



Nr. 70. Mittag-Ausgabe.

Sechsundfünfzigster Jahrgang. — Verlag von Eduard Trewendt.

Donnerstag, den 11. Februar 1875.

Deutschland.

O. C. Landtags-Verhandlungen.

10. Sitzung des Abgeordnetenhauses (vom 10. Februar).
11 Uhr. Am Ministerial Graf zu Eulenburg, Achenbach, Friedenthal und die Geh. Räthe Persius und Wohlers. — Der Abg. Cremer (Centrum) ist in das Haus eingetreten.

Die Commission zur Beratung des Gesetzentwurfs, betreffend die Anlegung und Bebauung von Straßen und Plätzen in Städten und ländlichen Ortschaften ist gewählt und hat sich constituit: Birkow, Vorsitzender; Graf Winzingerode, Stellvertreter; Gajewski und Hahn, Schriftführer; Belle, Alois (Homburg), Brügel, Freytag, Hobrecht, Dr. Dohrn, Stader, Bähr (Kassel), Roestel, Prinz Hanbury. Vom Cultusminister sind eingegangen eine Übersicht von der Verwaltung der klinischen Anstalten der Universitäten für 1873 und eine Nachweisung, betreffend den Unterricht für taubstumme und blinde Kinder.

Die gestern unterbrochene erste Beratung der Provinzial-Ordnung und des Gesetz-Entwurfs, betreffend die Verwaltungsgerichte, wird fortgesetzt.

Abg. Graf Winzingerode wendet sich zunächst gegen die gestrige Neuerung Birkow's, daß alle Organisationsgesetze gleichzeitig für alle Provinien hätten vorgelegt werden müssen; das Haus ist bei Beginn der Session durch die eingebrachten Vorlagen so reich ausgestattet worden, wie noch nie, und das Ministerium verdient vollen Dank für die gleichzeitige Vorlegung der vier Organisationsgesetze. Es gehört schon ein guter Magen dazu, um zu verdauen, was vorgelegt ist. Was die Vorlagen selbst angeht, so glaubt der Redner, daß sich zu ihrer Durchführung die nötige Zahl geeigneter Leute schon finden wird; eine solche Beschriftung ist in anderen Ländern eher gerechtfertigt als in Deutschland; Frankreich z. B. wird sich niemals zu einer derartigen Organisation aufraffen, auf deren Durchführbarkeit die Zukunft Preußens und Deutschlands beruht. Die Bestimmungen des § 112 über die Besteuerung sind im höchsten Grade übereindringend; die Staatsregierung scheint anzunehmen, daß die Nicht-Heranziehung der Forenzen und des Domänenbesthes sich zwischen den einzelnen Provinzen ausgleichen werde; das wird jedoch nicht der Fall sein, weil der Domänenbesthe und das Vorhandensein von Forenzen in den einzelnen Provinzen so verschieden ist, daß manche, durch Entziehung dieser Steuer eine bedeutende Schädigung erfahren, andere diesen Ausfall kaum bemerken würden.

Man kann sagen, die Aufgaben der Provinzen seien im höheren Grade Aufgaben des Staats, als die der Communen; während man also bei den Communen das Maß der Steuerpflicht des Einzelnen nach Leistung und Gegenleistung abmessen hätte, müßte man in den Provinzen die Besteuerung nach der Leistungsfähigkeit einrichten. Nach dieser Betrachtung hätte nun die Regierung den Schritt ganz thun und die Provinzialabgaben als Zuflüsse zur Einkommensteuer konstruieren müssen. Es ist ferner ein unabsehbares Bedürfnis, daß endlich die Grenzen der Leistungsfähigkeit der Communen festgestellt würden. Die Kreisordnung bestimmt, daß, wenn einzelne Communen oder Kreiscorporationen nicht mehr das leisten können, was ihnen obliegt, der größere Verband eintreten muß; heutzutage werden nun in einzelnen Communen 50, in anderen 200—300 Prozent der Staatssteuer als Communalabgaben erhoben; wo ist da die Grenze der Leistungsfähigkeit? Die Bestimmung der Kreisordnung ist also bis jetzt nichts mehr als eine sündige Phrase, während nach der Ansicht des Redners die Leistungsfähigkeit der Communen nach dem Intraden aus der Einkommensteuer, nicht aus andern Steuern bemessen werden müßte. Diese ganze Steuerfrage steht immer noch auf dem Punkte, den sie in der Kreisordnung einnahm; ihre Verhüllungen werden in dieser Vorlage wiederholt, aber der Lösung der Aufgabe scheint das Ministerium immer noch nicht näher treten zu wollen. Die weitere Frage, ob dem Oberpräsidenten nicht ein für allemal der Vorfall im Provinzialausschuß übertragen werden müsse, ist entschieden zu bejahen im Interesse der Vereinfachung des Mechanismus und um dem Aufsichtsrecht des Staats einen adäquaten Ausdruck zu geben. Der Bezirksausschuß ist nichts als ein Organ, das sich der Provinzialausschuß schaffen mag, und das nicht zur inneren Ordnung gehört, als daß man ihm dem Provinzialausschuß gegenüber besondere Funktionen geben wird.

Was nun die Regierungspräsidenten angeht, so schränkt die Vorlage dadurch, daß sie ihnen die Schul-, Domänen- und Forstfachen abnimmt, ihre Thätigkeit so bedeutend ein, daß ihre Existenz nicht zu rechtfertigen ist. Einige sonstige Angelegenheiten, die man früher den Regierungen übertragen hat, weil sie einmal da waren, rechtfertigen die weitere Erhaltung der Regierungspräsidenten noch nicht; denn man wird sie doch nicht beibehalten wollen, blos um einige unwichtige Geschäfte zu erledigen? Es bleiben ihnen allerdings vorläufig noch einige bedeutende Geschäfte, die man aber bald anderweitig beenden lassen und dazu gelangen wird, die Regierungspräsidenten auf den Aussterbeat zu setzen. Nachdem der Redner schließlich die Vereinigung der Verwaltungsgerichte mit dem Bezirksausschuß dringend empfohlen, beantragt er die zur Beratung stehenden Gesetze an eine Commission zu verweisen.

Abg. Lasker: Mit dem Abg. Winzingerode halte ich es für besonders wichtig, daß wir uns die völlige Verschiedenheit klar machen zwischen den communalen Aufgaben und denen der Landesverwaltung. Die Selbstverwaltung in communaler Beziehung hat die Bedeutung, daß jede Gemeinde ihre wirtschaftlichen Angelegenheiten unter Aufsicht des Staates selbst befreit; die Verwaltung der Landes-Angelegenheiten kann nur von den Organen des Staates ausgeübt werden; Organe der Selbstverwaltung können hier nur bis zu einem gewissen Grade mitwirken und teils nur unter der Aufsicht und im Namen des Staates. In Bezug auf die gutsherrliche Polizei haben wir ebenfalls den Grundzähler verloren, daß sie nur im Namen des Königs ausgeübt werden könnte. Halten wir diesen Unterschied der Aufgaben nicht fest, so geraten wir in alle die Irrtümer, die gestern vielfach ausgesprochen wurden. Auf den unteren Stufen freilich sind diese Unterschiede schwer auseinander zu halten, in den oberen aber werden sie immer größer. In der Gemeinde ist es z. B. bei tausend Angelegenheiten der Polizei sehr schwer zu unterscheiden: ist dies eine Gemeinde- oder eine Landes-Angelegenheit; und deswegen hat sich auch die Tendenz gebildet, die Polizei so viel wie möglich in die Hände von Communalbeamten zu legen, während es in größeren Städten eine königliche Landespolizei giebt.

