

VIII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
(NR 235)  
z dnia 19 lipca 2018 r.**



---

## Pełny zapis przebiegu posiedzenia

### Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 235)

19 lipca 2018 r.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzej Maciejewskiego (Kukiz 15)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

#### **– projekt dezyderatu w sprawie zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami.**

W posiedzeniu udział wzięli: **Anna Moskwa** podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej wraz ze współpracownikiem, **Przemysław Dacą** prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego – Wody Polskie oraz **Marek Wójcik** pełnomocnik zarządu Związku Miast Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Dariusz Myrcha**, **Jolanta Osiak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

#### **Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Dzień dobry. Otwieram posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum.

Witam przedstawicieli rządu. Witam panią minister Annę Moskwę – podsekretarza stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Witam także pana Przemysława Dacę – prezesa Wód Polskich. Witam przedstawicieli Ministerstwa Finansów i organizacji pozarządowych i samorządowych. Witam panie i panów posłów.

Proszę państwa, porządek dzisiejszego posiedzenia obejmuje rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z 28 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, stwierdzę przyjęcie porządku dziennego. Nie ma sprzeciwu, zatem przyjęliśmy porządek dzienny.

Otwieram nasz temat. O zabranie głosu proszę panią minister. Tekst dezyderatu został państwu przedłożony. Tekst dezyderatu został dostarczony do skrzynek poselskich i można było się z nim zapoznać.

Proponuję taką formułę procedowania – pani minister wypowie się na temat projektu dezyderatu, a następnie otworzymy dyskusję i będziemy ewentualnie rozmawiać na ten temat.

Bardzo proszę, pani minister.

#### **Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Anna Moskwa:**

Dziękuję bardzo. Pani przewodniczący, Wysoka Komisjo, tak jak deklarował pan minister Marek Gróbarczyk, jak deklarowaliśmy na posiedzeniu Komisji, jak deklarujemy to dziś, że chcemy przyrzeć się nie tylko tematyce stawek, ale również zakresowi rozporządzenia i tematowi związanemu z opłatami za gospodarowanie wodami (szczególnie w obszarze Wielkich Jezior Mazurskich).

W ministerstwie rozpoczęliśmy już prace legislacyjne związane z tym tematem. Podtrzymujemy tę deklarację i podejmiemy pracę. Z tego też powodu uważamy, że dezyderat nie jest do końca zasadny. Skoro trwa dialog, trwają prace, podejmujemy zobowiązanie, że takie prace zostaną dokonane, to myślę, że to zobowiązanie traktujemy jako wiążące.

Jednocześnie charakter dezyderatu jest bardzo ogólny. Jest w nim mowa o „zmianie przepisów rozporządzenia”. O jakie przepisy chodzi? „Wprowadzenie stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami, ustalonych w trakcie konsultacji ze stroną społeczną”. Było wiele konsultacji, różnych spotkań, były różne ustalenia. Nie możemy zobowiązać się do realizacji tej części, bo nie wiemy dokładnie, jaka jest intencja, o które stawki chodzi, o którą część rozporządzenia. Jaka część tej części legislacyjnej?

Zgodnie z wiążącymi ustaleniami procedujemy projekt, jednak w tak ogólnym jego kształcie nie jesteśmy w stanie tego poprzeć, bo nie wiemy, które stawki, jakie konsultacje miałabym tu popierać. Jednak podtrzymujemy zobowiązanie do zmiany, które podjęliśmy, i podtrzymuje to każdy reprezentant naszego resortu na każdym ze spotkań z państwem.

Oczywiście te zmiany nie wejdą wstecz. Abyśmy mieli pełną jasność, to nie zobowiązujemy się do jakichkolwiek zwrotów. Jest to prawo obowiązujące. Opłaty muszą być ponoszone, natomiast jesteśmy gotowi podjąć dialog na temat tego rozporządzenia, stawek opłaty rocznej i dokonać zmian. Dziękuję.

