

## Annoncen-

## Annahme-Bureau:

In Posen außer in der

Expedition dieser Zeitung

(Willehmsstr. 10.)

bei C. H. Mici &amp; Co.

Breitestr. 14.

in Gnesen bei Th. Spindler,

in Grätz bei F. Streiland,

in Breslau bei Emil Kahl.

## Posener Zeitung.

Achtundsechzigster

Jahrgang.

Sonntag, 4. Dezember

(Erscheint täglich drei Mal.)

N. 851.

Des Abonnements auf dieses täglich drei Mal erscheinende Blatt beträgt vierteljährlich für die Stadt Posen 4½ Mark, für ganz Deutschland 5 Mark 45 Pf. Bestellungen nehmen alle Postanstalten des deutschen Reiches an.

Inserate 20 Pf. die sechsgehaltene Zeile oder deren Raum, Restanten verhältnismäßig höher. Kund an die Expedition zu senden und werden für die am folgenden Tage Morgens 7 Uhr erscheinende Nummer bis 5 Uhr Nachmittags angenommen.

## Annoncen-

## Annahme-Bureau:

In Berlin, Breslau,

Dresden, Frankfurt a. M.

Hamburg, Leipzig, München,

Stettin, Stuttgart, Wien,

bei G. F. Haube &amp; Co.

Jankowsky &amp; Vogler,

Kudolph Wölfe.

In Berlin, Dresden, Stettin

beim „Invalidenbank“.

1875.

## Deutscher Reichstag.

## 19. Sitzung.

Berlin, 3. Decbr. 12 Uhr. Am Tische des Bundesrathes Fürst Bismarck, Delbrück, Leonhardt, v. Finkler, v. Pfingstner, v. Wittmann, v. Friesen u. A. Die Tribünen sind gefüllt.

Auf der Tagesordnung steht die erste Beratung des Gesetzesentwurfs betr. die Abänderung von Bestimmungen des Strafgesetzbuchs für das deutsche Reich vom 15. Mai 1871 und die Ergänzung derselben.

Bundesbevollmächtigter Staatsminister Dr. Leonhardt: M. S., als die verbündeten Regierungen im Jahre 1870 den Entwurf eines Strafgesetzbuchs dem Reichstage des norddeutschen Bundes vorlegten, waren sie von dem Glauben weit entfernt, daß der Entwurf ein vollendetes Werk sei. Im Vordergrund stand für sie der Gedanke, daß es sich um eine große politische Sache handle. Wenn es gelang für ein umfassendes, wichtiges Rechtsgebiet Rechts einheit im norddeutschen Bunde herzustellen und die legislative Gewalt sich dieser Aufgabe gewachsen zeigte, so war erreicht, was in Jahrhunderten vergeblich erstrebt worden. Von diesem politischen Gedanken aus trafen auch die Regierungen die Ergebnisse der Beratungen des Reichstages. Sie bezeichneten nur sehr wenige dieser Beschlüsse als unannehmbar, obwohl sie sich das Bewußtsein und Gefühl einer Reihe anderer Beschlüsse keineswegs verhehlten. Der Gesetzgeber steht nicht über der Zeit, sondern inmitten der Zeit, welche er durchlebt, der Gesetzgeber kann sich auch nicht völlig loslösen von den Rechtsanschauungen und Bestrebungen, welche die Zeit beherrschen. In ruhigen Zeiten wird er eher geneigt sein neue Rechtsanschauungen sich anzueignen und sie in ihren Konsequenzen durchzuführen; er wird leichter die volle Bedeutung und die ganze Tragweite dieser Rechtsanschauungen auf sich nehmen können. Die Schöpfung des Strafgesetzbuchs fiel in eine verhältnismäßig günstige Zeit. Die Frage, ob das Strafgesetzbuch sich bewährt hat, kann in dieser Allgemeinheit nicht bejaht werden. Der Grundgedanke der Milde und Humanität ist im Strafgesetzbuch hin und wieder zu stark ausgeprägt. Im Vertrauen auf die Rechtskraft und Rechtsüberzeugung im Volke hat der Gesetzgeber es gewagt, Vorschriften zu geben, welche die Milderkeit schweren Mißbrauchs mit sich führen, ja mit sich führen müssen. Die Milderkeit ist zur Gewissheit geworden. Die erste Entwicklungsperiode des Strafgesetzbuchs ist gerade in eine sehr ungünstige Zeit gefallen. Zwischen dem ersten Januar 1871 und dem heutigen Tage liegt ein großer Krieg, liegen große soziale und sozialpolitische Bewegungen der gefährlichsten Art. Die Nothwendigkeit ist gewachsen, die physische wie die moralische Nothwendigkeit; geklungen ist dagegen die Achtung vor der Autorität und Gewalt, geklungen ebenfalls der Sinn für öffentliche Ordnung und Rechtssitte, und das Strafgesetzbuch hat sich nicht als ein solches erwiesen, welches gegenüber den in den betreffenden Richtungen strafbaren oder doch strafwürdigen Handlungen die erforderliche Repression gewährt. Wenn Sie sagen sollten, meine Herren, es handle sich hier um vorübergehende Erscheinungen, so würde das nur theilweise und nur insofern richtig sein, als Sie unter vorübergehenden Erscheinungen wechselnde verstehen; aber das Strafgesetzbuch muß auch Rücksicht nehmen auf den Wechsel der Zeit und bewachte Zeiten hat es ganz vorzugsweise ins Auge zu fassen. Der Gedanke einer Revision des Strafgesetzbuchs ist nicht neu und kann Niemandem als ein unerwarteter erscheinen. Bei den Verhandlungen im Reichstage über das Strafgesetzbuch habe ich selbst als Vertreter der verbündeten Regierungen wiederholt und mit Nachdruck hervorgehoben, daß eine Revision nach etwa fünf Jahren durch Umstände und Verhältnisse angezeigt sei. Die Revision, welche der vorliegende Entwurf enthält, ist keine allgemeine, sondern eine spezielle, welche in zwei bestimmten Richtungen sich bewegt. Die Revision läßt unberührt das Strafsystem. Wenn auch eine Revision des Strafsystems angezeigt erscheinen sollte, so fehlt es doch zur Zeit dafür an den erforderlichen äußeren Voraussetzungen. Die Revision beschäftigt sich ferner nicht mit Lösung von Streitfragen, welche leicht zu neuen und verwidelteren Schwierigkeiten führen könnten, denn die Lösung von Streitfragen ruht nur zu leicht neue Streitfragen hervor. Die Revision der Vorlage wendet sich gegen Uebelstände, welche im Leben greifbar hervortreten. Sie will gegen strafwürdiges Thun diejenigen Repressionen ausüben, welche sich als ein dringendes praktisches Bedürfnis herausgestellt haben. Nach der anderen Richtung hin beschäftigt sich die Revision mit einer Reihe von Strafvorschriften, welche inoffensiv sind, deren Mangel unmerkbar zu Tage liegt. Indem man aber den Mangel erkennt, findet man auch sofort die Remedur. Der Grund des Mangels liegt aber darin, daß man in dem Strafgesetzbuche Veränderungen gegenüber den früher geltenden Bestimmungen beschlossen hat, deren volle Tragweite und Bedeutung für die einzelnen Spezialfälle nicht genügend gewürdigt worden ist, deren praktische Anwendung aber zu geradezu unerträglichen Erscheinungen und Konsequenzen geführt hat, so daß ihre Beseitigung bei erster Gelegenheit unabweisbar geboten erscheint. Ich empfehle den Entwurf der ersten und unbefangenen Prüfung des Hauses.