In den Kreisen verlangte bei Beratung der Kreis-Ordnung der Antrag eines gewiegenen Verwaltungsbeamten, des Abgeordneten von Bonin, völlige Trennung zwischen Communal- und Polizei-Landesangelegenheiten. Obwohl der Antrag damals nicht viele Stimmen erhielt, so haben die Gegner desselben die Berechtigung des ihm zu Grunde liegenden Gedankens nicht anzweifelt und ihn nur deshalb bekämpft, weil der bisherige Zustand sich in der Praxis bewährt hatte. Wir sind lediglich deshalb zu dem Kreisausschuß mit dem Landrat an der Spitze gekommen. Herr Abgeordneter Friedenthal meinte damals sogar, die Gemeinschaft zwischen communalen und wirtschaftlichen Angelegenheiten höre bei den Kreisen auf; bei den Provinzen sei das gar nicht mehr zu finden, so daß also die Unlehnung der Landesangelegenheiten an die wirtschaftlichen Organe gar nicht mehr anzunehmen sein werde. Ich freue mich, daß die Vorlage auch bei den Provinzen diese Anerkennung zugleich aber den richtigen Satz des Abgeordneten Friedenthal aufgenommen hat, daß in der Provinz die innere Gemeinschaft zwischen den wirtschaftlichen und den Landesangelegenheiten doch eine weniger innige ist, als im Kreise. Das Wesentliche bei dieser Gemeinschaft besteht darin, wie die Dinge in letzter Instanz ausführen. Lediglich aus diesem Grunde steht der Landrat an der Spitze des Kreisausschusses; und deshalb hat Niemand vorgeschlagen, daß wir den Landesdirector für die Provinz bestätigen und der Oberpräsident auch die wirtschaftlichen Angelegenheiten für die Provinz ausführen. Letzteres würde in der That eine zu große Last für ihn sein. Und wenn dafür ein besonderer Landesdirector gewählt wird, wie kommt der Oberpräsident dazu, im Provinzial-Ausschuß den Vorfall zu führen? Die Theilnahme der Selbstverwaltung in Landesangelegenheiten muß sich an die kommunale Selbstverwaltung anlehnen, aber identisch sind sie nicht und ich hatte die Scheidung, wie sie in der Vorlage in communalen Angelegenheiten der Provinz gemacht ist, für sehr richtig und ich zolle dem Theil der Vorlage, welcher der communalen Ordnung gewidmet ist, unbedingte Beifall. Man hat das Wahlsystem der Vorlage vielfach angefochten. Das in der Provinz die drei Interessengruppen, welche in den Kreisen noch austreten, verschwinden, würde ich begrüßen, wenn die Aufhebung ohne Beinträchtigung der hohen Entwicklungsziele möglich wäre.

Daher durch die Wahlen im Kreise eine immer einseitigere Tendenz verfolgt werde und namentlich das kätzische Element nicht gehörig zur Geltung gelange, befürchte ich nicht. Man glaubte ein besseres Resultat zu erzielen, wenn man zwei Kreise miteinander wählen ließe. Ich kann jedoch von der Vereinigung von Körperschaften lediglich zum Zwecke der Wahl keinen Nutzen, vielmehr nur Schaden erwarten. Das Zurückgehen auf Urwahlen wird das Haus wohl nicht belieben und ich halte es deshalb für das Beste, die Kreise für sich wählen zu lassen. Die Commission wird allerdings dafür sorgen, daß den Städten das ihnen gebührende Maß der Vertretung eingeräumt werde. In dieser Hinsicht werden wir der Vorlage nicht überall zu folgen und namentlich nicht allein die Einwohnerzahl zur Grundlage zu machen, vielmehr für eine Vertretung der großen Städte im Provinziallandtag zu sorgen haben. Die Wahrnehmung der Interessen der großen Städte wird bei der zukünftigen Reform der Städteordnung noch eine große Rolle spielen. Die Eintheilung der Organisation ergibt sich ganz von selbst. Ich halte es für einen fruchtbaren Gedanken, gewisse Anordnungen einem Theile des Provinzialausschusses allein zu überlassen, der gleichsam als Bevollmächtigter des Ganzen erscheint. Hinsichtlich der communalen Selbstständigkeit, welche dem Provinzialausschuß beigelegt wird, können die Ansprüche nicht höher gespannt werden, und ich war erstaunt, daß gestern mehrere Redner erklärten, daß in der Provinzialordnung die Selbstverwaltung sehr verklammert werde. Herr Abg. v. Heermann vertritt sich, die Selbstständigkeit werde dadurch verloren, daß nicht genug Statutenrechte dem Provinziallandtag gegeben werden. Haben wir denn diese Statutarrechte nicht gerade im Namen der Selbstverwaltung eingeschränkt, indem wir sagten, daß die Herren einfach aus altem Herkommen Selbstgesetzgebung mit Selbstverwaltung verwechselten. Dann klagen Sie die Majorität des Hauses an, die Regierung war bereit, unendliche Statutarrechte zu geben, (Graf Eulenburg macht eine verneinende Bewegung) wenigstens viel weitergehende; wir aber haben sie eingedrängt.

Lebriegen sollen nur nicht Statuten wider die Gesetze und gesetzlich geordnete Dinge gemacht werden können. Das Statutarrecht reicht also vollkommen aus. Herr Abg. Schlüter vertritt sich darüber, daß die Communen unter Staatsaufsicht stehen sollen, indem dies die Selbstverwaltung beschränkt. Ständen sie aber nicht unter dieser Aufsicht, so würde dies zur Anarchie führen, wir würden aufhören, ein gemeinsamer Staat zu sein. (Zustimmung.) Insbesondere müssen die Gemeinden, wo es sich um neue Belastungen handelt, unter den Schutz der Bestätigung des Staates gestellt werden, zumindesten den Communen das Besteuerungsrecht in unbegrenztem Maße geben und ihnen nur den Steuermakstab und die Art der Steuer vorschreiben. Klein Land der Welt, Amerika und England nicht ausgenommen, würde ein minderes Ansichtsrecht in Anspruch nehmen, als unsere Regierung in der Vorlage. Eine mehr freiheitliche Ordnung ist nicht möglich; wir kommen sonst an die Grenze, wo Gesetzesfreiheit an die Stelle der Freiheit tritt.

Ich komme nun zum zweiten Theil der sich auf die Landesverwaltung bezieht. Auch hier habe ich bei den Vorrednern ein Zusammenwerken verschiedener Dinge gefunden: die wirkliche Vollziehung und die Entscheidung von Streitigkeiten wird nicht genug auseinandergehalten. Letztere ist, wie Herr von Koller gestern richtig bemerkte, meist nur ein Zwischenfall, die eigentliche Verwaltung besteht in der Ausführung, die unmittelbar in letzter Instanz immer durch eine einzelne Person erfolgt, weil die Executive eine Mehrheit von Willen gar nicht verträgt, die sich schließlich gegenseitig paralysern müßten. Ein zweiter Moment ist die Verantwortlichkeit des mit der Ausführung betrauten Beamten, die zurückgeführt werden muß, auf die Centralregierung, die uns darüber zu stehen hat, wie die Dinge gegen die Gesetze im Lande verlaufen. Es ist dies auch in der Vorlage dadurch klar gestellt, daß der Oberpräsident, wo er endgültig entscheidet, disciplinarisch dafür verantwortlich gemacht wird. Kann man nur ein so konstruiertes Organ dazu berufen, Rechtsstreitigkeiten zu entscheiden, für deren Entscheidung eben keine Verantwortlichkeit, sondern gerade das Gegenteil, völlige Unabhängigkeit vorhanden sein darf? Das ist unmöglich in einem Organe zu vereinen. Wenn man das in der untersten Instanz, beim Kreisausschuß allenfalls hingenommen läßt, in der Berufungsinstanz können Sie dieses Gemüth nicht hinnehmen, wenn Sie nicht die Idee einer selbstständigen richterlichen Entscheidung in Verwaltungssachen aufgeben wollen. Um so mehr war ich erstaunt, gestern zu hören, daß Herr von Kardoff die Verwaltungsgerichte durch die Provinzial- oder Bezirksausschüsse ersetzen wollte, und auf der anderen Seite die Verwaltungsgerichte am liebsten an die ordentlichen Gerichte abgegeben hätte. Ich glaube also, daß man auch hier die Scheidung nicht scharf genug vorgenommen hat, woran wohl ein drittes Element die Schuld trägt. Es besteht dies in der Notwendigkeit von Beschlußbehörden auch für die Executive, die in einigen Fällen, wo über die Anwendbarkeit eines Gesetzes Zweifel entstehen. Solche Sachen sind nicht von Verwaltungsgerichten zu entscheiden.

Ist z. B. die Beurteilung eines Bebauungsplanes wirklich eine judizielle Angelegenheit? Aber die Verwaltungsbeschluß-Behörde muß darüber entscheiden, wenn wir sie nicht einem einzelnen Beamten anvertrauen wollen. Da die Frage der Bestätigung von Gemeindevorsteher eine solche, die das Verwaltungsgericht oder nicht vielmehr eine solche, die die Beschlußbehörde zu entscheiden hat? Sehr correct bemerkte daher auch die Regierungsmotiv, daß überall da, wo Privatpersonen glauben, daß sie gegen das Gesetz beeinträchtigt würden, sich nicht an die Beschlußbehörde, sondern auch die Verwaltungsgerichte zu wenden haben. Der Entwurf hat daher zu meiner Freude diese Unterschiede richtig erkannt, und diesmal klarer geschieden, als im Vorjahr. Diese Verwachselung der unter persönlicher Verantwortung handelnden Executive mit der interpretierenden Thätigkeit der Beschlußbehörde hat zu der sehr dunkeln Geschichte unserer Regierung geführt, deren schiefes Resultat das schlechteste aller Systeme war, daß nämlich die Macht beim Regierungspräsidenten allein war, während die Verantwortlichkeit auf das Collegium fiel. Hier aber soll der Oberpräsident ganz allein die leiste Ausführung haben, aber überall da, wo ein Beschluss nötig ist, bleibt das Collegium bestehen, nur werden die Regierungsräthe durch die Mitglieder der Selbstverwaltung ersetzt. Wer die Befürchtung auspricht, daß wir damit einem Präfekturystem entgegen gehen, hat die Absicht und die Wirkungen der Vorlage gar nicht begriffen. Die Collegialität wird vielmehr gestärkt überall da, wo sie angebracht ist. Die Kompetenzen derselben im Einzelnen festzustellen, ist bis jetzt nicht gelungen, und ich möchte wohl den Künster leben, der im Stande wäre, sie auszuscheiden. Sie finden sie zerstreut im Waldschmidgesetz, im Gesetz über die Bebauung von Städten und ländlichen Ortschaften u. s. w.

