



Nr. 142. Mittag-Ausgabe.

Zweihundertsigster Jahrgang. — Eduard Trewendt Zeitungs-Verlag.

Freitag, den 25. März 1881.

Deutschland.

O. C. Reichstags-Verhandlungen.

21. Sitzung vom 24. März.

11 Uhr. Am Tische des Bundesrates von Böttcher, Bitter, Scholz und Andere.

Präsident v. Goßler eröffnet die Sitzung mit folgender Mittheilung: Am 17. März d. J. hatte das heile Haus die Genehmigung dazu ertheilt, daß Sr. Majestät dem Kaiser aus Anlaß Seines Geburtstages die Glückwünsche des Reichstages überbringen würden. Nachdem seitens des Herrn Reichskanzlers die Mittheilung eingegangen war, daß Sr. Majestät verhindert sei, persönlich die Glückwünsche in Empfang zu nehmen, bat der Gesamtvorstand des Hauses die Glückwünsche des Hauses schriftlich dargebracht. Auf dieses Schreiben ist gestern Abend nachfolgende Antwort Sr. Majestät eingegangen, welche ich hiermit zur Verlesung bringe: (Die Mitglieder des Hauses erheben sich von ihren Sitzen.)

Der Gesamtvorstand des Reichstages hat durch die innigen Glück- und Segenswünsche, welche Mir zu Meinem Geburtstage von Ihnen im Namen des Reichstages ausgesprochen worden, Mich in hohem Grade erfreut.

Ich danke demselben für diese Ausmerksamkeit aus vollem, warmem Herzen, welches in tiefschöner Erkenntlichkeit zum Höchsten sich erhebt, der Mir vergönnt hat, unter deutsches Vaterland zur Einheit und zu hohen Ehren gebracht zu sehen. Möge Gott auch ferner Deutschland in Seinen allmächtigen Schutz nehmen! Berlin, den 23. März 1881.

gez. Wilhelm.

An den Gesamtvorstand des Reichstages. Die dritte Beratung des Reichshaushaltsgesetzes für 1881 bis 1882, speciell die gestern unterbrochene Verhandlung über die Bemerkung zu Artikel 1 des Gesetzes der Zölle und Verbrauchssteuern, den darauf bezüglichen Antrag der Budget-Commission, den des Abg. von Kardorff und einen neuen heute vom Abgeordneten v. Hellendorf-Bedra eingebrachten wird fortgesetzt. Der letztere lautet: „Der Reichstag wolle beschließen, die Erwähnung auszusprechen, daß ein verfassungsmäßiges Zusammenwirken von Bundesrat und Reichstag auch in Betreff des Aufwandes für die bestehenden Hauptzollämter zur Durchführung gelange.“

Abg. v. Kardorff: Bevor ich meinen Antrag begründe, darf ich wohl eine mehr persönliche Angelegenheit zur Sprache bringen. Die „National-Zeitung“ hat eine Notiz darüber gebracht, daß ich beim Reichskanzler eine Vermittelung in der Frage, die uns beschäftigt, versucht hätte und dabei den Hergang in einer Weise erachtet, der ich doch hier einigermaßen widersprechen muß. Ich erkenne es ja vollständig an, daß die Zeitungen ein gewisses Recht haben, indiscret zu sein, daß das ihr Beruf ist (Heiterkeit) und daß sie diesen Beruf um so lieber erfüllen, wenn sie dadurch einem politischen Gegner Unannehmlichkeiten bereiten können. Ich kann nach der Natur der Sache auf Specialien nicht eingehen, aber Sie werden anerkennen, daß eine solche Erzählung in den Blättern notwendig als ein Vorbild erscheinen muß, die Art und Weise, wie die Neuerungen in Wirklichkeit gefallen sind, gibt sie nicht, halb ironische, hypothetische gibt sie als positive wieder und stellt sie in ein ganz anderes Licht. Was nun unseres Antrags betrifft, der dem Budget-Commission gegenüber steht, so haben wir ihn gebracht, weil uns in der That die etwas stürmische Initiative der Commission etwas verhüllt erscheint, das gar nichts vorliegt, was dem Gesetz des Reichstages irgendwie präjudizieren könnte.

In der Sitzung der Commission, in der das erste Referat über diese Frage erstattet wurde, hob der Schatzsekretär Scholz auf die Bemerkung, — daß die Reichsregierung etwa beachtfür durch diese Erläuterung ein Prädikat gegenüber dem Reichstag zu gewinnen, daß sie, wenn sie später einseitig den Anschluß von Altona verfüge und die bezüglichen Kosten veranlagte, sich etwa darauf berufen könnte, der Reichstag habe tatsächlich zugestimmt und von diesem Vorhaben Kenntnis gehabt — ausdrücklich vor: „Ich habe gar kein Bedenken haben können in Ihrer Budgetcommission auszubrechen, daß diese lediglich erläuternde Bemerkung eine solche Abfuhr nicht habe, wie sich das auch eigentlich ganz von selbst versteht, daß unmöglich in einer kleinen thatsächlichen Erläuterung etwa die Absicht liegen könnte, in Bezug auf wichtige Reichsfragen eine Entscheidung so zu sagen stützend herbeizuführen.“ Also die Regierung selbst erklärte aus der Erklärung im Etat, die den ganzen Streit veranlaßt hat, ein Prädikat gegen das bestehende Staatsrecht des Reichstags nicht herleiten zu wollen. Kosten sind für den Zollverein Altona noch nicht in Ansatz gebracht. Der Bundesrat hat ihn principiell beschlossen, aber über die Modalitäten, die Art der Abgrenzung zwischen den beiden Zollbezirken noch keinen Beschluss gefaßt, am wenigsten über den jetzt erwachsenen Verfassungsrechtsstreit Beschluss fassen zu können. Der Herr Schatzsekretär hob gestern sehr bezeichnend hervor, daß er selbst natürlich nur im Namen der Reichsregierung, des Reichschausamtes seine Erklärung abgeben könne, nachdem er vorher in der Budget-Commission ausdrücklich erklärt hatte, daß ein Beschluss des Bundesrates über die Verfassungsrechtsfrage noch nicht vorliegen könne, da er noch gar nicht in der Lage gewesen sei, sich mit ihr zu beschäftigen. Unter solchen Umständen halten wir es nicht für ratschlich und der Sache förderlich, wenn der Reichstag die von der Commission ihm vorgeschlagene Initiative ergreift, für nicht ratschlich und der Sache förderlich, eine Entscheidung der schwierigen staatsrechtlichen Controversen schon heute zu treffen.

