



Dienstag, den 18. Februar 1868.

Deutschland.

O. K. C. Landtags-Verhandlungen.

Berlin, 17. Februar.

12. Sitzung des Herrenhauses.

Eröffnung 11½ Uhr. — Am Ministerstisch: die Minister der Justiz und des Handels.

Der Präsident Graf Eberhard zu Stolberg-Wernigerode theilt mit, daß das Staatshaushaltsgesetz aus dem Abgeordnetenhaus herübergekommen und der Budget-Commission überwiesen worden ist.

Es wird darauf sofort in die L.-D. eingetreten, deren erster Gegenstand die Special-Discussion über die in Folge der Anträge v. Below, v. Frankenberg und Graf Rittberg vorgeschlagenen Gesetz-Entwürfe, betreffend die Abänderung des ersten Absatzes des Art. 84 der Verfassung; (den Wortlaut dieses Gesetzes haben wir am Sonnabend gegeben) und betr. den Schutz gegen den Missbrauch der Redefreiheit der Landtagsmitglieder ist. — Den Hauptinhalt der hierzu vorliegenden Amendements Blömer, Tellkampf und Hestier haben wir gleichfalls am Sonnabend schon mitgetheilt.

Zunächst wird die Special-Discussion eröffnet über §§ 1 u. 2 des Amendements Blömer. Dieselben lauten:

§ 1. Kein Mitglied des Landtages der Monarchie darf zu irgend einer Zeit wegen seiner Abstimmung, oder wegen der in Ausübung seines Berufes gethanen Äußerungen gerichtlich oder disciplinär verfolgt oder sonst außerhalb der Versammlung desjenigen Hauses, zu welchem es als Mitglied gehört, zur Verantwortung gezogen werden.

§ 2. Dagegen hat jedes Haus das Recht und die Pflicht, außer den dem Präsidenten des Hauses zur Handhabung des Geschäftsganges und der Disciplin geschäftsähnlich übertragenen Befugnissen (Artikel 78 der Verfassung) auf Anträge der im § 4 bezeichneten Art, solche Äußerungen auch seiner unmittelbaren Beurtheilung zu unterstellen, und sie, sofern es den Antrag begründet findet, für unrichtig, für unpassend, für Beides zugleich, oder für unwürdig zu erklären.

Herr Blömer befürwortet seinen Antrag. Wenn auch in dem von ihm vorgeschlagenen Verfahren das Wort „Strafe“ nicht vorkäme, so wäre ein solcher Ausdruck des betreffenden Hauses gegen das straffällige Mitglied weit höher anzuschlagen, als die von den gewöhnlichen Gerichten wegen Beleidigungen und Verleumdungen zu verhängenden Strafen, die doch meist nur in Geldstrafen beständen. Zur Rechtfertigung des Antrags wies Redner auf die erhabene Stellung der Landesvertretung hin, welche in der ihr gestatteten Wahl des Regenten culminire. Diese lasse nicht zu, daß deren Mitglieder der Verfolgung durch den Staatsanwalt ausgesetzt und den gewöhnlichen Gerichten unterworfen werden. S unrichtig es vom Abgeordnetenhaus gewesen sei dem Herrenhaus einen von vornherein unannehbaren Antrag zu machen, in gleicher Weise unrichtig würde ein Vorschlag von Seiten des Herrenhauses sein, welcher im Abgeordnetenhaus nicht Annahme finden könnte; das Herrenhaus müsse sofort eine Position nehmen, zu deren Aufgeben es nicht wieder gedrängt werden würde. Einerseits stehe das Principe des Artikels 30 der Verfassung des norddeutschen Bundes als Palladium der Redefreiheit unabänderlich fest, andererseit müsse allerdings ein gesicherter Rechtschutz gewährt werden.

Die beiden seit dadurch zu vereinen, daß der Vertretung wie das Recht so auch die Pflicht zugesprochen werde, selbst über jede Unzuträglichkeit zu wachen. Dies sei nicht auf dem bloßen Wege der Geschäfts-Ordnung erreichbar, die Frankfurter wie Erfurter Versammlung habe ein Exclusionrecht gehabt, auch das Herrenhaus besitze es seit dem 12. October 1854. So müsse auch das Abgeordnetenhaus zu einem Gerichtshofe gestaltet werden, der die Pflicht habe, rücksichtlich desfalliger Beschwerden über den Missbrauch der Redefreiheit zu entscheiden, und der sich dem nicht entziehen dürfe. Der Einwand, daß die Minister damit einer solchen Gerichtsbarkeit unterworfen werden könnten, bestätigt sich dadurch, daß sie im Hause als Minister, nicht als Abgeordnete sprächen, keinesfalls so sprechen würden, daß sie zu jedem Verfahren Anlaß hätten, am wichtigsten und allein ihrer Stellung entsprechend sei es aber, daß sie überhaupt kein Mandat annähmen, weil der Landtag seiner Aufgabe nach als Controle der Staats-Verwaltung mit dem Amt eines Ministers collidire.

