



Vierteljähriger Abonnementenpreis in Breslau 2 Thlr., außerhalb incl. Porto 2 Thlr. 11 $\frac{1}{2}$ Sgr. Infanteriegebühr für den Raum einer fünfstelligen Zelle in Breslau 1 $\frac{1}{2}$ Sgr.

Edition: Herrenstraße Nr. 20. Außerdem übernehmen alle Postanstalten Bestellungen auf die Zeitung, welche Sonntag und Montag einmal, an den übrigen Tagen zweimal erscheint.

Nr. 439. Mittag-Ausgabe.

Siebenundvierzigster Jahrgang. — Verlag von Eduard Trewendt.

Donnerstag, den 20. September 1866.

Deutschland.

O. K. C. Landtags-Verhandlungen.

Berlin, 19. September.

20. Sitzung des Hauses der Abgeordneten.

Eröffnung 10 $\frac{1}{2}$ Uhr. Die Tribünen sind mäßig besetzt. Am Ministerische die Minister v. d. Heydt, v. Selchow, Regierungs-Commissionär Sch. Rath Wollny.

Der Präsident thieilt mit, daß der Abg. Zupitsa am 17. d. M. verstorben ist. Das Haus erhebt sich, um das Andenken des Verstorbenen zu ehren.

Der Präsident thieilt ferner mit, daß der Abg. Graf in das Haus eingetreten sei.

Aus 60 Ortschaften des Königreichs Hannover ist eine Adresse mit 1375 Unterschriften eingegangen, in der gegen die Einverleibung in Preußen protestirt wird.

Das Haus sieht alsdann die Debatte über die Darlehnskassen fort.

Abg. Lasker (für die Commissionsanträge): Wenn es wirklich wahr ist, daß die große Gefahr, die über unserem Vaterlande schwelte, dadurch abgehalten werden konnte, daß 11 Millionen gegen Lombard ausgeliehen wurden, warum wurde dieses Geschäft nicht von der preußischen Bank gemacht, zu deren Reichtum es doch gehörte? Denn nach § 5 der Bankordnung konnte der Bank sehr wohl diese Bezugnahme beilegen werden. Im Jahre 1848 war die Lage der Feste sehr verschieden von der heutigen. Die Emission der Banknoten war damals auf 21 Millionen beschränkt; in diesem Jahre war sie unbeschränkt. Die Verordnung bezweckte nur, die Unsicherheit des Geschäfts von der Bank auf den Staat zu übertragen. Wenn der Abg. v. Nordensteyt gestern meinte, daß die einzige Last für den Staat in den Druckosten der Scheine bestanden habe, so bemerkte ich dagegen, daß die Last darin bestand, daß eine gewisse Unsicherheit und Gefahr zu Gunsten Einzelner auf die Gesamtheit übertragen wurde.

Aber auch die Bank hat nicht einmal eine wirkliche Erleichterung durch die Darlehnskassen erhalten, sondern ihre Stellung wurde noch erschwert. Man nahm natürlich dieses Papiergeleid im Verhale nicht so gern, wie das übrig, indem man einen Unterschied machte zwischen jolchem, das verfassungsmäßig erlaubt, und jolchem, das gegen die Verfassung emittirt war. Die Nützlichkeit der Darlehnskassen wird nicht damit bewiesen, daß man trotz allen Widerwillens die Scheine dennoch annahm. Es war dies ein von der Regierung hervorgerufener Conflict zwischen den materiellen Interessen und dem Gewissen der Einzelnen. Solche Conflikte aber tragen nicht zur Stärkung des öffentlichen Rechtsbewußtseins bei. Man nahm, von Roth gebrängt, teilweise das Papiergeleid, suchte es aber schleunigst wieder los zu werden und brachte es deshalb an die Bank. So kam es denn, daß bald nach der Emission vier Fünftel sämmtlicher emittirter Noten bei der Bank angehängt lagen als totdes und unannehmbares Capital. Herr v. Cunern hat gestern vorgeschlagen, der Regierung für die Errichtung der Kassenbank zu sagen; ja, ich glaube wohl, daß einzelne Kaufleute von ihrem Standpunkte als Kaufleute dies thun können; wir aber haben hier nicht die Interessen einzelner Kaufleute, die die Hilfe annehmen, wobei sie auch kommen mag, zu vertreten, sondern die Interessen des ganzen Landes. Es war aber noch die andere Gefahr vorhanden, man fürchtete, daß die Regierung zur Zeit der Roth das Papiergeleid für ihre Bedürfnisse verwenden würde. Ich weiß zwar nicht, ob dies theilweise geschehen ist, so viel steht aber fest, daß aus verschiedenen königlichen Kassen schon bald nach Emission der Kassenscheine Gehälter in diesen Scheinen ausgezahlt worden sind.

Gedenfalls war diese Gefahr nicht ganz unbegründet, wenn der Krieg nicht so schnell zu Ende gekommen wäre. Wir wären dann in die Gefahr einer Panzerfabrikation gekommen, von der wir ein abschreckendes Beispiel in Österreich sehen. Und wenn irgend etwas dem preußischen Volke zu wünschen ist, so ist es das, vor dieser Gefahr behütet zu werden, die nicht nur die Finanzen, sondern alles öffentliche Recht und Sittlichkeit schädigt. Wir thun doch gewiß Alles, was wir können, wenn wir jetzt Indemnität ertheilen und die Gefahr von den Interessenten abwenden; darüber hinaus können wir aber nicht gehorchen. Sie, m. H. (zur Rechten gewandt), wollen durch die Genehmigung der Verordnung die Regierung ermuntern, auch in Zukunft in gleicher Weise zu verfahren; wir aber wollen durch die Verfassung der Genehmigung verhüten, daß eine solche Finanzwirtschaft bei uns eindringt. Es ist gestern an uns die Mahnung gerichtet worden, wir müßten uns hierbei nicht an die Theorie, sondern an das Leben halten. Mich hat diese Neuherfung, die so recht ein Zeugnis von der herrschenden Strömung gibt, mit Beifühlung erfüllt, indem ich daraus ersehe, daß man die ganze Bedeutung der Verfassung so gering anschlägt. Ich will nicht, m. H., daß der Art. 103 der Verfassung außerhalb des Lebens stehe. Die richtige Erkenntnis des Lebens liegt gerade darin, daß eine schlechte Finanzwirtschaft der Grund des Verderbens für einen Staat ist, und aus diesem Bewußtsein ist der Art. 103 der Verfassung entsprungen. Ich glaube nicht einmal, daß Sie das Ansehen der Regierung stärken, wenn Sie dieser Verordnung die Genehmigung ertheilen, von der die Regierung selbst zugestellt, daß sie verfassungswidrig ist; Sie werden es weit mehr dadurch stärken, daß Sie ihr die Gelegenheit geben, darzuthun, daß Sie sich unter die Anordnungen der Verfassung beugt. (Beifall links, Bischen rechts.)