Es wird immer so dargestellt, als seien diese Controversen eigentlich ganz leicht zu nehmen, als befiele ein ganz klarer, unzweifelhaftes Recht und es sei nicht nötig, sich auf diese Controversen überhaupt einzulassen. Ich vermeide es grundsätzlich, materiell auf sie einzugehen, aber wichtig sind sie, und nicht ganz leicht zu entscheiden, ob ein besonderes Finanzrecht nach Artikel 38 für die Zolleinnahmen und Ausgaben besteht gegenüber dem Finanzrecht, welches das Reich bezüglich aller anderen Branchen hat; es ist schwierig zu entscheiden, ob die Ansicht der Regierung eine ganz zu verwesende ist, daß ein Theil der Zollvereinsverträge, die ja ein integrierender Theil der Reichsverfassung geworden sind, noch unmodifiziert durch dieselbe fortbestünde oder nicht. Der Abg. Delbrück und der Referent von Benda meinten: wenn man darauf kommt, daß dieses Recht der alten Zollvereinsverträge noch fortbestehen sollte, dann würde ja die ganz undenkbare Anomalie bestehen, daß hier Einnahmen und Ausgaben in den Vereinzollämtern existieren, für welche gar keine parlamentarische Kontrolle besteht wäre. Aber wäre es denn wirklich so wunderbar, wenn in unserem jungen Deutschen Reiche solche Anomalien beständen? Dieser Grund erscheint mir in der That sehr schwach, wenn er als ein durchschlagender dafür angesehen werden soll, daß die Ausgaben der Reichszollämter von vornherein als Reichsausgaben zu betrachten seien. Auch die Frage ist nicht ganz leicht zu entscheiden, wie die Beamten stehen, die kaiserliche Beamte heißen, aber von den Einzelstaaten angeföhrt und befördert werden, also ganz anders angestellt werden, als andere Beamte: sie werden angestellt und bekommen ihr Gehalt sofort, ohne im Etat genehmigt zu sein, während die Reichsregierung sich sehr hüten, bei irgend einem anderen Beamten eine solche Anstellung vorzunehmen, ehe die betreffende Stelle im Etat bewilligt worden ist. Sehr viel schwerer fällt dagegen die bisher im Staatsrecht gesetzte Praxis ins Gewicht. Über wenn die Auffassung der Reichsregierung eine richtige wäre, darüber ich heute eine Entscheidung nicht treffen will, daß die Einzelstaaten aus den in der Verfassung recipierten Zollvereinsrechten noch heute Rechte herleiten könnten, dann kann durch eine Etatapraxis solchen Verfassungsmäßig gewährleisteten Rechten schwerlich Abbruch geschehen.

Es ist schon in einem Einzelstaate gewiß eine schwierige staatsrechtliche Controverse, in wie weit verfassungsmäßig bestehende Rechte durch Praxis, namentlich durch Etat-Praxis eine Abänderung erfahren könnten. Viel schwieriger und compicierter liegt die Sache in einem Bundesstaate, wie das deutsche Reich, zumal wenn die Ansicht der Regierung die zutreffende sein sollte, daß die Zollvereinsverträge noch heute einen Theil des bestehenden Verfassungsrechtes bilden. Über auch die praktische Wichtigkeit der vorliegenden Frage ist eine außerordentlich geringe, da die entstehenden Kosten zum weitans größten Theil auf die Einzelstaaten repartiert werden müssen. Etwaige andere Kosten, z. B. für Anlegung von Zollabfertigungsstellen, welche in Hamburg, würden vorwiegend dieser Stadt zu Gute kommen, also die

Regierung dahn drängen, sie zu vermeiden, was Hamburg eine Gefahr bringen könnte, die Sie gewiß nicht verhindern wollen. Welches praktische Resultat erreichen Sie nun mit dem Antrage der Budget-Commission? Ist unser Staatsrecht so zweifellos, wie Sie sagen, so ist er unnötig, da nichts weiter vorliegt als eine mit ihm nicht conforme Ansicht des Reichschausamtes, der ein Bericht der Budget-Commission schon entgegenstand, ehe die Sache an sie zurückgewiesen wurde. Liegt ein solches unzweifelhaftes Recht nicht vor, dann halte ich den eingeschlagenen Weg, es zu eroberten, für einen sehr falschen. Aus diesen Gründen ziehen wir die dilatorische Behandlung der Frage vor und wollen mit unserer Entscheidung warten, bis der Bundesrat Stellung zur Frage genommen hat. Dann wird für uns der Moment gekommen sein, uns zu erklären, und wir erklären ausdrücklich, daß wir durch unseren Antrag in keiner Weise ein Prädikat für unser künftiges Verhalten schaffen wollen, wie es auch in dem Antrag selbst ausgeschrieben ist.

Wenn die Frage wieder zur Sprache kommt, wie es ja unzweifelhaft geschehen wird, dann werden wir frei nach unserem besten Wissen und Gewissen entscheiden, wie wir unsererseits die Lage des Verfassungs- und Staatsrechts des Reichstages betrachten. Eine heut getroffene Entscheidung würde die Lösung nicht erleichtern, sondern erschweren. Besteheende Differenzen und Unklarheiten zu beseitigen, liegt im allgemeinen Interesse. Es giebt auch eine über den Rahmen der Streitfrage hinausgehende Lösung, die den Reichstag sehr aufzudenken würde, wenn nämlich die sämtlichen Zolleinnahmen und Ausgaben für Einnahmen und Ausgaben des Reiches erklärt würden, also Absatz 2 des Artikels 38 der Verfassung in Woffall fäme. Ich weiß nicht, ob die Einzelstaaten ein besonderes Interesse haben, den bestehenden Zustand aufrecht zu erhalten, aber durch eine solche Lösung würde auch bezüglich unseres Staatswesens der bestreidigste Ausgleich gewonnen werden, auf dem der Antrag v. Hellendorf zielt, dem ich meinen politischen Freunden und dem ganzen Hause empfehlen möchte, die Zustimmung nicht zu versagen, wie auch die Abstimmung über die anderen Anträge ausspielen mag. Denn er führt auf den Weg einer friedlichen Lösung, an der wir alle ein gleiches Interesse haben.

Abg. v. Kardorff: Herr v. Kardorff wirkt der Budget-Commission ein zu stürmischen Vorgehen vor. Angesichts der Erklärungen der Regierung, welche die tiefsten Grundlagen des deutschen Verfassungsliebens in Frage zu stellen geeignet sind, scheint mir dieser Vorwurf doch sehr wenig begründet. Nicht auf die Geldsumme, welche in Frage steht, kommt es hier an, sondern auf die Frage, ob Artikel 69 der Reichsverfassung allgemeine Gültigkeit behalten soll, und ob Deutschland ein wirkliches selbstständiges Verfassungslieben führt oder ob neben ihm noch eine Conföderation unabhängiger Regierungen besteht. Ist dies eine Kleinigkeit, weil nur Hunderttausend Thaler in Frage kommen? Vom Standpunkte des Verfassungsliebens lenne ich keine wichtige Frage, die uns seit zehn Jahren beschäftigt hat, als die heutige, und es ist wahrlich nicht gut, diese Bedeutung herabzumindern oder zu verunsichern. Daß man ihr eine so große Ausdehnung gegeben hat, belaste ich tief und ich weiß in der That nicht, wie ich dieses Vorgehen des Reichskanzlers mit seiner vorjährigen Auseinandersetzung vereinen soll, daß er ein Feind aller Verfassungsfragen sei und die Sache lieber praktisch löse. Ich kann nämlich nicht annehmen, daß der Unterstaatssekretär Scholz aus der Seele des Bundesrates heraus seine Erklärungen abgegeben hat, sondern im Auftrage des Reichskanzlers, da bei ihm ja die Verantwortlichkeit ruht. Welchen Weg schlägt uns nun Herr v. Kardorff vor? Er sagt: bis jetzt liegt noch kein Grund vor, einen Beschluß zu fassen, da noch keine Ausgaben sind, die man unserer Bewilligung entzieht. Warten wir also ab, bis wir eine Sicherheit haben, daß man unsere Zustimmung wirklich nicht verlangt. Wissen Sie, was dazwischen liegen wird? Die Ausführung derjenigen Politik, welche der Reichskanzler uns angelobt und der Reichstag widergesprochen hat. Herr v. Kardorff will nicht, daß wir einen Beschluß fassen, dem möglicherweise der Bundesrat sich anschließt, sondern er will den Reichskanzler erst das ausführen lassen, was er für verfassungsmäßig hält, und uns dann überlassen, gegen die vollzogene That-facte zu protestieren.

