

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 352)

z dnia 17 sierpnia 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 352)

17 sierpnia 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

- wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Administracyjnego na rok 2018,
- wniosek Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmian planu finansowego Funduszu Promocji Kultury na rok 2018,
- wnioski Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych w poz. 35, 44, 73 i 85 zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018.

W posiedzeniu udział wzięli: **Tomasz Robaczyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Rafał Romanowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Paweł Lewandowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego wraz ze współpracownikami, **Andrzej Kneć** zastępca prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego wraz ze współpracownikami, **Marta Sadowska-Mielnik** dyrektor generalny Głównego Inspektoratu Weterynarii, **Bożena Pleczeluk** dyrektor Departamentu Budżetu Gospodarki w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii, **Elżbieta Jazgarska** dyrektor Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jakub Krowiranda**, **Marcin Mykietyński**, **Łukasz Żylik** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jan Kowalski**, **Jan Nowak** – legiślatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dzień dobry. Witam państwa. Rozpoczynamy kolejne w dniu dzisiejszym posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje w pkt 1 zaopiniowanie wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Administracyjnego na rok 2018, w pkt 2 zaopiniowanie wniosku Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmian planu finansowego Funduszu Promocji Kultury na rok 2018. Proponuję, aby wnioski Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych w pozycjach 35, 44, 73 i 85 rozpatrzyć w jednym punkcie porządku dziennego. W pkt 3 mamy zaopiniowanie wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych w pozycjach 35, 44, 73 i 85 zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018. Czy są inne uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę.

Porządek został przyjęty.

Przystępujemy do realizacji punktu pierwszego.

Zanim to jednak nastąpi, chciałbym powitać naszych gości. Witam pana Tomasza Robaczyńskiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Witam pana ministra. Witam pana Rafała Romanowskiego podsekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam pana ministra. Witam pana Pawła Lewandowskiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Witam panią Elżbietę Jazgarską – dyrektor w Ministerstwie Zdrowia. Witam pana Andrzeja Kneć zastępcę prezesa KRUS. Witam wszystkich państwa, których nazwisk nie mam przed sobą.

Rozpoczynamy bardzo ważne posiedzenie, bo mamy dokonać zmian, szczególnie w dziedzinie rolnictwa. To są ważne zmiany w budżecie – przeniesienie rezerwy. Proszę o przedstawienie w pkt 1 wniosku pana Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Administracyjnego na rok 2018. Bardzo proszę pana ministra o syntetyczne przedstawienie wniosku.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Rafał Romanowski:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w części dotyczącej przychodów proponujemy zwiększenie dotacji odpisu z funduszu składowego o kwotę 3319 tys. zł do poziomu 55 189 tys. zł. Chodzi tutaj o to zwiększenie w 2018 r. w związku z koniecznością zabezpieczenia realizacji zadań związanych z obejmowaniem ubezpieczeniem wypadkowym, chorobowym oraz macierzyńskim pomocnika przy zbiorach. Wynika to z nowelizacji ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników z 18 maja br. w części dotyczącej kosztów realizacji zadań.

Zmniejszenie w pozycji – Wynagrodzenia bezosobowe, o kwotę 1590 tys. zł do poziomu 18 188 tys. zł. Z analizy wykonania planu finansowego wynika, że ilość wykonanych badań lekarskich oraz wydanych przez lekarzy orzeczników orzeczeń, a także liczba odwołań od decyzji lekarzy orzeczników będzie niższa, niż pierwotnie planowano.

Zmniejszenie pozycji – Składki na Fundusz Pracy, o kwotę 1500 tys. zł do poziomu 5994 tys. zł. Analiza wykonania planu w 2017 r. oraz wykonanie w 2018 r. w pozycji – Składki na Fundusz Pracy, wykazała, że realizacja kosztów będzie niższa, niż pierwotnie planowana. Wynika to z faktu zwolnienia z opłacania składek na Fundusz Pracy za pracowników powracających z urlopów macierzyńskich i wychowawczych przebywających na długotrwałych zwolnieniach chorobowych oraz pracowników osiągających wiek emerytalny.

