

## Preußen.

### O. K. C. Landtags-Verhandlungen.

#### 11. Sitzung des Hauses der Abgeordneten. (1. Septbr.)

Eröffnung 10 1/2 Uhr. Die Tribünen sind schon lange vor der Eröffnung überfüllt. Am Ministerische: Finanzminister v. d. Heydt, Kriegsminister v. Moos, landwirthschaftlicher Minister v. Selchow, Justizminister Graf zur Lippe, Handelsminister Graf Zhenplitz und Regier.-Commissare Geh. Räte Mölle und Bollng.

Nach den gewöhnlichen geschäftlichen Mittheilungen macht der Präsident bekannt, daß der Abg. Dr. v. Bunsen in das Haus eingetreten und in die 6. Abtheilung verlost worden ist.

Er theilt sodann mit, daß aus Schleswig-Holstein eine mit 2925 Unterschriften versehenen Erklärung an das Haus gelangt sei, worin gegen die Einverleibung in Preußen, sowie gegen die Einführung der Personal-Union mit Preußen, eben so wie gegen eine Abtretung Nord-Schleswigs an Dänemark ohne Zustimmung der Stände Schleswig-Holsteins protestirt wird.

Vor dem Eintritt in die Tagesordnung erhält das Wort der Kriegsminister v. Moos. Meine Herren! Die Königl. Staatsregierung ist von Seiner Majestät dem Könige ermächtigt, der Landesvertretung einen Gesetzentwurf vorzulegen, betreffend die Pensionserhöhung für die im Kriege invalide gewordenen und im activen Militärdienst verstorbenen und erblindeten Offiziere der Linie und Landwehr und die oberen militärischen Beamten; beizweckens die Unterstützung der Wittwen und Kinder der militärischen Personen desselben Ranges. Es wird damit eine Lücke ausgefüllt werden, welche noch übrig geblieben ist, nachdem die Landesvertretung im v. J. für die Mannschaften vom Feldwebel und Wachtmehrer abwärts gesorgt hat. Es drängt mich, m. H., diesen Gesetzentwurf der Sympathie des Hauses mit besonderem warmen Worten zu empfehlen; bei der Erwägung indeß, daß dies Bedürfnis meines Herzens und Pflichtgefühls ohnehin den lebhaftesten Widerhall im Lande und seiner Vertretung finden wird (Bravo rechts!), glaube ich mich darauf beschränken zu können, die Vorlagen auf den Tisch des Hauses niederzulegen. Ich überreiche somit die allerhöchste Ermächtigung, den Gesetzentwurf, die Motive und eine Beilage, indem ich die geschäftliche Behandlung dem Hause anbeimgebe.

Auf den Vorschlag des Präsidenten wird die Vorlage einer besonderen Commission von 14 Mitgliedern überwiesen, deren Wahl am Montag Mittag 12 Uhr stattfinden soll.

Auf die Anfrage des Präsidenten an den Abg. v. Bonin, ob damit eine heute von ihm eingereichte Interpellation, betr. den Erlaß eines Invalidentengesetzes, erledigt sei, erwiderte Abg. v. Bonin: Meine Herren! Die Vorlage, welche der Kriegsminister heute in das Haus gebracht hat, ist gewiß auf allen Seiten mit der größten Freude begrüßt worden; es wird durch dieselbe auch das erreicht, was ich durch meine Interpellation anzuregen beabsichtigt hatte; ich ziehe dieselbe deshalb zurück, indem ich mir vorbehalte, meine speziellen Gedanken bei der Beratung der Vorlage auszusprechen.

Es wird sodann zur Tagesordnung übergegangen; der erste Gegenstand ist die Vereidigung derjenigen Mitglieder des Hauses, welche den vorgeschriebenen Eid auf die Verfassung noch nicht geleistet haben. Es leisten die Abg. v. Arnim (Templin), Vertram, Bieder, Dr. Cassel, Classen, Kappelmann, Graf zu Dobna, v. Eide, Cnael, v. Cynern, Falkenberg, v. Gräbenitz (Grünberg), Honig, Graf v. Keller, Baron v. Korpff, v. Laszewski, Maranski, v. Muschwitz, Otto, Robbe, Graf v. d. Schulenburg (Garnikau), Graf v. d. Schulenburg (Salzwehde), Schunke, Schwarz, v. Sulimierski, Triacca, v. Wedell, Weide, v. Weigel, Werner, Willmet, Zanders den Eid in der vorgeschriebenen Form. Das ganze Haus und die Tribünen erheben sich während des feierlichen Aktes.

Der zweite Gegenstand der Tagesordnung ist der Bericht der Budget-Commission über den Gesetzentwurf, betr. die Ertheilung der Indemnität in Bezug auf die Führung des Staatshaushalts von 1862 ab und die Ermächtigung zu den Staatsausgaben für das Jahr 1866.

Der Gesetzentwurf, wie ihn die Budgetcommission beschlossen hat, lautet: Art. 1. Die dem gegenwärtigen Gesetz als Anlagen beigefügten Uebersichten der Staatseinnahmen und Ausgaben sollen für die Jahre 1862, 1863, 1864 und 1865 statt des verfassungsmäßigen und alljährlich vor Beginn des Staatsjahres zu veranschlagenden Staatshaushaltsgesetzes als Grundlagen für die Rechnungslegung und die Entlastung der Staatsregierung dienen.

Art. 2. Der Staatsregierung wird in Bezug auf die seit dem Beginn des Jahres 1862 ohne gesetzlich festgestellten Staatshaushaltssatz geführte Verwaltung, vorbehaltlich der Beschlußfassung des Landtages über die Entlastung der Staatsregierung nach Vorlegung der Jahresrechnungen, Indemnität ertheilt, daß es hinsichtlich der Verantwortlichkeit der Staatsregierung so gehalten werden soll, wie wenn die Verwaltung in der erwähnten Zeit auf Grund gesetzlich festgestellter und rechtzeitig publicirter Staatshaushalts-Etats geführt worden wäre.

Art. 3. Die Staatsregierung wird für das Jahr 1866 zu den Ausgaben der laufenden Verwaltung bis zur Höhe von 154 Millionen Thalern ermächtigt.

Art. 4. Die Staatsregierung ist verpflichtet, eine Nachweisung über die Staatseinnahmen und Ausgaben des Jahres 1866 im Laufe des Jahres 1867 dem Landtage vorzulegen.

Die Minorität der Budget-Commission, welche gegen die §§ 3 und 2 des Indemnitätsgesetzes gestimmt hat, bestand aus den Abgeordneten Dr. Birchow, v. Kleinbogen, Hartort, Krieger (Goldap), v. Hoberbed, Hagen, Runge und Haebler.

Von den Abgg. Rosch und Lünig ist ein Verbesserungsantrag eingebracht worden, nämlich die Frage über Art. 2 des Commissionsberichtes zu stellen, so daß der erste Satz mit „ertheilt“ schließt, und den zweiten Satz, beginnend mit dem Worte „dergefallt“, zu streichen. — Der Präsident betrachtet diesen Antrag lediglich als auf Theilung der Fragen gerichtet und wird ihn als solchen bei der Abstimmung zur Geltung bringen.

Der Referent Abg. Twesten berichtet auf Anfang der General-Discussion auf das Wort. Es wird darauf zur Verlesung der eingeschriebenen Redner geschritten, welche folgende Reihenfolge ergibt: Gegen die Anträge der Commission die Abgg. Dr. Waldeck, Dr. Gneist, Dr. Michaelis (Allenstein), Dr. Birchow, v. Hoberbed, Schulze (Berlin), für die Commissionsbeschlüsse v. Winde (Olbendorf), Dr. Michaelis (Stettin), Wagener (Neustettin), Dr. Löwe, Alenbach, Laaker, Graf Bethulys-Huc, Lent.

Er erhält zuvörderst das Wort der Finanzminister v. d. Heydt: M. H.! Ich darf es als eine erfreuliche Erscheinung erachten, daß Ihre Commission die Regierungsvorlage in demselben Geiste angenommen hat, aus welcher sie in Ausführung der überall freudig begrüßten wahrhaft landesväterlichen Erklärung in der allerhöchsten Thronrede hervorgegangen ist. Es hat mir zur wahren Genugthuung gereicht, den Verhandlungen der Commission von Anfang bis zu Ende beizuwohnen. Angesichts der denkwürdigen Ereignisse, welche nach Gottes gnädiger Fügung eine große und neue Zukunft unserem Lande bereiten, hat die Commission gleich wie die Regierung es den wohlwollenden Interessen, ja den künftigen Wünschen des Landes entsprechend erachtet, den unerquicklichen theoretischen Debatten ein Ende zu machen, den Standpunkt der allen Fortschritt hindernden Negation zu verlassen und fortan im Einvernehmen mit der Regierung auf dem Boden der Thatfachen und der Bahn eines wahrhaft fruchtbringenden Fortschritts die volle Thätigkeit den großen Aufgaben unmittelbar zuzuwenden. Mächtig dieselben Ermüthigungen auch bei der Plenar-Beratung des Hauses einen entscheidenden Einfluß abzuüben, damit das Ergebnis im ganzen Lande mit Freuden begrüßt werde. Es wird zu dauerndem Segen gereichen, und man wird der Vergangenheit dankbar nur insofern gedenken, um daraus die Lehre zu ziehen, wie es jedem Factor der Gesetzgebung, ja wie es jedem Einzelnen obliegt, in Zukunft so viel als möglich solchen Verwicklungen vorbeugen (Bravo rechts). Ich erlaube mir schließlich diejenigen Erklärungen, welche bei den Verhandlungen der Commission abgegeben sind, auch von dieser Stelle aus zu bestätigen und namentlich zu wiederholen, daß die Staatsregierung dem Amendement der Commission beitrifft, welche die Annahme der Vorlage nach der Fassung der Commission empfiehlt.

Abg. Dr. Waldeck (gegen den Commissions-Antrag): Meine Herren! Bei einer Debatte, die wahrscheinlich eine große Ausdehnung gewinnen wird, wie ich glaube, als erster Redner so kurz wie möglich die Gründe zu entwickeln, die es mir nicht erlauben, dem Gesetz und noch weniger dem Com-