Auf welchem von beiden Wegen können wir dem Conflict am besten vorbeugen? Sicher auf dem der Commission, und ich kann im Interesse des Friedens Herrn v. Kardorff nur anrathen, seinen Antrag zurückzulehnen. Zu meinem Erstaunen habe ich heute gehört, daß es Herrn v. Kardorff nicht bloss darum zu thun ist, die Frage jetzt nicht zum Auftakt gebracht zu sehen, sondern daß er auch materiell unsere Ansicht nicht teilt. Er hält die Verfassungsfrage für durchaus zweifelhaft, sie sei viel zu schwer und man könne sie nicht entscheiden. In der Commission soll — wie ich höre — Herr v. Kardorff in der Sache vollkommen mit uns einverstanden gewesen sein; ich weiß nicht, was ihm jetzt die Sache verdunkelt hat. Außer den beiden klaren und lichtvollen Darstellungen der Herren von Benda und Delbrück haben wir eine der schwächsten Reden, die je vom Regierungsrat gegeben wurden, gehört. Wenn dies genügt, um die Sache zu verdunkeln, dann werden wir gut thun, die Dinge zum Abschluß zu bringen, sonst wird die Angelegenheit so sehr verdunkelt, daß man uns schließlich den Rat giebt, die Sache ruhig ihren Weg geben zu lassen, da man es mit einem Gegner zu thun habe, der nicht mit sich spielen läßt. Ich bedauere, daß die Commission nicht einen schriftlichen Bericht erstattet hat, wir würden darüber am Harfen beweisen können, wie unhalbar jede entgegengesetzte Ansicht ist. Wir haben gestern aus dem Munde eines Mannes, der wirklich als ein lebender Geschichtsschreiber unseres Verfassungsliebens betrachtet werden kann, aus dem Munde des Abg. Delbrück, eine Darstellung gehabt, die bei den meisten Mitgliedern einen Zweifel über die Rechtsfrage nicht gelassen hat.

Ich möchte noch auf einen Punkt eingehen, den Herr Delbrück nur gestreift hat: die historische und logische Unbalanciertheit der Behauptung, daß neben dem Deutschen Reich noch die Möglichkeit einer selbstständigen subjectiven Existenz des Zollvereins gegeben wäre. Diese Fiction ist in der That eine Verleugnung aller verfassungsmäßigen Grundlagen und eine Verdunkelung der Verfassungsrechte, die so groß ist, daß sich gar nicht übersehen läßt, was Alles daraus hergeleitet werden kann. Es liegt uns fern, zu bestreiten, daß gewisse Materien der Zollvereinsverträge noch heute gültiges Recht sind; es steht dies ja in der Verfassung und wir wollen ihren wirklichen Wortlaut gelten lassen. Wie verhält es sich aber mit dem Fortbestand des Zollvereins? In der norddeutschen Bundesverfassung wurde das Bundesrecht für ein einheitliches Zollgebiet erklart, und unter Zustimmung sämtlicher dabei beteiligten Factorien war es von jetzt an außer Zweifel, daß nicht der Norddeutsche Bund neben dem Zollverein bestehen, sondern daß der Bund den Zollverein in sich absorbiert habe. Dies hat natürlich nicht verhindert, daß im Artikel 40 der Verfassung dennoch die früheren Bestimmungen der Zollvereinsverträge als geltendes materielles Recht beibehalten wurden, so weit sie nicht durch die Verfassung selbst abgeändert waren. Während der Zeit, bis die Verfassung Reichswirtschaft erlangte, wurden die Verhandlungen mit den süddeutschen Staaten eingeleitet und zwischen dieser einerseits und dem Norddeutschen Bunde andererseits Zollverträge abgeschlossen. In dem außerordentlich klaren Bericht, den Herr Delbrück damals dem Reichstage unterbreitete, ist in jeder Heile deutlich ausgeschrieben, daß der Norddeutsche Bund ein in sich geschlossenes einheitliches Ganze in Bezug auf das Zoll- und Handelswesen bildet, und wenn trotzdem noch Vertreter der norddeutschen Einzelstaaten zu den Verhandlungen zugezogen worden seien, so liege der Grund nur darin, daß die Bundesverfassung vor dem 1. Juli noch nicht in Kraft getreten sei, und man Bedenken getragen habe, sie nach dem 1. Juli bei der Fortsetzung der Verhandlungen zu entlassen, obwohl sie nicht mehr nötig gewesen wären.

Es wurde dann in dem Bericht weiter ausgeführt, durch den Zollvertrag werde die norddeutsche Bundesverfassung in vielen Beziehungen abgeändert, man wolle aber diese Abänderungen nicht ausdrücklich aussprechen, sondern die betreffenden abweichenden Bestimmungen der Verfassung nur suspendiren, damit für den möglichen, wenn auch unwahrscheinlichen Fall einer späteren Klärung des Vertrages die norddeutsche Bundesverfassung wieder in ihre alte Kraft trete. Deutlicher als hierdurch kann der Beweis nicht geführt werden, daß man sich des Unterschiedes zwischen dem verfassungsmäßigen Staatswesen und einer vertragsmäßigen Verbindung verschiedener Staaten klar bewußt war. Und nun warnt der

Bericht noch ferner, man solle sich hüten, nicht etwa das Zollvereinswesen in irgend einer Weise zu identifizieren mit den Verhältnissen des norddeutschen Bundes, denn Alles sei darin verschieden. Bundesrat und norddeutsche Parlament seien in ihrer verfassungsmäßigen Stellung etwas wesentlich Anderes, als der Bundesrat des Zollvereins und das Zollparlament; sie unterscheiden sich insbesondere darin, daß bei jeder Änderung des Zollvereinsvertrages nicht die Majorität entscheidet, sondern Einigkeit nothwendig sein sollte. Sie sehen die Wichtigkeit, welche die Theorie einer Fortexistenz des Zollvereins hat, bis zu welcher Gefährdung unserer nationalen Existenz wir gelangen. So stand die Sache bis 1870, dann wurde die Reichsverfassung gegeben, die — wie wir jetzt von dem Unterstaatssekretär Scholz in unserem Erstaunen hören müssen — auf die Dinge ohne wesentlichen Einfluß gewesen sein soll. Auch diesen Einwand hatten wir bereits im Vorau abgeschritten, indem bei der Beratung der norddeutschen Bundesverfassung von mir und dem Abg. Miquel zu Artikel 71 ausdrücklich beantragt und folgender Zusatz gemacht wurde: Der Eintritt des süddeutschen Staates in den norddeutschen Bund erfolgt auf dem Wege der Bundesgefegebung.