Finanzminister v. d. Heydt: Der Herr Vorredner hat die Frage gestellt, weshalb nicht die Bank die Regelung jener Verhältnisse übernommen habe. Ich brauche wohl kaum darauf aufmerksam zu machen, daß Banken, die Noten ausgeben, nur in beschränktem Maße Lombardgeschäfte machen können, weil die Objekte nicht jederzeit realisierbar sind; sie müssen sich hauptsächlich auf die Discontribution von Wechseln beschränken. Als die Verordnung erschien, wo ich bekanntlich noch nicht die Ehre hatte, der Regierung anzugehören, da gingen ihr die dringendsten Anträge zu, dem überall sich geltend machenden Notstande abzuholzen; die bestehenden Institute seien dazu nicht mehr in der Lage. (Der Herr Minister verließ eine Eingabe der breslauer Handelsfamilie, in welcher die Bitte ausgesprochen wird, Darlehnskassen nach dem Muster von 1848 zu errichten.) Ähnliche Vorstellungen sind aus allen Provinzen eingegangen. Der Handelsminister, der Chef der Bank, schrieb an den Finanzminister, daß die Bank nicht mehr in der Lage sei, alle Gesuch um Hilfe zu befriedigen und dem Handelsstande in der gewünschten Weise zu helfen; sie werde es thun, so weit es gehe, sie könnte aber über ihre eigentliche Aufgabe nicht hinausgehen; schließlich befürwortete der Handelsminister dringend die Errichtung von Darlehnskassen. Die Bank war also nicht in der Lage, den Bedürfnissen abzuholzen, welche damals in so ungewöhnlicher Weise von allen hervortraten.

Der Herr Vorredner hat auch noch angedeutet, daß die Regierung wohl selbst die Absicht gehabt habe, von diesen Kassen Gebrauch zu machen; er wisse auch nicht, ob das nicht geschehen sei; es seien ferner diese Darlehnskassen scheine ausgegeben worden ohne Belehrung. Meine Herren, das ist gerade das Gegenteil von der Wahrheit.

Ich weise jede solche Andeutung entschieden zurück; ich glaube, daß Niemand berechtigt ist, der Regierung zuzumuten, daß sie gegen die Bestimmung der Verordnung von diesem Institute Gebrauch machen wollte. In der Commission ist auch zu meiner Freude von keiner Seite befrühten worden, daß die Regierung in gutem Glauben gehandelt hat. Wenn in dieser Weise von allen Seiten die dringendsten Anforderungen an die Regierung gestellt würden, durch Errichtung von Darlehnskassen der Roth abzuholzen, so hätte sie sich allerdings der Verantwortung entzogen können, wenn sie eben keine Fürsorge für das Landeswohl getragen hätte. Aber sie hat die Verantwortung auf sich genommen in dem zuversichtlichen Vertrauen, daß die Landesvertretung die Rücksichten würdigen werde, und darauf rechnen wir auch heute. Es ist in der Commission von allen Seiten die Meinung ausgesprochen worden, daß ungeachtet der verfassungsmäßigen Bedenken doch, da das allgemeine Interesse des Landes dabei beteiligt sei, von Ungültigkeit nicht die Rede sein oder gar die Darlehnscheine für ungültig erklärt werden könnten. Die Anträge gehen auch dahin, alle Rechtsgeschäfte zu genehmigen. Man hat die Meinung ausgesprochen, daß die verfassungsmäßige Genehmigung nicht ertheilt werden könne; die Ansicht hat auch gestern der Herr Abg. Michaelis ausgesprochen. Ich gestehe nun, daß ich das nicht begreife. Bei Gelegenheit des Indemnitätsgegeses hat ja das Haus alle Einnahmen und Ausgaben so genehmigt, als ob sie durch ein rite zu Stande gekommenes Budgetgefecht genehmigt gewesen wären. (Unruhe.) Ich meine, daß die Landesvertretung auch hier troz aller verfassungsmäßigen Bedenken, namentlich auch mit Rück-

sicht auf die Indemnität, hier nicht nur Indemnität ertheilen, sondern auch die Verordnung so genehmigen kann, als ob sie verfassungsmäßig zu Stande gekommen wäre. Dieses Recht wohnt der Landesvertretung ohne Zweifel bei und ich bitte, davon Gebrauch zu machen und die Verordnung zu genehmigen.

