



Nr. 594. Mittag-Ausgabe.

Siebenundfünzigster Jahrgang. — Verlag von Eduard Trewendt.

Dinstag, den 19. December 1876.

## Deutschland.

### O. C. Reichstags-Verhandlungen.

#### 33. Sitzung des Reichstages (18. December).

11 Uhr. Die Tribünen sind überfüllt. Am Ende des Bundesrates Camphausen, Leonhard, v. Preßschner, v. Fäustle, v. Mittnacht, Abele, v. Almberg, Höfmann u. A.

Auf der Tagesordnung steht zunächst die dritte Beratung des Entwurfs eines Gerichtsverfassungsgesetzes und eines Einführungsgesetzes zu demselben.

Präsident v. Jordenbeck schlägt vor, mit der Generaldiscussion dieses Gesetzes zugleich die der Strafprozeßordnung zu verbinden; diese Abweichung von der Gerichtsordnung sei aber nur zulässig, wenn Niemand aus dem Hause widerstrebe.

Abg. Windthorst: Ich erkenne es an, daß dem Herrn Präsidenten daran liegt, die Verhandlungen abzukürzen; ich glaube aber doch, daß wir uns streng an die Vorchriften der Geschäftsordnung halten müssen, nach welchen über jedes Gesetz einzeln berathen werden muß. Wenn alle Parteien bei dem Gerichtsverfassungsgesetz genügend zum Wort gekommen sind, so wird es wohl Niemandem einfallen, die Generaldiscussion bei den anderen Vorlagen wieder zu erneuern; für den Fall aber, daß dies nicht geschehen sollte, muß eben die Möglichkeit offen gehalten werden, bei der Strafprozeßordnung das Wort zu ergreifen.

In Folge dieses Widerspruchs eröffnet der Präsident die Generaldiscussion nur über das Gerichtsverfassungsgesetz, deutet jedoch an, daß eine Ausdehnung auf die anderen Gesetze nicht verhindern wolle, damit die vom Abg. Windthorst angedeutete Eventualität, die Generaldebatte der anderen Gesetze abzukürzen, eintreten könne.

Von dem Abg. Miquel und Genossen ist eine Reihe von Anträgen zu den verschiedenen Justizgesetzen eingebrochen, welche bezwecken, über die von der Regierung als unannehmbar bezeichneten Beschlüsse der zweiten Lesung eine Vereinbarung herbeizuführen.

Abg. Miquel: Wir stehen jetzt an dem entscheidenden Wendepunkte eines Werkes, welches den Reichstag vor 2 Jahren beschäftigt hat. Die Beschlüsse, die in dieser dritten Lesung gefaßt werden, werden maßgebend sein für das Scheitern oder den Abschluß des großen Werkes. Nachdem der Bundesrat seine Stellung zu den Beschlüssen zweiter Lesung des Reichstages genommen hat, haben meine politischen Freunde und ich es für unsere Pflicht gehalten, klar zu stellen, ob der Bundesrat mit diesen Beschlüssen sein allerletztes Wort gesprochen habe oder ob es möglich sei, noch wenigstens in einigen wichtigen Beziehungen und in solchen Fragen, auf welche der Reichstag ein entscheidendes Urtheil legen mußte, die Beschlüsse der zweiten Lesung, wenn auch in einigen Punkten modifizirt, aufrecht zu erhalten. Das Ergebnis dieser Bemühungen liegt Ihnen in dem Antrage vor, der zufällig meinen Namen an der Spitze trägt. Wir glauben überzeugt sein zu können, daß, wenn dieser Antrag im Ganzen und im Einzelnen vom Reichstag angenommen ist, das Werk zu Stande kommen wird. Wir müssen aber auch die wohl begründete Befürchtung begreifen, daß, wenn dies nicht der Fall ist, das Werk für diese Session scheitern wird. Die Frage steht also nach unserer Überzeugung einsaß klar: Glaubt der Reichstag der Nation einen Dienst damit zu leisten, unter den vorliegenden Bedingungen das Werk abzuschließen, oder unter diesen Bedingungen das Werk von sich zu weisen und das Schiff in das unbekannte Meer hinauszustoßen. Von dem unsererseits Ihnen vorgelegten Antrage glaube ich behaupten zu können, daß er in seinem derjenigen Punkte, auf die der Reichstag das meiste Gewicht legt, einen Rückschritt gegenüber den bestehenden Zuständen enthaltet. Auch nicht in einem einzigen Punkte werden wir zurückgebracht von den Erwartungen, die im ganzen oder in einzelnen Teilen Deutschlands bereits erreicht sind. Es handelt sich nur um nicht erreichte Fortschritte (Sehr wahr!); und es wird sich fragen, ob man es verantworten kann, weil nicht in allen Punkten dieserart erreicht sind, welche die Mehrheit

des Reichstages wünscht, ein so großes Werk vorerst scheitern zu lassen. Meine Herren, die Gesetzgebung dieser Art ist naturgemäß eine Compromißgesetzgebung. Jede einzelne Regierung wird im Bundesrat und jedes einzelne Mitglied des Reichstages im Reichstage überstimmt werden müssen und überstimmt sein; auf andere Art ist eine solche Gesetzgebung überhaupt undenkbar. Dieses Gefühl haben wir in der Commission, die zwei Jahre gearbeitet hat, sehr lebhaft empfunden, ich glaube aber auch im Reichstage wird es von keiner Seite bestritten werden, daß Niemand mit Erfolg an einer solchen Gesetzgebung Theil nehmen kann, wenn er verlangt, daß sie seinen individuellen Überzeugungen in allen einzelnen Beziehungen entsprechen soll. Zwischen uns und denjenigen, die die Einheit des Rechts auf diesem Gebiete wollen, kann also nur eine Meinungsverschiedenheit sein über das Mehr oder Weniger. Ich gebe zu, daß die Zahl und die Wichtigkeit der Fragen, die gegen die Überzeugung eines Mitgliedes des Reichstages entschieden werden, so groß sein kann, daß man lieber daran das Gesetz scheitern läßt, aber ich constate doch gern, daß im Reichstag nirgends Stimmen laut geworden sind, welche der Gesetzgebung selbst, und ihren Zielen sich entgegenstellen, welche tendenziös das Werk bekämpfen wollten. Es kann sich also für uns nur um die Frage des Mehr oder Weniger handeln, und vor allem um die Schätzung der Gefahr und der Nachtheile, welche der Nation erwachsen würden, wenn das Werk in dieser Session nicht zu Stande kommt. Wir haben es bei dieser Gesetzgebung keineswegs mit den alten Gegensätzen in Deutschland zu thun, namentlich nicht mit den politischen Gegensätzen über die Verfassung des Deutschen Reiches und über die Ausdehnung der Einheitsprinzipien. Wir haben es vielmehr mit einem Werke zu thun, welches auch unter der Herrschaft des alten Bundes von den damaligen Regierungen für eben so notwendig erachtet wurde wie heute, welches damals nur auf Grund der bestehenden mangelhaften Verfassung des Deutschen Bundes nicht zum Abschluß kommen konnte, für das man aber auch damals schon Anläufe nahm, die wir heute noch mit Erfolg haben benutzen können.

Die RechtsEinheit der deutschen Nation ist in diesem Sinne keine politische, keine Verfassungsfrage; sondern sie ist eine Lebensbedingung der deutschen Nation, die von allen Parteien gleichmäßig anerkannt werden muß. Lag nun die Sache so, so hat man sich nicht darüber äußern können, daß im letzten Augenblicke wo dies Werk zum Abschluß kommen sollte zwischen der Weisheit des Reichstages und dem Bundesrat Differenzen übrig bleiben würden, bezüglich welcher eine Verständigung, um das Werk zu Stande zu bringen, unumgänglich notwendig war, und ebensoviel darüber, daß eine solche Verständigung, ohne schwere Opfer im Einzelnen kaum durchführbar sein würde. Der Ihnen vorgelegte Antrag enthält solche Opfer, und sie sind Denjenigen, die Ihnen diesen Antrag gestellt haben, gewiß nicht leicht geworden (Aha! im Centrum); sie sind erst gemacht worden, nachdem wir uns überzeugt, daß nur um diesen Preis das Werk durchzuführen sei, daß wir sonst auf das Zustandekommen der Gesetze verzichten müssen. Ich habe zwar hier und da die Ansicht laut werden hören, daß das leere Befürchtungen seien, daß unter allen Umständen, möge der Reichstag beschließen, was ihm gut scheine, jedenfalls, wenn er auch die jetzt gefaßten Beschlüsse festhalte, das Werk zu Stande kommen werde und der Bundesrat sich nicht werde entschließen können Nein zu sagen. Ich und meine politischen Freunde theilen gegenüber der politischen Lage, den Anschauungen und Stimmungen auf Seite des Bundesrates diese Überzeugung nicht; wir haben uns von dem Gegenteil überzeugen müssen und mußten darnach natürlich unser politisches Handeln einrichten. Der Antrag läßt zuerst die drei Beschlüsse des Reichstages in Beziehung auf die Presse fallen. (Hört! im Centrum!) Dies Opfer ist allerdings nicht leicht und nicht klein, meine Herren, aber es mußte nach unserer Überzeugung gebracht werden. Wir wollen die Schwere dieses Opfers keineswegs herabsetzen, wir wünschen aber auch nicht, daß es überdrüßt werde. Was das Forum anbetrifft, so sind alle Juristen im Reichstage darüber einverstanden, daß die in zweiter Lesung angenommene Bestimmung in § 7 nichts weiter enthält, als die Declaration eines Rechtszuges, der aus allgemeinen Grundsätzen sich von selbst als richtig ergibt und der durch die höchste Judicatur des preußischen Obertribunals bereits anerkannt ist. Wir haben das volle Vertrauen, daß das höchste Reichsgericht in demselben Sinne entscheiden wird. Wenn wir daher, frei-

lich sehr ungern, diese Declaration fallen lassen, so muß ich doch entschieden dagegen protestieren, daß man daraus etwa ein Aufgeben des in diesem Paragraphen niedergelegten Rechtsgrundbages herleiten wollte. Was die Kompetenz zur Aburtheilung in Preußischen betrifft, so ist wenigstens der Stetigkeit zu Deutschland bestehet, erhalten worden. In den Ländern, wo gegenwärtig Schwurgerichte aburtheilen, bleibt dieser Zustand bestehen, in denen, wo solches bisher nicht der Fall ist, werden zwar über einen Theil der durch die Presse begangenen strafbaren Handlungen rechtsgeschulte Richter urtheilen; aber nicht mehr Collegien von drei, sondern von fünf Richtern, deren Schuldspruch gefaßt werden muß mit 4 gegen 1 Stimme. Von einer Verschlechterung des gegenwärtigen Zustandes kann nicht die Rede sein, vielmehr werden beide Systeme in Deutschland concurren (Auf links: Rechtsseinheit) und es muß der Zukunft vorbehalten bleiben, auch auf diesem Gebiete Rechtsseinheit herzustellen. Zur Zeit hat es eben nicht erreicht werden können. Um schwersten von allen Opfern war wohl für die Mehrheit des Reichstages das Fallenlassen seines Beschlusses von zweiter Lesung in Beziehung auf den Zeugnizzwang (Hört, hört!) oder vielleicht richtiger gefaßt, in Beziehung auf die Befreiung gewisser Personen von der Zeugnizzwangspflicht. Es wird der Specialdiscussion vorbehalten bleiben müssen, die Bedeutung dieses Beschlusses nach allen Seiten hin klar zu stellen und namentlich Überprüfungen des Werthes dieses Beschlusses entgegenzutreten.