Man ist sich damals der Bedeutung bewußt gewesen, daß die zukünftige Veränderung der Bundesverfassung durch den Eintritt der süddeutschen Staaten nicht etwa heißt, eine neue Verfassung herstellen, sondern heißt: „Eintreten eines neuen deutschen Staates in die bestehende Bundesverfassung.“ Im Jahre 1870/71 trat das auch in der That ein, es wurden die Verhandlungen geführt und die süddeutschen Staaten traten bei. Man findet da die Merkwürdigkeit, daß man die Sachlage in Bezug auf das Zoll- und Handelswesen für so klar gelegt durch die Verfassung ansah, daß in den Verträgen über den Zollverein und was aus ihm werden solle, nicht eine Silbe sich findet, sondern man hat es für ganz selbsterklärend gehalten, daß ein Zollverein nicht mehr existieren könnte, weil, wie sich der Bericht des Bundesrats zum Zollverein damals in Bezug auf den Norddeutschen Bund ausgedrückt hat, daß ganze Zoll- und Handelswesen ein integrierender Theil unserer Verfassung geworden war. Was verfassungsmäßig feststeht, kann nicht mehr Gegenstand der Bestimmungen sein, denn Verträge können ja gelöst werden, während das ein ganz unlösbares Verhältnis war. So kam es in der That, daß in der Redaktion der deutschen Verfassung der Abschnitt über Zoll- und Handelswesen sehr geringe, fast nur redaktionelle Abänderungen erlitt. Eine Änderung bestand darin, daß die Bestimmungen des Art. 37 der Bundesverfassung, welche aufzählen, welche Rechte der Bundesrat in Bezug auf das Zoll- und Handelswesen habe, im Wesentlichen gestrichen wurden, weil diese Bestimmung ganz allgemein in den Art. 7 aufgenommen wurde, und weil man einen Unterschied über das Verordnungsrecht des Bundesrats in Bezug auf die übrigen Angelegenheiten und in Bezug auf das Zoll- und Handelswesen nicht statuieren wollte. Das zeigt, daß man sich damals wohl bewußt war, daß durch den Beitritt der süddeutschen Staaten die Angelegenheit in Bezug auf das Zoll- und Handelswesen verfassungsmäßig noch mehr bestätigt worden ist, als das früher der Fall war.

Nun beruft man sich auf den Art. 40, um zu beweisen, daß der Zollverein noch nebenher bestehe. Ich habe vorstichtiger Weise bei der Beratung der deutschen Verfassung durch eine authentische Interpretation den Sinn dieses Art. 40, wie ich glaube, unter Zustimmung des ganzen Hauses feststellen lassen. Auf meine Anfrage, was denn der Art. 40 bedeutet, antwortete damals Namens des Bundesrats Herr Delbrück, Art. 40 habe die Bedeutung, daß die materiellen Bestimmungen in den Verträgen, Verordnungen u. s. w. aufrechterhalten bleibten. Diese Bestimmungen hätten einen Umfang von 2 Bänden, und er, der beste Kenner dieser Verordnungen aus seiner früheren Praxis, würde Tage lang brauchen, um den Stoff auszusondern und zu ordnen. Der Stoff zerfällt in diesen Verträgen in solchen, die die Bedeutung eines Verfassungsgesetzes, eines gewöhnlichen Gesetzes und von Verordnungen habe. Nun sage dieser Artikel ausdrücklich, daß das, was die Bedeutung von Verordnungen habe, nur auf dem Wege der Verordnung, was die legislative Bedeutung habe, nur im Wege der Gesetzesgebung, und was verfassungsmäßige Bedeutung habe, nur im Wege der Verfassungsänderung geändert werden könne. Ich habe mich darum mit der Überzeugung beruhigt, daß nicht die Spur eines Vertrages übrig bliebe, sondern nur eine innere Verfassungsangelegenheit. Mit scheint, daß irgendein Anhalt dafür, daß die Absicht oder die Möglichkeit vorhanden gewesen, den Zollverein beizubehalten, nicht geheiratet hat. Nun frage ich aber, was bedeutet das: „Der Zollverein besteht noch?“ Ich weiß in diesen Worten keinen Sinn zu finden, als den, wir schaffen den Zollverein für diese 200.000 M. Gehälter, damit der Reichstag sie nicht zu bewilligen braucht. Wo sind denn die Organe des Zollvereins? Gibt es etwa einen Zollbundesrat, ein Zollparlament? Wenn von dem Bundesrathe solche Aussprüche gethan werden, so müssen die Herren uns auch erklären, was sie darunter verstehen.

Nun hat der Vertreter der Regierung in der Commission gesagt, der Zollverein bestehe noch, weil sich sein Gebiet nicht mit dem des Deutschen Reiches decke. Es gehöre nämlich dazu ein Dorf Jungholz, dessen Namen ich noch nie gehört habe, und Luxemburg, die weil sie in deutschem Gebiete liegen, durch Verträge mit fremden Mächten in Zollsachen von uns mit verwalten werden. Es kann doch nicht Ernst sein, wenn man sich an diesen Punkten anlehnen will, es besteht kein Deutsches Reich. Etwas Ähnliches findet man ja in allen Staaten an den Grenzgebieten; und es wäre doch unerhört, einem nationalen Staate sein selbstständiges Zoll- und Finanzwesen abzusprechen zu wollen, weil er irgend eine Landschaft einschließt, die an den Folgen seiner Gesetzesgebung mit Theil nimmt. Ich bin bereit, auch in die Gürtierung des materiellen Rechtes einzugehen und von der Verfassungsfrage abzusehen. Worin soll denn ein Anhalt bestehen, daß der Bundesrat — ich muß annehmen als Zollbundesrat — eine Verfassung treffen könnte? Beziehen Sie sich etwa auf die Zollvereinsverträge? In denen steht ausdrücklich im Art. 20: „Die Gesetze und alle übrigen Kosten der Vereinskontrolle trägt der Verein.“ Wenn es also an

Ed sei der Herr Reichskanzler und es ist mir in der That im höchsten Grade unlieb, daß der einzige verantwortliche Mann im Reiche nicht anwesend ist, um seine Gründe zu vertreten. Die Basis für den Antrag der Commission scheint mir hunderftig bestärkt durch, daß der Bundesrat sich über die Sache noch gar nicht ausgesprochen hat. Mit dem Versuchen und Verstehen der Sache bis die Angelegenheit ausgeführt sein wird, ist uns nicht geholfen.

Die „Norrb. Allg. Blg.“ hat uns allerdings großer Ignoranz gezeichen, daß wir nicht wußten, daß der Zollverein nicht unter der Leitung des Reichskanzlers, sondern des preußischen Finanzministers stebe. Es scheint also hier eine sehr böse Konkurrenz zwischen Herrn Bitter und dem Reichskanzler stattzufinden. (Heiterkeit.) Ich würde Herrn Bitter raten, nicht zu hartnäckig zu sein; ich muß aber anerkennen, daß der Vertreter der preußischen Regierung im Abgeordnetenhaus das Recht des Reichstages zur Feststellung dieser Angelegenheit anerkannt hat. Vielleicht heißtt uns Herr Bitter, der anwesend ist, seine Ansicht mit. Man weiß in der That nicht, geht der Widerstand vom Leiter des sogenannten Zollvereins oder vom Reichskanzler aus. Das wäre eine Art von Ministerstreitigkeiten, die uns gar nicht interessieren. Wir können uns aber nicht befreien, wenn der preußische Finanzminister ein verfassungsmäßiges Recht in Anspruch nimmt und uns damit bestreitet. Er ist uns gar nicht verantwortlich; wir kennen nur einen verantwortlichen Mann, den Reichskanzler, wir kennen kein Haupt eines Zollverbundes, das sich als preußischer Finanzminister oder als Reichskanzler bezeichnet. Ich komme jetzt auf die politische Seite. Weder hat man diese Doctorfrage erstanden? Weil man Altona und Wandsbeck in das Zollgebiet ziehen will, um Hamburg etwas fester zu umarmen. Diesem Holländisch steht ich vollkommen neutral gegenüber und bin durchaus nicht im Voraus der Meinung, daß ein solcher Antrag um jeden Preis zugegewiesen werden muß. Hätte die Regierung denselben ordnungsmäßig dem Hause vorgelegt, so bin ich überzeugt, daß die Sache lediglich nach Verdienst entschieden worden wäre. Statt dessen drängt man gewollt auf die Durchführung und macht eine große verfassungsfrage daraus, vielleicht mit dem stillen Hintergedanken, daß der Reichstag, wenn seine verfassungsmäßigen Rechte in Frage kommen, sich schließlich zu einem Vergleich verbeissen wird in dem Sinne, daß einerseits die verfassungsmäßigen Rechte anerkannt werden und andererseits das bewilligt wird, was die Regierung fordert.