Nun habe ich die Befürchtung gehabt, der Provinzial-Ausschuß möchte einem mächtigen Vorstand gegenüber, wie der Landesdirector, der Oberpräsident, nicht gut aufkommen können. Es scheint mir das, wie der Einwand der Kinder gegen einen großen Mann, Sie sagen: Wir zwölf sind zu schwach, gegen den einen aufzutreten. Aber der Oberpräsident hat nichts weiter als eine Stimme unter 12, 13 bis 20 Stimmen und wenn Sie die einzige Abstimmung nehmen, in der er Suspension eintreten lassen kann, nämlich wenn der Ausschuß die Gesetze überschreitet, so werden Sie mir zugeben, daß irgendwo der Staat doch eintreten muß gegen Gesetzesfreiheit und Auslehnung. Und hier entscheidet keineswegs der Oberpräsident, sondern der höchste Gerichtshof in Verwaltungssachen. Ich behaupte daher umgekehrt: Bei der großen Unabhängigkeit des Kreis-, des Bezirks-, des Provinzialausschusses, des Verwaltungsgerichts u. s. w. bietet kein Land der Welt so viel Garantien für die Herrschaft des Gesetzes und die Wirksamkeit der Selbstverwaltung!

Ich komme nun zu dem Verwaltungsgericht selbst. Der Kreisausschuss bleibt die unterste Instanz unter dem Namen "Verwaltungsgericht". Als Zwischeninstanz kommen die sog. Bezirksgerichte. Der wesentliche Unterschied gegen den vorjährigen Vortrag ist, daß die Beteiligung des Verwaltungs- und des Gerichtsbeamten nicht mehr ein Nebenamt sein soll. Ich begrüße diesen Gedanken mit Freuden, halte es aber nicht für notwendig, jedem Bezirksgerichtshof zwei eigene Beamte von Beruf beizugeben. Das

Provinzdecernat ist so wie so ein verschwindend kleines, daß auch ein Bürobeamter erledigen könnte. Es wird ausreichen, wenn die beiden berufsmäßigen Beamten in den 2 oder 3 Bezirksgerichten der Provinz mitbewilligt werden. Sie daher für jede Provinz einen richterlichen und einen Verwaltungsbamten und schicken Sie dieselben in die einzelnen Bezirke hinein, so bald die Termintime ansteht. Der Gedanke ist keineswegs fremd, er kehrt wieder in dem Schwerpunkt des Präsidenten, in den sog. liegenden Deputationen u. s. w. Der höchste Gerichtshof muß notwendig über den einzelnen Gerichten sich aufzubauen, sehr richtig ist seine Kompetenz als bloße Revisionsinstanz geprägt.

Ich bin aber durchaus damit einverstanden, daß die sämmlichen Mitglieder dieser Behörde ernannt werden sollen, und nicht aus Wahl oder Präsentation herverzugehen haben. Ich möchte wohl wissen, welche Organe wir überhaupt hätten, um solche Wahlen zu einem Verwaltungsgericht vorzunehmen. Doch nicht etwa das Abgeordneten- und das Herrenhaus? So sehr wir auch behaupten werden, daß wir diese Wahlen lediglich nach sachlichen Rücksichten vollziehen, so wird es uns doch gehen, wie bei den Wahlprüfungen: es wird keiner seinen Parteidokument verlassen. Daß die Präsentation aber nicht einen neu zu wählenden Provinzialvertretung überlassen werden darf, darin werden Sie mir Alle bestimmen. In Beziehung auf das Verfahren bei den Verwaltungsgerichten interessiert zuerst die sehr wichtige Frage der Berufung. Man würde sie von dem Kreisausschuß nicht wohl entbehren können, wenn man nicht einzelne Bagatellfälle ausscheiden will, was ich zur Verminderung der Arbeitslast empfehle. Dagegen halte ich eine Berufung von dem Bezirksgericht neben der Revision nicht für nötig, jedenfalls ist die Gefahr, wenn eine Instanz ausfällt, keine groÙe. Ich halte aber für sehr unzügig, hier ein Prozeßverfahren aufzustellen, während wir dabei den deutschen Prozeß machen. Vielleicht lohnt es sich, den Versuch zu machen, zu erklären, das Prozeßverfahren sei das in dem betreffenden Lande gültige Verfahren, und die einzelnen Modificationen aufzuzählten, so daß von selbst der deutsche Prozeß mit einigen Modificationen Anwendung finden würde.

Aber noch eine andere Institution wünsche ich gern besetzt, oder doch wenigstens in engere Grenzen eingeschränkt, den Staatsanwalt. Derselbe paßt in den Rahmen des sonst so vortrefflich geordneten Gesetzes nicht hinein.

Was nun die Frage der Provinzialverwaltung in Bezug auf Landesangelegenheiten anlangt, so scheinen mir im Gegensatz zu dem Abg. Birkow die Linien der zukünftigen Verwaltung klar gelegt, für mich in einzelnen Punkten zu klar. Die vom Abg. Birkow gestern angeregte Frage, ob die Provinzen Preußens berechtigt wären, sich historisch-politische Individualitäten zu nennen, lasse ich bei Seite, da es sich dabei lediglich um die Frage handelt, wie lange Landschaften zusammengehören müssen, um auf diesen Titel Anspruch machen zu können, eine Untersuchung, die für den Historiker und Antiquar sehr interessant sein mag, hier aber nicht in's Gewicht fällt. Ich würde es für ein gefährliches Experiment halten, die neue Verwaltung mit dem Umsturz des Provinzialstaates einzuleiten. Uebrigens hielt Abg. Birkow selbst die Provinz für die beste Trägerin, um auf ihr eine mächtige Decentralisation aufzubauen. Daß die Stellung des Regierungspräsidenten sonst die Provinzen Hessen und Nassau; eine Trennung wäre ihnen deshalb sehr empfunden. (Widerpruch des Abg. Petri)

Außerdem wünscht Westpreußen, aus der Verbindung mit Ostpreußen entlassen zu werden. Die Commission wird die Berechtigung dieser Wünsche zu prüfen und ferner zu erwägen haben, ob es sich empfiehlt, die Rheinprovinz in mehrere Bezirke zu teilen. Bezuglich Schlesiens ist eine Theilung wohl nicht möglich. Bereits hat es mich, daß der Herr Minister des Innern gestern erklärte, die Kritik gegen die Stellung des Regierungspräsidenten sei keine herbe gewesen, obgleich der Widerstand gegen dieselbe ein sehr erheblicher war. Ich glaube, er that es in der Meinung, daß auch von Regierungswegen auf die Basis unserer Verwaltung einzutreten sei. Wollte ich Alles anführen, was sonst noch bezüglich einzelner Punkte sich gegen die Vorlagen sagen läßt, so müßte ich nicht zwei Stunden, sondern zwei Tage sprechen. (Heiterkeit.)

Ich komme jetzt zu einigen allgemeinen Fragen. Erstlich: ist es denkbar, daß diese Reform vollzogen werde für einzelne Provinzen? Es ist das absolut undenkbar. Es ist nicht möglich, den Osten auf der Grundlage der Selbstverwaltung zu organisieren und dem Westen seine burokratische Verwaltung zu lassen. Das letzte Endziel ist die Entlastung der Regierung. Meiner Meinung nach leidet unser Staatswesen jetzt an Congestionen nach dem Kopfe. (Heiterkeit.) Unsere Arbeit ist darauf gerichtet, den Überreichtum an Stoff der Centralregierung abzunehmen und auf die einzelnen Behörden zu verteilen. Sehen Sie doch jetzt unsere Minister, unsere Geheimräthe! die verdienstlichen Männer, alle nerbös, alle erschöpft! (Große Heiterkeit, in die der Minister des Innern lebhaft einstimmt. Geheimrat Perius und Minister Dr. Friedenthal protestieren durch Kopfschütteln.) Es kann vielleicht einer der Herren Minister ausgenommen werden, der sich noch in der ersten Zeit seiner Funktionen befindet. (Heiterkeit.) Sind wir denn nicht mit befangen in diesem großen Nebel unserer Zeit, die Last ist ja beängstigend, daß jeder von uns allenfalls in den Ferien in normaler Freundschaft mit seinem Nachbar spricht. (Heiterkeit.) Entlasten wir also die Regierung und fegen wir endlich mit dem Befen die kleinen Schnüre, die unsere Minister anfüllen, heraus. Bagatellfachen, die Niemand vom Kreisrichter ans Appellationsgericht bringen würde, werden zur Entscheidung an die Minister gebracht.