Auch der weiter gemachte Einwand treffe nicht zu, daß die Häuser in

ihrem Gesamtheit in Parteidienst ungerecht verfahren könnten, und

darum ein aus ihnen gebildetes Gericht vorzuziehen sei. Weder der Zutritt des Looses, noch die Parteidiensthaft der Wahl gestatte dessen Bildung,

es sei ungeeignet, daß ein kleiner Theil einer Corporation eine die Gesamtheit beobachtende, später richtende Stellung einnehme.

Endlich lasse sich eine

Befugnis, wie die Strafgewalt der ganzen Corporation, überhaupt nicht auf einen kleinen Ausschluß übertragen. Das Principe des Artikels 30 der Verfassung des norddeutschen Bundes werde siegreich vorbringen, aber bei der eigenen Geschichte, welche unser preußisches Verfassungsleben habe, sei zu wünschen, daß nicht bloße seine Übertragung auf dasselbe stattfinde. Jedenfalls habe dieser Antrag am meisten Aussicht auf Annahme im Abgeordneten-

haus. Daß jedes Haus danach ganz für sich bleibe, entspreche am meisten altem deutschen Recht und den Einrichtungen, wie wir sie noch bei tausendjährigen Corporationen und in ständischer Rückicht im Gesetz vom 23. Juli

1847, bei militärischen Ehregerichten, im Ehrenrat der Rechtsanwälte und

nach der Verordnung vom 12. October 1854 fürs Herrenhaus hätten. Auch

dab eine Abstufung der Censur eintreten könne, sei vortheilhaft. Herr von

Sennf-Pilsach habe vor einiger Zeit eine Rede mit den Worten geschlossen:

„Das Herrenhaus trete immer ein für Recht und Freiheit.“ Der Augenblick

ist gekommen, wo Sie, m. H., dies bethalten können. Nehmen Sie meinen

Antrag an, so treten Sie für Recht und Freiheit ein.

Herr v. Below beläuft den Antrag Blömer als unausführbar und unpraktisch. Der Antrag gewährte durchaus nicht den genügenden, von conservatischer Seite von den Institutionen des Staates unabwählbar zu fordern-

den Rechtschutz, für die Aburteilung der in der Landesvertretung möglichen

Mehrgegen und Verbrechen — wie hochrathäritische Unternehmungen — kennt

er kein Gericht und nicht etwa nur keine entsprechende, sondern überhaupt

gar keine Strafe. Es ist eine irgende Behauptung, daß es sich rücksichtlich

aller Äußerungen in der Landesvertretung nur um eine causa domestica handele. Vielmehr ist das ganze Verfahren im eminenten Sinne eine res

publica. Die Tribüne des Landtages ist nicht mit Unrecht mit einer Reichs-

zanz verglichen worden. Ein Verfahren des ganzen Hauses gegen Aus-

schreitungen der Redefreiheit hat nicht das Wesen eines Gerichts, es ist

gegenüber Parteidienst und Leidenschaften, wie der Entwurf selbst dadurch

anmerkt, daß er für den Hauptfall der vorausgesetzten Verhältnisse eine Maß-

nahme fordert. Das Gewissen der Betei-

ligten von zwei Dritttheilen der Stimmen fordert. Das Gewissen der Betei-

ligten ist nicht geschrägt durch den Eid. Das vorgeschlagene Verfahren unter-

scheidet sich von einer bloßen Majregel auf Grund der Geschäftsordnung

vorteilhaft dadurch, daß auch der Verleger ein selbstständiges Recht zur

Geltendmachung des ihm zugesetzten Unrechts hat und das Haus nötigen

Lam, auf die Beurtheilung der Sache einzugehen. Aber der Erfolg ist auch

dann, nicht ein Urteil, sondern nur eine Erklärung des Hauses. Conse-

quent würde gewesen sein, das Haus dann bestimmte Disciplinarstrafen,

gleichlich als höchste den Ausschluß aus ihm oder den Verlust der passiven

Wahlfähigkeit aus sprechen zu lassen. Es spricht aber nur die Motive einer

Beurtheilung aus und die einzige eintretende Strafe tritt als deren unmit-

telbare Folge ein. Das ist einerseits zu wenig, andererseits fragt es eine

Höheit des Landtages, die fast noch über die Souveränität hinausgeht, so

dab es gar keiner Strafe von dessen Seite bedarf, daß seine bloße Beurthei-

lung einer Handlung zu der Vernichtung des davon Betroffenen hinreicht;

