

VIII kadencja



# KANCELARIA SEJMU

## Biuro Komisji Sejmowych

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

#### **■ KOMISJI DO SPRAW PETYCJI**

**(NR 197)**

z dnia 17 lipca 2019 r.



---

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

## Komisji do Spraw Petycji (nr 197)

17 lipca 2019 r.

Komisja do Spraw Petycji, obradująca pod przewodnictwem posła **Grzegorza Raniewicza (PO-KO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

- odpowiedź ministra rolnictwa i rozwoju wsi, ministra infrastruktury, ministra energii oraz ministra środowiska na dezyderat nr 161 skierowany do Prezesa Rady Ministrów w sprawie zmian legislacyjnych mających na celu poprawę przejrzystości i spójności niektórych ustaw,
- odpowiedź przedstawiciela prezesa Rady Ministrów na dezyderat nr 151 w sprawie podjęcia badań nad zagadnieniem pomocy Polakom przez osoby pochodzenia żydowskiego podczas II wojny światowej,
- odpowiedź ministra inwestycji i rozwoju na dezyderat nr 157 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie współfinansowania niekomercyjnych klubów sportowych przez samorząd terytorialny,
- odpowiedź ministra inwestycji i rozwoju na dezyderat nr 158 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie obniżenia stawki opłat z tytułu użytkowania wieczystego dla terenów wykorzystywanych do celów sportowych i rekreacyjnych,
- odpowiedź ministra rodziny, pracy i polityki społecznej na dezyderat nr 160 w sprawie propozycji zmian w obowiązującym ustawodawstwie.

W posiedzeniu udział wzięli: **Adam Gawęda** sekretarz stanu w Ministerstwie Energii wraz ze współpracownikami, **Paweł Szrot** sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, **Magdalena Zasepa** dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Bogusława Załęska** zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Bożena Lenart** główny specjalista do spraw legislacji w Departamencie Prawa Pracy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, **Rafał Leśkiewicz** zastępca dyrektora Biura Badań Historycznych Instytutu Pamięci Narodowej, **Tomasz Kuszłejko** asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Kamil Micał**, **Małgorzata Nowak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

### Przewodniczący poseł **Grzegorz Raniewicz (PO-KO)**:

Witam państwa serdecznie. Stwierdzam, iż mamy kworum. Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Petycji. Stwierdzam, iż możemy przystąpić do obrad na 197. posiedzeniu Komisji do Spraw Petycji.

Porządek obrad przewiduje: rozpatrzenie odpowiedzi przedstawiciela prezesa Rady Ministrów na dezyderat nr 151 w sprawie podjęcia badań nad zagadnieniem pomocy Polakom przez osoby pochodzenia żydowskiego podczas II wojny światowej; w punkcie drugim – rozpatrzenie odpowiedzi ministra inwestycji i rozwoju na dezyderat nr 157 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie współfinansowania niekomercyjnych klubów sportowych przez samorząd terytorialny; w punkcie trzecim – rozpatrzenie

odpowiedzi ministra inwestycji i rozwoju na dezyderat nr 158 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie obniżenia stawki opłat z tytułu użytkowania wieczystego dla terenów wykorzystywanych do celów sportowych i rekreacyjnych; w punkcie czwartym – rozpatrzenie odpowiedzi ministra rodziny, pracy i polityki społecznej na dezyderat nr 160 w sprawie propozycji zmian w obowiązującym ustawodawstwie; w punkcie piątym – rozpatrzenie odpowiedzi ministra rolnictwa i rozwoju wsi, ministra infrastruktury, ministra energii oraz ministra środowiska na dezyderat nr 161 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie zmian legislacyjnych mających na celu poprawę przejrzystości i spójności niektórych ustaw.

W związku z tym, iż była prośba o zmianę porządku, proponuję, aby punkt piąty był punktem pierwszym, a pozostałe punkty pozostały w tej samej kolejności. Czy do takiego porządku państwo posłowie mają uwagi? Nie słyszę.