Als die Schankgerechtigkeiten noch nicht den Gerichtshof zur Entscheidung über Verzagung von Concessionen hatten, mußten wir fortwährend über Petitionen wegen verweigerter oder entzogener Schankconcession verhandeln. Die Minister waren mitgeplagt und ein Ministerialrat, den ich für kein geringes Institut in unserer Staatsverwaltung halte, mußte immer mit den Aten in die Petitionscommission kommen, um Aufschluß darüber zu geben, wie viel Fuß das betreffende Haus von der Kirche entfernt sei, wie viel Schankhäuser bereits da seien und wie viel Trinkbedürfnis an dem betreffenden Dorte herrsche. (Heiterkeit.) In kleinen gemütlichen Verhältnissen kann man so etwas treiben, jetzt beschäftigt sich aber das Haus mit solchen

das Tableau der Reformgesetze ins Werk gesetzt werden, aber darüber sind alle Provinzen einig: die Kreisordnung, als den Beginn der Reformen, wollen sie alle haben. Die weitere Frage ist: wie weit verlangt eine solche Kreisordnung auch die Reform der Gemeindeordnung? Nun, da überlasse ich mich der Methode, die wir bei unserer Kreisordnung mit Glück befolgt haben. Es ist lediglich zu untersuchen, in wieweit es notwendig ist, Theile der Gemeindeordnung in die Kreisordnung mit aufzunehmen, und dann bin ich bereit, sofort ans Werk zu gehen. Ich verlange aber nicht bloss die formale Bildung von Kreistagen, sondern wünsche sie mit innerem Leben zu erfüllen, wie in den östlichen Provinzen, denn mit einer Schablone will ich mich nicht abfinden lassen. Mir ist es unzweckmäßig, daß die Reform der Gemeindeordnung nicht lange Zeit mehr aufgeschoben werden kann. Die Regierung, ist gesagt worden, erkennt dieses Bedürfnis an, will aber, daß der Zeitpunkt ihr überlassen bleibt. Wenn aber die Frage, das Wann zu bestimmen, ihr überlassen bleibt, dann ist eben nichts bestimmt. Auf diese Zeit der regen Thätigkeit wird eine Zeit der Aspannung kommen, jetzt aber müssen wir das bereits gebilligte System in 3—5 Jahren ausführen, und der schlimmste Uebelstand wäre, wenn eine Erlassung vorher eintrat, die wir Menschenalter lang zu beklagen haben würden. Der Minister sagt: nicht nur die Selbstverwaltung, auch politische Rücksichten kommen dabei in Betracht. Es wird alle Welt sehen, daß hier noch etwas verborgen ist, was bis jetzt noch nicht klar in der Discussion hervortrat. Vielleicht wird uns der Abg. v. Sybel, der auf der Rednerliste steht, hierüber näheren Aufschluß geben.

Aber die Frage ist keine, welche die Rheinprovinz allein berührt; auch in einer anderen Provinz könnte man die Selbstverwaltung benutzen, um politischen Widerstand zu leisten. Ich kenne keinen größeren Widerspruch gegen unsere ganzen Reformgesetze, als den Satz, daß die Selbstverwaltung auch eine Machtfrage sei. Gegen den Staat kann und darf sich die Selbstverwaltung niemals auslehnen. Sobald einem Kreisausschuß die regelmäßige Tendenz nachgewiesen wird, aus politischen Rücksichten beispielsweise einem liberalen oder einem conservativen Gutsbesitzer gewisse Berechtigungen zu versagen, etwa dem einen zu gestatten, eine Dampfmaschine auf seinem Felde aufzustellen, dem anderen nicht, so zweifele ich keiner Augenblick, daß die Verwaltung dazu berechtigt sei oder die Gesetzgebung die Mittel gewähren muß, einen solchen Kreisausschuß aufzulösen und durch eine Commission zu ersetzen, welche unparteiisch vermalet. Die Idee des Gesetzes darf in keinem Falle in ihr Gegenheil verwandelt werden. Es gibt keinen Parteienvorstand im ganzen Lande, der nicht mit Hilfe der Gesetzgebung und mit Hilfe der Regierungsgewalt könnte niedergehalten werden, sofern dieser Parteigegenseitig sich auf einer ungesehlichen Basis gründen will. Zögern wir also nicht, mit dem großen Ausbau dieser Gesetzgebung weiter zu gehen, damit nicht etwa in der Mitte der Arbeit die febr zu sichtende Erlassung eintritt, die, wenn wir fertig sind, gefährlich ist und später möglicherweise auch eine ganz conservative Richtung im Lande hervorbringen wird, und wir, die Liberalen selbst, werden diese Richtung vorbereitet haben, aber wir thun dies, weil wir zu einem solchen Dienst das Vaterland verpflichtet sind. Gehen wir nicht mit kleinem Sinn an diese große Arbeit, sondern suchen wir immer ganz mit dem Geiste uns zu erfüllen, der allein solche Gesetze dictieren kann; das ist das starke Selbstbewußtsein, das wir mit Bürgern zu rechnen haben, welche überall nur auf eine klare Anweisung des Gesetzes warten, um dieser zum Theil als Gehorchende, zum Theil als Mithelfende Folge zu geben. Thun wir dies, so werden wir ein Regiment einrichten, welches überall das Gesetz zur Herrschaft bringt und nirgends die Geschlossenheit aufkommen läßt.

Unter dem lauten und allseitigen Beifall des Hauses schließt der Abg. Lasker seinen zweistündigen Vortrag, dessen wesentlichen Inhalt wir, soweit Zeit und Raum es gestatten, wiedergeben zu haben glauben. Viele seiner politischen Freunde traten an ihn heran, um ihm zu danken und ihn zu begeistern. Doch entleert sich das in großer Bewegung befindliche Haus sofort bis zur Hälfte, sobald der nächste Redner die Tribune betritt, die von den Zurückbleibenden umstanden wird, um die mit leiser Stimme gesprochene Rede zu verstehen.

Abg. von Gerlach: Alle Redner in dieser zweitägigen Debatte sind von der Vorauflösung ausgegangen, daß die Kreisordnung als Basis der gegenwärtigen Vorlage unumstößlich und unantastbar feststehe. Nun ist sie allerdings ein Gesetz, aber auch nichts mehr als ein solches, Gesetze können abgeändert werden und das müsse mit der Kreisordnung zunächst geschehen, bevor wir die gegenwärtigen Vorlagen zu Ende berathen. (Heiterkeit.) Ja, meine Herren, es sind gewiß außer mir noch andere Herren in diesem und noch mehr im Herrenhause, die die Kreisordnung gern abschaffen möchten. (Heiterkeit.) Es ist ja eine solche schnelle Wiederabtäuschung von Gesetzen nichts Neues. Im December 1848 wurden alle die im Laufe jenes Jahres mit so großem Applaus gegebenen Gesetze einfach wieder abgeschafft und umgestoßen, und bei dieser Wiederabtäuschung hat besonders lebhaft ein Mitglied der damaligen Vertretung mitgewirkt, daß nachher eine Berühmtheit und Popularität erlangt hat, wie sie auch die hervorragendsten Mitglieder dieses Hauses nicht die leiseste Aussicht haben, jemals zu erreichen. Die ganze deutsche Reichsverfassung vom Jahre 1849 mit den sogenannten Grundrechten wurde 1852 ohne Weiteres befeitigt.