missionsantrage meine Zustimmung zu geben. Man spricht hier von Verjährung, von den Wünschen des Landes, von der Theilnahme an den Arbeiten des Staates, das ist ungefähr Alles, was ich in den Commissionsberichten gefunden habe. Dazu kommt noch, daß die Thronrede, wie wir das ja in der Adresse anerkannt haben, eine Erklärung hinsichtlich des Art. 99 der Verfassung giebt. Es wird angenommen, daß die Forderung der Indemnität gewissermaßen ein Entgegenkommen sei, und daß dies Entgegenkommen nur dadurch beantwortet werden kann, daß man die verlangte Indemnität gebe. Ich muß dem widersprechen; ich habe pflichtmäßige Sorgfalt angewendet, kann aber nicht zu dem Resultat kommen, daß irgend einer der Gründe vorhanden ist, der mich bewegen könnte, dem Gesetzentwurf meine Zustimmung zu geben. Fest steht es, daß keine Ausgabe ohne Zustimmung des Hauses der Abgeordneten gemacht werden kann; das ist aber geschehen, geschehen in einer Reihe von vier Jahren, ungeachtet das Haus mit der größten Geduld und, ich kann wohl sagen, mit der ausdauerndsten Langmut (Bewegung rechts) keinen Schritt mehr that, als seine Pflicht von ihm forderte, aber auch keinen Schritt weniger. Meine Herren! Das frühere Haus hat diejenigen Kosten, welche durch die Reorganisation der Armee verlastet waren, abgestrichen; es hatte dazu die wichtigsten verschiedensten Gründe. Es hatte dazu den Grund, daß die Dienstpflicht von 5 auf 7 Jahre vermehrt wurde, daß die Landwehr zur Linie gezogen wurde, es hatte dazu den Grund seines verfassungsmäßigen Rechtes, weil zu allen Zeiten die Errichtung neuer Stellen im Heere von der Bewilligung des Hauses abhängig gemacht werden muß. Diese Gründe bewegen uns dazu. Diese Gründe wurden von der Regierung bestritten, und im Laufe der Zeit führte dies zur Bestreitung des ganzen constitutionellen Systems. So steht die Sache hinsichtlich des Anlasses des Conflictes, wie steht sie aber hinsichtlich des Conflictes selbst. Allerdings enthält die Thronrede eine hierauf bezügliche Erklärung, die wir so aufgefakt haben, wie es in der Adresse von uns geschehen ist. Und doch hören Sie aus den Erklärungen des Finanz-Ministers in den Commissionsberichten, daß die Regierung keineswegs unsere Auffassung theilt, daß es sich sehr fragt, ob sie in einem ähnlichen Falle nicht ebenso handeln wird. Was nunst es also, unter solchen Umständen einen derartigen Gesetzentwurf, so ein Blatt Papier anzunehmen? Sind wir denn dadurch wirklich in einem verfassungsmäßigen Zustand? Nach meinen Begriffen von Budgetrecht und Verfassungsgesetz kann ich durchaus nicht finden, daß wir dadurch in einen verfassungsmäßigen Zustand hineinkommen. Ist das etwa ein Budget für das Jahr 1866, wenn man Ausgaben im Betrage von 154 Millionen genehmigt, ohne daß man weiß, was man genehmigt. Glaubt man dadurch ein Budget zu erlangen? Wenn wir das hätten thun wollen, so hätten wir das erheblich leichter gehabt. Nein, budgetmäßig, und das ist schon in einem Antrage des Commissionsberichtes von Herrn Hoberbed sehr richtig hervorgehoben worden, budgetmäßig steht die Sache so: Es wird in diesem Jahre kein Budget vorgelegt werden. Es war vorgelegt, das Haus, das dasselbe seiner Zeit in der Commission erwogen hat, ist geschloffen worden, ehe es zur Verabreichung über dasselbe kam. Jetzt liegt aber kein Budget vor, dagegen ist uns versprochen worden, daß das Budget für 1867 so frühzeitig vorgelegt werden soll, daß es noch vor Schluss des Jahres berathen und zum Gesetz erhoben werden kann; ein höchst annehmbares Versprechen, aber trotzdem befinden wir uns nicht eher in einem verfassungsmäßigen Zustand, bis dieses Budget für 1867 von uns genehmigt worden ist. M. H., wenn das unabweislich ist, was soll denn jetzt die Indemnität? Ich bitte Sie, was heißt denn das Anders, als daß man die Minister von denjenigen Ansprüchen, die man an sie machen kann, und von den Folgen befreit, die für sie daraus entstehen können, weil sie gegen die Verfassung Geld ausgegeben haben? Und nun frage ich Sie, unter welchen Umständen kommen denn solche Gesetze vor? doch gewiß nie eher, als bis der gesetzliche Zustand vollkommen wieder hergestellt ist. Und da leben Sie also ganz klar, daß hier von Indemnität gar nicht die Rede sein kann, weil wir uns nicht wieder in gesetzlichen Zuständen bewegen. Es ist sehr richtig, daß das Wort in der Praxis nichts bedeuten kann, in Ermangelung eines Minister-Verantwortlichkeits-Gesetzes haben wir ja diese ganze Reihe von Jahren hindurch einer Minister-Anlage entsagen müssen. Von einer praktischen Bedeutung der Gewährung der Indemnität unter den gegenwärtigen Umständen ist also gar nicht die Rede; aber desto größer ist ihre theoretische Bedeutung — ich acceptire dies Wort des Herrn Finanzministers — denn es ist die Rechts- und Verfassungs-Theorie, die wir festgehalten haben so viele Jahre und die wir festhalten wollen auch in Zukunft. Außerdem ist keine einzige der Folgen, die sich an diesen Budgetstreit geknüpft haben, bisher beseitigt worden. Nirgend ist den vielen gekränkten Rechten eine Restitution genährt worden, nirgend ist etwas gegen die Bedrücknisse der Presse geschehen. Wenn Jemand, wie ich, grundsätzlich Optimist ist, so ist es schwer, jeder Hoffnung ganz und gar zu entsagen, aber zum Hoffen von solchen Erklärungen, wie wir sie gehört haben, ist wahrlich ein weiter Schritt. Demgemäß kann ich auch den Schritt, den das Haus mit Annahme dieses Gesetzes im Begriff ist, zu thun, nur so auffassen, daß Alles, was das Haus bisher für das Land gethan hat, hiermit aufgehoben wird, als eine Abschöpfung Alles desjenigen, wofür wir gekämpft haben. M. H., im Budget für 1867 werden wir wieder die Militärfrage zu beurtheilen haben, ich hoffe, daß man eine starke Landwehr für nothwendig erachten wird, daß man ein Volkshoer zu würgen gelernt hat. Aber nie und nimmer werden wir darauf eingehen, daß in einem constitutionellen Staate das Heer festgesetzt und regiert werde absolutistisch. Man sagt jetzt, macht doch ein Ende mit dieser Frage, schließt ab, denn die deutsche Frage ist jetzt ja vorhanden. M. H., Sie wissen, daß ich, wie irgend Einer, die Erfolge, welche wir in der auswärtigen Politik errungen haben, anerkenne; aber die Einheit soll nicht ohne die Freiheit existiren; zur Konstitution eines freiheitlichen Deutschland wollen wir Sr. Majestät dem Könige die Hände reichen, aber nicht zur Stützung des Absolutismus, denn wir wissen, daß am Ziele dieser Bahn der petruurliche Krieg und am Ende das Verderben liegt. (Bravo links.)

Gestern lasen wir ja noch von der Abgeordneten-Kammer in München, daß sie einen engen Anschluß Baierns an Preußen verlangt. Ja, sagen wir jenen Ländern, daß wir es mit dem Budgetrecht leicht nehmen, wo wird da die Sympathie bleiben! Die Regierung hat diesen Krieg glücklich geführt, wie ein Gemwitter, wie ein lustreingendes Gemwitter zog er dahin über die alten verrottenen Zustände, aber permanent möchte ich doch den Regen und das Föhnabgelagere nicht als diejenigen Organe ansehen, mit denen man die Einheit Deutschlands herbeiführt.

Die Gründe, welche die Budget-Commission anführt, sind durchaus nicht stichhaltig. Es heißt da, das Land frage nicht mehr nach dem Budgetrecht. Wer hat Ihnen denn das gesagt, doch wohl nicht diejenigen, die Sie auf dieser Seite hier (nach links gewandt) gewählt haben? Glauben Sie denn, daß diese Begeisterung, die jetzt herrscht, immer währen wird? Auch 1815 war die Begeisterung groß, aber was entstand später daraus? Das Verlangen nach Freiheit, jenes Verlangen, auf das mit den farblichen Beschläffen und mit dem Vorgeben des deutschen Bundes geantwortet wurde, daß sich wie ein Wiegengeld an die Freiheit hing. Gerabe weil 30 bis 40,000 Menschen im Kriege umgekommen sind, müssen die Ueberlebenden um so viel sorgfältiger für die Freiheit kämpfen. Das ist also nicht die öffentliche Meinung, die ich kenne, noch viel weniger die, die zu repräsentiren ich irgend Lust habe. Und was unsere Theilnahme am Staatsleben, unsere Wirkung in demselben anbelangt, so wird doch wohl Niemand behaupten, daß diese Theilnahme nicht vorhanden ist, wenn man ein Gesetz ablehnt. Ertränen Sie sich an dem Anerkenntnis der Regierung, aber geben Sie kein böses Beispiel, indem Sie es der Regierung so leicht machen, die Verfassung zu brechen, in der Voraussetzung, daß sie immer im folgenden Jahre Indemnität dafür erlangen wird, und zwar weil Ereignisse eingetreten sind, die eigentlich nicht im geringsten Zusammenhange damit stehen. Halten Sie die Hoffnung, die das ganze Land hegt, auf Wiederherstellung verfassungsmäßiger Zustände aufrecht im Sinne des ganzen deutschen Vaterlandes, Sie werden sich dadurch erst recht betheiligen an den Arbeiten des Staates. Aber ehe ein solcher Zustand da ist, solche Worte zu sprechen, die meines Erachtens ohne Sinn sind, dazu kann ich mich nicht verstehen.

Während der Rede des Abg. Dr. Waldeck ist der Minister Graf zu Eulenburg eingetreten.

Abg. v. Winde-Olbendorf für den Commissionsantrag: M. H.! Die theoretischen und technischen Erörterungen des Herrn Woredners werden, wie ich glaube, von geübteren Kräften nachher beleuchtet werden. Nur gegen eine Aeußerung muß ich mich wenden, daß man mit der Annahme jenes

Gesetzes alle Kämpfe für das Recht der Landesvertretung aufgabe und abschwöre. Ich begreife das nicht, ich finde das nicht in der Annahme jenes Gesetzes. Die Regierung hat während 4 Jahren durch ihr Regiment das formelle Recht verlegt, deswegen haben wir gegen sie gekämpft; ich aber bin nicht soweit gegangen im Widerlande, wie die Herren von dieser (der linken) Seite des Hauses. Der Streit ist entstanden, weil die Regierung große Zwecke durchzuführen wollte, welche sie nicht der Öffentlichkeit übergeben konnte; und ihre Vorsicht hat sich glänzend bewährt und das ist für mich Grund genug, dem Gesetze zuzustimmen. (Beifall rechts — Widerspruch links). Ich habe geglaubt, m. H., daß eine große Majorität ohne Weiteres dafür stimmen würde; aber es sind schon viele Redner dagegen eingeschrieben und neulich schon haben wir Worte gehört, die im Widerlande wohl am weitesten gehen. Der Abg. für Berlin Dr. Jacobi hat behauptet, für einzelne ungeschickliche Maßregeln könne wohl eine Indemnität ertheilt werden, aber nicht für ein jahrelanges verfassungswidriges Regime; dafür gebe es überhaupt keine Indemnität, zumal wenn dieselben Minister im Amt bleiben und keine Bürgschaften geboten würden, welche die Rückkehr solcher Zustände unmöglich machen. Was soll denn dann geschehen? Wollen Sie mit Gewalt diejenigen entfernen, welche ein solches System befolgt haben? Sie mögen es wollen, aber Sie können es nicht, selbst wenn Sie ein eigenes Volkshoer zur Verfügung hätten. Der Fehler ist der, daß die Herren in einem idealen, philosophischen Staate leben, an welcher Theorie, so schön sie auch sein mag, das Schlimmste das ist, daß die idealen Menschen fehlen, welche ein solcher Staat fordert. Wir müssen nun einmal mit dem concreten Staate und mit den Menschen fertig werden, wie sie der liebe Gott geschaffen hat. (Heiterkeit.) Wenn nun nach solchen Zuständen die Regierung entgegenkommt, so fordern Sie Bürgschaften; — sie sind unmöglich; schreiben Sie in die Verfassung, was Sie wollen, vindiciren Sie sich so viel Rechte Sie wollen, immer können wieder solche Zustände eintreten, sobald nicht verständige Einigung erzielt wird; wo sich, wie im constitutionellen Leben drei Factoren zu einigen haben, kann und wird so Etwas immer vorkommen. Da kein höherer Gerichtshof zur Entscheidung solcher Fragen existirt, so ist es natürlich, daß derjenige Factor, der die Gewalt hat, seine Ansicht durchführt. (Unruhe.) Ich wünsche keineswegs eine Wiederkehr solcher Zustände, sondern hoffe, daß ihre Abwendung vollständig rückhaltlos und glänzlich sein möge. (Bravo rechts.) Es ist beispiellos in der Geschichte, daß ein siegreicher König in dem Moment, wo er die Gewalt hätte, die Verfassung zu beseitigen oder abzuändern (Oh! links. Bravo rechts) — m. H., er könnte es, wenn er es wollte! — aus freien Stücken und ungezwungen die Verfassung anerkennen und seine Minister um Indemnität nachsuchen läßt. Das ist eine moralische Bürgschaft, m. H., und die höchste, welche gegeben werden kann. (Bravo rechts.) Vergessen wir es nicht, daß es die thätigste Energie und Erbwaisheit der Hohensollern ist, welche uns zu unsern heutigen Zuständen geführt hat; verlernen wir nicht die Kundgebung des Volksfinnes, die darin liegt, daß über 600,000 Mann dem Aufste des Königs gefolgt sind! Ist es da nicht unsere Pflicht, der Regierung vor allen Dingen entgegenzukommen und ihr das zu bewilligen, was sie zur Ernährung dieser Armee gebraucht hat und zur Erreichung ihrer hohen Ziele? Ich hoffe, daß eine große Majorität in diesem Sinne stimmen wird. Lassen Sie uns die Thatfachen anerkennen und nicht leeren Idealen nachjagen! (Bravo rechts.)

