

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 358)

z dnia 20 września 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 358)

20 września 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

- wniosek ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2018,
- wniosek ministra finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w pozycji 78 w ustawie budżetowej na rok 2018.

W posiedzeniu udział wzięli: **Rafał Romanowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Tomasz Robaczyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Krzysztof Szymborski** zastępca prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wraz ze współpracownikami, **mjr Eliza Wójcik** dyrektor Biura Finansów Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Łukasz Żylik**, **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dzień dobry państwu. Witam serdecznie. Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia przewiduje, po pierwsze, zaopiniowanie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2018, a w punkcie drugim zaopiniowanie wniosku ministra finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w pozycji 78 w ustawie budżetowej na rok 2018. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę. Wobec niezgłoszenia uwag stwierdzam przyjęcie porządku obrad.

Przystępujemy do realizacji pierwszego punktu porządku dziennego. Zanim jednak przejdziemy do realizacji porządku, chciałbym serdecznie powitać przedstawicieli naczelných organów administracji państwowej w osobie pana Tomasza Robaczyńskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Witam pana ministra. Witam pana Rafała Romanowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam pana ministra. Witam pana Krzysztofa Szymborskiego, zastępcę prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Witam pana prezesa. Witam panie i panów posłów. Witam osoby towarzyszące naszym gościom.

Bardzo proszę o przedstawienie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi. Bardzo proszę albo pana ministra, albo osobę wskazaną.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Rafał Romanowski:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, wniosek w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2018 dotyczy przede wszystkim zwiększenia wydatków na realizację pomocy dla producentów rolnych oraz producentów ryb poszkodowanych przez tegoroczną suszę i powódź oraz na realizację programu pomocy dla producentów świń związaną z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń.

Została zwiększona dotacja z budżetu państwa dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na realizację wymienionych zadań w kwocie ponad 449 000 tys. zł, w tym:

- z rezerwy celowej budżetu państwa w części 83 w pozycji 35 w wysokości 229 728 tys. zł, opinia nr 183 Komisji Finansów Publicznych oraz decyzja ministra finansów z dnia 3 września 2018 roku;
- z rezerwy celowej budżetu państwa w części 83 w pozycji 8 w wysokości 189 384 tys. zł, opinia nr 189 Komisji Finansów Publicznych oraz decyzja ministra finansów z dnia 18 września bieżącego roku;
- z rezerwy celowej budżetu państwa w części 83 w pozycji 81 w wysokości 10 000 tys. zł, decyzja ministra finansów z dnia 18 września 2018 roku;
- przeniesienie środków z pozostałej działalności Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w wysokości 20 136 tys. zł.

Łącznie na realizację dopłat do jednego hektara upraw rolnych w przedkładanym planie finansowym agencji zaplanowano wydatkowanie w kwocie 380 158 tys. zł, w tym kwota 19 210 tys. zł pochodzi z oszczędności wygenerowanych z planu finansowego agencji poprzez ograniczenie wszystkich możliwych wydatków. Pozostała kwota, 360 000 tys. zł, to dodatkowe środki przekazane agencji w drodze zmiany przeznaczenia rezerw celowych oraz przeniesienie wydatków z budżetu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w kwocie ponad 20 000 tys. zł. Ponadto dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zostały dodatkowo przekazane środki ze zmiany przeznaczenia rezerw w kwocie 17 500 tys. zł na realizację dotacji w wysokości 300 zł do jednego hektara stawów rybnych z obszarów dotkniętych tegoroczną suszą lub powodzią.

W planie finansowym agencji w drodze wewnętrznych przesunięć zwiększono wydatki na dopłaty do oprocentowanych kredytów inwestycyjnych o kwotę ponad 14 000 tys. zł na dopłaty do oprocentowania kredytów na wznowienie produkcji po szkodach spowodowanych przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne o kwotę 1500 tys. zł w celu zapewnienia w bieżącym roku realizacji pomocy dla poszkodowanych przez suszę producentów rolnych w formie przejęcia przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pełnej obsługi oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych.

Ponadto dotacja celowa dla agencji zostanie zwiększona o dodatkowe środki w kwocie 37 500 tys. zł na realizację programów pomocy dla producentów świń w związku z afrykańskim pomorem świń oraz w kwocie 33 300 tys. zł na pomoc finansową dla producenta rolnego, w którego gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej powstały szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 roku huraganu, deszczu nawalnego oraz gradu w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję panu ministrowi za szczegółowe przedstawienie wniosku. Otwieram dyskusję. Zgłasza się pan przewodniczący Janusz Cichoń. Bardzo proszę.

Poseł Janusz Cichoń (PO):

Szanowny panie przewodniczący, panowie ministrowie, szanowni państwo, wiemy, że tak naprawdę czekają na to rolnicy, przebijają nogami już od dłuższego czasu, ale jest pytanie, dlaczego wobec tego tak długo to trwało, zwłaszcza że o suszy oraz o przewidywanych działaniach rządu wiemy od wielu tygodni, jeżeli nie miesięcy. To jedno.