Das Prinzip der Consequenz der Gesetzgebung ist also keineswegs als etwas Selbstverständliches festzuhalten. Den schneidesten Widerspruch gegen dieses Prinzip haben allerdings der Reichskanzler und der gegenwärtige Minister des Innern selbst fundgethan, als sie 1862 bis 1866 ein Verfahren einschlugen und als gesetzlich berechtigt aufrecht erhalten, welches von der großen Mehrheit dieses Hauses als ein offener Verfassungsbruch erklärt wurde. (Auf: zur Sache!) Der Präsident: Der Redner spricht allerdings insofern zur Sache, als er aus historischen Analogien seinen Widerspruch gegen das ganze Gesetz begründen will, was bei der allgemeinen Discussion zulässig ist, und als dann nach 1866 der Minister Graf Eulenburg offen erklärte, er sei bisher verbotene Wege gewandelt. (Heiterkeit.) Es darf also keineswegs die Kreisordnung das Privilegium in Anspruch nehmen, als unaufstöckbare Rechtsgrundlage für alle die jetzt beabsichtigten Reformgesetze dazuziehen. Das Herrenhaus hat befamlich die Kreisordnung als ein revolutionäres Gesetz abgelehnt und nur durch den Paarschub war es möglich, sie dort durchzubringen. Dies steht zwar nicht der Geisteskraft der Kreisordnung, wohl aber der mohslofen Autorität entgegen, die ihr hier zugeschrieben wird. Ich schaue einen solchen Paarschub einem Staatsstreiche gleich (Oho!) und dieser Staatsstreiche gefahrt an derselben Zeit, wo die Kirchengesetze eingeführt wurden, die eine so traurige Verwirrung in unserem ganzen Staatsleben geschaffen haben. Ich will nun keineswegs die ganze Kreisordnung ohne Weiteres beseitigen. So sehr ich sie auch im Ganzen für ein verwerfliches und revolutionäres Gesetz halte, finde ich doch im Einzelnen manches Annehmbare darin. Aber ich verwahre mich dagegen, daß wir jetzt mit einem Male im Sturm der Begeisterung ein nadelneues Preußens schaffen sollen. Die gegenwärtige Vorlage behandelt die Provinzen geradezu als wie einen Rohstoff, aus dem man machen und in den man hineinarbeiten kann, was und wie man will.

Die Provinzen sind staatsrechtliche Persönlichkeiten, die ihre Geschichte haben, die im Laufe der Jahrhunderte erwachsen, nicht aber aus irgend einer legislativen Willkür entstanden sind. Die Gesetzgebung darf die Continuität nicht so ohne Weiteres durchbrechen und etwas Nagelneues schaffen wollen. Nichts ist zerbrechlicher als das Neue, und das Nagelneue ist zugleich das am meisten Gefährliche. Ein Engländer hat einmal gesagt: „bei uns in England ist immer alles Neue alt und alles Alte neu“—dieses schöne Wort sollte sich die Regierung zum Muster nehmen. Aber leider ist dies bei uns jetzt, wo wir fortwährend mit ganzen Fluthen von neuen Gesetzen überströmt werden, nicht zu erwarten. Ich muß sagen, als gestern der Abg. Miquel die Regierung so sehr begeistert wegen ihrer Kühnheit und einfallsreichen Energie bei Einbringung dieses Gesetzes lobte, da überließ mich ein wahrer Schauder. (Heiterkeit.) Man hat sich auf Stein berufen; vergißt aber dabei gänzlich, daß man einen Stein anterior und einen Stein posterior streng unterscheiden muß, die einander so unähnlich sind, daß das sehr wahre Wort entstand, Stein sei später ein ehriger Gegner der Stein-Hardenberg'schen Gesetzgebung gewesen. Man führt hier eine völlige neue Maschinerie ein, auf Wahlen beruhend, bei denen das Parteiensein bis in die untersten Schichten des Landes hineingeworfen wird. Man sagt, unser Stände-wesen sei veraltet, ungenügend und den Aufgaben der Gegenwart nicht gewachsen. Daraus folgt doch höchstens, daß es reformbedürftig sei, aber nicht, daß damit tabula rasa gemacht werde. Thron und Alter können nicht bestehen, wenn das ganze Land in einer ihnen ganz entgegengesetzten Weise organisiert wird, wie es diese Vorlagen wollen. Dann verwandelt sich das Königthum in ein bloßes Ornament: „le roi regne; mais il ne gouverne pas.“ Davor möchte ich das Königthum Preußen bewahren. Nebrigens danke ich den Herren (die die Tribune umstehen), daß Sie meiner Rede so freundlich zugehört haben.

Abg. v. Sybel: Die Provinzial-Ordnung soll die Centralbehörden entlasten und damit wird auch der in letzter Zeit vielfach gehörte Klage ein Ende gemacht werden über die allzu große und schnelle Gesetzmacherei; denn es ist in der That für den tüchtigsten und genialsten Kopf unmöglich, bei dieser Masse gesetzgeberischer Arbeiten Überblick und Arbeitslust zu behalten; deshalb tragen auch unsere Gesetze manchmal den Stempel einer gewissen Rücksicht, noch häufiger aber den eines gewissen Ressort-Patriotismus. Es

müsste eine collegiale Behörde constituiert werden, die ausschließlich mit der Ausarbeitung der Gesetzentwürfe beauftragt wäre, wenn diese Einrichtung ihre vollen Früchte tragen sollte, müste aber ein in der That dirigirender Präsident des Ministeriums stehen, damit eine in Wahrheit einheitliche Spitze vorhanden ist, die dem Parlament gegenüber verantwortlich ist. In früheren Zeiten, während der absoluten Monarchie war der König diese verantwortliche einheitliche Spitze; seit dem Eintritt in die constitutionelle Verfassung fehlt diese Spitze, und seitdem Preußen an die Spitze der europäischen Staaten getreten ist, ist diese einheitliche Spitze auch für seine äußere Sicherheit unerlässlich. Was nun die Provinzen betrifft, so kann ich mich zu irgend einer Abschaffung von ehrwürdigen überlieferten historisch-politischen Individualitäten nicht aufschließen; alle unsere Provinzen, Schlesien vielleicht ausgenommen, sind erst Schöpfungen des neuern diplomatischen Geistes, oft sogar abgegrenzt mit Verlengung und Befestigung aller historisch überlieferten Eigenthümlichkeiten. So haben wir z. B. in der Rheinprovinz nicht bloss ein Aggregat von kurpfälzischen, kurkölnischen und kurtrierischen Territorien, sondern auch die Reichsstädte und halbimmediaten Städten; wir haben sogar auf der anderen Seite nach den localen Bedürfnissen und Beschäftigungen der Einwohner eine höchst erkennbare Doppeltheilung: einen industriellen Norden und einen ganz und gar agricolen, von der Industrie fast gänzlich entblößten Süden mit einer so geringen Gemeinschaft der Interessen, daß der Verkehr gar nicht schwierig sein könnte, wenn die Preyden dazwischen lägen (Abg. Sybel: Der Waarenverkehr ist sehr bedeutend).

Es geben auch über die Preyden manche schätzbare Waaren, wie wir das in letzter Zeit vielfach gesehen haben. Es wäre aber zu wünschen, daß wir unsere Provinzen zu politischen Individualitäten heranziehen; nur dürfen wir die selben nicht allzu groß sein lassen gegenüber der einheitlichen Consistenz des Staates. Die Einheitsentwicklung Deutschlands würde nicht sowohl durch die Kleinstaaten als durch die Mittelstaaten gehemmt, und ich wünsche nicht, daß wir innerhalb Preußens derartige Mittelstaaten schaffen. Wenn der Abgeordnete Lasker meinte, daß bei der Provinzialvertretung sich die Interessenvertretung von selbst herstellen würde, weil man Männer einer anderen Interessengruppe wegen ihrer Kenntnisse und ihrer Tüchtigkeit wählen würde, so kann ich das Gegenheil beweisen; immer haben die Parteien mit aller Macht ihre besonderen Candidaten durchzubringen gesucht. Die liberalen Parteien am Rheine empfanden schon jetzt sehr empfindlich die Ungehobenheit des Reichswahlgesetzes (Kluse im Centrum: Ja wohl! Heiterkeit.) Sie werden es mir doch nicht verübeln, lieber wär's mir, wenn wir auf Ihren Blättern sähen. (Große Heiterkeit.) Wenn der Abg. Lasker uns Abhilfe in Aussicht gestellt, so muß ich bemerken, daß er nicht der einzelne Legislator ist, sondern Collegen hat, die mit der Regierung und dem Herrenhause abzurechnen haben. Uebrigens kann der Richter wohl warten, bis ein positives Vergehen vorhanden ist und dann praktisch eintreten, aber der Gesetzgeber muß die Zustände und Bedürfnisse des Landes überlegen und für die Zukunft das Richtige zu treffen suchen. Wenn er übrigens den Ausdruck, welchen der Minister gestern gebraucht, daß die Übertragung der Selbstverwaltung auf die Bürger eine Machtfrage sei, bemängelt, so kann ich ihm darin nicht bestimmen.