Von dem Abg. Lasker und Hänel ist der Antrag eingebracht: „Der Reichstag wolle beschließen 1) aus dem Art. 1 die §§ 64, 176, 177, 178, 194, 223, 228, 232, 240, 241, 247, 263, 292, 296 und aus dem Art. 2 den § 49a einer Kommission zur Vorberatung zu überweisen; 2) über die übrigen Vorschläge des Entwurfs in die zweite Beratung einzutreten.“

Abg. Lasker: M. S., ich könnte in vielen Punkten das, was der Herr Vertreter der Bundesregierungen gesagt hat, einfach bestätigen und namentlich werde ich der Verbesserung der acht Redaktionsirrtümer, welche im Strafgesetzbuch stehen geblieben sind, die lebhafteste Unterstützung zu Theil werden lassen. Dennoch verdienen sie nicht einen so großen Raum in der Novelle einzunehmen und ich werde sie später als nebensächlich betrachten. Der Herr Bevollmächtigte erinnerte daran, daß schon während der Verhandlungen eine Revision des Strafgesetzbuchs in Aussicht genommen sei und daß er selbst mehrfach wiederholt habe, nach etwa fünf Jahren würde dieser Zeitpunkt gekommen sein. Das hat aber nicht er allein getan, sondern auch wir und ich selbst habe dasselbe getan, ebenso wie ein anderer Vertreter der Bundesregierungen, der Geh. Rath Friedberg. Wenn ein bedeutendes und komplizirtes Kunstwerk angefertigt wird, so müßte es ja selbst zu gehen, wenn nicht nachträglich hier und da noch etwas zu bessern wäre, und nur an solche einzelne Korrekturen und Nachbesserungen wurde gedacht, wenn von Revision die Rede war. Es hat daher nicht übersehen, daß wir jetzt in dieser Session mit ihr befaßt werden, aber wir erwarteten, daß nur eine Anzahl durchaus bringender und unaufschiebbarer Punkte in diesem Jahre zur Abhilfe vorgelegt werden würde. Aber durch die Revision, wie sie uns unterbreitet ist, sind wir allerdings überrascht. (Zustimmung.) Im Jahre 1870 haben wir den großen Schwierigkeiten, denen das Strafgesetzbuch ausgesetzt war, keineswegs unsere Blicke

verschlossen, nicht als ob wir unter einem politischen Drucke das Gesetz zu Stande gebracht hätten, sondern weil es sehr schwer ist, ein Strafgesetzbuch zu machen für ein Staatswesen, das eben erst entstanden ist aus verschiedenen Staaten, in welchen verschiedene Strafgesetze bestanden. Wir sagten uns ferner: Wir haben keinen gemeinsamen Richterstand, keine gemeinsame Rechtspraxis und Rechtswissenschaft. Vor allem fehlt uns der sehr große Regulator für neue Gesetze, der gemeinsame Gerichtshof. Seit dem Jahre 1870 sind noch zahlreiche neue Schwierigkeiten hinzugekommen. Unsere ruhmvolle nationale Entwicklung ist doch für den ruhigen Gang der Rechtsentwicklung hinderlich gewesen. Mit dem Kriege und seinem ungeheuren Einflusse auf das Rechtsleben der Nation kam der Eintritt der süddeutschen Staaten, die das Strafgesetzbuch als eins der bedeutendsten Werke des norddeutschen Bundes gern angenommen haben. Aber ihre Vertreter waren bei seiner Feststellung nicht zugegen und Jeder weiß, wie erheblich der Unterschied ist, ob man mitarbeitet oder übernehmen muß, was Andere zuerst gemacht haben. Aus dem Mangel der Theilnahme der Vertreter Sachsens bei der Feststellung des Strafgesetzbuchs kann man negativ schließen auf das, was die Süddeutschen durch ihre Nichttheilnahme verloren haben. — Es kam hinzu eine beispiellose Verschlebung der wirtschaftlichen Verhältnisse, eine Entfesselung der Kräfte nach langer Unfreiheit, die wir bei der Gesetzgebung keineswegs vorausgesehen haben, und welche zwischen 1870 und jetzt eingetreten ist. Ist es denn nun richtig, daß das Strafgesetzbuch sich während dieser Zeit nicht bewährt habe? Ist niemals die Staatsautorität so geschwächt gewesen? Wir haben mit der Abfassung des Strafgesetzbuchs nicht nur einen politischen Akt gegeben, sondern in erster Linie dem Rechtsbewußtsein genügen wollen. Die Regierung hat damals nicht nur in zweiter Lesung die Bestimmungen bezeichnet, die sie für unannehmbar hielt, sondern auch diejenigen, deren Verbesserung sie in dritter Lesung wünschte. Dadurch erscheint die volle Uebereinstimmung der Regierung mit dem Reichstage klar, und man kann sich sagen, das Strafgesetzbuch sei unter einem gewissen politischen Druck zu Stande gekommen und man habe schon damals das Bewußtsein gehabt, daß an dem schaffenden Werken Änderungen vorgenommen werden müßten. Also, M. S., bedauere ich, daß hier, wo es sich um die idealen Interessen der Nation handelt, von der Reichsregierung ein entgegengesetztes Verfahren beobachtet wird als neulich, wo sie bei Beratung materieller Interessen dem Bestimmung entgegen trat und den Muth des Volkes aufriefte, während die heutige Darstellung des Herrn Justizministers kaum schwächer hätte entworfen werden können (Zustimmung) und nicht zu einer Revision des Strafgesetzbuchs, sondern zu Ausnahmefällen führen würde. Wenn ungewöhnlich erregte Zeiten nicht geeignet sind, dauernde Gesetze zu machen, so dürfen wir uns heute gar nicht mit der Novelle befassen. (Sehr richtig!) Denn wir würden dann im Sinne der Regierung noch größere Fehler begehen als 1870. Wäre der Zustand im Volke wirklich so, dann müßten wir nach dem allgemeinen Wunsche die ganze Novelle als unanwendbar zurückweisen, in Wirklichkeit aber müßten wir jede Bestimmung des Entwurfs nach ihrem Werthe prüfen. — Ganz Deutschland wird erstaunen, wenn es die jetzige Regierung über Mangel an Macht und Einfluß sich beklagen hört. Niemals hat sie die Handhabung der Gesetze mit so eiserner Strenge durchführen können. (Sehr wahr! links.) Ich freue mich, daß die Novelle Gelegenheit giebt, dem Märgen, das deutsche Strafgesetzbuch habe sich seiner Milde wegen nicht bewährt, in öffentlicher Verhandlung ein Ende zu machen. (Sehr wahr!) Wie immer in unruhigen Zeiten hat man das Unangenehme in der öffentlichen Bewegung den neuen Gesetzen und unter Anleitung der öffentlichen Autoritäten dem Strafgesetzbuch in die Schuhe geschoben, so das weite Umfassen, der Ausdehnung, das Zurechnen der Körperverletzungen, obwohl wir das preussische Gesetz in Hinsicht auf die maxima verhärtet hatten. In Sachen hat das Strafgesetzbuch nach der Aussage seines bedeutendsten juristischen Vertreters verschärfend gewirkt, und dennoch hat auch dort die Brutalität zugenommen. Man vergißt, daß das preussische Strafgesetzbuch mit seinen strengeren Strafen in der Epoche der furchtbaren Reaktion zu Stande gekommen ist und wegen seiner Strenge von Deutschland und Europa getadelt wurde, und dem gegenüber behauptet man, das deutsche Strafgesetzbuch mit seiner strafbaren Milde sei nur vom Standpunkte des vertheidigenden Rechtsanwalts richtig worden. Das ist nicht richtig. Das neue Strafgesetzbuch kennt mindestens 40 neue Vergehen, das ist wirklich eine sehr gute Leistung (Guterheit) und zeigt nicht von krankhafter Milde. Auch viele Strafverfälschungen sind eingetreten, wie für den Betrag im Rückfall und im Gebiete der öffentlichen Autorität. Nur absolut überlebte Strafen sind ab geschafft. Außer den überall verbesserten Definitionen in der Weg der Milde nur darin konsequent befolgt worden, daß wir die Minima wegeräumt haben überall, wo nicht ein zwingender Grund für sie vorlag. Wenn Sie sich über das den Richtern gewährte Zutrauen beklagen, so ist das deutsche Strafgesetzbuch zu milde. Das war aber nicht der Sinn des Gesetzgebers. Humaner ist das Strafgesetzbuch ausgefallen, aber human und milde ist lange nicht dasselbe, und ein gründliches Studium des Strafgesetzbuchs wird ergeben, daß dieses humane Gesetz doch nicht ausläßt hat, wo es nöthig war die Zügel strenger zu fassen, als das preussische Strafgesetzbuch. Wenn die Revision des deutschen Strafgesetzbuchs wegen seiner allzu großen Milde entsprungen ist, dann paßt die Novelle wie die Faust auf das Auge. Die allermeisten Verschärfungen in dem gegenwärtigen Strafgesetzbuch werden gefordert für ganz neue Thatbestände. Man kann nicht sagen, die Novelle beabsichtige eine Beseitigung der Milde von 1870, denn wir waren über derartige Thatbestände, wie die Verschärfung des Bohns des deutschen Reichs, damals noch nicht informiert. Es bleibt nur übrig die Erhöhung des Minimums für den Versuch, welche nach Zeitungsberichten in letzter Minute in den Bundesrath gekommen ist, nämlich beim Widerstand gegen Staatsbeamte und Fortbewerter. Ich sehr tief empfundener Mangel muß also nicht gewesen sein. Und worauf läuft die Verschärfung hinaus? Daß jeder Mensch, der einen Widerstand gegen einen Staatsbeamten leistet, mindestens mit 14 Tagen Gefängnis zu bestrafen ist, eine an sich unbedeutende Milderung. Man kann also die Novelle nicht mit der allzu großen Milde des Strafgesetzbuchs rechtfertigen. Der Sitz der Rechtfertigung liegt ganz anderswo als da, wohin diese Motivierung ziehen würde. (Sehr richtig! links.)