Das ist es, was ich gerade an dem ganzen System unserer Regierung tadle, daß wir behandelt werden nicht wie eine Landesvertretung von der Landes-Regierung behandelt werden soll, sondern nach den Regeln, die in den Verhandlungen zwischen zwei verschiedenen Staaten gelten, daß jede Klugheit der Reichskanzler zu Hilfe genommen wird — und darin ist uns ja natürlich der Reichskanzler wunderbar überlegen — um Ausflusmittel, die wir noch gar nicht übersehen, vorzubereiten und anzuwenden. Wir wünschen, daß uns die Fragen offen und klar vorgelegt und von uns offen und klar beantwortet werden; wir wollen nicht, daß gegen irgend wen ein Zwang ausgeübt werde, um Rechte — zwar nicht rechtswidrig, aber durch Concessions der in Angst gesetzten Leute zu erreichen. Ich werde gewiß dem Reichskanzler zum größten Dank verpflichtet sein, wenn er durch die Macht seiner Persönlichkeit im Stande ist, für das Deutsche Reich Alles zu erreichen, was er vielleicht allein durchsetzen kann, aber auf geradem Weg und nicht auf Umwegen, nicht durch Mittel, die auswärtigen Staaten gegenüber berechtigt sein mögen, bei denen aber die eisernen Regeln nicht zu Geltung kommen. Dadurch gewinnt das Reich gar nichts. Vielleicht tritt bei Lebeweit des Reichskanzlers manche Erleichterung ein, aber das deutsche Volk muß sich auf längere Zeit einrichten, als auf diese Lebenszeit und muß nicht nur an Macht und Ansehen sich entwideln, sondern gleichzeitig eine eisige Stärke mit in die Zukunft hinein nehmen, damit, wenn die gewaltige Hand nicht mehr sein wird, um seine Interessen zu wahren, sondern wir, die Schwachen, uns lediglich auf das Recht und die Verfassung berufen müssen, dieses Mittel dann seine Wirklichkeit nicht verfagt. Wir wollen Erfolge, die durch das moralische und freie Bewußtsein des Deutschen Reichs auf Grundlage der Verfassung, des Rechts und des Gesetzes erreicht werden, und in diesem Sinne bitte ich Sie, sich unserm Protest anzuschließen, indem Sie unsern Antrag annehmen. (Beifall.)

Abg. v. Hellendorff-Breda: Ich habe im Verein mit meinen politischen Freunden Ihnen einen Antrag vorgelegt, zu dessen Erläuterung ich Ihnen darlegen will, wie er in Bezug zu den anderen vorliegenden Anträgen steht. Wir werden für den Antrag Kardorff stimmen, indem wir eine Entscheidung der Rechtsfrage in dieser Lage der Sache ablehnen, wir sprechen aber in meinem Antrage aus, wie wir läufig die Sache gesehen zu sehen wünschen. Es ist eine Consequenz dieser Stellung, daß unser Antrag und der des Herrn v. Kardorff dem Commissionsantrag gegenübersteht, und ich bitte den Herrn Präsidenten, ihn auch in dieser Folge und vor dem Antrag der Commission zur Abstimmung zu bringen. Wir stehen vor allem dem Standpunkt der Commission gegenüber, welche jetzt eine Rechtsentscheidung treffen will. Dies wollen wir nicht, denn wir glauben, daß diese Rechtsentscheidung auch an sich nicht leicht ist und daß die Herren von der linken Seite sich die Sache leichter machen als sie es ist. Der Besitzstand, von dem sie sprechen, entscheidet doch nicht über einen wirklichen Rechtszustand. Sie berufen sich selber, ich möchte sagen, auf ein constitutionelles Naturrecht. Ich glaube, in juristischen Fragen entscheiden nicht derartige Ideale, angestrehte Ziele u. dergl., sondern die Auslegung bestehender Verträge, gesetzener Gesetze. Sie werden mir zugeben müssen, daß über diese Auslegung hier im gegebenen Falle ernste Zweifel bestehen, daß Behauptung gegen Behauptung steht. Herr Abg. Lasler hat sich bei der historischen Darstellung dieser Verhältnisse auf die unter uns weilenden lebendigen Geschichtsschreiber berufen, ich gestehe, daß mir zur wirklichen Streitbeurteilung der Dinge die todten Geschichtsschreiber in ihrer Objectibilität dadurch, daß sie dem, worüber sie schreiben, ferner stehen, lieber sind. Wollen wir also im Augenblick die Rechtsfrage nicht entscheiden, so verschließen wir uns doch keineswegs der Logik der Thaten; es kann ein Zustand, wie er gegenwärtig in Bezug auf die drei Reichszollämter besteht, nicht fort dauern. Ich bemerkte vierfach, um ein Mißverständnis auszuschließen, daß wir in unserem Antrag lediglich die bestehenden drei kaiserlichen Hauptzollämter meinen, in Bezug auf welche eben die Anomalie stattfindet, daß keinerlei budgetmäßige Mitwirkung bei Bewilligung des Aufwandes für dieselben stattfindet.