Przechodzimy do rozpatrzenia porządku po zmianie: rozpatrzenia odpowiedzi ministra rolnictwa i rozwoju wsi, ministra infrastruktury, ministra energii oraz ministra środowiska na dezyderat nr 161 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie zmian legislacyjnych mających na celu poprawę przejrzystości i spójności niektórych ustaw. Ponieważ mamy lekkie opóźnienie i wszyscy są obciążeni dużą ilością obowiązków, proszę gorąco przedstawicieli ministerstw o krótkie, zwięzłe przedstawianie odpowiedzi, tym bardziej że mamy je też w formie pisemnej. Oddaję w pierwszej kolejności głos przedstawicielom ministra rolnictwa i rozwoju wsi. Proszę bardzo.

**Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Magdalena Zasepa:**

Bardzo serdecznie dziękuję. Panie przewodniczący, szanowni państwo, Magdalena Zasepa dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii. W odniesieniu do punktów dotyczących zakresu kompetencji ministra rolnictwa i rozwoju wsi, czyli pkt 1 i 2 dezyderatu nr 161, chciałam poinformować, że obecnie ogłoszone przepisy, zarówno ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, jak również o Inspekcji Weterynaryjnej, zawierają bardzo szczegółowe wyjaśnienie, zastępujące „środki żywienia zwierząt” – rzeczywiście starą terminologię stosowaną w starej ustawie o paszach. Zgodnie z wyjaśnieniem w rozumieniu tych przepisów „środki żywienia zwierząt” oznaczają paszę. W związku z tym nie ma potrzeby dokonania zmian przepisów tychże ustaw. Jeśli chodzi o punkt nr 8, dotyczący ustawy o organizacji i rozrodzie zwierząt gospodarskich, ta ustawa w obecnej chwili znajduje się przed łaską marszałkowską i jest na etapie pierwszego czytania. Do 19 lipca jest ona również objęta procedurą notyfikacji Komisji Europejskiej. Ustawa ta nie zawiera żadnych sformułowań dotyczących jednostek badawczo-rozwojowych, w związku z tym całkowicie konsumuje uwagę zawartą w pkt 8 dezyderatu. Dziękuję serdecznie.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Ze strony ministra infrastruktury będzie odpowiedź? Proszę bardzo, oddaję pani głos. Proszę się przedstawić.

**Dyrektor Departamentu Lotnictwa Ministerstwa Infrastruktury Beata Mieleżkiewicz:**

Szanowny panie przewodniczący, szanowni panowie posłowie, Beata Mieleżkiewicz, dyrektor Departamentu Lotnictwa Ministerstwa Infrastruktury. Odpowiadając na pkt 6 dezyderatu, dotyczący art. 16 ustawy – Prawo lotnicze i wprowadzonych zmian, informuję, że proponowane zmiany zostały wprowadzone ustawą – Prawo lotnicze z dnia 14 grudnia 2018 roku i weszły w życie 1 kwietnia 2019 roku. Petycja jest zrealizowana.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa ze strony Ministerstwa Energii chce zabrać głos? Pan minister, oddaję panu głos.

**Sekretarz stanu w Ministerstwie Energii Adam Gawęda:**

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, w odpowiedzi na interpelację nr 161 pragnę przedstawić stanowisko ministra energii. Oczywiście akceptujemy te dwie propozycje. Pierwsza dotyczy zastąpienia wyrażenia „sąd antymonopolowy” wyrażeniem „sąd ochrony konkurencji i konsumentów”. Obecnie w tekście jednolitym ustawy – Prawo

energetyczne jest już odniesienie. W ustawie, która obecnie jest w konsultacjach, będzie to uwzględnione. Druga propozycja dotyczy wykreślenia ze sformułowania „z prawa upadłościowego i naprawcze” zwrotu „i naprawcze”. Jest to co prawda w Prawie geologicznym i górniczym, za co odpowiada Ministerstwo Środowiska, ale stanowisko ministra energii jest takie, aby tę uwagę przyjąć i w trakcie procedowania nad ustawą będzie to ujednoczone. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Aby ułatwić pracę w zakresie protokołu, wypowiadał się pan minister Adam Gawęda – sekretarz stanu. Pozostaje nam Ministerstwo Środowiska – nie ma nikogo. Tę petycję referowałem ja. Dziękuję wszystkim ministerstwom za przygotowanie wyczerpującej odpowiedzi. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu ze strony państwa posłów, uznaję, że przyjmujemy te wszystkie odpowiedzi. Nie słyszę. Przyjmujemy odpowiedzi na dezyderat. Dziękuję bardzo. Kto jest obciążony innymi obowiązkami, może szybko teraz do nich przystąpić.