Durch die Übertragung der Selbstverwaltung auf die Bürger leistet der Staat einen gewissen Verzicht auf gewisse deutlich erkenntliche Theile seiner Macht, und er kann sich wohl fragen, ob es im Interesse des Gemeinwohles liegt, auf derartige Regierungsmacht zu verzichten. In Frankreich hat dieser Verzicht, der 1791 gemacht wurde, zum Terrorismus, zum Despotismus, zur Tyrannie und schließlich zum napoleonischen Kaiserreiche geführt. Was nun die Schwierigkeit der Übertragung der Kreisordnung auf die westlichen Provinzen betrifft, so hieße es die Politik des Vogel Strauß nachzunehmen, wenn man die bedeutenden Schwierigkeiten nicht sehen wollte, es wäre kein Führer, sondern ein thörichter Schritt, wenn man Gelege im raschen athenloren Laufe machen wollte, ohne zu bedenken, daß sie sich in der Praxis als schäbig herausstellen würden. Ich kann nicht einmal zugeben, daß man binnen eines gewissen Zeitraums mit diesen Gesetzen vorgehen müßte, denn die Befestigung dieser Hindernisse liegt weniger in unserem Willen als vielmehr in den thathaften Verhältnissen, und zu sagen, in einer bestimmten Frist müssen die Hindernisse beiseite sein, kann ich nur Vermessungen nennen. Gestern wurde gesagt, man verstehe es wohl, weshalb die Regierung Schleswig-Holstein, Hannover oder Bremen aus dem Spiele lasse, nicht aber, weshalb die Rheinprovinz von der Reform ausgeschlossen würde. Ich bin der Meinung, wenn man Bremen und die Rheinprovinz vergleicht nach der Beziehung, in welcher Provinz die Regierung ein größeres Riego läuft, wenn sie auf die Verwaltung verzichtet, so sage ich, daß die Mühslichkeit des Verzichts in der Rheinprovinz zehnfach größer ist als in Bremen. (Große Begeisterung. Lebhafte Widerrede.)

Ich kann das Haus nur bitten, sich etwas näher über die gegenwärtigen Zustände der Rheinprovinz zu informieren; z. B. über den Zustand der rheinischen Unterrichtsanstalten im Vergleich mit den altländischen, und dabei nehme ich keine Art der Unterrichtsanstalten provinzialen Charakters aus. (Abg. Windhorst-Wleppe: Aber doch die Universitäten von Allen! — Große Heiterkeit.) Ich kann dem verehrten Abgeordneten für Meppen versichern, daß ich auch auf die Corporation, der ich angehöre, mit unbedingter Bescheideheit blicke und weit entfernt von der Annahme bin, zu glauben, daß eine einen hohen Vorrang vor ihren Schwesteranstalten des deutschen Reiches behauptet. Aber je mehr ich mich in diesem Gefühl bewege, um so sicherer spreche ich es aus, daß im großen Durchschnitt die rheinischen Gymnasien, Real-schulen und Universitäten — (Große Heiterkeit) und Volkschulen meine ich, mit wenigen Ausnahmen ganz entschieden hinter den altländischen Anstalten zurückgeblieben sind. (Sehr wahr! links.) Das liegt an dem Unterrichtssystem, welches jetzt seit 30 Jahren in der Rheinprovinz um die Weite von Staats- und Kirchenbehörden inscrit ist, und das erst in neuerer Zeit durch den gegenwärtigen Cultusminister eine Wendung zum Besseren bekommen hat. (Oho! im Centrum), es liegt, m. h., an den Bestrebungen, als deren kräftigster Verküter in früheren Jahren der geehrte Redner gesagt hat, der vor mir saßen auf dieser Tribune stand. Diese politisch-kirchliche Schule ist es gewesen, die seit einem vollen Menschenalter dort vorwärts ist, nur am Rhein mit doppelter Gewicht den Aufschwung der Volkskultur, der allerdings unter dem Minister Altenstein und unter der Regierung Friedrich Wilhelm III. eine eifreiche Wendung genommen hatte, wieder verloren hat.

Meine Herren! Sie kennen den Brauch akademischer Lehrer, wenn das Semester anfängt, sich gegenseitig etwas mit der Plage zu fragen: Wie viel Zuhörer haben Sie denn gewonnen? Bei uns in Bonn ist immer die zweite Frage? und wieviel sind darunter Norddeutsche und Niederrheinländer? und wer eine relativ kleine Quote von rheinischen Zöglingen und eine relativ große von norddeutschen aufweisen kann, der ist ein viel beneideter Mann unter seinen Collegen. Ich will daraus die Conclusion ziehen, daß es sehr begreiflich ist, wenn die königliche Staatsregierung bei seitem Entschluß der allgemeinen Durchführung der neuen Verwaltungsreform doch gerade in den westlichen Provinzen mit Umst und Vorsicht vorwärts geht, daß es nicht nur sehr begreiflich, sondern die Pflicht der Regierung ist, sehr wohl zu erwägen, in weissen Hände Autonomie und Selbstverwaltung in den westlichen Provinzen gelegt wird. Ich unterscheide sehr bestimmt zwischen den Parteien und ihrem Werthe auch für die Frage der Selbstverwaltung: ich unterscheide jedes Wort, was der Abg. Lasker über die heilende Kraft gerade des gemeinsamen praktischen Wirkens gegenüber dem politischen Parteigegenseitig gesagt hat. Aber es giebt ganz ehrfürchtige Parteien. So viel ich weiß, hat das hohe Haus nicht das Glück, einen Socialdemokraten, der der Internationale angehört, in seiner Mitte zu beschaffen; ich berühre also keinen für das Haus etwa glühenden Punkt. Ich singiere den Fall, der sich ja befamlich in Rheinland und Westfalen nach den Hoffnungen der Herren Hasselmann und Hoenckeler noch nicht verwirklicht hat, der aber doch möglicherweise einmal eintreten könnte, daß die große Majorität der rheinischen Bevölkerung den Doctrinen gewonnen wird. Ich hoffe, dieser Fall wird nicht so bald eintreten, aber möglich ist er doch.

Nun sehn Sie in diesem Falle die Wahlen zu den Communal-, Kreis- und Provinzialämtern sämtlich beherrscht von einer internationalen Majorität, die erklärt, daß jedes Landesgesetz nur Geltung hat, so weit es mit dem Parteidruck übereinstimmt, an dessen Spitze die Pflicht der unbedingten Unterwerfung unter die Befehle des Bundeshäuptes steht. Nehmen Sie dazu, daß dieses Bundeshäupt im Laufe der Jahre (Rufe links: auswärtiges Bundeshäupt) von London nach Newyork verzogen und damit unseren Interessen noch fremder geworden ist. Eine solche Partei, die die Nichtbefolung unserer Gesetze ihren Genossen auferlegt hat, übernimmt in der Rheinprovinz alle durch die Organisation geschaffenen Stellen. Sie wissen weiter, daß diese Partei sich durch alle Lande Europas verbreitete, nach dem Krach zwar wegen der sinnlosen Conjectur ein wenig entkräftet, aber jeden Augenblick bereit, wieder Lust, Feuer und Thadéus zu bekommen. Sie hat in Frankreich, sowie anderwärts mächtige Ableger und würde gern an Stelle der jetzigen conservativen Republik dort die rohe setzen. Eine der ersten Maßregeln wäre der Krieg gegen alle Könige, insbesondere gegen den König von Preußen, den deutschen Kaiser, als den Urheber des Militarismus.

Sie würde nicht daran denken, daß hier in Preußen durch Ihre Gesetze eine se vor treffliche Menge von Freiheit und Autonomie eingeführt wird. Sie würde in ganz Europa unser deutsches Reich mit ihren Neuzen zu umgeben suchen, und seien Sie sicher, wenn einmal an einer solchen Stelle ein derartiger Ausbruch erfolgt, so würden alle die durch sie gewählten Beamten in diesen Provinzen gemessene Orde haben, nicht im Sinne des Staats, sondern im Sinne der Partei zu verfahren.

Nun, meine Herren, ich präsumire hier einen Fall, der aber in jedem Augenblick möglicherweise sich verwirklichen kann. Von diesem Raisonement aus komme ich zu meinem ursprünglichen Sache: unsere Staatsregierung thut sehr wohl, in einer Gegen, die voll von Fabrikten, voll von Groß-Industrie, voll von unrhig gähnenden Arbeitersassen ist, die Augen offen zu halten, in einer solchen Machtfrage die beiderseitige Stellung zu prüfen, erst nach bestimmter Erwähnung aller denkbaren Folgen, auch aller europäischen Conjecturen in einer solchen Provinz sofort mit der Verwaltungsreform vorzugeben. Es ist Ihnen wohl eingemeldet worden: wenn wir denn unsere große Reform aufhalten und hindern durch die Rücksicht auf solche momentane Vorfälle, durch solche vorübergehende Streitigkeiten? Ich bleibe immer bei meinem Gleichniß: wenn das sicher wäre, daß die sociale Frage in den drei von dem Abg. Lasker bezeichneten Jahren gelöst würde, nun, so hätte ich auch nichts dagegen, daß man heute schon mit der Reform vorwärts ginge. Da aber die sociale Frage eine Frage von weltgeschichtlicher Bedeutung ist, während alle unsere Verwaltungsreformen doch immer nur staatsgeschichtliches Gewicht haben, so kann ich nicht anders, als solchen Fragen gegenüber die Entwicklung der Verwaltungsreform mit Voricht unterordnen.

