodzenie nie tytułem procentu, ale tytułem wynagrodzenia za niebezpieczeństwo, na jakie kapitały swe narażają, albo za udział ich kapitałów w produkcji dłużnika.

Znaczenie kapitału w produkcji jest tak widoczne, że musiano się na niem poznać już w średnich wiekach, jakkolwiek tylko pracy ludzkiej siłę wytwórczą przyznawać chciano. Zauważono, że kto wypożycza drugiemu pieniądze, sam się pozbywa znacznego czynnika produkcji, czyli sam na szkodę się naraża; wierzyciel ma więc prawo do wynagrodzenia za poniesione szkody, *ratione damni emergentis*. Jeżeli wierzyciel nawet szkód nie poniósł, ale się wyrzekł na rzecz dłużnika spodziewanych korzyści, to ma również prawo do wynagrodzenia tytułem straconych korzyści, *ratione lucri cessantis*. Kanoniści pozwalali z tych powodów brać wynagrodzenie <sup>(3)</sup>, a pod tą formą mogła się ukrywać każda pożyczka procentowa.

Wyliczone dotychczas pożyczki symulowane nie wyczerpują przedmiotu; wyrrywające się do wolności życie ekonomiczne było twórcze w wynajdywaniu sposobów kruszenia nałożonych mu więzów;— ramy jednak, jakie sobie piszący zakreslił, nie pozwalają mu być wyczerpującym; przedstawi zatem te tylko fakta i momenta, które charakteryzują przedmiot rozbiegany.

## § 8. Wyjątki od prawa zakazującego lichwy.

Z tego co się dotychczas mówiło widać, że zakaz wypożyczania pieniędzy na procent był rozmaitemi sposobami obchodzony, że tak zwana lichwa, była w szerokiém zastosowaniu, jakkolwiek pod różnemi pokrywkami. Wszelako cały ten aparat, używany do ubezwładnienia prawa, był nadzwyczaj ciężki; przy jego pomocy o szybkiej cyrkulacji pieniężnej, tak niezbędnej w stosunkach przemysłowych, nie można było myśleć. I w samej rzeczy,

---

<sup>(1)</sup> Endemann — l. c. (Hildebrand'a Jahrbücher 1863, zeszyt II, str. 171).  
Neumann—l. c. str. 430.

<sup>(2)</sup> Endemann—l. c. str. 162.

<sup>(3)</sup> Walter—l. c. str. 750.



nie zaspokoiłby on nawet w części potrzeb ówczesnego życia ekonomicznego, gdyby mu w pomoc nie przychodziła pewna klasa ludzi, mająca przywilej bezpośredniego i jawnego wypożyczania pieniędzy na procent, nie krępowana kajdanami czynszów, wyderkałów i t. p. Tą klasą byli Włosi i Żydzi,— protegowani i obdarzeni przywilejami lichwowania przez królów, a nawet papieży.

Powody zakazu pożyczek na procent były u Ojców kościoła te same, co u Mojżesza, a mianowicie dążność do rozszerzenia pomiędzy ludźmi uczuć braterskich. Ekonomia wszakże, jakkolwiek musi być zgodną z moralnością, nie może jednak być z nią identyfikowaną. Jeżeli wypożyczam nędzarzowi pieniędzy, i przez to od głodnej śmierci go ratuję, to spełniam czyn moralny, i żadnego za to wynagrodzenia żądać nie winienem; jeżeli zaś wypożyczam pieniędzy przemysłowcowi, który przy ich pomocy się bogaci, to spełniam czyn ekonomiczny i mam prawo żądać od niego części zysków. Życie więc ekonomiczne, rozwijające się niezależnie od moralnego, skłoniło papieży, a za nimi królów, tak samo jak Mojżesza, do zrobienia wyjątków od ogólnej zasady bezprocentowych pożyczek. Gdy w r. 1240 Lombardowie wygnani zostali z Anglii za lichwiarstwo, wstawił się za nimi dwór rzymski <sup>(1)</sup>. Papież Bonifacy VIII polecił królowi Edwardowi I-mu wexlarzy włoskich <sup>(2)</sup>. Roku 1478 Lombardowie, będąc w sporze z miastami hanzeatyckimi, otrzymali breve papiezske na niekorzyść swoich przeciwników <sup>(3)</sup>.

Żydzi otrzymali od papieży, biskupów i konsyliów pozwolenia wypożyczania na procent, a mianowicie od papieży Inocentego III r. 1199, Inocentego IV, Inocentego VIII r. 1491, biskupa Rüdigera von Speier r. 1084, arcybiskupa mogunckiego r. 1255, konsylium laterańskiego r. 1215 i t. d. <sup>(4)</sup>. Władza świecka, jak pod wielu innemi względami, tak i tu poszła śladem władzy duchownej. Ważniejsze przywileje lichwy nadane zostały Żydom w Niemczech przez Fryderyka II r. 1238, Rudolfa habsburskiego r. 1277; nadto w pojedynczych księgach praw, jak Sachsenspiegel i Layenspiegel, w Czechach przez Otokara II r. 1269 <sup>(5)</sup>, we Francji przez ordonanse z r. 1349, 1462 i t. d. <sup>(6)</sup>.

---

<sup>(1)</sup> Batbie—l. c. str. 53.

<sup>(2)</sup> Ibidem.

<sup>(3)</sup> Neumann—l. c. str. 370.

<sup>(4)</sup> Ibid. str. 297, 306. Czacki, — l. c. I, str. 172. Dalloz—l. c. str. 802. Troplong—l. c. str. 122 preface.

<sup>(5)</sup> Neumann—l. c. str. 298 i n.

<sup>(6)</sup> Dalloz—l. c. str. 802.



U nas w r. 1264 Bolesław książę kaliski, nadając Żydom przywilej, pozwalał im pobierać procent, a nawet procent od procentu (§ 23). Jedno tylko postawił ten przywilej ograniczenie, a mianowicie, że nie wolno było Żydom wypożyczać pieniędzy na dobra nieruchome (§ 25). O wysokości stopy procentowej w całym przywileju wzmianki nie znajdujemy (<sup>1</sup>).

Dopiero Kazimierz Wielki w statutach swoich z r. 1347 oznaczył maximum lichwy. Statut Wiślicki orzeka: „*ut Judaei non plus pro qualibet septimana exigere habeant, nisi tantum unam quartam*” (<sup>2</sup>). Statut Piotrkowski orzeka: „*quod Judaei per septimanam non plus de usura recipiant, nisi tantum unum grossum a marca*” (<sup>3</sup>). Według Czackiego (<sup>4</sup>) i Lelewela (<sup>5</sup>) grzywna (marca) polska zawierała w sobie 48 groszy, stąd wypada że procent roczny w prawodawstwie Kazimierza W. wynosił  $108\frac{1}{3}\%$  ( $\frac{1}{48} \times 52 = \frac{52}{48} \times 100 = 108\frac{1}{3}$ ). Tymczasem prof. Dutkiewicz (<sup>6</sup>) i W. A. Maciejowski (<sup>7</sup>) utrzymują, że stopa procentowa według Statutu wiślickiego wynosi  $50\frac{1}{6}\%$ . Lelewel w rozbiorze Statutu Wiślickiego także mylnie procent oblicza; ale w późniejszej rozprawie: *Rozpatrzenie niektórych względów i pomników prawodawstwa* (<sup>8</sup>) poprawia się i z właściwą sobie szczerością powiada: „Nieprzypuszczając ani różnych grzywien, ani niejednostajnego procentu, na czwartej tablicy rozbioru Statutu wiślickiego, utworzyłem potworny i bezecny wymysł z *una quarta* wylęgły, za który chłostałby mnie Helcel, gdyby go był dostrzegł. Procent czyli usura nie częścć czwartą wynosił, nie  $2\frac{1}{12}$  na tydzień (miesiąc) ale  $108\frac{1}{3}$  od sta. Da veniam i przeaż.” Czacki takie same robi obliczenie, skoro powiada: „w czterdziestu ośmiu tygodniach podwajał się prawie kapitał” (<sup>9</sup>).

Tę samą stopę znajdujemy powtórzoną przez króla Władysława Jagiełłę, który przy wznowieniu upadłej za Ludwika Węgierskiego akademji krakowskiej, powtarza paragraf Kazimierza W. ustanawiający kampsora żyda, którego obowiązkiem było wypożyczać studentom pieniądze i nie brać więcej

(<sup>1</sup>) J. V. Bandkie. Jus polonicum. Warszawa 1831, str. 1 i n.

(<sup>2</sup>) Ibid. str. 141. Zygmunt Helcel. Starodawne prawa polskiego pomniki. Warszawa 1856, str. 110.

(<sup>3</sup>) Bandkie—l. c. str. 149.

(<sup>4</sup>) L. c. t. I, str. 165—6.

(<sup>5</sup>) Rozpatrzenie niektórych względów i pomników prawodawstwa (Polska wieków średnich, t. IV). Poznań 1851, str. 147.

(<sup>6</sup>) Program, str. 223.

(<sup>7</sup>) Historia prawodawstw słowiańskich. Warszawa 1859, t. III, str. 111.

(<sup>8</sup>) Str. 197.

(<sup>9</sup>) Czacki—l. c. II 175.



procentu jak grosz od grzywny na tydzień <sup>(1)</sup>. Można łatwo przypuścić, że panująca w kraju stopa procentowa była o wiele wyższą, kiedy ta jest uznana przez króla za prawną, i jako łaska na korzyść studentów przepisana. Jest to naturalnie stopa nadzwyczaj wysoka, ale znajduje usprawiedliwienie w ówczesnych stosunkach ekonomicznych. Gdzie prawny porządek nie jest utrwalony, gdzie kapitały są szczupłe, gdzie nie ma urządzonych hipotek, gdzie procedura sądowa jest opieszalą, gdzie rządy są fiskalne, — tam stopa procentowa musi być wysoka. A w takim położeniu znajdowały się kraje europejskie w średnich wiekach. Stopa odsetna, którą znajdujemy w XIV-m stuleciu w Polsce nie jest wygórowaną, w stosunku do stopy, jaką znajdujemy społecznie w innych krajach. We Francji np. w tém samym stuleciu (roku 1360) król Jan II pozwala Żydom wypożyczać na  $86\frac{2}{3}\%$  na rok <sup>(2)</sup>. W Niemczech Fryderyk II ustanowił maximum stopy procentowej na 174%. Tak samo cesarz Rudolf I <sup>(3)</sup>. Papież Inocenty VIII pozwolił Żydom pobierać 21% na rok <sup>(4)</sup>. Wysoka ta stopa, w owych czasach, tém mniej nas dziwić powinna, że jeszcze w drugiej połowie zeszłego stulecia przekupnie paryscy płacili 173% <sup>(5)</sup>, i że za naszych czasów są przypadki, w których się płaci 3000 od sta na rok <sup>(6)</sup>.

Statut wiślicki zawiera w dalszym ciągu przepis, ażeby Żydzi nie wypożyczali na karty (literas), ale tylko na zastaw (super vadia et pignora) <sup>(7)</sup>. Ten sam przepis powtórzony jest w statucie z r. 1420 <sup>(8)</sup>. Celem zastawu jest, jak wiemy, bezpieczeństwo dla wierzyciela; dziwnym więc się wydaje przepis Władysława Jagiełły, który „chcąc położyć tamę nadużyciom

---

<sup>(1)</sup> Czacki—l. c. II, 175.

<sup>(2)</sup> J. Bedarride. Les Juifs en France, en Espagne, et en Italie, str. 242. — Roscher, l. c. t. I, str. 414.

<sup>(3)</sup> Neymann, l. c. str. 323.

<sup>(4)</sup> Ibidem str. 322.

<sup>(5)</sup> W Paryżu pożyczki zwane *prêts à la petite semaine*, przynoszą często 2 sous od 3 liwrów na tydzień, co wynosi  $173\frac{1}{3}\%$  na rok. (Turgot. Mémoire sur les prêts d'argent § XIV w I-m tomie Oeuvres. Paris 1844).

<sup>(6)</sup> W Londynie są kobiety, które wypożyczają przekupkom owoców, jarzyn, ryb i t. p. dziennie na 5 szilingów i każdego wieczora otrzymują  $\frac{1}{2}$  szilinga procentu; procent więc wynosi za 300 dni roboczych w roku 3000 od sta na rok. (Dr. K. H. Rau. Lehrbuch der politischen Oeconomie t. II, str. 379, wydanie 5-te). I u nas na podobnych faktach nie zbywa. Słyszeliśmy o lichwiarzach, którzy pożyczając przekupkom zrna rubla, odbierają wieczorem 7 złp., procent więc na dzień wynosi 5%, na 365 dni 1825%.

<sup>(7)</sup> V. L. I, str. 50.