Abg. Binde (Hagen) gegen den Commissions-Entwurf: Wenn der Herr Handelsminister sagt, die Verfassungswidrigkeit der Verordnung sei zweifelhaft, so muß ich das in Hinblick auf die Art. 103 und 63 der Verfassung entschieden bestreiten. Zweifelhaft ist höchstens, ob Alinea I oder Alinea II des Art. 103 verletzt worden ist. Denn der Staat hat jedenfalls mit den Darlehnskassen eine Bürgschaft, eine Garantie übernommen, und insofern diese Garantie nur auf Grund eines Gesetzes übernommen werden darf, war die Regierung nicht befugt, auf Grund des Art. 63 der Verfassung die Verordnung mit Gesetzeskraft zu erlassen. Aber ich kann nun nicht mit dem Abg. Michaelis so weit gehen, zu sagen, daß alle drei Faktoren der Gesetzgebung zusammen nicht im Stande sind, sich über die Verfassung hinwegzusetzen. Denn die Verfassung ist ja nur zum Schutz der Rechte des Landes gegeben, und wenn dieser Schutz einmal außerhalb derselben liegt, so darf die parlamentarische Omnipotenz keine Schranken kennen. Ich berufe mich in dieser Beziehung auf die englische Verfassung, die älter und in Beziehung auf ihre Garantien solider ist als die unsrige; danach kommen in England Fälle, wie der vorliegende ist, häufig vor. Es sind ja viele der engl. Verfassung kundige Männer in diesem Hause, die dies bestätigen werden. Ich selbst beziehe mich auf das neulich erschienene Werk von Fox, wo es heißt (Redner liest): „in gewissen Fällen von Gefahr darf die Krone die nachträgliche Genehmigung des Parlaments anticipiren und sonst gültige Gesetze suspendiren“. Gerade dieser Fall lag bei uns vor, und nur durch den ungünstlichen Art. 63 der Verfassung ist die Sache in eine schiefe Lage gelommen, durch den unglücklichen Artikel 63 sage ich, da der selbe zu der Meinung Veranlassung gegeben, in gewissen Fällen sei der Erlös solcher Verordnungen ganz unmöglich.

Es ist aber im Gegentheile undenbar, daß die Regierung bei gewissen Gegenständen durchaus lahmgelegt sein soll, und wenn gesagt wird, es ist ein Fall wie dieser sei Gott sei Dank noch nicht vorgekommen, so antworte ich, daß das allerdings schon geschehen ist und zwar im November 1850, wo für die Kriegsleistungen verzinste Bonds ausgegeben werden sollten. Damit wurde nun nicht etwa ein Bracedenz für die Regierung geschaffen, im Gegentheile, ich hielt dies damals wie jetzt für eine Verfassungsverleugnung, nur damals für unschönbar, jetzt für sühnbar durch nachträgliche Genehmigung. Wollen wir aber deshalb mit dem Abg. Michaelis fragen: wozu berathen wir denn hier überhaupt? Dann weiß ich auch nicht, wie er überhaupt der Regierung Indemnität ertheilen kann, denn für etwas ganz Unmögliches kann man nicht Indemnität ertheilen. Wenn einer verfassungswidrigen Verordnung ganz unmöglich nachträgliche Genehmigung ertheilt werden kann, wie könnten Sie denn vor 14 Tagen die Indemnität bewilligen? Ist denn der Art. 103 billiger als der Art. 99? Ich glaube mit dem Abg. Simson, daß man die Dringlichkeit einer Verfassungsverleugnung in gewissen Fällen anerkennen kann. Es kommt also heute nur darauf an, ob man materiell mit der Verordnung einverstanden ist; hielt ich sie für materiell schlecht und für das Land von Nachteil, so würde ich nie die Indemnität ertheilen.

Von der Voraussetzung aber aus, daß die Verordnung, die zwar förmlich unberechtigt war, materiell zum größten Nutzen des Landes gewirkt hat, komme ich natürlich zum Gegentheil. Deshalb kann ich auch die Deduction des Hrn. Referenten nicht verstehen. Wenn man die Verordnung für schädlich hält, wie kann man da Indemnität ertheilen? Zugleich schädlich und verfassungswidrig, und doch Indemnität, dafür habe ich kein Verständniß. Zu den Citaten, die gestern aus einer Rede des Hrn. v. Patow angeführt wurden, füge ich noch einige hinzu. (liest): „Grade weil ich anerkenne, daß die Errichtung von Darlehnskassen notwendig geboten war, und daß solche Fälle wieder eintreten können, deswegen stimme ich dafür.“ Und der verstorbene Kühne, das Muster eines preußischen Beamten aus der alten Schule, zu dessen Aussprüchen alle Theile des Hauses mit gleicher Erbietung aufschlossen, erklärte in der ersten Sammer ausdrücklich, daß die Darlehnskassen außerordentlich legensreich gewirkt hätten. Ich glaube daher wohl zu der Bemerkung berechtigt zu sein, daß, wenn der Herr Referent grade das Gegenseit aus den Reden dieser Herren beweist, er seine Aufgabe etwas leicht genommen hat, und wenn ich auch nicht annehmen will, daß er diese Stelle zwar gelannt, aber absichtlich verschwiegen hat, so darf ich doch die Eigensamkeit nicht unerwähnt lassen, daß er diese Reden grade nicht weiter als bis zu den Stellen gelesen hat, wo sie eben anfangen, wichtig zu werden. Ich spreche daher den Wunsch aus, daß die Herren Referenten künftig ihre Citate doch bis zu Ende lesen; denn wenn man überhaupt Autoritäten anruft, so müssen diese doch nicht gegen den Anrufenden sprechen und die vom Herrn Ref. angezogenen thun dies striktissime. Denn beide erkennen sowohl die Notwendigkeit der Darlehnskassen als ihre wohltätige Wirkung an. Der Abg. Michaelis sucht die diesmalige Unnötigkeit derselben dadurch zu belegen, daß nach dem 8. Juli keine Darlehen mehr genommen seien; da möge er doch aber beben, daß da die Schlacht von Königgrätz geschlagen war. Man muß überhaupt nicht für Ausnahmsfälle Regeln geben wollen. In England sehen wir manchmal einen der Emanation dieser Verordnung ziemlich ähnlichen Vorgang, die Bank nämlich wird zur Ausgabe ihrer Reserve notwendig.