Abg. Gneist: Der Gesetzentwurf enthält zwei sehr verschiedene Dinge: eine Creditforderung von 154 Millionen der Staatsausgaben für 1866 und eine Indemnitätserklärung für die Finanzverwaltung von 1862—65.

Der erste Gegenstand wird so zu behandeln sein, wie jede Creditforderung des Staates in gefährlicher Lage. Es ist wahr, daß die Staatsregierung durch ihre Schuld ein Budgetgeheiß für 1866 nicht erhalten hat in Folge der willkürlichen Schließung des Landtages. Allein wenig Wochen darauf ist wirklich ein Zustand eingetreten, welcher jeden Kraft- und Geldaufwand zur Erhaltung des Staates rechtfertigen konnte. Der Staat ist wirklich gestürzt, der Krieg ehrenvoll und erfolgreich geführt. So enorm und beispiellos eine Creditforderung von 154 Millionen aus erscheint, so kann er für diesen Ausnahmestand bewilligt werden. Der Staatshaushalt des Jahres bildet ein Ganzes, in dem Vorausgabtes und nicht Vorausgabtes sich praktisch nicht trennen lassen. — Der Credit brüht nicht weiter aus, als daß im Zustande des Kampfes für die Erhaltung des Staates, der mit solcher Energie und mit solchem Erfolge geführt ist, eine Ueberschreitung der Gesetze einmal gut geheißen werden kann. Es liegt darin ein Präcedensfall, der ebenso kaum wiederkehren kann. Und sollte wider menschliche Erwartung eine solche Lage noch einmal zurückkehren, ein solcher Erfolg für die Constitution Deutschlands nach außen noch einmal erkämpft werden, so würde das Haus wahrscheinlich noch einmal außerordentlichen Credit bewilligen.

Ganz anders liegt der Indemnitätsanspruch für die Finanzjahre 1862—65. Dabei handelt es sich um völlig verschiedene Umstände, längst erlebte Ausgaben, zum Theil sogar um andere Personen, wie bei dem Credit für 1866. Diese 630 Millionen sind nicht verausgabt in einer Finanzperiode der Landesgefahr und für die deutsche Sache; sondern sie sind mit ruhiger Ueberlegung gegen das Gesetz ausgeführt, um gewisse Maßregeln der Friedensverwaltung gegen den Widerspruch der Landesvertretung durchzuführen.

Was soll also diese Indemnitätserklärung bedeuten? Der Bericht unserer Commission hat wohl daran gethan, sich in die Bedeutung einer Act of Indemnity nicht zu sehr zu vertiefen, sondern spricht einfach den möglichen doppelten Zweck aus, es solle

- 1) eine nachträgliche Giltigerklärung des 1862—1865 geschehenen,
- 2) eine Entbindung von der civil- und strafrechtlichen Verfolgung der Minister für jene geschwundenen Handlungen in der Finanzverwaltung 1862—66 ausgesprochen werden.

Allein dieser zweite Zweck ist nur ein vorgegebener Zweck. In der heutigen Lage der Dinge fehlt es an einer gesetzlich geordneten civil- und strafrechtlichen Verfolgung der Minister für geschwundene Handlungen, es kann also auch kein Verzicht darauf ausgesprochen werden.

Wenn dennoch dieser Verzicht auf die Strafflage immer in den Vordergrund gestellt wird, als handle es sich in Preußen um eine bestehende Verantwortlichkeit der Minister, so dient dieser vorgegebene Zweck nur dazu, die wirkliche Bedeutung dieser Beschlässe zu verhallen und zu coloriren. Thun wir den unwahren Zusatz hinweg, so bleibt als wirklicher Inhalt übrig:

Es soll die nachträgliche Genehmigung der Maßregeln von 1862—65 in Form eines Gesetzes ausgesprochen werden für alle Fragen des Staatshaushaltsetats.

Der Bericht verwahrt sich ausdrücklich dagegen: Die Militärreorganisation solle damit noch nicht gesetzlich anerkannt werden. Auch die Lücken-theorie für den Staatshaushalt solle damit nicht gesetzlich anerkannt werden. Allein wenn man das wegnimmt, so bleibt überhaupt kein Inhalt für die Indemnitätserklärung übrig; denn der sonst mögliche Inhalt, daß die Minister von der Strafverfolgung entbunden sein sollen, hat keinen Sinn, so lange eine gesetzlich geordnete Strafverfolgung nicht existirt. Mit einem Wort: in Begleitung eines Ministerverantwortlichkeitsgesetzes hat diese Gesetzesvorlage ihren bestimmten Inhalt und Sinn. Mit einem Ministerverantwortlichkeitsgesetz ist diese Vorlage zulässig und annehmbar, ohne Ministerverantwortlichkeitsgesetz ist diese Vorlage inbillig, verwirrend und alle Verfassungsfragen der Zukunft zerrüttend.

Die Budgetcommission ist durch das Zusammenpaden zweier verschiedener Gegenstände in einer Gesetzesvorlage in die able Lage gebracht, aber dem gewissenhaften Bestreben auf die regelrechten Formen eines Budgetgesetzes zurückzukommen, die Verfassungsfrage zu vergeffen oder vielmehr zu vertuschen. Es handelt sich in den preussischen Verfassungswirren nicht mehr bloß um die Ungeschicklichkeit der Reorganisation; darüber sind wir hinausgeführt durch die ungeschickliche Führung des Staatshaushalts. Es handelt sich auch nicht mehr bloß um die ungeschickliche Führung des Staatshaushalts; darüber sind wir hinausgeführt durch ein allgemeines viel weitergehendes System einer Minister-Regierung durch Selbstinterpretation der Gesetze und der Verfassung des Landes.

Der Interpretations-Regierung fehlt diese Gesetzesvorlage gegenüber und diese Interpretations-Regierung wird durch eine Indemnitätserklärung nicht beendet, sondern anerkannt, legitimirt und bewirkt, somit man durch einen Gesetzesakt menschliche Dinge berechnen kann. Trotz aller bitteren Erfahrungen herrscht noch immer eine

unüberwindliche Unklarheit darüber, worauf dieser endlose Widerspruch im Staatswesen eigentlich beruht.

Unsere Staatsgewalt ist vollständig so gestaltet, den Staat in jeder Richtung so zu lenken und zu handhaben, als ob die beiden Häuser des Landtages gar nicht vorhanden wären. Noch heute können beide Häuser spurlos hinweggenommen werden, und es bleibt dennoch eine vollständige Staatsmaschine übrig, die an keiner Stelle irgend eine Lücke hat.

Dies Vertrauen hat sich auch in Deutschland gerechtfertigt bis zu einem gewissen Punkte, aber nur durch den Charakter des Beamtenhums, mit welchem alle diese Verfassungen stehen und fallen. Unser ganzes öffentliches Recht ist aus Verwaltungsregulativen und Verordnungen hervorgegangen. Daß diese Regulative das Ansehen, die Stetigkeit und Heiligkeit von wirklichen Gesetzen erhalten haben, das ist die Ehre des Beamtenhums, die Ehre der deutschen Juristen, noch mehr unserer älteren Generation von Verwaltungsbeamten.

Vor etwa einem Menschenalter trat dieser Zustand in einem benachbarten deutschen Lande ein, als der persönliche Wille des Landesherren in Widerspruch mit dem verfassungsmäßig berechtigten Willen der Stände trat. Dies Nachbarland war Kurhessen. Den einfachen Ausweg in dieser Lage zu finden, war einem deutschen Juristen vorbehalten, der die seltene Eigenschaft besaß, den Zusammenhang der Staatsverwaltung zu übersehen.

Die Weise der Emanzipation eines deutschen Monarchen von seiner beschworenen Verfassung ist in allen deutschen Ländern möglich, ja sogar ausführbar mit wenigen Federstrichen. Zum Glück für die Moralität des deutschen Beamtenhums und des deutschen Volkes fand dieser Vorgang wenig Nachfolger; denn die bebormundende Hand des deutschen Bundes lag so schwer auf den Kammern der kleineren Staaten, daß ein erster Widerspruch dieser Stände gegen die Willkürforderungen und gegen die persönlichen Wünsche des Landesherren überhaupt zu keiner rechten Geltung kamen; wenigstens zu keinem Conflict von der Schwere, um den Verleger einzuführen.

In einem selbstständigen großen Staatswesen kann aber die Verletzung niemals ausbleiben. In dem Ministerium Manteuffel-Westphalen ist die Gefahr eines solchen Conflicts stetig empfunden worden, das Gefühl dieser Gefahr ist in mehreren Aeußerungen der Ministerkönig Friedrich Wilhelm's IV. mehr oder weniger klar ausgesprochen. Unter dem liberalen Ministerium von 1858 wurde zwar noch einmal offen die traditionelle Gewöhnung der preussischen Regierungen, Landräthe und Gerichte, die ehrenhafte Gewöhnung des ganzen Beamtenhums an eine gesetzmäßige Verwaltung als Grundlage des preussischen Staats ausgesprochen. Den Forderungen der socialen politischen Parteien wurde noch einmal die Berufung auf die nothwendige Gesetzmäßigkeit und Unparteilichkeit entgegengesetzt.

Und das Unheil dieses Regierungssystems ist, daß sich solche Minister stets finden und zu jeder Interpretation stets finden werden. Theils sind unter hundert möglichen Personen immer noch einige vorhanden, welche persönlich die neue Auslegung der Verfassung für zulässig halten. Noch größer aber ist die Zahl der Personen, die persönliche Ueberzeugungen dem Staatswohl und dem Willen des Königs untergeordnet bereit sind. Ein solches Opfer für das Staatswohl ist in Preußen ungeschätzbar; denn eine Straßensoldat nach Artikel 61 der Verfassung findet nicht statt und kann ohne den Willen des Königs nicht eintreten. Die höchsten Ehren und Auszeichnungen im Staat, die Gunst der mächtigsten Personen, der Beifall einflussreicher Kreise, der Applaus großer Parteien ist zu gewinnen durch einen Federstrich, durch eine Interpellation von ein Paar Worten.

Mit der Interpretation begonnen, kann ein solches Ministerium nicht anders als durch Interpretation weiter administrieren. Durch jede Bedeutung eines bestehenden Gesetzes entsteht nämlich ein immer neuer Widerspruch mit anderen Gesetzen, dem Buchstaben, noch mehr dem Sinne nach. Das Ministerium kann nicht anders; es muß das zweite Hinderniß eben so beheben, wie das erste, aus dem es entstanden ist.

Diese Art der Ministerverwaltung, einmal begonnen, beherricht aber mit unvorstellbarer Gewalt die Personen selbst, die sie beginnen haben. Die Regierung ist stets in der Lage, mit den Kammern über neue Gesetze und neue Gesetzwahlungen verhandeln zu müssen. Alle verbindlichen Verhandlungen mit einer oppositionellen Majorität sind aber überflüssig, denn dasselbe Resultat ist mit einem Federstrich zu erlangen durch eine neue Interpretation von Art. 99, Art. 63 oder irgend eines andern Artikels oder eines andern Gesetzes. Wie kann sich ein Minister, der einmal durch Interpretationen ins Amt kommt, der Forderung entziehen, das zweite Hinderniß ebenso zu beseitigen wie das erste, das dritte ebenso wie das zweite.

Gerade in einem fest organisierten Staate pflanzt sich aber mit einer Consequenz dieses System fort von den Ministern auf die Präfekten, Unterpräfekten und Commissionen, bis zum Schützen und Gerichtsdiener herunter. Es kann nicht anders sein; denn der Wille des Staats ist zuletzt immer nothwendig ein Wille. Es giebt daher keine Mißbeurteilung und Mißhandlung der Gesetze, die nicht unter dieser Ministerverwaltung nach Monats- oder Jahresfrist zur offiziellen Wahrheit würde. Um dem Gedächtniß zu Hilfe zu kommen, will ich an ein Paar Beispiele erinnern.