Was mir als der wichtigste Kampf erscheint, der dem deutschen Reiche und dem preußischen Staate heute obliegt, so kann ich nicht als ein kleines Hinderniss behandeln; dem muß ich Rechnung tragen bei jedem neuen Gesetz, bei jeder Verwaltungsreform — bei Strafe der gefährlichen Consequenzen für die Sicherheit des Staates, für das Wohl unserer Nation. Mein lebhaftester Wunsch ist es, daß die Zeit bald kommen möge, wo auch dieser innere Streit ausgeschlossen ist, wo es keine Partei mehr in unserem Vaterlande gibt, die einen auswärtigen Geschiebere verehrt, die auswärtige Gesetze höher stellt, als die vaterländischen. Bei allen Selbstverwaltungen ist die erste und letzte Voraussetzung — auch das hat vorhin der Abg. Lasker bereit ausgesprochen — die Herrschaft des Gesetzes; und wenn er gesagt hat: nach Erfolg dieser Gesetze wird es an uns sein, die Charaktere auszubilden, so würde ich ihm lebhaft, daß er recht bald eine Menge Schüler seines Charakters ziehen möge, muß aber einstweilen auf dem Zweifel beharren, daß es in unserem Vaterlande leider Laufende und viele Laufende gibt, denen durch Agitation mannigfacher Art der unbedingte Respect vor dem vaterländischen Gesetz, der die unerlässliche Grundbedingung des Selbstgovernments ist, zur Zeit gründlich abhanden gekommen ist, daß demnach also bei festgestelltem Beschuß, vorwärts zu schreiten, doch entschieden Voricht in tempo, in quomodo und in quando vorgeschrieben ist. (Beispiel: Bischen im Centrum).

Um 4 Uhr wird ein Antrag auf Schlüß der ersten Berathung abgelehnt, dagegen die Vertagung derselben bis Donnerstag 11 Uhr beschlossen; doch bleibt, wie immer nach erregten Debatten, Anlaß zu einigen persönlichen Bemerkungen zurück. So beschwert sich Abg. v. Kardorff über einige Missverständnisse, die seine gestrige Rede, sogar, was hart sei, bei seinem Parteigenossen Grafen Winzingeroode habe erfahren müssen; der Gedanke, den schlechten Magnaten Brüderstimmen im Provinzialausschuß zu verschaffen, liege ihm durchaus fern.

Durch ihre eigenhümliche Form fällt folgende persönliche Bemerkung des Abg. v. Gerlach auf: Ich frage den Abg. v. Sybel, ob er gesagt hat, daß ich der Universität Bonn Schaden zugefügt habe? (Der Abg. v. Sybel, der die Frage nicht verstanden hat, eilt herbei und läßt sie sich von Windhorst (Meppe) dem Nachbar des Herrn v. Gerlach, wiederholen.) Präsident v. Bennigsen: Ich habe den Abg. v. Sybel nicht so verstanden, muß aber bemerken, daß diese Art gegen einen Abgeordneten einen Verhör zu eröffnen in diesem Hause neu ist. Abg. v. Gerlach: Dann bin ich betriedigt und habe weiter kein Bedürfnis. (Heiterkeit.) Abg. v. Silbel: Ich habe nur gesagt, daß das System, dem der Abg. v. Gerlach dient, und das er mit repräsentirt, so lange es herrsche, allerorten Schaden angestiftet und ruiniert gemikt hat, also auch in der Rheinprovinz; daß er persönlich die Universität Bonn speciell geschädigt habe, das habe ich nicht gesagt. Abg. v. Gerlach: Ich danke sehr. (Heiterkeit.)

Auf der Tagessitzung der nächsten Sitzung steht die heute wiederum abgebrochene erste Berathung der Provinzialordnung, sodann der Antrag Birkon's, betreffend die Kreisordnung für Rheinland und Westfalen und der Gesetzentwurf betreffend die Provinz Berlin.

Berlin, 10. Februar. [Amtliches.] Se. Majestät der König hat dem Baurath Erdmann zu Marienwerder den königlichen Kronen-Orden dritter Klasse; sowie dem Handlungsgesellen Otto Raesche zu Orlensburg die Rettungs-Medaille am Bande verliehen.

Se. Majestät der Kaiser und König haben im Namen des Deutschen Reiches den Lloydagenten Sidney L. Lauder in auf Guernsey und den Kaufmann James F. Towle zu Barrow in Turnes zu Vice-Consul des deutschen Reiches ernannt.

Dem kaiserlichen Consul Bismarck in Tientsin ist auf Grund des § 1 des Gesetzes vom 4. Mai 1870

69 (120). 842. 46. 52. 76. 26,001. 64. 93. 286. 336 (1800). 59. 89. 456. 529. 75. 717. 852 (120). 81. 94. 940. 87. 27,029. 41. 171. 86. 301. 50. 93. 422 (150). 23. 40. 500. 70 (180). 85. 95. 637. 97. 704. 842. 905. 33. 72. 28,003. 30. 99. 275. 78. 378. 84. 97. 401. 40. 575. 86. 683 (120). 756. 73. 852. 84. 978. 29,163. 99. 202. 77. 301 (120). 31. 65. 85. 404. 58. 602. 16. 84. 735. 66 (240). 80. 847. 98. 922. 46. 75.

30,000. 27. 152. 338. 415. 48. 61 (120). 70. 79. 548. 614. 96. 700 (6000). 41. 815 (120). 18. 28. 73. 909. 21. 35. 65. 31,004. 123. 263. 66. 91. 348. 50. 73. 413. 54. 66. 530. 31. 41. 609. 55. 71. 89. 91. 884. 922. 90. 32,037. 48. 86. 110. 64. 282. 94. 309. 15. 86. 401. 29. 43. 541. 70. 92 (180). 631. 51. 91. 723. 67. 812. 43 (180). 49. 62. 78. 924. 50 (6000). 52. 72. 85. 33,012. 54 (150). 112. 201. 78. 367. 428. 30 (120). 87. 527. 44. 671. 79. 734 (240). 53. 84. 846. 55. 972. 34,008. 99. 113. 28 (120). 50 (150). 96. 240. 49. 64. 307. 16. 53. 401. 62. 528. 80. 96 (120). 683 (120). 835 (150). 50. 60. 936. 97. 35,057. 64 (120). 215. 51. 96. 313 (120). 426. 525. 44. 50. 609. 24. 35. 43. 53. 66 (120). 702. 21. 79. 872. 939. 49. 36,088. 296. 302. 21. 27. 67. 429. 77. 524. 27 (120). 655. 710. 37. 47 (150). 56 (150). 71. 833. 44. 45. 57. 82. 926 (120). 79. 37,029. 62. 182. 287. 92. 99. 306. 12. 45. 77. 79. 406. 17. 58. 72. 507. 21. 41. 56. 602. 21. 98. 702 (180). 46. 84 (120). 813 (300). 57. 76. 924. 98. 38,059. 67. 98. 116. 72. 80. 207. 11. 29. 31. 32. 36. 76. 97. 332. 33. 58. 73. 404. 32. 33. 58. 68. 95. 98. 502. 5. 14. 21. 623. 71. 99. 718. 64. 91. 92 (120). 826. 27. 51. 963. 39,029 (120). 124. 201. 6 (120). 15. 59. 67. 71. 323. 30. 39. 401. 34. 99. 502. 5. 674. 704 (120). 34. 42. 51 (120). 74. 821 (150). 68. 959.

40,005. 11. 53. 61. 69. 133. 50. 72. 267. 68. 330. 67. 408. 48.

54. 55. 61. 96. 561 (120). 606. 19. 715. 36. 86. 817. 25 (120). 51. 980. 41,057. 79. 211. 318. 60. 403. 17. 34. 501. 29. 616. 49. 64. 702. 6. 63. 97. 98. 833. 39. 920. 78. 90. 42,031. 78. 121. 31. 83. 358. 430. 68. 73. 637. 705. 8. 24. 84. 99. 817. 43,138 (150). 60 (120). 220. 35. 43. 41. 62. 87. 339 (300). 48. 69 (120). 421. 34. 63 (300). 759. 857 (120). 44,019. 148. 74. 215. 50 (120). 338. 432. 79. 522 (150). 26. 76. 649. 73. 95. 98. 736. 855. 83. 87. 925. 45. 66. 89. 45,280. 87. 319. 489. 597. 607. 934. 72. 46,006. 29. 60. 72. 154. 75. 251 (120). 374. 79. 98. 99 (120). 491. 511. 12. 32. 39. 93. 759. 98. 833. 55. 981. 47,003. 30. 162 (120). 226. 42. 97. 359. 80. 597. 684. 88. 768. 852. 934 (150). 74 (120). 48,053 (120). 66. 158. 70. 320. 63 (150). 93 (120). 434. 640. 750. 61. 831. 95. 900. 68. 49,020. 130. 287. 320. 503. 14. 61. 600. 93. 707. 88. 815 (120). 30. 86. 918.