<sup>(8)</sup> „ „ 78.



lichwiarzy żydowskich” zakazuje Żydom wypożyczać na *litteras, sed tantum super vadia et pignora*. Wytłómaczenie tego daje nam Szajnocha w następującym ustępie: „Uboższym ludziom pożyczali Żydzi chętnie na goły podpis, gdyż w przypadku nieuiszczenia się dłużnika nie trudno było uzyskać wyrok exekucji, i wyczekiwać sumę należną, z jakiej takiej resztki ubóstwa. Ludziom możniejszym, względem których exekucja nie małym podlegała trudnościom, nie powierzono szeląga bez zastawu. Dlatego chroniło zwyczajne prawodawstwo klasę uboższą od ruiny lichewnej tém, że zabraniało Żydom pożyczać na cyrograf, pozwalając jedynie na pożyczki zastawne,—przez co zdzierstwo wierzycieli i krzywda dłużników, bywały poniekąd umniejszane” (1).

Widzieliśmy że w prawie rzymskiem nie wolno było pobierać więcej procentu, jak *alterum tantum*; w prawie polském znajdujemy analogiczny przepis, a mianowicie: jeżeli przez dwa lata wierzyciel nie domagał się zwrotu, to dłużnik był wolny od płacenia nadal procentu, a jedynie winien był wrócić kapitał (2). *Ratio legis* zdaje się być tu ta sama co w prawie rzymskiem, bo przy tak wysokiej stopie, termin dwuletni wystarczał aż nadto do wytworzenia *alterum tantum*.

Przez półtrzecia prawie wieku nie znajdujemy żadnego przepisu co do stopy odsetnej, odnośnie do Żydów; w roku dopiero 1670 konstytucja króla Michała określiła stopę procentu na 20%.

Z tego przebiegu przywilejów Włochom i Żydom nadanych, widzimy, że zakaz lichwy nie był konsekwentnie przeprowadzony. Trudno jednak przypuścić, ażeby przywileje te pochodziły z poczucia ważności stosunków ekonomicznych; źródłem ich były raczej względy fiskalne. Jak dziś, tak i w wiekach średnich panujący znajdowali się w częstych kłopotach pieniężnych; gdyby więc starali się ściśle przeprowadzić zakazy wypożyczania pieniędzy na procent, byłiby sami kredytu pozbawieni. Rothschild’y i Pereir’y nie są zjawiskiem nowoczesnem: w średnich już wiekach znajdujemy bankierów żydowskich, zasilaających skarby panujących; przez kilka wieków, każdy prawie król lub książę miał na dworze swoim bankiera żyda. U nas np. znany jest Betsol, załatwiający interesa pieniężne króla Sobieskiego i żony jego Marji Kazimiery (4).

---

(1) Karol Szajnocha. Władysław Jagiełło i Jadwiga, t. II, str. 171.

(2) V. L. I, str. 33.

(3) „ V, „ 77.

(4) K. B. Hoffman. Historja upadku dynastji Sobieskich (Gazeta Polska Nr. 251, rok 1862—odcinek).



Papieże także korzystali z usług wypożyczających pieniądze na procent. Włoscy wexlarze zajmowali się w krajach chrześcijańskich zamianą i transportowaniem pieniędzy przeznaczonych dla Rzymu jako świętopietrze. W Polsce czynnością tą zajmowali się od XII stulecia kupcy krakowscy; nie posyłali oni jednak pieniędzy bezpośrednio do Rzymu lub Avignonu, ale do Flandrii, a głównie do miasta Brügge, gdzie były zakładane filje włoskich domów bankierskich, które się zajmowały inkasą pieniędzy papieskich w północnych krajach. Od początku jednak XV-go stulecia, osiedli w Krakowie i Wrocławiu włoscy bankierowie, którzy już bezpośrednio do Rzymu świętopietrze posyłali <sup>(1)</sup>.

Gdyby panujący protegowali wexlarzy i Żydów jedynie w widokach otrzymania od nich kredytu i tym podobnych korzyści, jeszczeby w tém nie było nic złego; ale mamy dowody, że z całą świadomością przyczyniali się do podwyższenia stopy procentowej, używając lichwiarzy, jako narzędzia do wyciśnienia z ludów swoich większych danin. Król francuski Jan II, w ordonansie swym, dozwalającym Żydom wysokie pobierać procenta, wyraźnie myśl swą wypowiada: „Im więcej Żydzi mieć będą przywilejów, tém większe będą mogli opłacać ciężary na rzecz króla” <sup>(2)</sup>. W Niemczech każdy dziesiąty penig, zyskany na lichwie, należał do cesarza <sup>(3)</sup>. W średnich wiekach w ogóle rozpowszechnioną była zasada: *Judaeus quidquid acquirit, non sibi sed regi acquirit* <sup>(4)</sup>. Monarchowie mieli więc w tém interes, ażeby Żydzi się bogacili, i w tym celu nadawali im swobodę lichwy. Tendencja ta przekradła się i do naszego prawodawstwa: Kazimierz Wielki nadając Żydom przywilej, powiada w motywach: „*Judaei debet fieri suis pecuniis parati pro necessitatibus nostris*” <sup>(5)</sup>.

Ale ani pożyczki, ani wysokie opłaty ze strony bankierów tak chrześcijańskich jak żydowskich, nie były w stanie zaspokoić chciwości fiskalnych rządów średniowiecznych; nie pogardzano także w razie potrzeby i gwałtem. W r. 1256 król francuski Ludwik IX kazał wexlarzy włoskich uwięzić, wygnać, a kapitały ich, wynoszące przeszło 800.000 liwrow, zabrać na rzecz skarbu. W r. 1277 uwięziono znowu wszystkich wexlarzy i wymuszono na nich 120.000 dukatów. Król angielski Edward III, nie chciał się uiszczyć swoim wierzycielom włoskim z sumy przeszło 16.000.000 franków <sup>(6)</sup>,

---

(1) Theiner. Vetera monumenta Poloniae et Lithuaniae. Rzym 1860, t. I. str. 284.—Neumann—l. c. str. 356, 366, 376.

(2) Bedarride—l. c. str. 242.

(3) Neumann—l. c. str. 294.

(4) Czacki. Rozprawa o Żydach i Karaitach. Kraków 1860, str. 242.

(5) Bandtkie. Jus polonicum, str. 16.

(6) Roscher—l. c. I, str. 403.



w skutek czego zbankrutowały znakomite domy bankierskie, jak Brussini, Peruzzi i Bardi <sup>(1)</sup>. Edward V kazał 280 Żydów pod różnemi pozorami powiesić, a majątki ich sobie przywłaszczył <sup>(2)</sup>. Około r. 1376 papież znajdując się w sporze z Florencją, wezwał wszystkich panujących o skonfiskowanie majątków florenckich, znajdujących się w ich państwach, i o sprzedaż samych Florentczyków w niewolę. Anglja i Francja były tym razem bardzo posłuszne i uległy woli papieżkiej <sup>(3)</sup>.

Nie można jednak panujących ówczesnych obwinić o to, że o własnej tylko pamiętali szkatule; przeciwnie, pamiętali niekiedy i o swoich poddanych, do zbogacenia których dążyli łatwym sposobem, bo przez uwalnianie ich od płacenia długów. Podczas wojen krzyżowych, papieże uwalniali często rycerzy od uiszczenia się z zobowiązań pieniężnych; tak samo postępowali świeccy panujący na korzyść swoich ulubieńców, lub całych miast i krajów <sup>(4)</sup>. W Niemczech, cesarz Karol IV i Wacław, umarzają wszelkie długi należące się Żydom; trzeba jednak było złożyć 10—15% do kasy cesarskiej <sup>(5)</sup>. We Francji r. 1181 Filip August wygania Żydów ze swego państwa, konfiskuje im majątki, a długi u nich zaciągnięte ogłasza za nieważne, pod warunkiem ażeby dłużnicy piątą ich część panującemu oddali; w 17 lat potem, tenże sam król pozwala Żydom za sutem wynagrodzeniem, do kraju wracać <sup>(6)</sup>. Święty Ludwik uwalnia dłużników od płacenia należytości żydowskim wierzycielom, i zabrania wszelkiego z tego powodu dochodzenia sądowego <sup>(7)</sup>. W r. 1340 nie tylko uwolniono dłużników, ale zabroniono im płacić długi żydowskim wierzycielom <sup>(8)</sup>.

Takich faktów moglibyśmy wiele przytoczyć, ale przekroczyłyby one zakres niniejszej pracy; przytoczone wyjaśniają nam dostatecznie jeden z głównych powodów wysokiej stopy procentowej. W obec takich niebezpieczeństw, na jakie narażony był wierzyciel, niepodobna ażeby się on małym zadowalał zyskiem. Złe jednak nie tu się kończy. Owa wysoka stopa procentowa nie tylko tamowała wszelki handel i przemysł, ale była jedną z najważniejszych przyczyn tych krwawych scen, które w historii znane są pod nazwą prześladowań religijnych. Jakie były powody popychające władców

---

<sup>(1)</sup> Neumann—I. c. str. 389.

<sup>(2)</sup> Czacki. Rosprawa, str. 33.

<sup>(3)</sup> Roscher—I. c. I, str. 403.

<sup>(4)</sup> Czacki. Rosprawa, str. 34 i 5.

<sup>(5)</sup> Neumann—I. c. str. 334 i n.

<sup>(6)</sup> Czacki. Rosprawa, str. 31 i 2.

<sup>(7)</sup> A. Blanqui. Histoire de l'économie politique. Paris 1860, t. I, str. 186.

<sup>(8)</sup> Ibidem str. 188.



do okazywania swój gorliwości dla chrześcijaństwa, jużemy poznali; tak samo i ludy powodowane były do prześladowania Żydów, więcej względami pieniężnymi, jak fanatyzmem religijnym <sup>(1)</sup>. Lud jęczał pod uciskiem lichwy, która z wyłożonych powodów musiała być wielką; nie dziw więc, że znienawidził lichwiarzy, że w chwili rozpaczry rzucał się jak rzymscy plebejusze na bezpośrednich swoich ciemiężców, rabował, niszczył, mordował. Ale czy to usunęło lichwę? Bynajmniej. Im więcej Żyd cierpiał, im na większe wystawiony był niebezpieczeństwo, tém większe pobierać musiał odsetki, tém większą kazał sobie płacić premję asekuracyjną. Lud ze swój strony tém więcej Żydów znienawidził. W ten sposób obracano się w błędném kole, nie znajdując punktu wyjścia. Jedyńm środkiem do usunięcia złego, byłoby zniesienie zakazu wypożyczania na procent; utworzonoby przez to wolną konkurencję, znikłyby pretexta do nadużyć.

Tak więc, prawa o lichwie, mające na celu rozpowszechnienie pomiędzy ludźmi miłości i uczuć braterskich, wprost przeciwne wydały skutki, — krwawą zostawiły plamę na kartach dziejów ludzkich. Do takich rezultatów dojdziemy zawsze, ilekroć w stosunkach ekonomicznych zechcemy przeprowadzić jakąś zasadę moralną, niezgodną z przepisami ekonomiki!

Włosi i Żydzi nietylko pożyczali na procent własne kapitały, ale byli nadto używani jako pośrednicy przez tych, którzy się obawiali groźb kościoła. Jak w starożytności obywatele rzymscy w lichwiarskich swoich interesach podstawiali cudzoziemców, tak w średnich wiekach chrześcijanie używali pośrednictwa Żydów. Z oburzeniem woła M. Sebastjan Miczyński, pisarz polski z pierwszej połowy XVII stulecia: „Przekleci chrześcijanie (y tego imienia niegodni, to nasienie czartowskie), już jedni jawnie na lichwę uboższm pieniądze dają, drudzy co okrótniejsza jest, Żydom dają sumy pieniężne na lichwę. Gdzie Żyd niewymowną szkodę ubogim ludziom czyni, ponieważ dwojaką lichwę musi wybrać, jedną panu, albo paniej, od sumy pożyczkowej, drugą sobie za pracę.... Kto lichwę bierze, drapież czyni, y niemniej powinien wrócić lichwiarz, co wylichwi, niż złodziej, co ukradnie” <sup>(2)</sup>,

I duchowieństwo korzystało z pośrednictwa wexlarzy: gdy wzmiankowani wyżej bankierowie Peruzzi i Bardi we Florencji zbankrutowali, wykazało się z ich ksiąg, że włoskie duchowieństwo miało w ich interesie udział do 550.000 fl. <sup>(3)</sup>.

---

(1) Plus d'une fois le desespoir de leurs (Żydów) debiteurs les massacra comme reanciers, plutôt que comme éretiques. Blanqui, l. c. t. I, str. 190.

(2) Zwierniadło. Kraków 1618, str. 72.

(3) Neymann, l. c. str. 522.



Monopol wypożyczania na odsetki, służący wyłącznie Żydom i wexlarzom czyli bankierom włoskim, został w XV-m stuleciu rozszerzony przez nadanie władzom municypalnym prawa zakładania *banków pożyczkowych*. Był to jeszcze jeden ważny krok naprzód. W tych zakładach lichwa już nie mogła nosić na sobie piętna nieobyczajności, bo już nie była wykonywaną przez ludzi pogardzonych, ale pod powagą władz, panujących.