Ich habe mir die Frage vorgelegt, ob die heutige Zeit überhaupt geeignet wäre, auch nur an eine beschränkte Revision des Strafgesetzbuchs zu gehen, weil in der That die dazwischen liegenden 4½ Jahre für Norddeutschland und 3½ Jahre für Süddeutschland nicht ausreichten gewesen sein können, um allgemeine und durchgreifende Erfahrungen zu machen. Aber ich glaube dennoch, daß der Reichstag nicht in der Lage ist, auf eine Verschiebung der Revision einzugehen, denn es liegen in der That wirkliche Mängel vor. Besonders in Preußen haben sie sich herausgestellt zum Theil durch die sehr zahlreichen Beurlaubungen, die flüchtigenden haben auf Grund des Beurlaubungsparagraphen, zum Theil weil die Richter, gewohnt sich durch die Straf-

minima des preussischen Strafgesetzbuchs leiten zu lassen, die Meinung behalten haben, sich an die möglichst niedrigen Strafen anzulehnen, wodurch die Juralatur allerdings zu milde ausgefallen ist. Diese Mängel sind ganz beseitigt oder doch im Verschwinden. Ich berufe mich auf das Zeugnis des Hauses und der Regierung, daß heute statt der gegenwärtigen Meinung selbst in der preussischen Juralatur eine mehr dem Gesetz entsprechende Individualisirung eingetreten ist. Dagegen muß ich anerkennen, daß bei der neu geschaffenen Institution der Antragsvergehen thatsächlich eine Kränkung des öffentlichen Rechtsbewußtseins stattgefunden hat, mitverschuldet durch die Bestimmungen des Strafgesetzes, durch den mangelnden Strafprozeß, durch den Mangel an ergänzenden Gesetzen in den Einzelstaaten, durch die Vorschläge der Regierungen und die Beschlüsse des Hauses. Bejahend war der Beschluß des Reichstages, daß der Strafantrag zurückgenommen werden könne bis zur Veröffentlichung des ersten Erkenntnisses, insbesondere hat sich das Institut nicht bewährt bei den Vergehen gegen die Sittlichkeit, aus der Schonung des Einzelnen, welche wir dabei im Auge hatten, ist eine Kränkung des öffentlichen Bewußtseins hervorgegangen. Hier darf die Abhilfe auch nicht um eine Session verzögert werden. Deshalb verdienen die hierher gehörigen Vorschläge der Regierung unsere volle Aufmerksamkeit und Unterstützung und es wird die Aufgabe einer technischen Kommission sein, jeden einzelnen Paragraphen mit Rücksicht auf das gesammte System der Anträge zu prüfen.

Auch ein zweites kann ich nicht in Abrede stellen. Bei den Körperverletzungen herrscht ebenfalls die Meinung, daß das öffentliche Rechtsbewußtsein nicht zum Ausdruck komme. Ich möchte es beinahe als den Gelpunkt der Novelle bezeichnen, daß sie hier eine Mittelstufe für die Körperverletzungen einzuführen versucht und für diese einen Anhaltspunkt darbietet, der weit besser ist, als wir ihn bisher gehabt haben, indem er nicht den Zufall zum Herrscher macht über die Folgen des Vergehens, sondern das Benehmen zur Zeit der Handlung. Außer diesen beiden Punkten tritt in den Vordergrund ein Vorschlag der Regierung, in dessen Prüfung wir mit der Absicht einzutreten haben, einen Vorschlag hervorgehen zu lassen, der ein verpöbliches Wort einlöst und gleichzeitig mit den jetzigen Grundgesätzen der Strafgesetzgebung bestehen kann; ich meine den § 49a. Ich sage offen, daß mir die äußere Urheberschaft dieses Paragraphen nicht behagt. Es ist gefährlich für eine Nation, durch eine auswärtige Verhandlung in die Lage gebracht zu werden, einen Theil ihres Strafgesetzbuchs danach gestalten zu müssen. Aber damit spreche ich keine Kritik aus, in wie weit die Verhältnisse zwingend gewesen sind, eine solche Lage zu schaffen. Glücklicherweise ist aber auch ein juristischer Anhalt vorhanden, in diesem Sinne das Strafgesetzbuch auszufüllen. Dennoch kann ich nicht umhin, hier den technischen Vertretern der Novelle den Vorwurf zu machen, daß bei der Redaktion des Paragraphen die Folgen desselben auf den übrigen Gebieten des Strafgesetzes nicht beachtet worden sind. Die Aufgabe wäre viel leichter gewesen, wenn man sich nur an das belgische Strafgesetz gehalten hätte. Der vorliegende Paragraph aber ist mit unserer Lehre vom Versuch absolut unvereinbar. Es ist rathsam, an einem Beispiele zu zeigen, welchen ungeheuren Widerspruch er in sich trägt. Weist er neben dem übrigen Inhalt des Strafgesetzbuchs befehlen, so wird diese Handlung, wenn sie auf Mord oder andere schwere Verbrechen gerichtet ist, mit Gefängnis bestraft, wenn sie aber auf Mord gerichtet ist, mit Zuchthaus. Daß dies nicht die Absicht des Gesetzgebers sein kann, liegt auf der Hand. Unser bester Wille zwingt uns daher, wenn wir den § 49a zu Stande bringen wollen, ihn in die Kommission zu verweisen, für welche ich 14 Mitglieder als ausreichend halten würde. Beschränkt sich ihre Thätigkeit auf die von mir bezeichneten Materien, so dürfte eine Vertheidigung mit der Regierung leicht und den dringendsten Bedürfnissen abzuheben sein.

