

Annoncen-Annahme-Bureau
In Posen außer in der
Expedition dieser Zeitung
(Wilsbelmstr. 16.)
bei C. F. Ulrich & Co.
Breitestr. 14.
in Gnesen bei Th. Spindler,
in Grätz bei T. Kireisland,
in Breslau b. Emil Kabatz.

Annoncen-Annahme-Bureau
In Berlin, Dresden,
Dresden, Frankfurt a. M.,
Hamburg, Leipzig, München,
Stettin, Stuttgart, Wies-
bei G. F. Danne & Co.
Kasselerstr. 14.
Kudolph Mosse.
In Berlin, Dresden, Grätz
beim „Invalidentenkass.“

Nr. 164.

Das Abonnement auf dieses Blatt beträgt vierteljährlich für die Stadt
Posen 4½ Mark, für ganz Deutschland 5 Mark 45 Pf.
Bestellungen nehmen alle Postanstalten des deut-
schen Reichs an.

Mittwoch, 6. März
(Erscheint täglich dreimal.)

Inserate 20 Pf. die sechsgehaltene Zeile oder deren
Raum, Reklame die Zeile 50 Pf., nach an die
Expedition zu senden und werden für die am fol-
genden Tage Morgens 7 Uhr erscheinende Nummer bis
6 Uhr Nachmittags angenommen.

1878

Deutscher Reichstag.

14. Sitzung.

Berlin, 5. März, 12 Uhr. Am Tische des Bundesraths Fürst
Bismarck, Hofmann u. A. Die Tribünen sind überfüllt.
Eingegangen sind die allgemeinen Rechnungen über den Reichs-
haushalt im Jahre 1874.

Zur ersten Beratung steht heute der Entwurf eines Gesetzes
betreffend die Stellvertretung des Reichskanzlers.
Er lautet:

§ 1. Die zur Gültigkeit der Anordnungen und Verfügungen des
Kaisers erforderliche Gegenzeichnung des Reichskanzlers, sowie die
sonstigen demselben durch die Verfassung und die Gesetze des Reichs
übertragenen Obliegenheiten können nach Maßgabe der folgenden Be-
stimmungen durch Stellvertreter wahr genommen werden, welche der
Kaiser auf Antrag des Reichskanzlers in Fällen der Behinderung
desselben ernannt.

§ 2. Es kann ein Stellvertreter allgemein für den gesamten
Umfang der Geschäfte und Obliegenheiten des Reichskanzlers ernannt
werden. Auch können für diejenigen einzelnen Amtsweige, welche sich
in der eigenen und unmittelbaren Verwaltung des Reichs befinden,
die Vorstände der dem Reichskanzler untergeordneten obersten Reichs-
behörden mit der Stellvertretung desselben im ganzen Umfang oder
in einzelnen Theilen ihres Geschäftskreises beauftragt werden.

§ 3. Dem Reichskanzler ist vorbehalten, jede Amtshandlung auch
während der Dauer einer Stellvertretung selbst vorzunehmen.

§ 4. Die Bestimmung des Artikels 15 der Reichsverfassung wird
durch dieses Gesetz nicht berührt.

(Art. 15 der Verfassung lautet: „Der Vorsitz im Bundesrath
und die Leitung der Geschäfte steht dem Reichskanzler zu, welcher
vom Kaiser zu ernennen ist. Der Reichskanzler kann sich durch jedes
andere Mitglied des Bundesraths vermöge schriftlicher Substitution
vertreten lassen.“)

Abg. Hänel: Etwasigen Erwartungen, daß die heutige Ver-
handlung unsere gesamte innere Lage zur Erörterung bringen wird,
werde ich um so weniger entsprechen, als die Budget- und Steuer-
debatten diese innere Lage hinlänglich scharf beleuchtet haben. Die
Schäden, welche hervorgerufen sind, sind die alten: Der Reichs-
kanzler, der Bundesrath und der Reichstag bewegen sich in konzen-
trischen Kreisen, die sich nicht berühren. Solchen Zuständen kann
durch kein Gesetz abgeholfen werden; wir werden zur vollen Energie
der Staatsaktion erst dann gelangen, wenn die politischen Talente
und Charaktere sich frei entwickeln können, wenn die Vertrauens-
männer des Volks auch die der Krone sind und ein dauerndes, mit-
verantwortliches Verhältnis geschaffen wird. Es scheint, als ob in
letzter Zeit Versuche gemacht worden sind, ein solches Verhältnis her-
zustellen durch Verhandlungen zwischen dem Reichskanzler und einem
hervorragenden Parteiführer dieses Hauses. Meine Partei hat diesen
Verhandlungen ganz fern gestanden, aber gerade deshalb kann ich
energisch Einspruch erheben gegen das öst.-toi. que je m'y metto,
das auf sie angewendet worden ist. Jede Partei muß den Anspruch
erheben, zur Macht zu kommen, oder sie zeigt, daß sie an ihrem
Programm verzweifelt. Es ist ein bedeutendes politisches Ereignis,
daß der mächtigste Staatsmann, den Deutschland je gehabt, sich mit
der Volksvertretung nicht bloß in zufälliger, sondern zum ersten Male
dauernde Verbindung zu legen suchte. Die Vorlage könnte auch in
Verbindung gebracht werden mit einer Kritik der Grundkonstitution
des Reichs, der politischen Stellung des Bundesraths, mit der
Frage, in welche organische Verbindung unsere Reichskämmer mit der
preussischen Ministerialverwaltung zu bringen seien; allein diese Vor-
lage steht außerhalb des Zusammenhanges mit diesen wichtigen Fra-
gen, sie bewegt sich lediglich innerhalb der Befugnisse, welche die Ver-
fassung dem Kaiser gegeben hat und kann als ein Internum des
Reichskanzleramts bezeichnet werden. Es wäre nicht richtig,
diese schmale Basis zu verlassen unter der Voraussetzung, daß
in dem Entwurf das Wort „Stellvertretung“ identisch ist mit
dem Worte „Verantwortlichkeit“ — andernfalls würde es sich
ja nur um die Erleichterung der Arbeitslast des Reichskanzlers han-
deln — hat die Vorlage für mich eine doppelte Bedeutung,
Es handelt sich um die Beseitigung eines tatsächlichen Nothstandes
und zugleich eines verfassungswidrigen Zustandes. Durch die Ver-
fassung ist der Reichskanzler, ausschließlich und allein, zur Kontra-
signatur kaiserlicher Akte autorisiert. Die Verfassung giebt keine An-
deutung, daß in dieser Beziehung der Reichskanzler vertretungsfähig
ist. Keine Partei kann aber die Verantwortlichkeit für die Verfassung
eines Ausnahmefalles übernehmen, welches gefunden werden muß
für den Fall einer Behinderung oder Verhinderung des Reichskanz-
lers. Derjenige Theil der Vorlage, welcher sich mit der Vizekanzler-
schaft befaßt, scheint mir also vollkommen klar und begründet zu sein.
Allerdings erregt die Fassung der Vorlage Bedenken in reichem
Maße. Der Reichskanzler soll ermächtigt sein, auch während der
Dauer der Stellvertretung jederzeit in die Geschäfte einzugreifen;
wenn dem so ist, dann müßte jedenfalls eine sachliche Vertheilung der
Geschäfte vorher stattfinden, damit nicht in jedem Falle der Reichs-
kanzler dazwischen treten kann. — Bei den Verhandlungen über die
Verfassung herrschten zwei verschiedene Ansichten. Nach der einen
sollte die gesamte Reichsverwaltung durch den Bundesrath und
Ausschuß einerseits und die Einzelstaaten andererseits geleitet wer-
den, so daß der Reichskanzler nur die oberste formelle Geschäftsfüh-
rung haben sollte; nach der anderen erschienen es unmöglich die Ver-
waltung innerhalb so enger Grenzen zu halten und sollten wir zu
einer selbstständigen, neben Bundesrath und Einzelstaaten gehenden
Verwaltung kommen. Aber beide Auffassungen waren in dem Punkte
einig, daß, wie eng oder wie weit sich auch die Reichsverwaltung
entwickeln möge, der Reichskanzler voll und ganz verantwortlich sein
würde. Diese Auffassung von der Verantwortlichkeit des Reichskanz-
lers ist durch die weitgehende Verwaltungsbefugnis des Reichs
total vernichtet worden. Ich mache Keinem einen Vorwurf hieraus;
aber die Lage unserer Verwaltung entspricht nicht den Ansprüchen, die
wir bezüglich der Verantwortlichkeit zu stellen haben. Ich berufe mich
auf das eigene Zeugnis des Reichskanzlers, welcher im Jahre
1874 erklärt hat, daß er alle Verantwortlichkeit ablehne, mit Aus-
nahme der für die oberste Leitung der Geschäfte, für die Auswahl der
ihm untergeordneten Ressortminister und für die Beilegung von Miß-
verständnissen zwischen den einzelnen Ressortministern und den anderen
Faktoren des Reichs. Es besteht ein unversöhnlicher, aber allseitiger
Widerspruch zwischen der durch die Verfassung bestimmten Verant-
wortlichkeit des Reichskanzlers und den tatsächlichen Zuständen. Wir
hätten wohl erwarten dürfen, daß der Gesetzentwurf die Aemter be-
zeichnete, welche fortan mit eigener Verantwortlichkeit ausgestattet
sein sollten; das wäre der einfache und natürliche Weg gewesen, wie
man in anderen zivilisierten Staaten, solche Angelegenheiten zu regeln,
wohin ist. (Sehr richtig.) Statt dessen hat man Umwege einge-