Wir waren auf Grund der uns gewordener Nachricht von maßgebender Stelle außer Zweifel, daß uns hier ein ganz entschiedener entgegengesetzter Willen gegenüberstand, daß das Aufrechterhalten dieses Beschlusses von zweiter Lesung mit dem Scheitern der gesamten Justizgesetzgebung identisch sei (Hört! hört! links). Nun bitte ich, ver gegenwärtigen Sie sich unsere Lage: Wir standen nicht einmal vor der Frage: haben die deutschen Justizgelege einen höheren Werth für die Nation als die Durchführung dieser Bestimmung in Bezug auf die Presse? Sondern die Frage, klar und bestimmt festgestellt, war offenbar: sollen wir den bis jetzt bestehenden, so vielfach beklagten Rechtszustand in diesem Punkte fortbestehen lassen mit den Justizgesetzen oder sollen wir ihn fortbestehen lassen obne die Justizgesetze? So allein war die Lage. Wie man somit der Presse hätte dienen wollen dadurch, daß man die Justizgesetze erfordere, verstehe ich nicht. Aber, meine Herren, jetzt entscheidet über diese Frage die verschieden obersten Gerichtshöfe in allen deutschen Landen, in Zukunft wird hier die Judicatur des höchsten Reichsgerichtshofes maßgebend sein und ich glaube, es wird sich in der Praxis zeigen, daß diese auf Grund dieses Gesetzes der Presse günstiger ist, als der heutige Rechtszustand. (Widerspruch links.) Jedemfalls wird sich gerade an diesem Punkte zeigen, daß, wenn ein einheitliches Gesetz in Deutschland gilt, der konstante Wille der Nation in dieser Beziehung unwiderrücklich sein wird, während er zerfällt und machtlos bleibt, wenn die heutige Spaltung des Rechtes auch auf diesem Gebiete bestehen bleibt. So war die Lage und ich glaube, man könnte in dieser Situation nicht anders handeln. (Lebhafte Widerspruch links.) Wir sind überzeugt, daß die deutsche Presse, die zunächst hierbei beteiligt ist, diese Lage mit voller Einsicht erkennen wird und jedenfalls, daß sie eine patriotische Resignation über (Heiterkeit), zu Gunsten der gesamten deutschen Rechtsseinheit gegenüber einer hier vorzugsweise in Betracht kommenden Specialfrage.

Im Übrigen hält der von uns vorgelegte Antrag die Beschlüsse zweiter Lesung aufrecht in Bezug auf die Intoleranz der Verfassungsrichter, ferner das Verbot der Durchsicht in Bezug auf genommene Papiere seitens der Staatsanwaltschaft. In Bezug der Beschlagnahme von Briefen und Telegrammen auf der Post glaube ich ein Gleichtes behaupten zu können (Widerspruch). Nun, meine Herren, die Specialdiscussion wird dies ja näher zeigen. Von den großen staatsrechtlichen Fragen sind in Bezug des Anklagemonopols der Staatsanwaltschaft die Beschlüsse zweiter Lesung im Wesentlichen aufrecht erhalten, freilich mit einer Modification, die in einem einzelnen Falle allerdings wichtig werden kann. Die Beschwerdehebung gegen den Staatsanwalt soll nämlich in Zukunft nur geltend gemacht werden können von dem Verlehrten, während früher an der Stelle desselben der zufällige Antragsteller stand, der den ersten Antrag bei der Staatsanwaltschaft eingereicht hatte. Was sodann die Frage der civil- und strafrechtlichen Verfolgung der Beamten betrifft, so soll an Stelle des jetzt in Preußen bestehenden Comptenzgerichtshofes die Entscheidung durch den obersten Verwaltungsgerichtshof treten in allen Ländern, wo ein solcher besteht; wo der selbe aber steht, die Entscheidung des Reichsgerichts. Das auch in dem Vorschlage, wie wir ihn, in Bezug auf diesen Punkt in unserem Antrage machen, das Wesentliche der Reichstagbeschlüsse von zweiter Lesung durchgesetzt ist, wird wohl kaum hier bestritten werden können. (Abg. Windthorst: ja wohl! sehr bestritten.) Der Reichstag hat hier wesentlich keinen Willen durchgesetzt. (Abg. Windthorst: Nein!) In Bezug auf die Benutzung der Hilfsrichter ist in unseren Anträgen die ursprüngliche Absicht des Hauses, die willkürliche Einwirkung der Landesjustizverwaltung auf die Besetzungen der Richterstellen auszuschließen, im Wettkampf gleichfalls erreicht worden (Widerspruch).

Ein willkürliches Zurückziehen eines einmal angestellten Hilfsrichters ist darnach eben so wenig zulässig, als ein willkürliches Entfernen von Hilfsrichtern. Ich komme nun endlich auf die hochwichtige Frage des Einführungstermins. Hier ist in unserem Antrage der 1. October 1879 als für den bestehenden Comptenzgerichtshof die Entscheidung durch den obersten Verwaltungsgerichtshof in allen Ländern, wo ein solcher besteht; wo der selbe aber steht, die Entscheidung des Reichsgerichts. Das auch in dem Vorschlage, wie wir ihn, in Bezug auf diesen Punkt in unserem Antrage machen, das Wesentliche der Reichstagbeschlüsse von zweiter Lesung durchgesetzt ist, wird wohl kaum hier bestritten werden können. (Abg. Windthorst: ja wohl! sehr bestritten.) Der Reichstag hat hier wesentlich keinen Willen durchgesetzt. (Abg. Windthorst: Nein!) In Bezug auf die Benutzung der Hilfsrichter ist in unseren Anträgen die ursprüngliche Absicht des Hauses, die willkürliche Einwirkung der Landesjustizverwaltung auf die Besetzungen der Richterstellen auszuschließen, im Wettkampf gleichfalls erreicht worden (Widerspruch).

Ein willkürliches Zurückziehen eines einmal angestellten Hilfsrichters ist daran eben so wenig zulässig, als ein willkürliches Entfernen von Hilfsrichtern. Ich komme nun endlich auf die hochwichtige Frage des Einführungstermins. Hier ist in unserem Antrage der 1. October 1879 als für den bestehenden Comptenzgerichtshof die Entscheidung durch den obersten Verwaltungsgerichtshof in allen Ländern, wo ein solcher besteht; wo der selbe aber steht, die Entscheidung des Reichsgerichts. Das auch in dem Vorschlage, wie wir ihn, in Bezug auf diesen Punkt in unserem Antrage machen, das Wesentliche der Reichstagbeschlüsse von zweiter Lesung durchgesetzt ist, wird wohl kaum hier bestritten werden können. (Abg. Windthorst: ja wohl! sehr bestritten.) Der Reichstag hat hier wesentlich keinen Willen durchgesetzt. (Abg. Windthorst: Nein!) In Bezug auf die Benutzung der Hilfsrichter ist in unseren Anträgen die ursprüngliche Absicht des Hauses, die willkürliche Einwirkung der Landesjustizverwaltung auf die Besetzungen der Richterstellen auszuschließen, im Wettkampf gleichfalls erreicht worden (Widerspruch).

Selbst Febler einer großen Gesetzgebung, wenn sie alle gleich treffen, werden leicht ertragen, und wenn Alle gleich unter denselben Fehlern leiden, so werden dieselben leicht befeitigt und geheilt. Haben wir erst einmal ein gemeinsames Recht, so bin ich sicher, die Revision wird bald diejenigen Punkte treffen, die heute am meisten bestritten sind. Scheitern dagegen die Gesetze, so wird ein allgemeiner unjünger und schwandter Rechtszustand eintreten, der zu der größten Verwirrung Veranlassung geben wird. Muß man solchen Zuständen gegenüberstehen, wenn man es mit seinem Vaterlande gut meint, auch auf liebgewordene einzelne Reformen verzichten. Welche Hoffnung sollte man wohl noch hegeln, wenn gleich der erste Anlauf scheiterte? Der Geist der deutschen RechtsEinheit, auf dessen Spitze wir schon angelangt zu sein hofften, wird auch in seinem Zusammenbruch viele andere Keime organischer Fortentwicklung begraben und diese Verantwortung sollten Alle, welche zum Scheitern der Gesetze jetzt beitragen, wohl berücksichtigen. Ich und viele meiner Freunde haben vor Eingehung des Compromisses sehr wohl die Fragen überlegt, ob wir uns mehr von der Liebe zur bürgerlichen Arbeit oder durch die Rückbildung an die Gesamtinteressen des Landes leiten lassen sollten und ich bin zur Überzeugung gekommen, daß ich es nicht verantworten kann, daß in Special-Fragen ein solches Werk untergehen soll. Es handelt sich hier nicht um gewöhnliche Gesetze, sondern um die Grundlagen des deutschen Staates und Volles. Hier stehen wir vor einer Lebensfrage der ganzen Nation. Ich trage es Allen zu und verlange nur, daß Sie es auch uns Allen zutrauen: Jeder wird seinen Spruch abgeben nach bester Einsicht und nach bestem Gewissen. Was daraus auch werde, möge es dem Vaterlande frömmen! (Abg. v. Soden (Tarpuzchen): Ich habe auch das Gefühl wie der Vorredner, daß wir an einem Wendepunkt des politischen Lebens stehen. Deshalb ist es jetzt nicht meine Aufgabe, die juristischen Spezialitäten, welche der Abg. Miquel vorgebracht hat, zu widerlegen — das überlasse ich meinen politischen Freunden in der Specialdiscusion — sondern ich will nur die allgemeine politische Situation, in der wir uns befinden, kennzeichnen.

Ich erkenne an, daß das deutsche Volk ein großes Interesse an dem Zustandekommen dieser großen organischen Gesetze hat, der wesentliche Unterschied zwischen der Auffassung meiner Partei und der des Abg. Miquel steht nur darin, daß wir das Zustandekommen der Justizgesetze in dieser Session nicht für eine Lebensfrage der deutschen Nation halten. Wir stehen auch noch heute auf demselben Boden wie der Abg. Lasler im Jahre 1874, welcher sagte: "Wenn wir die Garantien vernachlässigen würden, welche das deutsche Volk zu verlangen berechtigt ist, dann würde ich die einheitliche Gesetzgebung eher für ein nationales Unglück als für ein Glück halten." (Hört! hört! Abg. Lasler: Sehr wahr!) Wir haben uns nicht überzeugen können, daß in diesem Compromiß nicht sehr wichtige Rechte des Volkes vergeben werden. Wenn der Reichskanzler, der sicher weiß, was er politisch will, Punkte, die er früher aus politischen Gründen für unannehmbar erklärte, hat, nummeriert, dann wird das deutsche Volk wissen, daß sie ihrer wesentlichen Grundlagen entkleidet sind (Sehr wahr!). Der Abg. Miquel hat nur gesagt, daß mit diesem Compromiß ein Rücktritt nicht gemacht werde, er hat also selbst eingestanden, daß ein Fortschritt mit demselben nicht gemacht wird. Betrachten wir nur den einen Punkt des Zeugnizzwanges, dessen Bedeutung dem deutschen Volke erst durch die Verhandlungen dieses Reichstages recht klar geworden ist. Der Abg. Behrens pfeffert, der doch sicher nicht in dem Verdachte eines allzu großen Radikalismus steht, hat vor kurzer Zeit über diesen Punkt gesagt: "Ist es recht, aesehliche Forderungen aufzustellen, deren Erfüllung jedem anständigen Menschen zur Unreue gereicht?" (Hört! hört!) "Oder ist es nicht vielmehr besser, die Gesetze so zu schaffen, daß sie sich mit den Gesinnungen aller anständigen Menschen vertragen?" (Hört! hört!) "Allzitiger Beifall" sagen die stenographischen Berichte. Es ist charakteristisch, daß gerade von einem Mitgliede der nationalliberalen Partei dieses so energisch ausgesprochen ist. Der Abg. Miquel mit großem Nachdruck als Geminn hervorgehoben Punkt des Publicationstermin der Gesetze ist nach der vorliegenden Fassung eine legislative Unmöglichkeit.