Wir verschließen uns also nicht der Notwendigkeit, diese Anomalie zu beseitigen; es sind das Kosten, die weiter in den Einzelstaaten, noch im Reiche zur budgetmäßigen Verhandlung kommen. Was thun wir, wenn wir nach dem Antrage der Budget-Commission hier aussprechen: daß ist Recht? Wir halten, wie es von anderer Seite bezeichnet worden ist, einen gesetzgeberischen Monolog, indem von der anderen Seite eine Behauptung, die der unsrigen entgegensteht, ausgesprochen wird, und die Sache bleibt vollständig beim Aten. Ich glaube nicht, daß das Aufsehen des Reichstages durch häufige Vorgänge dieser Art gewinnt. Ich kann mich der Ansicht des Abg. Lasler in dieser Richtung nicht anschließen, indem er das Recht authentischer Interpretation für sich in Anspruch nimmt. Er wird mir wohl selbst zugeben, daß das nur gewissermaßen ein Lapsus gewesen ist, denn Sie Alle sind sich doch darüber einig, daß der Ausdruck eines Einzelnen im Reichstage auch bei dem Schweigen des Reichstages gegenüber dem Schweigen von anderer Seite für die wirkliche Rechtsauslegung absolut nichts bedeutet. Wir stimmen hier im Reichstage aus den verschiedenen Motiven über die Gesetze und Vorlagen, das, was ein Einzelner davon denkt oder eine Partei als Ueberzeugung ausdrückt, ist deshalb noch nicht die Ueberzeugung des Hauses und deshalb noch nicht das Motiv des Gesetzgebers, sondern nur das Motiv eines recht kleinen Partikelherrschers der Gesetzgebung. Der Abgeordnete Lasler sagt, wohin sollen wir kommen, wenn wir in dieser Weise ein Staatswesen verfahren. Ich fasse die Sache so auf; die Vollversetzung lebt gewissermaßen mit der Regierung in einer Ehe, sie müssen gemeinsam mit einander fertig werden, und ich halte es für das Richtige, daß wir das aussprechen, was wir gestaltet zu sehen wünschen, und der Wunsch, den wir aussprechen, wird wahrscheinlich nicht an Gewicht verlieren, wenn er verbunden ist mit der sorglichen, seinen Achtung vor der Rechtsauffassung des anderen Theiles. Deshalb bitte ich Sie, den Antrag von Kardorff zusammen mit unserem Antrage anzunehmen. (Beifall.)

Bundesbehördmächtiger, preußischer Finanzminister Bitter: Ich habe in Bezug auf einige Punkte, die mir als preußischer Finanzminister nabehalten, einige Erklärungen abzugeben. Hundert bemerkt ich, daß die Auffassung des Abg. Lasler, daß alle die Bemerkungen in den öffentlichen Blättern, wonach der preußische Finanzminister der Chef des Zollverbandes sei, aus einem Conflict zwischen dem preußischen Finanzminister und dem Reichsfinanzminister hervorgegangen sei, absolut unrichtig ist. Als preußischer Finanzminister glaube ich allerdings einen berechtigten Einfluß auf das Zollwesen im Allgemeinen zu haben, von dem Conflict aber zwischen mir und dem Herrn Reichsfinanzminister ist, soweit mir bekannt ist, nie die Rede gewesen und ist es auch in diesem Augenblick am allerwenigsten. Im Übrigen ist ja hier verschiedentlich darauf ausführlich gemacht worden, daß der Zollverband des Deutschen Reichs neben dem Deutschen Reiche und dem deutschen Verfassung selbstständig nebeneinander gehe. Nach meiner Meinung — und so habe ich auch die gestrige Erklärung vom Bundesratssitzung aufge-

sagt — ist der Zollverband des Deutschen Reichs eine dem Reiche organisch angehörige Institution, er hat nach den Artikeln 33—40 der Reichsverfassung eine ganz bestimmte, feste Stellung, nach der er von der Reichsregierung bisher beurteilt worden, und die meiner Meinung nach gar nicht den Conflict involviert kann, wie er von dem Abg. Lasler so schärfer charakterisiert worden ist. Der Zollverband des Deutschen Reichs, wie er jetzt existiert, existiert auf Grundlage der Verfassung und des bestehenden Rechts und die Reichsregierung hat bisher nichts weiter gethan, als dies Recht zu vertreten. Ob ein Conflict daraus hervorgerufen wird, wie er angedeutet worden ist, kann sich erst zeigen, wenn der Reichstag sein Votum abgegeben und der Bundesrat zu diesem Votum Stellung genommen haben wird. Nach Lage der Sache ist im Augenblick, soweit ich das übersehen kann, von einem Conflict nicht die Rede.

Die „Norrb. Allg. Blg.“ hat uns allerdings großer Ignoranz gezeichen, daß wir nicht wußten, daß der Zollverein nicht unter der Leitung des Reichskanzlers, sondern des preußischen Finanzministers stebe. Es scheint also hier eine sehr böse Konkurrenz zwischen Herrn Bitter und dem Reichskanzler stattzufinden. (Heiterkeit.) Ich würde Herrn Bitter raten, nicht zu hartnäckig zu sein; ich muß aber anerkennen, daß der Vertreter der preußischen Regierung im Abgeordnetenhaus das Recht des Reichstages zur Feststellung dieser Angelegenheit anerkannt hat. Vielleicht heißtt uns Herr Bitter, der anwesend ist, seine Ansicht mit. Man weiß in der That nicht, geht der Widerstand vom Leiter des sogenannten Zollvereins oder vom Reichskanzler aus. Das wäre eine Art von Ministerstreitigkeiten, die uns gar nicht interessieren. Wir können uns aber nicht befreien, wenn der preußische Finanzminister ein verfassungsmäßiges Recht in Anspruch nimmt und uns damit bestreitet. Er ist uns gar nicht verantwortlich; wir kennen nur einen verantwortlichen Mann, den Reichskanzler, wir kennen kein Haupt eines Zollverbundes, das sich als preußischer Finanzminister oder als Reichskanzler bezeichnet. Ich komme jetzt auf die politische Seite. Weder hat man diese Doctorfrage erstanden? Weil man Altona und Wandsbeck in das Zollgebiet ziehen will, um Hamburg etwas fester zu umarmen. Diesem Holländisch steht ich vollkommen neutral gegenüber und bin durchaus nicht im Voraus der Meinung, daß ein solcher Antrag um jeden Preis zugegewiesen werden muß. Hätte die Regierung denselben ordnungsmäßig dem Hause vorgelegt, so bin ich überzeugt, daß die Sache lediglich nach Verdienst entschieden worden wäre. Statt dessen drängt man gewollt auf die Durchführung und macht eine große verfassungsfrage daraus, vielleicht mit dem stillen Hintergedanken, daß der Reichstag, wenn seine verfassungsmäßigen Rechte in Frage kommen, sich schließlich zu einem Vergleich verbeissen wird in dem Sinne, daß einerseits die verfassungsmäßigen Rechte anerkannt werden und andererseits das bewilligt wird, was die Regierung fordert.

Sollte aber die Frage als eine unlare betrachtet werden, sollte es sich darum handeln, ob Preußen seine Zollgrenze anders festzusetzen hätte und ob die Reichszollämter ganz und gar aufgegeben werden sollen, so ließe sich darüber disputation, ratsch könnte ich dazu nicht, denn ich glaube nicht, daß diese Zustände dadurch verbessert werden könnten. Es hängt dies im Wesentlichen mit der Ausführung zusammen, daß das Reich, wie wiederholts angeudeutet worden ist, sich mit dem Zollverbande nicht deckt. Dies ist keineswegs der Fall und es ist deshalb auch die Conclusion des Herrn Abg. Lasler hinfällig, daß in Deutschland kein vollendetes Verfassungssystem, sondern daneben noch selbständige Conföderationen bestehen. Es ist von jener (linken) Seite wiederholt betont worden, daß kleine Gebiete, wie Luxemburg, dem Zollverbande des Deutschen Reichs nicht angehören, daß es aber die Unbedeutung dieser Gebiete gleichgültig erscheine liege, ob sie dem Zollverbande angehören oder nicht. Anders ist es aber doch mit den großen Handelsstädten Bremen und Altona. Bremen und Altona gehören dem Zollverbande nicht an, zweifellos aber dem Deutschen Reich, hier deckt sich offenbar Zollverband mit Reich nicht. Ich möchte nur noch hinzufügen, daß die Reichsverfassung ganz zweifellos bestimmt, welche Theile des Vertrages von 1867 bestehen sollen, welche Änderungen getroffen werden sollen und in welcher Weise sie geschickt eingeführt werden sollen. Ich glaube übrigens, daß die Ansichten sich hierüber werden ausgleichen können. Das Haus wird, wie gesagt, über die Frage votiren, und ich glaube bestimmt aussprechen zu können, daß der Bundesrat die Folgen dieses Votums in gewissenhafter Erwägung nehmen wird.