schlagen. Zunächst bringt man die Sachlage unter die Färbung eines
Stellvertretungsverhältnisses. Ist denn hier von einem solchen im
Sinne persönlicher Verhinderung die Rede? Es handelt sich
ja um sachliche Verhinderungen, um organisatorische Mängel!
Ob der Reichskanzler hier oder in Paris, krank oder beurlaubt ist,
ändert an der Sache nichts. Um die Bezeichnung wollen wir nicht
streiten; allein man faßt die ganze Angelegenheit in die Form einer
ganz allgemeinen Ermächtigung des Reichskanzlers, anstatt in die
bindenden Vorschriften. Wenn der Reichskanzler die bestehenden ver-
fassungswidrigen Zustände aufheben und dann wieder einführen kann,
wenn er heute zehn oder zwölf Aemter schafft, die er morgen bis auf
eines beschränken kann, so ist diese Form für mich von vornherein
unannehmbar. Das ist eine Art Diktatur, der wir uns auf das Ent-
schiedenste widersetzen müssen. Ich bin gern bereit, diesen Sinn der
Vorlage nicht unterzusehen; ich nehme an, daß diese Form der
allgemeinen Ermächtigung nur gewählt worden ist, weil sich die ein-
zelnen verantwortlichen Aemter noch nicht ganz übersehen lassen.
Bei dieser Form wären wir im Allgemeinen gefehert, aber wir können
doch niemals so weit gehen, daß wir die Bezeichnung der Aemter in
das einseitige Belieben des Reichskanzlers setzen. Bisher bewegte sich
alle Organisation innerhalb der Verantwortlichkeit des Letzteren, mit-
hin wurde in dem formalen Verhältnis zur Volksvertretung in Bezug
auf die Verantwortlichkeit nichts geändert. Diese Beziehung will man
jetzt einseitig machen. Wo in dem Verhältnis zur Volksvertretung
hinsichtlich der Verantwortlichkeit etwas geändert werden soll, da
bedarf es der Mitwirkung der Volksvertretung; die Art derselben
mag offen gelassen werden, sei es, daß sie in Gestalt eines Gesetzes
oder der Staatsberatung erfolge. Es darf nicht von der Willkür
des Reichskanzlers abhängen, die uns verantwortlichen Organe zu
beseitigen oder zu verändern. Das sind die Grenzen, die wir un-
sererseits der Vorlage ziehen. Die Bezeichnung derjenigen Aemter,
welche verantwortlich sein sollen, halte ich für durchaus schwankend
und nicht präzis. Das Kriterium der eigenen unmittelbaren
Verwaltung des Reichs ist noch nicht ausreichend, um ein
Amt verantwortlich zu machen. Welches Kriegsministerium sollte
a. B. die Verantwortlichkeit für die budgetmäßige Verwendung
der Ausgaben für das Heer übernehmen? Da käme man sofort
auf die Frage des Verhältnisses der einzelnen Kontingente zu ein-
ander. Die Selbstständigkeit ist zudem nicht genügend gewahrt.
Wenn mir die Wahl freisteht, ob der Reichskanzler das Recht des
unmittelbaren Eingreifens in das Ressort oder das Recht haben soll,
bei dem Kaiser die Entlassung eines Ressortchefs zu beantragen, so
will ich lieber die letzte Alternative. Denn wenn der Ressortchef ein
Schwächling oder schlechter Charakter ist, so wird er sich blindlings
dem Willen des Reichskanzlers fügen; wenn er aber ein Mann von
Charakter ist, dann ist die erste Alternative die verkehrteste Form, in
der diesem Mann seine Entlassung geboten werden könnte. Dieser
§ 3 bedarf noch einer scharfen Kritik. Wenn wir der Vorlage auch
eine große Bedeutung für unser verfassungsmäßiges Leben zuschreiben,
so sind wir doch weit entfernt, sie mit einem Ministerverantwortlich-
keitsgesetz zu verwechseln; dazu ist noch ein weiter Schritt, von
diesem letzten Ziele sind wir noch um eines Horizontes Breite ent-
fernt. Schließlich noch eine kurze Bemerkung über die Bitte an diejenigen,
welche heute sprechen werden. Ich habe gehört, daß man in der
Vorlage den ersten Schritt zu einem Einheitsstaat in Deutschland
gesehen hat. Diese Sprache, bitte ich, nicht mehr zu führen. Die in-
dividuelle Eigenart unseres Volkes muß auch in seinen politischen Zu-
ständen und Verhältnissen gefunden werden, diese Eigenart habe ich
auch noch in den Zeiten anerkannt, wo einzelne Staaten wider das
Recht und wider die Natur gehandelt haben. Es wäre ein frevel-
haftes Beginnen, wenn heute noch irgend eine Partei das Programm
des Einheitsstaates auf seine Fahne schreibe, weil dadurch unsere eben
erst gewonnene Einheit erschüttert würde. Das Reich muß zwar
ohne Einzelstaaten bestehen können, niemals aber soll ein Einzelstaat
bestehen ohne das Reich. Zu der Stunde aber, wo wir Jemand be-
weist, daß eine konstitutionelle Einrichtung nicht verträglich ist mit
einem Einheitsstaat, dann werde ich die Verurteilung dieses Einzel-
staates aussprechen und verkünde ihm den Abfall vom Föderativ-
prinzip. (Beifall.)

Bairischer Staatsminister v. Freyschner: Ich habe mir das
Wort erbeten keineswegs zu dem Zwecke, um in eine ausführliche Er-
örterung aller der Fragen einzutreten, welche der Vorredner in den
Bereich seiner Darlegung gezogen hat; ganz umgekehrt, mir ist daran
gelegen, eine Frage aus der Beratung herauszuschälen, auf deren
Bedeutung ich ein hohes Gewicht von meinem Standpunkte aus
legen muß. Der Vorredner hat nicht ohne Betonung davon gespro-
chen, daß das bestehende Verordnungsrecht des Bundesraths als einer
unverantwortlichen Körperschaft als etwas für die Dauer nicht Halt-
bares, ja bis zu einem gewissen Grade etwas Untragbares sei.
Dieser Satz enthält in sich nichts Anderes, als ein Plaidoyer für die
verantwortlichen Reichsministerien. Ich glaube, diese Vermuthung
ganz besonders aus den Schlussworten des Vorredners deduzieren zu
sollen. Nun ist die Frage der Reichsministerien in diesem Hause, in
wissenschaftlichen und politischen Kreisen so viel besprochen und bereits
so scharf betont worden, daß ich es heute als eine willkommene Ge-
legenheit erachte, aus dem Munde des Vorredners eines Mittelstaates
einmal den Standpunkt bezeichnen zu können, welchen seine Regierung
in dieser Frage einnimmt. Der Herr Reichskanzler hat in seinen
früheren Reden niemals eine Sympathie für das Institut der Reichs-
ministerien erkennen lassen; daß wir aber, die wir freundlich in das
Reich eingetreten sind, unsere Abneigung gegen dieses Institut einmal
bekennen müssen, halte ich für eine Nothwendigkeit. (Hört! hört!)
Ich halte mich für verpflichtet, die Stellung der bairischen Regierung
zu dieser Frage hier zu präzisieren; einmal, damit jeder Zweifel in
dieser Beziehung von vorn herein abgeschnitten sei, dann aber auch,
weil ich die Ueberzeugung hege, daß gerade dadurch die Haltung der
bairischen Regierung gegenüber dem vorliegenden Entwurf ihre noth-
wendige Klarstellung findet. Die Verfassung hat verschiedene Ge-
walten geschaffen; sie kennt aber keine Regierungsgewalt, welche in Reichs-
ministerien beruhen könnte. Die Verfassung hat die ministeriellen Be-
fugnisse im Reich dem Bundesrath und seinen Ausschüssen und dem
Reichskanzler gegeben. (Gelächter links.) Da eine Forderung für eine
ungehörige Geschäftsführung des Reichskanzlers in Fällen der Behin-
derung und für eine Entlassung desselben unabweisbar notwendig ist,
so kann meines Erachtens diese Forderung nur auf dem Wege der
Stellvertretung gefunden werden, welche der vorliegende Gesetzentwurf
schaffen will. Der Grundgedanke dieses Gesetzes ist der, daß die
Leitung der Reichsangelegenheiten, die Wahrnehmung der Aufsicht des
Reichs gegenüber den Einzelstaaten dem Reichskanzler vorbehalten
bleiben soll. Dagegen müssen wir uns entschieden gegen eine Theilung
der Gewalten in dem Sinne aussprechen, wie diese Theilung bei der
Einführung der Reichsministerien in das Auge gefaßt werden muß.
Die bairische Regierung würde in der Einführung der Reichsmini-
sterien eine Institution erblicken, welche nur geeignet wäre, die Rechte

und die Stellung des Bundesraths, wie er in der Verfassung ver-
birgt ist, abzuschwächen und allmählig immer mehr in den Hintergrund
zu drängen; sie würde in dem Institut der verantwortlichen Reichs-
ministerien eine Schöpfung sehen, welche die gewährleisteten Rechte der
Einzelstaaten, deren Ausdruck allein im Bundesrath möglich ist,
nabem verkümmern müßte. (Widerpruch.) Kurz gefaßt: das Vor-
wärtsschreiten mit Reichsministerien würde identisch sein mit einem
Rückschreiten des Bundesraths. Daß diejenigen Regierungen, welche
die Reichsverfassung auf Grund der Verträge angenommen haben,
festhalten müssen an dem Institut, welches ihnen ihre Rechte und ihre
Stellung gewährt, ist nicht nur ein Recht, sondern auch eine
Pflicht. Ich muß daher erklären, daß wir die nöthige Hilfe
gegenüber den demaligen Geschäftsführungsverhältnissen
in dem Gesetzentwurf finden, daß wir aber unserer-
seits einem Verlangen nach der Institution von
Reichsministerien unsere Zustimmung nicht er-
theilen können. Ich will darauf nicht eingehen, was der Vor-
redner vom Bundesrath gesagt hat. Allein, daß durch eine Zerstück-
elung der Gewalten, wie sie auf jener Seite ins Auge gefaßt ist, dem
föderativen System nicht genügt wird, darüber brauchen wir uns
nicht auseinanderzusetzen, das liegt auf der Hand.