Ale co więcej, nietylko władza świecka, ale i duchowna, zaczęła banki zakładać. Owe pomięszanie pojęć ekonomicznych z moralnemi, o którym wyżej wspomnieliśmy, objawiło się nietylko ujemnie — w zakazie pobierania procentu, ale i dodatnio — w udzielaniu pożyczek bezprocentowych. W XV-m stuleciu Bernardin de Feltre, franciszkanin, przebiegał Włochy, kazał przeciwko lichwiarzom, spowodował ich wygnanie, i w ich miejsce zakładał bezprocentowe kasy pożyczkowe, zwane *montes pietatis*, które się rozpowszechniły w całej Europie, a także w miastach polskich jak Krakowie i Wilnie <sup>(1)</sup>, i w niektórych krajach dotąd się zachowały. Kapitał zakładowy utworzono za pomocą darów dobroczynnych, ofiarodawcom zapewniono błogosławieństwo kościelne, szlachectwo, godności akademickie i t. p. Błąd systemu wkrótce jednak na jaw wyszedł. Założyciele i administratorowie *montium pietatis* nie powodowani jedynie skutecznym w operacjach ekonomicznych bodźcem — interesem osobistym, nie wiele i nie długo do ich pomyślności się przykładali; nadto działalność tych zakładów była tak drobna, że ani w części zaspokoić nie mogła potrzeb kredytu; nakoniec wymagania przez nie dłużnikowi stawiane, z konieczności uciążliwe tam, gdzie się nie bierze wynagrodzenia za ryzyko, były tak krępujące, że wolano płacić procenta, aniżeli udawać się do dobroczynnych banków. Co gorsze, *montes pietatis* nie mogły się utrzymać przy pierwotnej zasadzie; zaczawszy od pobierania odsetków dla pokrycia kosztów administracji, na co otrzymały pozwolenie od papieża Leona X w 1517 <sup>(2)</sup>, prześcigły z czasem w nadużyciach tych, których nadużycia usunąć chciały <sup>(3)</sup>. „Po dziesięciu latach istnienia, powiada Blanqui, *montes pietatis* stały się tém, czém są dzisiaj: raczej przepaścią pod nogami nieszczęśliwych, aniżeli schronieniem dla uratowania się od niej” <sup>(4)</sup>.

Nie wdając się bliżej w rozbiór zasady pożyczek bezprocentowych, na to tylko zwracamy uwagę, że nakoniec sami papieże w zakładach pożyczko-

---

<sup>(1)</sup> Szmiglecki — l. c. roz. VII.

<sup>(2)</sup> Neumann — l. c. str. 416.

<sup>(3)</sup> Blanqui — l. c. t. I, str. 198.

<sup>(4)</sup> Ibidem.



wych, przez siebie do życia powołanych, odstąpili od przepisów prawa kanonicznego, i pozwalali pobierać procenta. Prawda, że scholastycyzm nazwał to nie procentem, ale pokryciem kosztów administracyjnych, dla nas jednak zastanawiających się nad treścią, nie nad formą, nazwa jest zupełnie obojętną.

## § 9. Reformacja.

Nietylko kościół katolicki, tak zachodni jak i wschodni, był przeciwny pożyczce na procent, — w tym punkcie nie protestowali i protestanci. Twórcy nowej nauki nie byli ekonomistami, ale teologami; punktem wyjścia dla nich była miłość bliźniego, i na tej podstawie chcieli oni, zarówno jak wszyscy inni prawodawcy religijni, ugruntować wszelkie stosunki ludzkie.

Samo bogactwo rospaw, które Luter lichwie poświęca (<sup>1</sup>) dowodzi, jak on żywo przedmiotem tym się zajmował. Zdawałoby się, że reformator, poświęcający tyle uwagi przedmiotowi, skąd inąd bogato już obrobionemu, chce skrytykować dotychczasowe zapatrywanie się, wprowadzić nowe, nieznane zasady. Bynajmniej: Luter odgrzewa tylko argumenta i doktryny dawnych teologów, piorunuje przeciwko pobieraniu odsetków i nie skąpi kar dla przekraczających zakaz. Lichwiarz ma być pozbawiony sakramentów i absolucji, ma umierać jak poganin, nie ma być chowany na cmentarzu chrześcijańskim. To są stare rzeczy, od reformatora spodziewaliśmy się dowiedzieć czegoś nowego.

Melanchton i w tym punkcie podziela przekonania Lutra.

Ale reformatorowie nie obliczyli się z czasem. Jeżeli zakaz prawa kanonicznego w czasach największej potęgi kościoła i mało rozwiniętego handlu nie mógł być konsekwentnie przeprowadzony, i władza duchowna musiała rada nierada tolerować wiele wyjątków, — to tém mniej, zakaz ten utrzymać się mógł w XVI wieku, kiedy społeczeństwo wyswobadzało się z pod przewagi kościoła, i handel znacznie się rozwinął. To też, gdy ze wszelkich stron odzywały się skargi przeciwko nowemu zakazowi lichwy, gdy powstały z tego powodu w wielu miejscach ludowe zaburzenia, Luter widział się zniwolonym odwołać zakaz lichwy r. 1525 w liście swym do gminy gdańskiej (<sup>2</sup>).

---

(<sup>1</sup>) Grosser Sermon vom Wucher. Kleiner Sermon vom Wucher. Von Kaufhandlung und Wucher. Vermahnung an die Pfarrherrn wider den Wucher zu predigen.

(<sup>2</sup>) Ein Brief Luthers an die Danziger Gemeinde über den Wucher r. 1525. List ten nie znajduje się między dziełami Lutra. Rada miejska m. Gdańska otrzy-



Lepsze nierównie pojęcie o odsetkach miał Calvin, który w listach swoich w następujący sposób zbija doktrynę *pecunia sterilis est*: „Pieniądz, powiadają, nie rodzi pieniędzy. A morze czy je rodzi? A komorne, które otrzymuję za wynajęcie domu, czyż jest płodem tego domu? Czy, mówiąc inaczej, pieniądz rodzi się z murów i dachu? Bynajmniej; lecz ziemia produkuje, morze unosi na swych falach statki, które służą do handlu produkcyjnego, a zapewną sumę pieniędzy mogą najać wygodne pomieszkanie. Jeżeli więc się zdarza, że można więcej zyskać na handlu, aniżeli na uprawie ziemi, dla czegoż nie ma być dozwolonem właścicielowi sumy pieniężnej ciągnąć z niej korzyści, kiedy wolno właścicielowi nieżyłnego pola brać od dzierżawcy czynsz? Kiedy się nabywa za sumę pieniężną grunt, czyż ten kapitał nie przynosi rocznego dochodu? Jakież jest jednak źródło zysków kupca? Jego przemysł, powiadacie, i rozumna działalność. Któż o tém wątpi, że pieniądz, którego się nie używa, jest bogactwem bezużytecznem? Ten kto pożycza pieniędzy, chce widocznie użyć ich jako środka produkcji. A więc nie sam pieniądz przynosi korzyść, ale użytek, który z niego się robi” (1).

Calvin uważał jednak za konieczne ustanowienie maximum stopy procentowej.

Pojęcia Calvin’a w tej materji, znalazły wstęp i do krajów, które się nie oderwały od kościoła katolickiego, a głównie do sądów francuskich. Gdy jednak Henryk II r. 1559 wtrącił do więzienia kilku radców parlamentu paryskiego, jako podejrzanych o sprzyjanie pojęciom protestantyzmu, parlament dla zrzucenia z siebie wszelkiego podejrzenia, surowe wydawał wyroki w sprawach o lichwę (2).

## § 10. Ustanowienie prawnej stopy procentowej.

Widzieliśmy, że zakaz wypożyczania na procent był złagodzony przez liczne wyjątki. Tam zaś, gdzie zasada jest błędna, wyjątki, będąc zastępstwem dla prawdy, zwykle tak dalece się rozpowszechniają i takiej nabierają wagi, że z czasem zamieniają się w prawo, zastępują miejsce ogólnej zasady.

---

mawszy go r. 1525 odesłała tegoż roku królowi polskiemu do Krakowa. Z Polski list ten dostał się do archiwum w Berlinie, wraz z innemi aktami odnoszącemi się do Gdańska. Część tego listu wydrukował Hirsch: *Geschichte der St. Marienkirche in Danzig*, resztę Neumann—I. c. str. 615 i n.

(1) *Epistolae et responsa*, ep. 383.

(2) *Troplong*—I. c. 150 préf.



Najlepszy tego dowód mamy na kształtowaniu się prawa rzymskiego; *jus gentium* wprowadzone przez pretorów jako wyjątek i zbudowane na podstawie słuszności, zastąpiło z czasem w zupełności bezwzględne *jus strictum*. Tak samo było z procentem. Walka przeciwko niemu okazała się szkodliwą i bezskuteczną; zaprowadzono więc liczne wyjątki, prawidła zaś stosowane z początku tylko do Żydów, wexlarzy i t. p. podniesione później zostały do zasady ogólnej.

Jak się jednak łatwo domyślić, nie przerwano się odrazu od bezwzględnego zakazu do bezwzględnej wolności; odnowiono tylko zasadę prawa rzymskiego, ustanawiającą prawną stopę procentu. Lichwa zmieniła więc swoje znaczenie; nie oznaczała już ona pożyczki na procent, ale przekroczenie maximum, przez prawo ustanowionego.

Maximum prawne stopy procentowej było znane i w czasach kategorycznego zakazu wypożyczania na procent, bo owe wyjątkowe instytucje i osoby, które były wyłączone od zakazu, nie używały zupełnej wolności, ale były krępowane prawną stopą. Już przy kupowaniu renty, prawodawstwa postawiły granicę wolności umów. W rozmaitych prawodawstwach niemieckich, ustanowioną była stopa od 5 do  $8\frac{1}{3}\%$  na rok <sup>(1)</sup>. We Francji renta 10% zwaną była *le prix du roi* <sup>(2)</sup>. W źródłach prawa polskiego nie znajdujemy żadnego ograniczenia do roku 1635; w tym dopiero czasie postanowiono, ażeby czynsze płacić po 7% <sup>(3)</sup>. Na uwagę tu zasługuje breve papieża Marcina V z r. 1420, które bardziej uwzględnia wymagania ekonomiczne, aniżeli prawodawstwa świeckie, bo nie zakreśla ściśle cyfry, której przy kupnie renty przekroczyć nie wolno, ale każe uwzględniać okoliczności czasowe „X, XI, XII, XIV *marcae, aut plus aut minus, secundum temporis qualitate, prout contrahentes inter se tunc contraverunt*” <sup>(4)</sup>. Cyfry 10, 11, 12, 14 są tu podane więcej przykładowo, aniżeli ograniczająco.

Widzieliśmy wyżej, że jakkolwiek Żydzi ogromne pobierali procenta, nie było to jednak dowolne, ale znajdowało ograniczenie w przywilejach. Z czasem granice te coraz bardziej się ścieśniały, tak dalece, że r. 1548 i 1577 w Niemczech prawna stopa dla Żydów oznaczoną została na 5% <sup>(5)</sup>, a roku 1670 w Polsce na 20% <sup>(6)</sup>.

---

<sup>(1)</sup> Neumann—I. c. str. 264.

<sup>(2)</sup> Troplong—I. c. str. 145 pref.

<sup>(3)</sup> V. L. III, str. 836.

<sup>(4)</sup> Breve to znajduje się u Czackiego: O lit. i pol. prawach, t. II, str. 173 i 4.

<sup>(5)</sup> Neumann—I. c. str. 541.

<sup>(6)</sup> V. L. V, str. 77.



W ten sposób, prawna stopa odsetna nie była nieznana; przy usunięciu więc bezwzględno zakazu lichwy, trzeba tylko było zasady do wyjątków stosowane rozciągnąć na wszystkie pożyczki. W Anglii Henryk VIII, który w skutek zatargów swoich z dworem rzymskim wyemancypował się z pod wpływu prawa kanonicznego, pozwolił pobierać 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, Edward VI zabronił znowu wszelkiego procentu; miało to ten skutek, że stopa podniosła się z 10 do 14<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, przez co zakaz r. 1571 znowu zniesiony został <sup>(1)</sup>. Za Jakóba II ustanowiono stopę na 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, za Karola II na 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, za królowej Anny na 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> <sup>(2)</sup>. We Francji już Filip IV ustanowił r. 1311 stopę odsetną na 20<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, a dla jarmarków w Szampanji 15<sup>0</sup>/<sub>0</sub> <sup>(3)</sup>. Na początku XVI wieku, stopa była 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, od roku 1567—8<sup>1</sup>/<sub>3</sub> <sup>0</sup>/<sub>0</sub>, od r. 1601—6<sup>1</sup>/<sub>2</sub> <sup>0</sup>/<sub>0</sub>, od r. 1634—5<sup>5</sup>/<sub>9</sub>, od r. 1665—5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Ta ostatnia stopa utrzymała się z krótkimi przerwami do rewolucji <sup>(4)</sup>. We Francji wszakże wszystkie prawie pożyczki w XVIII jeszcze stuleciu, odbywały się w formie kupna renty <sup>(5)</sup>.