Herr Hausmann: Wie auch jeder Einzelne von uns über die Ent-

schließung, den ursprünglichen Sinn und die Leidenschaftlichkeit des Art. 84

zum dringendsten Bedürfniß geworden ist. Von einer Seite wird behauptet,

Art. 84 spreche so deutlich den vom Obertribunal hineingelegten Sinn aus,

dab es einer solchen Auslegung gar nicht bedarf hätte; von der andern

Seite wird mit ebenso großer Beurtheilung behauptet, daß trotz der Ent-

scheidung des Obertribunals Art. 84 nach wie vor die unbefindliche Rede-

freiheit garantire. Es wird ferner behauptet, daß die letzte Entscheidung des

Obertribunals die Redefreiheit gar nicht verkürze, sondern nur gegen Verleumdungen vorgehe. Meine Herren, fallen denn nicht Verleumdungen, d. h. abfällige Entstellungen der Wahrheit oder tendenciose Erfindungen auf den Verleumer selzt zurück und geben ihn der Schande Preis? Es können auch Fälle vorkommen, wo Redner fest von der Wahrheit dessen, was er sagt, durchdrungen ist, und nachher von der Unrichtigkeit des Gesagten überzeugt wird; ein solcher Redner kann ebenso wenig als Verleumer verurtheilt werden, wie der Staatsanwalt, der einen Verbrecher verfolgt, von dessen Unschuld er nachher überzeugt wird. Es gibt auch gewisse Wahrheiten, die nicht durch positive vollständige Gründe vor den Richtern bewiesen werden können und nachher zu einer Verurtheilung führen.

Gegen diese beiden Kategorien von Verurtheilungen sind die Mitglieder des norddeutschen Reichstages geschützt und die Mitglieder des Landtages müssen es für die Folge auch sein. Die verschiedenen Ansichten über diese Sach haben zu einem Kampfe geführt, der sowohl im Reichstage, als im Abgeordnetenhaus mit einem Siege der liberalen Auffassung gekrönt ist, durch welchen im Reichstage der Art. 84 der preußischen Verfassungsurkunde in den Art. 30 der norddeutschen Verfassung verwandelt und im Abgeordnetenhaus der Blömer'sche Antrag angenommen worden ist, den Sie gestern verworfen haben. Die Dringlichkeit der Abhilfe für diesen unerträglichen Zustand beweist uns am schlagendsten der Zweiten'sche Prozeß. Der Abg. Zweiten wurde bekanntlich wegen einer im Abgeordnetenhaus gehaltenen Rede zu zwei Jahren Gefängnis verurtheilt, welche Strafe vom Kammergericht in eine Geldstrafe gemildert wurde. Aber wie ein Galilei ausrief: „Und sie bewegt sich doch!“ So hat auch das in hohem Ansehen stehende Kammergericht gesagt: Wir haben jetzt so entscheiden müssen, aber bei unserer Neuertheilung, daß Artikel 84 unbedingt Redefreiheit garantire, bleiben wir doch.“ M. H., durch Annahme der §§ 1 und 2 des Blömer'schen Antrags werden nicht allein dergleichen Äußerungen und Erklärungen unmöglich gemacht, sondern es wird auch noch das erreicht, daß die Gewährung der unbedingten Redefreiheit nicht vom Hinzutreten einiger oldenburgischer und sächsischer Abgeordneten abhängig gemacht wird.

Bei der gestrigen Abstimmung haben Sie vielleicht die im Volke wegen dieser Frage herrschende Aufregung unterschätzt; durch Annahme der vorliegenden Paragraphen werden Sie nicht allein diel zur Beurtheilung des Volkes vertragen, sondern das Herrenhaus wird auch jetzt zeigen, daß es die preußischen Abgeordneten nicht schlechter stellen will, als die Mitglieder des norddeutschen Reichstages, und daß es ernstlich bemüht ist, dem augenblicklichen unerträglichen Zustand ein Ende zu machen. M. H., Preußen verlangt derweil eine Macht und der im preußischen Volke herrschenden Intelligenz an der Spitze von Deutschland zu liegen. Welches Armutzeugniß würden wir unsern intelligenten Volke aufstellen, wenn wir ihm ein Recht, das die österreichischen Abgeordneten bereits genießen, versagen wollten? Lassen Sie uns dieses Zeugniß nicht anstreben und stimmen Sie für die ersten beiden Paragraphen des Blömer'schen Antrags. (Bravo!)