Es bleibt dann noch ein sehr weiter Stoff übrig, der sich gleichfalls nicht unter einen Gesichtspunkt bringen läßt, sondern nur das Gemeinschaftliche hat, daß sich seine Beratung durch das Plenum empfiehlt. Es tritt daraus eine Gruppe hervor, die uns als politische Körperschaft zwingt, hier Klarheit zwischen dem Reichstage und den Regierungen zu schaffen. Die hierher gehörigen Punkte beziehen sich auf das Verfallmuths- und Verdringungsrecht, auf die Presse und auf das öffentliche Diskussionsrecht. Es sind 6 Paragraphen, § 85, der eine Erweiterung des Landesverrats bezieht, § 110, der sonst auf die Aufforderung zum Ungehorsam den Straftat ausdehnt, § 111, der denselben Fall behandelt, wenn es sich um die Aufforderung zu einer strafbaren Handlung handelt, § 128, auf das Verdringungsrecht, § 130, die Anreizung verschiedener Klassen gegen einander betreffend, ferner § 131, der sich beschäftigt mit der Verleumdung von Staatseinrichtungen oder Anordnungen der Obrigkeit. In den sechs Paragraphen liegt eine große Zahl von Grundrechten. Im absoluten Staate sind alle diese Paragraphen noch nicht notwendig. Es ist dort der einzige Ersatz, den der geknechtete Bürger im Auge hat, daß er in Behaglichkeit nach Belieben sich ergeben kann über Behörden, Obrigkeit und Staatseinrichtungen. Mit der Freiheit erwachen die Präventivmaßregeln, es entsteht das Bestreben, den Schutz gegen die Ausbreitungen der Freiheit in die Repression zu verweisen. Daraus hat sich denn bei vielen Nationen das System der Kaufschuttparagraphen entwickelt. Der Ausdruck ist ganz in das Volk gedrungen und weist auf den wesentlichen Unterschied dieser Paragraphen von der sonstigen Sprache des Strafrechts hin. Während nämlich die erste Grundlage jedes brauchbaren Strafgesetzbuchs darin besteht, die strafbare Handlung so konkret zu bezeichnen, daß in dem Urtheile kein Zweifel entstehen kann, ob der Gesetzgeber hier schon seine Strafen hat eintreten lassen wollen, müssen die Kaufschuttparagraphen Worte suchen, die vor den Ohren klingen, als ob sie äußerst empfindlich wären, die aber, wenn man sie greifen will, keinen festen Halt haben. Wenn ich auf Grund eines solchen Kaufschuttparagraphen angeklagt werde, und keiner von uns hier ist sicher vor einer solchen Anklage, so liegt die Entscheidung in der ganz subjektiven Auffassung des Richters. (Zustimmung.) Und nicht auf solche Handlungen bezieht sich diese subjektive Auffassung, für die eine gemeinsame Regel selbst für die freiesten Urtheile sich finden läßt, nein, das Wort, dieses allerfeinste Ausdrucksmittel des Menschen, welches durch eine andere Betonung schon eine andere Bedeutung bekommen kann, wird zum Gegenstand eines subjektiven Urtheils gemacht. Von dem Vorleser des Artikels allein also kann das Urtheil des Richters abhängen, der nach kurzer Ueberlegung sagen soll, ob schwere Freiheitsstrafe oder nicht. (Beifall.) Und wie werden gar erst die Vertheile aus den Verurtheilung wiedergegeben! Vielleicht gar von denjenigen, die entweder als Beamte die Pflicht haben, Solches anzugeben, oder von der noch schimmernden Sorte von Leuten, die sich freiwillig zu Denunzianten hergeben. Soll dann die Wiedergabe solcher Worte zum Thatbestande über mein Wohl und Wehe gemacht werden, so bin ich durch solche Kaufschuttparagraphen eingefangen. So ist es selbstverständlich, daß, wie man auch sonst in der Gesellschaft über mich denken mag, ich der Minderheit der Menschen angehöre, welche dem Strafgesetze verfallen



ist. Darum sollte man nirgends so vorsichtig sein gegen debabare Begriffsbestimmungen, als in den Punkten, die nun gerade zum Tummele der Kaufschußgesetzgebung gemacht worden sind. (Beifall.) Daß man den Diebstahl mit bestimmten Strafen bestraft, ist in der Ordnung, denn jeder vernünftige Mensch weiß, was Diebstahl heißt. Was es aber heißt, die Dürftigkeit und ihre Anordnungen schwächen, die Obrigkeit verhöhnen, was aufreizen heißt durch ein Verhalten, nicht etwa Aufforderung zum Ungehorsam, das hängt von einer sehr schwierigen Interpretation ab, die nun also dem Gutdünken des Richters anheimgegeben wird.

In Preußen hat sich die Sache ebenso entwickelt, wie in allen Staaten, welche aus der Unfreiheit zur Freiheit übergingen. In den Jahren des Dranges 1848 wurden die Schranken weggerissen, und es wurde von der Disziplinsfreiheit wahrlich kein mäßiger Gebrauch gemacht. Sider ist, es haben Ueberschreitungen stattgefunden und als diese fluth zurückgelassen war, als in Wahrheit die Staatsgewalt erschloß, nicht wie heute — es wird ein heutiges Ministerium beispielsweise in Preußen nicht mit dem Ministerium Montanuffel verglichen werden können — da wurde das französische Strafrecht zur Grundlage genommen für das preussische Strafrecht, die Bestimmungen, die gegen die öffentliche Disziplin gerichtet waren, wurden gewiß ausreißend in dem Sinne gegeben, welchen die Regierung damals hat haben wollen. Wie hat dies Strafrecht aber gewirkt? Bald stellten sich sämtliche Fehler dieses Systems heraus. Solche Definitionen, die dem Strafrichter unterbreitet werden, mit einer Dehnung zu geben, wie sie nur eine Verwaltungsbehörde gebrauchen kann, ist mit vielen Nachtheilen verbunden und führt eine schädliche Wirkung herbei, als wenn der Verwaltung selbst die Angelegenheit anvertraut wird. Denn wir Alle wissen, daß das Rechtsverfahren keineswegs alle die Vorteile bietet, welche ein Verwaltungsverfahren darbietet kann. Das Recht, indem es in diesem Augenblicke die Handhabung der Polizei übernimmt, legt keineswegs die Schwerfälligkeiten ab, sondern fügt zu den Nachtheilen der bloßen Polizeibehandlung noch Nachtheile der strengen Rechtsform hinzu, und eine jede Partei hat zu erkennen angefangen, daß eine solche Waffe ein zweischneidiges Schwert ist, das nicht allein Schutz gewährt, sondern auch im höchsten Grade diejenigen verwundet, die das Schwert selbst geführt haben. Der Reichsfanzler selbst hat sich beschwert, daß die Rechtsprechung so gewesen sei, daß Jeder seine Freiheit gehabt habe, für 5 Thaler ihn zu beleidigen. Meine Herren, Menschen bleiben die Richter auch. Wenn Sie ihnen Paragraphen zur Handhabung anvertrauen, bei denen sie der Stimmung des Tages unterliegen müssen, so bekommen Sie Stimmungsberichte. Wir müssen die Strafrechtsparagraphen so fassen, daß sie eine objektive Fassung erlangen und vertrauen dem rechtlichen Gewissen des Richters, daß er nicht das Gesetz so weit dehnen wird, um noch Anderes unter dasselbe zu bringen.