Abg. v. Helldorff erklärt die Vertretung des Reichskanzlers
in Bezug auf den Gesamtumfang seiner Geschäfte für unbedenklich
und keiner gesetzlichen Regelung bedürftig, wenn es sich um vorüber-
gehende Verhinderung handle. Die Bedenken gegen eine dauernde
theilweise Vertretung, einen Vizekanzler, sollten zurücktreten gegen-
über der besonderen Rücksicht, die man der Person des Fürsten Bis-
marck schulde, ohne dessen Funktion man das Reich jetzt kaum denken
könne. Die Vertretung in einzelnen Amtsweigen sei doch wohl als
dauernd aufzufassen und enthalte keines Erachtens eine Verfassungs-
änderung; ihre Zulassung sei praktisch geboten, aber er vermahne sich,
in dieser Form ein verantwortliches Reichsministerium nach konstitu-
tioneller Doktrin schaffen zu wollen. Das passe nicht in den Rahmen
der Reichsverfassung, der aus realen Verhältnissen erwachsen sei, in
der bei Umgestaltung im Sinne jener Doktrin das monarchische Ele-
ment, das im Bundesrath seine Vertretung finde, geschädigt werde.
Ein Reichsministerium neben dem Bundesrath sei faktisch unmöglich
und die Einheit der Verwaltung durch einen verantwortlichen Kanzler
im Interesse des Reichs geboten. Das praktische Bedürfnis fordere
für die dann geeigneten Verwaltungsweige des Reichs Verwaltungs-
Chefs mit einer gewissen Selbstständigkeit, mit einer Verantwortung
für ihr Ressort. Aber die moralische und politische Verantwortung
für die Gesamtverwaltung müsse in einer Hand ruhen, und dem
Reichskanzler die Stellung des Premier im eminenten Sinne gewahrt
bleiben. Seinen Vertretern dürfe nur die Macht, die er selbst ver-
fassungsmäßig habe, übertragen, dem Kanzler selbst aber müsse das
Recht zu selbstständigem Eingreifen gewahrt werden. Der § 3 sei
deshalb aus diesem Grunde unerlässlich. Dagegen, daß möglicher-
weise der preussische Finanzminister gleichzeitig als Chef eines Reichs-
Finanzamtes fungire, beständen ernste verfassungsmäßige Bedenken
nicht, so wenig, wie gegen die gleichzeitige und geradezu notwendige
Funktion des Reichskanzlers als preussischer Ministerpräsident. Die
wünschenswerthe Einheit in der Finanzpolitik des Reichs spreche für
die Verbindung. Die persönlichen und technischen Schwierigkeiten
können nicht die Gesetzgebung, sondern nur die unschicklich organisierte
Verwaltung überwinden. — Die Vorlage übertrage eine Vollmacht
von großer Bedeutung für die weitere Organisation und man müsse
wünschen, daß sie umsichtig und mit Achtung vor den geschichtlichen ge-
wordenen Verhältnissen geübt werde. (Beifall.)

Abg. v. Bennigsen: Der erste Redner hat im Anfang seiner
Rede der Vorlage eine verhältnismäßig recht geringe Bedeutung bei-
gelegt, weil sie weit hinter dem zurückbleibe, was er und seine Freunde
in Bezug auf die vollständig systematische Anordnung der Reichsge-
walt wünschten; schließlich erschien sie ihm aus praktischen Gründen
doch nicht mehr ganz so geringwerthig und der Vertreter für Bayern
wird ihn in dieser letzten Richtung nur bestärkt haben können. Wir
haben hier einmal offen gesehen — und dafür können wir dem Ver-
treter für Bayern nur dankbar sein — mit welchen Schwierigkeiten
man in Deutschland zu kämpfen hat, wenn man zu einer Ausbildung
und zu einem Abschluß unserer Reichsverfassung kommen wollte in
dem Sinne, wie die Einzelstaaten unter verantwortlicher ministerieller
Leitung stehen. Mit Recht hat der Vertreter für Bayern angeführt,
daß ein Theil der Reichsverwaltung vom Bundesrath im Verein mit
Kaiser und Kanzler geführt wird, daß sogar einzelne Befugnisse dem
Bundesrath allein zustehen, aber ich kann nicht anerkennen, daß der
Hauptpunkt der deutschen Reichsverwaltung verfassungsmäßig
im Bundesrath liegt. (Sehr wahr!) Die Leitung ganzer Verwal-
tungsweige, das Post- und Telegraphenwesen — abgesehen von den
Rekervatrechten einzelner Staaten — das Konsulatswesen, die aus-
wärtigen und Marineangelegenheiten sind dem Kaiser verfassungsmäßig
vorbehalten Rechte; er führt auf diesem Gebiet im Ganzen
die Verwaltung allein mit Hilfe des Kanzlers und der demselben
nachgeordneten Organe. Ich hebe allerdings hervor, daß nach Artikel
7 der Verfassung dem Bundesrath sehr werthvolle Verwaltungsbefugnisse
vorbehalten sind hinsichtlich derjenigen allgemeinen Vorschriften und
Einrichtungen, die er zu erlassen hat in Ausführung der Reichsgesetze,
hinsichtlich der ihm obliegenden Beschlussfassung bei Beobachtung von
Mängeln in der Handhabung der Reichsgesetze, daß im Uebrigen aber
die Oberaufsicht über die Ausführung der Reichsgesetze und über die
gesamte Reichsverwaltung im Wesentlichen beim Kaiser ruhe und daß
die Ausführung der vom Bundesrath auf Grund des Art. 7 gefassten
Beschlüsse ebenfalls dem Kaiser zusteht. Indem ich mit dieser Einschrän-
kung die Ausführungen des Vertreters für Bayern anerkenne, sehe ich
wohl ein, daß der Widerstand einzelner deutscher Partikularstaaten
gegen verantwortliche Reichsministerien unüberwindlich ist und zwar
vorausichtlich für längere Zeit. Es wäre deshalb höchst unpraktisch,
wollte der Reichstag auf diesem Gebiet Beschlüsse fassen oder in die-
ser Richtung die Vorlage systematisch ändern. Ich muß aber darauf
hinweisen, daß Parteien und Personen, deren liberative Richtung
und Gesinnung in der Politik über allen Zweifel erhaben ist, sowohl
bei den Beratungen im ersten konstituierenden Reichstage als auch
in späteren Jahren die Einführung verantwortlicher Reichsministerien
für notwendig erklärt und beantragt haben. (Sehr wahr!) Die
Schwierigkeiten einer solchen Ministerialverwaltung im Reich liegen
theils in dem Widerstande verschiedener Regierungen gegen eine solche
Verfassungsänderung, theils in den besonderen Verhältnissen der
Reichsverfassung und der Reichsinstitutionen selbst. Wir haben in
Deutschland weder eine Einheitsverfassung noch eine Bundesstaats-
verfassung. Abweichend von anderen Ländern haben wir die Einrich-
tung, daß durch die Vertreter der einzelnen Regierungen im Bundes-
rath eine Körperschaft hergestellt ist, welche legislative und Verwal-
tungsbefugnisse vereinigt; neben diesem Körper haben wir den Reichs-
tag, der wesentlich legislative Aufgaben hat, und daneben resp.
darüber steht nun der Kanzler, die Reichsorgane, der Kaiser mit sei,