Wenn in den fünfzig Jahren, unter dem Ministerium Manteuffel und Westphalen irgend Jemand den leitenden Staatsmännern hätte den Vorwurf machen wollen, daß sie den § 99 der Verfassung im Sinne der Lidenheorie verstanden: würde das nicht mit Heiligkeit eine Verleumdung, eine Majestätsbeleidigung oder ähnlich benannt sein? — Wie lange hat es gedauert, bis diese angebliche Verleumdung zur offiziellen Wahrheit geworden, zu der sich alle Präfekten und Unterpräfekten im Staate bekennen müssen, nach der die Gerichte im Lande die Widersprechenden bestrafen, die Disciplinarbehörden das ganze Beamtenhums mahregeln? — Wer hätte unter dem liberalen Ministerium von 1858 die Staatsverwaltung, beschuldigen dürfen, daß sie nach Art. 63 der Verfassung Creditgesetze oder Prehordnanzen octroyiren wollte, ohne sich einer Verleumdungslage auszuweisen? wie lange hat es gedauert, bis diese angebliche Verleumdung zu offizieller Wahrheit geworden ist, zu der sich alle Verwaltungs- und Justizbeamte zu bekennen haben. — In der Zeit, als ich die Ehre hatte, preussischen Gerichten angehört zu haben, wurde ein Kammergerichtsrath oder Obertribunalsrath mit collegialischem Unwillen und stiller Entrüstung diese Insinuation zurückgewiesen haben, die dahin ginge: die preussischen Richter hätten nicht die Gesetze zu befolgen, sondern sich stets in sorgfältiger Kenntniß von den ministeriellen Mahregeln und von dem persönlichen Willen des Königs zu erhalten? — Wie lange hat es gedauert und diese Grundfrage waren schwarz

auf weiß mit der Unterschrift der Gerichtshöfe zu lesen. Wie oft ist in dem Kreise dieses Hauses bei einer gefürchteten Gesetzverletzung gedauert worden: das ist unmöglich nach Recht und Gewissen, das kann in einer preussischen Verwaltung nicht vorkommen? und wie viel Monate hat es gedauert, bis die Sache doch zur offiziellen Wirklichkeit wurde. Und so wird heute bei mehr als einer Gelegenheit gesagt werden: eine solche Interpretation ist künftig unmöglich nach Allem, was jetzt geschehen, und nach wenigen Monaten wird dieselbe Interpretation wiederum eine Wirklichkeit sein, in ganz veränderter Lage, veränderten Stimmungen, veränderten Parteiverhältnissen, veränderten Ansichten von dem, was für das Staatswohl gerade jetzt nothwendig. Alles das ist unabänderlich und von allen heutigen Entschlüssen und Verpflichtungen unabhängig. Denn jeder Minister (ein liberaler zuletzt so gut wie ein conservativer), der zwischen die Alternativen gestellt ist einer Gelehrten- oder Selbsterweigerung der Kammer auf der einen Seite, einer Selbstinterpretation der Gesetze auf der anderen Seite — wird zuletzt interpretiren und seine Mahregeln durchsetzen. Dagegen helfen keine Entschlüsse, keine Eide, sondern nur Staatsinstitutionen, für die es keinen anderen Anfang giebt, als das Ministerverantwortlichkeitsgesetz. Darum hat man in Ländern der constitutionellen Praxis niemals geduldet, daß die Minister einen Buchstaben der Gesetze oder der Verfassung verlegt haben. Die Möglichkeit einer honnetten Regierung mit zwei Kammern beginnt erst, wenn die Minister aus jedem Gebiet der Interpretation entfernt sind. Auch in England hat die constitutionelle Ministerverwaltung erst begonnen, nachdem dies geschehen war.

Dies ist der wirkliche Zustand, welchen der Bericht der Budgetcommission als nicht vorhanden voraussetzt. Er spricht von Art. 99 und beschweigt, daß Art. 1—119 der Verfassung sich in gleicher Lage befinden. In dem er dies aber thut, entsteht die Reihe von gefährlichen Selbsttäuschungen, in denen sich alle diese Vorschläge bewegen. Als Hauptgründe für die Indemnität werden geltend gemacht:

1) Die verböthliche Thronrede. Gewiß ist es ein hochherziger Entschluß gewesen, aus welchem der König ruhmactend und machtvoll aus dem Felde zurücktretend, zuerst daran denkt, dem Recht die Ehre zu geben, und die Ungesetzlichkeit der budgetellen Regierung anzuerkennen. Allein was wird bei solchen Zuständen aus alle den Regierungsbeamten, Richtern, welche die Verfassung und die Gesetze zu erfüllen beschworen haben, und die dennoch Jahre lang das Gethan haben, was aus königlichem Munde nur für Unrecht, nicht verfassungsmäßig, nicht gesetzmäßig erklärt ist? Eben, um diesen unlöslichen Widerspruch zu vermeiden, haben die deutschen Verfassungen niemals das Verfassungsrecht auf die persönliche Ansicht des Landesherren gestellt. Das Volk habe jetzt keinen Sinn für den Budgetstreit, vielmehr den Wunsch auf Veröhnung. Wenn unter Volk und öffentlicher Meinung die Summe dessen gemeint ist, was an jedem Abend bei Bier und Wein mit einer Zeitung in der Hand gesprochen wird, so hat die Budgetcommission wahrlich ein Recht. Aber die wirkliche erste Meinung geht dahin, dem preussischen Volke den ihm gebührenden Antheil bei der Abänderung der Gesetze und bei der Erhöhung der Staatsausgaben zu erhalten, und dazu die rechten Wege zu finden, ist Sache gewissenhafter Erwägung im sachverständigen Kreise, kurz Sache des Hauses. Gewiß ist es auch wünschenswerth, daß dies Haus sich an den ferneren Schritten der Regierung auch in der deutschen Frage positiv „betheiligt“, allein auch diese Betheiligung ist nur eine Selbsttäuschung unter einem System der Interpretationsregierung. Alle diese Erörterungen, so sehr sie sich im Kreise der geläufigen Sprache der Politik bewegen, drehen sich inhaltslos im Kreise herum. Vor Allem ist es eine vergebliche Hoffnung und gefährliche Selbsttäuschung, zu meinen, daß die Conflicte mit dem Veröhnungswerk dieser Paragrafen aufhören können; denn mit der unbarmherzigen Vogt der Thatigkeit setzt sich eine Interpretationsregierung fort. Die gewaltigen Geldforderungen der nächsten Zeit, die täglich neuen Verwidelungen der deutschen Verhältnisse, die nachstehende Ausdehnung der Bataillone, Schwadronen und Armee-corps werden nach wenigen Monaten viel ernstere Anforderungen an das Haus herbeiführen, als diejenigen vom Jahre 1861. — Verwidelungen, an denen keine guten Vorsätze Stand halten können. Kein großes Staatswesen läßt sich auf den Flugsand eines politischen Raisonnements in dieser Weise gründen.

2) Der zweite Grund soll sein: Da das Ministerium die Indemnität nachsucht, damit den Weg der Verfassung wieder betrete, so müsse die Indemnität auch ertheilt werden, um auf den Weg der Verfassung zurückzukommen. Seltsame Täuschung! Alle Eide der Minister, der Verwaltungsbeamten, der Justiz, vom Obertribunal herab bis zum Kreisrichter, haben gegen die Mißbeurteilung der sorgfältig redigirten Verfassung nicht geschworen und jetzt sollen einige mündliche Erklärungen desselben Ministeriums die beschworene Verfassung auf einmal härten und verjagen? Was der Krönungseide und die Eide des ganzen Beamtenhums nicht vermocht haben, das sollen die persönlichen Erklärungen des Herrn v. d. Heydt bewirken, die mit einer Feierlichkeit registrirt werden, als ob es sich um Erlaß einer zweiten Verfassung handle. In der That hat die Strategie seit dem Frühjahr 1866 namhafte Fortschritte gemacht. Statt mit dem Ministerverantwortlichkeitsgesetz, mit dem die Indemnität zusammengebroht, wird sie mit einer Creditforderung verbunden, mit der sie nicht zusammengebroht. Ja, wenn ich nicht irre, ist sogar die ministerielle Erklärung hinzugefügt, daß, wenn die Indemnität nicht ertheilt werde, die Creditvorlage zurückgezogen wird. Ist es möglich, die wahre Lage unserer Verfassung deutlicher zu zeigen, als diese Alternative es thut? Ein Credit von 154 Millionen ist in dieser Ministerverwaltung kein Zustandsthron der Kammer an die Minister, sondern ein Zustandsthron der Minister an die Kammer. Dem Hause soll hochgeachtet gehalten werden, in dem Gefühl seiner Wichtigkeit 154 Millionen zu bewilligen, wenn es dafür die ganze Vergangenheit der Minister anerkennen will. Anderenfalls soll schon heute wieder ohne Gesetz weiter verwalten, der Staatshaushalt ohne Budgetgesetz geführt werden. Und diese Situation sieht die Budget-Commission im Ernst als das Wiederbetreten des verfassungsmäßigen Weges an! Dadurch sei Recht und Verfassung soweit sichergestellt, wie dies durch Erklärungen der Minister geschehen könne! Damit sei unter voller Aufrechterhaltung der Verfassung die Mitwirkung dieses Hauses bei den künftigen Acten der Regierung gesichert!

3) Endlich tritt noch der Hauptgrund in die Schranke, daß für die Zukunft die rechtzeitige Zubehaltung des Budgets gesichert sei. Was der Krönungseide und alle Eide der Verwaltungsbeamten und der Justiz nicht bewirkt haben, das soll nun plötzlich eine Zusicherung des Herrn v. d. Heydt bewirken. Ja es wird mit staatsmännischer Voraussicht sogar in das Gesetz selbst die Klausel aufgenommen, daß das Budgetgesetz künftig vor Beginn des Etatsjahres zu vereinbaren. Was nun aber geschehen soll, wenn das Herrenhaus oder die Minister sich nicht vereinbaren, das fällt wieder der Interpretation der künftigen Minister anheim. Wir sind denn also auf langen Umwegen glücklicherweise wieder da angelangt, von wo der Verfassungstreit anfang. Eben so seltsam sind die weiteren Motive, die zur Annahme dieses großen Friedenswerkes dienen sollen. Wir sollen den Landesherren in die Lage versetzen, durch seine persönliche Interpretation über die Rechte auch der kleinste Landstände zu entscheiden. Noch viel unmöglicher ist dies heute in großartigen, verwideltsten Verhältnissen unter widerstrebenden Stimmungen neuer Landesheile und neuer Parteien, die sich nicht mehr patriarchalisch, sondern nur nach Gesetzen regieren lassen. Der ehrerbietige Dank gegen die königlichen Intentionen kann sich also nur aufrichtig bekunden, indem wir die Wahrheit aussprechen, daß über den Sinn der Verfassung nur Gerichtshöfe nach einem Gesetz über die Ministerverantwortlichkeit entscheiden können, nicht aber königliche Worte, die als Interpretationsmaterial in den Verfassungstreit zu ziehen und künftig neuer Interpretationen zu unterwerfen sich wahrhaftig nicht ziemt!

Ich weiß eine Antwort auf die beschönigenden Worte der Thronrede, welche wahr und verfassungstreu zugleich wäre. Sie würde lauten: **Er. Majestät haben schon vor mehreren Jahren den Erlaß eines Gesetzes über die Verantwortlichkeit der Minister als nothwendig erachtet.** Seit jener Zeit haben belagerte Streittigkeiten die Nothwendigkeit eines solchen in erhöhtem Maße darzulegen. Wir nehmen dies Gesetz an, so wie wir es schon einmal aus Euer Majestät Händen erhalten haben, und fügen demselben die Indemnitätserklärung hinzu in derselben Fassung, wie solche von Ew. Majestät Ministern nachgesucht ist. Das ist so loyal und eine so einfache Wahrheit, daß sie der Landmann wie der Städter sofort verstehen würde.