Als wir das Strafrecht behandeln, herrschte unter uns kein Zweifel, daß die Kaufschußparagraphen so aus dem preussischen Strafrecht nicht übernommen werden konnten. Lesen Sie, m. H., die Motive zum Strafrecht, die sich gegen diejenigen des vorliegenden Entwurfs durch eine klassische Krabe auszeichnen. (Zustimmung.) Man verwahrte sich darin nur gegen die gänzliche Streichung der Paragraphen, während man uns von vornherein den Weg der Verständigung zeigte, indem die Vorlage schärfer präzisirte, z. B. die wirkliche Erreichung des strafrechtlichen Erfolges voraussetzte. Wir sind zum Theil noch weiter gegangen und haben noch eine schärfere Präzision eintreten lassen und sind so zu einer Begrenzung der Disziplinsfreiheit gekommen, die überall ein objektives Merkmal für die Ueberschreitung giebt. Keine unserer Abänderungen haben damals die Bundesregierungen auch nur monir. Und was ist geschehen, seitdem das Strafrecht zum Stande gekommen ist? Ja, m. H., viele Freisprechungen haben stattgefunden, aber hat sich die Staatsgewalt, die Rechtsprechung etwa hier als in schwach erwiesen? Auch nicht entfernt trotz der ungewöhnlichen Zeiten und des erbitterten Kampfes der Parteien! Sind die Verurtheilungen nicht weit zahlreicher gewesen als in verschiedenen Perioden vorher? Es liegt kein Bedürfnis vor, behaupte ich, zurückzuführen zu dem glücklich überwindenen Zustande solcher Strafbestimmungen, die in ihrem dispositiven Theile keine fassbaren Thatbestände enthalten. Im Gegensatz zu dem Justizminister behaupte ich: niemals hat sich trotz aller Parteikämpfe eine Staatsgewalt so mächtig erwiesen, als gegenwärtig die Regierung im Reiche! (Zustimmung.) Dies scheint mir nicht die Zeit, Abänderungen vorzuschlagen in Bezug auf das kostbare Recht der Disziplinsfreiheit, die weit über das preussische Strafrecht hinausgreifen. Als ich diesen Paragraphen las, suchte ich natürlich nach den Motiven. Ich bin in neuester Zeit kein sehr großer Bewunderer der Motive, sie werden nicht mehr mit der früheren Sorgfalt gearbeitet und haben beinahe den Todesstoß erhalten, als bei den drei großen Justizgesetzen erklärt wurde, daß die Regierungen für die Motive nicht einstehen. Heute nehme ich an, daß die Motive den Beifall der Regierung gefunden haben. Und was sagen dieselben? § 85 verweist auf § 110; § 110 wieder auf § 20 des Preussischen Entwurfs und seine Motive und auf die Rede des preussischen Bundeskommissars vom 24. April 1874. Als das Preussische verlassen werden sollte, bedienten sich die Regierungen des günstigen Umstandes, daß Kauttionen und Stempelkosten der preussischen Tagespresse beseitigt werden sollten. Dadurch wurde bei einem großen Theile des Reichstages ein gewisser Zwang hervorgebracht, weil im Ganzen die Freiheit der Presse dabei gewonnen hat. Der § 20 dieses Preussischen wurde in der Kommission verworfen, von einem einzigen Mitgliede im Plenum angegriffen und schließlich erhoben sich bei der Abstimmung nur ein Mitglied für dieselbe. Ist die Thatfache nun eine gute Begründung aus diesen damals in einer Nothlage und in gemilderter Form vorgebrachten Vorschlag annehmbar zu machen? Wenn selbst die Motive unüberlegbar wären, könnte man uns doch nicht zumuthen, dies als Grund einer Revision zu empfinden. — Es heißt in den Motiven: Die Änderungen des § 111 sind eine Konsequenz des Vorschlags zu § 110 (Heiterkeit). Wenn ein neuer Strafrecht, die Anpreisung einer Handlung, eingefügt wird, so ist sehr die Frage, ob ein solches Anpreisen einer strafbaren Handlung in die Rolle eines Antistifters bringt. Somit ist dieser Ausdruck der Motive unklar. — In § 128 werden zwei Änderungen vorgeschlagen, die ich beim Lesen nicht verstanden habe. In den Motiven ist nun für das neu eingeschaltete Wort „Wirksamkeit“ eine Definition angegeben, welche den bisherigen klaren Thatbestand verdrängt. Wenn die Wirksamkeit nämlich eine „geheime“ und nicht identisch mit den Statuten ist, so bilden die Mitglieder auch eine geheime Gesellschaft und dann ist dieser Zusatz nicht notwendig. Auch die zweite Änderung, welche dem Gebotnis des Gehorsams gegen unbekannte Obere oder des unbefangenen Gehorsams gegen bekannte durch konstante Handlungen vorbeugen will, so ist diese durch den jetzt vorhandenen Paragraphen unnötig. In Betreff des § 130 ist mit einer merkwürdigen Unbefangenheit in den Motiven Bezug genommen auf die französischen Septembergesetze, als ob in der That diese damals das Muster einer unbefangenen Gesetzgebung gewesen wären. (Sehr richtig! links.) Wir haben diese Musterstücke in Deutschland gehabt und sie abgeschafft, weil sie zu den allerberühmtesten und allerbefangenen Gesetzen geblieben haben, die Europa je gehabt hat (Sehr richtig! links), denn diese Gesetzgebung ist in Zeiten großer Erregtheit aus dem Gasse der Klassen gegeneinander selbst entsprungen. Sollen wir im Jahre 1875 diese mit Recht verurtheilte Septembergesetzgebung des französischen Königthums als Muster wirklich anerkennen (hörl! links), und dafür unsere besseren Gesetze eintauschen? Auch soll strafbar sein, wer die Intimität der Familie, des Eigenthums, der Ehe angreift. Natürlich muß, wie die Motive angeben, die Diskussion über die geschichtliche Entwicklung dieser Institute frei sein, sonst müßten Sie Ihre Professoren an den Universitäten einsperren. (Heiterkeit.) Sie können doch auch nicht die Ratschläge listen, welche über die Berechtigung des Besitzes wissenschaftliche Untersuchungen anzustellen anfangen, mit Strafe belegen. Wenn Sie wirklich die freie Diskussion gestalten wollen über die Gestaltung der Familie, die Dauer der Ehe und alle diese Verhältnisse, dann können Sie diesen Paragraphen unbedingt hineinschreiben. Denn Abschaffung der natürlichen Ehe, Abschaffung der natürlichen Familie wird kein Mensch verlangen, die Abschaffung des Eigenthums auch schwerlich. (Unruhe rechts.) Man wird wissen-