ner Gewalt. Wollte man in diesen komplizierten Mechanismus ein verantwortliches Reichsministerium einfügen, dann müßte man, wie das auch diebischliche Anträge wollten, notwendig Weise die Befugnisse des Bundesraths anders normiren, als bislang der Fall war. Man würde dann vor der Frage stehen, ob man für den Bundesrath ein Staatenhaus mit legislativen Befugnissen schaffen wolle und in welcher Weise die verlorenen Verwaltungsbefugnisse der Einzelregierungen etwa durch Mitwirkung bei den Ministerernennungen gedeckt werden sollen. Ueberdies müßte man diese Schwierigkeiten, so wird man sich von der Aussichtslosigkeit einer derartigen systematischen Regelung überzeugen. Hätte man aber alle diese Schwierigkeiten beseitigt und das Einverständnis der Einzelregierungen erzielt, so bliebe noch das Verhältnis der einzelnen Reichsressortminister zu den übrigen in dem Gesamtcollegium, zu dem Vorsitzenden, dem Kanzler so zu regeln, daß sowohl die Bedürfnisse der einzelnen Ressortverhandlungen als auch die allgemeinen Bedürfnisse einer einheitlichen Verwaltung und Politik befriedigt werden. In keinem Staate, auch in Preußen nicht, sind wegen der allzu großen Schwierigkeiten die Dinge systematisch geregelt. Ein Organisationsgesetz, wie es der Abg. Hänel wünschte, müßte aber auch diese Verhältnisse ordnen, welche bei den komplizierten Reichsinstitutionen noch viel mehr Schwierigkeiten darbieten, als in den Einzelstaaten. Ein solcher Versuch wäre im jetzigen Augenblick im Reiche unbrauchbar und er würde wahrscheinlich auch heilsame Änderungen zur Befriedigung praktisch herbeigeführter Bedürfnisse, welche jetzt getroffen werden können, scheitern machen. Der Abg. Hänel war praktisch genug, das einzusehen und hat deshalb die Vorlage prüfen wollen auf ihre Bedeutung, ihre Klarheit, ihre Disposition und ihren praktischen Effekt. Manche Einzelheiten werden bei der Spezialdiskussion, die hoffentlich wegen der hohen politischen Bedeutung der Vorlage im Hause stattfinden wird, erörtert werden müssen. Einzelne Zweifel über sehr wesentliche Punkte müssen aber schon in der Generaldiskussion beseitigt werden. Offenbar enthält § 1 im Zusammenhang mit den folgenden Paragraphen keine so weit gehende Disposition und Willkür des Kanzlers, wie der Abg. Hänel glaubt. Das Gesetz kann nur in Ausführung kommen unter Voraussetzung der tatsächlichen Verhältnisse im § 2 durch eine Anordnung des Kaisers. Ich wünsche durch eine Erklärung vom Bundesrathstische aus meine Forderung bestätigt zu sehen, daß auch nur durch eine vom Kanzler beantragte Anordnung des Kaisers die einmal angeordnete allgemeine oder spezielle Stellvertretung wieder beseitigt werden kann. Mit dem Abg. Hänel meine ich, wenn dieses Gesetz einen Fortschritt und eine Erleichterung des Reichskanzlers enthalten soll — und ich möchte auch hierüber eine Erklärung vom Regierungstische — so muß der allgemeine oder spezielle Stellvertreter für seine Handlungen, für eine Kontratsignatur oder andere Verwaltungshandlungen, soweit nicht der Kanzler selbst bei einzelnen Handlungen mitwirkt, verantwortlich sein und gerade nur er. So weit also der Kanzler nicht mitgewirkt hat bei einzelnen Handlungen, ist die Verantwortlichkeit für diese Handlungen auf den Stellvertreter übergegangen, d. h. die politische Verantwortlichkeit, denn eine juristische Kenntniss der Verfassung ebensowenig, wie die anderer Länder und etwas Anderes wird auch von dem Abg. Hänel nicht verhandelt werden. Die Verantwortlichkeit, welche bei dem Kanzler hienach noch bleibt, wird die für diejenigen Ressorts sein, welche er in seiner eigenen Verwaltung behält, sowie die Verantwortlichkeit für die Akte, in die er auch nach der Stellvertretung selbst eingreift. Das schließt nicht aus, daß die allgem. sogen. historisch-politische Verantwortlichkeit für den ganzen Gang der Verwaltung, für die Einheitlichkeit derselben, für die Auswahl der Personen beim Reichskanzler bleibt; aber das ist nicht die Verantwortlichkeit, von der hier gesprochen worden ist und von der § 17 der Verfassung handelt. Was die Verhältnisse im Einzelnen anbelangt, so wird eine Erörterung des § 3 besser in der Spezialdiskussion erfolgen. Ich will hier nur hervorheben, daß dieser Paragraph in der ursprünglichen preussischen Vorlage dem Vernehmen nach nicht gestanden hat; die Nothwendigkeit desselben ist mir aus den kurzen Motiven nicht recht deutlich geworden. Dieser § 3 kann leicht zu Mißverständnissen führen zwischen dem Kanzler und seinem Stellvertreter und ich würde wünschen, daß dieser Paragraph entweder ganz weggelasse oder eine andere Fassung bekäme; das erstere halte ich für um so zulässiger, als der Gedanke, daß bei der Stellvertretung, sei sie allgemein oder speziell, der Kanzler nicht vollständig auf jede Amtstätigkeit verzichten kann und wird, in einem gewissen Grade selbstverständlich ist und bei jeder Stellvertretung das Maß der Befugnisse des einzelnen Stellvertreters angeordnet werden kann. Im § 1 heißt es, daß der Kaiser einen Stellvertreter ernennen kann, im Falle der Behinderung des Reichskanzlers. Es ist nicht zu leugnen, daß dieser Ausdruck mißverständlich werden kann; indessen nach der Natur derjenigen Verhältnisse, welche diese Vorlage veranlaßt haben und nach den Motiven, worin auf den unaemein gesteigerten Geschäftsumfang des Reichskanzlers hingewiesen wird, möchte ich als zweifellos bezeichnen, daß nicht etwa bloß von der Abwesenheit des Reichskanzlers von Berlin oder von einer etwaigen Erkrankung die Rede ist, sondern auch von der Behinderung, die darin liegt, daß bei dem gesteigerten Geschäftsumfange ein Einzelner gar nicht im Stande ist, auch in Berlin alle diese Geschäfte zu bewältigen. Am bedeutungsvollsten sind meiner Meinung nach die Bestimmungen des § 2, wo neben der allgemeinen Stellvertretung auch eine Stellvertretung angenommen werden kann für die einzelnen Amtsweige, welche sich in der eigenen und unmittelbaren Verwaltung des Reiches befinden. Das Bedürfnis einer allgemeinen Stellvertretung hat sich im vorigen Jahre bei den Verhandlungen über den Urlaub ganz klar herausgestellt. Was die Anordnung der Stellvertretung für die einzelnen Ressorts betrifft, so unterscheidet § 2 zwischen denjenigen Amtsweigen, welche sich in der eigenen, unmittelbaren Verwaltung des Reiches befinden und denjenigen Amtsweigen, bei denen das Schwergewicht in die Zukunft fällt. Aus den Motiven geht hervor, daß man nach diesen allgemeinen Gesichtspunkten scheiden wollte. Für die Amtsweige mit überwiegend eigener Verwaltung hat man nach § 2 die Stellvertretung zugelassen, bei den anderen hat man sie ablehnen wollen. Bei manchen Verwaltungszweigen könnte es freilich sein, zu welcher von beiden Kategorien sie gehören, und falls man der in der Vorlage gemachten Unterscheidung zustimmen will, wäre es erwünscht, daß in dem Gesetz selbst die einzelnen Verwaltungszweige nach Maßgabe dieser Unterscheidung aufgeführt werden. Eine solche Aufzählung wird mit Schwierigkeiten verknüpft sein, denn durch eine Änderung der Gesetzgebung kann ein Verwaltungszweig, der augenblicklich nur eine geringe eigene Verwaltung wahrzunehmen hat, eine sehr erhebliche bekommen, wie das schon öfter der Fall war. Deshalb wird man wohl in der Hoffnung auf eine richtige Anwendung der Unterscheidung von der Aufzählung wohl absehen müssen. Die Unterscheidung selbst, daß man die Stellvertretung des Reichskanzlers nicht will in den Zweigen bei welchen es sich nur um die Handhabung von Aufsichtsrechten handelt, führt uns auf das Gebiet, welches der Vertreter von Bayern betreibt hat. Hier handelt es sich um Befugnisse und Gerechtsamen der Einzelstaaten, welche Reichstag und Reichsverwaltung stets auf das Vorkasse respektiren werden, wie sie es seit zehn Jahren gethan haben. Aber wenn der Fall eintreten sollte, daß das Reich zu der äußersten Konsequenz seines Aufsichtsrechtes, zur Anwendung von Zwang gegen Einzelstaaten kommen müßte, und wenn dazu der Beschluß des Bundesrathes hinzukommen müßte, dann könnten allerdings Reibungen und Zwiespalt zwischen Reichsregierung und Einzelstaaten entstehen, welche im Wiederholungsfall wirklich bedenkliche Verhältnisse im Reiche selbst hervorrufen können. Sogar man bei den Regierungen der Einzelstaaten derartige Befürchtungen, dann könnte man wohl durch eine solche Unterscheidung derartiger Eventualitäten vorbeugen versuchen. Regen die Einzelstaaten darauf großen Werth, daß in dieser Hinsicht eine Beschränkung gemacht wird, so sollten wir dem nicht entgegen treten. Es fragt sich nun, ob der Fortschritt, den wir mit diesem Gesetz machen wollen, so werthvoll ist, daß man es auch in dieser unvollkommenen Gestalt annehmen kann. Die Verhandlungen der letzten Woche haben doch unabweisbar dargelegt, daß eine Änderung in der Organisation der Reichsverwaltung, namentlich in der Reichsfinanzverwaltung unumgänglich notwendig ist. Ich möchte für dieses Gesetz stimmen, auch wenn es dem Reiche nichts weiter als eine verant-

wortliche Finanzverwaltung brächte. (Sehr richtig.) Wir haben das Bedürfnis einer organischen Gliederung der Reichsverwaltung schon im Jahre 1871 erkannt, und leider ohne Erfolg beantragt. Nach und nach haben auch die Regierungen dieses Bedürfnis empfunden und so sind die einzelnen Reichsämter entstanden. Wenn auch der Reichskanzler allein die Verantwortlichkeit für dieselben trug, so folgte daraus noch nicht, daß sich die Ressorts des Reiches nicht genügend entwickeln konnten. Das hängt lediglich von den betreffenden Persönlichkeiten ab. (Sehr richtig.) Derjenige Ressortchef, welcher einen gesteigerten Ressortpatronismus besitzt und sich seiner wichtigen Stellung bewußt ist — und wir haben solche Reichsbeamte — deren Ressort ist trotz der untergeordneten Stellung seines Leiters gut geführt und tritt äußerlich auch als selbstständiger Verwaltungszweig hervor, während andere das Gefühl eines Geheimen Rathes nicht überwinden und keinen selbstständigen Gedanken erfassen können; ein solches Ressort verflummert. Bringt uns diese Vorlage nun ein Reichsfinanzamt, dann kann für die Reichsfinanzen und für die einzelnen Verwaltungszweige eine erhebliche Verbesserung geschaffen werden. Die Aufgabe der Finanzminister in den Einzelstaaten ist weniger die Balancirung der einzelnen Budgets, als vielmehr die ganze Verwaltung mit ihren Bedürfnissen im Zusammenhang der Jahre im Auge zu behalten. Eine gleiche Aufgabe hätte die Reichsfinanzverwaltung unter der höheren Leitung des Kanzlers. Sätten wir eine solche Reichsfinanzverwaltung, dann wären uns Zustände erspart geblieben, wie sie bei der Verabreichung der Steuervorlagen neulich zu Tage getreten sind. Soll das Reichsfinanzamt seine Aufgaben mit Erfolg lösen, dann muß ein richtiges Verhältnis zwischen der Reichsfinanzverwaltung und der Finanzverwaltung der Einzelstaaten hergestellt werden. Wir haben dem Reiche die indirekten Steuern und Zölle und den Einzelstaaten die direkten Steuern als Einnahmen überwiesen. Die Einzelstaaten können ihre Bedürfnisse aber nur befriedigen durch eine stärkere Anspannung der indirekten Steuern; das ist die Meinung meiner politischen Freunde. Wenn durch eine Vermehrung der eigenen Einnahmen des Reiches nicht eine Steuererleichterung in den Einzelstaaten herbeigeführt wird, dann wird kein Reichsfinanzminister mit Aussicht auf Erfolg eine Steuervorlage im Reichstage einbringen. (Sehr richtig.) Eine solche Vorlage muß große Summen bringen und die Materialarbeit fast ganz beseitigen, vielleicht sogar die Möglichkeit gewähren, an die Einzelstaaten noch Summen abzuführen. Naturgemäß ist die nothwendige Verbindung der Reichsfinanzverwaltung mit derjenigen der Einzelstaaten durch die engere Verbindung mit der preussischen herzustellen. Hier ist auch am wenigsten die Befürchtung der Einzelstaaten vor Uebergriffen der Reichsverwaltung begründet. Ich möchte in dieser Hinsicht auf eine Aeußerung des Abg. von Stauffenberg zurückkommen, die, wie ich gehört habe, Mißverständnissen ausgesetzt ist. Er hat, als ein, allerdings in einem bairischen Bezirke gewählter Abgeordneter, bei seiner vorstrefflichen Rede über die Steuern gesagt, daß in den einzelnen Staaten Voraussetzungen noch eintreten müßten, um in diesem Reichstage eine Mehrheit für eine solche große Neubewilligung zu gewinnen. Ich glaube, daß auch Jemand, der nicht in einem preussischen Bezirke gewählt ist, bei der Motivirung derjenigen Steuerreform, welche er für wünschenswerth hält, auf einzelne, übrigens auch bekannte Verhältnisse in dem größten deutschen Bundesstaat hinweisen darf. (Sehr wahr.) Ich, v. B. würde mich bei einer solchen Gelegenheit gar nicht geniren über Verhältnisse in Bayern oder Sachsen zu sprechen, wenn ich erfahren oder offiziell habe einsehen können, daß die dortigen Finanzverhältnisse so große sind, daß man schon zu einer höheren Anspannung der direkten Steuern übergehen muß, daß da also ein Motiv mehr vorhanden ist, auf eine Steuervorlage, die uns im Uebrigen nicht unannehmlich erscheint, einzugehen, und mehr hat Seitens des Abg. v. Stauffenberg nicht beabsichtigt werden können. Im Uebrigen glaube ich allerdings, daß jedes Finanzunternehmen hier im Reichstage auf unüberwindliche Schwierigkeiten stoßen wird, wenn nicht klar gestellt wird, daß die großen Mehreinnahmen, welche aus indirekten Steuern genommen werden sollen, durch die Erleichterungen, welche sie an den Matrikularbeiträgen oder durch direkte Zuführung von Summen aus dem Reich den Einzelstaaten gewähren, zu denjenigen jährlichen Erleichterungen in den Personaleinkünften benutzt werden, welche die Landesvertretung in diesen einzelnen Ländern für nöthig erachtet. Wenn man diese Frage auf dieses engbegrenzte praktische Gebiet beschränkt, dann glaube ich, daß sie zu lösen sein wird. Was das Verhältnis der Finanzen im Reiche zu den Einzelstaaten betrifft, so habe ich schon früher darauf hingewiesen, daß ein Verwalter der Reichsfinanzen, wenn er ohne Rücksicht auf die Finanzen in den Einzelstaaten borgeht, niemals in die Gefahr eines Defizits kommen kann. Was da nothwendig ist, wird in Form von Matrikularbeiträgen erhoben, und so steht es auch in diesem Jahre, wo wir ein Plus von 28½ Millionen vor uns haben. Wenn man aber die Reichsfinanzen und Finanzen der Einzelstaaten berücksichtigt und weiß, daß 28½ Millionen § derselben mehr für Preußen bedekten und ähnliche Summen für andere Staaten, dann muß es klar werden, daß man die Sache mit Erfolg nur zusammenhängend in Angriff nehmen kann. Was nun die Vorlage betrifft, so hoffe ich, daß es gelingen wird, sich über dieselbe zu verständigen, hier im Reichstage und auch mit den verbündeten Regierungen; die Fortschritte, die wir hier auf dem Gebiete der Reichsverwaltung machen, sind doch nichts, was den Einzelstaaten fremd oder gar feindlich wäre. Die einzelnen Staaten und die einzelnen Regierungen bilden ja zusammen das Reich. Wenn sich jetzt das Bedürfnis nach einer Verbesserung und Kräftigung der Reichsverwaltung herausgestellt hat, so kommt das, was hier gewonnen wird, direkt und indirekt allen einzelnen Ländern zu Gute. Das, was hier geschaffen werden soll an verbesserter Verwaltung, bewegt sich auf dem Boden der Verwaltung, welche das Reich schon hat; es wird nicht beabsichtigt, diese Verwaltungsbefugnisse durch die Vorlage zu erweitern. Ich hoffe, daß die Art und Weise, wie die Verwaltung bislang durch den Reichskanzler geleitet worden ist, die einzelnen Regierungen sicher stellt, daß sie nicht ernstliche Befürchtungen zu hegen brauchen, daß ein solcher Fortschritt, wie er in einer verbesserten Verwaltung liegt, ihnen gefährlich werden könne. (Lebhafter Beifall.)