Sie machen den Publicationstermin in einem Zwischenraum abhängig von der Gebührenordnung für die Civilprozeßordnung. Bei dieser haben Sie aber mit ganz anderen Faktoren zu rechnen, mit vielleicht ganz anderen Mitgliedern des Bundesrates und mit einem anderen Reichstage. Die Bestimmung des Publicationstermin fand also in jedem Augenblick illusorisch gemacht werden. Wir stehen allerdings an einem Wendepunkt der parlamentarischen Geschichte; die nationalliberale Partei ist mit dem Abschluß dieses Compromisses herabgetreten von dem Standpunkt einer selbstständigen politischen Partei (lebhafte Widerspruch bei den Nationalliberalen) und ist zu einer reinen Regierungspartei geworden. (Große Unruhe bei den Nationalliberalen.) Ich wünschte, ich hätte Unrecht. Ich weiß allerdings, daß man ein Gesetz nicht ohne Compromisse machen kann; aber wie das jetzt gehandhabt wird, kann ich darin nur eine Schädigung des Parlamentarismus erblicken. (Sehr wahr!) Früher wurde nur compromittiert, um eine Grundlage für die parlamentarische Debatte zu schaffen. Seit der Annexion von Hannover aber werden die Compromisse nicht mehr offen verhandelt, sondern hinter verschlossenen Thüren von wenigen Führern; sie gelangen dann sofort unterteilt als Anträge an das Haus, so daß jedes Mitglied schon vor der Kenntnahme der Debatte in dritter Lesung in seiner Abstimmung präoccupiert ist. Was kann der Parlamentarismus an Achtung gewinnen, wenn man in zweiter Lesung seierliche Beschlüsse fügt und dann in dritter Lesung das Compromiß schon fertig von der Majorität unterschrieben im Hause erscheint. Was bedeutet dann die Debatte? (Beifall) Das ist keine Förderung des Parlamentarismus. Was ist der Zweck der Verhandlungen, wenn die zweite Lesung aus akademischen Discussionen besteht und die dritte Lesung ein bloßes Theaterschauspiel ist?

Präsident v. Jordenbeck: Der Redner wird selbst einsehen, daß der Zuleit von ihm gebrauchte Ausdruck zu weit geht.

Abg. v. Soden (Tarpuzchen) fortlaufend: Ja wohl. Früher war das Wohl auf die Verhandlungen der Justizgesetze sehr gespannt, jetzt wird dieses Interesse erloschen, man wird nur Interesse haben für das, was von den Führern in Conventionen verhandelt wird. (Sehr wahr!) Der Abg. Miquel hat dann einen Rückblick auf die Verhandlungen geworfen, um zu zeigen, wie wir legislatorisch organisiert sind. Das ist jedenfalls klar, daß der Reichskanzler und der Bundesrat die verantwortlichen Minister nicht erlegen. Der Reichskanzler, der formal allein verantwortlich ist, ist den größten Theil des Jahres von Berlin abwesend und steht mit den die Gesetze vorbereitenden Organen nur dadurch in Verbindung, daß einzelne Delegierte ihm über die Materien Vortrag halten. Es würde aber ein übernatürliches Geist zu gehörigen, in jedem Falle, ohne Gründe und Gegengründe zu hören, immer das Richtige nach einem solchen Vortrage zu treffen. Die Folge davon ist: entweder der Reichskanzler wirkt sein Gewicht für einen Gegenstand stärker oder schwächer in die Waagschale — wie er ja in der Volkswirtschaft seine sogenannten Sachverständigen hat — oder er bestimmt kategorisch, wie es in einem bestimmten Falle sein soll. Bei den Justizgesetzen haben wir seinen direkten Einfluß noch nicht wahrgenommen, sondern nur den des Bundesrates. Die Vertreter desselben debattierten in der Commission, führten die Anschauungen der Einzelregierungen aus, aber wenn zum Schluss das Resultat der Debatte gezogen werden sollte, dann waren sie zu Concessioen nicht autorisiert.

Der Bundesrat mag ein sehr guter Beirath für die Executive sein, legislatorisch aber ist er eine der unglücklichsten Institutionen. Eine ähnliche Behandlungsweise

gebilligt und hat sie aus sachlichen Gründen für nicht mit den Interessen des deutschen Volkes vereinbar gehalten. Das war also ein Ultimatum. Der Abg. Lasker schüttelt mit dem Kopfe. Allerdings haben die Redner seiner Partei gesagt, in der zweiten Lesung handele es sich nur um vorbereitende Maßregeln, ich kann aber nicht denken, daß die ganze bisherige Arbeit dem Zweck hatte, daß man das, was man heute für das deutsche Volk unbedingt nothwendig hält, morgen zurücknimmt. Die Sache liegt meiner Meinung nach so: entweder der Reichskanzler nimmt das Wort „unannehmbar“ in der strengsten Bedeutung des Wortes, und dann hätte der Bundesrat gar keine Concessions mehr machen dürfen; oder das Wort hat nicht die durchschlagende Bedeutung, und dann ist kein Grund vorhanden, mit dem Abg. Miquel an der Durchsetzung der übrigen Forderungen zu zweifeln. Der Abg. Miquel sagt, der Reichstag würde die Verantwortlichkeit für das Scheitern dieser Gefege zu tragen haben, wir aber sagen, gegenüber unseren fast einmütigen Beschlüssen würde die Verantwortlichkeit für eine solche Eventualität auf den Reichskanzler und den Bundesrat fallen. (Beifall.) Der Abg. Miquel sagt, dem constanten Willen der Nation könne Niemand widerstehen. Nun, warum suchen wir ihn nicht durchzusehen? Entweder Sie doch diesen constanten Willen. (Beifall.) Und wenn die Geseze nun deshalb zu Tasse kommen, weil wir an dem als richtig Erkannten festhalten — ist dann das Unglück so groß, wenn wir die Arbeit unsern Nachfolgern überlassen? Überhaupt müssen wir uns die Meinung abgewöhnen, daß wir nur allein Geseze machen können; es ist das eine Überhebung unsereres den künftigen Reichstagen gegenüber. Nach der zweiten Lesung stand Ultimatum gegen Ultimatum; es war nicht mehr eine legislative, sondern eine Machfrage. Der Reichskanzler hat wieder einmal die Situation und die Menschen richtig beurteilt. (Beifall im Centrum) und ist aus dem Kampf siegreich hervorgegangen.

Die Volksvertretung hat die unwiderstehliche Macht, schlechte Geseze zu verhindern. Hätten wir das Bewußtsein dieser unferen Macht gehabt, dann wären wir Sieger geblieben. Wenn die Justizgeseze wirklich auf einem nationalen Bedürfnis beruhen, dann hätte ich sehen wollen, ob der Bundesrat zu wiederholten Malen eine solche schroffe Haltung bewahrt hätte. Das Volk wird — füchte ich — annehmen, daß es dem Reichstage an Widerstandskraft mangelt; vielleicht mit Unrecht. Der Fehler liegt anderswo, er liegt erstens in der Leidenschaft eines Theils der Majorität für die Production von Gesezen und zweitens in dem politischen Irrthum, daß die Einheit der Nation gefördert werde durch seites formales Zusammenschweissen und daß dagegen die politische Meinung zurücktreten müsse. Diesen schwachen Punkt kennt der Reichskanzler genau, er appelliert nötigenfalls immer an den Patriotismus für die Einheit Deutschlands. Wir gehen diesen Weg nicht; wir sehen in ihm kein sicheres Förderungsmittel für das Reich. Wir müssen nicht wie der Abg. Miquel nur die Einheit betonen, sondern wir müssen Liebe für unsere Institutionen schaffen. Die Zuth von Organisationsgesezen, welche wir jetzt haben, wird überwunden werden und wird nicht erschrecken, wenn wir nicht für die Unbequemlichkeiten der Neuheit ideale Güter eintauchen. Wir werden für die dritte Lesung keine besondern Anträge stellen, aber den von anderer Seite gestellten, unferen Intentionen entsprechenden Anträgen zustimmen. Wir üben hiermit die Selbstüberwindung wie bei der zweiten Lesung und obwohl dort wie in der Comission eine große Anzahl von uns als prinzipiell wichtig erkannter Anträge abgelehnt worden ist, werden wir doch freudig für die Beschlüsse zweiter Lesung stimmen. Das vermögen wir aber nicht für den vorliegenden Compromiß, weniger aus Gründen, die in der Sache selbst liegen, als wegen unserer provinziellen Stellung zu den ganzen Operationen.

Man darf dem Volle keine Geseze geben, von denen die Majorität erklärt hat, daß für sie eine andere Fassung richtiger wäre; man kann nicht feierlich die Grundsätze für eine Gesetzgebung feststellen und gleichzeitig diesen Grundsätzen entgegen handeln. (Sehr wahr!) Wir kommen durch solche Compromismacherei zu ähnlichen Zuständen wie in Preußen mit den Organisationsgesezen, wo kein Mensch Vater derselben sein will, und wo die Provinzial-Correspondenz den liberalen Parteien wegen dieser Geseze Vorwürfe macht, nachdem durch die freundliche Vermittelung der Herren von Hannover (Heiterkeit) die Entwürfe des Grafen Eulenburg ins Leben getreten sind. Der Abg. Miquel sagt, die Justizgeseze werden der Schlussstein der jüngsten Legislaturperiode sein, ich hoffe das auch, ich füchte aber, daß sie der Leichenstein des parlamentarischen Einflusses sein werden. (Beifall links und im Centrum.)

Bundesbevollmächtiger Dr. Leonhardt: Ich gehe davon aus, daß die Anträge, welche die Namen Miquel und Genossen bringen, im Sinne eines Gefammtantrages zu betrachten sind. (Hört! Hört!) Die Anträge beschäftigen sich mit den Erklärungen, welche die verbündeten Regierungen Ihnen unter 12. December haben zugehen lassen und sie richten sich gegen die Gesammligkeit dieser Erklärungen. Die Anträge acceptiren theilweise pure die Erklärungen der verbündeten Regierungen, theilweise nur mit Modificationen; einzelne Wünsche der verbündeten Regierungen bleiben unberücksichtigt. Nach Lage der Verhältnisse werde ich die Anträge, welche die Namen Miquel und Genossen tragen, nicht ansehn und werde auch die Wünsche der verbündeten Regierungen, welche nicht berücksichtigt werden sind, nicht weiter verfolgen. Wenn Sie die Anträge annehmen, so ist gegründete Hoffnung vorhanden, daß die verbündeten Regierungen sich Ihnen anschließen werden und damit die Justizgeseze in Wirklichkeit treten. Wenn Sie die Anträge nicht annehmen, so ist die große Aufgabe, die Einheit der Reichsverfassung für Deutschland herbeizuführen, unzweifelhaft als gescheitert anzusehen. (Auf im Centrum: Für heute!)