Przechodzimy do punktu drugiego, czyli pierwotnie pierwszego: rozpatrzenie odpowiedzi przedstawiciela prezesa Rady Ministrów na dezyderat nr 151 w sprawie podjęcia badań nad zagadnieniem pomocy Polakom przez osoby pochodzenia żydowskiego podczas II wojny światowej. Petycję przedstawiał pan Jacek Świat. Pana posła nie ma, ale jest pan minister Paweł Szrot.

**Sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Paweł Szrot:**

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w odpowiedzi na dezyderat, w porozumieniu z Instytutem Pamięci Narodowej – obecny jest pan dyrektor Rafał Leśkiewicz – pragnę poinformować, że dezyderat dotyczy sprawy podjęcia badań nad zagadnieniem pomocy Polakom przez osoby pochodzenia żydowskiego podczas II wojny światowej. Te badania są już prowadzone w ramach dwóch programów badawczych prowadzonych przez IPN. Są to centralne projekty badawcze. Jeden dotyczy II wojny światowej, a drugi relacji polsko-żydowskich w XX wieku. Z tego co przekazał mi IPN, wątki dotyczące osób narodowości żydowskiej udzielających pomocy osobom narodowości polskiej przede wszystkim na terenach okupacji Rosji sowieckiej w latach 1939–1941 się pojawiają. Będą dalej badane i przedstawiane opinii publicznej. Jeśli chodzi o drugi aspekt tej sprawy, to działalność prowadzona przez Instytut Solidarności i Męstwa im. Witolda Pileckiego. Kapituła tego instytutu przyznaje nagrody *Virtus et Fraternitas*, które z zasady są przydzielane osobom udzielającym pomocy obywatelom polskim. W czerwcu byłem na tej uroczystości i przyznano tam pierwsze nagrody. Wśród wyróżnionych były osoby narodowości żydowskiej z tzw. grupy szwajcarskiej. Udzielały one pomocy przede wszystkim osobom narodowości żydowskiej, przetrzymywanym w gettach pod okupacją hitlerowskich Niemiec. Nie było w tej pierwszej grupie osób, które obejmowałyby ten dezyderat – osób narodowości żydowskiej udzielających pomocy osobom narodowości polskiej. Rozumiem, że prowadzone na bieżąco prace IPN w ramach tych dwóch programów badawczych pozwolą wskazać takie osoby i wynagrodzić je. Jeśli pan przewodniczący lub członkowie Komisji mają dodatkowe pytania, jest ze mną pan dyrektor, który może doprecyzować moją odpowiedź.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Posłem sprawozdawcą był pan Jacek Świat. Pan poseł nie mógł uczestniczyć w dzisiejszych obradach, ale sugerował, że odpowiedź ministerstwa jest zadowolająca i dziękuje za tę odpowiedź. Ze strony państwa posłów nie słyszę więcej pytań. Wniosek przewidywał przyjęcie odpowiedzi i uzyskał akceptację Komisji. Dziękuję bardzo.

**Sekretarz stanu, zastępca szefa KPRM Paweł Szrot:**

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję. Przechodzimy do punktu trzeciego: rozpatrzenia odpowiedzi ministra inwestycji i rozwoju na dezyderat nr 157 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie współfinansowania niekomercyjnych klubów sportowych przez samorząd terytorialny.

Sprawozdawcą również był pan poseł Jacek Świat. Czy są przedstawiciele ministerstwa? Oddaję pani głos. Proszę bardzo.

**Zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju Bogusława Załęska:**

Bogusława Załęska, zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju. Petycja bardzo podobna jest do kolejnej i przedstawię odpowiedź pana ministra Artura Sobonia łącznie, jeśli to możliwe. Jest bardzo zbieżna. Postulaty dotyczą obniżenia stawek opłat z tytułu użytkowania wieczystego za nieruchomości oddane na cele sportowe i rekreacyjne oraz współfinansowanie niekomercyjnych klubów sportowych. Pan minister w odpowiedzi z 17 maja 2017 roku poinformował o przepisach obecnie obowiązujących. Stawki za użytkowanie wieczyste pobiera się zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami. Zmiana wysokości stawek wiąże się z obniżeniem wpływów do samorządów i Skarbu Państwa.

