

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
(NR 175)
z dnia 9 listopada 2018 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 175)

9 listopada 2018 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Arkadiusza Czartoryskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– dyskusja nad propozycją inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany ustawy o Policji.

W posiedzeniu udział wzięli: **Mariusz Cichomski** dyrektor Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Andrzej Szymczyk** pierwszy zastępca komendanta głównego Policji wraz ze współpracownikami, **Rafał Jankowski** przewodniczący ZG NSZZ Policjantów.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magda Jedynak**, **Artur Kołęda**, **Anna Pilarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Krzysztof Karkowski** i **Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł **Arkadiusz Czartoryski (PiS)**:

Dziękuję wszystkim za obecność. Zebraliśmy się w dość szybkim trybie, bo dopiero wczoraj przekazana została państwu informacja, ale nie ukrywam, że bardzo zależało mi na tym, aby Komisja mogła się zebrać jeszcze przed 11 listopada. Proszę państwa, od długiego czasu mamy sytuację, że w Warszawie brakuje policjantów i kierowani są oni do tutejszego garnizonu. Dlatego zaproponowałem zebranie w dniu dzisiejszym Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Bardzo serdecznie witam panie i panów posłów. Witam przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych – pana Mariusza Cichomskiego, panią dyrektor Biura Logistyki Komendy Głównej Policji Małgorzatę Borowik i wszystkich pozostałych gości. Witam też serdecznie pana generała Andrzeja Szymczyka – pierwszego zastępcę Komendanta Głównego Policji.

Szanowni państwo, inicjatywa ustawodawcza w sprawie zmiany ustawy o Policji, jak państwo mogą zobaczyć, to niewielka, ale bardzo istotna nowelizacja. Okazuje się, że tak wydawałoby się prozaiczna sprawa, jak możliwość zrefundowania policjantowi kosztów zamieszkania w Warszawie czy innym dużym mieście jest wprost wpisana w ustawie. Aby doszło do jakichkolwiek zmian w tym zakresie musi być zmiana w ustawie. Nie raz zastanawiałem się, dlaczego tak to rozwiązano. Mamy sytuację w której, jeśli policjant zostanie skierowany na rozkaz – jako służba mundurowa musi wykonać polecenie służbowe wyjazdu np. do Warszawy, Wrocławia, Gdańska i odbywania służby w dużym mieście – łączy się to z zapewnieniem zamieszkania. Jeśli to jest tylko na jeden dzień, to nic się nie dzieje, ale jeśli jest na wiele miesięcy lub lat, sprawa jest bardzo poważna. Policjant musi wtedy gdzieś mieszkać. Wiadomo, że koszty zamieszkania w Warszawie i w innych dużych miastach są bardzo wysokie. Cały czas rosną. Mamy teraz sytuację, że do pewnego czasu prawo pozwala refundować koszty pobytu policjanta skierowanego na polecenie do garnizonu w dużym mieście, stolicy województwa lub stolicy kraju. Po upływie pewnego czasu przepisy, które mówią o refundacji kosztów pobytu, zwrocie kosztów za zajmowany lokal mieszkalny przestają działać. Wszyscy orientujemy się, jakie są koszty zamieszkania w Warszawie, zwłaszcza na długi okres czasu – dłużej niż 2 lata. Ogromnie przeszkadza to w pełnieniu służby.

Sytuacja jest jaka jest. Z powodu zmian gospodarczych, zwłaszcza w stolicy, Policja potrzebuje funkcjonariuszy do wykonywania służby. Zapotrzebowanie jest większe, niż możliwości. Wiemy o tym, że nabór do Policji obwarowany jest szeregiem przepisów. Nie

każda osoba chcąca służyć w Policji może spełnić wymogi, które są narzucone. Szanowni państwo wczoraj otrzymali projekt krótkiej, dwuartykułowej nowelizacji ustawy, która umożliwi zrefundowanie kosztów zamieszkania policjantów powyżej 2 lat. Do tej pory jest to możliwe do 2 lat. Zgodnie z regulaminem – dyskutowaliśmy z biurem prawnym i jesteśmy w kontakcie z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji – wszystkie elementy są dostępne w uzasadnieniu.

Chciałbym państwa przeprosić, bo konieczna jest jednozdaniowa poprawka, zgodnie z wymogami regulaminu. W przedostatnim akapicie, gdzie znajduje się zdanie „w tym budżet państwa oraz budżet jednostek samorządu terytorialnego” – to prawie sam koniec uzasadnienia, zgodnie z wymogiem regulaminowym należy wprowadzić autopoprawkę: „Ustawa spowoduje pozytywne skutki społeczne, nie wywoła natomiast skutków gospodarczych i prawnych”. To wymóg regulaminowy i takie zdanie powinno się znaleźć w projekcie nowelizacji ustawy, jeśli jako Komisja w ogóle mielibyśmy wyrazić zgodę na podjęcie takiej inicjatywy ustawodawczej. Rozmawiałem z policjantami i wiem, że jest oczekiwanie na tę nowelizację. Dlatego zgłaszam taki projekt.

Bardzo proszę, otwieram dyskusję. Głos ma pani poseł.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, to bardzo potrzebna nowelizacja, ale nie rozwiązuje jednego problemu – zakwaterowania dla funkcjonariuszy, którzy przychodzą do służby. To bardzo trudna sprawa. Mam do czynienia przede wszystkim z funkcjonariuszami, którzy nas strzegą i okazuje się, że mieszkają oni w bardzo trudnych warunkach. Oni nie są przenoszeni, ale wchodzi do służby. Rozwiązujemy problem pewnej grupy, która pełni już służbę. Jest to bardzo potrzebne i trzeba to zrobić jak najszybciej.