Abg. v. Kardorff: Es liegt in der Natur der Sache, daß eine so großartige gewaltige Organisation, wie wir sie in diesen Gesezen beschließen wollen, nach allen Seiten die schweren Bedenken hervorruft, gezeigt ist. Es unterliegt großen Bedenken, ob die Amtsgerichte in ihrer jüngsten Construction, ob die großen Landesgerichtsbezirke, ob die neue Stellung der Anwälte sich als gut und nützlich erweisen wird; wir haben es bedauert, daß Bayern in Preußen eine besondere Stellung einnimmt. Wir können uns sehr gut in die Stimmung versetzen, der Herr v. Sauden soeben Ausdruck gegeben hat, aber wenn derselbe soweit geht, daß er die ganze Art, in welcher jetzt überhaupt das Zustandekommen von Gesezen ermöglicht wird, einer solchen Kritik unterliegt, wie es jetzt eben geschieht, so möchte ich ihn doch an eine Zeit erinnern, wo keine solcher Compromisse stattfanden, an die Conflictszeit. Die Fortschrittspartei hat damals einen vollständig regierenden Standpunkt, den ich für den unfruchtbaren halte, eingenommen, sie hat denselben eingenommen bei der Dechageertheilung nach 1866, bei der Constitution des Norddeutschen Reichstages, bei der Berathung des deutschen Strafgesetzbuches; und nun frage ich, wohin wären wir gekommen, wenn wir das alles nach dem Wunsche der Fortschrittspartei gemacht hätten. Schließlich haben die Herren die von uns geschaffenen Institutionen als durchaus annehmbare anerkannt müssen. Überhaupt denn der Abg. v. Sauden gänzlich die Fortschritte, die wir durch die Justizgeseze gegenüber den alten Zuständen machen, daß die Einführung der Defensivlichkeit und Mündlichkeit, die Mitwirkung des Laienelements, die Verfolgung der Beamten, die wir immerhin zulassen, ein großer Fortschritt gegenüber der alten Gesezung ist.

Wie man die Geseze in der vorgeschlagenen Fassung schlechtweg als schlechte bezeichnen kann, ist mir unverständlich, und ich würde dies selbst von Herrn v. Sauden nicht erwarten haben. Zum ersten Mal soll im deutschen Lande der Versuch gemacht werden, den Boden zu schaffen für eine national-deutsche Rechtsentwicklung. Als diese Idee vom Abgeordneten Miquel und seinen Freunden angeregt wurde, sand sie den lebhaftesten Widerstand von Seiten einzelner Bundesregierungen und der oppositionellen Parteien; müssen wir es heute nicht dankbar anerkennen, daß sich jener Zustand völlig geändert hat, und daß die Regierungen wie die oppositionellen Parteien mit treuestem Eifer an dem Werk mitgearbeitet haben? Werden wir jetzt bei der Wichtigkeit derselben es verantworten können, daß dasselbe zum Scheitern kommt? Bei dem flüssigen Zustande, welchen die Rechtsentwicklung in allen Ländern annimmt, müssen wir vor Allem doch einen gemeinsamen Boden zu schaffen suchen und bedenken, daß das Gesez, das wir jetzt schaffen, kein starres unabänderliches ist, sondern sich mit dem praktischen Leben ändern wird, nur mit dem Unterschied, daß wir nicht mehr auf dem unfruchtbaren Boden der alten, sondern auf dem fruchtbringenden einer einheitlichen Rechtsprechung aufbauen. Wir müssen die Justizgeseze von einem noch weit allgemeineren Standpunkt aussäßen; es sind diese Geseze ein Werk des Friedens und der Veröfönung, indem durch sie bisher überzögliiche Gegenseite zu einem versöhnenden Ausgleich gelangen. Natürlich hält jede Partei die Opfer, die sie bringt, für die grütesten; die conservative Partei bringt eben dieselben Opfer, wie jede andere, aber sie bringt dieselben im Interesse der Entwicklung des Rechts und in dem Vertrauen, daß die anderen Parteien dasselbe thun werden. (Beifall.)

Abg. Reichenberger (Ope): Nach meiner Auffassung ist das Compromiß ein Ergeben des Reichstages auf Gnade und Ungnade, denn alle Hauptprincipien, für welche der Reichstag in der zweiten Lesung mit Lebhaftigkeit eingetreten ist, werden heute ohne Weiteres aufgegeben. Überhaupt hätte die Inszenierung des Compromisses lieber vor einem anderen Mitgliede in die Hand genommen werden sollen, als von einem Mitgliede der Commission, ja einem so hervorragenden Mitgliede derselben, ihrem

Vorstand. (Sehr richtig!) Wir können unseren Patriotismus wahrlich nicht damit constatiren, daß wir diejenigen Grundsätze preisgeben, welche der Reichstag als die Grundfeuer einer gefunden Rechtsprechung bezeichnet hat. Man hat auch keinen andern Grund für dieses Preisgeben anzuführen gewußt, als den: es sei doch immer besser, etwas anzunehmen, als gar nichts. Man hat sogar solche Punkte in den Compromiß angenommen, die man früher als ganz unannehmbar bezeichnet hatte. Was haben wir dann aber noch für eine Garantie dafür, daß mit den Beschlüssen zweiter Lesung Ernst gemacht wird, daß schließlich nicht auch noch andere Punkte, für welche man damals eintrat, fallen gelassen und die sämmtlichen 70 Bedenken, welche der Bundesrat in der zweiten Lesung erhob, doch noch berücksichtigt werden? Der Schwerpunkt der Berathung liegt in der zweiten Lesung; in dieser fallen die principiellen Bedenken vorgetragen und erledigt werden. Die dritte Lesung hat nur die Bedeutung, einzelne Irrthümer und Lücken, die etwa vorhanden sein sollten, noch zu beseitigen. Wenn dem Compromißvorschlag zugestimmt und dem Bundesrathe so weitgehende Concessions gemacht werden, dann wird das Gesetzgebungsrecht des Reichstages so gut wie aufgegeben. (Zustimmung.)

Rimmt der Reichstag noch die Stellung eines gesetzgebenden Factors ein, wenn seine Beschlüsse vom Bundesrathe als etwas Unannehmbares, Unreises, Staatsgefährliches erklärt werden und er dies rubig hinnimmt, seine eigenen Beschlüsse aufgibt? Das deutsche Volk wird es gewiß nicht verstehen, wenn Grundsätze, welche der Reichstag billigt, bloss um des Zustandekommens der Geseze willen aufgegeben werden sollen. Die Peinlichkeit der Lage wird für mich noch dadurch erhöht, daß ich überzeugt bin, daß die wesentlichsten Bedenken von der preußischen Regierung erhoben worden sind. Die Punkte, auf welche der Reichstag das größte Gewicht legte, sind gerade von den preußischen Commisarien bekämpft worden, so daß es den Antritt gewann, als ob es sich lediglich um eine preußische Eigentümlichkeit handle. Das preußische Abgeordnetenhaus würde aber, wenn es die freie Entscheidung über diese Punkte hätte, die von der Regierung erhobenen Bedenken gewiß nicht teilen. Auf Einzelheiten werde ich in der Specialdiscusion zurückkommen. Doch möchte ich jetzt schon folgendes bemerken: Die Reichsbeamten müssen vor dem Landesgerichte Recht nehmen, in dessen Bezirk sie ihren Wohnsitz haben. — Und es soll staatsgefährlich sein, die Beamten des einzelnen Staates auch vor dessen Gerichten Recht nehmen zu lassen? Was die Stelle der Presse betrifft, so hat zwar bezüglich des Redacteurs der Präsident des Reichsjustizamts selbst anerkannt, daß er nach § 20 Absatz 2 des Reichspreisgesetzes des Zeugnisszwanges entbunden sei. Es ist aber eine falsche Meinung, wenn man glaubt, die Presse sei genügend geschützt, wenn das Hilfspersonal nicht die gleiche Stellung bezüglich des Zeugnisses einnimmt. In der zweiten Lesung hat man dies auch anerkannt; aber heut beruft eine andere Auffassung. Die preußische Regierung sieht thatächlich an der Spitze des Deutschen Reichs und der preußischen Staat empfindet gewiß am lebhaftesten das Bedürfnis einer Justizreform. Der Herr Reichskanzler, welcher ja auch preußischer Minister ist, würde sich daher ein großes Verdienst erwerben, wenn er im Interesse des Reformwerts den Beschlüssen des Reichstags Geltung zu verschaffen versuchen wollte. Dann würde er wahrlich sagen können: exegi monumentum aere perennius. Noch hoffe ich, daß es dem Reichstag gelingen wird, seine Auffassung zur Geltung zu bringen. (Beifall links.)

Abg. v. Schöning: Die conservative Partei hat bei der ersten Lesung erklärt, für das Zustandekommen der Geseze mitwirken zu wollen; wir haben in der ersten und zweiten Lesung unsere Stellung theils ausdrücklich, theils durch unsere Abstimmung präzisiert. Es werden uns Vorschläge unterbreitet, die von den Antragstellern selbst nur mit den schwersten Bedenken gemacht worden sind, und denen auch von Seiten der uns benachbarten (deutschen Reichs) Partei schwere Bedenken entgegengestellt werden. Die Vorschläge, welche uns gemacht werden, bewegen sich in allen wesentlichen Punkten auf dem Boden, auf dem die conservative Partei steht. (Hört! Hört!) Wir werden wenig Gelegenheit haben, uns auf materielle Discusion einzulassen, ich constate vielmehr nur mit Befriedigung die Thatsache, daß die Compromisanträge auf dem Boden geschlossen sind, den wir einnehmen (Hört! Hört!); und erläutre im ausdrücklichen Auftrage meiner politischen Freunde, daß wir dieselben annehmen können, und daß wir bei dem hinzugetreten unserer wenigen Stimmen auf das Zustandekommen der Geseze rechnen.

Abg. Dr. Leonhardt: Die materiellen Einwendungen, die ich widerlegen müßte, sind außerordentlich gering und man hat sie zum Theil mehr aufgebaucht, als über ihnen materiellen Inhalt gesprochen. Namentlich bei einem Redner hat sich der ganze Gesichtspunkt verwandelt in ein politisches Gesichtsfeld, in welchem er eine gewisse Gemeinschaft aufgekündigt und dem Lande denuncirt hat, daß die nationalliberale Partei dem Lande Ungemach zu bringen im Begriff siehe. Wir haben diese Neden schon öfter gehört. (Heiterkeit!) Wir wurden 1867 bei Annahme der Verfassung des Norddeutschen Bundes, 1871 bei Annahme der Verfassung des Deutschen Reichs als die Regierungspartei gebrandmarkt (Widerspruch)... natürlich im Sinne der Redner, denn das ist doch die Absicht, weswegen dieses Wort gebraucht worden ist; dasselbe wurde beim Paßquantum gesagt. Alle diese Worte sind vernebt in die Lust und haben keinen Eindruck gemacht (Oho!), nicht bei unseren Freunden, unseren Gegnern haben sie sehr wohlgefallen; das liegt ja in der menschlichen Natur.

Niemals haben wir uns von derartigen Anklagen bestimmen lassen, sobald wir in einem Entscheidungspunkte aufgerufen wurden, dem Lande Dienste zu leisten. (Aha!) Diese Reden werden ja bei den nächsten Wahlen wieder gehalten und gegen uns gewendet werden. Das haben wir ganz genau gewußt, und wenn wir uns auf den Fraktionstandpunkt gestellt hätten, wie glänzend wäre da unsere Lage! Auf uns ruht die ganze Verantwortung Alles dessen, was seit 1866 gefordert worden ist, und von den ältesten Conservativen und Reactionairen ist uns eben so wie heute von der Fortschrittspartei der Vorwurf gemacht worden, daß das Land wolle von den Gesezen nichts wissen. Ich habe mich jahrelang den größten Mühen unterzogen, um die Geseze zu Stande zu bringen, und gehe von einem andern Standpunkt aus, als der Abg. v. Sauden; er spricht zu uns, als ob er auf der Erde und wir im Himmel wären (Heiterkeit) oder umgekehrt. Wir sind gar nicht in demselben Welttheil idealer Anschaunungen. Für mich bedeutet das Zustandekommen der Geseze, ob das Deutsche Reich die Kraft hat, seine Rechtsordnung zu erobern. Wenn die Rede ist von den Verkehrs-Interessen oder der Wehrhaftigkeit der Nation, dann ist das Publikum sehr groß. Für die Rechtsordnung haben wir ein solches Publikum nicht; es sind eben nur die Idealisten der Nation, welche genau wissen, daß sie gleich hinter der Sprache zur Einiung der Nation das Wichtigste ist. An dieses Publikum wende ich mich und nicht an das des Abg. v. Sauden, der darüber ziemlich cabaviermäßig hinweggegangen ist. (Sehr gut! Oho!) Weisen Sie uns doch nach, daß wir schlechte Geseze gemacht haben; dann werden Sie uns auch bereit finden, dagegen zu stimmen. Es ist parlamentarisch übertrieben, zu sagen, es sei eine Vernichtung aller Discusion, wenn ein Antrag mit vielen Unterschriften eingebracht wird. Sie selbst haben dies oft genug gehabt. Man sagt, es leide die Würde des Reichstags darunter, wenn in feierlicher Weise gefaßte Beschlüsse der zweiten Lesung in der dritten wieder umgestoßen werden. Man meint mit den feierlichen Beschlüssen die namentlichen Abstimmungen.

