



Vierteljährlicher Abonnementspreis in Breslau 5 Mark, Wochen-Abonnem. 50 Pf., außerhalb pro Quartal incl. Porto 6 Mark 50 Pf. — Inserionsgebühren für den Raum einer sechszeiligen Petit-Zeile 20 Pf., Reclame 50 Pf.

Expedition: Herrenstraße Nr. 20. Außerdem übernehmen alle Post-Anstalten Bestellungen auf die Zeitung, welche Sonntag einmal, Montag zweimal, an den übrigen Tagen dreimal erscheint.

Nr. 116. Mittags-Ausgabe.

Reinundfünfzigster Jahrgang. — Verlag von Eduard Trowent.

Sonnabend, den 9. März 1878.

## Deutschland.

### O. C. Reichstags-Verhandlungen.

16. Sitzung vom 8. März.

12 Uhr. Am Tische des Bundesrathes: Fürst Bismarck, Hofmann, von Bresschauer, v. Mittnacht, v. Rostiz-Ballwitz u. A.

Eingegangen ist ein Gesetzentwurf, betr. den Feingehalt von Gold- und Silberwaaren.

Das Haus tritt in die zweite Verathung des Gesetzentwurfs, betreffend die Stellvertretung des Reichskanzlers ein und zwar werden die §§ 1 und 2 desselben in der Discussion zusammengefaßt. Sie lauten:

§ 1. Die zur Gültigkeit der Anordnungen und Verfügungen des Kaisers erforderliche Gegenzeichnung des Reichskanzlers, sowie die sonstigen demselben durch die Verfassung und die Gesetze des Reiches übertragenen Obliegenheiten können nach Maßgabe der folgenden Bestimmungen durch Stellvertreter wahrgenommen werden, welche der Kaiser auf Antrag des Reichskanzlers in Fällen der Behinderung desselben ernannt.

§ 2. Es kann ein Stellvertreter allgemein für den gesammten Umfang der Geschäfte und Obliegenheiten des Reichskanzlers ernannt werden. Auch können für diejenigen einzelnen Amtszweige, welche sich in der eigenen und unmittelbaren Verwaltung des Reiches befinden, die Vorstände der dem Reichskanzler untergeordneten obersten Reichsbehörden mit der Stellvertretung desselben im ganzen Umfang oder in einzelnen Theilen ihres Geschäftskreises beauftragt werden.

Zu diesen beiden Paragraphen liegen folgende Amendements vor:

1) Vom Abg. Vefeler:

§ 1. Die zur Gültigkeit der Anordnungen und Verfügungen des Kaisers erforderliche Gegenzeichnung des Reichskanzlers, sowie die Gesamtheit der sonstigen demselben durch die Verfassung und die Gesetze des Reiches übertragenen Obliegenheiten und Geschäfte können durch einen Stellvertreter wahrgenommen werden, welchen der Kaiser auf Antrag des Reichskanzlers für den Fall der Behinderung desselben ernannt.

§ 2. Für diejenigen einzelnen Amtszweige, welche sich in der eigenen und unmittelbaren Verwaltung des Reiches befinden, können die Vorstände der dem Reichskanzler untergeordneten obersten Reichsbehörden mit der Stellvertretung desselben im ganzen Umfang oder in einzelnen Theilen ihres Geschäftskreises, einschließlic der Gegenzeichnung beauftragt werden. Der Kaiser ordnet die Stellvertretung an und ernannt die Stellvertreter auf Antrag des Reichskanzlers.

2) Von den Abgg. v. Frankenstein und Windthorst:

§ 1. Die zur Gültigkeit der Anordnungen und Verfügungen des Kaisers erforderliche Gegenzeichnung des Reichskanzlers, sowie die Gesamtheit der sonstigen demselben durch die Verfassung und die Gesetze des Reiches übertragenen Obliegenheiten und Geschäfte werden im Falle einer Behinderung des Reichskanzlers von einem Stellvertreter wahrgenommen, welchen der Kaiser für einen solchen Fall ernannt.

§ 2. Der Beginn der Stellvertretung und die beim Wegfall der Behinderung des Reichskanzlers eintretende Beendigung derselben wird durch kaiserliche Anordnung festgestellt.

3) Vom Abg. Hänel dem § 2 der Vorlage als dritten Satz resp. dem § 2 in der Fassung Vefelers als zweites Alinea hinzuzufügen: „Die Feststellung derjenigen obersten Reichsbehörden, deren Vorstände auf Grund der letztern Ermächtigung mit der Stellvertretung zu beauftragen sind, erfolgt durch Gesetz oder durch Bestimmung des Reichshaushalts-Etats.“

4) Vom Abg. Schneegans dem § 2 der Vorlage folgenden Zusatz hinzuzufügen: „Der Stellvertreter des Reichskanzlers für Elsaß-Lothringen hat seinen Amtssitz in Straßburg.“

Abg. Vefeler: Der Ausgangspunkt dieser Vorlage liegt in den Verhandlungen vom 13. April v. J., in den damals ausgesprochenen Wünschen, betreffend die veränderte Organisation der Reichsämter und die Schaffung eines Reichsfinanzamtes. Diese Wünsche schienen ihrer Erfüllung nahe, als die jetzige Vorlage angekündigt wurde. Die Regierungen haben die Stellvertretungsfrage als eine einheitliche behandelt und die Gesamtvertretung zugleich mit der Sondervertretung des Reichskanzlers in § 1 der Vorlage principiell geordnet; sie haben dann in § 2 die Sondervertretung quantitativ und qualitativ beschränkt. Beide Arten der Stellvertretung sind facultativ und keine organische Institution. Das bescheidene Maß von Zugeständnissen, welche in dieser Vorlage gemacht werden, wird man wesentlich nicht überfordern dürfen. Doch entspricht die Disposition des Gesetzes nicht seinem Zweck. Ich muß bei diesem Anlaß die Frankfurter Reichsverfassung gegen Herrn von Helldorf in Schutz nehmen. Hätten wir damals einen König Wilhelm und ein Königsrath hinter uns gehabt, dann hätten auch wir damals etwas Dauerhaftes zu Stande gebracht. Ein Verfassungswort muß auch formell möglichst gut gemacht werden. Die endlosen Streitfragen und Zweifel im Bereich der deutschen Reichsverfassung resultiren meistens aus ihrer ungeschickten Redaction, welche freilich mit der Lage der Dinge bei ihrer Abfassung entschuldigbar werden kann. An demselben Fehler leidet diese Vorlage. Mein Haupteinwurf gegen sie besteht darin, daß sie die Gesamt- und die Sondervertretung des Reichskanzlers ganz gleichartig behandelt und abgeben von dem Umfange des Amtes unter dieselben leitenden Gesichtspunkte stellt. Die Gesamtvertretung kann nur eine einheitliche sein und soll nur im Behinderungsfalle des Reichskanzlers eintreten, dagegen kann die Sondervertretung in sehr verschiedener Art durchgeführt werden; sie kann sich auf ganze Geschäftszweige oder auf einzelne Theile derselben erstrecken und ihren wirklichen Zweck nur dann erreichen, wenn sie nicht an die einzelnen Behinderungsfälle des Reichskanzlers gebunden ist, sondern neben der Geschäftsführung des Reichskanzlers dauernd wirksam sein kann.

Der Reichskanzler glaubt, daß er sich schon jetzt nach Art. 15 der Verfassung auf dem Wege der schriftlichen Vollmacht von einem Mitgliede des Bundesrathes vertreten lassen könne; unzweifelhaft ist es aber nicht bei der Contrasignatur der Fall, welche unabhängig vom Art. 15 in Art. 17 selbstständig geordnet ist. Ich habe mit meiner Fassung des § 1 bezwecken wollen, daß ein Gesamtstellvertreter voraus bestellt wird „für den Fall der Behinderung“, der also in diesem Falle jedesmal sofort eintritt, während nach der Fassung der Regierungsvorlage meiner Meinung nach für jeden einzelnen Fall der Behinderung jedesmal ein Gesamtstellvertreter ernannt werden muß. Der Reichskanzler hat sich allerdings positiv gegen einen solchen „eisernen“ Stellvertreter erklärt. Er erklärte aber gleichzeitig, daß die Gesamtvertretung des Reichskanzlers nur wahrgenommen werden könne durch den Stellvertreter des preussischen Ministerpräsidenten. Der Vicepräsident des preussischen Staatsministeriums ist aber ein solcher „eiserner“ Stellvertreter, derselbe wird also auch im Reich unumgänglich nöthig sein. Es sind das allerdings außerordentliche Einrichtungen. Im § 2 würde ich gern über die Linie, welche in der Regierungsvorlage für die Sondervertretung gezogen ist, hinausgehen. Aber die Erklärungen der Vertreter für Baiern und Württemberg haben mich davon zurückgehalten. Es ist aber wohl aus den Motiven wie aus den Erklärungen des Reichskanzlers in erster Lesung klar geworden, daß man die Sondervertretung nicht bloß für die Fälle der Behinderung des Reichskanzlers, sondern dauernd eintreten lassen will. Der Reichskanzler hat als Analogie die Reichskriegsverwaltung angeführt und daraus weitere Consequenzen gezogen für die mögliche Einrichtung eines Reichsfinanzamtes. Es ist mir nicht klar geworden, ob der Reichskanzler, von dem er sprach, als selbstständiger und verantwortlicher Beamter angesehen werden soll oder nicht.