W Wenecji prawna stopa była ustanowiona r. 1228 na 12<sup>1</sup>/<sub>2</sub> <sup>0</sup>/<sub>0</sub>, w Mo-denie r. 1270 na 20<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, w Brescia r. 1268 na 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> <sup>(6)</sup>.

Na rozmaitych teritorjach niemieckich, ustanowiono w ciągu XVI wieku 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Stopa ta zatwierdzoną została r. 1654 przez najwyższą instancję (Reichsabschluss) <sup>(7)</sup>. W Danji r. 1551—5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> <sup>(8)</sup>.

W Polsce król Zygmunt-August ustanowił r. 1569 dla miast Gdańska i Torunia stopę odsetną 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> <sup>(9)</sup>. Skutek tego ograniczenia był taki, że Gdańszczanie wywozili swoje pieniądze za granice kraju, gdzie je na wyższym lokowali procencie. Czacki, który miał jasne pojęcia w rzeczach ekonomicznych, co zasługuje na uznanie ze względu na czas, w którym uczony ten pisał, — następującą czyni uwagę nad tém rozporządzeniem Zygmunta-Augusta. „Handel będąc nauką rachunkową, nie może zawsze podlegać rozkazom administracyjnym; a kiedy w Anglii i innych krajach, z któremi handel prowadziło to miasto (Gdańsk), była wyższa prowizja, gwałtem jej zmniejszenie nie mogło być przyjętém. Dopiero wtenczas ten uniwersał

---

<sup>(1)</sup> Roscher—I. c. t. I, str. 413.

<sup>(2)</sup> Ibidem str. 396. A. Berendt, Ueber die Aufhebung der Wuchergesetze. Berlin 1860, str. 23.

<sup>(3)</sup> Roscher—I. c. str. 394.

<sup>(4)</sup> Ibidem str. 396.—Trop long—I. c. n. 443.

<sup>(5)</sup> Dictionnaire de l'économie politique. Paris 1854, t. I, str. 953.

<sup>(6)</sup> Roscher—I. c. str. 394.

<sup>(7)</sup> Neumann—I. c. str. 559—568.

<sup>(8)</sup> Roscher—I. c. str. 413.

<sup>(9)</sup> Czacki. O lit. i pol. prawach, II, str. 176.



był wykonanym, kiedy w początku XVII wieku w Anglii taki sam procent był wymaganym" (1).

Zdaje się, że przepis Zygmunta-Augusta, odnoszący się tylko do Gdańska i Torunia, miał siłę obowiązującą w całym kraju, w kilka bowiem lat później, a mianowicie r. 1578 znajdujemy go powtórzonym w uniwersale poborowym Stefana Batorego, ale jako prawo ogólne do wszystkich się odnoszące: „aby żaden nie brał odesta jedno złotych 8” (2).

Dalsze u nas przepisy o odsetkach, odnoszące się już (nie do pewnych osób lub pewnych miejscowości, ale do całego kraju, znajdujemy za Stanisława-Augusta r. 1775. Na warszawskim sejmie extraordinaryjnym tegoż roku, oznaczono prawną stopę na 5%, a w razie uchybienia zapłaty w umówionym terminie, podnosiła się do 7% za czas zwłoki. Sankcją tego przepisu była kara 500 grzywien i utrata rocznej prowizji za pobieranie procentu wyższego nad prawny. Dla duchownych inne były przepisy; oni nie mogli żądać więcej jak 3%, a za zwłokę 5% (3). Na Litwie ustanowiono dla świeckich 7%, dla duchownych 6% (4). Profesor Dutkiewicz zadaje sobie pytanie, czy dla Żydów zostało w swą mocy rozporządzenie z r. 1670, dozwalające im pobierać procent 20%, czy też rozporządzenie to szczególnie zostało abrogowane milcząco przez późniejsze prawo ogólne z r. 1775, i wnioskuje z wyraźnej osnowy konstytucji z r. 1775, że ona żadnych nie dopuszcza wyjątków, — co zdaje się być zgodnem z myślą prawodawcy (5).

W obec tego powszechnego ruchu na korzyść procentu, kościół nie mógł zostać niezachwianym przy pierwotnej zasadzie stanowczego zakazu. Papież Mikołaj V r. 1542 i Grzegorz XIII r. 1474 pozwolili Neapolitańczykom pobierać 10% (6). Na niektórych synodach duchownych oświadczone się za prawną stopą procentową. Tak np. synod w Brixen r. 1603, pomiędzy innemi orzeka: „*Neque damnandi sunt qui hoc modo inter se contrahunt. Do tibi C ut quotannis des mihi quinque, meliori modo, quod in fieri juste poterit;*” w innem miejscu: „*nullus contractus, in quo VI vel VII vel amplius pro C quotannis exiguntur, in posterum ineundus toleretur*” (7). Ojcowie kościoła w Konstancji i Bazylei, także uważali 5% za słuszny pro-

---

(1) Czacki. O lit. i pol. prawach, II, str. 176.

(2) V. L. II, str. 989.

(3) „ VIII str. 181, 182.

(4) „ „ „ 642.

(5) Dutkiewicz. Program, str. 224.

(6) Neumann—l. c. str. 572.

(7) „ „ „ 572.



cent (1). Były to jednak tylko miejscowe przepisy, i nie obowiązywały całego świata katolickiego. Nakoniec kościół czuł się zniewolonym uznać za zasadę, że procent może być pobierany tam, gdzie prawa krajowe na to pozwalają (2).

Kwestja ta była w bieżącym stuleciu przedmiotem żywych sporów w łonie kościoła katolickiego. W r. 1822 za papieża Piusa VIII w Lyonie, pewna panna nie mogła otrzymać od swego spowiednika rozgrzeszenia, jak tylko pod warunkiem zwrotu swym dłużnikom procentu legalnie od nich pobranego. Biedna grzesznica udała się z zapytaniem do dworu rzymskiego, czy obowiązana jest zwrócić procent kiedykolwiek otrzymany, czy tylko ten, który pobierała w złej wierze, t. j. wiedząc, że kościół tego zabrania. Kongregacja kardynałów odpowiedziała, że może ona otrzymać rozgrzeszenie bez żadnego zwrotu procentów, zastrzegła sobie tylko jej posłuszeństwo, na przypadek gdyby Stolica apostolska później przeciwnie wydała rozporządzenie (3).

W roku 1830 biskup z Reims udał się do papieża Piusa VIII z przedstawieniem, że w jego diecezji panuje pomiędzy duchownymi niezgoda w przedmiocie prawowitości procentu. Niektórzy odmawiają pożyczającym na odsetki rozgrzeszenia, inni udzielają. Biskup pyta więc, która z tych dwóch opinij ma słuszość za sobą. Na co mu papież odpowiada: że nie trzeba niepokoić spowiedników tolerujących procenta, że przeciwnie trzeba nawet zachęcać surowszych do postępowania śladem tamtych, aż póki Stolica apostolska stanowczego zdania w tym przedmiocie nie wyrzeczy (4).

Takie jest dzisiejsze stanowisko kościoła katolickiego w przedmiocie odsetków.

W ten sposób odsetki po wiekowych zapasach odniosły stanowcze zwycięstwo nad krępującymi je prawami. Ale to jeszcze nie koniec walki. Pozyskawszy uznanie swęj prawowitości, procent domaga się teraz wolności, równości w obliczu prawa z innemi gałęziami dochodu społecznego. Jestto drugi perjod walki, która się toczy przed naszymi oczyma, a na którą już nie możemy się zapatrywać ze stanowiska przedmiotowego, ale przyłączyć się musimy do jednego lub drugiego obozu, i czynny w walce przyjąć udział.

---

(1) Roscher—I. c. I, str. 394.

(2) Troplong—I. c. 167 pref.

(3) Neumann—I. c. str. 570.

(4) Troplong—I. c. 169 pref.



## § 11. Zniesienie prawnej stopy procentowej.

Zanim przejdziemy do drugiej części naszej pracy, musimy jeszcze rzucić okiem na to, co już dotychczas działo się w prawodawstwach dla wolności kredytu, — z czego poznamy, że jakkolwiek dalecy jeszcze jesteśmy od wytkniętego celu, jednak ciągle ku niemu się zbliżamy.

Rozszerzająca się w drugiej połowie zeszłego wieku nauka ekonomiki nie została bez wpływu na życie. Zdania uczonych, potępiające prawa ograniczające pobieranie odsetków, znalazły odgłos w nowych prawodawstwach. Skory do reform cesarz austriacki Józef II-gi, pierwszy zrobił krok na tej drodze. W r. 1787 zniósł prawa ograniczające stopę procentową. Austrija nie wytrwała jednak w tym systemie i roku 1803 powróciła do dawnych ograniczeń. Radykalna rewolucja francuska i na tym polu burzyła nieodpowiednie wymaganiom czasu prawa; wolność jednak transakcji procentowych trwała tylko do r. 1807 (niżej roz. II § 1). Próba w Norwegii zrobiona r. 1842 również się nie udała. W r. 1851, w skutek licznych skarg, prawodawca tameczny widział się zniewolonym ograniczyć napowrót stopę procentową.

Fakta te są bronią w rękach zwolenników ograniczeń stopy odsetnej; powołują się oni na niekorzystne skutki jakie wolność w krajach tych wywołała, i które zmusiły prawodawców do przywrócenia dawnego porządku rzeczy. Tępa to jednak broń. Niepowodzenie bowiem wzmiankowanych reform przypisać należy nie błędności zasady, ale niefortunnym okolicznościom czasowym i miejscowym. Cesarz Józef II-gi zniósł prawną stopę odsetną bezpośrednio przed rewolucją francuską, a więc przed jedną z najburzliwszych epok w dziejach świata. Ciągłe wojny polityczne i olbrzymie wstrząśnienia socjalne paraliżowały życie ekonomiczne. Austriacki dług państwa wzrósł w r. 1801 do 1.220.000.000 guldenów. W takim czasie o obfitości kapitałów i chęci wypożyczania mowy być nie może. Jeżeli wówczas stopa procentowa się podniosła, to nie skutkiem zniesienia prawnej stopy, ale skutkiem politycznych i socjalnych zaburzeń. Nieświadomi rzeczy nie mogli sobie wytłumaczyć prawdziwych przyczyn złego, zwalili winę za podwyższenie się stopy odsetnej na wolność umów, i domagali się jej zniesienia. I w tym leży przyczyna wstecznego kroku Austrii w r. 1803.

Nie mniej słabym argumentem przeciwko zniesieniu prawnej stopy odsetnej, jest nieudatna próba w Norwegii. Kraj ten pod względem ekonomicznym stoi jeszcze tak nisko; rolnictwo, przemysł, handel i kredyt tak mało jeszcze w nim rozwinięte, że nie może służyć za przykład społeczeństwu, stojącym nierównie wyżej w kulturze. O przyczynach reakcji we Francji będzie niżej.



Jeżeli zwolennicy praw procentowych występują do walki uzbrojeni w faktą, to przeciwnicy ich chwytają za tę samą broń i przeciwstawiają liczny szereg faktów, wprost tamtym przeciwnych.

Na pierwszym planie stoi tu kraj, najwyżej pod względem handlu i przemysłu posunięty — Anglja. W r. 1833 postanowiono, że prawa o lichwie nie stosują się do wexli i rewersów kupieckich, których termin wypłaty nie przenosi trzech miesięcy; w r. 1837 termin ten przedłużony został do jednego roku. W dwa lata później ogłoszono zupełną wolność pobierania odsetków, z tém wszakże ograniczeniem, że wszelkie drobne pożyczki nie przenoszące 10 f. ster. i pożyczki hipoteczne podlegają dawnym prawom o procentach. Przez te ograniczenia chciano wziąć pod opiekę te klasy społeczeństwa, dla których lichwa jest najniebezpieczniejszą, a mianowicie biednych pożyczających na spożycie i właścicieli ziemskich. Opieka ta okazała się jednak zbytęczną, i w r. 1855 postanowiono zniesienie wszelkich przepisów przeciwko lichwie. Temu to zniesieniu praw procentowych przypisują pędsze, niż kiedykolwiek wyleczenie się Anglji z przesilenia finansowego w r. 1857 (1).

Za przykładem Anglji poszły kraje kontynentalne, a mianowicie Sardynja r. 1857, Hiszpanja r. 1856, Holandja r. 1857. W Szwajcarji zniesiono prawa o procentach w niektórych tylko kantonach, a mianowicie w Waadt, Genewie, St. Gallen, Bazylei. Zasługuje na uwagę okoliczność, że w wylizonych kantonach stopa odsetna jest teraz niższa, aniżeli w pozostałych (2).