Wenn man diese Art der Abstimmung deshalb beantragt hat, um nachher die Beschlüsse als besonders feierliche erläutern zu können, so wundere ich mich, daß man mit solchen kleinen Mittelchen in großen Staatsangelegenheiten agitieren will. Eine namentliche Abstimmung hat nur für diejenigen, welche ihren Blick immer nach Außen richten, eine Bescheidenheit von gewöhnlichen Abstimmungen. Ich kenne nur Abstimmungen des Reichstages und diese hinzugefügte Feierlichkeit kann unter Umständen nur ein Kinderspiel sein. (Oho! Sehr richtig!) Ich würde mir wohl den Charakter ansehen, der sich dadurch sollte bestimmen lassen, wenn es sich um die letzte materielle Entscheidung handelt. Uebrigens hat uns ein staatsmännisch befähigtes Mitglied, der Abg. Haniel, selbst wiederholt eingeladen, in zweiter Lesung doch für gewisse Punkte zu stimmen, und es der dritten Lesung zu überlassen, ob sie aufrecht erhalten werden können oder nicht. Es sah eben richtig voraus, daß, wenn schon die Beschlüsse in zweiter Lesung entschieden seien, wir dann die Zeit vergeben, wenn wir überhaupt noch eine dritte Lesung vornehmen. Diejenigen, welche zu unserem Charakter Zutrauen haben, werden durch solche geschäftsordnungsmäßige Discusion gewiß nicht von ihrer Überzeugung abgeführt werden. Ich bezweifle übrigens nicht, daß sie selbst sich sagten, daß die Beschlüsse der zweiten Lesung bezüglich der Presse bei den leitenden Staatsmännern des Reichs, oder, sagen wir schlechtweg, bei der Spitze des Reichs auf einen solchen Widerstand stoßen, daß die Geseze gefährdet seien, wenn die Beschlüsse aufrecht erhalten blieben. Herr Sauden sagte, es wäre unerhört im parlamentarischen Leben, daß wir das Zustandekommen der Geseze abhängig machen von der Gebühren-Ordnung, die doch in Zukunft erst noch vereinbart werden soll. Nun hat doch aber der Reichstag seine Zustimmung und zwar einstimmig dazu gegeben, daß das Intratretieren der Justizgeseze abhängig gemacht werden soll von der Vereinbarung eines Gesezes über den Sitz des Reichsgerichts.

Und wie können Sie daraus ein Argument herleiten, daß wir bezüglich

können, ohne ein Kostengegesetz, nachdem die Regierungen ausdrücklich erlaubt haben, daß sie dann in dem größten Theile Deutschlands nicht in der Lage würden, für die zukünftigen Prozesse Kosten zu erheben. Sie werden mir zugeben, daß hier der factische Zwang genau dasselbe bedeutet, was wir im Gesetze ausdrücklich aussprechen. Dasselbe haben wir bereits gethan in Beziehung auf das Reichsgericht, so daß also substantiell Anderes nicht geschehen ist, als daß das gegebenenfalls Fragen isolirt werden. Einem weiteren Einwand hat der Abg. v. Sauden in Bezug auf die Zeugnissicht vorgebracht, und ich kann wohl sagen, daß dieser Punkt der einzige ist, der eine wirkliche und schwere Concession enthält; wir haben aber das Vertrauen zu den überwiegend patriotischen Vertretern der Presse, daß sie bei der Entscheidung zwischen Rechtseinheit und isolirtem Recht selbst jene Bedingung nicht aufrecht erhalten würden. Man hat auf ein Wort des Abg. Wehrenpennig Bezug genommen, ich glaube aber, daß dasselbe in vieler Beziehung noch heute geltend ist. Die Verwechslung schien nur gemeinen zu sein, als ob die Lösung dieser Frage wie eine Anstandsfrage für den Reichstag betrachtet worden wäre, der Abg. Wehrenpennig hat aber die Geseze getadelt, daß sie dem Einzelnen nicht zuertheilen sollen, was er innerhalb seines Kreises contra bonos mores hält. Das bleibt fortbestehen; es fragt sich aber nur, ob die unlegibaren Fortschritte der Geseze Deutschlands jetzt schon vergrößert werden sollen, obsolet gegenseitig werden sollen, ob sich gegenwärtig eine Punkt nicht klar gestellt werden kann, oder ob wir sagen: da wir diesen einen Punkt nicht erhalten, deswegen soll auf alle übrigen Fortschritte verzichtet werden. Ich spreche offen aus, daß das einzige Land, welches im Criminalprozeß Einbuße erleidet, Sachsen allein ist. Der schwere Verlust ist der der Schöffenrichter in der Mittelinstantz; dafür erhält es aber reich Compensationen auf dem Gebiete des Civilprozeßes und der Concurrenzordnung. In Süddeutschland wird in keinem Lande Schaden erlitten an freiheitlichen Rechten. Die Geschworenen sind gerettet und alle übrigen Fragen, die heute in die Discussion gezogen werden, berühren die Haupsache nicht. (Abg. Windthorst: Die Berufung!) Die Frage der Berufung diften Sie nicht in die Discussion einwerfen (Abg. Windthorst: Warum nicht?), weil zwei Drittel dieses Hauses anderer Ansicht sind, als der Abg. Windthorst.

Die Punkte, welche zur Discussion stehen, betreffen ausschließlich Preußen und enthalten gerade für Preußen die bedeutendsten Fortschritte. Zu meinem größten Leidwesen habe ich heute mehrmals die Hannover'schen Mitglieder gewissermaßen als das Unglück für die Entwicklung Deutschlands und Preußens bezeichneten hören. In früherer Zeit pflegten die Herren von der rechten Seite dies zu befürchten. Heute sind es wieder zwei Hannover'sche Mitglieder, gegen die die Anklage erhoben wird, und die Ankläger haben den Trost, daß ein Hannover'sches Mitglied auf ihrer Seite ist, der Abg. Windthorst. Aber es drängt auch ein altpreußisches Mitglied an der Ehre und dem Schaden Theil zu nehmen, welcher durch das Zustandekommen dieses Gesezes zugefügt wird, und das ist der Redner, der vor ihm steht. Wenn irgend ein Schaden zugefügt wird, so will ich die volle Verantwortlichkeit dafür tragen. (Vachen im Centrum) Meine Verantwortlichkeit ist ebenso groß, wie die des Mitgliedes im Centrum, welches jetzt zu lachen beliebt. Ich will aber auch an der Ehre Theil nehmen, wenn dieses Gesez eine vollständig neue Ära des nationalen Lebens und der Rechtseinheit eröffnet. Ich würde nur nicht, daß die Schuld auf zwei Mitglieder allein geworfen wird. Es ist über die Compromismacherei sehr viel mehr mit Empfehlung gesprochen worden, als der objectiven Wahrheit entspricht. Nicht zum ersten Male wird das befolgt, daß zwischen der zweiten und dritten Lesung bei bedeutenden und verwiderten Gesezen die materielle Basis der Verständigung gefügt wurde zwischen der Regierung und Volksvertretung zu größter Befriedigung und in der Gemeinschaft unserer ehemaligen Freunde — sie haben uns ja jetzt die Gemeinschaft aufgefundet. Schauen Sie doch in die Vergangenheit zurück. Wenn heute jemand sagen würde, man hätte die Verfassung des Norddeutschen Bundes nicht annehmen sollen, so würde Niemand mehr darauf hören, obwohl gegen uns diese Gesez gerade so losgelassen worden ist, wie sie heute wieder losgelassen werden wird. Es wird und entgegenstehen, wir hätten damals vielmehr erreichen können.

Weil der Reichskanzler gesagt hat, daß er damals noch viel mehr gesprochen hätte, so ist er plötzlich fanatisch und heilig geworden, und man schwört auf dieses gelegentliche Wort, obgleich er auch gesagt hat, daß er Dämonen niemals zugestehen werde. Der ganze Unterschied ist nicht der einer höheren oder geringeren Charakterstärke, sondern lediglich der Unterschied der politischen Intelligenz, daß sie den Reichskanzler besser beurtheilen zu können meinen. Wir sind der Meinung, daß wir an der äußersten Grenze des Erreichbaren angelommt sind. Wir könnten uns lieber gefallen lassen, daß man uns sage, unser Standpunkt geht nicht so weit wie der Ihrige, als daß man unsern Charakter angreift. Unter denen, die mit uns der Ansicht sind, daß wir an der Grenze des Erreichbaren angelommt sind, sind einige, welche dem Herrn Reichskanzler viel näher stehen als die Mitglieder der Partei, die ihn so richtig zu würdigen meinen. Es ist ja möglich, daß man ihn richtiger würdigen kann, wenn man ihm ferner steht. Ist denn dies nun eine so gelegentliche Arbeit? Allerdings für diejenigen, die sehr leicht über das formale Zusammensetzen Deutschlands sprechen, ist es eigentlich gleichgültig, ob die Prozeßgesetze angenommen werden oder nicht. Herr von Sauden erklärte, wenn er überhaupt das Urteil über sich ergehe, so müsse er Compensationen haben, denn an sich sei das Zustandekommen solcher Geseze ein Unglück (Widerspruch), nur Compensationen an Freiheit könnten ihn damit aussöhnen. Nun hat man gesagt, was ist denn dabei, wenn die Geseze nicht in dieser Session zu Stande kommen, dann wird es in der nächsten gemacht werden. Um darüber ein Urteil zu fällen muß man in der Arbeit selbst gestanden haben. Wenn die Geseze in dieser Session nicht zu Stande kommen, wird sich ein allgemeiner Ansturm erheben. Denn es sind nicht überall freiheitliche Einwendungen, die gegen die Geseze gemacht werden; es wird die bestigste Opposition aus lokalen Interessen gemacht gegen die Ordnung der Landgerichte und Amtsgerichte. (Sehr richtig!)

Sind denn nicht Ihre Vertreter selbst bereit gewesen, in der Commission das zu Falle

bildung der deutschen Verfassung, und dies waren die Gründe, weshalb wir Ihnen, immer die Grenze des Erreichbaren im Auge, diesen Antrag präsentieren. Werden diese Punkte vor der Diskussion nicht bestehen können, wird sich die Überzeugung auf das Gegenteil hinwenden, daß wir mit diesen Gesetzen einen Reformvorschlag nicht machen, daß wir die deutsche Einheit damit nicht erlangen, aber sind Sie der Meinung, daß diese Einheit nicht erlaufen werden soll mit Nachgeben in dem Mehr der Erörterungen, die wir hier in einzelnen Punkten machen wollen, dann mag sich eine Majorität finden, welche diese Anträge ablehnt, aber ich bitte Sie, tadeln Sie nicht diejenigen, welche, von der Überzeugung getragen, die ich in meinen vorhergehenden Worten entwidmet habe, glaubten dem Lande einen großen Dienst zu leisten, wenn sie das Zustandekommen der Gesetze fördern und es auch auf sich nehmen, wenn es Ihnen in der nächsten Gegenwart schaden sollte. (Beifall.)