Zwiększenie pozycji – Zakup usług, o kwotę 5977 tys. zł do poziomu 170 859 tys. zł. To wynika również z obowiązywania nowelizacji ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników z 18 maja 2018 r. Jest to związane z realizacją dodatkowych zadań głównie związanych z obejmowaniem ubezpieczeniem wypadkowym chorobowym oraz macierzyńskim pomocnika przy zbiorach. Dziękuję, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Proszę pana ministra finansów o stanowisko rządu w przedmiocie wniosku.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Tomasz Robaczyński:

Opinia jest pozytywna.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Otwieram dyskusję. Czy są jakieś głosy? Nie słyszę.

Zatem proponuję Wysokiej Komisji opinię nr 181 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Administracyjnego, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r.

„Komisja Finansów Publicznych rozpatrzyła wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w z dnia 10 sierpnia 2018 r. dotyczący zmian w planie finansowym Funduszu Administracyjnego na rok 2018.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 29 ust. 12 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Funduszu Administracyjnego przedstawione we wniosku”.

Czy jest sprzeciw? Opinia została przyjęta. Bardzo dziękuję.

Przechodzimy do realizacji pkt 2. Proszę o przedstawienie wniosku Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmian planu finansowego Funduszu Promocji Kultury na 2018 r. Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego Paweł Lewandowski:

Dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, wnioskowane zmiany planu finansowego Funduszu Promocji Kultury zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wymagają zgody Ministra Finansów i opinii sejmowej Komisji.

Wnioskowane zmiany są niezbędne w celu realizacji decyzji dotyczących udzielenia dofinansowania w trybie programów Ministra Kultury w trybie konkursowym, zwiększenia planu środków dla Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej do faktycznie należnych tej instytucji środków, które obejmują 5% uzyskanych w roku ubiegłym przychodów z dopłat (to jest 9 584 707 zł), dodatkowe 800 tys. zł na realizację porozumienia zawartego przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z Państwową Wyższą Szkołą Filmową, Telewizyjną i Teatralną w Łodzi i Polskim Instytutem Sztuki Filmowej – strony niniejszego porozumienia zobowiązały się do udzielania aktywnej pomocy młodym twórcom i debiutantom mającym ogromny wkład w rozwój polskiej sztuki filmowej – dodatkowe 2000 tys. zł na realizację porozumienia pomiędzy ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego a Polskim Instytutem Sztuki Filmowej na dofinansowanie produkcji filmu historycznego w reżyserii Jana Komasy pod tytułem „Przysięga Ireny” opowiadającego o Polce, która w czasie drugiej wojny światowej ukryła kilkunastu Żydów pod nosem niemieckiego oficera. Dofinansowanie w wysokości 2000 tys. zł na wyżej wymieniony film miało być zrealizowane w roku ubiegłym, jednakże zostało przesunięte na rok bieżący na podstawie zawartego aneksu do wyżej wymienionego porozumienia. Wnioskowane zmiany będą również niezbędne w celu dokonania samobilansującego się przesunięcia środków w wysokości 200 tys. zł z nagród okolicznościowych na nagrody konkursowe. Zaplanowana kwota na nagrody konkursowe w wysokości 1000 tys. zł okazała się być niewystarczająca ze względu na znacznie zwiększoną liczbę konkursów, w których resort funduje nagrody. Zwiększenie planowanych wydatków Funduszu Promocji Kultury w roku 2018 o 21 000 tys. zł poprzez zaangażowanie środków przechodzących na rok 2018 z roku 2017 przeznaczone będzie na dofinansowanie realizacji zadań w trybie programów Ministra Kultury, w szczególności takich, jak program rozwoju sektorów kreatywnych, program „Muzyczny ślad”, programy „Literatura”, „Czasopisma”, program „Infrastruktura kultury”, program „Kultura dostępna”, program „Edukacja kulturalna”, program „Narodowa kolekcja sztuki współczesnej”, program „Miejsca pamięci narodowej za granicą”, program „Ochrona dziedzictwa kulturowego zagranicą”, program „Wspieranie opieki nad miejscami pamięci i trwałymi upamiętnieniami”. Źródłem sfinansowania ogólnego zwiększenia kwoty przypisanej na zadania funduszu jest stan funduszu na początek roku 2018 w części zaplanowanej na początek roku 2018, którego faktyczny stan jest wyższy. Powyższe zmiany i zwiększenia wydatków funduszu są niezbędne w celu realizacji podjętych decyzji dotyczących udzielenia dofinansowania w trybie programów. Decyzje o przyznaniu dofinansowania na chwilę obecną zostały jedynie podane do publicznej wiadomości, jednakże warunkiem ich realizacji jest zawarcie odpowiednich umów, co nie może być zrealizowane bez odpowiedniej zmiany planu i zwiększenia wydatków funduszu. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Bardzo proszę pana ministra Robaczyńskiego o stanowisko rządu w przedmiocie wniosku.