Redner wendet sich nun zur Widerlegung verschiedener Behauptungen des Commissionsberichtes. Die Darlehen seien keineswegs Altmögen, sondern Lombardgeschäfte; wenn gegenwärtig die Verhältnisse andere gewesen wären als 1848, so hätten sich dafür auch die ganzen Credit-Verhältnisse durchaus geändert. Allerdings seien durch die Darlehnskassen nur einzelne Clasen unterstützt worden, aber indirekter Weise dadurch das ganze Land. Und sollte denn der Staat Niemandem helfen, wenn er nicht Allen helfen könne? Die Behauptungen des Berichtes, daß die größere Hälfte der bewilligten Darlehen der Fondsborde zu Gute gekommen sei, daß die Darlehnskassen die Landwirtschaft befähigt hätten, seien unbegründet. Andere Mängel, die der Bericht aufweist, wie, daß die meisten Fabrikationszweige wenig Gebrauch von den Darlehnskassen hätten machen können, lägen in der Natur der Verhältnisse. Redner wendet sich darauf gegen die Behauptung, daß die Darlehnskassen den Staatspapieren schädlich gewesen seien und fährt fort: Ich bestreite also, daß durch die Darlehnskassencheine der Credit des Staates gefährdet sei, und was den Maßel betrifft, den dieselben gehabt haben sollen, so haben gerade diese Herren (nach links gewendet) das Urtheil beigetragen, diesen Maßel auf die Scheine zu werfen, und daß Sie damit nicht im Interesse des Staats-Credits gebündelt haben, den Sie jetzt aufrecht erhalten wollen, dafür werden Sie mir wohl den Beweis erlaßen. (Lebhafte Bravo rechts.) Die Darlehnscheine sind überall mit großem Danke aufgenommen worden, lebhafe Proteste würden sich gegen deren sofortige Aufhebung erheben. Ist das aber gewiß, so können wir ruhig formelle Fehler aus den Augen lassen. Sonst zeigen wir die Form über das Weinen und spielen mit dem Worte Indemnität.

Bei Ihnen, m. H. (nach links gewendet) kommen zwei psychologische Momente mit in's Spiel. Sie sind bisher in einem Kampfe für die Verfassung gewesen, den auch ich nur anerkennen kann. Sie können sich dieses Gefühles noch immer nicht entzögeln, während Sie aber auch die Erfolge der Regierung anerkennen müssen. Sie haben sich daher auch gegen die Errichtung der Darlehnskassen gesträubt, und die Sache ist nun gar gesetzlich genehmigt. Das geht Ihnen gegen die Natur; man muß aber stärker sein als seine Natur. Wir verhandeln hier vor den Augen von Europa; die Staatsregierung hat den Credit unseres Staates kräftig vor Europa gewahrt; wir dürfen ihre Wirklichkeit jetzt nicht lähm legen. Das wäre nicht im Interesse des Landes. Das scheint mir nicht patriotisch zu sein und das werden Sie nicht thun! (Lebhafte, wiederholtes Bravo rechts, Bischen links.)

Abg. Birchow (für die Commissions-Anträge): Es ist mir nicht ganz klar, welchen Grund der Herr Vorredner zu seiner großen Eregung hatte. Wenn in einem Punkte zwischen uns ein Einverständniß erzielt werden könnte, so ist es in diesem; wir sind bereit, die Indemnität zu ertheilen, wir wollen die eingesogenen Vergehen bestrafen und nichtsdestoweniger ist er im hohen Maße mit uns unzufrieden. Seine Appellation an uns, wir sollten stärker sein als unsere Natur, verstehe ich nicht recht; als seine Natur habe ich bisher immer ein angeborenes beständiges Rechtsgefühl angesehen, welches ihn verhindern würde, zu irgend welchen ungerechten, durch das Gesetz nicht gebilligten Maßregeln seine Zustimmung zu geben. Wenn ich gegenwärtig das Entgegenfehlen bei ihm sehe, so finde ich, daß er nicht stärker, sondern schwächer ist als seine Natur. (Sehr wahr! links.)

Wir unsererseits können ihm nicht folgen, wenn er gegenwärtig ein Ministerium gegen seine Natur unterstützt, daß bisher den Weg der Verfassung oder neben der Verfassung doch nur sehr zweifelhaft gewandelt ist. (Widerpruch rechts, Beifall links.) Wir sind gerade in diesem Falle von höchst verjünglicher Stimmung, wir wollen gern Indemnität ertheilen und wir hätten also wohl ohne viele Worte über die Sache hinwegkommen können. Wenn nun der Herr Abgeordnete für Hagen sich auf England beruft, so ist die Verfassung falsch. Ich kenne keine Bestimmung, durch welche der englische Geheimrat in der Lage wäre, neue Gesetze, wie Steuergesetze und diejenigen gleichstehende, zu erthropieren. In England ist es unter Umständen erlaubt, ein Gesetz zu suspendieren; hier macht die Regierung ein vollkommen neues Gesetz, sie schafft ein neues Recht. Aber die Suspension des Banfact participit der englischen Staatscredit gar nicht, aber wir dürfen wohl daran erinnern, welche große materielle Verpflichtung der Staat durch die Darlehnskassen übernommen hat, daß diese Verpflichtung bei weiterer Entwicklung der äußeren Schwierigkeiten das Interesse des Staats im allerhöchsten Maße bedroht hätten. Aber wenn wir auch im Ganzen Englands Beispiel anerkennen können, so sind wir doch zunächst auf unsere eigene Verfassung angewiesen. Der hr. Abgeordnete v. Binde nennt den Art. 63 der Verfassung „unglücklich“: er mag so unglücklich sein, wie er will, so ist er doch in der Verfassung und ist ein Teil dieser Urkunde, auf welche hin alle diese Eide geleistet sind, auf Grund deren wir hier stehen; ob er unglücklich ist oder nicht, das kann uns doch nicht hindern, seine strenge Befolging zu verlangen! (Bravo links, Abg. v. Binde: Dagegen habe ich nichts!) Wenn der Herr Abgeordnete eben sagt: dagegen habe er nichts, so muß er sich doch auch den Wortlaut des Artikels klar machen.