Abg. Windhorst (Meppen): Der College Lasker hat verschiedene Male betont, daß er nach bestem Gewissen den Compromisvorschlag unterstützt habe. Ich zweifle daran meinesbeils gar nicht, und es hätte dieser Vertheidigung gar nicht bedurft, aber ebenso muß er den Gegnern auch dasselbe Recht zugestehen. Als Kernpunkt aller Deputationen, welche für den Compromis sprechen, tritt die deutsche Rechtseinheit hervor. Ich habe dieselbe auch stets betont, und wir könnten sie jetzt schon haben, wenn nicht die preußische Regierung stets starker Widerstand geleistet hätte. Diese Tatsache regt doch sehr zum Nachdenken an. Ich bin im Interesse der Rechtseinheit auch heute vollständig bereit, die Civilprozeßordnung und die Concursordnung ohne Weiteres anzunehmen. Auch mit einzelnen Bestimmungen des Gerichtsorganisationsgesetzes und der Criminalordnung kann ich mich einverstanden erklären, aber mit dem Ganzen, wie es nach den Compromisvorschlägen sich gestaltet, nimmermehr; und wenn diese Vorschläge in dritter Lesung angenommen werden sollten, so muß ich Nein sagen. Wenn, wie ich wünsche, auch der Reichstag zu diesem Compromis nein sagt, so wird deshalb keineswegs etwa das Werk der Rechtseinheit gefährdet, es wird nur nicht vor Weihnachten 1876 fertig gemacht. Fertig wird es aber bestimmt; denn ein Werk, das so in sich selbst die Berechtigung seiner Forderung trägt, wird unter allen Umständen Geltung bekommen. (Sehr richtig links.) Ich lasse mir aber niemals, bloß um etwas fertig zu bekommen, Dinge otcroyiren, die nach meiner gewissenhaften Überzeugung für absolut unrichtig, ja für verwerflich und verderblich halten muß. (Beifall links.) Die Rechtseinheit ist eine so vereinigte Forderung des deutschen Volkes, daß die Bundesregierungen gezwungen sein würden, ihr nachzugeben, auch ohne daß der Reichstag seine innere Überzeugung, die er durch feierliche Beschlüsse mit überwältigender Majorität in zweiter Lesung ausgesprochen, jetzt in diesen Compromisvorschlägen der Nationalliberalen treize giebt. (Sehr wahr!)

Ich weiß, daß der Mann, der gegenwärtig an der Spitze der Reichsverwaltung steht, für den Preis, die Höhe der einzelnen deutschen Staaten und Regierungen nummer definitiv an das Reich zu bringen, ganz gewiß noch weit höhere Preise bezahlen würde, als diese so selbstverständlichen und so allgemein vom ganzen deutschen Volke verlangten Forderungen, welche unsere Beschlüsse in zweiter Lesung enthalten. Darum sage ich, hange machen gilt nicht! Wir beschließen, das, was recht ist, wir erfüllen durch unser Votum diejenigen Forderungen, die wir nach unserer gewissenhaften Überzeugung für die Freiheit und Wohlacht des deutschen Vaterlandes für unumgänglich nothwendig halten und überlassen das Weitere dem Bundesrat. Herr Miquel hat durchblättern lassen, daß die Compromisvorschläge ein Ganzes bilden, das nicht durchbrochen werden darf; und der Justizminister hat das seinerseits sehr klar ausgesprochen. Vorüber er sich aber nicht erklärt hat, ist die Frage, ob nun auch etwa alle und jede Modification durch einen neuen jetzt noch eingubringenden Antrag von vorne herein ausgegeschlossen sein soll. Ich erwarte über diese hochwichtige Frage noch eine Erklärung. Ist der Weg, auf dem man dieses Compromis erreicht hat, wirklich einer, der Billigung verdient und nicht vielmehr ein solcher, der in der That, wie vom Abg. Sauden sehr richtig herorgehoben, zur Verstörung aller parlamentarischen Thätigkeit und Wirthschaft in Deutschland führen und die Gesammtthätigkeit dieses deutschen Reichstages völlig lahmlegen muß. Auf uns wir uns die thätzlichen Vorgänge ins Gedächtnis zurück. Die Commission trat zusammen und ihre Beschlüsse in erster Lesung hat gewiß jeder in Deutschland mit Freuden begrüßt. Sodann kamen die Erklärungen der verbündeten Regierungen und bereits diese hatten eine wesentliche Modification der Beschlüsse in reactionärem freiheitlichen Sinne zur Folge.

Ein noch viel weiteres Zurückweichen aber fand in dritter Lesung statt, nachdem die verbündeten Regierungen über die zweiten Beschlüsse ihr Urtheil abgegeben. Nun also hätte man doch meinen und erwarten sollen, daß diese dritten definitiven Commissionsbeschlüsse als eine feste Basis würden ansehen werden, hinter die man in wesentlichen Fragen und Forderungen, die dem ganzen deutschen Volke hoch, wertvoll und heuer sind, nun und nimmermehr zurückdringen würde. Was aber haben wir statt dessen in diesen jüngsten Tagen erlebt? Nachdem das Haus selbst eben diese Forderungen in seinen Beschlüssen mit einer geradezu erdrückenden Majorität festgehalten und sanctionirt hat, nachdem dieselben hier in vortrefflichen Reden unter Anderen von Wehrenpennig, von Gneist als unumgänglich nothwendig anerkannt sind, da werden alle diese wichtigen Forderungen durch einen hinter dem Rücken des Reichstages von Seiten einer einzelnen, der nationalliberalen Partei, geschlossenen Compromis mit einem Schlag fallen gelassen und preisgegeben! (Sehr wahr! links.) Dieser Compromis wird geschlossen von den Nationalliberalen mit dem Justizminister von Preußen und dem Reichsanzler. Es wäre interessant zu wissen, ob die übrigen Mitglieder des Bundesrates auch nur im Geringsten an diesem Compromis beteiligt sind. Ich meine, sie werden das Resultat auch erst wie wir Sonnabend Abend erfahren haben. Das ist eine Illustration, wie die deutsche Reichsgefegeungs-Maschine arbeitet. (Sehr wahr!) Herr v. Sauden hat zu meiner großen Beifriedigung heute erkannt, daß jetzt die Nationalliberalen eine Regierungs-Partei sind. Ich wundere mich sehr, daß er erst jetzt diese Entscheidung macht. (Heiterkeit.)

Diese Regierungspartei waren ja die Nationalliberalen von Anfang an. Ich bin erstaunt gemeint, weshalb die Offiziellen fortwährend betonen, es sei eine Partei Bismarck sans phrase nothwendig. Meine Herren (außer die Nationalliberalen deutend), haben wir denn nicht etwa schon eine solche Partei? (Sehr wahr! Heiterkeit.) Es soll das ja kein Vorwurf sein, Herr Abg. Lasker. Es ist ja ganz in der Ordnung, daß eine Regierung auch eine Regierungspartei habe. Was ich aber im höchsten Grade unlogisch und fadens- und verdammswert halte, ist, daß man das von Seiten dieser selben Partei durchaus nicht zugeben will und fortwährend bemüht ist. So ist also in dieser Frage constatirt worden, daß die Herren Nationalliberalen mit siegenden Fahnen zu den Conservativen übergegangen sind. Die Folgen davon werden sich zeigen. Nicht etwa bereits bei der bevorstehenden nächsten Wahl. Das glaube ich meinerseits nicht. Denn hierfür ist schon alles festgestellt und kommen viele Erfahrungen und Erlebnisse zu jät. Wohl aber bei der nächsten Wahl nach 3 Jahren. (Aha! bei den Nationalliberalen, und Heiterkeit.) Diese Heiterkeit ist gar nicht gerechtfertigt, meine Herren, ich habe lange genug im politischen Leben gearbeitet, um zu wissen, daß drei Jahre im parlamentarischen Leben, wie ein Augenblick ist. Nach drei Jahren wird das deutsche Volk begripen haben und begreifen können, wie die Sachen eigentlich stehen. Die Preise, die das Hauptopfer dieses Compromises an ihrem eigenen Leibe zu tragen und zu fühlen haben wird, wird allerdings zunächst wohl die Resignation über, die Herr Miquel und Herr Lasker von ihr erwarten.

Aber nur deshalb, meine Herren, weil die Besitzer, die Eigentümer der Presse es nicht leiden werden, daß die Herren Redactoren dasjenige schreiben, was sie eigentlich wollen und was sich als Antwort auf diesen Compromis gehört. Die Inhaber der Zeitungen sind nämlich im Großen und Ganzen mit verschwindenden Ausnahmen entweder gubernemental absolut oder sie sind nationalliberal. Die wenigen Blätter, die anderen Parteien angehören und deren Inhaber wirklich unabhängig sind, die freilich werden anderweitig reden und da werden Sie, meine Herren, ein richtiges Urtheil über Ihr Verhalten finden können, wenn Ihnen danach gelässt. Sie sprechen fortwährend von Rechtseinheit. Nun haben Sie für Bayern und Baden die Schwurgerichte in Preßfachen angenommen, in den übrigen Ländern nicht; ist das Rechtseinheit? Bei der Verfolgung gegen Beamte soll in den deutschen Ländern, wo ein Verwaltungsgericht existiert, dieses entscheiden, in den andern deutschen Staaten aber das Reichsgericht. Ist das Rechtseinheit? Nein, meine Herren, das ist ein schneidendes Aß in die Rechtseinheit. (Sehr wahr! Beifall.) Ich erkenne in diesem Compromis in seinem einzigen Punkte einen Fortschritt gegenüber den bestehenden Zuständen (Widerspruch bei den Nationalliberalen). Nein, meine Herren, in seinem einzigen, nicht einmal für Preußen, wohl aber sehe ich darin ein Aufgeben alles dessen, was in den wichtigsten Forderungen und Bestimmungen das ganze Land bisher verlangt hat. (Sehr wahr! links und im Centrum.) Ich erinnere nur an die Beschlüsse des Compromisses in Bezug auf die Berufungsfrage. Man spricht hier fortwährend, es handle sich ja nur um einen Versuch. Gerade vor solchen Versuchen und Experimenten kann ich nicht dringend genug warnen. Einem Angestellten keinen Vertheidiger zugestehen und dabei die Berufung zu verwirren, nenne ich Experimenten mit der Freiheit unserer Mitbürger und vor solchen Experimenten sollten wir uns hüten. Der Abgeordnete Lasker zitterte selbst bei der ersten Lesung vor den Folgen

jenes Zwiespalts, heute dagegen passirt dies eben als vollkommen normal. Ich verstehe das nicht. Auch ich wünsche die Rechtseinheit, aber nicht auf Kosten der Rechtsicherheit; ich experimentire nicht mit dem Leben, der Freiheit und der Ehre meiner Mitmenschen. (Beifall und Zischen.)