We Włoszech nowy kodex z r. 1865 postanawia w materji procentu stopę prawną; ale obok tego nie zabrania umawiać się o procent wyższy nad tę stopę, byleby tylko zastrzeżony był na piśmie, — w przeciwnym bowiem razie powództwa o procent wyższy jak prawny wytoczyć nie można. Nadto dłużnik po pięciu latach może zwrócić pożyczony kapitał, z którego płaci wyższy nad prawny procent, nawet wbrew umowie przeciwnęj (3).

W Belgji w r. 1830 zaprowadzono, jako prawo obowiązujące, kodex Napoleona, i to w pierwotnej jego formie. W materji procentu obowiązuje tam nie późniejsze prawo francuskie z r. 1807, ograniczające stopę procentową, ale art. 1907 K. N. orzekający, że procent prawny ustanowiony będzie przez prawo specjalne (niżej roz. II § 1). Żadne takie prawo jednak się nie ukazało.

W Prusach r. 1866 izby uchwały prawo, mocą którego wolno umawiać się o procent dowolny we wszystkich pożyczkach, niezabezpieczonych na za-

---

(1) Berndt—l. c. str. 24.

(2) „ „ „ 26.

(3) Romuald Hube. Kodex cywilny włoski (Biblioteka Warszawska r. 1866 t. II, str. 37).



stawie nieruchomym. To samo stosuje się do kary wadialnej (Konventionalstrafe), za zwłokę w uiszczeniu się z długu. Dłużnik, który zobowiązał się płać procent wyższy, niż 6<sup>o</sup>/<sub>o</sub>, może w każdym czasie wypowiedzieć pożyczkę, i po 3-ch miesiącach kapitał zwrócić, nawet pomimo istnienie umowy przeciwniej. Prawodawca chciał w ten sposób uwolnić dłużnika od płacenia wysokich procentów, jeżeli ten skąd inąd dostanie pożyczkę na lepszych warunkach.

Inne kraje niemieckie zniosły ograniczenia stopy procentowej, jak następuje: Württemberg r. 1849, Oldenburg r. 1858, Bremen r. 1858, Baden, Sachsen-Weimar 1858, Coburg 1860, Frankfurt n. M. 1864.

Ogólny kodex handlowy niemiecki z r. 1861 (das deutsche Handelsgesetzbuch) uwalnia od ograniczeń procentowych pożyczki wexlowe. Ponieważ według tego samego kodexu, każdy obywatel zdolny do kontraktowania może podpisać wexel, przeto łatwo można wyminąć ograniczenie stopy procentowej i w materji cywilnej, przez ubranie pożyczki w formę wexlu.

W Stanach Zjednoczonych Ameryki półn., z wyjątkiem praw prowincjonalnych niektórych stanów, nie istnieją żadne ograniczenia stopy odsetnej.

Uzupełniając wiadomości te wzmianką, że w wielu krajach przygotowują się projekta rozszerzenia granic wolności w pobieraniu procentów, mamy mniej więcej dokładny obraz społecznych prawodawstw w materji odsetków.

Po doświadczeniu wyniesionem z historii, po pracach uczonych na polu ekonomicznem, nakoniec po przyznaniu odsetkom prawowitości przez kodexy, zdawało się, że zasada bezprocentowych pożyczek stanowczą już poniosła porażkę, i więcej do walki wystąpić nie ośmieli się. Tymczasem inaczej się stało. Nowoczesny socjalizm ma wiele powinowactwa, w dziedzinie ekonomicznej, ze średniowieczną nauką kanoniczną: tak jeden jak i druga, pogardzają kapitałem i jedynie pracę ludzką uważają za siłę wytwórczą. Pole bitwy opuszczone przez teologów, zajęli socjaliści. Na czele zastępu walczącego przeciwko procentom, staje znakomity dialektyk Prudhon, i używa całej potęgi swego talentu do pokonania pożyczek procentowych i ufundowania nowego *montis pietatis* pod nazwą *Banque du peuple*, którego przeznaczeniem miało być udzielanie pożyczek bezprocentowych. Na polu praktycznem znalazł Proudhon przeciwnika w rządzie francuskim, który zamknął bank ludowy, zanim ten jeszcze działalność swoją mógł rozwinąć. Zamknięcie wszakże to nie świadczy nic przeciwko teorii Proudhona, bo siła nie jest żadnym argumentem; owszem, życzylibyśmy sobie, ażeby bankowi Proudhon'a nie stawiano żadnych przeszkód, a wówczas moglibyśmy się o wadliwości jego dowodniej przekonać. Za to na polu teoretycznem napotkał Proudhon potężnego przeciwnika w osobie Bastia'a, i polemika w tym przedmiocie po-



między temi dwoma wielkimi umysłami toczona, prowadzi bezstronnego czytelnika do ostatecznej konkluzji Bastiat'a: „że wolność kredytu jestto harmonja społeczna, jestto prawo, jestto poszanowanie dla niezależności i godności ludzkiej, jestto wiara w postęp i przeznaczenie człowieka” (1).

(d. c. n.)

---

(1) Polemika prowadzona r. 1849 i 1850 w *Voix de Peuple* pomiędzy Chevé i Proudhon'em z jednej, a Bastiat'em z drugiej strony, obejmująca 14 listów, znajduje się pod tytułem *Gratuite du Crédit*, w 5-m tomie Bastiat'a *Oeuvres complètes* (Paris 1863).



## POJĘCIE PAŃSTWA I JEGO USTROJU

(podług L. Stein'a *Verwaltungslehre*—I, 1865) <sup>(1)</sup>.

---

Nietylko na drodze rozumowej, ale również empirycznie, na drodze indukcyjnej, nauka przyszła do uznania konieczności ludzkiego społeczeństwa. Społeczeństwo ludzkie jest nietylko zjawiskiem rzeczywistém, ale także koniecznym warunkiem zachowania i rozwoju najwyższej zasady życia—zasady osobistości. Społeczeństwo będąc bezwarunkową, w samej naturze osobistości leżącą, przyczyną i warunkiem wykończenia jej istoty i przeznaczenia, nie może powstawać przez *umowę* czyli *kontrakt* pojedynczych jednostek; ale jak każda osobistość, ma być samo przez się, niezależnie od uznania pojedynczych członków, i nie może być zniesione, dopóki istnieją pojedyncze osobistości, jest zatem nierozłączne z pojęciem tej osobistości. Społeczeństwo będąc taką niezależną istotą, jest więc jak prostym faktem i warunkiem dla pojedynczych jednostek, posiada bowiem to co stanowi najwyższą ich istotę, jest również jak i one *osobistością*. I to społeczeństwo, podniesione do osobistości, do jej uznania, i do osobistej woli i działania doprowadzone, jest państwem.

Państwo będąc społeczeństwem pojedynczych ludzi, wzniesioném do indywidualnego, osobistego życia, i będąc samodzielną, wyższą, nieskończenie wspaniałą formą osobistości, odzwierciadla w sobie wszystkie ważniejsze warunki i zasady pojedynczych osobistości, — tylko w daleko szerszych i wyższych rozmiarach. Widzimy w życiu indywidualném istnienie i ciągle działanie dwóch wiecznie powtarzających się czynników: z jednej strony— wolne, samodzielne, niezależne działanie osobistości, jako zawiązek nieskończonego jej rozwoju; z drugiej strony—działanie świata zewnętrznego z niezależnym bytem, który każdego pojedynczego człowieka na każdym miejscu otacza i ogranicza. To ostatnie działanie jest wieczném i zawsze nowém źródłem niewoli i ograniczenia, pokonywania wolnej osobistości przez świat rzeczywisty.

---

<sup>(1)</sup> Sprawozdanie o tej części dzieła Stein'a, podał już w r. 1865 Dr. J. B. Oczipowski w *Czasopiśmie Krakowskiém* (zesz. IV i V). Red.



Z działania tych dwóch czynników wywiązuje się proces ciągłego pokonywania zewnętrznego świata, przez wolną, samodzielną władzę indywidualności. Proces ten rozpoczyna się przy zupełnie naturalnej formie bytu osobistości, przy zaspokajaniu potrzeb naturalnych, i wznosi się aż do zetknięcia się z Najwyższą Istotą w Wierze, Miłości i Nadziei. Proces ten jest *życiem* osobistości. I jak mamy życie pojedynczej jednostki, tak również mamy życie obszerniejszych rozmiarów, t. j. *życie państwa*. Życie to przedstawia nam walkę wyższej i doskonalszej formy osobistości ziemskiej z całą masą czynników zewnętrznych, przyrodzonych, — i jest najwyższym wysiłkiem bytu osobistości, ażeby zebraną na jednym punkcie, skupioną siłą ludzi podbić sobie świat zewnętrzny.

Poznanie tego życia zbiorowego w historycznym jego rozwoju, jest przedmiotem *nauki o państwie*.

Przejdźmy teraz do *organicznych części osobistości państwowej*. Każda osobistość jest naprzód istotą niezależną, która z natury swojej wszystko ściąga do siebie i czyni częścią swojej wewnętrznej istoty. Pochodzi to z wewnętrznej samodzielności i rozróżnienia całego świata zewnętrznego od swjej osobistości. To rozróżnianie siebie od wszelkiej zewnętrznej przedmiotowości i uwzględnianie tylko swjej wewnętrznej, niezależnej istoty, jest tak zwaną *jaźnią* osobistości. Uosobienia czystej jaźni nie znajdujemy jednak w pojedynczym człowieku; w państwie zaś tę czystą podmiotowość osobistości, bez wszelkiego stosunku do jakiegokolwiek przedmiotowości, przedstawia *naczelnik państwa*, reprezentowany w państwie monarchicznym przez pojedynczą osobistość.

Samodzielność osobistości państwowej w zetknięciu z faktami, zjawiskami i siłami świata zewnętrznego, które do wewnętrznego życia osobistości przyjmuje, objawia się jako *wola*. Zadaniem téj woli jest: swoją osobistością nadać pewny cel wszelkiej przedmiotowości wszelkiemu czynnikowi przyrodzonemu. Wola zatem, przy pomocy tego celu, nadaje rzeczom nowe, osobiste życie. I wola ta w państwie ma swój wyłączny organ: tym organem woli państwowej jest *władza prawodawcza*; pojedynczy, określony objaw téj woli nazywa się *prawem*.

Dla urzeczywistnienia téj woli potrzeba czegoś jeszcze więcej. Potrzeba drugiego procesu, któryby treść téj woli osobistości państwowej w świecie rzeczywistym w życie wprowadzić był zdolny. Nazywamy ten proces działalnością państwa, jego *czynem*. Czyn bowiem nadaje oderwanemu (abstrakcyjnemu) pojęciu osobistości treść konkretną, rzeczywistą: w czynie zawiera się prawdziwe życie państwa. Na tém polu działalności stoją naprzeciwko siebie: z jednej strony wola osobistości państwowej, z drugiej niezależne siły



zewnętrznego bytu, które modyfikują proste i bezwarunkowe urzeczywistnienie téj woli. Organem tego samodzielnego czynu państwa jest *zarząd*, w najobszerniejszym znaczeniu, dzielący się na *władzę wykonawczą* i *zarząd właściwy*.

Wszelkie dotychczasowe pojęcia o państwie zasadały się na tém, żeby uważać państwo jako wynik organiczny, jako konsekwencję innego jakiegoś pojęcia, np. pojęcia prawa, towarzyskości (*sociabilitas*), dobra powszechnego, natury prawa moralnego i t. p. Pierwszy Fichte młodszy w systemie etyki pojął państwo jako najobszerniejsze moralne indywidualium; a dopiero Stein zwrócił na to uwagę, że państwo nie jest ani instytucją, ani wynikiem (żądaniem) prawa, formą moralności lub pojęciem abstrakcyjnym (*loicznym*). Jest ono wedle niego formą osobistości. Zwrócił on uwagę na potężny fakt, że społeczność ludzka, niezależnie i po nad wolą społeczności saméj, ma swoje własne, niezależne i samodzielne istnienie. Państwo, według niego, ma nie jedno tylko przeznaczenie, z którym wyczerpałoby się jego zadanie, jak sądziła dotychczasowa filozofja, — ale ma własne życie, polegające na jego wolnej samodzielności. Stein'owi zawdzięczamy także pojęcie *czynu*, który jest urzeczywistnieniem osobistości. Tylko przez czyn przychodzi osobistość do samodzielności. Ponieważ dotychczasowa filozofja nie miała pojęcia czynu, nie przyszła więc także do pojęcia zarządu, i nauka o państwie poprzestawała na rozwinięciu ustroju państwowego.