Sollen also die Sondervertretungen neben der Geschäftsführung des Reichskanzlers bestehen, dann ist das Gesetz nicht correct gefaßt. Allerdings wäre mit der Erklärung des Reichskanzlers, er sei persönlich verbindlich, sofort eine dauernde Vertretung für einen einzelnen Verwaltungszweig möglich gemacht. Etwas darf man aber dem Reichskanzler nicht eine so zweideutige Handlung zumuthen, und zweitens soll jedes Gesetz vor Allem wahrhaft sein. Es ist immer ein Unheil für ein Staatswesen, wenn man schlechte Gesetze verbessern will auf dem Wege der authentischen Interpretation, und man soll dem nach Möglichkeit vorbeugen. Nun glaubt man aber, ich gefährde durch meine Anträge das Zustandekommen des Gesetzes,

welches nur eine Entlastung des Kanzlers bezweckt. Wenn durch Annahme meiner Anträge das Gesetz gefährdet würde, dann würde ich es sehr bedauern, und ich habe mir einen solchen Erfolg derselben nicht vorgestellt. Aber befinden wir uns denn jetzt in einer Nothlage? Wenn Sie meine Anträge begründet finden, dann können Sie sie in der zweiten Lesung sicher noch annehmen und es dem Bundesrath andeuten, ob hier wirklich Gefahren für die Politik der Bundesregierungen sich offenbaren. Dann könnte ja, wenn Widerspruch erhoben wird, bei der dritten Lesung immer noch eine Abänderung eintreten. Ich hoffe, daß der Bundesrath kein starres possumus unseren Beschlüssen entgegenzusetzen wird; dies würde wenigstens in den politischen Kreisen der Nation nicht günstig aufgenommen werden. Bei der Bestellung eines Gesamtvertreters glaube ich, daß die kaiserliche Ernennung genügt, weil die Auseinandersetzung zwischen dem Reichskanzler und seinem Gesamtvertreter mehr ein Internum der Reichsregierung ist.

Dagegen wird bei Einsetzung einer Sondervertretung an eine Organisation gedacht werden, die sich freilich nicht hinstellt als eine Einführung verantwortlicher Reichsministerien, die aber doch so beschaffen ist, daß hierauf die Anordnung der Stellvertretung und nicht bloß die Ernennung der Stellvertreter als durch den Kaiser erfolgend anzusehen ist, natürlich auf Vorschlag des Reichskanzlers. Aber überschreiten denn diese Abänderungen diese Linie, welche die Bundesregierungen sich gezogen haben? Hier ist von eigentlichen Reichsministerien nichts zu befürchten; hier handelt es sich nicht um eine Erweiterung der Rechte des Reichskanzlers. Allerdings finde ich, wenn ich mich auf den Standpunkt des Bundesrathes stelle, die Besorgnis erklärlich, daß ein verantwortliches Ministerium, welches in steter Verbindung mit der Volksvertretung sich befindet, jeder anderen politischen Corporation gefährlich werden kann. Diese Vorlage wird die Reichsämter wirkungsvoller und elastischer machen, obwohl für weitere Schritte gewisse Garantien nicht mit Unrecht gefordert werden, wie sie der Abg. Windthorst zur Auswahl hingestellt hat. Für die weitere Entwicklung der Reichsverwaltung wird man wohl den Einzelstaaten Concessionen machen müssen und die zu einer solchen Verfassungsänderung nöthige Zweidrittelmajorität wird sich wohl im Reichstage finden lassen. Allerdings der von Windthorst geforderten Garantie, daß zu einer Verfassungsänderung alle Einzelstaaten zustimmen müssen und daß dieselbe durch ein einziges dissentirendes Votum verhindert werde, darf der Reichstag seine Zustimmung nicht geben. Eine edle Nation läßt sich nicht künstlich aus formalistischen Gründen zu einer Stagnation ihrer Verfassungsrichtungen verurtheilen (Sehr wahr!), also Maß in den Garantien! In diesem Sinne habe ich meinen Antrag gestellt und bitte Sie, denselben anzunehmen. (Beifall.)

Abg. Frhr. v. Frankenstein: Unser Antrag acceptirt die allgemeine Stellvertretung des Reichskanzlers, weil dieselbe notwendig und verfassungsmäßig zulässig ist; er demüthigt dagegen die Stellvertretung in den einzelnen Verwaltungszweigen durch die Vorstände der obersten Reichsbehörden, weil dies den Anfang einer wesentlichen Aenderung der Reichsverfassung involvirt. Im Laufe der Zeit haben sich aus dem Schoße des Reichskanzleramtes verschiedene Reichsämter herausgebildet, die Anfangs klein waren, aber mit der Zeit immer größer werden; daß man die Vorsteher dieser Aemter jetzt ebenfalls mit Verantwortlichkeit ausstatten will, beweist klar, daß man bestrebt ist, aus denselben Reichsministerien zu bilden. Damit wäre aber die Grundlage des Bundesrathes erschüttert und der Anstoß zu einer grundsätzlichen Aenderung der Verfassung gegeben. Das beweist die Thatsache, daß die neuliche Erklärung des bayerischen Bundesbevollmächtigten: Baiern erblicke in der Schaffung von Reichsministerien eine Verletzung der Rechte des Bundesrathes, auf der linken Seite des Hauses nicht mit Beifall aufgenommen wurde. (Sehr richtig! links.) Wenn dann der Reichskanzler wiederholt erklärt hat, daß der preussische Finanzminister zugleich Reichsfinanzminister werden solle, so muß ich die Befürchtung aussprechen, daß diefalls die preussischen Finanzen mehr und mehr in Auge behalten werden, als die des Reiches. Jedenfalls ist es aber notwendig, daß dem stetigen Vermehren der Reichscompetenzen Einhalt gethan wird, und ich hoffe, daß der bayerische Bundesbevollmächtigte gegen die Vertretung des Reichskanzlers in den einzelnen Verwaltungszweigen mit voller Verantwortlichkeit stimmen wird, falls die Vorlage nochmals der Beschlußfassung des Bundesrathes unterbreitet werden sollte.

Abg. v. Grävenitz: Der Gesetzentwurf stützt sich auf die Gewalt der Thatsachen und auf die durch Erweiterung des Geschäftsumfanges eingetretene Nothwendigkeit der Stellvertretung. Die Fassung des Gesetzes beruht auf einem Compromiß und ist im Bundesrath, gegenüber der ursprünglichen Vorlage, zu größerer Bestimmtheit im Einzelnen ausgearbeitet worden. Unzweifelhaft liegt die Stellvertretung im Geiste und Sinn der Verfassung; hätte man der Vertretung der letzteren die Stellvertretungsfrage berathen, so würde damals kein Widerspruch dagegen aufgetaucht. Man kann sogar sagen, daß die Stellvertretung schon im Artikel 15 der Verfassung liegt. Jetzt, nachdem die Zulässigkeit der Vertretung in einzelnen Gebieten, namentlich der Contrasignatur, angezweifelt worden ist, sind wir auf die Regelung der Angelegenheit durch das Gesetz angewiesen. Dieses Gesetz bewegt sich durchaus auf einem kleinen Theile des Gebietes, welches bereits verfassungsmäßig dem Kaiser zufließt. Es bedarf aber nicht einer gesetzlichen Bezeichnung derjenigen Aemter, bei denen die Stellvertretung statthaben soll; wir, die Conferenten, theilen in dieser Beziehung nicht den Standpunkt Hänel's. Es handelt sich hier nicht um eine Organisation, die ein Lebensprincip der Verfassung betrifft, nicht um ein Eingreifen in die alleinige Verantwortlichkeit des Reichskanzlers. Diese beruht nicht in der Contrasignatur, sondern in seinem Amt. Diese Verantwortlichkeit geht mit über auf die allgemeinen und besonderen Stellvertreter, aber die Verantwortlichkeit des Reichskanzlers bleibt unberührt. Ohne diese dauernde Verantwortlichkeit ist die Handhabung der Verfassung überhaupt nicht zu denken. Gerade durch dieses Gesetz tritt eine erhöhte Verantwortlichkeit des Reichskanzlers ein. Gegen den § 3 der Vorlage ist ein Einwand erhoben worden, welcher die Lebensfähigkeit des Verhältnisses zwischen dem Reichskanzler und den Stellvertretern bei dem jederzeitigen Eingreifen des Kanzlers in die Geschäfte bezweifelt; allein dieser Einwand könnte eben so gut gegen die bestehenden Verhältnisse geltend gemacht werden. Die Thätigkeit des Reichskanzlers gipfelt in dem Verhältnisse zu dem höchsten Träger der Macht; dieses Verhältniß findet seinen Ausdruck in der Contrasignatur und die letztere hat zur Voraussetzung eine genaue Kenntniß der Grundlagen der verschiedenen Geschäfte, welche über das einem Menschen Mögliche hinausgeht. Ich bitte Sie, unter Ablehnung des Amendements, das Gesetz, wie es vorliegt, anzunehmen nach dem Grundsatze: unitas in necessariis!