schäftlich definiren müssen, das wahre Eigenthum bestesse in seinem vorübergehenden Gebrauche, und dann haben Sie das Eigenthum wieder gänzlich abgeschafft, aber in der Wissenschaft ist es wiederum nur eine Gestaltung, um die es sich handelt. Ich fürchte aber, daß die Motive selbst nicht ausreichen werden, daß der Strafrichter unter „Intimität“ das Wort Einrichtung verstehen wird und unter Einrichtung gerade die Beschaffenheit, wie sie das gegenwärtige Gesetz geregelt hat. — Dann kommen wir zu § 131. Hier ist auch ein neuer Strafbestand eingeführt, nämlich die Schmähung des Staates und des Reiches selbst, nicht seiner Einrichtungen. Wir sind der Meinung gewesen, daß Staat und Reich zu hoch stehen, als daß eine allgemeine gehaltene Schmähung derselben bestraft werden sollte. Die Motive glauben, daß diese Ausdehnung einer Rechtfertigung nicht bedürfe. Nun, ein ganz neuer Strafbestand, den kaum ein deutsches Strafrechtsgesetz für notwendig gehalten, bedarf, meine ich, allerdings einer Rechtfertigung durch Umstände. — Dies sind die sechs Paragraphen, welche die Disziplinsfreiheit behandeln und die Motive der Regierung. Ich darf in Bezug auf diese Vorschläge, sowohl wegen der Form, in der sie gemacht sind, wie auch besonders, weil sie uns zumuthen, auf einen Zeitpunkt zurückzugreifen, der weit abgeschlossen hinter uns liegt, die Erklärung nicht bloß in meinem Namen abgeben, sondern übereinstimmend im Namen meiner politischen Freunde, daß sie diese Paragraphen ganz und gar für unannehmbar halten. (Beifall links.)

Wir wollen der Regierung nicht etwa verweigern, was sie zur Aufrechterhaltung der Ordnung oder der Staatsgewalt für notwendig hält, sondern nur aus der Rechtsordnung eine Praxis zurückweisen, die ein Stück Polizei wieder in das öffentliche Recht einführen will. Damit soll nicht gesagt werden, daß nicht auch andere Paragraphen den Mangel der Unannehmbarkeit an sich tragen, sie fallen aber nicht unter die Motive. Ich halte den § 92 Nr. 4 mit seiner Bildung eines neuen Falles von Hochverrath für durchaus unannehmbar. Ich weiß, daß in Bayern eine Strafbestimmung vorhanden gewesen ist, die den Zweck gehabt hat, Bestrafungen namentlich geistlichen Oberen unter eine bestimmte strafrechtliche Verurteilung zu stellen. Vielleicht sind bei diesem § 92 solche Gedanken mit leitend gewesen, aber ein Vorschlag der Regierung, einen Landesverrathparagraphen abzuschaffen für den Fall, wie er in der Vorlage angegeben ist, steht in seinem Verhältnis zu dem, was möglicherweise von einem Theile des Hauses erreicht werden wollen, für mich ist diese Bildung eines Landesverrathparagraphen unannehmbar. (Beifall.)

Auch von dem Reste der Paragraphen können einige juristisch nicht angenommen werden, weil sie, wenn sie einen Nutzen gewähren, doch eine so heillose Verwirrung in die übrigen Bestimmungen des Strafrechtsgesetzes hineintragen würden, daß die Stellung viel größer sein wird als das Uebel. Einige Beispiele will ich hervorheben. Wenn die Paragraphen 4 und 5 die Vergehen und Verbrechen betreffen, die im Auslande begangen worden sind, so werden sie nur so motivirt, daß es Gegenden giebt, die noch nicht solche geordnete Rechtszustände haben, daß die Vergehen bestraft werden, die sonst alle zivilisirten Völker zu bestrafen pflegen. Ein Theil dieser Uebelstände wird ja unserer Aufmerksamkeit unterzogen in dem Gesetze, das uns mit Rücksicht auf die Behandlung der Polizeien vorgelegt wird. Aber wie weit über das zu erreichende Ziel schießen die §§ 4 und 5! Ich will dies an einem Beispiele erläutern. In Bezug auf die Auswanderung hatten uns die deutschen Regierungen im Jahre 1870 den Vorschlag gemacht unter Strafe zu stellen, wer geschäftsmäßig zur Auswanderung verleitet. Wir haben diesen Satz damals bekämpft aus wirtschaftlichen und juristischen Gründen. Heute kommen die Regierungen mit dem Vorschlage, nicht zurückzuführen zu dem, was im Jahre 1870 von dem Reichstage verworfen worden ist, und dann sollen wir aus der neuen Fassung hindernnehmen: „Wer unter Vorsehung falscher Thatsachen oder wesentlich mit ungedeuteten Angaben Deutsche zur Auswanderung verleitet oder zu verleiten sucht, wird mit Gefängnis nicht unter einem Jahre bestraft.“ Die Folgen einer solchen Abänderung würden sein, daß wenn irgend ein Mann aus Amerika einem Verwandten herschreibt, er möge zu ihm kommen, er befinde sich unter guten Umständen, derselbe, wenn er sich nicht in guten Verhältnissen befindet, bestraft wird, und zwar nicht unter einem Jahre Gefängnis. Das paßt nicht in unser Strafrechtssystem und entspricht nicht der Anschauung des Volks. Wollte man die Menschen bestrafen, die andere ins Unglück bringen, dann muß man die Gefängnisse in Deutschland weit mehr füllen, als sie gefüllt sind. Und, m. H., kombiniren Sie diesen Paragraphen mit den Gesetzen im Auslande, auch der Fremde, ein Franzose oder Engländer, der dies hierher schreibt, würde bestraft werden. So wie vorgeschlagen, ist die Bestimmung sicher unannehmbar und auch nicht dringend.