Der einzige Weg, aus diesen Zuständen herauszukommen, ist das Gesetz über die Ministerverantwortlichkeit, von dem die §§ 1 u. 2 des gegenwärtigen Gesetzes allerdings die letzten Paragrafen sein können. Auch in der unvollkommenen Gestalt, so wie dies Haus den Gesetzentwurf schon zweimal angenommen hat, ist damit der Anfang gemacht, dem alles Andere folgt. Die Minister sind dann genöthigt, die Selbstinterpretation der Verfassung und der Landesgesetze aufzugeben und die weiteren Institutionen hinzuzufügen, durch welche Verfassung und Gesetz von den Interpretationen der Parteien freigegeben und gesichert werden. Es ist das kein kurzer Weg, aber er führt weiter zu den nothwendigen solideren Institutionen.

Art. 61 der Verfassungs-Urkunde steht seit nunmehr 16 Jahren unanusehrt da, obwohl er von zwei preussischen Monarchen, von beiden Häusern des Landtages und von dem ganzen Beamtenhums eidlch bezeugt ist. Wenn nach den Erfahrungen der letzten fünf Jahre die Einsicht in die Nothwendigkeit einer rechtlichen Beurteilung der Verfassungstreitfragen noch nicht gewonnen ist, so wird diese Einsicht wohl nie gewonnen werden. Wenn die Zeit

dafür heute nicht gekommen ist, so wird sie wohl nie kommen. Wenn der dringende Wunsch, die Indemnität zu erlangen, in der heutigen Lage nicht ausreicht, um die Minister zur Erfüllung der Verpflichtung aus Art. 61 zu bewegen, so ist der Zeitpunkt für die Verwirklichung ganz unabweisbar. Und wenn dies nicht die Stelle ist, von welcher aus der Krone offen und eidlch gesagt wird, worauf es zur Herstellung des Friedens, v. h. einer rechtlichen Verwaltung im Lande ankommt, so wird es von keiner Stelle aus gesagt werden. In früherer Zeit waren es die Beamtenkreise, aus denen die Anforderungen des Staats von Zeit zu Zeit in die Hofkreise einbrangen. In heutigen Verhältnissen ist es das Haus der Abgeordneten, welches in erster Stelle solche Anforderungen auszusprechen die Pflicht hat. Wir würden unsere Stelle verwechseln, wenn wir fragen wollten, ob der erste Eindruck eines solchen Verlangens ein angenehmer sein würde; denn wir haben nicht unsere eigenen Rechte zu vertreten (auf die vielleicht mancher in freudiger Stimmung gern verzichten möchte), sondern anvertraute Rechte, über die man nicht nach augenblicklichen Stimmungen verfügen darf.

Das Resultat ist demnach folgendes: Die §§ 1 und 2 des vorliegenden Gesetzes sind nicht annehmbar: sie würden vielmehr den Zustand der Interpretationsregierung anerkennen, bestätigen und bereuigen. Diese Paragrafen sind also für jetzt abzulehnen.

Sie sind aber zulässig als die beiden Schlussparagrafen eines Ministerverantwortlichkeitsgesetzes, und als solche bin ich persönlich bereit, sie zu unterschreiben.

Die §§ 3 und 4 sind als Credit für ein Finanzjahr des Krieges annehmbar und ich werde sie annehmen. (Lebhafte Beifall links, Zischen rechts. Während der Rede ist der Minister-Präsident, Graf v. Bismarck, eingetreten.)

Abg. Michailis: Meine Herren! Es ist ein peinliches Gefühl für mich, meinen Standpunkt hier zu vertreten, indem ich gezuogen bin, meine Argumentation gegen meine Parteifreunde zu richten, welche mit mir um das gleiche Ziel der Entwidlung des verfassungsmäßigen Lebens, der Einigung Deutschlands unter Preussens Führung kämpfen. Aber schweigen wir vom Abschweifen dessen, wofür wir bisher gekämpft! Daran hänge ich genau mit derselben Gewissenhaftigkeit fest, wie Sie! Die Differenz der Meinungen zieht sich nur auf die Wege zur Erreichung unserer Ziele, und darüber können wir verschiedener Ansicht sein, ohne gegenseitige Verleugung. Nun aber auch ein Wort zu Ihnen, meine Herren (nach rechts). Zudem hier von der liberalen Partei auf die unmittelbare Erfüllung gewisser Forderungen verzichtet, welche wir für berechtigt halten, indem wir die zur Veröhnung dargebotene Hand ergreifen; zum Wiedereintritt in verfassungsmäßige Zustände und die Erfüllung vieler unserer liebsten Wünsche vorläufig unterordnen, glauben wir zu Ihnen das Vertrauen haben zu können, daß auch Sie einsehen werden, daß, wenn man einen Staat heben und durch ihn große Aufgaben erreichen will, man den Patriotismus mitwirken lassen muß, daß man dann im Stande sein muß, Doctrinen aufzuopfern, in welche man sich durch langen Parteitampf eingelehrt hat (Bravo rechts), Vorrechte hinzugeben, welche mit der Existenz des Staats ganz unvereinbar sind (Bravo rechts), daß man im Stande sein muß, den Widerstand aufzugeben, auch gegen die Reformen und den Ausbau der inneren Verwaltung des Staates (Bravo links). Zudem wir, meine Freunde und ich, uns entschlossen haben, darauf einzugehen, den gegenwärtigen Conflict auf verfassungsmäßigen Boden unter Wahrung aller unserer Rechte durch Annahme des Gesetzes, wie es jetzt im Entwurf vorliegt, abzuschließen, sind wir davon ausgegangen, daß, obgleich die Verfassung erlassen und beschworen ist, doch noch nie in irgend einem Lande, und eben so wenig also in unserem Lande verfassungsmäßiges Leben und verfassungsmäßige Entwidlung sich so rasch durchgekämpft hat, wie die Verfassung selbst; daß es, nachdem durch die inzwischen eingetretenen Ereignisse unserem Staate eine große Aufgabe gemordet ist, im Interesse dieser Entwidlung nicht mehr zweckmäßig sein würde, einen Streit aufrecht zu erhalten, welcher unter ganz andern Verhältnissen entstanden ist und dessen eigentlicher Ausgangspunkt, die Militärfrage, entweder auf neuer Basis geregelt oder dem norddeutschen Parlament übertragen werden muß. Wir haben geglaubt, daß wir die verfassungsmäßige Entwidlung am besten dadurch fördern, daß wir handelnd mitwirkten und theilnehmen an der Erfüllung jener großen Aufgaben (Bravo). Die Rechte des Volkes sind nicht eine Schaumrinne, welche man in ein Futteral der rechtlichen Deduction einsteckt und zugeseigt mit negativen Voten, sie sind der Hebel für das Wohl des Volkes, welchen wir in Bewegung zu setzen haben; sie werden gefördert durch den Gebrauch, welchen wir davon machen. Wenn wir immer in der Negation verharren, wenn wir nicht unsere Mitwirkung bieten, welche Alternative steht dann vor uns? Entweder gelangt es der Regierung, ohne uns die Aufgabe zu erfüllen, und dann haben wir selbst den Beweis liefern müssen, daß man die Werkzeuge, welche wir in Händen haben, auch entbehren kann, oder die Aufgaben werden nicht erfüllt, und dann hat nicht nur die Regierung, dann haben auch wir, dann hat das ganze Volk die Folgen zu tragen! (Bravo rechts.) Es ist leicht, seine Beschlüsse a priori zu construiren, aus der Theorie einen Beschluß zu rechtfertigen und dann zu sagen, ich habe nach meinem Gewissen gestimmt, mag nun folgen, was da will; das ist aber nicht unsere Aufgabe. Wir haben als Abgeordnetenhaus zu handeln im Sinne dieses Staates, unsere Beschlüsse sind Handlungen, an die bestimmte Folgen sich knüpfen, und wir müssen die Beschlüsse fassen, welche die Folgen herbeiführen, die wir wünschen. Wir müssen uns der Hoffnung hingeben, daß durch unsere Mitwirkung, durch die Elasticität, welche die Kraft des uns anvertrauten Rechts eben durch unsere Mitwirkung an den Aufgaben des Staates erlangt, ein verfassungsmäßiges Leben in Preußen eher herbeigeführt werden wird, als wenn wir unsere Mitwirkung verweigern. (Sehr richtig! rechts.)

M. S.! Es wird mir vielleicht eingewendet werden, ich gehöre zu jener viel angepöbelten Klasse der Vertrauensseligen und ich fasse jetzt plötzlich zu der gegenwärtigen Staatsregierung ein Vertrauen und sie nicht berechtigt, auf Grund dieses persönlichen Vertrauens so weittragende Entschlüsse zu fassen. M. S.! Ich bin weder ein Mann des unbedingten Vertrauens noch des unmotivirten Vertrauens; das Vertrauen, welches mir meinen Entschluß dictirt, ist nicht das Vertrauen zur gegenwärtigen Staatsregierung, sondern das Vertrauen auf dies Haus und seine Einsicht, die es leiten wird, die Geschäfte seiner Mitwirkung so zu führen, daß es das verfassungsmäßige Leben in Preußen kräftigt und die Aufgaben Preussens erfolgreich löst. Dies Vertrauen dictirt mir meinen Entschluß, der mitthilt, daß das Haus auf den Boden trete, wo es die Hand an's Ruder legt, um mitzuwirken für die Aufgaben, welche die Gegenwart ihm stellt. Die Herren Vorredner, gegen die ich mich nun wenden muß, sind in ihren Ansichten über den vorgelegten Gesetzentwurf so entgegengesetzter und verschiedener Meinung, daß ich eingemessen in Verlegenheit bin, um nicht, während ich dem Einen entgegen, dem Anderen zustimmen. Der Herr Abgeordnete für Münster hat uns gesagt, er könne nicht stimmen für Worte ohne Sinn, und das seien die Art. 1 und 2 des Commissionsentwurfs. M. S.! Worte ohne Sinn, das heißt so viel, da der Sinn der Inhalt der Worte ist, als Worte ohne Inhalt. — Der andere Redner, der Hr. Abg. für Mansfeld, trat auf die Rednerbühne mit der Bemerkung, er kenne keine 7 1/2 in irgend einem europäischen Gesetze, welche einen größeren Inhalt hätten, als diese 7 Zeilen. Ich will mich hier nicht damit befassen, diesen Streit zu entscheiden; ich will nur das Eine sagen, daß der Herr Abg. für Münster, wenn er sich den Inhalt dieses Entwurfs ansehen hätte, gefunden haben würde, daß er einfach das thut, was man leicht thun muß, wenn man Indemnität ertheilen will, daß er in Bezug auf das Budget und die Rechnungslegung einfach das bestellende soll, was bisher gefehlt hat. Will man nämlich die Indemnität ertheilen, so muß man in der Rechnungsgrundlage, die das Budget sein soll, das „Soll“ an Stelle des „Soll“ setzen. Er würde ferner gefunden haben, daß das Gesetz den Inhalt, das es das, was der Herr Abgeordnete für Mansfeld an der Thronrede nur als allgemeine Aeußerung hinstellt, zum Ausdruck der Gesetzgebung dieses Landes stempeln will: das nämlich das Regieren ohne Budget rechtswidrig ist und Indemnität nothwendig macht, das ist eine wichtige und feierlich ausgesprochene Erklärung. Ich meine dann, daß wenn der Herr Abgeordnete für Mansfeld sagt, daß mit der Annahme dieses Entwurfs Art. 1—119 der Verfassung mit Zustimmung des Hauses in derselben Lage der Interpretation und Nichtbeachtung bleiben würden, wie bisher nur der Art. 99. — Ich meine — und der Herr Abgeordnete möge mir verzeihen, denn ich kann mit ihm nicht in Concurrentz treten — er scheint mir doch von dem Rechte der Interpretation einen etwas zu weit gehenden Gebrauch zu machen (Bravo rechts). Ich habe die Artikel zwei, dreimal durchgesehen, aber ich habe nichts darin gefunden, als daß sie sich auf Art. 99 und 61 der Verfassung beziehen. Nun sagt freilich der Herr Abgeordnete, es habe keinen Inhalt, dies auszusprechen, weil wir kein Ministerverantwortlichkeitsgesetz haben; das ist aber ein Mangel, den weit mehr die Krone und die Minister als dies Haus zu belagern hat (sehr richtig); denn das Ministerverantwortlichkeitsgesetz liegt vielmehr im Interesse der Krone, auf die die mangelnde Verantwortlichkeit der Minister übertragen wird, vielmehr im Interesse der Minister als des Abgeordnetenhaus. Wir erlegen den mangelnden Ausdruck des Gerichts, welches über die verantwortlichen Minister sprechen sollte, durch einen Spruch dieses Hauses, und ich meine, dies wäre ein würdiger Ersatz, den zu erlangen den Ministern schwerer geworden ist, als vielleicht vom Obertribunal eine Freisprechung zu erlangen. Und was das Präjudiz angeht, das in dieser Indemnitätserklärung liegt, so meine ich, das Präjudiz einer Indemnitätsertheilung, der die Schlacht von Königgrätz vorangehen mußte, können wir ruhig über uns ergehen