Z drugiej strony rozumiem, że jest to szczególny tryb, ale też nie powinniśmy go nadużywać. Wiedzieliśmy, że musimy to rozstrzygnąć. Jeżeli chodzi o tryb zwoływania posiedzenia Komisji dzień wcześniej, to mamy taką frekwencję, jaką mamy. Burzy to nasz czas. Mam prośbę, żebyśmy uwzględniali owe kwestie. Wystarczyło po prostu wcześniej zarezerwować termin, uzgodnić, że jest to potrzebne. Wówczas przyjechalibyśmy bez problemów, które to wygenerowało. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję panu przewodniczącemu. Podzielam pana uwagi co do pewnej komplikacji, ale z drugiej strony wiemy, jak ważny jest to problem. Podczas posiedzenia Komisji Finansów Publicznych jeszcze w trakcie posiedzenia Sejmu nawet pan przewodniczący

Szewczak pytał o pozostałe kwoty, ponieważ były anonsowane docelowe kwoty w wysokości 1 300 000 tys. zł. Niestety nie wszystko udaje się w szybkim tempie przygotować. Myślę, że rozumiemy potrzebę chwili. W imieniu prezydium Komisji chciałbym przeprosić, że musimy spotykać się w ekstraordynaryjnym trybie, ale myślę, że sprawa jest tak ważna, że warto poświęcić czas. Pani przewodnicząca Gabriela Masłowska. Bardzo proszę.

Poseł Gabriela Masłowska (PiS):

Chciałabym państwu posłom oraz państwu podziękować, że tak zdyscyplinowanie stawiście się państwo na posiedzeniu Komisji. W tej chwili nie ma chyba dla nas ważniejszej sprawy niż rozpoczęcie natychmiastowej wypłaty rolnikom odszkodowań za suszę. Ponieważ była tutaj poruszana sprawa, dlaczego tak późno, to chyba wiecie państwo, że przyczyny są różne. Jedną z nich jest to, że już na etapie szacowania szkód były opóźnienia, i to z różnych powodów, często także ze złej woli. Dlatego musimy to wszystko wziąć pod uwagę, przejść do porządku dziennego i jak najszybciej uruchomić środki. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję. Oczywiście dziękuję też za to, że państwo posłowie, panie i panowie posłowie jesteście. Myślę, że przyjmując projekt opinii, który za chwilę pozwolę sobie zaproponować, ponieważ nie widzę więcej głosów, zrobimy dobrą rzecz dla rolników.

Dlatego proponuję przyjęcie opinii nr 192 Komisji Finansów Publicznych do ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa uchwalonej na posiedzeniu w dniu 20 września 2018 roku: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 20 września 2018 roku rozpatrzyła wniosek ministra rolnictwa i rozwoju wsi z dnia 18 września 2018 roku w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2018.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2018 przedstawione we wniosku”.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia opinii? Dziękuję, nie widzę. A zatem opinia została przyjęta. Bardzo dziękuję państwu posłom.

Przystępujemy do realizacji drugiego punktu porządku dziennego. Proszę o przedstawienie wniosku ministra finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej z pozycji 78 w ustawie budżetowej na rok 2018. Bardzo proszę pana ministra lub osobę wskazaną o przedstawienie wniosku. Proszę bardzo.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Tomasz Robaczyński:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, wniosek dotyczy zmiany przeznaczenia kwoty 3789 tys. zł. Będzie ona przeznaczona dla Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego na realizację zadań związanych z zabezpieczeniem 24. sesji Konferencji Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie Klimatu, która odbędzie się w bieżącym roku w Katowicach. Środki te proponujemy przesunąć z rezerwy celowej w pozycji 78. Jest to wypłata odszkodowań przez wojewodów za nieruchomości pozyskiwane pod gazociągi stanowiące inwestycje towarzyszące budowie gazoportu w Świnoujściu. Zgodnie z nowelizacją ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego w Świnoujściu obniżono maksymalny limit wydatków w tym roku, w związku z czym możliwe jest przeznaczenie wskazanej kwoty na cel, który wskazałem na początku. Dlatego zwracam się do Wysokiej Komisji z prośbą o pozytywne rozpatrzenie wniosku. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Jest zgłoszenie pana wiceprzewodniczącego Janusza Cichonia. Bardzo proszę.

Poseł Janusz Cichoń (PO):

Panie przewodniczący, panie ministrze, Wysoka Komisjo, muszę uczciwie powiedzieć, że jestem tą zmianą zaniepokojony, dlatego że wokół inwestycji, jaką jest gazoport,

moim zdaniem budzą się poważne emocje związane z wykorzystaniem właśnie tego gazoportu. Nie da się go w pełni wykorzystać, a przypomnę, że ma on kluczowe znaczenie dla naszego bezpieczeństwa energetycznego, bez budowy sieci gazowej włączającej gazoport tak naprawdę w sieć międzynarodową, jak też w sensowne rozprowadzenie gazu w Polsce. Mamy kolejny przykład, dowód na to, że proces uruchamiania, wykorzystywania gazoportu spowalnia.