Es heißt da: „nur in dem Falle, wenn die Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit oder die Befestigung eines ungewöhnlichen Notstands es dringend erfordern, können, insofern die Kammer nicht versammelt sind, unter Verantwortlichkeit des gesamten Staatsministeriums, Verordnungen, die der Verfassung nicht zuwider sind, erlassen werden.“ Gegen jeden einzelnen Abschnitt dieses Artikels versteht die Verordnung vom 18. Mai d. J., nicht ein einziger Theil ist erfüllt mit Ausnahme der „Verantwortlichkeit des Ministeriums“; aber wir wissen ja, was es damit zu sagen hat; das Ministerverantwortlichkeitsgebot ist nicht da, die Herren leben in der fröhlichen Zusatz, daß sie nicht angeklagt werden, die Verantwortlichkeit ist eine Redensart und auch dieser eine Theil der Bedingungen von vornherein unwirksam. Dann muß ich doch auch darauf hinweisen, daß, wenn sich die Regierung in den Motiven darauf beruft, daß der Landtag zur Zeit nicht versammelt gewesen sei, daß die Verordnung vom 18. Mai datirt, der Bericht an Se. Majestät vom 16. Mai, und daß am 9. Mai die Auflösung des Abgeordnetenhauses erfolgte. (Hört! hört!) Die Regierung mußte sich doch wohl am 9. Mai schon klar gemacht haben, was am 16. Mai geschehen sollte. Auch der Notstand war damals noch nicht vorhanden, sondern er drohte, und also auch das trifft nicht zu. Wenn nun die Regierung es in keiner Weise unternommen hat, die Verfassungsmäßigkeit ihres Vorgehens auszusprechen, wenn im Gegenteil Indemnität verlangt worden ist, dann muß ich die Neuerung des Abgeordneten für Hagen zurückweisen, wir wollten mit der Indemnität nur ein Spiel treiben.

Ich habe keine Vorstellung davon, wie sie ertheilt werden soll in einer bindenden Weise, als in der Form eines Gesetzes. Es hat auf den Wortlaut des „Indemnitätsgegeses“ hingewiesen, ich kann das nicht acceptiren, denn das hätte nur Beziehung auf einen besonderen Fall. Indemnität soll doch nicht, wie er das zu wollen scheint, heißen, daß man eine Fiction schafft, sondern sie soll einen ganz bestimmten Rechtszustand feststellen. Ist die Regierung verfassungswidrig vorgegangen, so steht sie nach Art. 61 in Gefahr, angeklagt zu werden wegen des Verbrechens der Verfassungsverleugnung; die Indemnität hat also zunächst den Sinn, die Regierung vor dieser Gefahr zu schützen, indem auf die Anklage verzichtet wird; und das geschieht für alle Zeiten, kein folgendes Haus kann diese Frage von Neuem aufnehmen, ob inzwischen ein Anklagegebot erlassen ist oder nicht. Wird aber die Indemnität nur gewissermaßen in einer symbolischen Art ausgesprochen, dann besteht für alle Zeiten das Recht der Landesvertretung fort, darauf zurückzukommen. Ist aber diese Gefahr durch ein Gesetz beseitigt, so kann das nicht stattfinden, dann ist das Ministerium dauernd gesichert; und wenn wir die volle Sicherheit geben wollen, so thun wir damit mehr, als der Abgeordnete für Hagen. Es ist sehr schön, den Mantel der christlichen Liebe über Alles auszubreiten, ohne daß jemand weiß, was darunter verborgen ist; aber dieses System trifft heute nicht mehr zu. Die Regierung selbst erkennt an, daß sie verfassungswidrig gehandelt hat; wozu sollen wir uns stellen, als lange gar kein Fall vor, wo Indemnität ertheilt zu werden braucht? Wenn man uns daraus einen Vor

glück, wenn der Krieg länger gedauert hätte und die Papiere entwertet worden wären.

Der Abgeordnete für Hagen hat ganz Recht, daß das Experiment den Staat nichts geflossen hat, es wurde nur Papier ausgegeben; aber es würde viel gelöstet haben, wenn die Schlacht von Königgrätz nicht gewonnen worden wäre! Größere Banknoten könnten schon nicht mehr ohne größere Verluste ausgegeben werden. Die Zeit dauerte aber glücklicher Weise nicht lange; hätten sich aber die Geldverhältnisse weiter verschlechtert, dann wäre gar kein Halten mehr gewesen. Schließlich will ich mich noch der Hoffnung hingeben, daß der Herr Handelsminister, falls er noch längere Zeit im Amt bleibt, die Formen für die Kassenscheine ebenso vernichten lassen möge, wie das früher geschehen ist und sie nicht, aus Besorgniß, sie könnten wieder einmal gebraucht werden, aufheben. (Beifall links. Heiterkeit.)

Regierungs-Commissioner Wollny: Die Auflösung des Hauses erfolgte am 9. Mai, die Darlehnsklassen-Verordnung wurde am 18., der Immediat-Bericht hierüber am 17. und die erste Anregung dazu wurde gegeben am 15. Mai. Die Vermuthungen, welche man an diese Daten knüpft, sind also nicht zutreffend.

Es ist ferner gesagt, Art. 63 sei nicht zutreffend, da ein wirklicher Notstand nicht vorhanden, sondern nur zu beobachten gewesen sei. Nun, m. S., so wenig man den Brummen erst dann zuschüttet, wenn das Kind hineingefallen ist, so sehr ist es die Verpflichtung der Regierung drohenden Gefahren vorzubeugen. Die Gefahr war aber damals in der That nicht mehr blos drohend, sondern sie war schon eingetreten; denn schon am 10. und 11. Mai war an der hiesigen Börse die Banque bemerkbar. — Es wird ferner aus dem geringen Verbrauch der Darlehnscheine geschlossen, daß die Errichtung nicht notwendig gewesen wäre; man vergibt aber dabei, daß schon durch die Errichtung der Kassen und durch die Aussicht, Darlehen aus denselben erhalten zu können, viele anderweitige Mittel stützlich wurden. — Eine Gefährdung der Bank, wie des Staats-Credits konnte die Regierung aber darin nicht erblicken, und hierüber herrschte mit der Bank volle Übereinstimmung; gegen den Eintritt von Verlusten scherte die sorgfältige Prüfung die zu hinterlegenden Unterpfänder. Die Formen werden auch diesmal unanfechtbar vernichtet, doch ist das Sache des Finanz-, nicht des Handels-Ministeriums.