Württembergischer Staatsminister v. Mittnacht: Der Vorredner, dem wir für seinen planvollen Vortrag zu Dank verpflichtet sind, hat die Vermuthung ausgesprochen, daß noch andere deutsche Regierungen als die bairische der Einrichtung von Reichsministerien widerstehen. Ich habe diese Vermuthung als durchaus zutreffend zu bezeichnen (Heiterkeit links), und spreche aus, daß auch die württembergische Stimme gegen die Vorlage abgegeben worden wäre und hätte abgegeben werden müssen, wenn in derselben die selbständigen verantwortlichen Reichsministerien in der gewöhnlichen Form der Bedienung enthalten wären. Darüber, daß dies nicht der Fall ist, war man im Bundesrath einverstanden, und es darf konstatiert werden, daß keine Regierung versucht hat, eine Aenderung der Vorlage in dieser Richtung in Anregung zu bringen. Aus der Frage der selbständigen verantwortlichen Reichsministerien will ich materiell nicht eingehen, aber für eine Panacee gegen alle Uebel, die man derzeit der Reichsregierung nachsagt, möchte ich sie doch nicht halten. Wir haben überall in den Einzelstaaten verantwortliche Ministerien, und wie viele Regierungen sind es, mit deren Leistungen Jedermann zufrieden ist? (Große Heiterkeit.) Man sagt, man bedürfe der Reichsministerien für die Initiative der Gesetzgebung; nun Sterilität kann man der Gesetzgebung des deutschen Reiches jedenfalls nicht zum Vorwurf machen. (Sehr richtig! im Centrum.) Es soll dann ferner eine nähere Verbindung zwischen der preussischen und der Reichsregierung herbeigeführt werden. Wie sind denn die Verhältnisse jetzt? Wie werden denn die Reichsgesetze gemacht? Sie werden entworfen in den preussischen Ministerien oder in den Reichskämtern, und von den letzteren auch nur in Benehmen mit der preussischen Regierung und theilweise nach langen Verhandlungen mit den preussischen Ministerien, deren Ausgang wir Andern ruhig abwarten. (Heiterkeit.) Und wie werden denn diese Vorlagen im Bundesrath behandelt? Macht denn der Bundesrath große prinzipielle Schwierigkeiten? Im Gegentheil, der Bundesrath giebt oft in ungläubiger Eile seine Zustimmung. (Heiterkeit.) ohne daß er prinzipielle Änderungen vorzunehmen für angemessen hielte. Wie werden denn die Vorlagen hier vertreten?

Von den preussischen Ministern, vom preussischen Justiz- oder Finanzminister, und deren Kommissarien, von den Vorständen der Reichsämter oder deren Kommissarien. Und mit der Verantwortlichkeit ist es auch nicht so, daß Jemand aus dem Bundesrath meint, ihn treffe in Reichsangelegenheiten keine Verantwortlichkeit. Wir sind uns dieser Verantwortlichkeit bewußt, wenn sie auch keine juristische oder formelle ist. Daß in all diesen Dingen eine plötzliche Wendung zum Besseren eintreten werde, wenn selbständige Reichsministerien eingeführt werden, kann ich kaum glauben. Ich halte dieselben nicht für ein Zaubermittel, welches, wenn man sich nur entschließen könnte, es anzuwenden, alles Andere von selbst mit sich brächte: Initiative, schöpferische Ideen, Reformen und Ueberreinstimmung mit der Majorität der Volksvertretung. Ich erlaube mir zur Begründung des württembergischen Votums überzugeben. Nach der Auffassung der württembergischen Regierung wird der Bundesrath niemals einer Vorlage zustimmen können, die sich auf die Organisation von selbständigen verantwortlichen Reichsministerien beschränkt (Unruhe), ohne die Rechte der im Bundesrath vertretenen Regierungen in ausreichender Weise zu verbürgen. In diesem Hause ist von jeher und heute wieder von dem Vorredner einleuchtend dargelegt worden, wie die Organisation der Reichsregierung in einem unzureichenden innigen Zusammenhang mit der Stellung des Bundesraths und seinen Rechten und Befugnissen stehe. Man kann nun doch wohl nicht erwarten, daß die deutschen Regierungen zu der Organisation von Reichsministerien die Hand bieten und ihre Rechte und Befugnisse, kurz die ganze Existenz des Bundesraths einer ungewissen Zukunft überlassen. Diese Dinge müßten wenigstens zusammen behandelt werden und darauf werden die deutschen Regierungen unter allen Umständen bestehen. Würden sie das nicht thun, so würden sie den Bundesrath einfach auf Gnade oder Ungnade ausliefern. Wie der Bundesrath selbständigen verantwortlichen Reichsministern gegenübersteht, würde, das erlauben Sie aus meiner Heimat Württemberg Ihnen zu erläutern. Einem Württemberger wird das Verhältnis sofort klar, wenn er an den württembergischen geheimen Rath denkt. Diesem geheimen Rath, der aus nicht verantwortlichen hohen Beamten und den verantwortlichen Ministern zusammengesetzt ist, werden alle Entwürfe der verantwortlichen Minister in wichtigen Dingen, Gesetze oder Verordnungen vorgelegt. Der geheime Rath beschließt darüber bis in die letzten Einzelheiten, und dann, nach erfolgter Genehmigung des Staatsoberhauptes, bekommt der verantwortliche Minister seine Vorlage aus dem geheimen Rath zurück. Der Minister hat dann die Wahl, etwas ganz anderes, als er ursprünglich vorge schlagen, dem Lande gegenüber zu vertreten oder zurückzutreten. Ein solches Verhältnis ist doch nur möglich, wenn das betreffende Kollegium die äußerste Resignation läßt und von Anfang an davon absieht, irgend einmal prinzipielle Schwierigkeiten zu machen. Wir können uns aber darüber nicht beschweren und dennoch hat die württembergische Kammer dem geheimen Rath stets bekämpft und angegriffen als inkonstitutionell, weil dadurch die Ministerverantwortlichkeit verdunkelt wird. Und dabei besteht noch ein zweifacher Unterschied. Die württembergischen Geheimrathsmitglieder können jeder Zeit entlassen werden, während dies bezüglich der Bundesrathmitglieder anders ist. Ferner ist das württembergische Staatsoberhaupt nicht gehalten, den Beschlüssen des geheimen Rathes Folge zu geben, es kann die entgegenstehenden Anträge der Minister akzeptiren. Stellen Sie dem Bundesrath selbständige, verantwortliche Reichsminister gegenüber, so muß entweder der Bundesrath sich bequemen, überall, oder wenigstens öfter, seiner Ueberzeugung widerprechend „Ja“ zu sagen, oder es wird die Ministerkrise eine permanente. Der Reichstag wird sich natürlich auf Seite der verantwortlichen Reichsminister stellen und dann beginnt der Krieg gegen den Bundesrath, zunächst auf dem Weg des Verlangens einer Verweigerung der Rechte des Bundespräsidiums unter Aenderung des Art. 16 der Verfassung und von da in Konsequenz immer weiter in derselben Richtung. Deshalb müssen Sie es für ganz natürlich finden, wenn die Regierungen sagen: Wir wollen keine verantwortlichen und selbständigen Reichsminister, wofür nicht die Verhältnisse zum Bundesrath klar gelegt werden und wofür nicht die Rechte der im Bundesrath vertretenen Regierungen in einer durchaus befriedigenden und sicheren Weise verbürgt sind. Ob überhaupt Bundesrath und selbständige verantwortliche Reichsministerien neben einander bestehen können, darüber will ich mich jetzt nicht aussprechen. Es könnte ja von Jemand eine Lösung gefunden werden, aber ich möchte bezweifeln, daß ein solches Nebeneinanderbestehen je möglich sein kann. Jedenfalls sind wir noch weit von einer solchen Lösung entfernt, und deshalb sollte man, glaube ich, sich zusammenfinden bei dem gegenwärtigen Entwurf, der allerdings kein eigentliches Organisationsgesetz ist, der aber einem hervorgetretenen praktischen Bedürfnisse in praktischer Weise abhelft, in einer Weise, bei der, wie ich glaube, diejenigen Regierungen bestehen können, welche an den Rechten festhalten, welche die gegenwärtige Verfassung ihnen ertheilt. Daß wir darin schon zu weitgehenden Konzessionen gemacht haben, wird Ihnen wohl von einem folgenden Redner des Näheren auseinandergelegt werden. (Heiterkeit.)