Nie neguję potrzeb Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, jeżeli chodzi o organizację dużej imprezy, natomiast niepokoi mnie źródło finansowania. Moim zdaniem wiąże się to ze spowolnieniem procesu inwestycyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy jeszcze ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę. Zgłasza się jeszcze pan poseł. Bardzo proszę, pan Jarosław.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, chciałbym zadać pytanie techniczne. Czy na sali jest obecny przedstawiciel Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Przepraszam, czy jest przedstawiciel? Tak. Bardzo przepraszam, że nie powitałem. Proszę się przedstawić, żeby posłowie panią poznali.

Dyrektor Biura Finansów Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego mjr Eliza Wójcik:

Szanowni państwo, panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, major Eliza Wójcik. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Dyrektor Biura Finansów.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję, pani dyrektor. Bardzo przepraszam, że nie dokonałem grzecznościowego powitania, ale nie dostałem informacji do protokołu. Witamy panią dyrektor bardzo serdecznie. Czy pan poseł kieruje do pani jakieś pytanie?

Poseł Jarosław Urbaniak (PO):

Tak. Na co te pieniądze? Pytam, dlatego że małe nie są.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

To wszystko, tak?

Poseł Jarosław Urbaniak (PO):

W uzasadnieniu przedstawionym przez pana ministra była mowa o zabezpieczeniu ważnej imprezy. Rozumiem, gdybyśmy przeznaczali 3500 tys. zł na tę imprezę, ale mówimy tylko i wyłącznie o jej zabezpieczeniu. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego w budżecie na rok 2018 miała przyznane środki, nie narzekała. Teraz zwiększamy owe środki w związku z jedną jedyną imprezą. Są to potężne pieniądze. Jako członek Komisji Finansów Publicznych chciałbym się dowiedzieć, po co takie środki nadzwyczajne.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję, panie pośle. Panie ministrze, proszę zdecydować, czy pan chce udzielić odpowiedzi, czy ma to uczynić pani dyrektor.

Podsekretarz stanu w MF Tomasz Robaczyński:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowni państwo, jeżeli chodzi o pierwszą kwestię, w tym momencie trochę jest ona poza zakresem działań Komisji, dlatego że parlament podjął decyzję o przesunięciu środków na inwestycję z roku 2018 na kolejne lata. Technicznie rzecz biorąc, w rezerwie celowej po prostu uwolniły się środki. Dlatego można je wykorzystać. Oczywiście inną sprawą jest kwestia realizacji inwestycji, ale na to nie jestem przygotowany. Trochę nie dotyczy to Komisji, raczej dotyczy samej inwestycji jako takiej.

Jeżeli natomiast chodzi o drugą kwestię, sama impreza jest duża i wymaga dużych środków. Jeżeli chodzi o szczegóły, oczywiście poproszę panią major o ich przedstawienie.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo proszę panią dyrektor o udzielenie odpowiedzi.

Dyrektor biura ABW mjr Eliza Wójcik:

Bardzo dziękuję, panie ministrze, za oddanie głosu. Szanowni państwo, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego uczestniczy w międzyresortowym zespole, którego prace są koordynowane przez szefa resortu spraw wewnętrznych i administracji, przez pana ministra Brudzińskiego. W ramach spotkań zespołu na Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego zostały nałożone dodatkowe zadania związane z zabezpieczeniem wspomnianej imprezy. Zadania te nie są związane tylko i wyłącznie ze sprawdzeniem pomieszczeń, ale także z zabezpieczeniem bezpieczeństwa uczestników konferencji. W związku z tym zdiagnozowaliśmy pewne braki w zakresie funduszu operacyjnego, żebyśmy mogli sprawnie zrealizować nasze ustawowe zadania oraz wypełnić obowiązki, które zostały na nas nałożone w tym zakresie ustawą.

O pełnym zakresie zakupów nie mogę powiedzieć. Wynika to z formuły funduszu operacyjnego. To, co jest niezwykle ważne, to to, że musimy zapewnić łączność pomiędzy służbami, a każda ze służb, niestety, korzysta z innego systemu łączności. W związku z tym planujemy zakup radiotelefonów, jak też środków transportu, które zostaną uzupełnione w sprzęt techniki specjalnej, który będzie analizował sieci przewodowe i przewodowe, tak żebyśmy mogli zapewnić również bezpieczeństwo teleinformatyczne konferencji.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Nie widzę kolejnych głosów.

Proponuję państwu przyjęcie opinii nr 193 Komisji Finansów Publicznych do ministra finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwalonej na posiedzeniu w dniu 20 września 2018 roku: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 20 września 2018 roku rozpatrzyła wniosek ministra finansów z dnia 19 września 2018 roku dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty 3789 tys. zł z rezerwy celowej w pozycji 78 zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2018.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty dla Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego na realizację zadań związanych z zabezpieczeniem 24. sesji Konferencji Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie Klimatu, która odbędzie się w Katowicach w grudniu bieżącego roku”.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia opinii? A zatem uważam, że opinia została przyjęta. Bardzo dziękuję paniom i panom posłom. Dziękuję gościom.
Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.