Ein zweiter mit der übrigen Strafrechtsgesetzgebung in Widerspruch stehender Paragraph ist der über den Versuch. Es wird hier wieder der sogenannte „beendigte“ Versuch eingeführt, den die Wissenschaft längst verworfen hat. Hätte man nur bei den Praktikern der Staaten, die diesen Paragraphen gehabt, angefragt. In Sachsen ist er als nicht durchführbar anerkannt worden, weil die Frage: wann sind sämtliche Vorbereitungen getroffen? gar nicht auf die einzelnen Staaten paßt. Wohin käme man beispielsweise mit dem neuen Paragraphen, wenn auch der Versuch der Auswanderung strafbar gemacht werden kann? Die Verfasser haben meines Erachtens die juristischen Folgen nicht überlegt, denn gemollt können sie so etwas nicht haben. Ich gebe zu, man hätte bei gewissen Verbrechen den beendigten Versuch statuiren können, aber ihn ganz allgemein in das System einzufügen, das geht nicht und dazu liegt auch kein Bedürfnis vor, Paragraphen gleicher Art befinden sich noch mehr unter den Vorschlägen der Regierungen. Wir sollen eine Strafverschärfung bis zu 5 Jahren Zuchthaus davon abhängig machen, ob Urkunden gefälscht sind, das Wohl des Reiches oder eines Bundesstaats zu gefährden. Das ist ein Strafmaß, wenn es juristisch diskutiert wird! (Zustimmung links.) Der Mann braucht den Inhalt der von ihm unterschlagenen Urkunde gar nicht zu kennen. Was heißt: „geeignet sein, das Wohl des Reiches zu gefährden?“ Wer soll ein Urtheil darüber abgeben? Sie werden immer als Sachverständigen den Reichsfanzler vernehmen müssen! (Heiterkeit.) Ein anderer Paragraph will die Beamten des auswärtigen Amtes ganz besonders behandeln. Ich lasse dahin gestellt, in wie weit Erfahrungen neuester Zeit die Amtverschwiegenheit als so gelodert darstellen, daß eine Strafbestimmung notwendig erscheint. Dann darf der Grundsatze aber sich nicht auf das auswärtige Amt erstrecken, sondern ist auf das Amt überhaupt auszudehnen. (Zustimmung.) Eben so gefährliche Dinge können im Kriegsministerium, in jedem andern Ministerium vorkommen. Der Paragraph verlangt aber auch, daß der bloße Ungehorsam gegen den Vorgesetzten strafrechtlich gefaßt werden soll. M. H., das ist unnötig, denn das ist ein Disziplinarfall. Denken Sie sich doch den Fall, daß die falsche Auffassung eines Agenten im Auslande vor ein Drei-Männer-Kollegium gebracht werden und von diesem entschieden werden soll, ob der Mann mit oder ohne böswillige Absicht den Gehorsam verweigert hat! Sogar die Unordnung in der Registratur soll mit schweren Strafen belegt werden. (Heiterkeit.) Ich wiederhole, ich kann nicht wissen, ob nicht der Gehorsam der Paragraphen ein Bedürfnis zu Grunde gelegen hat, aber so wie sie vorliegen, können sie einem Strafrechtsgesetze unmöglich einverleibt werden.

Ein anderer Paragraph — § 140 — behandelt die Auswanderung von Landwehrmännern und Reservisten, nachdem wir erst vor ¼ Jahren diesen Gegenstand unter Zustimmung der Regierungen erledigt haben — und der damals gemachte Vorschlag wird heute wiederholt! — Andere Vorschläge wie der Satz der Küsten gegen fremde Schiffe, der Schutz der Dünen u. s. w. auch die Vorschläge über die Beaufsichtigung der Kinder verdienen ernste Erwägung. Ebenso gehe ich das Bedürfnis einer Abänderung des § 361 Nr. 10 an. Diesem Bedürfnisse, welches sich herausgestellt hat, wollen wir abhelfen, soweit die Spezialbestimmung vor uns liegt und dadurch der Landesgesetzgebung eine Anregung geben.

Obwohl meine Kritik vielfach gegen die Vorlage ausgefallen ist, so leiste ich doch mit diesem Aste der Regierung keinen Widerstand (Heiterkeit) — ich beschreibe es noch näher, ihr Lachen ist noch zu früh Herr Dengin — der ihre nothwendige Gewalt beschränkt und die Entwicklung des Reiches hemmt. Die Annahme solcher Paragraphen würde viel mehr die Entigung des deutschen Reiches lockern als unser Widerstand. (Sehr richtig! links!) Das Ansehen des deutschen Strafrechtsgesetzes wird durch diese Vorschläge, wie es auch schon geschehen ist, in dem öffentlichen Rechtsbewußtsein des deutschen Volkes gestärkt werden. Selbst wenn im Laufe der Verhandlungen sich Irrungen anknüpfen und nicht von unserm Rechtsbewußtsein in erster Linie uns leiten lassen sollten, so daß politische Fragen hineingegeben werden, so werden wir wenigstens frei sein von der Schuld, einen solchen Fankapfel in die Entwicklung des deutschen Reiches hineingeworfen zu haben. (Sehr richtig!) Ich glaube vielmehr, Regierungen und Reichstag müssen derartige Differenzen möglichst vermeiden und zu den großen Aufgaben zurückkehren, deren das Reich so bedürftig ist und bei denen wir um so williger dem Willen der Regierung folgen werden, je energischer darin vorgegangen werden wird. (Lebhafter Beifall. Der Vortrag des Redners hat 2¼ Stunde gedauert.)

(Schluß folgt.)

## Außerordentliche Generalsynode.

Berlin, 2. Dezember.

VII.

Präsident Graf Otto zu Stolberg-Wernigerode eröffnet die Sitzung um 1 Uhr 25 Min. Am Regierungstisch Präsident Dr. Hermann, Unterstaatssekretär Dr. Sydow, Ministerialdirektor Dr. Förster. Es sind mehrere Schriftstücke eingegangen, darunter auch ein Schreiben aus Rom, in welchem beantragt wird, beim Kaiser dahin vorstellig zu werden, daß ein kaiserliches Koncil einberufen werde. (Heiterkeit.) Neu eingetretene sind Prof. Dr. Hälschner (Bonn) und Kreisgerichtsrath Bartels (Güterloh).

Tagesordnung: Fortsetzung der Spezialdiskussion über die Generalynodalordnung. Die Debatte beginnt bei § 5, mit welchem der Abschnitt über die kirchliche Gesetzgebung beginnt. Der § 5 lautet: „Landeskirchliche Gesetze bedürfen der Zustimmung der Generalsynode und werden von dem Könige kraft seines Rechts als Träger des Kirchenregiments erlassen. Sie werden Bewußt der Beglaubigung von dem Präsidenten des evangelischen Oberkirchenraths gezeichnet.“ Die Generalsynode hat das Recht, landeskirchliche Gesetze vorzuschlagen. — Ein von der Generalsynode angenommenes Gesetz darf dem Könige zum Behufe seiner Entscheidung über die ihm zu ertheilende Sanction nicht eher vorgelegt werden, als nachdem die Minister der geistlichen Angelegenheiten erklärt hat, daß von Staatswegen hiergegen nichts zu erinnern sei. — Seine verbindliche Kraft erhält das Kirchengesetz durch die Verkündung in dem unter Verantwortlichkeit des Evangel. Oberkirchenraths erscheinenden kirchlichen Gesetz- und Verordnungsblatt. Sie beginnt, insofern in dem Gesetze kein anderer Anfangstermin bestimmt ist, mit dem achtundzwanzigsten Tage nach demjenigen Tage, an welchem das betreffende Stück des genannten Blattes aufgegeben worden ist.“

Hierzu liegen Anträge vor: 1) von dem Präsidenten Hegel die 3 ersten Absätze dahin abzuändern: „Kirchliche Gesetze werden von dem Könige als Träger des Kirchenregiments erlassen. Sie werden Bewußt der Beglaubigung von dem Präsidenten des Evangelischen Oberkirchenraths gezeichnet.“ — Landeskirchliche Gesetze bedürfen der Zustimmung der Generalsynode, welche auch das Recht hat, landeskirchliche Gesetze vorzuschlagen.“ — 2) Von Dr. von Gögler und Gen. das Alinea 3 dahin zu fassen: „Bevor ein von der Generalsynode angenommenes Gesetz dem Könige zur kirchenregimentlichen Genehmigung vorgelegt wird, ist die Erklärung des Ministers der geistlichen Angelegenheiten darüber herbeizuführen, daß gegen den Erlaß desselben von Staatswegen nichts zu erinnern sei.“ Ferner im Al. 4 desselben § statt der Worte: „Seine verbindliche Kraft erhält das Kirchengesetz“ zu sagen: „ein Kirchengesetz erhält seine verbindliche Kraft“, statt der Worte: „mit dem 28. Tage“ zu setzen: „mit dem 14. Tage“ und hinter die Worte: „des genannten Blattes“ einzufügen: „in Berlin“.