Wracając do zarządu w obszerném znaczeniu, widzieliśmy że on na dwie głównie dzieli się części: na *władzę wykonawczą* i *zarząd właściwy*. Pierwsza t. j. władza wykonawcza, jest tylko abstrakcyjną siłą państwa, które wolę swą urzeczywistnia, wewnętrzną istotę swoją w czynie uzewnętrznia, bez wszelkiego względu na przedmiot działania. Władza wykonawcza jest zatem organizmem możebności działania, t. j. siły saméj w sobie. Ale jak tylko władza wykonawcza zwraca się do stosunków świata rzeczywistego i przedmiotów życia państwowego, by w nich wolę i wewnętrzną istotę państwa urzeczywistnić, wtedy przez naturę i siłę tych przedmiotów przybiera postać, podział i miano: staje się *zarządem*. Można zatem władzę wykonawczą tym sposobem od zarządu rozróżnić: iż pierwsza jest siłą samą w sobie, z której wychodzi czyn; zarząd zaś jest rzeczywistym czynem, w którym się owa siła przejawia. Niepodobna je zatem zewnętrznie rozłączyć, nie ma bowiem władzy wykonawczej bez zarządu, jak również zarządu bez władzy wykonawczej: zawsze są one połączone, chociaż się między sobą różnią. Różnicy téj niepodobna dostrzedz u pojedynczej osobistości, albowiem te czynności przechodzą jedne w drugie; inaczej się dzieje w państwie, gdyż na



tém zależy charakter wszelkiej wyższej osobistości, że przyprowadza do samodzielnego uznania niejasne elementa niższych osobistości.

W historycznym rozwoju działalności państwowej, powstało naprzód w wiekach średnich pojęcie regalij (Hoheitsrechte). Nazywano regaljami te prawa państwa, które powstały ze stosunku lenniczego, i które mu służyły w obec praw feudalnych posiadaczy ziemskich. Były one zatem mieszaniną prawa cywilnego i publicznego. Postępem zatem było utworzenie teorii *władz państwowych*, w których idea państwa samodzielnie występuje. Regalja może państwo mieć w rozmaitym stopniu, albo niektóre w historycznym rozwoju utracić; władze zaś państwowe są koniecznymi przynależnościami jego organicznej natury i od niej nierozdzielne.

Różnią się w tym względzie pojęcia pisarzy francuskich od niemieckich. Pierwsi dali początek teorii władz państwowych, drudzy zaś przyjęli za zasadę pojęcie regalij. Pojęciu temu francuskiemu dał początek, jak wiadomo Montesquieu, który rozróżnia „trois sortes de pouvoir: la puissance législative, la puissance exécutrice des choses qui dépendent du droit des gens (władza wojskowa) et la puissance exécutrice des choses qui dépendent du droit civil” (¹). Tą ostatnią jest władza sądownicza (la puissance de juger). Montesquieu także żądał koniecznej niezależności tych trzech władz i ich zupełnego rozłączenia;— którą to zasadę starano się przeprowadzić we wszystkich ustawach rządowych, zaczawszy od konstytucji francuskiej 1791 r. Benj. Constant widząc jednakże później, że w monarchji przy systemie władz, naczelnikowi państwa jako takiemu pewna przynależy władza, nazywał tę ostatnią *pouvoir régulateur*,— tak że tym sposobem monarcha łączy w sobie władze: *pouvoir exécutif* i *régulateur*. Tak z czasem dla każdej oddzielnej części zarządu, tworzone coraz nowe władze, które samodzielnie występowały, jak np. *pouvoir municipal*, *p. électif*, *p. administratif* i t. d. Bentham w swoim *Traité de législation* (III, 342) przyjmuje aż 7 władz.

Gdy z czasem widoczném się stało, że temi władzami niepodobna wyczerpać działalności państwowej, upadła cała ta teoria władz państwowych i pozostało tylko jedno zdanie, że monarcha jest głową władzy wykonawczej.

W Niemczech do pojęcia regalij, jako praw nabytych historycznie przez władzę monarchiczną z systemu feudalnego, zaczęto łączyć także te prawa które państwowi z samej natury jego przynależą. Tu zjawiają się dwa kierunki. Pierwszy bardzo się zbliża do teorii francuskiej władz państwowych i stara się niezależnie od regalij organizm państwa podzielić na jego władze.

---

(¹) *Esprit des lois*—L. XI, ch. VI.



Tu należą Schlözer, Ancillon główny przedstawiciel tego kierunku, i na koniec Aretin, który jednakże zmuszony jest wyznać, że zupełny rozdział władz jest nie potrzebny, a nawet pociąga za sobą liczne kolizje i niebezpieczne walki. Obok tego powstaje drugi kierunek tak zwanego obowiązującego (pozytywnego) prawa publicznego, który dla przedstawienia tego obowiązującego prawa potrzebując zasady podziału, przyjmuje jednocześnie i dawniejsze pojęcie regali i pojęcie władz państwowych. Przedstawicielem tego kierunku jest Klüber, główną zaś jego cechą jest zaniechanie wszelkiej jasności co do całości układu państwowego, ale za to szczegółowy i gruntowny rozbiór każdego pojedynczego stosunku.

Początkiem lepszego pojęcia organizmu państwowego jest podział przyjęty przez R. v. Mohla w jego „Würtemberskiem prawie publicznem,” w którym on dwa główne przyjmuje działy: ustroju i zarządu, — jako dwa niezależne samodzielne pola życia państwowego.

Przechodzimy teraz do pojęcia *rządu państwowego* i do trzech części *zarządu*. Widzieliśmy że władza wykonawcza, będąc idealną możliwością działania państwowego, staje się zarządem kiedy się zwróci do stosunków realnego życia społeczności ludzkiej. Jeżeli zaś władza wykonawcza jest przyjętą i pojmowaną ze stanowiska zasad płynących z ustroju moralnego i prawnego państwa, wtedy nazywa się rządem państwa. Rząd zatem jest zasadniczą władzą wykonawczą, jest treścią, której formę stanowi władza wykonawcza. O ile ta ostatnia polega na stałych zasadach i jest wewnętrznie jednolitą i harmonijną, nazywamy ją rządem. Obie zatem zewnętrznie nie dadzą się rozdzielić, tak jak dusza od ciała, nie ma bowiem rządu bez władzy wykonawczej, jak i na odwrót; ale pomimo to, nie są one jednym i tym samym. Jest wszakże jeden praktyczny wypadek, w którym się dwie te władze rozłączają. Następuje to, kiedy ministerstwo podaje się do dymisji. Ministerstwo przedstawia tu zasadę władzy wykonawczej. Ta ostatnia pozostaje ale rząd się zmienia. I stąd jest zrozumiałem, jak można potępiać rząd nie potępiając władzy wykonawczej i na odwrót, i jak przy jednostajnym rządzie może władza wykonawcza się zmienić i przy tej samej władzy wykonawczej nastąpić zmiana rządu.

Nauka wyszukująca i zgłębiająca zasady władzy wykonawczej nazywa się *nauką rządzenia*; zaś sztuka znalezienia w każdym czasie odpowiedniego stosunku ogólnych zasad do danych warunków pewnego państwa, nazywa się *sztuką rządzenia* czyli *polityką*.

Kiedy tak władza wykonawcza jest ustrojowym, rząd zaś zasadniczym stosunkiem rzeczywistej działalności do wewnętrznej samodzielności osobistości państwowej, przechodzimy z *zarządem* w dziedzinę rzeczywistego życia



państwowego i tych konkretnych form, jakie zadania władzy wykonawczej w nim przybierają: władza wykonawcza staje się zarządem kiedy ma do czynienia z danymi zewnętrznymi stosunkami, które w zetknięciu z państwem przedstawiają się jako zadania państwowe.

Zarząd właściwy, wedle trzech głównych grup na jakie zadania państwowe się dzieli, rozpada również na trzy wielkie działy.

Naprzód państwo, jak każdy pojedynczy człowiek, potrzebuje dóbr materialnych. Musi ono je nabywać, wytwarzać i wynajdywać; ma dochody i wydatki. Te dochody i wydatki są pierwszym i głównym przedmiotem konkretnej działalności państwa, a cały szereg czynności użytych dla gospodarczego bytu państwa, nazywa się *zarządem skarbowości*. Ale państwo złożone jest z pojedynczych niezależnych jednostek, dla których pierwszym warunkiem życia zbiorowego jest zabezpieczenie każdego od niepokojących i naruszających indywidualną niezależność czynności wszystkich innych. Zadaniem jest prawa zabezpieczyć życie jednostkowe i rościagnąć opiekę nad wszelką indywidualnością. Ale do urzeczywistnienia tego prawa siły pojedynczej jednostki nie wystarczają; potrzeba dlatego czynności państwowej, jako ogólnej osobistości, która dla zadośćuczynienia temu zadaniu życia zbiorowego, potrzebuje osobnego organizmu, rościągającego się na całe życie państwowe, i tworzącego zupełnie niezależny dział zarządu państwa. Tę część zarządu nazywamy *zarządem sprawiedliwości* albo *sądownictwem*.

Nakoniec państwo, będąc życiem zbiorowym pojedynczych osobistości, nie ma po za nimi żadnego bytu, jest albowiem tylko zbiorową osobistością wszystkich pojedynczych osobistości do niego należących, — tak że nietylko jego rozwój i upadek zależy od osobistego, ekonomicznego i towarzyskiego rozwoju jego obywateli, ale jest tożsamością; czyli że miara rozwoju wszystkich obywateli jest warunkiem i miarą rozwoju samego państwa. Widzimy zatem, jak ważną rzeczą dla państwa jest opieka nad pojedynczymi jednostkami; państwo opiekuje się sobą samém, kiedy stara się o powodzenie i postęp pojedynczych jednostek, do niego należących. Czynność ta państwa, ogarniając całe życie zbiorowe pojedynczych osobistości, zawiera w sobie cały szereg najrozmaitszych i najważniejszych zadań życia zbiorowego, mających to wspólne, że zawierają zastosowanie potęgi i środków państwa dla dopomagania jednostkom w stosunkach ich indywidualnego życia. Cały szereg działalności państwowej, zwróconej ku tym zadaniom, nazywamy *zarządem wewnętrznym*.

Pod zarządem w ogólności jakieśmy powiedzieli, rozumiemy wyraz ogólny dla całego czynnego życia państwowego, w przeciwstawieniu do objawu jego woli w prawodawstwie. Ten objaw woli, będąc porządkiem prawa publicznego uznanym na drodze prawodawczej, nazywa się *ustrojem* (organizacją). Dla-



tego przeciwstawimy prawodawstwu albo ustrojowi—zarząd, jako urzeczywistnienie woli państwa, czyn jego. *Zarząd* zatem w *ogólności* zawiera cały przedmiot jeszcze bez wszelkiego uwzględnienia treści, jest abstrakcyjnym czynem państwa i wyraża tylko myśl rozgraniczenia woli od czynu państwowego;—nabiera zaś treści przez podział na *władzę wykonawczą* i *zarząd właściwy*. *Władza wykonawcza* jest znowu siłą i organizmem działalności państwa, bez względu na przedmiot. Jest zatem wszystkiém tém, co w zarządzie właściwym jest spólném i jednostajném,—jest ogólną częścią zarządu. Zarząd właściwy także nie ma sobie właściwego przedmiotu działalności i przychodzi do niego dopiero w swoim podziale na 3 główne formy, t. j. *zarządu skarbowości, sprawiedliwości i wewnętrznych stosunków państwa*. Podstawą tych 3-ch części zarządu właściwego, jest władza wykonawcza; zawierają one taką formę i takie zastosowanie tej władzy, jakie odpowiadają szczególniej naturze ich zadania.

Dla ułatwienia jasnego rozgraniczenia pojęć, przedstawiamy je szematycznie:

#### Naczelnik państwa.

<i>Wola państwa.</i>		<i>Czyn państwa.</i>
Prawodawstwo	} Ustrój (organizacja)	Zarząd w ogólności.
Narada		1. Władza wykonawcza.
Postanowienie		2. Zarząd właściwy.
		a) z. skarbowości;
		b) z. sprawiedliwości;
		c) z. wewnętrzny.

Mamy zatem już państwo i jego organa. Ale nie tylko państwo jest osobistością; lecz również i jego organa, o ile samodzielnie działać muszą i niezależnej, samodzielnej potrzebują woli, mają także charakter bytu osobistego. Obok wewnętrznego, duchowego związku z całością, każda samodzielna część posiadać winna zdolność samoistnej działalności, aby na swoim polu idee państwa urzeczywistnić. Ale gdy tak postępuje, potrzebuje dla nadania miary swym czynnościom pewnej stałej granicy. Oznaczenie tej granicy zawiera w sobie organiczny stosunek, w jakim zostają te rozmaite części do życia całości. Tą granicą działalności każdego wyżej oznaczonego organu, — wewnętrznie zawarowaną naturą jego szczególnych czynności w układzie zbiorowym, zewnątrz zaś, przedmiotowo uznaną przez jedność państwową, — jest *prawo publiczne państwa*. To prawo publiczne nie ma swego osobnego

układu, ale ściśle się zastosowuje do organicznego ustroju państwa, tak jak części jego odpowiadają częściom życia państwowego.