Abg. Graf zu Culemburg (gegen die Commissionsanträge): Niemand von uns hat bis jetzt bestritten, daß durch die Errichtung der Darlehnsklassen im Wege der Verordnung eine formelle Abweichung von den Bestimmungen der Verfassung stattgefunden hat; und die Frage, über die wir zu verhandeln haben, kann nur die sein, wie wir diesen Zustand am besten beseitigen und wieder in regelmäßige Bahnen kommen können. Ein Notstand war vorhanden, das wird ja allgemein anerkannt; wenn man nun aber meint, daß die Verordnung nützlich und notwendig gewesen und deshalb Indemnität zu ertheilen sei, so ist es doch wohl das Einfachste, dieser Verordnung die Genehmigung zu ertheilen. Der Weg, den die Commission vorschlägt, ist dagegen unpraktisch und unmöglich; sie will erst die Verordnung verworfen und dann auf einem weitausgeweiteten Wege durch Erteilung der Indemnität Alles wieder gut machen. — Das dadurch entstehende Interregnum kann die Regierung allerdings durch zweckmäßige Anordnungen möglichst unschädlich machen; alle Uebstände kann sie aber doch nicht beseitigen; eine gewisse Rechtsunsicherheit der abgeschlossenen Geschäfte wird dennoch die Folge sein. — Thun Sie deshalb, m. S., keinen Hieb in die Luft; genehmigen Sie die Verordnung; es ist dies der allein praktische Weg und Sie vergeben damit Ihren Theorien und Ihrem Rechte nichts! (Beifall rechts.)

Abg. Schulze-Berlin (für die Commissionsanträge): Meine Herren! Die Regierung hat für ihre Verordnung die Indemnität nachgelegt, Ihre Commission will sie gewähren. Wer aber Indemnität ertheilen will, kann unmöglich die Verordnung genehmigen, und umgekehrt, wer die Verordnung genehmigt, kann keine Indemnität ertheilen. Die Staatsregierung hat in der Commission auch eigentlich gar nicht opponirt; nun werden hier Amendements eingebracht, die noch über die Forderungen der Regierung hinausgehen; da schließt sich heute natürlich der Finanzminister sehr gern denselben an. Die Commission hat schon alles Mögliche im Gegenseitigen geleistet; es ist aber doch unmöglich, daß wir unsere Genehmigung dazu geben, daß der einzige Paragraph der Verfassung, der bis jetzt noch unangetastet war, durch eine Regierungs-Verordnung in Frage gestellt werde. — Der Abgeordnete v. Binde-Hagen beruft sich auf die Autorität des Herrn v. Patow und des verstorbenen Kühne, von denen ich gewiß hauptsächlich den Letzteren als eine Autorität in Finanzangelegenheiten gern anerkenne. Ich will auch zugeben, daß diese beiden Männer die Errichtung von Darlehnsklassen unter gewissen Umständen für nützlich halten, ich glaube aber, daß Sie dem Anderen des Verstorbenen wenig Ehre erweisen, wenn Sie annnehmen, daß er seine Zustimmung dazu gegeben hätte, daß man aus Nützlichkeitgründen eine Verfassung der Grundrechte der Nation begeben dürfe. Ich glaube im Gegen teil, daß er, den wir Alle als Ehrenmann kennen gelernt haben, zu der uns vorliegenden Maßregel seine Zustimmung nie gegeben haben würde.

Abgesehen von der Frage der Verfassungsmöglichkeit darf man aber nicht zugeben, daß gerade in so kritischen Zeiten der Staatscredit einseitig zu Gunsten bestimmter Klassen von Bürgern in Anspruch genommen werde, wie es durch die Verordnung geschehen ist. Herr v. Cynern hat sich allerdings im Namen des Kaufmannsstandes für die Verfassungsverleugnung noch bedankt; nun, meine Herren, ich glaube, daß dieses Dantesdotum in der Geschichte unseres parlamentarischen Lebens noch einmal Epoche machen wird. Wenn wir diesem Wege folgen würden, meine Herren, würden wir sehr bald einen Abgrund vor uns sehen. — Herr v. Binde-Hagen hat unseren Patriotismus bemängelt, weil wir den Credit-Maßregeln der Regierung in so verhängnisvoller Zeit nicht zustimmen wollen; ich glaube aber, daß wir dem Credit der Regierung keine bessere Stütze geben können, als wenn wir den Staatscredit nur für unmittelbare Staatszwecke auszuhalten lassen. — Herr v. Binde-Hagen hat uns ferner gesagt, wir, die Opposition, hätten dem Papiergeld erst den Matel aufgedrückt; nein, meine Herren, das liegt in unserer Verfassung, das Papiergeld hatte den Matel von selbst und wenn wir die Sache klar darstellen und das Publikum aufklären, so war dies nicht nur eine dantenswerte Aufgabe, sondern unsere Pflicht, und in einem constitutionellen Staate, wo Jeder selbstbewußt Anteil an der Staatsverwaltung nehmen soll, sollte man doch am allerwenigsten daraus einen Vorwurf machen dürfen.

Die Opposition also, die uns im Blute liegen soll, ist an Allem schuld. Ja, das hat seine Richtigkeit; das will ich dem verehrten Mitgliede für Hagen gern zugestehen; die Opposition für die Verfassung und gegen alle Maßregeln, die gegen dieselbe gezielt haben, eine Reihe von Jahren, seitdem sie nur formal bei uns besteht, eine Opposition gegen Alles, was der Verfassung in den Weg tritt, liegt uns im Blute, weil unsere Verfassung und unsere verfassungsmäßigen Rechte im Blute liegen. Und wenn einmal die Wahlen gelöst sein werden, und eine solche Opposition vielleicht nicht mehr nötig ist, dann wird man es den Männern, die die Verfassung im Herzen und den Kampf für die Verfassung im Blute gehabt haben, zu danken haben, daß man dann soweit gekommen ist, wie man hoffentlich kommen wird. (Lebhafte Beifall.)