3) Von den H. v. Tärde, v. d. Goltz und Borchers zu sagen: „Ein von der Generalsynode angenommenes Gesetz ist dem Minister der geistlichen Angelegenheiten zur Kenntniss mitzutheilen.“ 4. Von dem Grafen Kitzberg in dem Antrage des Dr. v. Gögler u. Gen. zu Al. 3 an Stelle des Schlusssatzes zu sagen: „Daß der Evangelische Oberkirchenrath sich davon Ueberzeugung zu schaffen, daß gegen den Erlaß desselben von Staatsanfassungen nichts zu erinnern sei.“ Bei der Debatte wendet sich Prof. Dr. Semich zunächst gegen Al. 3, welcher der Kirche ihre Selbständigkeit nimmt, und welcher dem Minister der geistlichen Angelegenheiten eine Stellung als Major domus einräumt. Eine derartige Bestimmung benehme die Würdigkeit der Ausübung des kirchenregimentlichen Rechts und müsse entschieden verworfen werden. — Reg.-Kommissar, Ministerialdirektor Dr. Förster verteidigt die Fassung des Al. 3. Er könne in demselben nichts finden, was der Vorredner gesagt, und wenn dieser das wirklich darin finde, so gebe er diesem Satz eine Tragweite, die er gar nicht beiste. Die Stellung des Staates zur Kirche darf mit oder ohne den Art. 15 der Verfassung nicht so weit gehen, daß das Aufsichtsrecht des Staates über die Kirche gänzlich aufgehoben werde. Dieses Aufsichtsrecht müsse gewahrt werden, sei es auch nur deshalb, um den Frieden zwischen den einzelnen Konfessionen aufrecht zu erhalten. Die Synode könnte ja z. B. über die Verwendung von Kirchen- u. Pfarrwaldungen Beschlüsse fassen, welche den staatlichen Gesetzen geradezu widersprechen. Da trete das Aufsichtsrecht des Staates in Kraft und nur in diesem Sinne sei das in der Vorlage in Aussicht genommene Veto des Ministers aufzufassen, nicht in dem des Vorredners.

Bei der nun folgenden Diskussion sprechen sich Superintendent Eickler (Niederrhein), A. Rogge (Baden) und Kanzler v. Gögler für den Antrag v. Gögler und Genossen aus, der die Mittel und Wege angebe, die das Verhältnis der Kirche zu dem Kultusminister regeln. Hr. Tschow erklärt sich für vollkommene Streichung des Absatz 3, während er sonst sich mit den Bestimmungen des § 5 einverstanden erklärt. Die Wahrung der staatlichen Legislative könne auch auf einem anderen Wege erfolgen, als mit den Bestimmungen der Vorlage. Reg. Komm. Ministerialdirektor Dr. Förster widerlegt die Ansichten des Vorredners aus den schon vorher entwickelten Gesichtspunkten. Konfessionspräsident Dr. Hegel verteidigt in längerer Rede den von ihm gestellten Antrag. Es handle sich in gesetzgeberischer Beziehung um zweierlei Dinge, um kirchliche und um landeskirchliche Gesetzgebung, welche wesentlich von einander verschieden sind, und danach auch behandelt werden müssen. Die Vorlage macht hierin gar keinen Unterschied und deshalb habe er seinen Antrag gestellt, in dem er fordere, daß die kirchlichen Gesetze von dem Könige als dem Träger des Kirchenregiments erlassen werden. Um ihnen aber auch die Zustimmung der Kirchenbehörde zu wahren, fordere er, daß diese Gesetze von dem Präsidenten des Evangel. Oberkirchenraths gegenzeichnet werden, damit dieser gewissermaßen die konstitutionelle Verantwortlichkeit übernimmt. Landeskirchliche Gesetze aber könnten seiner Meinung nach nur dann erlassen werden, wenn sie die Zustimmung der Generalsynode erhalten.

Der Präsident des Oberkirchenraths tritt der falschen Auffassung des Alinea 3 entgegen, in welcher von der Versammlung mehr hineingelegt werde. Die Annahme, daß der Paragraph nicht der Würde der Kirche entspreche, daß der Verlehrs zwischen der Kirchenbehörde und dem obersten Schutzherrn durch Einschaltung des Ministers erschwert werde, sei ganz unrichtig. Es solle der Oberkirchenrath dem Könige nur einen Entwurf nicht vorlegen dürfen, bevor er sich mit dem Minister in Verbindung gesetzt habe. Alle übrigen Kommunikationen zwischen dem Könige und der Kirchenbehörde sei völlig frei. Wenn der Fall eintrete, daß ein von der Generalsynode angenommener Gesetzentwurf im Kabinett des Ministers zu lange liegen bleibe, oder gar nicht überantwortet werde, so ließe dem Oberkirchenrath der Zutritt zum König stets frei. Die Bestimmungen des § 5 sollen nur bewirken, daß alle staatliche Bedenken fallen müssen, ehe ein kirchliches Gesetz vorgelegt werden könne. Das sei allein des Königthums und der Kirche würdig. Die Kirche erkenne



Prof. Dr. Schulze (Breslau) erklärt sich für den Antrag v. Götler. — Graf Kraßow wendet sich gleichfalls gegen das Alina 3, das er zu streichen wünscht, weil sonst die Vorlage die Freiheit der Kirche beschränke und das Recht des Königs als summus episcopus beeinträchtige. — Prof. Dr. Gerike empfiehlt die Annahme des von ihm und den Herren v. d. Holz und Boretius gestellten Antrages. — Präsident Dr. Hermann erklärt, daß die Kirchenregierung sehr hohen Werth auf die Beibehaltung des in dem Al. 3 ausgesprochenen Gedankens lege und da der Antrag v. Götler die in der Fassung der Reg.-Vorlage vorhandenen Härten und Schärpen am vollständigsten beseitige, ohne an der Sache eigentlich etwas zu ändern, so erkläre sich die Regierung mit dem Antrage von Götler einverstanden. — Die Diskussion wird hierauf geschlossen und § 5 mit dem Antrage Götler angenommen. Hierauf wird die Sitzung auf morgen Mittag 1 Uhr vertagt. Tages-Ordn.: Fortsetzung der Spezialberatung. Schluß 4 $\frac{1}{4}$  Uhr.

Spiritus matt, r. Dezember 43,50, pr. Mai-August 48, 00.  
 Antwerpen, 3. Dezember, Nachmittags 4 Uhr 30 Minuten.  
 Getreidemarkt. (Schlussbericht.) Weizen beh., dänisch 27½. Rog-  
 gen stetig, Dvessa 17½, Hafer unv. Petersburg —. Gerste