Druga sprawa, której dziś nie rozwiązaliśmy, ale na którą musimy zwrócić uwagę i zastanowić się jak ją rozwiązać – to mieszkania dla osób wchodzących do służby. Mieszkania w Warszawie, wszystkich mniejszych i większych miastach, w warunkach płacowych, w jakich pozostają policjanci, nie są dla nich do uzyskania. Podjęty został program rządowy Mieszkanie+. Mieszkania budowane są w różnych miastach. Zwracam się do Komendy Głównej Policji chyba po raz trzeci, aby rozważyła również ten problem i przedstawiła potrzebne instrumenty rozwiązania problemu mieszkań dla młodych funkcjonariuszy tak, aby mogli, pełniąc bardzo trudną i odpowiedzialną służbę, w sposób właściwy wypocząć. Po rozmowach z nimi w różnych sytuacjach, jak się orientuję, mieszkają w bardzo złych warunkach, które nie gwarantują im odpowiedniego odpoczynku.

Kończąc moją wypowiedź, bo zapewne wszyscy będą chcieli zabrać głos w sprawie, zmiana jest bardzo potrzebna i byłoby dobrze, gdyby pan przewodniczący doprowadził do jej uchwalenia. Mój wniosek kieruję do KGP, o rozwiązanie tego nabrzmiałego problemu, który dotyczy tych, którzy wstępują do służby. Dochody będą wyższe, ale nie będą na tyle wysokie, aby nowi funkcjonariusze mogli myśleć o pozyskaniu własnego mieszkania czy mieszkania na innych zasadach. Musi być przeprowadzona przemyślana akcja, która rozwiązałaby ten problem młodych ludzi.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Czy jeśli chodzi o projekt ustawy są jeszcze jakieś uwagi? Bardzo proszę, panie mecenasie.

Legislator Sławomir Osuch:

Panie przewodniczący, prosimy aby Komisja upoważniła biuro do wprowadzenia oczywistych zmian redakcyjnych, których konieczność już teraz dostrzegłem w tekście. To oczywiste zmiany redakcyjne – adresy publikacyjne, zmiana znaków interpunkcyjnych, poprawienie błędów literowych w uzasadnieniu.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Jeśli za chwilę podejmiemy inicjatywę ustawodawczą, dokument, który skierujemy do marszałka Sejmu z prośbą o rozpoczęcie procesu legislacyjnego, będzie poprawiony przez Biuro Legislacyjne pod względem redakcyjnym. Jest zgoda.

Kto z pań i panów posłów jest za wyrażeniem zgody na podjęcie inicjatywy legislacyjnej w przedmiotowym zakresie? (24) Kto jest przeciw? (0) Kto wstrzymał się od głosu? (0) Dzię-

kuję bardzo. Podjęliśmy tę inicjatywę jednomyślnie. Myślę, że to wyraźny sygnał, że wspieramy policję, panie generale.

Pierwszy zastępca komendanta głównego Policji Andrzej Szymczyk:

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo parlamentarzyści, bardzo dziękuję za to, że państwo jednogłośnie podjęli tę inicjatywę. Chciałbym ustosunkować się do pytania pani poseł, aby wszystko było wyjaśnione. Oczywiście zgadzam się z tym, co powiedziała pani poseł. Ma pani rację. To są jednak dwie różne kwestie. Policjanci, przystępując do służby, podejmują dobrowolnie decyzję życiową i wyrażają oświadczenie woli wstąpienia do służby. Jeśli policjant, mieszkając w Rzeszowie, chce zostać przyjęty do garnizonu stołecznego, musi mieć świadomość tego, że będzie ponosił koszty zakwaterowania i życia w dużym mieście, w innym garnizonie, z daleka od rodziny. Policja dysponuje jedynie 358 kwaterami służbowymi. To taki rząd wielkości i środków finansowych na to przeznaczonych. Dotyczy to wszystkich miast wojewódzkich w Polsce.

Podkreślenia wymaga fakt, że jest to działanie na rozkaz. Policjant nie ma wyboru – musi się przenieść, bo dostaje takie polecenie. W przypadku, o którym mówiła pani poseł, mamy dobrowolne wstąpienie do służby w innym miejscu, niż miejsce zamieszkania. Jeszcze raz serdecznie państwu dziękuję. To bardzo dobra wiadomość dla policjantów. Traciliśmy bardzo wielu wartościowych funkcjonariuszy, którzy rezygnowali ze służby. Miało to miejsce w Warszawie w przypadku Biura do Walki z Cyberprzestępczością. Staraliśmy się ściągnąć fachowców z całego kraju. Siedzą tu dwa lata, mówią – panie komendancie, ja bym z chęcią posłużył tu dalej, ale koszty życia w Warszawie i utrzymania rodziny to uniemożliwiają. Wiedzą państwo, jakie to są koszty tu, na miejscu. Jeszcze raz serdecznie dziękuję. To wszystko, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Przewodniczący Siarka.

Poseł Edward Siarka (PiS):

Chciałbym, aby przedstawicielem Komisji w zakresie tego projektu był pan przewodniczący.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy jest zgoda? Dziękuję bardzo.

Dziękuję, zamykam posiedzenie Komisji.