Abg. Gneist: Der Vorreiter weiß am besten aus eigener Vergangenheit, daß die Differenzen zwischen Bundesrat und Reichstag dem größeren Theil nach darauf beruhen, daß man die Einrichtungen der Justiz anders ansieht, wenn man in täglicher Gewohnheit nur Justiz zu verwalten hat, anders, wenn man ein Richteramt übt, anders, wenn man als Rechtsanwalt oder Staatsanwalt die Dinge sehen sieht. Diese Gegensätze sind nicht leicht zu einer Vereinigung zu bringen. Aber hundert Differenzen von gleicher und größerer Wichtigkeit sind schon in der Commission ausgetragen, in einer sehr großen Zahl von Fragen hat der Verwaltungsstandpunkt bereits dem richtlicheren nachgegeben. Es ist der Rest eines gewaltig langen status causae et controversiae, welcher nach unserer Geschäftsausordnung heute noch einmal die Bedenken des Verwaltungsstandpunktes zusammenfaßt. Wir werden uns gegenseitig zugestehen, daß in dieser Lage jeder Streitpunkt anders beurtheilt werden muß, als wenn er durch Novelle oder Einzelgesetz besonders geregelt werden sollte. Eine berechtigte Kritik hat viele Bedenken zu erheben, ebensoviel gegen die schon vereinbarten Beschlüsse, wie gegen die noch offenen. Allein mit einer absoluten Kritik der Einzelfrage ist ein Gesetzbuch von einem Parlamente niemals zu beschließen. Der hier einzige berechtigte Standpunkt ist der relative. Wir haben uns nur die Frage vorzulegen: sind die Einzelbestimmungen im Verhältniß zu dem Gesamtwerk so durchgreifend, daß sie den Charakter und Wert des Ganzen beeinträchtigen? In dem Gerichtsverfassungsgesetz nun werden die großen Grundzüge unserer Rechtssprechung so vollständig klar, durchgreifend bestimmt zur Geltung gebracht, wie es bisher in Deutschland niemals gelungen ist. In Verbindung damit sind der Vertheidigung im Strafprozeß so erweiterte Rechte eingeräumt, daß die bürgerliche Freiheit damit höhere Garantie gewinnt, als bisher, ja höhere selbst, als zur Zeit irgendwo bestehen. Wir werden mit diesen Gesetzen bestehen, mit Ehren befreien vor Deutschland und vor der Welt, mag in 12 Fragen die Fassung des Bundesraths oder der zweiten Lesung zur Geltung kommen.

Ich werde Grundsätze, die ich für nicht richtig halte, bekämpfen wie bisher, aber ich werde das Zustandekommen des großen Ganzen nicht hindern und ich erwarte von der Vaterlandsliste meiner Vertrauten ein Gleicht.

Technisch-juristische Gründe können und werden das Zustandekommen nicht hindern, sondern es ist die staatsrechtliche Frage, die in letzter Stunde

unserer Werk in Gefahr bringt, die staatsrechtliche Differenz, die ihrer Natur nach für diese hohe Versammlung im Vordergrunde steht. Die Gerichte stehen in notwendiger Beziehung zu den höchsten Regierungsacten und Regierungsmaximen eines jeden Staates. Die deutschen Gerichte waren die verfassungsmäßigen Wächter des Rechts und des Gesetzes, so lange sie bestehen. Nur in Preußen sind unter Friedrich Wilhelm IV. die Gerichte ihrer verfassungsmäßigen Function als Gesetzmächer enthoben worden und es entsteht die Frage: Will Preußen auf den Weg deutscher Gerichtsverfassung zurückkehren, oder soll das übrige Deutschland den neupreußischen Wege folgen? Wir hoffen, daß Preußen das einst gegebene Wort, in Deutschland aufzugeben, auch in der Gerichtsverfassung einlösen wird. Nur in Preußen hat man auch 1849 den deutschen Grundsatz bei Seite gesetzt und das Anklagerecht mit der Staatsanwaltschaft zur Disposition der zeitigen Minister gestellt, eine Neuerung, deren Folgen alsbald sichtbar wurden als Schwäche der Verfassung, wie des Einzelnen gegen die Ministerverfassung. Unmöglich darf von jetzt an im Deutschen Reich ein Minister in jedem Falle die Anklage befehlen oder hemmen durch Anweisungen an die Staatsanwaltschaft. Eine solche Aussichtlichkeit der Ministergewalt enthält eine Verfassungsänderung von Grund auf. Es entsteht damit eine dictatorische Gewalt, durch welche das Strafrecht sich den Gesetzenpunkt der Verwaltung unterordnet. Napoleon I. hat anerkannt, daß eine solche Einrichtung selbst für Frankreich nicht zulässig sei. Der Gegensatz der Standpunkte erweitert sich aber noch durch die zweite veränderte Frage.

Aus dem Gesetzmächeramt der Gerichte folgt der für das bürgerliche Leben maßgebende Grundsatz, daß jeder Beamte für Eingriffe in das Privat-eigenthum und für den strafbaren Amtsmissbrauch durch unmittelbare Anhörung der Gerichte verantwortlich sein soll. Kein Hofrescript dürfe diesen Lauf der Justiz hemmen oder von der Erlaubnis einer anderen Behörde oder Beamtencommission abhängig machen. Die Könige von Preußen haben in der Anerkennung dieses Grundsatzes ihren Ruhm gefunden. Ja wir dürfen annehmen, daß die Integrität und moralische Selbstständigkeit des preußischen Beamtenhums seit Friedrich Wilhelm I. an exiter Stelle auf dieser Verantwortlichkeit des Einzelnen beruhte, der sich für strafbare Handlungen durch keine Anweisungen seines Vorgesetzten decken darf. Trotzdem hat Preußen den alten Grundsatz durchbrochen und 1849 den französischen Regierungsgrundzirk angenommen, nach dem der Unterthan sein Recht gegen den Beamten nur findet kann, wenn eine Beamtencommission erläuft, daß ein für die Gerichte geeigneter Fall vorliege. Das übrige Deutschland ist dagegen dem deutischen Grundsatz des verfassungsmäßigen Gehorsams treu geblieben. Und hier ist die Vorlage davor zurückgeschaut, den preußischen Grundsatz dem übrigen Deutschland aufzudrängen. Es soll dieser Punkt ein Referat der preußischen Verwaltung bleiben. Während der Deutsche seiner Obrigkeit Gehorsam schuldet in allen gesetzmäßigen Dingen, soll der Preuße den Vorzug haben, auch in ungefährmäßigen Dingen zu gehorchen, wenn eine Verwaltungsbehörde der Ansicht ist, daß der Fall für die Gerichte sich nicht eigne. Die Verlegung des Rechtsweges an dieser Stelle ändert das Grundverhältniß des Unterthanen zur Obrigkeit. Die Fortdauer dieses Zustandes würde eine capitis diminutio für uns Preußen enthalten, die wir sicher nicht verdient haben. Ohne Befreiung dieses Zwiespaltes entsteht für uns ein „non possumus.“ Der Inhalt der von den Regierungen in letzter Stunde gestellten Bedingungen weist lediglich auf Preußen hin, welches erste Bedenken für seine Verwaltung zu erheben scheint. Man scheint in Preußen einer stärkeren Centralisation zu bedürfen, um durch die straffe Ordnung des Staates in seiner bürgerlichen und militärischen Machtshäre einen Halt für die kleineren Staatenkörper zu bewahren, um möglichen Gefahren der Zukunft vorzubeugen. Allein ist dieser zu seiner Zeit vielleicht berechtigte preußische Standpunkt noch aufrecht zu halten im deutschen Bundesstaat als Theil einer dauernden Ordnung des deutschen Gerichtswesens überhaupt? Wir verneinen diese Frage aus Gründen, denen keine Staatsmacht gewachsen ist.

Das neue Deutsche Reich kann nicht in Widerspruch mit dem ältesten Verfassungsgrundzirk Deutschlands treten. So weit ich die Verhältnisse übersehe, hat keine reichs- und landständische Versammlung in Deutschland jemals die normale Stellung der Gerichte in diesen Fragen verleugnet. Auch der Deutsche Reichstag hat seit seinem Bestehen stets in diesem Sinne votirt bei dem Reichsstrafgesetzbuch, dem Beamtenrecht und zahlreichen anderen Gesetzen. Sodann ist der Bundesstaat, am meisten der Deutsche Bundesstaat, innerlich nicht halbstark ohne die feste Gliederung der Gewalten unter Garantie der Gerichte. Wollten die kleineren deutschen Regierungen mit unverantwortlichen Ministern und Beamten dictatorisch zu regieren beginnen: sie würden sich selbst den Boden unter den Füßen entziehen und alsbald in einen formlos bureauratischen Einheitsstaat aufgehen. Die deutsche Stellung der Gerichte ist die Christenfrage für die Selbstständigkeit der Gliedstaaten jederzeit gewesen und ist es noch heute.

Endlich erscheinen die Rechtsvorstellungen unserer Nation von dem selbstständigen Walten des Strafgerichts und von der Verantwortlichkeit des deutschen Beamten unabänderlich. Sie haben unsere Staatsbildung bestimmt im Laufe der Jahrhunderte. Sie gehören auch heute noch zum character indebetis eines jeden Deutschen, den er unter keiner Hemmtheit verleugnet: der Gehorsam gegen seine Obrigkeit, aber nur Gehorsam in rechten und gesetzmäßigen Dingen, wenn nicht, nicht.

Ich glaube nicht, daß die preußische Regierung das Gewicht dieser Gründe verkannt hat. Es handelt sich vielmehr nur um Inconvenienzen für die Stellung der preußischen Beamten, um derentwillen dieser Punkt der Justizgesetze noch einige Zeit verschoben bleibt. Die Reichsjustiz-Commission hat diese Bedenken anerkannt, oder ihre sofortige Abhilfe für eben so möglich als nothwendig anerkannt. Im Civilprozeß entsteht durch die Publication dieser Gesetze der Mißstand, daß Jedermann, welcher einige Kosten davon wenden will, sich täglich die Genugthuung verschaffen kann, jeden Beamten, jeden deutschen Minister, auch den Reichsanzler selbst zu verklagen. Dieser Mißstand entsteht dadurch, daß das neue Gesetz jede Vorprüfung der Klage durch das Gericht beseitigt. Es bedarf daher an dieser Stelle einer Herstellung des alten Grundzirkes der Zurückweisung frivoler Klagen per decreto; nur darf diese vorprüfende Behörde niemals eine Verwaltungsbehörde sein, sondern nur ein Gericht mit allen Garantien richtlicher Stellung und lediglich zur Entscheidung der Vorfrage aus rechtlichen Gründen. In der Justizcommission wurde sogar noch mehr proprieiti, aber von den Regierungs-Commissionen abgelehnt. Wir schlugen die Aufnahme der Schutzmaßregeln vor, welcher ein mit Genehmigung des Königs eingebrachter Gesetzesentwurf der preußischen Minister von 1861 als genügend für diesen Zweck bereits anerkannt hatte. In gleicher Weise bedarf es eines Schutzes der Beamten gegen frivole Strafverfolgungen, welche allerdings durch jedes mit der Staatsanwaltschaft concurrirendes Strafverfolgungsrecht entstehen kann. Die Vorschläge

der Justiz-Commission haben deshalb die jetzigen Schutzmittel aufgenommen, die sich bisher in der Praxis der deutschen Mittelstaaten als genügend erwiesen haben. Die Commission hat damit noch alle weiteren Schutzmittel cumulirt, die in dieser Lage rechtlich zu finden waren. Weitere Schutzmittel lassen sich nicht finden, ohne das Recht selbst aufzugeben. Freilich läßt sich noch die strafrechtliche Verantwortlichkeit des Antragstellers für falsche Anklagen hinzufügen, die aber von den verbündeten Regierungen selbst in allen Staaten grundsätzlich abgelehnt werden ist.