Herr v. Kleist-Reckow: Ich muß Herrn Hausmann entgegentreten, als ob unser Landtag schlechter gestellt sei, als der Reichstag; ich muß wiederholen, daß wir uns umgelebt das Vertrauen in Anspruch genommen ist, daß wir wissen werden, von der Redefreiheit keinen Missbrauch zu machen. Gegen den Antrag Blömer bin ich deshalb, weil er von keiner Strafe weiß. Das Haus soll über irgend eine Äußerung nur eine Erklärung abgeben. Eine solche Stellung der Häuser kann von den übelsten Folgen werden. Denn nach dem Antrage des Herrn Blömer ist eine solche Erklärung der Majorität überlassen; dabei ist aber die Gefahr einer Ungerechtigkeit sehr groß, sobald politische Leidenschaften mit in's Spiel kommen. Wenn Sie aber das Haus eine solche Censure über alle Redner des Hauses anmaßt, wird die, ohnehin jetzt schon sehr schwere Stellung der Minister bis zum Unverträglichen verschärft werden. Allerdings haben wir für den betreffenden Artikel der Reichsverfassung gestimmt; ich habe aber damals die Gründe entwidelt, weshalb wir das rubig thun konnten. Die norddeutsche Verfassung war das eigentliche Werk Sr. Majestät und durch ihren sonstigen Inhalt das monarchische Principe so fest und sicher gestellt, daß ein Missbrauch der in derselben gewährten Freiheiten nicht zu befürchten war. Machen Sie diese damals von mir gegebene Hoffnung nicht zu Schanden, rütteln Sie nicht an den festen Grundlagen unseres monarchischen Staates, und stimmen Sie gegen den Blömer'schen Antrag.

Bei der Abstimmung, die gleichzeitig über § 1 und 2 erfolgt, werden diejenigen abgelehnt; dafür stimmen etwa 25 Mitglieder. — Herr Blömer zieht in Folge dessen die übrigen Paragraphen zurück.

Da folgt nun die Special-Diskussion über das von der Commission vorgeschlagene Gesetz (Anträge Below und Genossen), betreffend den Schutz gegen den Missbrauch der Redefreiheit der Landtagsmitglieder, und zwar zunächst über § 1. Derselbe lautet: „Ein Mitglied eines der beiden Häuser des Landtages kann wegen der in Ausübung seines Berufes gethanen Äußerungen, so weit darin nicht ein nach dem Gesetz vom 25. April 1853 (Gesetz-Sammlung von 1853 Seite 1862) zur Competenz des Kammergerichts gehöriges Staatsverbrechen gefunden wird, vor einem aus Mitgliedern beider Häuser des Landtages zu bildenden gemeinschaftlichen Gerichtshof (Landtags-Gericht) belangt werden.“

Es folgt nun die Special-Diskussion über das von der Commission vor-

geschlagene Gesetz (Anträge Below und Genossen), betreffend den Schutz

gegen den Missbrauch der Redefreiheit der Landtagsmitglieder, und zwar zu-

erst über § 1. Derselbe lautet: „Ein Mitglied eines der beiden Häuser

des Landtages kann wegen der in Ausübung seines Berufes gethanen Äußerungen, so weit darin nicht ein nach dem Gesetz vom 25. April 1853 (Ge-

setz-Sammlung von 1853 Seite 1862) zur Competenz des Kammergerichts gehöriges Staatsverbrechen gefunden wird, vor einem aus Mitgliedern beider

Häuser des Landtages zu bildenden gemeinschaftlichen Gerichtshof (Land-

tags-Gericht) belangt werden.“

Herr Dr. Tellkampf: Der Commissionsentwurf widerspricht dem Art.

78 der Verfassung, nach welchem die Disciplin über die Mitglieder eines

Hauses nur dem Hause selbst zusteht; er widerwirkt dem Art. 7 der Verfassung, indem er einen Ausnahmegerichtshof bilden will; er sieht dem allgemeinen parlamentarischen Brauch entgegen, nach welchem nicht ein Haus

auch in die Angelegenheiten des andern mischen darf und endlich enthält er

eine Verleugnung der Gerechtigkeit, denn da das Herrenhaus seiner Zusammensetzung nach fast ausschließlich aus conservativen Elementen besteht, so würden alle

übrigen Parteien erheblich benachteiligt werden. Zudem würde die Würde

des Landtages bedeutend leiden gegenüber dem norddeutschen Reichstage,

welchen Mitgliedern die volle Redefreiheit gewährt ist. Ohne eine solche ist

eine parlamentarische Tätigkeit überhaupt nicht denkbar, der Landtag würde

dadurch nur zu einer Anstalt zur Bewilligung von Steuern und Anteilen

berabgedrückt werden. Man hält uns die Notwendigkeit entgegen, einen

Schutz gegen Verleumdungen zu haben, die von