Abg. Dr. Simson: M. S.! Ich werde den ersten Theil des Commissionsantrages verworfen, aber für den zweiten stimmen; ich werde aber gegen beide von der rechten Seite dieses Hauses eingebrachten Amendingens stimmen, da ich diese zwei Anträge staatsrechtlich für unvereinbar mit der Indemnität halte. Der erste Antrag der Commission widerspricht aber auch logisch dem zweiten Antrage auf Indemnität. — Die Verordnung vom 18. Mai läßt sich allerdings nur schwer auf Art. 63 der Verfassung gründen, da sie mit Art. 103 unvereinbar ist; die Regierung thut dies ja auch nicht mehr, da sie sonst ja gar keinen Indemnität bedürfte. Wenn ich nun ausspreche, daß ich die Verordnung nachträglich genehmige, so befindet ich mich ja aber innerhalb der Grenzen des Art. 63; und selbst durch die nachträgliche Genehmigung hat das Haus nimmermehr die Macht, das vorher ungültige Gesetz zu einem gültigen zu machen. Eine bloße Genehmigung enthält aber auch wieder keine Indemnität. Durch Erteilung der Indemnität aber ist ja die Nichtgenehmigung schon ausgesprochen, denn die Verordnung ist von vornherein verfassungswidrig, also ungültig gewesen; eine Ungültigkeitserklärung also überflüssig. In dem ersten Antrage der Commission: „Die Genehmigung nicht zu ertheilen“, liegt aber doch der Sinn, daß das Haus genehmigen könnte, wenn es wollte; dies ist aber staatsrechtlich unmöglich. — Die Verordnung ist nun aber, wie von allen Seiten anerkannt worden, heilsam gewesen, so daß, wenn die Genehmigung ertheilt werden darf, das Haus auch die Pflicht hätte, dies zu thun; da wir aber nicht genehmigen dürfen, so ertheilen wir Indemnität.

Die Folgerung hieraus ist meiner Meinung nach sehr einfach: Verwerfen Sie Nr. 1 der Commissionsanträge, verwerfen Sie die Amendingens Nordenskjöld und Bode, nehmen Sie aber mit mir den zweiten Theil der Commissionsanträge an: Erteilung der Indemnität und Erlass eines neuen Gesetzes über die Darlehnsklassen.

Der Schluß der Generaldisputation wird darauf angenommen. Es folgen persönliche Bemerkungen.

Abg. Lasker: Ich habe nur gesagt, daß im Volle die Meinung gelebt, daß die Regierung sich ein Institut geschaufen, aus welchem sie Gelder gegen oder ohne Beleihung entnehmen könnte. Ich habe hinzugefügt, daß ich selbst darüber nichts wisse, daß aber in der Praxis, welche im Jahre 1850 bekannt wurde, allerdings ein sehr unerlässliches Moment für diesen Verdacht vorhanden gewesen ist.

Abg. v. Binde: Gegen den Vorwurf, meine Prinzipien verleugnet zu haben, den der Abg. Birchow mir gemacht, hat mich schon der Abg. Simon geschützt. Außerdem soll ich mir noch den viel schwereren Vorwurf zu Schulden haben kommen lassen, das Ministerium unterstützte zu haben. Meine Herren, wenn mir jemand Vorwürfe machen will, so muß er sie zunächst von sich selbst fern halten. Der Abg. Birchow hat der Regierungspolitik die allerwirklichste Unterstützung gegeben als Referent der Adresskommission durch Empfehlung des Amendingens Stabenhagen, und der Vorwurf, dem er unterliegt, ist der, daß er der Regierung, nachdem er sie in sehr wesentlichen Punkten unterstellt hat, hinterher kleine Fügritte giebt.

Abg. Dr. Birchow: Ich habe in seiner Weise der Regierung eine factiöse Opposition gemacht, aber ich habe ihr keine Unterstützung geliehen, welche mit meinen Rechtsgrundzügen unvereinbar wäre. Der Abg. v. Binde hat uns den Vorwurf gemacht, daß wir aus formellen Gründen der Regierung Widerstand leisteten, während wir materiell für sie sein müßten. Durch den Abg. Simon hat er für seine Aussage keine Rechtfertigung gefunden.

Abg. v. Binde: In Bezug auf die Verfassungsmöglichkeit der Verordnung stimme ich mit dem Abg. Birchow durchaus überein. Ich bin aber nicht geblüht, wenn ich ein Recht habe, von demselben unter allen Umständen und sogar auch zu meinem Schaden und zum Schaden des Landes Gebrauch zu machen, also das Ministerium für eine von der Verfassung abweichende Handlung in Anspruch zu nehmen, während sie zum Besten des Landes gebracht hat.

Berichterstatter Abg. v. Hennig geht die Reden der Gegner kritisch durch,

weist die falsche Entgegensetzung von Theorie und Praxis, die Neigung, auf

die Staatshilfe zu recurren, als eine Nachwirkung des Schatzgutsystems zu rück und fährt dann fort:

Herr von Binde hat gesagt, wir wollten, daß die Regierung die armen Bergleute brotlos mache. Ich vergaß aber, daß bei den übrigen Fabrikations-

zweigen, die sich mit der Verarbeitung der Bergwerksprodukte beschäftigen, genau ebenso viel Arbeiter angestellt sind, wie in den Bergwerken. Also

wenn er die Bergleute unterstellt, so macht er die Verarbeiter der Bergwerks-

produkte brotlos dadurch, daß die Fabrikanten die teueren Ware nicht mehr

bezahlbar können und ihre Arbeit einstellen. Mir werden die Abg. v. Binde und v. Cynern vor, ich hätte mir meine Arbeit leicht gemacht, weil ich die

citirten Reden im Commissionsbericht nicht vollständig angeführt habe. Ich

habe beide Reden, die v. Patow's und Kühne's, vollständig gelesen. Aber

damals handelte es sich um ein bestehendes Gesetz und seire Aufhebung (brot!),

nachdem es drei Jahre lang in Kraft gewesen. Und da haben die Herren

sich ausdrücklich für die Notwendigkeit ausgesprochen, daß ähnliche Gezege

und Maßregeln nicht wieder ergriffen werden sollen. (Abg. v. Binde: Im

Gegen teil!) Um eine Verordnung auf Grund des Art. 63 könne es sich

damals nicht handeln, weil die Verfassung zur Zeit der ersten Darlehnsklassen

im Jahre 1848 noch gar nicht bestand. (Heiterkeit.)