Wir hören noch von Bedenken wegen der Stellung von Militärpersonen; allein das militärische Strafverfahren bleibt unberührt durch dies Gesetz, und im Civilprozeß stellt sich nur das Verhältniß her, welches unter Friedrich Wilhelm III. und der Sache nach von jeher in Preußen bestanden hat. Sind das nun wirklich Bedenken, um derentwillen die größte Schöpfung des neuen deutschen Reiches zum Scheitern kommen sollte? Als die großen Gesetzeswerke Friedrich II. vollendet worden, entstanden allerdings auch die staatsrechtlichen Schlüsse, und der Großanzeiger und der Berichterstatter mußte im Cabinet darüber Vortrag halten. Aber es handelte sich damals um andere Fragen. Es handelte sich damals um staatsrechtliche Grundsätze, gegen welche das beginnende Schiedsgericht der französischen Revolution ernste Zweifel erregte. Allein der fridericianische Geist hat auch damals im Cabinet gewaltet und die Bedenken überwunden. Um wie viel leichter und klarer liegen die Verhältnisse heute. Mit dem Drange zur Wiederaufrichtung des deutschen Reiches ist in unserem Volke die Sehnsucht nach der Einheit des Rechts erwacht, welche seit einem Menschenalter als Reformbestrebungen beherrscht. Unsere Nation weiß, daß zur deutschen Sprache und Sitte un trennbar das deutsche Recht gehört, um uns wieder vollständig in die Reihe der Nationen zurückzuführen. Gerade darum, weil wir in uns geschieden sind durch die heiligen Überzeugungen, welche die Menschen trennen; geschieden durch den Particularismus in allen Gestalten, darum fühlen wir stärker, als andere Nationen, daß wir aufhören würden, eine Nation zu sein ohne unsere Sprache, unsere Sitte, unser gemeinsames Recht. Unsere Verfassungsurkunde kann diese Einheit nur formiren, nicht fundiren. Erst die Gemeinsamkeit des Rechts in der neueren Gestalt der Gesetzeswerke hat den Völkern Europas ihre dauernde Consistenz gegeben, für uns die Christenfrage. Die „unnennbare Sehnsucht des deutschen Volkes nach dem Wiedergewinn der verlorenen Güter“ wird nicht eher ruhen, bevor das deutsche Reichsgericht wieder auferichtet ist mit seinen kaiserlichen und ge meinen Rechten.

Mit freudigem Stolz werden wir den Namen unseres Kaisers und seines Kanzlers unter diesen größten Staatsurkunden des neuen Reiches sehen als eine Krönung ihres Werkes. Wenn uns aber mit Gottes Hilfe das Werk schon gelingen sollte, so dürfen wir noch Eines hinzufügen. Weniger als das Vorige wird dies das Werk eines Mannes sein. Es wird nicht, wie vor 100 Jahren, nur das Werk eines erleuchteten Monarchen und seines Großkanzlers sein, sondern zum größten Theil ein Werk des deutschen Volkes, welches viele unterschreiben dürfen als die Frucht der Arbeit der letzten 12 Jahre, als eine Schöpfung der redlichen Bemühungen der Sachverständigen seit einem Menschenalter. Zugleich als ein unvergleichliches Denkmal dieses Parlaments, dem die Art der Leitung des großen Werkes durch die verbündeten Regierungen einen Raum gelassen hat, seine eigenen Verdienste zu erwerben durch eine gewissenhafte patriotische Arbeit. Neben dieser größten Staatsaufgabe treten doch alle speziellen Streitpunkte der Construction zurück und am allerwenigsten sollte man von Gewissenbedenken reden, wo es sich lediglich um Erhaltung des Status quo handelt und Niemand etwas verliert, was bisher irgendwo bestanden hätte, sondern wo man das Werk nur hindern will, weil nicht alle berechtigten Wünsche neben dem großen Ganzen gleichzeitig erfüllt werden können. Diese Gewissenbedenken des Völkertribunals gegenüber werden wir Unterzeichner des Antrages auch als Rechtsverständige die Verantwortung übernehmen, einer für Alle und Alle für Einen.

Abg. Bebel: Die jetzigen Debatten wären zum großen Theil überflüssig, wenn der Reichstag wirklich, wie es seine Aufgabe ist, die ihm anvertrauten Interessen des Volkes vertreten wollte. Es scheint aber sehr am guten Willen zu mangeln. Die Stellung des Reichstages scheint mir recht durch den letzten Sake in dem Schreiben des Reichsanzlers charakterisiert zu werden, womit derselbe die Beschlüsse des Bundesrathes dem Hause mittheilte. Er sagte, daß die Regierungen mehrere der Beschlüsse der zweiten Lesung nicht haben accipieren können, weil sie sie unvereinbar hielten mit der Wahrung der vorzugsweise ihrer Obhut anvertrauten öffentlichen Interessen. Wenn wir so etwas sagen, dann stützen wir uns auf ein Volksmandat, die Regierungen stützen sich nur auf ihre Gewalt und auf keinen Rechtsstil. Ich sage das, weil wir uns das Recht vorbehalten, im Falle die Regierungen gegen das Volk handeln und wir die Macht haben, dieselben einfach zu bestrafen. Die Regierungen sagen: „Der Staat sind wir“, und wenn die Geiste uns nicht passen, dann verweigern wir ihnen einfach die Sanction. Der Staatszweck ist, Garantien für die Rechtsicherheit zu schaffen; die Regierungen treten denselben aber vom Pariserstandpunkt entgegen. Wir haben auch jetzt einige Anträge ohne Hoffnung auf Erfolg gestellt, nämlich einen Antrag auf staatliche Entschädigung der unschuldig Verurteilten und in Untersuchungshaft Genommen. Sie selbst haben in einem eclatanten Fall aus innerem Drange den Betroffenen zu unterstützen unternommen, indem unser Präsidium sich an die Spize eines humanen Unternehmens stellte, dessen Erragnis einem unschuldig Verurteilten zu Gute kommen soll.

Sie erkennen also die Nothwendigkeit einer solchen Bestimmung an. Die große Majorität wird nichtsdestoweniger unseren Antrag ablehnen, eine Volksabstimmung aber würde eine immense Majorität für denselben ergeben. Ich weiß aus langer Erfahrung, was vor den Beschlüssen zweiter Lesung zu halten ist, ich hätte aber nimmermehr geglaubt, daß es möglich sei, daß die Majorität die von ihr mit soviel Energie verteidigte Bestimmung über den Beurteilungszwang aufzugeben werde. Die Regierungen werden daraus eine Billigung ihres Verfahrens herleiten und die bisher nur in Preußen übliche Praxis sich über ganz Deutschland ausdehnen. Ich hoffe aber, daß das Volk die Augen offen halten wird

Weihnachten hier. Die ungarischen Minister, die in Wien erwartet wurden, legen sich neueren Dispositionen zufolge nicht dahin, da der Rückkehr des Kaisers hierher zum 23. d. entgegengesehen wird.

## Berliner Börse vom 18. December 1876.

### Ferds- und Geld-Course.

|                          | Wochsel-Cours.       |
|--------------------------|----------------------|
| Consolidirte Anleihe     | 104 1/2              |
| do. de 1876              | 98,50 bz             |
| Staats-Anleihe           | 96,50 bz             |
| Staats-Schuldscheine     | 92,75 bz             |
| Pram.-Anleihe v. 1865    | 136 1/2              |
| Berliner Stadt-Oblig.    | 145,150 bz           |
| Berliner Anleihe         | 101,50 bz            |
| Pommersche               | 82,20 bzG            |
| do. do.                  | 93,80 bz             |
| do. do.                  | 101,40 B             |
| do. do.                  | 100,60 bz            |
| Posensche neue           | 93,30 bz             |
| Schlesische              | —                    |
| Kur.-u. Neumärk.         | 94,60 etbzE          |
| Pommersche               | 94,50 bz             |
| Posensche                | 94,75 bz             |
| Preussische              | 94,60 bz             |
| Westfäl. u. Rhein.       | 98 B                 |
| Schlesische              | 95,90 bz             |
| Badische Pram.-Anl.      | 94,75 G              |
| Bayerische 4% Anleihe    | 117,25 bz            |
| Imperialis 16,70 G       | 119,80 G             |
| Gölin-Mind.Prämiensch.   | 106,25 bzB           |
| Kurf. 40 Thaler-Loose    | 244,50 bzG           |
| Badische 35 Fl.-Loose    | 133 B                |
| Braunschw. Präm.-Anleihe | 83,70 bz             |
| Odenburger Loose         | 131,60 bz            |
| Ducaten 9,69 bz          | Fremd. Bkn. —        |
| Sever. 20,35 bz          | Fremd. Leip. —       |
| Imperialis 16,25 bz      | Oest. Bkn. 159,95 bz |
| Imperialis 16,70 G       | Russ. Bkn. 248,15 bz |
| Dollars —                |                      |

### Hypotheken-Certificata.

| Krupp'sche Partial-Obl.   | 102,40 bzB |
|---------------------------|------------|
| Uskuk. Pfd. d.Pr.Hyp. B.  | 99 bzG     |
| do. do.                   | 100,60 bzG |
| Deutsche Hyp. B. Pfd.     | 95,75 bzG  |
| do. do.                   | 101 bzG    |
| Königl. Cent. Bd.-Cr.     | 100,10 B   |
| Unkand. do. (1872)        | 100,50 bzG |
| do. rückz. a 110          | 104,75 bz  |
| do. do. do.               | 98 bz      |
| Frank. Haf.-Bd.-Crd. B.   | 102,40 bzG |
| do. III. Em. do.          | 102,40 bzG |
| Künand. Hyp.Schuld. do.   | 100 G      |
| Hyp.-Anth.Nord. G.C-B.    | 101 bzG    |
| do. do. Pfandb.           | 101,20 bzG |
| Pomm. Hyp.-Briefe         | 105 G      |
| do. do. II. Em.           | 101 bzG    |
| Goth. Präm.-Pf. I. Em.    | 107,40 bz  |
| do. II. Em.               | 105,40 bz  |
| do. do. m. 110            | 94,50 bzG  |
| Münchener Präm.-Pfd.      | 101 bz     |
| Oest. Silberpfandb.       | 33 G       |
| do. Hyp.-Crd.-Pfd.        | 34 bz      |
| Pfand. d.Oest.Bd.-Cr.-Ge. | 83 bz      |
| Schles. Bodenr.-Pfd.      | 100 G      |
| do. do.                   | 94 G       |
| Südd. Bod.-Crd.-Pfd.      | 101,50 G   |
| do. do. 4% 4%             | 93 G       |
| Wiener Silberpfandb.      | 30,50 bzG  |

### Ausländische Fonds.

| Oest. Silberrechte         | 52,40 bz    |
|----------------------------|-------------|
| (4,1,1,1,1,1,1,1)          | 52,40 bzG   |
| do. Papierrente            | 47,80 bz    |
| (4,1,1,1,1,1,1,1)          | 47,80 bz    |
| do. 4ter Fränk. Anl.       | 88,70 bzB   |
| do. Lott.-Anl. v. 60.      | 92 bz       |
| do. Credit-Losse           | 265 B       |
| do. Über. Loose            | 238 G       |
| Bass. Präm.-Anl. v. 64     | 143,25 bz   |
| do. do. 1866               | 137,30 bz   |
| do. Bod.-Crd.-Pfd.         | 77 bzG      |
| do. Cent.-Bd.-Cr.-Pfd.     | 75,23 bzG   |
| Kuss.-Poln. Schatz-Obl.    | 74,98 bz    |
| Poln. Pfandb. III. Em.     | 69 bz       |
| Poln. Liquid.-Pfandb.      | 61 bz       |
| Amerik. rückz. p. 1881     | 104,50 bz   |
| do. do.                    | 108,85 bz   |
| do. do.                    | 106,70 bzG  |
| do. 5% Anleihe             | 101,40 bzG  |
| ital. neue 5% Anleihe      | —           |
| ital. Tabak.-Oblig.        | 100,20 B    |
| Easb.-Grazer 100 Thlr.L.   | 64,40 bz    |
| Easb.-Grazer 100 Thlr.L.   | 81 bz       |
| Eumannische Anleihe        | 85,50 etbzG |
| Ung. 5% St.-Eisenb. Anl.   | 65 bz       |
| schwedische 10 Thlr.-Loose | —           |
| Finnische 10 Thlr.-Loose   | 37,70 G     |
| Türk. Loose 22,25 bz       |             |

### Eisenbahn-Prioritäts-Aktionen.

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|--|--|

|  |  |
| --- | --- |


</tbl