lassen. (Bravo rechts.) Der Herr Abgeordnete für Mansfeld hat vorhin eine sehr lange Rede von Voraussetzungen der Indemnitätserklärung ausgeprochen; er wollte, wenn ich nicht irre, erst das ganze Verhältniß des preuß. Staats in das constitutionelle Leben eingewöhnt und einer Menge von Schäden, die ich anerkenne wie er, abgeholfen wissen, ehe er Indemnität ertheilen wollte. Ich frage mich, wie lange der Conflict dauern würde, wenn wir alle diese Bedingungen an die Indemnität knüpfen wollten, und ich möchte mir sagen, daß darüber wirklich eine so lange Zeit vergehen würde, daß kaum Einer von uns es noch erleben würde. Am Schlusse seiner Rede fand sich aber, daß seine Vorbedingungen außerordentlich leicht zu erfüllen wären durch ein Ministerverantwortlichkeitsgesetz. M. H. Ich bin sehr der Ansicht gewesen, daß der große Conflict, welcher dieses Land 4 Jahre lang bewegt hat, nicht abgeschlossen werden könnte durch einen Ausspruch von Richtern, welche ja nie über, sondern unter dem Gesetzgeber stehen; ich habe nicht geglaubt, daß das Abgeordnetenhaus sich würde berufen lassen und wohl thäte, sich zu berufen bei einem Ausspruch des Obertribunals. Ich meine etwas viel Besseres, nämlich einen Ausspruch des Gesetzgebers, durch unsern gegenwärtigen Beschluß zu erreichen. Der Herr Abg. Gneist sagte, durch die Annahme des Entwurfs werde der verfassungsmäßige Zustand bewahrt mit unserer Zustimmung. Wenn wir aber in dieser für unsern Staat so schwierigen und großen Zeit den Conflict nicht schließen, dann, fürchte ich, könnte der verfassungsmäßige Zustand bewahrt werden durch unsere Schuld! (Sehr wahr! Lebhafter Beifall.)

Abg. Michels (gegen den Commissions-Antrag): Vom theologischen Standpunkte aus sei mir erlaubt, anzudeuten, wie ich die Sache auffasse. Aus der Reformationsgeschichte ist uns bekannt, daß von den damaligen Ablassträgern auch Ablas für sündige Sünden verkauft werden konnte; in derselben Weise, m. H., erscheint mir die Indemnität als ein Ablas für zukünftige Sünden (Peiterkeit), und deswegen kann ich sie auch nicht ertheilen. M. H. Sie werden es mir als Professor der Philosophie verzeihen, daß ich einen etwas philosophischen und idealen Standpunkt einnehme. Ich gehe zu, wenn die Alternative an mich gestellt würde, ob ich meine Lebensideale oder mein Preußenthum aufgeben will, ich dann erst mein Preußenthum aufgeben würde. Es ist gesagt worden, daß wir uns bei den jetzigen Ereignissen, bei der Lage, in der wir uns befinden, auf den weltgeschichtlichen Standpunkt stellen müßten und das ist eben der Grund, von dem uns auch allein die Sache berührt. Von eben diesem Standpunkte aus ist es möglich, mehr, wie Sie es vielleicht glauben, rein unbefangenen die großen Ereignisse zu würdigen. Glauben Sie mir, ich bin persönlich unabhängig genug in meinem Urtheil, um nicht nur die Bravour der Krone, sondern auch die Kraft, womit der Ministerpräsident seine Politik durchgeführt hat, zu beurtheilen, aber geben Sie mir auch das Recht, diese Politik vom weltgeschichtlichen Standpunkte zu beurtheilen. Wenn man auf die Entstehung der Verfassungen zurückgeht, so werden Sie zugeben, daß keine einzige Verfassung anders als eben im Kampfe, im ständigen Kampfe eines energischen Volkswillens gegen unbedingte Ansprüche entstanden ist. Das ist die Entstehung der englischen Verfassung. Es war ein großer Verfassungskampf, es war eine große Revolution und in einem solchen Verfassungskampfe stehen wir auch hier. (Unruhe auf der Rechten.) Die englische Verfassung ist bis zu einem gewissen Punkte durchgeführt, aber sie erscheint uns in diesem Augenblicke gewissermaßen bedeutungslos, weil das englische Volk seine weltgeschichtliche Stellung aufgegeben, sich außerhalb der Ereignisse gesetzt und nicht mehr das rechte sittliche Bewußtsein hat, und deshalb kommt dort nichts Großes mehr zu Stande. Denn, meine Herren, was eine Verfassung ist, das hängt immer ab nicht von der Form, sondern von dem Geiste, von dem sittlichen Geiste derselben und derjenigen, welche sie vertreten sollen. Davon hängt es ab, wo wir den Moment erfassen, wie er eben jetzt gegeben ist. Zur neufranzösischen Napoleonischen Politik gehört ebenso eine große beständige bewaffnete Armee, mit der der betreffende Politiker seine Absichten durchführen kann, aber mit der Armee ist es nicht allein gethan, es ist die Aufgabe des Absolutismus, nicht bloß immer eine Armee bereit zu haben, sondern auch eine Volksvertretung, die unter dem Scheine einer Volksvertretung den Zwecken der hohen Politik dienlich ist. Oesterreich liegt darnieder, weil es den richtigen Moment des Verfassungswesens nicht begriffen hat, und von einem französischen Verfassungsleben werden wir nichts erwarten, das ist tot gemacht. Der Punkt also, wo noch das sittliche Bewußtsein des Volkes sich wenden kann, zur Durchführung des wahren Lebens der Verfassung ist hier in dieser unserer preussischen Verfassung. Das ist der Moment, vor dem wir jetzt stehen. Ich erlaube Sie, im wahren Interesse, um des preussischen Vaterlandes und des deutschen Vaterlandes willen, diesen Moment recht zu verstehen und nicht durch ein Indemnitätsgesetz die einzige Waffe aus der Hand zu geben, welche Sie noch haben. Zur Sache erlaube ich mich einfach mit dem einverstanden, was der Abgeordnete für Mansfeld Ihnen vorgebracht hat und werde dafür stimmen.

Abg. Wagener (Neustettin) für den Commissions-Antrag: Ich bin dem Abgeordneten, der Ihnen diese Stelle verlassen hat, dankbar dafür, daß er mit derselben Offenheit wie seine politischen Freunde sich über sein Verhältnis zu Preußen ausgesprochen hat. Wir können ihnen um so mehr dankbar dafür sein, als nicht zu bezweifeln ist, daß wenn bei Königsgrätz der Sieg bei den österreichischen Fahnen gewesen wäre, diese Herren eine ganz andere Melodie aufspielen würden, als es heute geschieht (oh! auf der Linken). Wir unterschätzen uns von den Herren dadurch, daß Preußen auch zu unseren Lebensidealen gehört, daß wir Preußen nicht von unseren Idealen trennen können, und um deswillen, m. H., confiteire ich mich mit patriotischem Schmerz, daß selbst die neuesten Ereignisse, die Erfolge, die alles Erwarten und alles Hoffen übersteigen haben, nicht im Stande gewesen sind, die Gegner unserer Regierung dahin zu bringen, daß sie endlich den Männern, deren Energie sie diese Erfolge verdanken, ohne Kauf und Vorbehalt den Dank auszusprechen im Stande sind (Bravo auf der Rechten). Es ist das ein Schaden für sie selbst, und ich confiteire, daß nur diejenigen von den früheren oder bisherigen Parteigenossen die Situation richtig zu würdigen verstehen, welche die ideale Rolle des politischen Menschen aufgeben, um sich praktisch an den Aufgaben der preussischen Monarchie in diesem weltgeschichtlichen Augenblicke betheiligen zu können (Bravo). Hat der Abgeordnete für Mansfeld noch nicht erblickt, was heute der immergrüne Lorbeer dort ist, wo er noch vor 4 Monaten das Rainschilder suchte. (Bravo auf der Rechten.) Wenn Sie solche Thatsachen, wie wir sie erlebt haben, ignorieren wollten, so können Sie nicht den Anspruch erheben, praktische Staatsmänner zu sein. M. H. Wir haben bei Gelegenheit der Adresseverlesung gezeigt, daß es uns um eine aufrichtige Verständigung, um einen Abschluß des Conflicts zu thun ist, der das politische Leben unseres Staates in der Schwere hält. Wir sind entgegengesetzt, so weit es möglich war, und wir werden auch heute Ihnen wiederum den Beweis liefern, daß wir unsere Verbündung dadurch betätigen wollen, indem wir es vermeiden, alle Wägen des Sirettes wieder vorzuführen. Wir halten einfach den Grundfaß fest, daß bei Ereignissen überhaupt eine Veröhnung unmöglich ist, und ich glaube deshalb, daß eine Veröhnung nur auf dem Boden der Thatsachen, die uns aufgedrungen und ausgezungen sind, durch die Ereignisse der Weltgeschichte selbst, zu finden ist. Man hat gesagt, daß die rechte Seite des Hauses wenig Sinn für weltgeschichtliche Aufgaben habe. Ich denke, was seit den letzten drei Monaten geschehen ist, ist von großer, weltgeschichtlicher Bedeutung, und weil die Herren das fühlen, daß es auf die Weltgeschichte einwirkt, scheint es, daß sie deshalb wenig davon wissen wollen. M. H. Wer hat denn diese neue Weltgeschichte gemacht? Haben Sie dieselbe gemacht? (Unruhe.) Haben Sie die kriegerische Begeisterung etwa durch den Budgetstreit ins Leben gerufen oder den Krieg durch Ihre Friedensadressen erweckt? Warum also den Vorwurf gegen uns, daß wir keine Weltgeschichte machen wollen? Wir fordern Sie deshalb auf, sich mit uns auszugleichen, sich mit uns zu stellen auf den Boden der geschichtlichen Thatsachen, weil wir gemeinschaftlich preussische Geschichte machen wollen, und in Preußen die politische Reserve der Armee zu bilden, deren mit Blut geschriebene Adressen das Haus nicht ungefragt wird übersehen und vernachlässigen dürfen. (Bravo!) Die Redner vor mir haben gesagt, daß es leider nicht gethan sei mit den Einräufen, aber bei aller Ausdrucksfähigkeit und Weisheitsfähigkeit dessen, was wir gehört haben, haben sie die einzig wichtige Frage nicht aufgeworfen und nicht beantwortet, nämlich die Frage: was denn aus uns werden wird, wenn die Indemnität verworfen wird. Mir scheint das eine sehr wichtige Frage zu sein und ich möchte, daß alle diejenigen, die hine und her schwanken, nicht bloß die Consequenzen des Ja, sondern auch die Consequenzen des Nein sich klar machen.