### **Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Dziękuję. Zanim przekażę głos paniom i panom posłom, chciałbym dokonać pewnego uzupełnienia. Dezyderat jest pokłosiem naszego wyjazdowego posiedzenia, w którym udział wzięli pan prezes Wód Polskich. W Giżycku spotkaliśmy się z przedsiębiorcami.

Wywiązała się bardzo ciekawa dyskusja na temat podatków. Nam i wszystkim przedsiębiorcom obiecano, że pokłosiem naszego wyjazdu będzie dezyderat, który będzie pewnym wskazaniem.

Nie do końca rozumiem sens wypowiedzi pani minister. W projekcie dezyderatu mamy wyraźne wskazanie – „Uwzględniając wypowiedzi samorządowców – burmistrzów i radnych, uwagi i wnioski przedstawicieli fundacji Wielkich Jezior Mazurskich, organizacji gospodarczych oraz właścicieli obiektów turystycznych, Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej zwraca się z prośbą do prezesa Rady Ministrów o zmianę przepisów w wyżej wymienionym rozporządzeniu i wprowadzenie stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami ustalonych w trakcie konsultacji ze stroną społeczną”.

Proszę państwa, zwracam uwagę na to, o czym mówili przedsiębiorcy. Oni czują się oszukani, bo wcześniejsze konsultacje miały inny przebieg i były inne ustalenia, a rozwiązania, które państwo wprowadzili, uważają za pewne rozminięcie się z tym, co zostało ustalone. Nie na to umawiali się z państwem i stąd płynie największy żal i gorycz.

Głos oddaję posłom. Pan poseł Sowa, a potem pan przewodniczący Protas. Proszę bardzo.

### **Poseł Marek Sowa (N):**

Po pierwsze, muszę powiedzieć, że fakt, że gościmy dziś panią minister i pana prezesa Dacę, powoduje, że odczuwam pewien dyskomfort, ponieważ uważam, że oni powinni być w Małopolsce, gdzie mamy wiele podtopień. Wiele cieków wylało.

Wylało dlatego, że Wody Polskie nie prowadzą żadnych działań związanych z realizacją swoich zadań statutowych. Nie konserwują cieków wodnych, urządzeń wodnych, gdzie trawa nie jest wykoszona, przez co bardzo mocno zostały zawężone przepływy. Dziś ludzie są podtopieni.

Państwo tam powinni być i wytłumaczyć tym ludziom, dlaczego są tak ogromne zaniedbania w działalności Wód Polskich. Skoro państwo tam nie pojechali, to chcę powiedzieć, że dziś odbyło się posiedzenie Komisji Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej, na którym były opiniowane poprawki do Prawa wodnego. Zgłosiłem wszystkie poprawki, które uzgodniłem w trakcie naszego posiedzenia w Giżycku ze wszystkimi, którzy tu są przywoływani. To było pięć poprawek, które obniżają maksymalną wartość, po to żeby w ministerstwie nigdy się nie pomylili z przecinkiem, tylko żeby zawsze był we właściwym miejscu. Jeśli się pomyli, to wtedy rozporządzenie po prostu będzie nieważne.

Po pierwsze, mam prośbę do koleżanek i kolegów, żebyśmy, nie czekając na skutki dezyderatu, poparli poprawki, bo one rozwiązują problem.

Po drugie, chcę złożyć, panie przewodniczący, formalną poprawkę do tego dezyderatu. W drugim akapicie słowa „zwraca się z prośbą”, chciałbym zastąpić słowem „wzywa”.

Jesteśmy ciałem autonomicznym. Nie jest tak, że mamy chodzić po prośbie do ministra lub prezesa Rady Ministrów, tylko kiedy widzimy jakieś problemy, to mamy nazywać je po imieniu. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Dziękuję. Pan przewodniczący Protas.

**Poseł Jacek Protas (PO):**

Szanowni państwo, na ten temat dyskutowaliśmy podczas wyjazdowego posiedzenia Komisji. Zwracam uwagę, że ten dezyderat nie jest zobowiązaniem ministerstwa, tylko jest dezyderatem Komisji. W związku z tym składam wniosek formalny o to, żeby zamknąć dyskusję i przegłosować treść dezyderatu.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Dziękuję. Jeszcze pan Marek Wójcik. Chcę pozwolić wypowiedzieć się stronie społecznej.