Podsekretarz stanu w MF Tomasz Robaczyński:

Stanowisko jest pozytywne.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Otwieram dyskusję. Czy są pytania albo uwagi? Nie słyszę. Zatem proponuję Wysokiej Komisji opinię nr 182 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Promocji Kultury uchwaloną na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego dotyczący zmian w planie finansowym Funduszu Promocji Kultury na rok 2018.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 29 ust. 12 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Funduszu Promocji Kultury na 2018 r. przedstawione we wniosku”.

Czy jest sprzeciw? Zatem opinia została przyjęta. Bardzo dziękuję.

Przechodzimy do kolejnego punktu, do punktu 3. Proszę o przedstawienie wniosków Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych w pozycji 35, 44, 73 i 85 zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018. Bardzo proszę pana ministra o przedstawienie wniosków.

Podsekretarz stanu w MF Tomasz Robaczyński:

Dziękuję bardzo. Rozumiem, że zbiorczo wszystkie po kolei, tak?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Tak, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MF Tomasz Robaczyński:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, stosowanie do postanowień art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych w związku z wnioskami poszczególnych dysponentów Minister Finansów zwraca się z prośbą o wyrażenie pozytywnej opinii w sprawie zmian przeznaczenia rezerw celowych budżetu państwa w pozycji 35 na kwotę 292 000 tys. zł w związku z wnioskiem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Te środki zostaną przeznaczone na sfinansowanie wydatków bieżących i majątkowych niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania szkół rolniczych i oraz internatów prowadzonych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. To będzie kwota ponad 21 milionów złotych. Kwota 551 tys. zł zostanie przeznaczona dla Centralnego Ośrodka Badań Odmian Roślin Uprawnych na dofinansowania inicjatywy doświadczalnej, kwota 40 milionów złotych – dla Inspekcji Weterynaryjnej na wypłaty wynagrodzeń lekarzom wyznaczonym na podstawie art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej do wykonywania zadań z zakresu szczepień ochronnych i sprawowania nadzoru nad ubojem rzeźnych zwierząt, badania zwierząt umieszczanych na rynku i tak dalej. Zasadnicza kwota w wysokości 229 728 tys. zł zostanie przeznaczona na uzupełnienie dotacji celowej dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na realizację pomocy dla rolników i producentów rolnych w związku z klęskami żywiołowymi, to jest, suszą i powodzią oraz w związku z gradem, huraganem i nadmiernymi opadami atmosferycznymi w roku ubiegłym. Środki te będą również przeznaczone dla producentów świń na refundację 75% zakupu środków służących bioasekuracji.

Jeśli chodzi o pozycję 85 rezerw celowych, to są środki na dodatkowe zadania inwestycyjne w obszarze kultury. To jest wniosek Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Chodzi o zmianę przeznaczenia kwoty łącznie 16 milionów złotych na dotacje podmiotowe dla wybranych państwowych instytucji kultury, które to środki pozwolą na sfinansowanie wielu działań instytucji, w tym również związanych z setną rocznicą odzyskania przez Polskę niepodległości.