*Pierwszą* zatem częścią systemu prawa publicznego jest prawo naczelnika państwa. *Drugą*, prawo władzy prawodawczej, które określa formy tworzenia się woli państwowej i zawiera prawne warunki uznania takowej w charakterze woli państwowej. *Trzecią* na koniec część nazwać można ogólnym prawem zarządu, zawierającym w sobie, jako część ogólną, *prawo władzy wykonawczej*, a jako szczególne części, prawa: *zarządu skarbowego, z. sprawiedliwości i z. wewnętrznego*, które razem nazwać można prawem zarządu właściwego.

Wiadomo jak się tworzy prawo publiczne. Może ono być wyprowadzone z poznania *natury* państwa i jego części, t. j. z abstrakcyjnego pojęcia o całym układzie państwowym. Tém się zajmuje nauka czyli filozofja prawa publicznego, i ona téż jest pierwszym źródłem tego prawa. Dalej może być to prawo wyprowadzone z *historycznego jego rozwoju* w daném państwie. Dwa są czynniki, które wpływają na historyczne kształcenie się prawa publicznego: jeden *osobisty*, drugi *przyrodzony*. Czynnikiem osobistym życia, panującym nad tworzeniem się prawa publicznego, jest to, co nazywamy *towarzystwem* ludzkim. Wiemy z historii, jak każdy układ towarzyski tworzy swoje własne prawo publiczne, i tylko swój naturze odpowiadające znieść może. Ten element osobisty jest tak silny, że nawet wpływa na drugi czynnik — przyrodzony, leżący w naturze kraju i jego ludności. Jednakże i ten ostatni element naturalny wpływa także ze swojej strony, i ze wzajemnego działania obu powstaje historyczne, obowiązujące prawo publiczne każdego czasu i państwa, i pojęcie (rozumienie) tego działania daje początek nauce historii tego prawa. Nakoniec powstaje prawo publiczne przez samoistne działanie osobistości państwowej w organie jego prawodawczym, t. j. przez *władzę prawodawczą*. Jeżeli przedmiotem woli państwowej będzie organiczny stosunek głównych elementów, czynników państwa, t. j. naczelnika państwa, władzy prawodawczej i wykonawczej, to takie postanowienie prawne (konstytuujące) budujące cały organizm życia państwowego na jego podstawach, nazywamy jego *ustrojem* (organizacją). Ustrój ten jest wyłącznym źródłem prawa publicznego, o ile sięgają jego postanowienia, i chociaż obejmuje wszystkie części prawa publicznego, jest w ściślejszym znaczeniu prawnie oznaczonym porządkiem dla tworzenia się woli państwowej przez współdziałanie reprezentacji narodowej (t. j. tego porządku, mocą którego na drodze organicznej ze zbiorowego życia obywateli tworzy się wola państwa), i naczelnika państwa, przedstawiającego życie osobiste państwa. Te dwie części, t. j. tworzenie się reprezentacji narodowej i stosunek takowej do naczelnika państwa, w każdej ustawie ustrojowej znajdować się powinny.



Z samej natury zarządu wypływa że on jest urzeczywistnieniem woli państwowej; na to nie potrzeba wyraźnego postanowienia prawa ustrojowego. Jednakże się zdarza, że w tém zasadniczym prawie ustrojowym znajdują się postanowienia dotyczące pewnych części prawa władzy wykonawczej, albo rościągające się do specjalnych części zarządu właściwego, t. j. skarbowości, sprawiedliwości i zarządu wewnętrznego. Będzie to zatem *prawo administracyjne* albo *zarządu*, powstałe *na drodze ustrojowej*.

Drugim źródłem prawa administracyjnego będzie władza prawodawcza, mająca za podstawę prawo ustrojowe, i będąca zarazem najwyższym objawem woli państwowej. Ona wydaje prawa i jest źródłem prawa administracyjnego, powstałego *na drodze prawodawczej*.

Ale ponieważ niepodobna jest władzy prawodawczej określić wszystkie czynności zarządu w ogólniejszym znaczeniu, tém bardziej w więcej szczegółowych wypadkach, będących bardziej miejscowej, rozmaitej natury; z drugiej zaś strony, działalność zarządu potrzebuje aktu woli, któryby te czynności organizował, — musi zatem sam zarząd w imieniu państwa tę wolę oznaczać dla każdego pojedynczego wypadku. Akt ten woli zarządu nazywa się *rosporządzeniem*, i tu otrzymujemy prawo administracyjne powstałe *na drodze rosporządzeń*.

Daléj może się uformować prawo administracyjne przez *historyczny rozwój* prawa; a nakoniec *nauka*, z zasad płynących z natury rzeczy, może zapełniać niedostatki obowiązującego prawa.

Prawo *publiczne*, jakieśmy dopiero co widzieli, dzieli się na *prawo ustrojowe* i *prawo zarządu* czyli *administracyjne*. Prawo administracyjne w ob szerniejszym znaczeniu, zawierając w sobie całe publiczne prawo działalności państwowej, dzieli się naprzód na *prawo władzy wykonawczej* i na *pr. zarządu właściwego*. To ostatnie prawo, wedle trzech głównych części zarządu właściwego, rozdziela się znowu na *prawo skarbowe, sądownictwa* i *wewnętrznego zarządu*, z których każde znowu, tak jak i prawo władzy wykonawczej, powstało albo *na drodze ustroju*, albo *prawodawczej*, albo przez *rosporządzenia*, albo *drogą historycznego rozwoju*, albo wreszcie *na polu teorii*.

Pozostaje nam jeszcze streścić w krótkości *naukę o władzy wykonawczej*. Cała ta nauka dzieli się na dwie części, leżące w samej istocie czynności państwa; każdy czyn bowiem zjawia się naprzód jako *siła*, a powtóre jako *środek* urzeczywistnienia.



Przedstawienie téj samodzielnie pojętej siły państwa, albo władzy wykonawczej, we wszystkich pojedynczych momentach jéj rozwoju, nazywamy *prawem* władzy wykonawczej; środki zaś, których używa ta siła i w których ona żyje, są to *organa* władzy wykonawczej. Przy obszerności życia osobistego państwa, występuje władza wykonawcza nie w pojedynczym organie, ale przedstawia się jako cały *system organów*; nauka zatem władzy wykonawczej dzieli się na *prawo* i na *organizację* téj władzy.

Rozpoczynając od *prawa władzy wykonawczej*, napotyka się naprzód rozmaite pojedyncze władze w tejże władzy ogólnej. Pierwszą jest *władza państwa*, jako przedstawicielka całego osobistego życia państwa w jego jedności, bez wszelkiego rozróżnienia przedmiotu. Jest zatem tą siłą, przy pomocy której osobistość państwa przejawia się na zewnątrz i nabiera znaczenia, bez stosunku jeszcze do woli i do czynu, wypełniających życie państwa. Abstrakcyjna władza państwowa nie jest częścią ani prawodawstwa ani zarządu; jest tylko objawem osobistym państwa.

Pojedyncze czynności téj władzy państwowej w monarchjach stanowią tak zwane prawa królewskie. Do téj władzy państwa należy naprzód *reprezentacja* państwa, zależąca wewnątrz państwa w piastowaniu najwyższych dostojęństw i godności, na zewnątrz zaś — w posiadaniu prawa rozpoczynania wojen i zawierania traktatów.

Daléj władza państwa jest *szczytem prawodawstwa*. Naczelnik państwa, przez swoje zgodzenie się, *zamienia* wolę reprezentacji narodowej na indywidualną wolę samego państwa i nadaje jéj siłę osobistej woli przez ogłoszenie. Jestto tak zwane *prawo sankcjonowania* i *ogłaszania* praw.

Władza państwa jest *potrzebie głową zarządu*: każdy czyn państwa, jako czyn téj władzy państwowej, t. j. naczelnika państwa, koniecznie musi się urzeczywistniać; albowiem wszelka władza wykonawcza i wszelki zarząd działają w imieniu naczelnika państwa.

Do władzy państwowej należy także naczelnictwo siły zbrojnej, t. j. *wojska*. Wojsko w państwie ma przeznaczenie przedstawiać potęgę państwa zupełnie przedmiotowo, i tę potęgę urzeczywistniać. Naczelnikiem siły zbrojnej jest koniecznie i wyłącznie naczelnik państwa; ponieważ wojsko nie ma i nie może mieć żadnego szczególnego zadania, nie ma także żadnej samodzielnej woli, — jest tylko organem osobistej woli naczelnika państwa. Uczucie, że bezpieczeństwo państwa, tak na zewnątrz jako téż i na wewnątrz, na niém polega, wyradza uczucie *honoru wojskowego*, prowadzące na śmierć i zwycięstwo. Wojsko zatem nie należy



ani do władzy wykonawczej, ani do zarządu; ma życie odrębne i jest ściśle i organicznie połączone z naczelnikiem państwa i jego władzą.

Drugą władzą obok najwyższej państwowej jest *władza rządząca*. Jest ona czynną wolą państwa, samodzielnie pojętą. Przedstawia się zaś, jak każda czynna wola, w trzech formach: naprzód jako wola sama w sobie, t. j. *władza rozporządzająca*; powtórnie, jako tworząca środki swego urzeczywistnienia, t. j. *władza organizacyjna*; na koniec jako zewnętrzne działanie, przymus—*władza policyjna*.

Pierwszą *władzą*—*rozporządzającą* jest prawo rządu—zastępować, lub też dopełniać prawo swoją własną wolą, za pomocą rozporządzeń. Jest to pierwsza i najważniejsza władza rządu, rozpościerająca się na wszystkie części zarządu, działająca zarówno w zarządzie skarbowości, sprawiedliwości i sprawach wewnętrznego zarządu.

Druga czynność władzy rządzącej polega na powierzaniu rozmaitym organom pojedynczych czynności władzy wykonawczej. Ta strona władzy rządzącej nazywa się *władzą organizacyjną*. Rzeczywisty rozdział czynności nazywa się *organizacją*; zaś część władzy wykonawczej, przypadająca na każdy pojedynczy organ, nazywa się jego *kompetencją* (władność).

Ponieważ się zdarza, że wola pojedynczej jednostki staje w sprzeczności z wolą państwa, wola zaś ostatniego koniecznie musi być wykonaną; władza rządząca ma władzę i prawo, wolę tę pojedynczą uczynić zgodną z wolą ogólną państwa, i ta władza w pewnym stosunku do pojedynczej osobistości, jej woli i życia, nazywa się *władzą policyjną*.

Te trzy części władzy rządowej: władza rozporządzająca, organizacyjna i policyjna,—wzajemnie się ograniczają i każda, pojedynczo wzięta, zawiera w sobie wykonanie zadań dwóch innych. Widzimy także tutaj jaką różnicą zachodzi pomiędzy *prawem* i *rozporządzeniem*. Istotą rozporządzenia jest to, że nigdy nie stwarza żadnego przedmiotowego prawa, ale daje pewne przepisy organom władzy wykonawczej dla ich działalności. Rozporządzenie zawiera orzeczenie o zastosowaniu istniejącej lub mniemanej woli państwa w granicach praw i zadań organu wykonawczej władzy i w zakresie jego kompetencji. Rozporządzenie zawiera zawsze rozkaz i pewien określony przedmiot. Prawo zaś jest uporządkowaniem pewnego stosunku życia. Prawo, jest to wola państwa, uznana przez wolę narodu, reprezentowana przez organ ustrojowy; jest to wola państwa, przez organ prawodawczy postawiona, a przez zezwolenie naczelnika państwa wzniesiona do stopnia osobistej woli państwowej.



Takim sposobem abstrakcyjne pojęcie władzy wykonawczej rozdzieliło się na władzę *państwową* i władzę *rządzącą*; pierwsza jest przedstawicielką ogólnej osobistości państwowej, druga wykonaniem w pojedynczych objawach życia państwowego. Pierwsza, ogólna i wszędzie obecna, obejmuje i zawiera także władzę rządzącą; druga, określona i uporządkowana, w pewnych zjawia się formach. Temi formami są: władza rozporządzająca, organizacyjna i policyjna. Każda z tych form władzy rządzącej należy naprzód do wszystkich trzech części zarządu, chociaż one, — w skarbowości, sądownictwie i zarządzie wewnętrznym, każda inny ma przedmiot. Jednakże są one pomimo to trzema objawami władzy wykonawczej w świecie rzeczywistym. Te trzy formy wpływają na siebie i dopełniają się wzajemnie, — tak że i tu przedstawia się władza wykonawcza jako życiowa, działająca część tego ogólnego życia państwowego, i służy za dowód, że państwo tu także pojęte być musi jako organiczna osobistość. Te trzy wielkie funkcje władzy wykonawczej są nie tylko abstrakcyjnie niezależnymi, ale są także takimi w rzeczywistości, i ta ich samodzielność objawia się jako *prawo* władzy wykonawczej, czyli jako ustrojowa władza wykonawcza. Prawnie bowiem uznany jest w życiu państwa ciągły proces, który za pomocą *odpowiedzialności, skargi i zażalenia* przywraca harmonję pomiędzy władzami prawodawczą i wykonawczą, tam gdzie ona w pojedynczym wypadku bywa zagrożoną lub przerwana.