Abg. W. in d. h. o. r. s. t.: Der Entwurf, so wie er liegt, hat meinen Beifall nicht, weil er in sich unklar ist und auf halben Wege stehen bleibt. Dabei erkenne ich nicht die Nothwendigkeit, daß eine Stellvertretung eingerichtet werden muß für den Fall, daß der Reichskanzler durch Abwesenheit oder Krankheit an der Ausübung seines Amtes behindert ist. Allein diese Einrichtung ist bereits vorhanden und ich bin der Ansicht, daß weiter nichts nothwendig ist. Denn wenn der Kaiser das verfassungsmäßige Recht hat, den Reichskanzler dauernd zu ernennen, so hat er folgerichtig auch das Recht, für Fälle zeitweiliger Verhinderung einen Stellvertreter mit voller Verantwortlichkeit zu substituiren. Genau so wie es 1872 mit Herrn Delbrück geschehen ist, der zum vollen Stellvertreter ernannt wurde, die Ordre des Kaisers signirte, überhaupt die wichtigsten Geschäfte erledigte. Diesen Gesichtspunkt habe ich bereits vergangenes Jahr geltend gemacht und die damals getroffene Einrichtung nur bemängelt, weil nicht volle Stellvertretung geschaffen wurde, weil der beurlaubte Reichskanzler die volle Verantwortlichkeit beibehielt und seine Stellvertreter nur die laufenden Geschäfte erledigten und vor Allem, weil es zwei Stellvertreter sein sollten. Ich habe bei dieser Gelegenheit auch betont, daß, wenn Reichsministerien geschaffen werden sollten, als nothwendiges Korrelat Garantien für die ungeschwächte Erhaltung der Rechte der Einzelstaaten eingerichtet werden müßten. Wollen wir Reichsministerien, so müssen wir auch solche Bürgschaften haben. Darin stimme ich dem Bundeskommissar für Württemberg und wie ich zu meiner großen Befriedigung sagen kann, auch dem für Bayern bei. (Heiterkeit.) Wenn somit ein neues Gesetz nicht erforderlich ist, insofern es sich bei der Stellvertretung bloß um Abwesenheit oder Krankheit des Kanzlers handelt, so liegt die Sache freilich anders, wenn die Verhinderung aus der Ueberfülle der Geschäfte motivirt wird. Da ist allerdings die gesetzliche Regelung nothwendig. Ich komme ohne Weiteres den Generalvertreter und bin auch bereit, ihn Bizekanzler zu nennen, wenn damit denjenigen ein Gefallen geschieht, die Aussicht haben, es zu werden. (Heiterkeit.) Aber weiter kann ich nicht gehen und mich namentlich mit dem nicht befrenden, was für Herrn von Bennigsen die Hauptsache war, mit der selbständigen Bildung von einzelnen Verwaltungszweigen und namentlich seinem Reichsfinanzamt vermag ich keinen Geschmach abzugewinnen. Seine ganze Ausführung spitzte sich auf diesen Punkt zu, ein postpositivum gleichsam zu den neulichen Verhandlungen über die Steuervorlagen. Wenn freilich die Schaffung des Finanzamts das bewirken würde, was Hr. v. Bennigsen verbieth, dann wäre ich sehr dankbar, denn alsdann wären wir aus allen perfidären Muthen und ein besseres, glänzenderes Resultat ist ja nicht zu wünschen. Leider hat er gar keine praktischen Gedanken verrathen, woher denn das nöthige Geld beschafft werden soll, und ich lege in solchen Dingen ein größeres Gewicht auf das Rezept selbst, als auf den Apotheker, der das Rezept erst beschaffen soll. Wenn ich nun im Einzelnen auf die Vorlage eingehe, so haben uns die Erklärungen der Bundeskommissare für Bayern und Württemberg darüber aufgeklärt, weshalb gerade diese Form gewählt worden ist. Sie glaubten durch Organisation der Stellvertretung am wirksamsten das System der Reichsministerien zu bekämpfen. Allein dies ist ein Irrthum, denn es wird hier gar nichts Bestimmtes geschaffen, sondern

alles Wesentliche bleibt im Unklaren. An eine eigene Verantwortlichkeit der Stellvertreter ist, wie § 3 ergibt, gar nicht gedacht worden. Ueber die definitive oder nur provisorische Dauer der Stellvertretung ist nichts bestimmt. „Behinderung“ ist ein wenig deutlicher Ausdruck; in den Motiven heißt es wenigstens „persönliche Behinderung“: dies wäre etwas genauer, denn dann müßten die Hinderungsgründe in der Person des Reichskanzlers liegen. Diese wenig prägnante Ausdrucksweise, die Vermengung ganz verschiedener Gesichtspunkte muß die schwersten Bedenken erregen. Ferner bleibt unklar, warum die Stellvertretung nur auf Antrag des Kanzlers eintreten soll. Es müßte genügen, wenn ausgesprochen würde, daß der Kaiser die Stellvertreter ernennen, denn es ist ja sehr wohl der Fall möglich, daß der Kanzler behindert ist und einen Antrag nicht stellen kann. Ganz ver schwimmend sind die Spezialstellvertreter in § 2 charakterisiert; die einzelnen Ressorts hätten genau genannt werden müssen; eine so unbestimmte Vollmacht, wie sie in § 2 gegeben ist, kann ich nicht bewilligen. Hier sind die Mitglieder des Bundesraths zu weit gegangen. § 3 wird es nach meiner Ansicht immer hindern, daß Männer, die irgend auf eigene Initiative und Selbständigkeit halten, die Stellvertretung übernehmen werden, denn der Reichskanzler kann in jedem Augenblick lahm legen. Völlig ungenau ist wieder § 4, wo es heißt, „die Bestimmung“ des § 15 der Reichsverfassung werde durch dieses Gesetz nicht berührt. Ja, welche Bestimmung denn? Artikel 15 hat mehrere Bestimmungen. Die Vorlage ist aber auch nur eine halbe Maßregel. Hierfür haben sie die Liberalen früher selbst gehalten, allein nachdem sie eingesehen haben, daß Reichsministerien vorläufig nicht zu erhalten sind, wollen sie sich auch mit der Abfahrszahlung begnügen in der Hoffnung, daß sich das Weitere schon finden werde. Das könnte man auf sich beruhen lassen, wenn die Vorlage nur wirklich eine dauernde und feste Barriere gegen Reichsministerien wäre. Allein das ist nicht der Fall; sie ist vielmehr nur die weit geöffnete Thür für Reichsministerien (Widerstand). Sowie haben ja alle Redner mit Ausnahme des Herrn v. Bismarck anerkannt. Genau, was diese Vorlage will, wollten die Herren v. Bennigsen und Rasker im konstituierenden Reichstage, genau dies, und damals hat ihnen der Reichskanzler klar und treffend nachgewiesen, daß eine derartige Einrichtung eine capitis diminutio des Souveränitätsrechts der Einzelstaaten sein würde. Die Spezialstellvertreter sind eine große Gefahr für die Einzelstaaten; auch hier ist der Bundesrath zu weit gegangen. Ich komme bei der Gelegenheit nochmals auf das Reichsfinanzamt, das selbstständig gemacht werden soll. Hierzu ist gar keine Nothwendigkeit vorhanden, denn alle nöthigen Einrichtungen sind vorhanden, um das Reichsfinanzwesen gut und ordnungsmäßig zu leiten. Als Graf Münster und Twesten ihre Anträge auf Einrichtung verantwortlicher Reichsministerien einbrachten, hielt ihnen der Reichskanzler mit der ihm eigenen schlagenden Klarheit vor, daß Alles in bester Ordnung sei und nichts neues geschaffen zu werden brauche. Genau so ist es auch heute, und wenn nicht Alles geht, wie es gehen soll, so tragen die Schuld daran nicht die Institutionen, sondern die Personen. Genügen die Personen nicht, so nehme man andere. § 2 aber enthält die Keime oder schon die entwickelten Wurzeln für Reichsministerien, welche den Bundesrath vollständig paralysiren müssen und niemals eingerichtet werden dürfen ohne die nothwendigen Garantien für die Einzelstaaten. Herr von Bennigsen hat darauf hingewiesen, daß von partikularistischer Seite früher die Reichsministerien befürwortet worden seien. Ja, das ist richtig, aber es ist niemals geschehen, ohne daß zugleich die unerlässlichen Bürgschaften verlangt wurden, beispielsweise ein Staatenhaus, eine Verfassungsbestimmung, wonach eine beabsichtigte Aenderung der Reichsverfassung an dem Widerstande jedes einzelnen Bundesstaates scheitern muß. Sie geben uns diese Garantien nicht, und wir geben ihnen nicht die Reichsministerien. (Seiterkeit.) Ich will gern nach besten Kräften die unenolisch schwere Frage lösen helfen, aber vor allen Dingen ist Klarheit und genaue Begrenzung aller einschlagenden Fragen nothwendig. Wir sehen am Gesundheits-, am Eisenbahnamt, wie sehr Reichsbehörden, die ohne scharf abgegrenzte Kompetenz geschaffen wurden, zu Uebergriffen geneigt sind. Ich beantrage die Ueberweisung der Vorlage an eine Kommission von 21 Mitgliedern.

Um 4 Uhr verlangt Fürst Bis marck das Wort, dessen 1½ Stunden dauernden Vortrag wir nur in seinen Hauptzügen wiedergeben können. Als ich zuerst, heißt der Reichskanzler an, bei Sr. Majestät dem Kaiser die Erlaubniß nachsuchte, den Antrag einzubringen, der zu der Vorlage Anlaß gegeben hat, die uns heute beschäftigt, und als zuerst diese Thatsache bekannt wurde, hat es mich überrascht, aus den öffentlichen Blättern zu erfahren, daß an diese sehr einfache und durch die Sachlage als geschäftlich nothwendig indizierte Vorlage sich ein so gesteigertes Maß von Beschränkungen und unitarischen Bestrebungen einerseits und von Wünschen und Hoffnungen auf Bestrebungen in dieser Richtung andererseits geknüpft haben. Auch unsere heutige Diskussion wird im Auslande infolge Verwunderung erregen, als man schon aus den ersten Reden schließen konnte, daß über das, was uns wesentlich beschäftigt, der Bundesrath und die große Mehrheit des Reichstages einig ist und einig bleiben wird. Man hat im Auslande vielleicht keinen richtigen Maßstab von der Reizung, die uns Deutschen heimsucht, nicht den täglichen Bedarf der Gesetzgebung zu absorbiren, sondern jede Gelegenheit zu ergreifen, um tiefer gehende, theoretische oder doktrinaire Erörterungen des eigenen Verfassungszustandes, des Bodens, auf dem man steht, daran zu knüpfen. Es ist also — will ich dabei für Leute, die uns nicht kennen, erläutern — gewissermaßen ein Nendebonus auf heute verabreicht, um eine der periodisch eintretenden Kritiken unserer Verfassungsbestimmungen gegenwärtig vorzunehmen, die wir zuletzt bei dem Münster-Twestenschen Antrag hatten und die uns allen frisch in der Erinnerung ist. Ich freue mich, daß dem Gedanken, dieser Reizung durch Anträge eine praktische Gestalt zu geben, von keiner Seite Ausdruck gegeben ist.