Abg. v. Kleist-Mekow: Der Abg. v. Frankenstein dürfte sich irren, wenn er hofft, daß der bayerische Bundesbevollmächtigte im Bundesrath in seinem Sinne votiren werde, denn voraussichtlich wird die Vorlage unbedeutend abgeändert angenommen, so daß sich der Bundesrath mit der Sache gar nicht mehr zu befassen haben wird. Auffallend ist es jedenfalls, daß der bayerische Bundesbevollmächtigte reichsfeindlicher auftritt als das bayerische Reichstagsmitglied. Die allgemeine Stellvertretung bedarf keines besonderen Gesetzes und wenn dessen ungeachtet der § 1 des Centrumsantrages dies glauben machen will, so ist dies doch nur ein Schild, hinter dem sich vielleicht eine Beschränkung der Freiheit des Kaisers in der Art der Ernennung der Stellvertreter verbirgt. Thatsächlich steht fest, daß der Reichskanzler im Laufe der Zeit in einer Weise überbürdet worden ist, welche die Kräfte auch des gewaltigsten Mannes übersteigt, und dem muß abgeholfen werden entweder durch Stellvertreter oder durch Reichsminister. Alles an übersehen, ist bei der jetzigen Lage der Dinge der Reichskanzler absolut nicht im Stande. Die Vorlage beabsichtigt nun keineswegs eine Aenderung in unseren obersten Reichsbehörden, sondern will dieselben nur innerhalb ihres Rahmens mehr ausdehnen, sie thätiger und brauchbarer gestalten. Die Opposition gegen die Stellvertreter und das stetige Betonen der Nothwendigkeit von Reichsministerien muß den Bundesrath nur noch misstrauischer machen, und das liegt nicht im Interesse des Reiches. Ich habe gegen die Reichsministerien vielfache Bedenken, denn sie könnten nur mit einer geschlossenen parlamentarischen Majorität regieren und müßten unbedingt dem Reichskanzler folgen. Will man aber die Reichsminister nicht, dann muß man dem Kanzler die Mittel geben, das Reich kräftig zu verwalten. Dadurch werden die Einzelstaaten selbst geschützt.

Man spricht so viel von den Opfern, welche die Einzelstaaten dem Reiche gebracht, aber man scheint ganz zu vergessen, daß Preußen die größten Opfer bringt. Oder ist es etwa kein großes Opfer, daß Preußen bloß 17 Stimmen von 54 im Bundesrath beanprucht hat? Ohne Preußen könnte das Reich gar nicht bestehen, Preußen ist es, welches das Reich vertheidigt. Deshalb hätte man im Bundesrath die im § 2 ausgesprochene Beschränkung nicht aussprechen sollen; denn wenn man sagt, daß nur die in der eigenen unmittelbaren Reichsverwaltung stehenden Personen der verantwortlichen Stellvertretung theilhaftig werden können, so ist dies ein Mißtrauen gegen Preußen, man befürchtet augenscheinlich Preußens überwiegender Einfluß. Daß man somit den preussischen Ministern diese verantwortliche Verwaltung der Reichsämter unmöglich machen will, dürfte nicht geübellich auf die Entwicklung unserer Verwaltungsverhältnisse wirken. Steuern wir z. B. im Gebiete der Finanzverwaltung nicht auf einem wüsten Meere? Gerade die Finanzverwaltung bedarf einer einheitlichen Leitung, und wenn wir uns jetzt damit befassen, daß der preussische Finanzminister die finanzielle Entwurfs für das Reich macht, so ist doch immer festzuhalten, daß es das Reich nur dann genau kennen kann, wenn er die Leitung der Reichsfinanzen besitz. Ebenso ist es mit dem Reichseisenbahnamt. So lange wir neben demselben noch einen preussischen Eisenbahnminister haben, wird Jeder sein Ressort einseitig verwalten und diese einseitige Verwaltung auf die Spitze treiben. Tritt dagegen zwischen beiden eine Personalunion ein, dann wird auch Eintracht und einheitliche Leitung herrschen. Es ist dabei durchaus nicht entscheidend, daß preussische Minister an die Spitze kommen, sondern ausschlaggebend ist nur das Reichsinteresse. Ueberhaupt ist es eine ganz falsche Voraussetzung, daß das Reich und die Einzelstaaten sich feindlich gegenübersehen, beide haben vielmehr parallele Interessen. Und wenn der Abg. v. Bühler sogar beantragt, daß kein Reichsbeamter zugleich Staatsbeamter sein dürfe, so müßte consequenterweise auch der Reichskanzler sein Amt niederlegen. (Heiterkeit.)

Die Schwierigkeiten liegen hauptsächlich in den Personen. Wenn z. B. eine Partei die wegen einer billigen Ausgleichung zwischen directen und indirecten Steuern notwendige Erhöhung der letzteren lediglich aus politischen Gründen bekämpft, so muß dieselbe das geschichtliche Rückförmungsvermögen verloren haben, an unsere großartige Entwicklung von 1862—71: 1866 und 1870 wurde der Baum gepflanzt, in dessen Schatten wir wohnen, dessen Früchte wir genießen, auf dessen Zweigen wir sitzen und unsere Kinder jüngen. (Große Heiterkeit.) Man hat sogar sein Mißvergnügen darüber ausgesprochen, daß der preussische Landtag nicht das volle Steuerbewilligungsrecht besitze, weil nach Art. 109 der preussischen Verfassung die Steuern fortzuführen werden, auch wenn kein Budget zu Stande gekommen. Aber wenn der Herr Reichskanzler auch im Laufe der Zeit Vieles gelernt hat, das wird jedenfalls die theuerste Erfahrung seines Lebens sein, daß es ihm nur deshalb gelungen ist, seine großen Thaten zu vollbringen, weil er in dem Kampfe von 1862—66 festhielt an den Nachvollkommenheiten der Krone. Ich meine, daß man einer Schwierigkeit abhelfen muß, wenn der Weg zur Beseitigung klar vorgezeichnet ist und bitte Sie deshalb, diese Vorlage unbedeutend anzunehmen. Thun Sie das nicht, so wird der Reichswagen nur weiter in den Sumpf gerathen. (Beifall.)

Fürst Bismarck: Ich habe zu meiner Genugthuung in dieser Discussion nicht den Beruf, an diejenigen Theile der Rede des Vorredners anzuknüpfen, die von Verhältnissen handeln, welche uns früher getrennt haben oder uns in Zukunft trennen könnten, sondern mit dem Thema der Vorlage kann ich mich auf den ersten Theil seiner Rede beschränken, von dem ich hoffe, daß wir uns über denselben in Gestalt der unbedeutenden Annahme der ursprünglichen Vorlage einigen werden. Ich habe, wie Jeder von uns, viel leicht manches in der Vorlage anders gewünscht, aber es fragt sich, ob das Gewünschte und das Erreichbare sich immer decken. Unsere besten Bestrebungen in Deutschland sind zum Theil daran gescheitert, daß das nicht der Fall war. Schließen wir von Größerem auf das Kleinere, welches die Gemüther wohl nicht durch seinen wirklichen praktischen Inhalt, sondern durch die daran geknüpften Gedankenflüsse beschäftigt! Der Vorredner hat einen Gedanken in schärferer Weise, als es bisher geschehen ist, in einer Weise ausgesprochen, die mich nöthigt, doch meine mobilisirte Stellung zu diesem Thema zum Ausdruck zu bringen, nämlich den Gedanken, daß die ganze Reichsverwaltung durch preussische Ministerien direct schließlich zu führen sei, nicht bloß thatsächlich, sondern daß dieser Thatsache auch der amtliche Ausdruck gegeben werden sollte. Es ist dies bis zu einem gewissen Grade der Fall gewesen in den ersten Jahren des norddeutschen Bundes, wo wir Reichsbeamte und Institutionen überhaupt noch nicht hatten. Ich betrachte es aber als einen wesentlichen Fortschritt, daß wir diese jetzt haben und als eine Aufgabe der Thätigkeit eines jebeamtlichen Reichskanzlers nur die Frictionen dieser Reichsinstitutionen mit den allhergebrachten Institutionen der einzelnen Staaten zu vermeiden und zu vermitteln soweit er kann.