Abg. Dr. Hönel: Ich freue mich, daß der preußische Finanzminister von mir gesprochen hat. Schon der Endzustand seiner Rede beweist, daß die großen Bestrebungen der rechten Seite dieses Hauses gegenüber unserer Resolution, indem sie die Sache als einen Conflict anfangt hingestellt hat, gänzlich grundlos sind. Denn der Finanzminister sagt: das liegt absolut nicht vor, höchstens eine Verschiebung der Rechtsauffassung, welche der Bundesrat, soweit sie von dieser Seite hier verteidigt wird, in eine gewissenhafte Erwägung ziehen wird. Mit Bezugnahme auf diese Erklärung sind wir nicht nur im Recht, wenn wir die vorliegende Resolution fassen, sondern dazu geradezu auch durch den preußischen Finanzminister provocirt worden, indem es sich nunmehr nicht mehr um eine formelle, sondern eine materielle Frage handelt, ob wir nämlich das in der Resolution behauptete verfassungsmäßige Recht wirklich bestehen oder nicht. Die verschiedenen Parteien haben hierzu eine verschiedene Haltung genommen. Die Conservativen verleugnen wieder unsere constitutionellen, d. h. verfassungsmäßigen Rechte. Die Resolution des Herrn v. Kardorff bedeutet nichts weiter, als: wir sprechen einer achtjährigen Praxis entgegen dem Reichstage jetzt das Recht gewisser budgetmäßiger Bewilligungen ab und hegen nur den frommen Wunsch, künftig in diesem Zustande eine Besserung herbeizuführen. Darüber muß Klarheit bestehen, und es ist gut, wenn wir wissen, wie gerade die conservative Partei überall gegenüber derartigen Verfassungsrechten steht. Wir haben bis jetzt noch nicht eine einzige Verfassungsfrage hier auftreten sehen, wo nicht die Herren darüber (rechts) immer und immer wieder befunden haben, daß eine constitutionelle Vertretung eigentlich eine gemeinschaftliche Institution ist, die man unter dem Vorurtheil der Zeit dulde, aber bei jeder gegebenen Gelegenheit beschneiden muß. Das haben wir gesehen bei jenem Vorgange, wie in unser verfassungsmäßiges Recht eingegriffen ist in Bezug auf die richterliche Untersuchung, bei dem Gesetzentwurf über die Redefreiheit und jetzt wieder bei dem über die zweijährige Budgetperiode.

Nun kommen einige Zweifel, ob wir ein verfassungsmäßiges acht Jahre bestehendes Recht weiter behaupten oder nicht, sofort sind auf den Widerdruck des Staatssekretärs die Herren Conservativen bereit, auch dieses Recht als nicht vorhanden zu declariren. Der Standpunkt des Herrn von Kardorff ist nicht besser, denn einer entschiedenen Ablehnung eines bestimmten Rechts vor der einen Seite einfach entgegenzuführen: wir wollen die Entwicklung abwarten, es ist noch keine Zeit, um unser Rechtsstandpunkt zu markieren, das heißtt nichts anderes, als das gegebene Recht der tatsächlichen Entwicklung anheim geben. Da habe ich lieber einen offenen Gegner, wie die conservative Seite, als einen versteckten, wie die Freiconservativen, welche das Recht thatsächlich aufzufassen, und sich nur in einer allgemeinen Redewendung die Möglichkeit schaffen, davon zu sprechen, daß sie eintretenden Falls verfassungsmäßige Rechte in Schutz nehmen. Was nun die Erklärung des Finanzministers betrifft, so hat mich besonders gefreut, daß er jene Fiction von einem organischen Verfestigen des alten Zollvereins neben dem Deutschen Reiche schlechterdings aufgegeben hat, denn wenn er gesagt hat, daß der Zollverband des Deutschen Reichs nicht vollkommen übereinstimmt mit den Grenzen des Deutschen Reichs, so hat er etwas gesagt, was in Bezug auf unser organische Einrichtung ganz gleichgültig ist. Der Finanzminister hat ausdrücklich anerkannt, daß die organische Einrichtung des Zollwesens aufgehe in das Deutsche Reich; damit bin ich vollkommen zufrieden. Allerdings muß ich gestehen, ich habe diese ganze Deduction immer nur für eine Vogelschau gehalten, dazu bestimmt, schwache und furchtbare Gemüther davon abzuwenden, ein bestimmtes verfassungsmäßiges Recht hier zu behaupten. Was die Sache selbst betrifft, so bewegen wir uns in folgender Deduction. Vor uns liegt der Plan der verbündeten Regierungen, Altona und Wandsbeck in den Zollverein einzuschließen. Dieser Anschluß bereitet aus der Reichsseite zu bestreitende Kosten.

Staatsmäßig würden sich diese in der Statistik der kaiserlichen Hauptzollämter darstellen. Weil dies der Fall ist, fragt es sich, ob der Bundesrat bereit ist, ohne Aenderung des uns vorgelegten Staats jenen Zollanschluß zu bewirken, oder nicht. Daß wir ein staatsmäßiges Recht gegenüber dem Zollanschluß nicht haben, erst dazu ist die Theorie erfunden worden, daß mit Bezug auf diese kaiserlichen Hauptzollämter ein eigenes Staatsrecht nicht zusteht, daß uns diese Staats nur informationis causa zugestellt werden sind. Dann muß man sich aber mit dem Art. 69 unserer Verfassung abfinden. Der Herr Staatssekretär hat gestern mit Bezugnahme auf diesen Artikel allerdings zugestanden, daß alle Einnahmen und Ausgaben des Reichs statistisch und durch Gesetz festgestellt werden müssen, aber, indem er den Nachdruck auf das Wort „Reich“ legte, deduzierte er, daß diejenigen, die nicht solche des Reichs sind, natürlich von unserem Staatsrecht ausgeschlossen sind und daß nach Art. 38 Reichs-Einnahmen aus den Zöllen und Verbrauchssteuern nur diejenigen seien, welche nach Abzug bestimmter Verwaltungskosten als Reineinnahmen erscheinen; es heißtt ausdrücklich, der Ertrag der Zölle steht nur in die Reichsseite, und unter diesem Ertrag der Zölle ist nur eine bestimmte Reineinnahme zu verstehen, die sich ergibt, wenn bestimmte verfassungsmäßige Abzüge gemacht sind. Das ist vollkommen richtig. Allein darüber kann doch nicht der mindeste Zweifel bestehen,

dass die Reichsseite mit irgend einer anderen Kasse in Abschreitung steht, daß es eine von der Reichsseite verschiedene Kasse gibt, welche die Bruttoeinnahme macht, welche von dieser Bruttoeinnahme gewisse Abzüge macht und alsdann erst diese Reineinnahme an die Reichsseite abschreibt. In dem Augenblick, wo nicht eine von der Reichsseite verschiedene Kasse irgend welche Einnahmen, also etwa auch Zolleinnahmen oder Verbrauchssteuereinnahmen macht, in demselben Augenblick bleibt eine Einnahme des Reichs übrig, und mithin ist es ganz gewiß, daß dann der Artikel 69 auf derartige Einnahmen beziehlich auf derartige Aussagen volle Anwendung finden muß und daß der Artikel 38 in dieser Beziehung keine Limitierung geben kann aus dem einfachen Grunde, weil die tatsächliche Voraussetzung, von der der Artikel 38 ausgeht, in diesem Falle nicht vorhanden ist.