**Poseł Jacek Protas (PO):**

Przepraszam, złożyłem wniosek formalny i jeżeli on upadnie, to pozwolimy wypowiedzieć się stronie społecznej. Panie przewodniczący, proszę procedować zgodnie z zasadami.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Wysoka Komisjo, zatem przechodzimy do procedowania. Pan poseł Sowa złożył propozycję, by zwrot...

**Poseł Jacek Protas (PO):**

Wniosek formalny.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Dobrze, ale wtedy nie przyjmujemy poprawki pana posła Sowy. Dobrze.

Zatem kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem dezyderatu w przedstawionej państwu wersji? Dziękuję. Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyniku.

**Sekretarz Dariusz Myrcha:**

Za 12 głosów, 9 głosów przeciw, nikt się nie wstrzymał.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Stwierdzam, że Komisja przyjęła dezyderat. Dziękuję bardzo.

**Poseł Jerzy Paul (PiS):**

Szanowni państwo, mam nadzieję, że wysłuchają państwo strony społecznej. Nie wiem, dokąd tak się państwo śpieszą. Do tej pory było tak, że jeśli chciała wypowiedzieć się strona społeczna, to państwo cały czas krzyczeli i przeszkadzali. Dziś jest propozycja, żeby wypowiedziała się strona społeczna i wtedy jeden z członków prezydium nawet nie poczekał ani minuty. W tym momencie już go nie ma. Pozwólmymy wypowiedzieć się stronie społecznej.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Panie pośle, żeby była jasność – prowadzę posiedzenie Komisji i na razie stwierdziłem, że dezyderat został przyjęty. Pan Marek Wójcik, proszę bardzo.

**Pełnomocnik zarządu Związku Miast Polskich Marek Wójcik:**

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pani minister, panie prezesie, szanowni państwo, chciałem powiedzieć o jednej rzeczy, ale muszę powiedzieć o dwóch.

Będę prosił pana przewodniczącego o to, żeby w obecności pana wiceprzewodniczącego przypomnieć mu jeszcze raz, że jestem zdumiony tym, że nie pozwolono nam wypowiedzieć się przed przyjęciem dezyderatu.

Powiem szczerze, że zupełnie tego nie rozumiem. Chciałbym powiedzieć przy zainteresowanym, nie zwykłem nikogo oceniać podczas jego nieobecności i w związku z tym

nie przedstawię swojej oceny, ale jestem zasmucony, bo nie tak powinno to wyglądać. Mam nadzieję, że jest to wydarzenie jednorazowe, które nie będzie miało wpływu na procedowanie na posiedzeniach Komisji i nie podważy szacunku dla strony społecznej.

Kolejna kwestia jest czysto merytoryczna. Po pierwsze, chciałem prosić państwa o to, żeby dezyderat, który państwo przyjęli, został uzupełniony o to, że są to również postulaty organizacji samorządowych, a nie tylko burmistrzów, radnych i ...

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Panie Marku, to jest już przyjęte i na tym etapie dyskusja jest bezprzedmiotowa.

**Pełnomocnik zarządu Związku Miast Polskich Marek Wójcik:**

Rozumiem.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Jeśli chodzi o uwagi do zachowania pana posła Protasa, to proszę pozostawić to mnie.

**Pełnomocnik zarządu Związku Miast Polskich Marek Wójcik:**

Panie przewodniczący, proszę pozwolić mi dokończyć. Mam jeszcze jedną rzecz natury merytorycznej.

Wydaje mi się, że postulat, który wynikał ze spotkania w Giżycku, wymaga zmiany ustawy. Gdyby przyjęty dezyderat dotyczył rozporządzenia i ww. ustawy, to wówczas byłby pełny. Tylko o tym chciałem powiedzieć. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):**

Dziękuję. Proszę państwa, na tym wyczerpaliśmy porządek obrad. Dziękuję. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję wszystkim za przybycie.