Co się tyczy *organizacji władzy wykonawczej*, to naprzód państwo przedstawia się jako zupełnie osobista samodzielna indywidualność, i ta osobista samodzielność występuje czynnie we władzy państwowej i ma swoje prawa. Pierwszą zatem formą organizmu państwowego jest organizm wykonawczy *tęj czystej władzy państwowej*, objawiający się w dostojenstwach państwowych i radzie państwa, które reprezentują i wypełniają tylko ten czysto osobisty element państwa.

Powtóre, przedstawia się państwo jako osobista jedność wszystkich stosunków życia, jednocząc i uswajając wszystkie różnaitości i szczególności rzeczywistego życia, tak osobistego jako téż i naturalnego. Państwo w tym względzie nazywamy *rzędem*, a w stosunku do pojedynczych praktycznych zadań, jakie stąd wypływają, *zarządem*. Osobisty organizm władzy wykonawczej, który urzeczywistnia wolę państwa w radzie i zarządzie, we wszystkich punktach życia rzeczywistego, nazywa się *organizmem urzędowym* (Amtsorganismus), który się znowu objawia w radzie jako *system ministerjalny*, w zarządzie właściwym jako *system władz* (Bohörde system). System ministerjalny w radzie polega na przeprowadzeniu zasady odpowiedzialności; zaś systemu



władz jest zadaniem — przy systemie ministerjalnym, sprowadzić jednostajność i jedność właściwego zarządu w najrozmaitszych stosunkach tak co do miejscowości jako téż i przedmiotu.

Potrzebie, składa się państwo z pojedynczych niezależnych osobistości swych obywateli. Prawo każdego obywatela przyjmować udział w tworzeniu się woli państwowej, jako wyraz jego samodzielności, zawarowane i organizowane jest w ustroju państwowym. Ale wola państwa objawia się nietylko w prawodawstwie, lecz także, w granicach prawa, we władzy wykonawczej. Musi zatem istnieć organizm téj samodzielnej władzy wykonawczej, o ile ta ostatnia, jako zadanie i pole działania dla obywatelstwa państwowego, wśród państwa występuje. Taki organizm, oparty na tych samych stałych zasadach, które stworzyły i ustrój państwowy, musi także być trwały, — powinien mieć trwałe zadania, trwałe formy i stale przyjmować pojedyncze osobistości, jako działające organa zarządu. Te trwałe formy, które samodzielne organizmy pojedynczych osobistości przyjmują w zarządzie, nazywamy *ciałami zarządzającymi*; sam zaś organizm z jego porządkiem i prawami — *samorządem*, którego najgłówniejszą formą jest *gmina*.

Nakoniec w samorządzie pojedyncza osobistość jest zawsze organem jój narzuconego celu. Ale najwyższą formą udziału w działalności państwowej jest ta, w której pojedynczy człowiek leżące w państwie i naturze jego zadania, z dobrowolnego natchnienia, sam sobie za cel stawia i ze swobodnie utworzonym organizmem stara się urzeczywistnić. Ta ostatnia forma nazywa się *stowarzyszeniem*. Stowarzyszenie, chociaż samo sobie wybiera swój cel działalności, jest jednakże jednym ogniwem organizmu zarządu; albowiem te postawione cele powinny być celami państwowymi i organizm stowarzyszeń, powinien zasadniczo ulegać rządowi i zarządowi państwowemu. Stowarzyszenie zatem jest ostatnim, najswobodniejszym, ale także *przypadkowym* organizmem władzy wykonawczej, którego znaczenie tém bardziej wzrasta dla zarządu, czém więcej wolna, samodzielna, pojedyncza osobistość uznana jest przez władzę państwową w ustroju organizacji państwowej.

Takim sposobem powstają cztery zasadnicze formy organizmu zarządu, z których każda jest wyrazem samodzielnej formy życia osobistego wzniesionego do organizmu. Innych form nie ma, i wszystkie organa władzy wykonawczej i wszystkie jój czynności dadzą się do tych zasadniczych form zredukować. Są one konieczne, albowiem polegają na stałych podstawach: każde państwo i w każdym czasie miało i posiada organa państwa i władzy rządzącej, oraz korporacje i stowarzyszenia.

Skreśliwszy tak szkicowo naukę władzy wykonawczej w jej prawie i jej organizacji, i podzieliwszy zarząd właściwy na z. skarbowości, z. sprawiedliwości i wewnętrznych stosunków państwa, przechodzi Stein w II-jej części do *zarządu właściwego*, którego zadaniem jest i celem wszelkie rzeczywiste czynności państwa skierować ku rozwojowi indywidualnemu wszystkich do państwa należących pojedynczych osób.

W. Załęski.

---



# HANDEL ZEWNĘTRZNY

PRZEZ GRANICĘ ZACHODNIĄ KRÓLESTWA POLSKIEGO

w r. 1865.

P r z y w ó z		W y w ó z	
	na rubli		na rubli
Przez komory:			
Składową warszawską . . . . .	5.980700, <sup>88</sup>	. . . . .	1.722567
Okr. Kaliskiego . . . . .	7.238386, <sup>85</sup>	. . . . .	12.065153
— Zawichostskiego:			
towary . . . . . 1.859750, <sup>83</sup>	} 2.215948, <sup>72 1/2</sup>	632829, <sup>80</sup>	} 657469, <sup>80</sup>
moneta . . . . . 356197, <sup>89 1/2</sup>		24640	
— Wierbołowskiego:			
towary . . . . . 17.849533	} 29.229821, <sup>87 1/2</sup>	9.227258, <sup>55</sup>	} 32.667689, <sup>55</sup>
moneta i bilety . . . . . 11.380288, <sup>87 1/2</sup>		23.395431	
Razem	44.664858, <sup>33</sup>	. . . . .	47.112879, <sup>35</sup>

Cały obrót 91.777737,<sup>68</sup>

Głównejsze artykuły:

P r z y w ó z		W y w ó z	
	na rubli		na rubli
Herbata . . . . .	5.926360	Zboże . . . . .	8.142006
Bawełna (sur. i przędza)	3.260080	Len . . . . .	3.905606
Metale i wyroby metal.	2.274460	Drzewo . . . . .	2.401680
Wyroby lniane . . . .	1.845428	Wełna . . . . .	2.346307
„ wełniane . . . . .	1.747754	Jedwab' surowy . . . .	1.190000
„ bawełniane. . . . .	1.524489	Futra . . . . .	833900
„ jedwabne . . . . .	1.259749	Siemie lniane. . . . .	546279
Jedwab' surowy i w prze-		Szczecina . . . . .	349605
dzy. . . . .	1.129487	Konopie . . . . .	239751
Materiały chemiczne,		Terpentyna . . . . .	202560
aptecz. i farb. . . . .	873855	Skóry . . . . .	162749
Wełna w przędzy . . . .	840343	Łój. . . . .	71780
Machiny i modele . . . .	831936	Konie, bydło . . . . .	54251
Sól . . . . .	750000	Kawior. . . . .	51384
Cukier. . . . .	561318	Olój lniany i konopny . .	49647
Oliwa . . . . .	550373	Makuchy . . . . .	47782
Wyroby zegarnicze. . . .	479080	Karuk rybi . . . . .	36185
Futra . . . . .	453280	Wyroby siodlarskie, po-	
Wino, porter, arak, li-		dróżne etc. . . . .	27990
kier . . . . .	433287	Książki, litografje . . . .	18800
Ryba, śledzie główne . . .	335474	Koście, rogi etc. . . . .	16613
Węgiel kamienny . . . . .	265000	Wyroby srebrne . . . . .	14675
Szkoło, porcelana . . . .	243569	. . . . .	
Tytoń . . . . .	205590		
Ubiory, bielizna . . . . .	190368	Moneta złota i srebrna)	
Książki, litografje . . . .	140380	(około 9, <sup>1</sup> / <sub>m.</sub> )	23.420071
Kawa . . . . .	133151	Bilety ( ok. 13, <sup>2</sup> / <sub>m.</sub> )	
Bydło, konie . . . . .	118718		
Pomarańcze . . . . .	90071		
Drzewo . . . . .	31210		
Zboże . . . . .	23816		
Sér. . . . .	9985		
. . . . .			
Moneta złota i srebrna)			
(około 1, <sup>7</sup> / <sub>m.</sub> )	11.736486		
Bilety ( ok. 10, <sup>1</sup> / <sub>m.</sub> )			



A wyłączając komorę Wierzbolowską, jako przedstawiającą prawie wyłącznie przewóz ruski koleją żelazną, otrzymamy w przybliżeniu właściwy handel zewnętrzny Królestwa, oprócz handlu z Rosją, a mianowicie:

Przywóz . . . . .	około	16.100000	rubli
Wywóz. . . . .	„	15.400000	
Cały obrót	„	31.500000	

Głównejsze zaś artykuły następujące:

P r z y w ó z		W y w ó z	
	na rubli		na rubli
Bawełna (sur. i przędza)	2.303802	Zboże . . . . .	7.925380
Metale i wyroby metal. .	1.381925	Drzewo. . . . .	2.323172
Wyroby lniane . . . . .	1.156221	Wełna . . . . .	1.630985
„ bawełniane . . . . .	833515	Konopie. . . . .	239751
„ wełniane . . . . .	800613	Terpentyna. . . . .	202560
Sól . . . . .	750000	Szczecina . . . . .	136802
Herbata . . . . .	605920	Len . . . . .	111724
Machiny i modele . . . .	589409	Siemie lniane i rzepak .	80402
Wino, porter, arak etc. .	433287	Łój . . . . .	71780
Wełna w przędzy . . . .	363493	Kawior . . . . .	51384
Wyroby jedwabne . . . .	352535	Olój . . . . .	49647
Oliwa . . . . .	305531	Makuchy . . . . .	47782
Węgla kamiénne . . . .	265000	Skóry . . . . .	42819
Tytoń . . . . .	205590	Karuk rybi. . . . .	36185
Materiały chem. aptecz. i		Wyroby siodlarskie . . .	27990
farbierskie . . . . .	157816	Książki, litografje. . .	18800
Ryba, śledzie . . . . .	138612	Koście, rogi etc. . . . .	16613
Kawa . . . . .	133151	Wyroby srebrne . . . . .	14675
Bydło, konie . . . . .	118718		
Pomarańcze i in. owoce .	90071	Moneta . . . . .	24640
Drzewo . . . . .	31210		
Zboże . . . . .	23816		
Sér . . . . .	9985		
Rozmaite kolonial. tow. .	338332		
Moneta . . . . .	356198		

RUCH HANDLOWY NA WIŚLE W R. 1866.

A) Wypłynęło za granicę z Królestwa:

	berlinek	925,	galarów	364,	tratew	2148
w 1865 r. było	„	1689,	„	692,	„	1886
Zatém w r. 1866	{mniej	„ —764,	„ —328,	„		
	{więcej	„ .	„ .	„		+262

Wywóz towarów tą drogą:

Pszenicy . . . . .	łasztów	9.993
Żyta . . . . .	„	7.474
Jęczmienia. . . . .	„	1.686
Owsa . . . . .	„	599
Grochu. . . . .	„	1.039
Kartofli. . . . .	korcy	1.186
Rzepaku . . . . .	łasztów	1.510
Siemienia lnianego . . . . .	„	163
Mąki pszennej . . . . .	cent.	377
Otrębów . . . . .	„	2.947
Nasiona konopnego. . . . .	„	3.095
Makuchów . . . . .	„	18.334
Kopru, anyżu, kminu . . . . .	„	59
Koniczyny . . . . .	„	29
Oleju konopnego. . . . .	„	18
Oleju drzewnego. . . . .	„	1.808
Wełny . . . . .	„	3.252
Lnu i konopi . . . . .	„	891
Kleju . . . . .	„	194
Kości palonej. . . . .	„	835
„ surowej . . . . .	„	873
Smoły . . . . .	„	4.659
Dziegciu . . . . .	„	200
Gliceryny . . . . .	„	136
Łoju . . . . .	„	2.666
Szmat . . . . .	„	370
Płótna do pakowania . . . . .	„	309
Kamieni polnych. . . . .	„	3.900



B) Wpłynęło do Królestwa:

berlinek naładowanych	722,	próżnych	310	
w r. 1865 było	„	„	823,	
			„	778

Przywieziono na 197 berl. żelazo,—na 161 węgle,—na 89 tow. kolonialne,—na 42 śledzie,—na 34 surowiznę,—na 29 cegłę ogniotrwałą,—na 27 ołów,—na 26 cement,—na 10 korzenie, cykorje,—na 9 siarkę,—na 8 farby i materiały apteczne,—na 33 rozmaite inne towary.

*Statków parowych* chodziło 5 polskich, 1 pruski; kursów odbyły 30.

w r. 1865	„	5	„	2	„	„	52.
-----------	---	---	---	---	---	---	-----

\*

---

REDAKTOR, Antoni Nagórny.