Daß da nun der schwarz-weiße Antrag der Sache gerade nicht das richtige Mittel ist, schon kein Auserlich, steht fest, aber wir hängen eben an Auserlichkeiten, und um das zu beweisen, will ich an eine große historische Thatsache erinnern, die für die Herstellung des Deutschen Reiches entscheidend war. Es war der Brief, den der König von Baiern an den jetzigen Deutschen Kaiser schrieb, als wir in Versailles waren. Ein Hauptgeanke in diesem Briefe war: die beehafteten Rechte, die ich hierdurch einem anderen Fürsten in meinem Lande Baiern einräume, kann ich einem Könige von Preußen gar nicht einräumen; die kann ich nur einem Deutschen Kaiser geben. Es war damit der richtige Standpunkt ausgedrückt, sogar in diesem Sinne motivirt, der Deutsche Kaiser ist mein Landsmann, der kann Rechte hier ausüben; der König von Preußen ist mein Nachbar. Dieses Gefühl ist hochberechtigt durch den ganzen Lauf der deutschen Particulargeschichte und selbst von Seiten Derer, die geneigt wären, diese Berechtigung in minderer Maße anzuerkennen wie ich. Nachher bin ich einer von den älteren und erfahrenen Geschäftleuten geworden, und ich weiß, wie bedeutsam diese Elemente gerade auf die Gemeinsamkeit des deutschen Landes zurückwirken. Ich bin bei den Geschäften schon betheiligigt gewesen, als das Zwei-Königs-Bündniß scheiterte, vor 27 oder 28 Jahren, und war an den intimen Verhandlungen zwischen den Höfen in dem Maße betheiligigt, daß ich mit ziemlicher Sicherheit behaupten, es scheiterte einfach an der Frage: Sollen die einzelnen Höfe eigene Gesandtschaften, eigenes Gesandtschaftsrecht erhalten oder nicht? In dieser Frage wurde der Abschluß gewiß 9 Monate, wenn ich nicht irre, länger als ein Jahr hingezogen, aber alles Hebrige war man einig — darüber verlor ich das tempus utile und es kamen rauhe Winterstürme, in denen diese jungen Frühlingsschöpfung überhaupt nicht mehr gedeihen konnten. Hatte nun dieses Recht eine wirkliche materielle Bedeutung? Ich war damals nach meinen Lebensjahren in meiner Stellung wohl berechtigt zu reden, wenn ich gefragt wurde, aber nicht zu reden, wenn ich nicht gefragt wurde.

Saben die einzelnen Staaten den Einfluß auf die Entschlüsse des Deutschen Reiches, daß fremde Mächte sich um ihren guten Willen bewerben, so giebt es kein Abpernungssystem, welches die Verbindungen abschneiden könnte und sie können vom Gesandten bis zum Schreiber und Kammerdiener und anscheinend Kaufmann heruntergehen. Man kann da keinen hinderehenden wasserdichten Verschluss finden, der diplomatische Beziehungen abperren könnte. Bei denjenigen Stellen, wo das nicht der Fall ist, wo das Ausland sich nicht bewegt um die Stimmen oder nicht auf sie hört, bei den kleineren oder weniger mächtigen, ist es ziemlich gleichgültig, ob sie Gesandte im Auslande erhalten oder nicht; jedenfalls ist es erfreulich, wenn die Berechtigung dazu je mehr als Andere verböhnt mit der Lage, die ihnen sonst vielleicht nicht erwünscht ist. So ist es auch mit der Frage, die ich neulich schon in meiner leider zu langen Rede berührt habe: Soll der Vertreter eines Bundesstaates genöthigt sein, sich hier, wenn er Verlehr mit dem Reich hat, in ein preussisches Ministerialhaus zu begeben, um mit dem preussischen Minister, als solchen, zu verkehren? Ich glaube, das ist weder geschäftlich nützlich, noch politisch förderlich; sondern man ist es dem Reich und den Bundesgenossen schuldig, eine Reichsverwaltung, die zu ihrer Verfügung und im Reiche des Dienstes ist, neben den Beziehungen, die ich damals accentuirte, herzustellen, und ich freue mich, daß im Bundesrath Einstimmigkeit darüber herrsche, daß hinsichtlich der Finanzen in den Motiven die Bestimmung mit der bewußten Modification

Aufnahme gefunden hat, daß der preussische Finanzminister der thatsächliche Leiter der gesamten Finanzen sein sollte, und daß dieser Punkt gar keine Schwierigkeiten gemacht, seine Discussion hervorgerufen hat. Wenn die Finanzverwaltung fruchtbringend sein soll, so ist es notwendig mit dem Dualismus ein Ende zu machen.

Nachdem nun die indirecten Steuern von einer Finanzverwaltung, die directen von fünfundsiebenzig anderen verheben werden, ist es notwendig, daß man da wenigstens eine Zusammenziehung so weit erreicht, wie sie durch die Hilfe des preussischen Finanzministers zu erreichen ist, der ja seinerseits, was der Vorrede ganz richtig ausführlich, alle Freuden und Leiden des einzelnen Staates vom preussischen Standpunkte aus mißt und in sofern auch die Interessen des Einzelstaates dem Deutschen Reich gegenüber zu vertreten haben wird, die Reichsinteressen aber von dem Reichssekretär gegenüber den einzelnen Staaten, die daneben ihre Vertretung finden. Wenn ich bei meinen früheren Äußerungen den preussischen Finanzminister als den natürlichen Vertreter des abwesenden oder behinderten Reichskanzlers bezeichnet habe, so hat das den Grund, daß dem preussischen Finanzminister die dortigen Gepflogenheiten an und für sich ein gewisses Einmischungsrecht in die übrigen preussischen Ressorts geben, er also die nächste Anwartschaft auf das Präsidium im preussischen Staatsministerium hat bei Abwesenheit des Ministerpräsidenten. Absolut notwendig ist diese Einrichtung nicht, man könnte in Preußen auch den Minister des Innern oder einen Minister ohne Portfeuille zum Vizepräsidenten ernennen, wie das unter dem Ministerium Hohenzollern mit der Person des Herrn von Auerwald der Fall war. Dieser würde dann auch jedes Mal in die landesrechtlichen Vertretungen substituirt werden müssen. Von der Nothwendigkeit, daß beide Vertretungen in einer Hand bleiben, habe ich ja früher Zeugnis abgelegt. Aber auch in diesem Falle würde die Einheit oder ein annäherndes Maß von Einheit der einzelstaatlichen Finanzen mit den Reichsfinanzen gar nicht ausgeschlossen sein. Das Verhältnis des preussischen Finanzministers zu dem Reichssekretär, den ich neulich gewissermaßen als den Unterstaatssekretär für den deutschen Teil der Finanzen, d. h. für die indirecten Steuern, bezeichnete, dieses Verhältnis denke ich mir ganz unabhängig von der Prädialfrage. Man kann sogar Gründe dafür anführen, daß beide Verhältnisse getrennt bleiben.

Der Hauptgrund liegt in dem großen Umfange, welchen das preussische Finanzministerium an sich hat. Selbst nach Abzweigung der Domänen- und Forstverwaltung ist dasselbe wohl noch zu umfangreich, daß daneben der preussische Finanzminister noch die Reichsfinanzen leiten und die ganze Stellvertretung des Reichskanzlers übernehmen soll. Diese Aufgabe könnte ihn zerpflücken, so daß er ihr nicht vollständig genügen kann. Diesem Uebelstande, wenn er eintreten sollte, kann man auf zwei Wegen begegnen. Einmal dadurch, daß der stellvertretende Kanzler dann jedes Mal die Specialvertretungen, zu denen die Besetzung der Reichsfinanzen gehört, ins Leben treten läßt, die Schachtel gewissermaßen zumacht und seinem Auge entzieht, sie auf eigene Verantwortung gehen läßt und sich nur um die Gesamtleitung und die hier ausgenommenen Branchen bekümmert. Das ist gerade der vom Vorredner hervorgehobene Fehler, die Ausübung der Aufsichtrechte des Reichs im Gegenfall zu den eigentlich unabhängigen Verwaltungszweigen. Nun, da gerade tritt das Unbequeme ein, was ein württembergischer, sächsischer Finanzminister empfindet, wenn er sich in Reichsangelegenheiten — oder nennen wir den Justizminister — in Aufsichtfragen nicht an den Reichskanzler, sondern an das förmlich preussische Justizministerium wenden muß, daß ja nach der gesetzlichen Lage rescribirend nach Dresden und Stuttgart entscheidet. Das sind diese kleinen Gefühlsausdrücke, von denen wir alle nicht loskommen können. Das Gefühl der Verletzung äußerer Würde kann nach meiner Erfahrung in parlamentarischen Versammlungen sehr mächtig werden, ohne daß ein eigentlich praktischer Grund vorhanden ist; durch den Ausdruck des Gefühls wird geschäftlich nichts geändert. Also gestalten Sie auch den Einzelregierungen, dieses Gefühl ihrer staatlichen Würde äußerlich durch die Reichsorgane aufrecht zu erhalten, daß ihnen die preussischen Farben nicht in dem Sinn vor Augen gerückt werden, wie jener Brief Sr. Majestät des Königs von Bayern damals sehr richtig das Verhältnis des Königs von Preußen zum dem Verhältnis des Deutschen Kaisers unterscheidet.