50,004. 48. 101. 9 (240). 55. 68. 313. 43. 64. 458. 549. 697. 751. 79. 837 (120). 913. 40. 51,024. 30. 86. 109. 87. 248. 55 (120). 57. 76. 320. 46. 69. 81 (240). 465. 67. 92. 589. 606. 33. 82 (150). 739. 74 (120). 75. 79. 846. 950. 52,013. 38. 162. 210. 34. 69. 415. 59. 705. 8. 11. 13. 823. 52. 53,012. 98. 150. 203. 6. 10. 347. 48. 97. 423. 59. 570. 898. 903. 54,014. 76 (120). 94. 133. 226 (150). 79. 376. 413 (150). 608. 23. 819. 66. 901. 2. 31 (120). 55,018. 28. 134. 61. 277. 98. 374. 83. 99. 511. 48 (150). 616. 709. 10. 68. 97. 814. 20. 906. 56,061. 132. 33. 41. 215. 90 (120). 303. 92. 423. 27. 598. 602. 6. 28. 62. 75. 702. 56 (120). 806. 36 (120). 67. 957. 81. 57,053 (180). 114. 21. 222. 353. 76. 425. 516. 44. 90. 629. 31. 34. 71. 762. 850. 95. 991. 58,163. 73. 213 (180). 379. 523. 41. 609. 47. 61. 84. 97 (120). 735. 44. 841. 913. 55. 79. 88. 59,020. 54. 84. 243. 361. 475. 89. 549. 70. 716. 39 (120). 804. 42 (120). 997.

60,101 (120). 29. 86. 347 (120). 67 (150). 70. 519. 55. 67. 76. 621 (120). 715. 23. 54. 59. 86. 88. 832. 903 (120). 61,022. 42. 49 (180). 50. 140. 60. 82. 260. 93. 343. 83. 424. 82. 535. 43. 50. 54. 90. 675. 732. 79. 99. 836 (120). 80. 946. 62,020. 31 (150). 141. 286. 402. 65. 69 (120). 99. 539. 672. 713. 805. 955. 63,039. 76. 128. 56. 87. 92. 213. 17. 345. 559 (120). 84 (150). 603. 87. 708. 858. 75. 904. 16. 33. 46 (120). 64,011. 37. 42. 117. 19. 30. 328. 51. 62. 67. 490. 816 (120). 29. 93. 98. 901. 14. 36. 81. 97. 65,025. 80. 133. 73. 246. 78. 319. 50. 404. 64. 72. 609. 817. 97. 66,002. 3. 15. 24. 31. 74. 77. 191. 312. 19 (120). 70. 95. 419. 21. 96. 553. 65. 660. 872. 910. 77. 67,014. 22. 52. 136. 59. 76. 200. 86. 92. 315. 21. 48. 58. 64 (120). 616 (120). 54. (180). 65. 762. 83. 813. 32. 52. 86. 97. 937. 68,087. 102. 51. 76 (180). 230. 38. 54. 63. 68. 331. 416. 18. 533. 627. 43. 61. 64. 65. 80. 96. 740. 841. 51. 53. 902. 17 (120). 33. 74. 84. 69,558 (150). 59. 62. 87. 122. 34 (180). 44. 65 (150). 234. 71. 74. 95. 332 (180). 49. 69. 70. 422. 27. 58. 91. 525. 45. 605. 97. 99. 821. 97.

70,010. 22. 52. 136. 59. 76. 200. 86. 92. 315. 21. 48. 58. 64 (120). 84. 404 (120). 564. 90. 632. 713. 19. 23. 30. 47. 66. 852. 55. 67. 85. 906. 10. 66. 71,081. 88. 130. 50. 252. 309. 52. 414. 30. 36. 83. 95. 530. 55. 702. 88 (150). 92. 911. 15. 72,094. 183. 326. 90. 405. 20. 68. 523. 634. 66. 82. 710. 39. 816. 921. 73. 001 (120). 30. 98. 112. 38. 76. 224. 324. 71. 409. 24. 72. 92 (180). 546. 78 (240). 620. 33. 755. 65. 66. 77. 938. 49. 74,150. 70. 228. 78. 419. 20. 68. 503 (120). 9 (150). 754 (120). 803. 9. 33. 39. 961 (120). 89. 75,014. 57. 121. 46. 57. 60. 61. 230. 55. 60. 67. 81. 303. 76. 457. 90. 629. 38. 61. 710. 29. 78. 814. 52. 65. 921. 76,000 (600). 7. 37. 85. 151. 75. 83. 90. 200. 64. 344. 55. 77. 420. 39. 42. 55. 86 (120). 595. 606. 29. 74. 80. 87. 743. 64. 84. 802. 40. 68. 89. 77,006. 94. 169. 96. 363. 413. 51. 634. 49. 782. 802. 32. 56. 933. 49. 78,041. 53. 85. 209. 50. 74. 93. 326. 33. 56. 92. 421. 48. 522. 42. 75. 84. 603. 59. 82. 702. 31. 52. 77. 832. 92 (120). 921. 85. 87 (150). 97. 79,081. 103. 14. 88. 205 (120). 20. 48. 63. 376. 78. 88. 92. 435. 95. 565. 611. 777. 78. 871. 76. 77. 952. 55.

80,052. 117. 63. 70. 306. 31. 78. 434 (120). 84. 92. 96. 98. 506. 9. 28. 702. 79 (180). 848. 81,087. 103. 91. 214. 49. 75. 93. 362. 82. 400. 89. 517. 44 (180). 615. 702. 12. 59. 818. 41. 73. 921. 82,139. 59. 71. 94. 204. 54. 64. 304. 5. 62. 73. 93. 437. 84. 89. 95. 514. 35. 47. 77. 628. 30. 65. 84. 85. 97. 757. 66. 70. 852. 929. 83,041. 71. 113. 21. 333. 477. 90. 507. 23. 32. 52. 636. 75. 716. 43. 48. 55. 81. 819. 84,069. 269. 92. 509. 42. 43. 63. 621. 96. 98. 99. 726. 29. 800 (120). 29 (120). 42. 74. 945. 56. 70. 79. 85. 85,037. 197. 316. 39. 66 (120). 70 (120). 418. 76. 87. 505. 81. 679. 93. 98. 714. 56. 60. 81. 85. 830. 59. 77. 999 (120). 86,077. 85. 104. 28. 59. 201. 40. 71. 305. 8. 33. 91. 406. 18. 45. 567. 645. 67. 719. 34. 807. 34. 51. 903. 50. 87,032. 77. 89. 111. 91. 324. 26. 77. 78 (120). 436. 40. 62 (240). 90 (120). 566. 74. 75. 98. 629. 53. 700. 15 (120). 27. 47. 60 (120). 822. 34. 46. 948. 51. 70. 88,037. 54. 60. 64. 144. (150). 66 (150). 80 (150). 270. 86. 395 (120). 400. 7. 95. 510. 67. 76. 86. 88. 603. 777. 807. 69. 903. 92. 89,019. 35. 55. 114. 33 (30,000). 62. 63. 235. 49. 363. 68. 573. 605. 32. 84. 737. 43. 46. 807. 47. 85.

90,021. 29. 64. 171. 221. 56. 76. 346. 447. 503. 38 (120). 606. 86. 701 (180). 836 (120). 918. 89. 91,044. 49. 95. 164. 79. 213. 324. 69 (120). 403. 94. 504. 18. 41 (120). 60. 81. 85 (120). 86. 647. 50 (120). 717. 40. 68. 834. 54. 70. 79. 84. 922. 51. 99. 92,012. 42 (150). 77. 136. 45. 59. 212. 302 (150). 7. 35. 41. 474. 502. 5. 27. 68. 76. 652. 86. 752. 63. 817 (120). 48. 921. 94. 93,000. 31. 46 (120). 237. 67. 361. 451. 81. 87. 600 (120). 44. 712. 28. 824 (300). 55. 77. 83. 940. 94,041. 44. 171. 81. 247. 341. 76. 99. 431. 97. 523. 95. 613. 20. 45. 62 (120). 68. 94. 802. 40. 72. 960.

○ Berlin, 10. Februar. [Die Bauten am Jädebusen.] — Die Resultate der Sparkasse. Zu dem Entwurf eines Reichsgesetzes, betreffend Bauten und sonstige Anlagen an der Jade haben die vereinigten Ausschüsse des Bundesraths für das Seewesen und für Justiz den Antrag gestellt, daß da die tatsächlichen Verhältnisse, aus welchen die Veranlassung zu dem Gesetzentwurf entnommen sei, von der oldenburgischen Regierung in wesentlichen Punkten bestritten wird und es daher angemessen erscheine, die nähere Untersuchung der örtlichen Verhältnisse durch von beiden Theilen ernannte Sachverständige vornehmen zu