Ich kann es verstehen, m. H., wenn Sie von Ihrem Standpunkte aus sich ein Ministerverantwortlichkeitsgesetz wünschen. Aber unzweifelhaft sind wir gegenwärtig vor die Frage gestellt, ob wir in diesem Moment diesen Conflict zum Abschluß bringen wollen oder nicht. Denn mit der Verweigerung der Indemnität wird in einen viel schärferen, schlimmeren Conflict eingetreten, bei dem ich nicht absehen kann, wo da eine Ausgleichung gefunden werden könnte. Es ist Ihnen schon von Herrn Finanzminister gesagt worden, daß die Staatsregierung nicht aus Verlegenheit und nicht aus Angst oder sonst einem Grunde diesen Gesetzentwurf einbringt, sondern aus wirklichem Friedenswunsche und Friedensbedürfnisse, hierin liegt aber auch die einzige Garantie, die überhaupt eine Regierung für die Zukunft zu gewähren vermag. (Beifall rechts.) Dies Bedürfnis wird sich steigern mit den Aufgaben, die die Regierung in Deutschland und Europa zu vollführen hat. Daher spreche ich und meine Freunde uns für die Fassung des Entwurfs aus, weil sie aus den Sitzungen der Commission hervorgegangen ist. Ich bin dabei allerdings der Wahrheit schuldig zu erklären, daß wir damit nicht ohne Weiteres alle

Motive des Entwurfs acceptiren. Eine principielle Ueberzeugung kann man nicht aussprechen wie einen abgetragenen Rock, aber man kann sich einigen auf dem Boden der Thatsachen, und das thun wir hiermit. (Beifall.) M. H., jede Indemnität, die in unserm deutschen Staatsrechte bis dahin eine unbekannte Sache war, hat eine formelle und eine materielle Seite. In der formellen Seite ist die Regierung Ihnen entgegengekommen, in der letzteren hat die Commission selbst der Regierung Aufschlüsse machen wollen oder machen müssen, das nämlich zugegeben, daß die Regierung sachlich so weit im Rechte sich befindet, als es ihr jetzt alle sehr bedauern müssen, wenn sie anders gehandelt hätte als sie gethan hat. Der Commissions-Bericht geht selbst in seinen Motiven davon aus, daß man schwerlich die Kosten der Reorganisation verweigert haben würde, wenn man diese Verwicklungen und diesen Krieg vorgezogen hätte. Nun wollen Sie die Regierung etwa unter Anklage stellen oder ihr eine Ehrenklärung geben, deswegen, weil sie die Zukunft besser vorgezogen hat als Sie? Der Herr Abg. Gneist hat sich, wenn ich ihn recht aufgefaßt habe, was ja bei längerem Reden immer schwieriger ist, in einigen uns sehr angenehmen Widersprüchen befunden. Er hat uns zuerst ausgesprochen, daß Preußen sehr bequem ohne Verfassung regiert werden könne, ja daß der Charakter der deutschen Nation eigentlich darauf angelegt ist, ohne Verfassung regiert zu werden. Anstatt daraus aber zu folgern, daß jede deutsche Landesvertretung sehr bequem in ihrem Auftreten gegen die Regierung sein muß, hat er statt dessen die schärfsten Angriffe auf diejenigen Institutionen unseres Landes gerichtet, die nach seiner eigenen Meinung die stärksten Stützen desselben sind. Außerdem glaube ich auch, daß er sich in Betreff der Thatsachen einigermassen geirrt hat, und möchte ich auch darauf aufmerksam machen, daß, wenn er so weiter fortfährt, er nicht nur einen neuen Militär-Conflict, sondern sogar einen norddeutschen Militär-Conflict zu Stande bringt, und was dann bei einem solchen aus der Landes-Vertretung werden sollte, das läßt sich wohl leicht errathen. Gegen den Herrn Dr. Waldeck möchte ich noch bemerken, daß es unzweifelhaft feststeht, daß die Ertheilung der Indemnität nicht die geringste Entscheidung des Verfassungskonflikts hinsichtlich seines materiellen Inhalts in sich enthält. Wer sonst davon Vergnügen findet, der könnte trotz der Indemnität den Conflict so lange verlängern und ausdauern erhalten, wie er will. Haben wir aber heute das Indemnitätsgesetz angenommen, so werden wir, ich zweifle nicht daran, bei der Beratung über das Budget von 1867 uns in vielen Sachen weit, weit leichter einigen können. Und so möchte ich denn mit folgender Aufforderung schließen: Brechen Sie, m. H. (nach links gemendet) mit einer kleinen negativen Vergangenheit, damit Sie der großen Gegenwart gewachsen sind, und damit wir gemeinschaftlich die noch größere Zukunft zu umspannen vermögen. (Lebhafter Beifall rechts.)

Abg. Hartort (gegen das Gesetz. Redner ist auf der Tribüne fast unverständlich). Indemnität kann erst an dem Tage gewährt werden, an welchem wirklich wieder ein Budget verfassungsmäßig zu Stande gekommen ist. Es wird jetzt so viel von Veröhnung gesprochen, aber dem entsprechen auf Seiten der Regierung die Thatsachen keineswegs. Und die Regierung hat nicht bloß für verfassungswidrige Geldeausgaben Indemnität zu verlangen, sondern auch für viele andere Dinge, namentlich für die Verletzung des freien Wortes, die Beinträchtigung der Presse, die Beeinträchtigung der Wahlfreiheit. Die conservative Partei sagt jetzt immer, man solle Kleinigkeiten jetzt ruhen lassen. Ja wohl, aber sind denn dergleichen Sachen Kleinigkeiten?

Abg. Dr. Löwe (für den Commissionsantrag): M. H., der Vorredner hat mit dem Worte Indemnität einen weiteren Begriff verbunden, als dies die Regierungsvorlage und der Commissionsentwurf thun. Er hat die Indemnität ausgedehnt auf alle Regierungshandlungen dieses Ministeriums, während hier lediglich der Streit über das Budget, über die während der letzten vier Jahre geleisteten Staatsausgaben in Betracht kommt. In dieser Auffassung liegt ein großer Unterschied; die weitere Auffassung zwingt ihn, die Indemnität zu verweigern, mir dagegen erlaubt sie, wie ich meine, hier allein mögliche Aufassung, die Genehmigung zu ertheilen. Mir wird dies möglich dadurch, daß das Budgetrecht formell wieder hergestellt ist. Es kam überhaupt zuerst in Frage durch die Militärverhältnisse. Nach den letzten Ereignissen ist die Ansicht für die Zukunft gegeben, daß dieser Anstoss unmittelbar beseitigt werde. Ob der Conflict später ganz vermieden werden wird, das kann ich allerdings nicht entscheiden. Für mich ist allein die Frage maßgebend, daß durch die Erklärungen der Regierung das verfassungsmäßige Budgetrecht anerkannt ist; daß die Regierung zugestanden hat, daß die Ausgaben der letzten 4 Jahre nicht auf der verfassungsmäßigen Basis geschehen sind. Dadurch ist der Rechtsstandpunkt wieder hergestellt und dadurch ist für mich die Möglichkeit wiedergegeben, über die Dinge zu verhandeln und ein Urtheil darüber abzugeben.

In den früheren Sessionen, m. H., habe ich immer mit nein stimmen müssen bei Finanzvorlagen, weil der Rechtsstandpunkt fehlte; ich bin aber heute wirklich erkaunt darüber, daß diejenigen, die sich früher für berechtigt hielten, das Budget zu bewilligen, das diese sich heute nicht in der rechtlichen Möglichkeit zu befinden glauben, ihr Wort abzugeben. — Ich bin also, wie gesagt, in der Lage, an die Beratung der Frage heranzutreten. Da ist nun die weitere Frage: Ist es wohl zweckmäßig, mein Recht geltend zu machen und ja zu sagen? — Die Ausführungen des Abg. für Mansfeld, die ebenso interessant, als belehrend waren, können allerdings sehr bestechen. Ein Minister-Verantwortlichkeits-Gesetz, führt er aus, ist das natürliche Corrolat zur Indemnität. Ja, m. H., das ist ganz richtig. Wenn wir auf einer glücklichen Insel lebten, die keine Ansetzungen von außerhalb zu befürchten hätte, oder in Amerika, wo wir keine Nachbarn hätten, die in jedem Augenblicke in unsere Angelegenheiten hineinzuwühlen Willens sind, dann würde auch ich sagen: Weichen wir fest auf diesem Standpunkte stehen, lassen wir die Sache ruhig weiter gehen, endlich müssen wir doch in Ordnung kommen. Ich würde dann noch ganz andere Ansprüche erheben, als die Forderung eines Minister-Verantwortlichkeits-Gesetzes; denn, wie ein berühmter Publicist sagte: „Ein Gensdarmen-Verantwortlichkeitsgesetz ist uns noch viel notwendiger.“ Dann könnten wir ruhig warten, bis die Minister in Verlegenheit kommen und nachgeben. — Mein Grund, weshalb ich es heute für Recht halte, dem Commissionsantrage zuzustimmen, basiert auf der allgemeinen politischen Lage. Es ist ein Stein aus dem Gewölbe herausgerissen und wir müssen darauf achten, daß nicht das ganze Gewölbe über unsern Häuptern zusammenfällt. Wir haben jetzt erst die Anfänge der neuen Entwicklung; sie sind glücklich und vielversprechend. Welche Absichten auch Diejenigen gehabt haben mögen, die angefangen, und welche Absichten sie auch haben mögen in Betreff der Fortsetzung der Anfänge: wenn die Kriegsfurie erst entseht ist, meine Herren, dann wird sie nicht eher zur Ruhe kommen, als bis erst die Verhältnisse Europas wieder fest zusammengerrüttelt sind und eine allgemeine Ermüdung Platz gegriffen hat, daß man den Frieden höher schätzt, als den Gewinn: dann erst werden wir wieder in regelmäßige Friedenszustände hineinkommen. — Dazu ist aber nöthig, daß wir dem Auslande gegenüber geneigt dastehen, wo es gilt, unsere Existenz zu erhalten und die großen Aufgaben der Nation zu vollziehen. (Bravo.) Mit Ertheilung der Indemnität, m. H., billige ich durchaus nicht die ganze Politik der Regierung, ihr ganzes System, sondern ich erhalte mir dadurch nur die Möglichkeit, einen Kritik des Ministeriums und seines Regierungssystems, ohne dem Auslande die Hoffnung auf einen Zwiespalt im eigenen Lande zu geben, wenn man vielleicht beabsichtigen sollte, uns mit einem neuen Kriege zu überziehen. (Beifall.)

Ich will damit zurückweisen jedes fremde Volk mit seinen Zumuthungen, das seine Hoffnung darin setzt, daß wir uns einander zerfleischen und so leichter seine Beute werden. (Bravo.) Deshalb, m. H., indem ich unsere Stellung zum Auslande voll und richtig auffasse, verzichte ich heute auf das sonst Erwünschte, und ich glaube, dies um so eher thun zu können, weil es ja nicht gilt, ein Recht aufzugeben. Wenn das der Fall wäre, so würde auch ich nicht weichen, weil dies über meine Kompetenz angeht. Was aus unserem Verfassungskonflikt in Zukunft wird, weiß ich allerdings nicht; so viel weiß ich, daß derselbe noch nicht gelöst, daß der Friede noch nicht wiederhergestellt ist, daß er vielmehr noch immer unterbrochen werden wird, so lange ein System besteht, wie es von den uns gegenüber auf der Ministerbank sitzenden Männern in allen Zweigen der Verwaltung fortgeführt wird. — Wir hätten allerdings wohl nicht so gemalt an der Größe des aufgestellten Heeres, wenn wir gemüth hätten, daß ein solcher Krieg bevorstehe; deshalb wollen wir auch die darauf verwendeten Summen nachträglich genehmigen. Unsere Hauptbedenken gegen die Organisation können wir deshalb nicht aufgeben. Wenn so viele Arbeitskräfte mehr dem Lande entzogen werden, so müssen Einrichtungen getroffen werden, daß die vorhandenen Arbeitskräfte besser verwertet werden können. Der Mittelpunkt bei der Militärfrage ist für mich die deutsche Frage; ich war immer der Meinung, daß die Militärfrage in Preußen von entscheidendem Einflusse auf die deutsche Frage sein werde: die Feststellung einer deutschen Armee ist das, was wir erziehen müssen, und die Thronrede selbst hat dies angedeutet und Erleichterungen für uns daraus verschrieben. Meine Herren! Für den Unterschied zwischen Preußen und den norddeutschen Staaten liegt die Quelle in der Armeefrage, in der Militäreinrichtung; durch die preussischen Einrichtungen sind die deutschen vorgezeichnet worden; und wenn die preussische Armeeorganisation verbessert und für das Volk erleichtert, wenn die allgemeine Wehrpflicht so über ganz Deutschland verbreitet wird, dann, m. H., haben wir die Grundlage zur Bildung einer ganz neuen Nationalität (Bravo rechts). Sie rufen mir hier Bravo zu, m. H. (nach rechts gemendet); die