Ich bin nicht in der Lage, augenblicklich weiter eingehende Äußerungen über die Sache zu machen, ohne Gefahr, daß ich bei der sehr ausgiebigen Auslassung von der letzten Verhandlung in Wiederholungen verfiere; ich bitte um die Erlaubnis, bei einzelnen, mir auffallenden Punkten meine Meinung zu äußern; im Allgemeinen aber richte ich die Bitte an das Haus, solche Amendements, die nicht der Ausdruck einer unüberlegbaren principellen Ueberzeugung sind, die ja Niemand in sich zu erkünnen vermag, fallen zu lassen und hier, mehr als überall, das Sprichwort zu beherzigen: das Beste ist des Guten Feind. Dies gilt auch von denjenigen Amendements, die eine vielleicht präzisere Fassung geben, eben weil sie weiter nichts geben. In einem Gesetz, welches sehr viel auf persönlicher Auslegung beruhen wird und wo das Beste eigentlich, um das Gesetz fruchtbar zu machen, aus der freien Entscheidung des Kaisers wird hinzugegeben werden müssen, da ist es mit dem Ausdruck nicht so genau zu nehmen, um nicht, was nicht überwindliche Gewissenshindernisse vorhanden sind, die Vorlage nochmals an den Bundesrath zurückzuführen. Nicht ohne schwere Mühe und Arbeit ist im Bundesrath das Maß von Einigkeit ermöglicht worden, dessen Ausdruck diese Vorlage ist, und die Schwierigkeiten, die geschaffen werden durch räumliche Trennung der Regierungen, durch Mißverständnisse, durch absichtlich von feindlichen Parteien herbeigeführte Mißverständnisse, durch oberflächliche Zeitungsartikel; diese wirken bei den vielen Instructions-Einholungen in einer Weise auf die Dinge ein, die sich ohne mündliche Besprechung der leitenden Minister gar nicht erledigen und erklären läßt. Die hat bei dieser Gelegenheit stattgefunden, die Herren sind dazu hergekommen.

Ich weiß nicht, ob das Maß von Mehrheit im Bundesrath, welches für einzelne solcher Bestimmungen und gerade für die angefochtenen erforderlich ist, sicher wieder zu erreichen ist, ob wir nicht in dieser einfachen Sache, von der ich glaube, sie würde ohne Discussion angenommen werden, uns darüber einigen sollten, solche Amendements, die nicht auf einem notwendigen Ueberzeugungsausdruck beruhen (wie zum Beispiel diejenigen der Centrumpartei oder diejenigen des Grundbesitzes, daß kein Beamter gleichzeitig dem einzelnen Staate und dem Reiche dienen darf), wieder fallen zu lassen, weil ich nicht dafür einsehen kann, ob es möglich ist, bei einer neuen Beratung im Bundesrath zu verhindern, daß sich 14 Stimmen — und mehr sind nicht möglich — gegen die Beschlüsse des Reichstages finden, und dann haben wir von Neuem eine Arbeit, der ich wenigstens in meinem Gesundheitszustande nicht ohne große Sorge entgegensehen kann. Das kann ja kein Grund sein in der Sache so oder anders zu beschließen; nur für mich ist es ein Motiv, nach dem ich meine Kräfte bemessen muß, ob ich überhaupt für jetzt meine Theilnahme an den Discussionen fortsetzen könnte oder nicht. Ich würde daher dankbar sein, wenn diejenigen, die überhaupt etwas zu Stande bringen wollen, den einzelnen Wendungen, die ihnen nicht gefallen, nicht so sehr scharf ins Gesicht sehen, sondern die Vorlage angebrachtermaßen annehmen. (Lebhafter Beifall.)

Unter dem Beifall des Hauses zieht darauf der Abg. Weseler seine Abänderungsanträge mit der Erklärung zurück, daß sich diese Zurücknahme sehr wohl mit seiner Gewissenspflicht vertrage und unter Berufung auf seine vorhin ausgesprochene Versicherung, daß ihm nichts ferner liege, als das Zustandekommen des Gesetzes zu erschweren.

Abg. Kasper erkennt den frischen Ton der Rede des Abg. von Kleist-Regow, sowie dessen Stellung zur Vorlage gern an, muß aber seinen Parteigenossen Abg. v. Stauffenberg gegen die Unterstellung in Schutz nehmen, als ob er als eine Vorbedingung für die Ordnung der Reichsfinanzen gefordert habe, daß der preussische Landtag das Recht bekommen müsse, alljährlich die Steuern neu zu bewilligen. Dies sei ein in conservativen Blättern erfundenes Märchen. Ebenjowenig habe Abg. v. Stauffenberg auch nur mit einer Silbe erwähnt, daß der Art. 109 der preussischen Verfassung vorher abgeändert werden müßte; was er in der Steuerdebatte ausgeführt, habe fast wörtlich der Abg. v. Bennigsen in der ersten Lesung über dieses Gesetz wiederholt, insbesondere für Jeden, der wirklich die preussische Verfassung kenne. Herr v. Stauffenberg habe nur einem thatsächlichen Zustand Ausdruck gegeben und darauf hingewiesen, daß Preußen die Möglichkeit gegeben sein müsse, bei einer so großen Steuerreform dasjenige Maß von Finanzkraft festzustellen, welches nicht allein von dieser, sondern auch von den anderen conservativen Parteien Preußens angefordert werde; die Herren auf der rechten Seite des Hauses hätten ja ausdrücklich erklärt, daß sie in der Hauptforderung mit dieser Seite übereinstimmen. Wenn der Abg. v. Kleist-Regow noch bemerkt habe, daß gerade die Bekämpfung dieser parlamentarischen Forderungen, wie er sie nannte, während sie einfach als Forderungen der Finanzverwaltung und Verfassung, als solche, aufzufassen seien, daß gerade diese Bekämpfung die großartigsten Dinge in Preußen und Deutschland herbeigeführt hätte, denn freilich hätten die Parteigenossen des Herrn v. Kleist-Regow, die acht Jahre an der Regierung gewesen, sehr Großes vollbracht (Sehr wahr), aber sie seien als sehr kleine Männer davongegangen in Beziehung auf das, was sie für Preußen und das Deutsche Reich erwirkt hätten. Was 1866 und 1870 sich vollzogen, sei getragen worden von einem Geiste, der die ganze Nation durchweht und der seine

richtigen Führer gefunden habe in den Männern, welche im Stande gewesen, diese Jahre herbeizuführen.

Ich halte, fährt der Redner fort, den Inhalt des vorliegenden Gesetzes für einen solchen, daß man das Gesetz, trotz mannigfacher Bedenken gegen Einzelheiten als einen erheblichen Fortschritt in der verfassungsmäßigen Entwicklung des Reiches betrachten muß. Ich will jetzt zunächst beschreiben, die wirkliche Natur dieses Gesetzes vollständig aufzuklären, weil ich glaube, daß wir in Zukunft noch oft auf dieses Gesetz werden zurückkommen müssen und daß von diesem zukünftigen Gebrauch der wesentliche Werth des Gesetzes abhängt. Alsdann ist es nöthig, die Schwächen dieses Gesetzes hervorzuheben, damit der Bundesrath vielleicht bis zur dritten Lesung die Ueberzeugung gewinne, er hätte eine praktischere Scheidung finden können, und solchen Anregungen Platz geben könne und damit notwendigerweise geschieden werde die Grundlage und der Inhalt des jetzigen Gesetzes von der politischen Situation, die sich daran knüpft. Dieses Gesetz räumt meiner Meinung nach verfassungsmäßige Hindernisse für die zukünftige Entwicklung einer guten deutschen Reichsregierung fort. Später sollen sich nicht formelle Hindernisse wie augenblicklich dem materiellen Inhalte entgegenstellen. Dieses Gesetz ist eine Vollmacht für Kaiser und Kanzler, dessen Bedenken ich nicht verstehe. Die zukünftige Organisation des Reiches aus dem Rechte nach liegt sie in ihrer Hand. Der Bundesrath hat versucht, gegen diese absolute Vollmacht einige Schranken aufzurichten. Ist dieser Gedanke mit seinen Motiven zutreffend? Und ist er in dem Gesetze zum Ausdruck gebracht? Die Hauptbedeutung des Bundesraths ist berechtigt, aber im Gesetze selbst gelangt sie nicht zum Ausdruck, sondern in demselben wird an anderer Stelle eine verwirrende und unklare Grenze. Es ist auch nach der Meinung des Reichskanzlers berechtigt, daß da, wo die Einzelstaaten im Wege der Aufsicht gezwungen werden, gegen ihren Willen zu handeln, die Entscheidung vom Reichskanzler ausgehen solle. Bei einem Reichsministerium würde diese Executive sicher nicht vom dem einzelnen Ressortminister, sondern vom dem Ministercollegium geübt werden.