Ich meine nicht Amendements; ich meine Anträge auf Verfassungsrevision. Denn ich würde es bedauern, wenn eine so junge und mühsam zur Welt gekommene Verfassung nun von Neuem von Grund aus revidirt werden müßte. Ich bin wohl berechtigt, zu sagen: von Grund aus; denn es handelt sich um das Erschlittern der Fundamente, die heftig der Machtverteilung zwischen Reich, Bundesrath und Reichstag gelegt worden sind, und die Erinnerung an die ver gessenen Verträge, die wir in Frankfurt a. M. vor einem Menschenalter gemacht haben, um theoretisch diese Frage richtig zu lösen, sollte meines Erachtens jeden abhalten, an diesen Grundlagen zu rütteln. Wollen Sie, daß diese Verfassung, die jetzt dem deut schen Reiche ein Maß von Einheit giebt, wie es seit Jahr hundert nicht gehabt hat, jeden Augenblick wieder in Frage gestellt werde? Wollen Sie, daß die Einzelregierung sich die Frage vorlegen dürfe, ob sie an eine modifizierte Verfassung, die ihr durch Mehrheitsbeschluß aufgedrungen wird, sich noch in demselben Maße zu halten moralisch verpflichtet sei, als sie es ursprünglich war? Dies ist der Grund, weshalb ich mich freue, daß die kritischen Reden, zu denen die Verfassung den Stoff eben hergegeben hat, sich nicht in bestimmte Anträge auf Verfassungsrevision verkörpert haben. Das Reden an und für sich über vergleichen, was sein könnte, was wün schenswerth wäre, was vom ideellen, doktrinen Standpunkt erstrebt werden könnte, ist ja an sich ein ziemlich unschuldiges Vergnügen (Seiterkeit) aber so ganz unschuldig, wie die Herren annehmen, doch noch nicht. Ich möchte sogar behaupten, daß die Stellung eines bestimmten Antrages in mancher Beziehung einen Vorzug hat, denn die Reden, die sich nicht an einen positiven Antrag anschließen, müssen sich fast nothwendig auf eine Kritik des Bestehenden beschränken, und es verbreitet sich dadurch eine Empfindung, die die Herren sich vielleicht selbst einreden, als ob das Bestehende eigentlich ganz unerträglich sei. Ich habe, bevor ich nach Berlin kam, in den Zeitun gen einen gewissen Stimmungsausdruck gefunden, der mich zum Nach denken brachte: was ist eigentlich in Deutschland geschehen, daß wir uns in einer so düsternen oder niedergedrückten Stimmung bezüglich der Gegenwart, wie der Zukunft befinden, wie die meisten Blätter dieselbe in ihren Leitartikeln schildern. Es hieß überall: so wie es ist, kann es nicht bleiben, es muß etwas geschehen, dieser Zustand ist zu furchtbar. (Seiterkeit.) Nun, ist denn die Verfassung, unter welcher wir leben, wirklich so schlecht und unerträglich? Theoretisch läßt sich ja vieles gegen sie sagen, aber praktisch sind wir mit ihr doch weiter

gekommen, wie mit allen theoretischen Vorlesungen; sie hat sich in Europa Ansehen erworben, was niemals geschehen sein würde, wenn man sie dort für so elend und verwerflich hielte, wie sie bei uns geschildert wird. Ich kann in der Einsamkeit des Landlebens nach: was ist mei nen Landsleuten geschehen, daß sie auf einmal so viel schlimmer daran sind, wie vor einem Jahre? Ist es vielleicht die verhältnißmäßige Ruhe und feste Entwicklung, in welcher wir uns im Vergleich zu an deren Ländern befinden, ist es unser großes Maß von Frieden? Ge wiß trägt das viel dazu bei. Die thatendürftigen Herzen, die gerade keine weiteren, sie anregenden und beschäftigenden Aufgaben haben als im Winter im Parlamente das Volk zu vertreten, kommen nothwen digerweise im Sommer auf eine gewisse Unruhe, daß etwas ge schehen müsse, das Revisionsbedürfnis wird so stark, daß es nur durch Krieg oder innere Kämpfe oder durch eine den ganzen Geist des tiefen Denkens beschäftigende Kritik der untersten Grundlagen unserer Einrichtungen befriedigt werden kann. Wenn alle unsere Stellvertreter in der Lage wären, wie ich und viele von uns, daß sie froh sind, das Leben zu haben und ihre Geschäfte besorgen zu können, so glaub' ich, würden wir nicht fortwährend unseren Gesundheitszustand in dieser bedenklichen und er regenden Weise untergraben. Als diese Vorlage eingebracht wurde, lag mir der Gedanke einer Verfassungsänderung außerordentlich fern. Der Reichskanzler war in dem ursprünglichen Verfassungsentwurf für den norddeutschen Bund nicht mit den jetzigen Machtattributen befeidet, er sollte das sein, was man in Frankfurt einen Präsidial gesandten nannte, der keine Instruktionen von dem Minister der aus wärtigen Angelegenheiten empfing und ebenso das Präsidium hatte. Nun wurde durch den konstituierenden Reichstag die Bedeutung des Reichskanzlers plötzlich zu der eines kontrafignirenden Ministers und nach der ganzen Stellung blieb sie nicht mehr die eines Unterstaats sekretärs für deutsche Angelegenheiten im preussischen Ministerium des Auswärtigen, wie ursprünglich die Absicht war, sondern wurde die eines leitenden Reichsministers. Dadurch entstand die von mir und meinem Vertreter von Savigny sofort erkannte Nothwendigkeit, daß deutscher Reichskanzler und preussischer Minister = Prä sident ein und dieselbe Person sein mußten. Es hat mich das, wie ich fürchte, einen Freund gekostet, aber die Ueber zeugung war bei mir durchschlagend. In den Beratungen des Reichstages waren nun unsere Amendements eingebracht, welche die Absicht hatten, die Stellvertretungs-Frage zu regeln, allein dieselben wurden ausdrücklich abgelehnt. Der Kontrafignatur punkt in § 17 blieb einigermassen im Unklaren. Ich erinnere mich ganz gut, weshalb mir schien es, fast möchte ich sagen, nicht schädlich, so wie die Verfassung lag, daß ein Reichskanzler mit der ministeriellen Kontrafignaturbefugniß sich ohne eine in der Verfassung ausdrücklich ausgesprochene Mitwirkung des Kaisers jemanden substituiren könne, den der Kaiser nun als kontrafignirenden Minister und die Hand des Kanzlers annehmen solle; ich habe damals darüber meine Immediatvorträge gehalten, welche Ihnen schriftlich und mündlich den Beweis lieferte, daß durchaus kein Expreß und kein Bergeffen vorlag, sondern ich habe Sr. Majestät gesagt: Alle Anträge über diese Dinge sind mit einer so geringen Majorität gefaßt, daß ich Bedenken trage, wieder daran zu rühren. Wir könnten dann leicht zu einer persönlichen Differenz kommen. Ich bin sehr froh, daß wir etwas halbwegs Annehmbares, wenn auch nur mit einer Stimme Majorität, in der Beziehung gewonnen haben, ohne zu einem Bruch der Verhandlungen mit den Regierungen zu kommen, die wir unmög lich vergemeinlichen konnten, ohne über das, was sie zugestimmt haben, hinauszuweisen. Es stand schon damals fest, daß die verbündeten Regie rungen nicht auf die Anträge eingegangen wären, die damals mit einer Stimme Majorität abgelehnt wurden. Ich habe deshalb darauf verzichtet, eine deutlichere Bestimmung über die Stellvertretungs frage auch im § 17 anzugehen, indem Sr. Majestät der Kaiser sagte: Das ist eine Sache, die man ja in der dienstlichen Praxis regu liren kann. Der Kaiser oder damals das Präsidium, der König von Preußen, kann dem Kanzler befehlen, ich verlange jedesmal eine Genehmigung zu geben und der Kaiser kann den, der sich nicht fügen will, an jedem Tage entlassen. Es ist nicht nöthig, daß das Schicksalsbedürfnis erfüllt wird auf die Gefahr hin, daß die Majorität mit einer Stimme gegen uns in einer eiglichen und schwierigen Sache sich bildet. Ich bin also niemals zweifelhaft gewesen, zehn Jahre lang nicht, daß ich als Kan zler ganz berechtigt wäre, durch Substitution mit kaiserl. Geneh migung mit einem Gesamt-Stellvertreter zu schaffen, auf den auch die Kontrafignatur übergehen würde. Ich war mir von Hause aus um so weniger zweifelhaft darüber, als der Reichskanzler — ich will sagen, mindestens bis zu der neuen Revision der Verfassung von 1870, vielleicht sogar bis zum Erlaß des Reichsbeamtengesetzes von 1873 — einfach ein preussischer Beamter war. Er war Beamter des Königs von Preußen, in dessen Eigenschaft als „Präsident“, wie man es neulich bezeichnet hat. Es konnte mir also gar kein Zweifel beikommen, daß nicht auch diesen preussischen Präsidialminister jeder andere unter Umständen auch in der Kontrafignatur werde vertreten können. Es kam dazu, daß ich einfach jahrelang danach gehandelt habe. Es ist eine ganze Anzahl von königlichen Verordnungen, von Beamten-Ernennungen, sogar solche, die nach den jetzt aufgetauchten Streitigkeiten sehr zweifelhaft werden könnten, erfolgt. Wenn es zweifelhaft ist, ob man die Kompetenz eines Richters vom obersten Reichsgericht anfechten kann, wenn dessen Ernennung nicht vom Kanzler kontrafignirt ist, sondern von dessen Stellvertreter, so sind das Fragen, die nachher erledigt werden müssen. Der Reichskanzler führt dann aus, wie erst die Debatte des vorigen Jahres über sein Urlaubsge such die Anregung zu den Zweifeln über seine Kontra fignatur gegeben habe; damals habe der Staatsminister von Bülow zugegeben, daß in der Kontrafignatur eine Vertretung nicht beab sichtigt sei. Um aber allen Zweifeln entgegenzutreten, sei die Vor lage ausgearbeitet worden. In Bezug auf die Vertretung durch die Chefs der einzelnen Ressorts sei die Interpretation zweifelhafter, als in Betreff der Gesamtvertretung. Das Bedürfnis einer Ver tretung in den Ressorts braucht wohl nicht erst motivirt zu werden; es handele sich dabei um eine Geschäftsverleichte rung. Die Verwal tung von Elsaß-Lothringen erfordere die meisten Kontrafignaturen. Der Gesamtstellvertreter sollte immer derjenige sein, der stellvertre tend der Ministerpräsident in Preußen ist; denn er, der Reichskanzler, habe selber gesehen, wie schädlich es ist, wenn der Einfluß des Reiches in Preußen sein genügender sei. Der Reichskanzler geht dann darauf ein, wie zwischen dem Finanzministerium Preußens und der Finanz verwaltung des Reiches eine gewisse Verbindung bestehen müsse. Denn die Zeiten des finanzkundigen Ministers Delbrück seien vorüber und die Stellung des Reichskanzleramtes eine andere geworden. Aus den jetzigen Unbequemlichkeiten könnte nur die Bildung eines Reichsfinanz amtes herausheilen; ähnlich wie es in Bezug auf die Kriegsverwal tung bereits geschehe, solle der Schatzsekretär des Reiches gehalten sein, die Vorlagen nur mit Gegenzeichnung des preussischen Finanz ministers zu machen. Große Differenzen würden dabei nicht ent stehen, wenigstens seien sie in Bezug auf das Kriegsdepartement nicht entstanden. Der Schatzsekretär sei dabei nicht etwa über flüssig, sondern er müsse seine Reichsbeamtenqualität den Einzel staaten gegenüber haben, damit diese nicht gezwungen seien, an das preussische Ministerium zu gehen. Zur Bildung eines Reichsfinanzamtes gehören aber auch Finanzen; die Majorität konnte umgekehrt sagen, erst ein Reichsfinanzamt, dann die Finanzen. Das ist nur ein circulus vitiosus. Der Reichskanzler weist dann mit Entschiedenheit zurück, daß im Reichstage die Steuervorlagen nur dann zur Annahme gelangen sollten, wenn in Preußen ein erweitertes Steuerbewilligungsrecht zugestanden würde; das sei Sache des preußi schen Landtages. Uebrigens begreife er gar nicht, was die Regierung Preußens im Fall die Einnahmen aus den Steuern die Ausgaben übersteigern, mit dem übrigen Geld ohne Bewilligung des Landtags machen solle; es müßten dann notwendiger Weise an die Provin zial-, Kreis- und Kommunalverbände Steuern abgegeben werden. Dies Vertrauen müsse man der preussischen Regierung schenken. Was würde man dazu sagen, wenn man bei einer politischen oder wirth schaftlichen Frage dem bairischen Landtage zumuthen wollte, er solle erst sein Steuerbewilligungsrecht nach Art des Artikels 109 der