W związku z powyższym pan minister Sobon poinformował, iż wystąpił do organizacji samorządowych z prośbą o przedstawienie skutków finansowych. Bez oszacowania potencjalnych skutków ciężko przychylić się do propozycji przedstawionej w petycji. Do tej pory nie otrzymaliśmy odpowiedzi ze strony samorządowej. Chciałam jeszcze podkreślić, że w obowiązującej ustawie o gospodarce nieruchomościami mamy instrument, który pozwala w dzisiejszym stanie prawnym zmniejszać opłaty z tytułu użytkowania wieczystego. W związku z tym, na podstawie art. 73 ust. 3, właściwy organ na podstawie zarządzenia wojewody lub uchwały właściwej rady lub sejmiku może obniżyć wysokość opłaty wnoszonej obecnie. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Pan poseł Jacek Świat prosił o przedstawienie pozytywnej rekomendacji odnośnie do odpowiedzi ministerstwa. Nie słyszę uwag ze strony państwa posłów. Przyjmujemy odpowiedź na dezyderat nr 157.

Przechodzimy do pkt 4: rozpatrzenia odpowiedzi ministra inwestycji i rozwoju na dezyderat nr 158 skierowany do prezesa Rady Ministrów w sprawie obniżenia stawki opłat z tytułu użytkowania wieczystego dla terenów wykorzystywanych do celów sportowych i rekreacyjnych. Ponieważ te punkty musimy rozpatrywać osobno, proszę ponownie o zabranie głosu.

**Zastępca dyrektora departamentu MiiR Bogusława Załęska:**

Jeszcze raz Bogusława Załęska, zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju. Szanowna Komisjo, panie przewodniczący, odpowiedź pokrywa się z poprzednią. W dniu 17 maja 2019 roku pan minister Artur Sobon udzielił odpowiedzi na dezyderat. Nie wiem, czy mam się powtarzać, ale poinformował o wystąpieniu do organizacji samorządowych, o obowiązujących przepisach i analogicznie – o możliwości w dzisiejszym stanie prawnym obniżenia wysokości opłat wnoszonych przez użytkowników wieczystych tych nieruchomości. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Czy może pani wskazać termin, w którym szacujecie, że spłyną odpowiedzi ze strony samorządów?

**Zastępca dyrektora departamentu MiiR Bogusława Załęska:**

Panie przewodniczący, minęły dwa miesiące i nie mamy odzewu. Można założyć, że gdyby samorzady były zainteresowane, to pewnie udzieliłyby odpowiedzi.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję. Posłem sprawozdawcą był pan poseł Mirosław Maliszewski. Ze strony pana posła nie ma uwag. Nie słyszę uwag również ze strony państwa posłów. Komisja przyjmuje odpowiedź na dezyderat nr 158. Przechodzimy do punktu ostatniego: rozpatrzenia odpowiedzi ministra rodziny, pracy i polityki społecznej na dezyderat nr 160 w sprawie propozycji zmian w obowiązującym ustawodawstwie. Oddaję głos przedstawicielom ministerstwa. Proszę bardzo.

**Główny specjalista do spraw legislacji w Departamencie Prawa Pracy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Bożena Lenart:**

Bożena Lenart, główny specjalista do spraw legislacji w Departamencie Prawa Pracy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Odpowiadając na ten dezyderat, chciałam powiedzieć, że wszystkie propozycje zmian porządkowych postulowane w przepisach ustaw, o których mowa w dezyderacie, zostaną wzięte pod uwagę w trakcie najbliższej nowelizacji tych przepisów. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Posłem sprawozdawcą był pan poseł Jerzy Paul. Czy są uwagi ze strony pana posła?

**Poseł Jerzy Paul (PiS):**

Panie przewodniczący, nie mam żadnych uwag i proszę o przyjęcie odpowiedzi na ten dezyderat.

**Przewodniczący poseł Grzegorz Raniewicz (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Ze strony Komisji nie ma uwag. Komisja przyjmuje odpowiedź na dezyderat. W związku z wyczerpaniem porządku 197. posiedzenia Komisji zamykam posiedzenie. Dziękuję państwu bardzo.