Durch die Motive klingt überall dieses eine Referat hindurch, welches der Bundesrath für die Einzelstaaten machen will, und ich erkenne diesen Grundgedanken für staatsrechtlich und politisch berechtigt an. Aber sind die Angelegenheiten in dieser Weise geordnet? Nicht im Entferntesten! Sie ziehen im § 2 eine rein äußerliche Grenze. Innerhalb der eigenen Verwaltungszweige des Reichs kann jetzt deren verantwortlicher Vorstand Maßregeln gegen die Einzelstaaten treffen, wenngleich dieselben nur in dem Auftrage begründet sind, wenn Sie nicht nach § 3 eine Appellation an den Reichskanzler zulassen. In dieser Auslegung, welche auf logischen Folgerungen basiert, werde ich mich weder durch Erklärungen vom Ministerium, noch durch Majoritätsbeschlüsse irre machen lassen. Mag man doch Anträge stellen, wenn man diese Interpretation nicht will, welche dieselbe unmöglich machen und zusehen, ob sich für dieselben eine Majorität findet. Täglich können aber auch neue Aemter ausgedacht werden, welche die nach § 2 erforderlichen Merkmale an sich tragen, und diese kann man mit neuer Verantwortlichkeit ausstatten. Hätten Sie die jetzt diesen Anforderungen entsprechenden fünf Reichskammern im Gesetze aufgeführt, dann würden wir wahrscheinlich unsere Zustimmung nicht gegeben haben. Hätte man dann nicht noch ein sechstes oder siebentes Departement als Amendement hinzufügen können? Könnte man nicht das Reichspatentamt allmählich durch Häufung seiner Befugnisse zu einem Reichsdepartement erweitern. Mir wäre das für die zukünftige Entwicklung der Reichsangelegenheiten sehr angenehm. (Abg. Windthorst: Hör! hör!) Der Abg. Windthorst macht einen Ruf, um zu betonen, was das Gesetz enthält, damit es abgelehnt werden möchte. Es ist mir nie zweifelhaft gewesen, daß er der beste Redner für das Gesetz gewesen ist. Dabei hat er eben den Fehler begangen, daß er die Tragweite der Vorlage auseinander gesetzt und dann betont, was er nicht haben will. Am § 2 gefällt mir nicht, daß er völlig unklar ist. Nach ihm wäre schon die Möglichkeit, jedes Departement so auszustatten, welches überhaupt nur eine Verwaltung hat, ausgeschlossen. Die Motive meinen, es müsse diese Departement vorwiegend eine Reichsfinanzverwaltung haben. Was ist vorwiegend? Kann die Regierung das vorwiegend nicht bestimmen? Ich nehme den Kern des Gesetzes ganz an, habe aber geglaubt, daß der Bundesrath im Laufe der Discussion sich entschieden darüber äußern werde, was er zum Ausdruck gebracht und was nicht. Ich glaube, daß bei der praktischen Ausführung des Gesetzes alle Hindernisse fallen werden.

Ich erkenne die mangelhafte Präcision der Vorlage als eines Organisationsgesetzes und erkenne eben so sehr an, daß einzelne Amendements, wie namentlich der Antrag Hänel, wesentliche Verbesserungen enthalten. Aber wenn ich vor der Frage stehe, ob dies Gesetz durch mögliche Verbesserungen gefährdet oder mit allen constitutionellen Mängeln angenommen werden solle, so bin ich nicht einen Augenblick im Zweifel. Es lehnen nicht oft im Leben der Nation Gelegenheiten wieder, bei denen ein so erheblicher Fortschritt gemacht wird gegen Verfassungsverengungen. Was die Frage der Verantwortlichkeit anbetrifft, so war mir in der Rede des Reichskanzlers bei der ersten Lesung diejenige Stelle die befriedigendste, welche den § 3 interpretirte. Sie fordert als Vorbehalt für den Reichskanzler nur dasjenige, was jeder Zeit zur Herstellung einer vollen, politischen Einheit notwendig ist. Freilich leidet § 3 an dem Uebel, daß er in einer übermäßig schroffen Form das ausdrückt, was auch ohne ihn selbstverständlich gewesen wäre. Von der verfassungsmäßigen und staatsrechtlichen trenne ich die politische Bedeutung der Sache und beruhige Herrn v. Kleist darüber, daß wir mit diesem Gesetze Wohnungen für gewisse Parteigenossen hätten zimmern wollen. Einer so niedrigen Auffassung widerspricht die ganze Geschichte unserer Partei, und wenn er unsere Befähigung bezweifeln will, so sollte er doch nicht unsern guten Willen bezweifeln, das Wohl des Reichs überall selbstlos zu fördern. Der Gebrauch, der von diesem Gesetze gemacht werden soll, ist ein äußerst bescheidener. Es sollen als selbstständiges Amt zunächst geschaffen werden die Verwaltung für Elsaß-Lothringen und Herr Schneegans hat hieran bereits einen Antrag geknüpft, wonach dieser selbstständige Minister sein Domicil nach Straßburg verlegen soll. Es ist ihm bereits Seitens einer Partei des Hauses die volle Sympathie zu diesem Antrage erklärt worden.

Allein diese Vorlage ist noch kein Organisationsgesetz, sondern eröffnet erst die Wege zu einem solchen; wir können in ein Gesetz, welches in eminentem Sinne nur die Abänderung der Verfassung im Auge hat, nicht gleich einen Theil der Organisation aufnehmen. Das zweite selbstständige Ministerium, das uns in Aussicht gestellt ist, umfaßt die äußeren Angelegenheiten. Eine Bedeutung für die Fortentwicklung der Organisation hat dieses Amt nicht, denn es wird immer von den Anweisungen und dem Geiste des Reichskanzlers abhängig sein. Was dann drittens das Finanzamt anbetrifft, auf welches wir einen so großen Werth legen und welches der Bundesrath ausdrücklich zugestanden hat, so hat uns der Reichskanzler erklärt, daß diejenige Organisation, die er im Auge habe, ganz außerhalb des jetzigen Gesetzes liege. Die Gedanken, welche der Reichskanzler in dieser Beziehung geäußert hat, sind weit entfernt von dem, was ich mir bisher unter der Organisation der Reichsfinanzpolitik dachte, allein mich beruhigt, daß der Reichskanzler damit schloß: Fixiren wir doch heute unsere zukünftigen Pläne nicht allzu fest, überlassen wir, was die Zukunft aus den Dingen machen wird. Fasse ich mich zum Schluß zusammen, so wäre mir die Annahme einzelner Amendements lieb, welche die einzelnen Gesetzesverbesserungen klarer stellen oder constitutionelle Motive aufdecken. Kann ich diese aber nicht erlangen, so halte ich das, was uns vorgelegt wird, völlig fest und will es mir nicht wieder erschüttern lassen. Die Form ist mir in einzelnen Punkten nicht zuzugend, in der Gesamtwägung aber sage ich, das Wohl, welches sich in Zukunft aus diesem Gesetze entwickeln kann für die Reichsverwaltung, überwiegt dermaßen, daß ich ohne Bedenken bin, das Gesetz anzunehmen.

Sächsischer Minister von Rostiz-Ballwitz: Dem Wunsche des Vorredners, daß über die Intention des Gesetzes zwischen Bundesrath und Reichstag vollständige Klarheit geschaffen werden müsse, werde ich mich bemühen zu entsprechen. Der Vorredner sagte, daß das vorliegende Gesetz, wenn in der Form auch unvollkommen, doch eine geeignete Grundlage abgeben werde, um dem Reiche eine energische und gute Regierung zu verbürgen. Diese Ansicht theile ich; wir sind dabei aber doch verschiedener Ansicht; er geht dabei von der Nothwendigkeit von Reichsministerien aus; ich aber von der Ueberzeugung, die die Vertreter der bairischen und württembergischen Regierung dargelegt haben. Ich stimme auch nicht mit dem Vorredner in der Auslegung des § 2 überein. Aus den Motiven geht hervor, daß dieser Paragraph die Geschäftszweige, bei welchen es sich in der Hauptsache nicht um eine Verwaltung des Reiches handelt, sondern wo der Schwerpunkt in dem Recht der Aufsicht und Gesetzgebung liegt, von der besonderen Stellvertretung ausschließt. Das die Motive in diesem Punkte nicht dunkel waren, zeigt die Rede des Abg. v. Bennigsen, der die von mir vertretene Ansicht anerkannt hat. Hätte der Bundesrath zu beschränkt gehandelt, daß seiner Vorlage eine so extensive Interpretation zu Theil werden solle, so will ich nicht dafür stehen, ob sich nicht schließlich, trotz des Wunsches das Gute zu erreichen, diejenigen 14 Stimmen hätten zusammenfinden müssen, die das Einbringen des Gesetzentwurfes verhindert hätten. Mit den Bemerkungen des Herrn v. Kleist kann ich mich zum Theil einverstanden erklären, namentlich damit, daß der Gesetzentwurf neben dem Zweck, dem Reichskanzler die Leitung zu schaffen, auch den derselbe, die Reichsregierung noch zweck-

mäßiger und ausgiebiger zu gestalten. Von dieser Ansicht sind auch diejenigen Regierungen geleitet worden, die sich, obgleich sie sich vom Standpunkt der Einzelstaaten aus sagen mußten, daß sich daran erhebliche Concessionen knüpfen, dennoch bereit erklärt haben, diese Concessionen zu machen im Interesse des Zweckes.