preussischen Verfassung einschränken. Man müsse zur preussischen Re gierung Vertrauen haben, denn man sehe ja dann den Reichskanzler und den Finanzminister im preussischen Abgeordnetenhaus wieder.

Der Reichskanzler wendet sich gegen das Vorurtheil, daß Regie rung und Volksvertretung divergirende Interessen hätten. Das sei unrichtig. Beide Faktoren arbeiteten lediglich für das Wohl des Lan des. Zur Zeit des Absolutismus sei es wohl vorgekommen, daß ein Minister lediglich seine Herrschaft im Auge gehabt habe, aber daran sei heute nicht mehr zu denken und Misstrauen sei deshalb durchaus nicht am Plage. Auf die beiden Fragen des Abg. Bennigsen, ob die Stellvertretung nicht bloß durch den Kanzler, sondern durch kaiserliche Verordnung beauftragt werden könne und ob der kontrafignirende Stell vertreter die volle Verantwortlichkeit übernehme, antwortete er mit Ja, müsse aber betonen, daß er dessen ungeachtet nach wie vor die volle Ver antwortlichkeit für die politische Haltung der Regierung und den ganzen Gang der Verwaltung übernehme. Den Bundesrath halte er für eine be sere Einrichtung als die Reichsministerien, schon deshalb, weil das grö ßere Maß politischer Erfahrungen, das sich in ihm aus den verschiedenen deutschen Staaten konzentrire, durch Reichsministerien nicht ersetzt werden könne. Bestände kein Bundesrath, so müßte ein solcher ge schaffen werden. Ein immerwährender Stellvertreter sei nicht in Aussicht genommen, sondern die Stellvertretung werde von Fall zu Fall, je nach Bedürfnis, erfolgen. Wie sich dieselbe gestalten werde, sei vorläufig noch nicht abzusehen, zumal die Vorlage keinen Abschluß bilde und eine langsame Fortbildung keineswegs ausschließe. Der Reichskanzler bittet schließlich, die Vorlage in der Form, wie sie aus dem Bundesrath hervorgegangen, anzunehmen, da eine Aenderung derselben die Sache nur verzögere, in der Sache aber doch nichts ändere. (Lebhafter Beifall.)

Abg. v. Kardorff mahnt daran die Denkschrift bez. des Han delsvertrages mit Oesterreich möglichst bald auf die Tagesordnung zu setzen. Präsident Hofmann äußert bei diesem Anlaß, daß ein Grund zur Beschleunigung dieser Verhandlung nicht vorliege. Nach dem Vortrage des Reichskanzlers wird die Diskussion geschlossen und die Verweisung der Vorlage an eine Kommission abgelehnt. Die zweite Berathung derselben wird also im Plenum stattfinden. Schluß 5½ Uhr. Nächste Sitzung Mittwoch 12 Uhr. (Anträge und Petitionen.)

Telegraphische Nachrichten.

Brüssel, 4. März. Der „Nord“ meldet Folgendes über die Frie densbedingungen:

Es bestätigt sich, daß zufolge der Bestimmungen des Friedens vertrages Adrianopol, Saloniki und Erzerum im Besitz der Türkei bleiben würden, ebenso würde die Abtretung der Flotte von der Türkei nicht verlangt. Die Kriegskostenentschädigung würde zu drei Vierteln durch die Abtretung von Kars, Ardahan, Bajasid und Batum be glichen werden; es würde keine Ueberlassung von Nebenlinien gefor dert, die vorher anderweitig als Garantien vergeben worden wären. Serbien und Montenegro würden einen Gebietszuwachs erhalten, doch sollten sie durch denselben nicht Grenznachbarn werden. Die Dardanellenfrage würde in den Friedensbedingungen nicht berührt, bezüglich der Donauschiffahrt werde bestimmt, daß der frühere Zu stand wieder hergestellt werde. Die Dobrudscha sei abgetreten wor den, um später anderweitig ausgetauscht zu werden.

Petersburg, 5. März. Folgende Telegramme sind offiziell ver öffentlicht worden. Telegramm des Stellvertreters des Gouverneurs von Sofia an den Kriegsminister vom 3. d.: Die Einwohner von Sofia und die Bewohner der Umgegend erfuchen durch den Orts-Metropolit an Em. Excellenz, dem Kaiser ihre Glückwünsche zu seiner Thronbesteigung zu unterbreiten und demselben die Liebe und ewige Dankbarkeit der Bevölkerung für ihre Rettung und Befreiung auszubringen. Der Kriegsminister antwortete dem Gouverneur von Sofia telegra phisch am 4. d.: Der Kaiser beauftragt mich, seine Dankbarkeit für den ihm zugekommenen Glückwunsch auszudrücken. Der jetzt unter zeichnete Friede läßt die Herstellung der Ruhe und des Wohlstandes im Lande hoffen.

Wien, 5. März. Die „Polit. Korresp.“ meldet aus Petersburg, in maßgebenden Kreisen sei man wieder sehr lebhaft mit dem Zu sammentritt des Kongresses beschäftigt, neuerlich sei Berlin als eben tuelter Kongressort in Aussicht genommen. Es bekümmte sich, daß der Friedensvertrag die Klausel enthalte, daß die Ratifikation des Frie dens binnen 14 Tagen, vom Tage der Unterzeichnung an gerechnet, in Petersburg erfolgen müsse. — Aus Galatz von heute geht dem Blatte die Nachricht zu, russischerseits habe man begonnen, die Ein dernisse für die Donauschiffahrt zu beseitigen; die Auffischung der Torpedos dürfte Ende dieser Woche durchgeführt sein und die Donau schiffahrt demnach in der Kürze eröffnet werden.

Petersburg, 5. März. Die englische Liga zum Schutze der Christen in der Türkei sandte dem Kaiser eine 400 Unterschriften tra gende Adresse, in welcher sie denselben zu dem Werk der Befreiung der Christen beglückwünschte und ihn bittet, er möge sich nicht von der Vollendung des Werkes abwenden lassen, sondern die religiöse wie bürgerliche Freiheit der Bulgaren sicher stellen, sowohl derjenigen im Süden bis nach Adrianopol und Saloniki, wie derjenigen im Nor den; anderenfalls müßte man das Werk bald von Neuem beginnen. — Die „Agence generale Russe“ glaubt, die Mächte würden ihre erste Idee hinsichtlich des Zusammentritts eines Kongresses, an welchem die Chefs der Kabinete Theil zu nehmen hätten, als bestes Mittel zur Herbeiführung einer allgemeinen Verständigung wieder aufnehmen.

London, 5. März. [Unterhausung] Unterstaatssekretär Bourke erklärte auf eine Anfrage von Lewis, General Ignatieff habe sich gegen den Dragoman der englischen Botschaft in Konstantinopel während dessen Aufenthalt in San Stefano allerdings gewisser nicht eben freundlicher Ausdrücke bedient, es sei indessen kein Grund, zu glauben, daß das Leben des Dragoman gefährdet sei.

Washington, 4. März. Der Senat hat die Ernennung Bayard Taylors zum Gesandten in Berlin, Goodloe's zum Gesandten in Brüs sel bestätigt.

Berlin, 6. März. Die „Nationalseitung“ erfährt, der Rücktritt Camphausen's stünde fest; derselbe führe die Geschäfte nur bis zur Ernennung des Nachfolgers und es sei deshalb auch zweifelhaft, ob derselbe noch vor dem Landtage erscheinen und die Vorlage, betref fend die Uebernahme der Stadtbahn durch den Staat, einbringen und vertheiligen werde.

Verantwortlicher Redakteur: Dr. Julius W a s n e r in Posen.
Für das Folgende übernimmt die Redaktion keine Verantwortung.