Außerdem habe ich nicht den Beruf, zu konstatiren, wie die beiden Herren gelegentlich einmal nicht ihren Grundlagen entsprechend nach allen Richtungen gehandelt haben, zumal der eine verborben und der andere hier im Hause nicht anwesend ist. Wäre Herr v. Patow anwesend, so würde ich es unzweckmäßig erwähnen, wie es ja nun einmal hier bei den geehrten Mitgliedern derselben Partei jetzt nicht sei fest ist, daß er aus seinen Grundlagen

nicht die richtige Anwendung gezogen hat. Herr v. Nordenskjöld hat auf einer protocollarischen Verpflichtung hingewiesen, die in Westfalen unterzeichnet

wurden, keine Darlehnscheine zu nehmen, daß der Eifer aber bald erfahrt,

und sie alle nacher ganz ruhig die Scheine genommen hätten. Wenn Leute

schwach werden, so ist das kein Beweis für eine gute Sache. Hier in Berlin

geschieht das Gegen teil: Die Liste der Bantiers, die sich zur Annahme ver-

pflichtet hatten, war bald vom Erdoden verschwunden.

Wenn die Kassen sehr wenig von den Fabrikanten gewebter Tuche benötigt werden sind, so hat das nach dem Abg. v. Cynern den Grund, weil die Ge-

weben der Mode unterworfen sind. Das ist ja eben der Beweis, daß die Ver-

ordnung nur für Einzelne Hilfe schafft. Ein solider Fabrikant wird übrigens

nie in den Stand gesetzt, weiter zu fabriciren, wenn er seine fertige Ware

nicht verkaufen kann, sondern erst mit 10 Prozent beliehen muss. Wenn Sie

das glauben, so ist das eine Illusion, das geht wirklich nicht. (Widerspruch

rechts.) Der Herr Handelsminister sagt, man habe im Notstande nicht an

die Verfassung gedacht; aber wir müssen nicht nur an sie denken, sondern sie

auch nach Kräften aufrecht erhalten. Aber der Regierung einen Fußtritt geben

zu wollen, wie Herr v. Binde's geschmacvoller Ausdruck lautete, lag uns

fern; die Regierung hat die Commission auch besser verstanden und ihr Ent-

gegenommen anerkannt.

Von allen Definitionen der Indemnität halte ich nur die für richtig, welche Cox gegeben: „Vorausnahme der Beauftragung vor erfolgter Ver-

urteilung“. Indemnität und Genehmigung fallen nicht zusammen und haben

nichts mit einander von Hause aus zu thun. Aber die Commission mußte

doch auch über die Genehmigung aus sprechen, weil die der allerhöchsten Er-

mächtigung beigelegte Denkschrift sie ebenfalls beantragt. Darüber, wie das

Amendment v. Nordenskjöld, stillschweigend weggegeben, ist unmöglich. Der

Abg. Simon will auch dasselbe durch seine Abstimmung thun, was die Com-

mission will, er will es nur nicht ausdrücklich aussprechen. Auch wird stets

im Hause, wenn Nichtgenehmigung beantragt wird, über Genehmigung abge-

stimmt. Will der Abg. Simon sein auf der Tribüne ausgeschriebenes Wort

halten, so wird auch er gegen die Genehmigung stimmen. (Beifall links.)

Finanzminister v. d. Heydt: Der Herr Referent hat sich erlaubt, eine Siede der gestrigen Rede des Herrn Handelsministers mit anderen Worten wiederzugeben, als sie hier gesprochen ist. Mir liegt der stenographische Be-

richt vor, und nach diesem hat der Herr Handelsminister nicht gesagt, wie der

Referent es hat glauben machen wollen (Oho! Aufregung links), die Regie-

rung habe bei Erlass der Verordnung gar nicht an die Verfassung gedacht,

sondern daß Niemand und am wenigsten ein Minister daran gedacht habe, die

Rechte der Landesvertretung zu verleihen.

Abg. v. Hennig: Im Grunde genommen sind die Worte, die ich ange-

führt und die der Handelsminister gebraucht, dieselben. (Rechts: Oho!) Ich

habe mir diejenigen niedergeschrieben, und sollte ich sie wirklich etwas abweichen

wiedergegeben haben, so muß ich doch dem Herrn Finanzminister durch

aus das Recht bestreiten, in Bezug darauf solche Worte zu gebrauchen, wie

wie er es — (der Präsident entzieht dem Redner das Wort, da die Entscheidung

über die Gültigkeit der Worte Sache des Präsidiums sei).

Abg. v. Binde (Hagen) erklärt, daß er dem Referenten nur vorgeworfen,

eineinhalb aus dem Zusammenhang gerissene Sätze angewendet zu haben. Da

Redner im Verlaufe seiner Worte die Grenzen der persönlichen Bemerkung

überschreitet, so wird ihm vom Präsidenten das Wort entzogen.

Es entpuppt sich nun eine längere Debatte über den Gang der Special-

discussion. Es wird endlich so versfahren, daß zuerst über Antrag I. der

Commission zugleich mit den Amendingens Nordenskjöld und Bode die

Specialdisputation eröffnet wird. Es erhält dazu das Wort

Abg. v. Bonin (gegen den Commiss.-Antrag). Derselbe ist auf der Tri-

büne absolut unverständlich, da das Haus in großer Unruhe sich