Nun hat der Herr v. Kleist-Regow die Beschränkung bemängelt, die der Bundesrath im § 2 in Bezug auf die besonderen Stellvertretungen zu stipuliren sich bemogen gefühlt hat. Er hat deswegen den Vertretern der Mittelstaaten eine gewisse Ungleichheit, ja Kleinlichkeit der Auffassung zum Vorwurf gemacht. Ich glaube, daß dies ein unbegründeter Vorwurf ist und freue mich, daß der letzte Vorredner selbst die Absicht des Bundesraths als eine wohlgegründete anerkannt hat. Wenn wir davon ausgegangen sind, daß die Aufsichtsbefugnisse des Reiches nicht wahrgenommen werden sollen von den Vorständen der einzelnen Reichskammern, so sind wir dabei nicht von den conventionellen Rücksichten bestimmt worden, von denen der Reichskanzler sprach, sondern lediglich von sachlichen Gründen. Wir wünschen, daß diese Aufsicht nicht bloß vom Standpunkt eines Ressortchefs gehandhabt werden soll, sondern von einem allgemeinen höheren Gesichtspunkte aus. Daneben wollten wir auch verbinden, daß ein Ressortminister eines Einzelstaates etwa diese Befugnis der Aufsicht ausübt; zunächst käme ja Preußen in Frage. Denn es erscheint uns für einen Menschen unmöglich, daß er so zwei Aufgaben auf einmal ausüben soll. Wenn also der preussische Handelsminister die Aufsicht über die Eisenbahnen haben sollte, so ist, abgesehen von dem Umfange, daß im Reichseseisenbahnamt Niemand sein soll, der zugleich einer anderen Eisenbahnverwaltung angehört, dergleichen unmöglich im Stande, jeder Eisenbahn gerecht zu werden und dabei die preussischen Staatsbahnen möglichst nutzbringend zu verwalten. Wenn der Vorredner aus dem Antrag Hänel hat deduciren wollen, daß der Reichskanzler nach demselben auch sein preussisches Ministerium aufgeben müßte, so ist doch dabei ein Unterschied; der Reichskanzler hat das, was er Außerordentliches geleistet hat, als Kanzler geleistet, und hierin liegt die Würdigkeit, daß er die deutschen Interessen niemals den preussischen nachsehen wird.

Abg. Hänel: Der Reichskanzler hat uns vor dem Bundesrath gewarnt und die Äußerungen des letzten Redners haben diese Warnung verstärkt. Wenn derselbe erklärt hat, daß die erste Interpretation Kaspers das an sich als notwendig empfundene Gesetz hätte zum Scheitern bringen können, so ist das eine sehr signifikante Erklärung, allein ich glaube nicht, daß der sächsische Bevollmächtigte dieselbe in der ganzen Schärfe ihrer Consequenz auf seine Verantwortung nehmen wird, sowohl dem sächsischen Volkstamm gegenüber, dem ich angehöre, als auch der sächsischen Kammer gegenüber. Ich betrachte unsern Antrag keineswegs als eine Aufbesserung unserer constitutionellen Rechte, sondern lediglich als eine Wahrung dessen, was wir besitzen und stets geübt haben. Wir wollen durch das Amendement auch keine Schwierigkeiten bereiten. Gründe sind gegen unsern Antrag nicht angeführt und können auch kaum angeführt werden. Meine früheren Voraussetzungen sind alle bestätigt worden; es handelt sich nicht um ebenerne Schöpfungen, um Vertretung bei persönlicher Behinderung, sondern um Vertretung, die auch wenn der Reichskanzler anwesend, notwendig ist. Es handelt sich um eine dauernde Abbildung der Geschäfte, um eine ressortmäßige Vertretung und somit in der That um ein Stück Organisation, um Stellvertretungsämter. Solchen Ansprüchen gegenüber sind wir berechtigt, unsere Rechte in Anspruch zu nehmen. Wenn ein neues Amt entsteht, so würde das natürlich auch einen budgetmäßigen Ausdruck finden. Aber unser Budgetrecht erleidet eine Einbuße, wenn es sich um bestehende Schöpfungen handelt, wenn eine anderweitige Regelung der Verantwortlichkeitsverhältnisse eintritt. Dabei muß uns eine gezielte oder etasmäßige Mitwirkung zusehen. Der Bundesrath wird sich am wenigsten gegen den Antrag erklären können, sein Recht wird dadurch nicht beengt, ja es wird ihm sogar gegenüber der uneingeschränkten Vollmacht des Reichskanzlers eine gewisse Mitwirkung durch denselben gegeben. Das Amendement ist auch praktisch durchführbar. Wenn seine Annahme die Ablehnung des Gesetzes im Bundesrath zur Folge haben sollte, so würde das doch nur ein Ausdruck des Satzes sein: Sie volo, sie jubeo.

Abg. Reichensperger (Dlpe) bezeichnet es als den eigentümlichsten Eindruck, den er je in seinem parlamentarischen Leben erfahren habe, daß die Vertreter der Mittelstaaten im Bundesrath, welche sich so energisch gegen die Reichsministerien als eine mit der Verfassung völlig unvereinbare Institution ausgesprochen hätten, dennoch die Specialvertreter des Entwurfs zustimmen wollten. Consequenter Weise müßten sie auch hiergegen votiren, wenn die Specialvertreter seien nur die Vorläufer der Reichsminister. Bei den Reichsministerien würde es sich wenigstens um eine obligatorische, permanente Einrichtung handeln mit gesetzlicher Abgrenzung der Competenzen und Ressorts, während die facultativen Bestimmungen der Vorlage in ihrer unklaren und verschwommenen Fassung viel gefährlicher seien. Der Reichskanzler hätte vielmehr Anlaß gehabt, gegen Reichsministerien sich auszusprechen, denn für ihn würde die gesetzliche Organisation derselben eine Verminderung seines Einflusses und seiner Wahlvollkommenheiten bedeuten, während mit den Specialstellvertretern das gerade Gegenteil der Fall sei. Redner empfiehlt die Annahme des Antrags Frankenstein. Sollte dieser Antrag abgelehnt werden, so beantrage er besondere Abstimung über die Worte „auf Antrag des Reichskanzlers“ in § 1. Diese Worte verletzten das monarchische Princip, sie seien ein Eingriff in die Prerogative der Krone und ohnehin ganz überflüssig, da, wenn der Kaiser aus eigener Wahl Stellvertreter ernenne, der Reichskanzler diese Ernennung ohnehin contrasigniren müßte.

Abg. Schneegans: Als vor zwei Jahren zum ersten Male die Nachricht aufstach, daß in Berlin das Ministerium für Elsaß-Lothringen eingerichtet werden sollte, entstand eine große Aufregung in den Reichsländern. Wir wurden gewählt, diese Vorlage zu bereiten. Was wir verlangen und zu erstreben suchten, ist die Verwaltung des Landes im Lande selbst, die Regierung des Landes durch das Land. Wir begreifen vollkommen die Schwierigkeiten, welche entstehen müssen, wenn der Minister für Elsaß-Lothringen fern vom Kaiser residirt, aber wir schätzen die Schwierigkeiten noch höher und unüberwindlicher, die aus der Abwesenheit des Ministers vom Lande resultiren werden, welches er verwalte. Wir wissen nicht, in welcher Form die neue Einrichtung getroffen werden soll, indessen darauf kommt es ja auch nicht an. Wir wollen die Selbstverwaltung im Principe; dieser Standpunkt hat im Hause allgemeine Sympathien gefunden, wenn man uns auch nicht verheißt hat, daß sich die Frage bei diesem Anlasse nicht erledigen lassen würde, und daß man deshalb das Amendement nicht acceptiren könne. Wird daher dieser Antrag abgeworfen, so werden wir annehmen, daß das Haus sich nicht gegen seinen Gedanken, sondern nur gegen seine formelle Zuständigkeit ausgesprochen hat und nach wie vor unser Princip vertheidigt.

Herr v. Bismarck: Der Vorredner hat vollkommen Recht, wenn er meint, daß die Sympathien nicht nur des Hauses, sondern auch der Regierung, dem Bestreben der Elsaß-Lothringer, zu einer selbstständigen Regierung im eigenen Lande zu gelangen, zur Seite stehen, und wenn ich Sie bitte, das Amendement an dieser Stelle nicht anzunehmen und nicht zu verheißeln, diese heterogene Frage bei dieser Gelegenheit zu erörtern, so geschieht es keineswegs aus Abneigung gegen die Tendenz des Amendements, sondern weil sich eine Frage von dieser Tragweite so nebenher nicht erledigen läßt. (Sehr richtig!) Nach dem, was ich neulich über diese Sache gesagt habe, bin ich befreit, von dem Bunde loszukommen, welches den Reichskanzler und das Ministerium für Elsaß-Lothringen in einer Person vertheidigt; dabei kommt das Land oder der Reichskanzler zu kurz, oder der ganze Ausdruck des Regierungsgedankens wird ein unrichtiger, indem der Schwerpunkt nicht da liegt, wo die Verantwortlichkeit gesucht wird. Es wird ja dann auch, wenn ich in diesem Bestreben fortfahre, die Frage zur Entscheidung kommen: nicht ob, sondern in welcher Weise die ministerielle Leistung für Elsaß-Lothringen sich gestalten wird. Die Schwierigkeit ist ja die, daß Sr. Majestät der Kaiser, der die landesherrlichen Rechte im Namen der verbündeten Regierungen in Elsaß-Lothringen ausübt, die Residenz nach dem regierten Lande nicht dauernd hingulegen vermag, weil er das Bedürfnis hat, von seinem Minister für Elsaß-Lothringen persönlich Vortrag zu erhalten. Der Vorredner irrt insofern thatsächlich, wenn er sagt, daß ein Ministerium für Elsaß-Lothringen gegenwärtig nicht vorhanden wäre und daß es erst errichtet werden müßte. Es ist vorhanden; es fragt sich nur: kann man es nach Straßburg verlegen, oder ist es notwendig an Berlin und an den Aufenthalt Sr. Majestät des Kaisers als Träger der landesherrlichen Rechte gebunden?