Jeśli chodzi o pozycję 44, czyli dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych, jest to wniosek Ministra Zdrowia polegający na zmianie przeznaczenia kwoty 20 milionów złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie w 2018 r. zwiększonego limitu przyjęć na kierunkach lekarskich w uczelniach medycznych.

Jeśli chodzi o pozycję 73, to jest to rezerwa na zmiany systemowe, niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania oraz na zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudowę dochodów budżetu państwa. Na wniosek Ministra Przedsiębiorczości i Technologii kwotę 12 850 tys. zł proponuje się przeznaczyć na działania dotyczące wspierania konkurencyjności oraz innowacyjności gospodarki w zakresie procesów transformacji przemysłowej w kierunku cyfryzacji procesów technologicznych i zarządczych przedsiębiorstw. Są to działania wykonywane przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii.

To tyle. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Chcę tylko przypomnieć, że są przedstawiciele dysponentów tych części... tych pozycji rezerw. W ramach dyskusji można ewentualnie kierować do pytania do naszych gości. Czy w ramach dyskusji ktoś z pań i panów posłów chciałby zadać pytanie? Nie ma żadnych wątpliwości.

Zatem przystępujemy do przyjęcia czterech opinii dotyczących tych rezerw. „Opinia nr 183 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwalona na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu dzisiejszym rozpatrzyła wniosek Ministra Finansów z 16 sierpnia 2018 r. dotyczący przeznaczenia kwoty w wysokości 292 000 tys. zł z rezerwy celowej w pozycji 35 – Ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia kwot...”. Już nie będę powtarzał tych kwot, które pan minister omówił, chociaż pewnie formalnie należałoby. Mam przyzwolenie, żeby nie czytać ponownie tych wszystkich pozycji. W związku z tym zadaję pytanie, czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia opinii nr 183? Nie słyszę.

Zatem Komisja przyjęła opinię nr 183. Bardzo dziękuję.

Kolejna opinia nr 184 w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej, uchwalona na posiedzeniu w dniu dzisiejszym.

„Komisja Finansów Publicznych rozpatrzyła wniosek Ministra Finansów z dnia 10 sierpnia dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty 16 000 tys. zł z rezerwy celowej w pozycji 85 – Środki na dodatkowe zadania inwestycyjne w obszarze kultury, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2018 r.

„Komisja Finansów Publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na dotacje podmiotowe dla wybranych państwowych instytucji kultury na realizację ich działań, w tym związanych z setną rocznicą odzyskania przez Polskę niepodległości”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Nie słyszę.

Opinia nr 184 została przyjęta przez Komisję.

Przechodzimy do opinii nr 185 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej, uchwalonej na posiedzeniu w dniu dzisiejszym.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 20 000 tys. zł z rezerwy celowej w pozycji 44 – Dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych, zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2018.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na zwiększenie w 2018 r. limitu przyjęć na kierunkach lekarskich uczelni medycznych”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia opinii nr 185. Nie słyszę.

Zatem Komisja Finansów Publicznych przyjęła opinię nr 185.

I opinia nr 186 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej, uchwalona na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2018 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Finansów z 16 sierpnia 2018 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty 12 850 tys. zł z rezerwy celowej w pozycji 73 – Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania oraz zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudową dochodów budżetu państwa, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na zwiększenie wydatków budżetu państwa w części 20 – Gospodarka, w dziale 750 – Przetwórstwo przemysłowe, rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, z przeznaczeniem na podejmowanie przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii działań sprzyjających wzrostowi konkurencyjności oraz innowacyjności polskiej gospodarki”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia opinii nr 186? Nie słyszę.

Zatem Komisja Finansów Publicznych przyjęła opinię nr 186.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzisiejszego posiedzenia. Bardzo państwu dziękuję za obecność. Tym, którzy jeszcze mają wakacje, życzę wypoczynku. Dziękuję.
Zamykam posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.