Wenn dies richtig ist, so lautet also unser Beweishema dahin, daß sämmtliche Einnahmen, die von den kaiserlichen Hauptzollämtern in Bremen, Hamburg und Lübeck gemacht werden, Einnahmen der Reichsseite sind, und zweitens, daß diejenigen Aussagen, die für die Zollämter gemacht werden, Aussagen der Reichsseite sind, nicht etwa Einnahmen und Ausgaben irgend einer Landeskasse. Beweisen wir dies, dann kann von einem verfassungsmäßigen Zweifel keine Rede sein. Nun soll Ihnen der Bundesrat selbst diesen Beweis führen. Es gibt ausdrückliche Beschlüsse und ausführliche Gutachten des Bundesrats, welche die Befreiung der Baudenkmäler in Bremen, Hamburg und Lübeck gemacht werden, und die Aussagen dieser Gutachten des Bundesrats, die uns bisher verschwiegen worden sind (Oho! rechts), die uns bisher verschwiegen sind, welche besagen, daß die Einnahmen der kaiserlichen Hauptzollämter Einnahmen des Reichs sind und die Aussagen, die dafür geleistet werden, Aussagen des Reichs sind. Es ist ein bestimmter Fall, auf Grund dessen diese Entscheidung des Bundesrats gesetzlich bestimmt worden ist, ein Fall, der zu meinem Erstaunen in der Commission zur Contestation gekommen ist, ich muß sagen, ich bin erstaunt, ja ich muß fast sagen empört darüber, so daß ich hoffe, daß dieser Bericht nicht richtig ist. Es ist mir vorhin berichtet worden, in der Budgetcommission sei von einem Ereignis des Lübecker Oberappellationsgerichts gesprochen, welches die Behauptung aufgestellt habe, daß die Aussagen dieser Kasse für ihre Beamten nur aus Landeskassen geleistet und nicht aus Reichsmitteln bezahlt würden. Nun, gerade dieses Ereignis ist Gegenstand einer principiellen Erörterung im Bundesrat gewesen und hat zu einer ganz bestimmten Entscheidung geführt. Nämlich der Fall ist folgender: Ein Bremer Beamter des kais. Hauptzollamts war zur Steuer in Bremen herangezogen worden, er hatte dagegen gelagert, und das Oberappellationsgericht in Lübeck hatte ihm allerdings die Steuerbefreiung zuerkannt nach Maßgabe des Gesetzes über die Doppelbesteuerung von 1870.

Es lag aber nur der Fall so, daß, wenn der betreffende Beamte bei dem kaiserlichen Hauptzollamt oder besser gesagt, aus der Reichsseite seine Befreiung empfing, sodann derselbe in Bremen dem Besteuerungsrecht an seinem Gehalt unterliegen müste. Wenn er aber seine Befreiung aus einer Landeskasse empfing, dann wäre er in Bremen nicht zur Steuer herangezogen worden. Das Oberappellationsgericht entschied sich für letzteres von der Voraussetzung ausgehend, derselbe werde nicht aus einer Reichsseite bezahlt. Der Bundesrat sah sich in Folge dessen veranlaßt, eine derartige Entscheidung, die allen seinen bisherigen Ausschauungen und Voraussetzungen widerstrebte, den beiden vereinigten Ausschüssen, nämlich für das Zoll- und Steuerwesen und dem Ausschuß für das Justizwesen zu überweisen. Die vereinigten Ausschüsse haben nur alle jene Punkte, die hier bisher überhaupt in der Debatte zur Erörterung gekommen sind, untersucht und in unserem Sinne entschieden worden. Ich habe Ihnen vorhin gesagt, daß in diesem Gutachten der beiden vereinigten Ausschüsse alle diejenigen Fragen, die bisher bei uns erörtert worden sind, untersucht und in unserem Sinne entschieden worden sind. Ich werde Ihnen das beweisen. Die vereinigten Ausschüsse in ihrem Berichte stellen voran diejenigen Behauptungen des Ereignisses vor Lübeck, welche sie widerlegen wollen. Diese Behauptungen sind folgende: Die Kasse des Hauptzollamtes sei keine Reichsseite; sie habe bloß Kleinereien an das Reich abzuliefern, die Erhebung der Zölle erfolge von den Staaten, der Beamte beziehe daher seinen Gehalt nicht aus einer Reichs-, sondern aus seiner Landeskasse, unterzeichnet kaiserl. Hauptzollamt sei gleichgültig, die besondere Staatsaufstellung als Reichszollämter sei irrelevant, weil sie in dem publicirten Etat nicht steht. Gegen alle diese aufgeführten Punkte geht nunmehr das Gutachten des betreffenden Ausschusses vor und steht zunächst am 30. September 1876, Protokoll § 238 zu erläutern, daß der Gehalt der bei den kaiserlichen Hauptzollämtern in Hamburg, Bremen und Lübeck angestellten Beamten nicht aus Landeskassen, sondern aus Reichskassen (hört hört!) bezogen worden. Ich habe Ihnen vorhin gesagt, daß in diesem Gutachten der beiden vereinigten Ausschüsse alle diejenigen Fragen, die bisher bei uns erörtert worden sind, untersucht und in unserem Sinne entschieden worden sind. Ich werde Ihnen das beweisen. Die vereinigten Ausschüsse in ihrem Berichte stellen voran diejenigen Behauptungen des betreffenden Ereignisses vor Lübeck, welche sie widerlegen wollen. Diese Behauptungen sind folgende: Die Kasse des Hauptzollamtes sei keine Reichsseite; sie habe bloß Kleinereien an das Reich abzuliefern, die Erhebung der Zölle erfolge von den Staaten, der Beamte beziehe daher seinen Gehalt nicht aus einer Reichs-, sondern aus seiner Landeskasse, unterzeichnet kaiserl. Hauptzollamt sei gleichgültig, die besondere Staatsaufstellung als Reichszollämter sei irrelevant, weil sie in dem publicirten Etat nicht steht. Gegen alle diese aufgeführten Punkte geht nunmehr das Gutachten des betreffenden Ausschusses vor und steht zunächst am 30. September 1876, Protokoll § 238 zu erläutern, daß der Gehalt der bei den kaiserlichen Hauptzollämtern in Hamburg, Bremen und Lübeck angestellten Beamten nicht aus Landeskassen, sondern aus Reichskassen (hört hört!) bezogen worden. Ich habe Ihnen vorhin gesagt, daß in diesem Gutachten der beiden vereinigten Ausschüsse alle diejenigen Fragen, die bisher bei uns erörtert worden sind, untersucht und in unserem Sinne entschieden worden sind. Ich werde Ihnen das beweisen. Die vereinigten Ausschüsse in ihrem Berichte stellen voran diejenigen Behauptungen des betreffenden Ereignisses vor Lübeck, welche sie widerlegen wollen. Diese Behauptungen sind fol