Ich will dieser Frage durchaus nicht zum Nachtheil der Bestrebungen des Vorredners präjudiciren. Es hat ja seine Schwierigkeiten im Verlehn, wenn der Landesherr von dem verantwortlichen Minister getrennt ist, so daß die mündlichen Vorträge zu den Seltenheiten gehören; unmöglich ist es aber in keiner Weise. Wir haben in manchen deutschen Ländern noch heute und nach der alten Dienstpraxis fast überall die Einrichtung gehabt, daß die Minister die Souveräne von Angesicht zu Angesicht doch eigentlich nur am Hofe in repräsentativer Gesellschaft, aber nicht in Geschäften saßen, sondern daß alle Geschäfte schriftlich abgemacht wurden. Nun läßt sich ja die Wahl der Person so denken, daß dieselbe sich eines ganz ausnahmsweisen Vertrauens bei dem Träger der landesherrlichen Rechte, Sr. Majestät dem Kaiser, erfreut und die Correspondenzen deshalb seltener, er-



(Schlußbericht.) Weizen ruhig. Roggen unverändert. Hafer vernachlässigt.

Antwerpen, 8. März, Nachmittags 4 U. 30 M. [Petroleummarkt] (Schlußbericht.) Raffinirtes, Loco weiß, loco 27 1/2 bez., 27 1/2 Br., per März 27 1/2 bez. und Br., pr. April 27 bez., 27 1/2 Br., pr. Septbr. 30 Br., per Septbr. 30 Br., Weichend.

Bremen, 8. März, Nachm. Petroleum rubig. (Schlußbericht.) Standard white, loco 10, 80, per April 10, 90 bez., pr. Mai-Juni 11, 20, pr. August-December 12, 10.

Berliner Börse vom 8. März 1878.

Table with 2 columns: 'Fonds- und Gold-Cours' and 'Wechsel-Cours'. Lists various financial instruments and their current market prices.

Table titled 'Eisenbahn-Stamm-Aktion' listing various railway companies and their share prices.

Table titled 'Eisenbahn-Stamm-Prioritäts-Aktion' listing railway companies and their preferred share prices.

Table titled 'Ausländische Fonds' listing foreign bonds and their market values.

Table titled 'Eisenbahn-Prioritäts-Aktion' listing railway companies and their preferred share prices.

Table titled 'Bank-Papier' listing various bank notes and their market prices.

Table titled 'in Liquidation' listing companies in liquidation and their financial status.

Table titled 'Industrie-Papier' listing industrial companies and their share prices.

Table titled 'Bank-Discont' listing bank discount rates and related financial data.

Telegraphische Depeschen.

(Aus Wolffs Telegr.-Bureau.)

Wien, 8. März. Die 'Polit. Corresp.' meldet unter allem Vorbehalt aus Bukarest: Die Russen hätten am 6. März die Rumänien gebührend besetzten Städte Zimbal, Cahul und Bolgrad besetzt. Ein Ministerrath unter dem Vorsitz des Fürsten soll stattgefunden haben, um einen Protest gegen die Occupation an die Mächte zu beschließen.

Paris, 8. März. Die Kammer wählte mit 227 von 384 Stimmen Cairou zum Präsidenten. Dann folgte die Wahl des Vice-Präsidenten.

London, 8. März. Unterhaus. Northcote antwortet Farlington: Er kann das Datum der Conferenz nicht mittheilen. Eine gestern empfangene Mittheilung Deserreichs schlägt Berlin als Conferenzort vor. England beanstandet nicht die Veränderung des Conferenzortes, demgemäß habe es bereits geantwortet. Lyons bleibt unzweifelhaft Vertreter Englands.

Petersburg, 8. März. Unmittelbar nach dem Eintreffen der Nachricht von der Unterzeichnung des Friedens gab Kaiser Alexander von diesem Ereignis seinem Oheim, dem Kaiser Wilhelm, telegraphisch Kenntniss. Es war dies die erste Mittheilung, die von hier aus über den Frieden fortlief.

Konstantinopel, 8. März. Die Porte richtete an die Mächte eine Note, welche verlangt, die Mächte eine Pression auf Griechenland ausüben, damit dieses den Aufstand in Thessalien, Epirus und Kreta nicht begünstige und nähre.

Köln, 7. März. Die 'Kölnische Zeitung' publicirt folgende Depeschen: Wien, 7. März. In der hiesigen türkischen Botschaft will man wissen, Deserreich habe vorläufig auf die Occupation Bosniens verzichtet.

London, 7. März. Die Mehrzahl der heutigen Morgenblätter erklären, daß die neuesten Versionen über die Friedensbedingungen bedeutend weitergehen, als man längst erwartet hatte.

Wien, 7. März. Der Petersburger Correspondent der 'Wiener Abendpost' schreibt, Rußland fürchte nicht einen Krieg mit England und werde im Falle eines Krieges Kaperbriefe ausstellen, wodurch dem britischen Handel ein schwerer Schaden zugefügt werden würde.

Berlin, 8. März. [Börse.] Die heutige Börse blieb fast geschäftlos und konnte daher auch eine bestimmte Ausprägung der Tendenz nicht zum Ausdruck gelangen.

Breslau, 9. März, 9 1/2 Uhr Vorm. Am heutigen Markte war die Stimmung für Getreide matt, bei mäßigen Zufuhren Preise schwach preishaltend.

Havanna - Cigarren, 100 St. Bistentarten sehr feine, à Mille 60, 75, 90 - 200 M. schon vor 1 Mark an empfehlen [3618]

Wien, 8. März. Die 'Polit. Corresp.' meldet unter allem Vorbehalt aus Bukarest: Die Russen hätten am 6. März die Rumänien gebührend besetzten Städte Zimbal, Cahul und Bolgrad besetzt.

Paris, 8. März. Die Kammer wählte mit 227 von 384 Stimmen Cairou zum Präsidenten. Dann folgte die Wahl des Vice-Präsidenten.

London, 8. März. Unterhaus. Northcote antwortet Farlington: Er kann das Datum der Conferenz nicht mittheilen. Eine gestern empfangene Mittheilung Deserreichs schlägt Berlin als Conferenzort vor.

Petersburg, 8. März. Unmittelbar nach dem Eintreffen der Nachricht von der Unterzeichnung des Friedens gab Kaiser Alexander von diesem Ereignis seinem Oheim, dem Kaiser Wilhelm, telegraphisch Kenntniss.

Konstantinopel, 8. März. Die Porte richtete an die Mächte eine Note, welche verlangt, die Mächte eine Pression auf Griechenland ausüben, damit dieses den Aufstand in Thessalien, Epirus und Kreta nicht begünstige und nähre.

Köln, 7. März. Die 'Kölnische Zeitung' publicirt folgende Depeschen: Wien, 7. März. In der hiesigen türkischen Botschaft will man wissen, Deserreich habe vorläufig auf die Occupation Bosniens verzichtet.

London, 7. März. Die Mehrzahl der heutigen Morgenblätter erklären, daß die neuesten Versionen über die Friedensbedingungen bedeutend weitergehen, als man längst erwartet hatte.

Wien, 7. März. Der Petersburger Correspondent der 'Wiener Abendpost' schreibt, Rußland fürchte nicht einen Krieg mit England und werde im Falle eines Krieges Kaperbriefe ausstellen, wodurch dem britischen Handel ein schwerer Schaden zugefügt werden würde.

Berlin, 8. März. [Börse.] Die heutige Börse blieb fast geschäftlos und konnte daher auch eine bestimmte Ausprägung der Tendenz nicht zum Ausdruck gelangen.

Breslau, 9. März, 9 1/2 Uhr Vorm. Am heutigen Markte war die Stimmung für Getreide matt, bei mäßigen Zufuhren Preise schwach preishaltend.

Havanna - Cigarren, 100 St. Bistentarten sehr feine, à Mille 60, 75, 90 - 200 M. schon vor 1 Mark an empfehlen [3618]

Havanna - Cigarren, 100 St. Bistentarten sehr feine, à Mille 60, 75, 90 - 200 M. schon vor 1 Mark an empfehlen [3618]