Folgerungen, die ich daraus ziehe, werden wohl aber gegen Ihre Neigungen und Wünsche ausfallen. — Ich finde nämlich die Meinung für die reine Anexion, die man jetzt mit so übertriebener Haft durchzuführen sucht, für sehr bedenklich und gefährlich, doch werde ich später bei einer andern Verhandlung Gelegenheit haben, darauf zurückzukommen. — Bei der innern Politik, m. H., wie sie von der rechten Seite dieses Hauses und dem Ministerium getrieben wird, ist durch die Indemnität erst die Hälfte dessen gethan, was gethan werden muß. Die andere Hälfte besteht darin, das Volk zurücker zu stellen mit dem System der Regierung, damit, wenn einmal wieder ein solcher Moment eintreten sollte, wie wir ihn gehabt, der erste Gedanke des Volkes nicht erst wieder dahin gerichtet ist, daß man kein rechtes Vertrauen hegt, sondern ein Ministerium wünscht, welches mehr nach dem Herzen und Sinne des Volkes die Geschäfte führt. (Lebhafter Beifall links.) — M. H. Gegen eine Aeußerung des Abg. v. Binde-Lobendorf muß ich hierbei auf das Entschiedenste protestiren, daß nämlich bei der Einstellung der Reservisten und Landwehrmänner die tapfere und enthusiastische Haltung jener Männer eine Vertrauensadresse für dieses Ministerium gewesen sei. M. H. Damit erniedrigen Sie die höchsten Blüthen der Bildung und der Entwicklung des Volksgedächtnisses, damit erniedrigen Sie das beste Element unserer Armee, die Hingebung und Gewissenhaftigkeit für das Vaterland. (Beifall links.) Wie können Sie sagen, die Landwehrmänner kamen freiwillig zu den Fahnen, weil sie die Meinung des Ministeriums theilten? Dann hätten wohl Ihrer Meinung nach diejenigen nicht kommen dürfen, welche die Ansicht des Ministeriums nicht theilten? Daß sie trotzdem gekommen sind, ist das Zeichen ihrer unbedingten Hingebung an Gesetz, es ist das Zeichen, daß gerade unser Militärgesetz so tief in das Blut Aller eingedrungen ist, und dies ist der höchste Triumph unserer Armee. (Lebhafter Beifall links.) — Ich wiederhole es nochmals, ich stimme für den Commissions-Entwurf, um dem Auslande gegenüber zu documentiren, daß es niemals auf uns rechnen darf; wenn dies aber alleseitig zur Wahrheit werden soll, dann muß auch von jener Seite etwas dazu geschehen, es muß das bisherige System des Ministeriums in allen Zweigen der Administration geändert werden. Das, m. H., wäre ein wahrer Act der Königstreue. (Lebhafter Beifall links.)

Abg. Dr. Birchow (gegen den Commissions-Antrag). Auch ich hege das Bedürfnis nach Frieden und habe dies auch schon meinen Wählern gegenüber erklärt, aber es muß ein ehrlicher Friede sein, und dieser kann nur gemacht werden unter gewissen Verhältnissen. Was ist nun aber wohl die Quelle des Friedensbedürfnisses der Regierung? Die Quelle hierzu ist nicht die Ueberzeugung, daß die bisherige Haltung des Ministeriums in verfassungsmäßigen Dingen falsch gewesen, ist nicht die Ueberzeugung, daß das Recht des Landes anders aufzufassen sei, als bisher, sondern der einzige Grund ist die äußere Situation; der Friede ist für die Regierung kein inneres Bedürfnis. Da ich aber nun aus inneren Gründen den Frieden wünsche, nämlich um den Rechtszustand dauernd sicher zu stellen, so kann ich mit der Regierung nicht auf demselben Boden der Vereinbarung stehen. Der Finanzminister hat die schwere Drohung bei den Commissions-Beratungen ausgeprochen, daß die Regierung bei Verweigerung der Indemnität die Creditbewilligung gar nicht wolle, da sie dieselbe nicht nöthig habe. Ich gebe an die Sache ganz objectiv heran, und komme nach gewissenhafter Ueberlegung zu dem Resultat, daß ich die Indemnität nicht ertheilen kann, dagegen den Credit von 154 Millionen bewillige. Hier liegt der Weg zur beiderseitigen Verständigung, der Abschluß des Conflicts liegt nicht in der Indemnität, sondern in der Wiederherstellung des verfassungsmäßigen Zustandes. Dieser aber tritt auch ein mit der Publication des Stats f. 1867. Wenn dies geschehen, kann ich erst Indemnität bewilligen und habe einen solchen Antrag auch in der Commission gestellt. Ich fühle mich dazu um so mehr verpflichtet, als kürzlich ein Mitglied des Herrenhauses den Vorschlag in der Thronrede über die Indemnität, ohne einen Widerspruch von Seiten der anwesenden Staatsminister zu erfahren, so zu deuten verfuhr, daß das Verfahren der Regierung gar nicht verfassungswidrig gewesen wäre, und deshalb keiner Absolution bedürfte.

Man hört nichts von einer Amnestie, man sieht kein äußeres Zeichen der Veröhnung, im Gegentheil wird die alte Praxis in der empfindlichsten Weise fortgesetzt, und nun kommt gar noch die Drohung des Finanzministers. Um solchen Preis, m. H., Frieden zu machen, sind wir nicht berechtigt; ich bin ohne jede Bitterkeit und ohne persönliche Gefährdung an die Frage herangegangen und habe dem Ministerium gegenüber die höchsten persönlichen Opfer gebracht, wie man sie von einem politischen Manne kaum verlangen kann. Und ich stimme gegen die Commissions-Anträge nicht aus factischen Gründen, nicht aus Partei-Interesse, sondern einzig in dem Verdictgefühle, das verfassungsmäßige Recht des Volkes zu wahren. (Lebhafter Beifall links.)

Minister-Präsident Graf Bismarck: Je aufrichtiger die Regierung den Frieden wünscht, um so mehr fühlen ihre Mitglieder die Verpflichtung, sich jedes Eingehens auf retrospective Kritik zu enthalten, sei es abwehrend oder angreifend. Wir haben in den letzten Jahren unsern Standpunkt von beiden Seiten mit mehr oder weniger Bitterkeit oder Wohlwollen vertreten. Keiner hat vermocht, den Andern zu überzeugen, Jeder hat geglaubt, recht zu handeln, wenn er so handelte, wie er that. Auch in auswärtigen Verhältnissen würde ein Friedensschluß schwerlich zu Stande kommen, wenn man verlangte, daß ihm von einem vor beiden Theilen das Bewußtsein vorangehen sollte: „Ich sehe es jetzt ein, ich habe unrecht gehandelt.“ Wir wünschen den Frieden, nicht weil wir kampfunfähig sind, im Gegentheil, die Fluth ging mehr zu unseren Gunsten als vor Jahren, auch nicht um einer künftigen Anklage zu entgehen, denn ich glaube nicht, daß man uns anklagen wird, ich glaube nicht, daß wenn dies geschieht, man uns verurtheilen wird. Man hat dem Ministerium viele Vorwürfe gemacht, aber der der Furchtsamkeit ist neu. Wir wünschen den Frieden, weil das Vaterland in diesem Augenblicke mehr bedarf als früher, weil wir hoffen, ihn jetzt zu finden; wir hätten ihn früher gesucht, wenn wir gehofft hätten, ihn früher finden zu können. Wir glauben ihn zu finden, weil Sie erkannt haben werden, daß die königl. Regierung den Aufgaben, welche auch Sie in Ihrer Mehrzahl erstreben, nicht so fern steht, als Sie vielleicht vor Jahren gedacht haben, nicht so fern steht, wie das Schweigen der Regierung über Manches, was verschwiegen werden mußte, Sie zu glauben berechtigten könnte.

Aus diesen Gründen glauben wir den Frieden jetzt zu finden und suchen ihn ehrlich, wir haben Ihnen die Hand dazu geboten und der Commissions-Antrag giebt uns die Bürgschaft, daß Sie in diese Hand einschlagen werden. Wir werden dann die Aufgaben, die uns zu lösen bleiben, mit Ihnen in Gemeinschaft lösen, ich schreibe von diesen Aufgaben Verbesserungen der inneren Verwaltung, Herstellung der regelmäßigen Verfassungszustände keineswegs aus. Aber nur gemeinsam werden wir sie lösen können, indem wir auf beiden Seiten erkennen, daß wir von beiden Seiten denselben Vaterlande mit denselben guten Willen dienen, ohne an der Aufrichtigkeit des Andern zu zweifeln. In diesem Augenblicke sind aber die Aufgaben der auswärtigen Politik noch ungelöst, die glänzenden Erfolge der Armee haben nur unseren Einfluß ins Spiel gewissermaßen erhöht, wir haben mehr zu verlieren als vorher, aber gewonnen ist das Spiel noch nicht; aber je fester wir im Innern zusammenhalten, desto sicherer sind wir es zu gewinnen in diesem Augenblicke. Wenn Sie sich im Auslande umsehen, wenn Sie die Wiener Zeitungen durchgehen, und zwar diejenigen, von denen bekannt ist, daß sie die Meinungen der kaiserlichen Regierung vertreten, so werden Sie diejenigen Aeußerungen des Hasses und der Aufregung gegen Preußen finden, die auch vorher vorhanden gewesen waren und die nicht wenig dazu beigetragen haben, den Krieg zum Ausbruch zu bringen. Sehen Sie auf die Wälder von Süddeutschland, wie sie sich in der Armees betreten finden, da ist der Grad von Veröhnlichkeit und von Erkenntnis einer gemeinsamen Aufgabe des gesammten Deutschland gewiß nicht vorhanden, so lange bayerische Truppen aus dem Eisenbahnwagen meuchlings auf preussische Offiziere schießen. Sehen Sie sich das Verhalten der einzelnen deutschen Regierungen an gegenüber den gemeinsam zu errichtenden Einrichtungen; es ist bei einigen vollständig befriedigend, bei anderen widerstrebend; gewiß aber ist, daß Sie kaum in Europa eine Macht finden werden, welche die Constituirung dieses neuen deutschen Gemeinlebens in wohlwollender Weise fördert, welche nicht das Bedürfnis hätte, sich in ihrer Weise an dieser Constituirung zu betheiligen, sei es auch nur, um einem der mächtigeren Bundesgenossen, wie Sachsen, die Möglichkeit nicht zu verkümmern, dieselbe Rolle noch einmal spielen zu können, wie bisher. Deswegen, meine Herren, ist unsere Aufgabe noch nicht gelöst, sie erfordert die Einigkeit des gesammten Bundes der That nach und dem Eindruck auf das Ausland nach. Wenn man oft gesagt hat, was das Schwert gewonnen hat, hat die Feder verpielt, so habe ich das volle Vertrauen, daß wir nicht hören werden; was Schwert und Feder gewonnen haben, ist von dieser Tribüne vernichtet. (Lebhaftes Bravo.)

Der Präsident theilt mit, daß 2 Anträge eingegangen sind, einer auf Schluß und einer auf Vertagung der Debatte. In die Rednerliste sind noch eingeschrieben: Gegen die Commissionsanträge: Frhr. v. von Soverbe und Schulz (Berlin). Für dieselben: Dr. Achenbach, Laster, Graf Bethshuis-Huc, Dr. John (Aubau), Lent, von Kirchmann, von Unruh, Hoppe, v. Gerlach, von Wedemeyer. Der Schluß wird mit geringer Majorität abgelehnt, die Vertagung angenommen.

Es folgen persönliche Bemerkungen.  
Abg. Kobden: Der Abg. Wagener (Neustettin) hat in einer Bemerkung gegen den Dr. Michels die Frage aufgeworfen, wie wir uns wohl benommen haben würden, wenn die Desterreicher bei Königsgrätz den Sieg davongetragen hätten. Ich weiß nicht, ob wir die Worte in ihrer ganzen

