

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 435)

z dnia 11 kwietnia 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 435)

11 kwietnia 2019 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

- zaopiniowanie wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2019;
- zaopiniowanie wniosku Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian planu finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na rok 2019;
- rozpatrzenie propozycji tematów kontroli do planu pracy Najwyższej Izby Kontroli na 2020 rok.

W posiedzeniu udział wzięli: **Tadeusz Romańczuk** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Marlena Małag** prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wraz ze współpracownikami, **Krzysztof Szymborski** zastępca prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, **Stanisław Jarosz** dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli, **Iwonna Kulikowska** zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Ministerstwa Finansów wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska** i **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dzień dobry. Mamy już kworum. Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje w pkt 1 zaopiniowanie wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2019 r.; w pkt 2 zaopiniowanie wniosku zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian planu finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r. i w pkt 3 rozpatrzenie propozycji tematów kontroli do planu pracy Najwyższej Izby Kontroli na rok 2020. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę.

Stwierdzam jego przyjęcie. Przystępujemy do pierwszego punktu porządku.

Chciałbym przywitać naszych gości w osobach pana Tadeusza Romańczuka – sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam pana ministra. Witam panią Marlenę Małag – prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Witam panią prezes. Witam przedstawiciela Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Nie mam pana na liście, ale witam pana zastępcę prezesa. Dziękuję bardzo. Witam wszystkich gości.

Przystępujemy do pkt 1. Proszę o przedstawienie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2019. Pan minister albo wskazana osoba. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Romańczuk:

Dziękuję. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo, proponowane zmiany planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotyczą głównie uwzględnienia zwiększenia planowanych kosztów (wydatków) dotyczących dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych na sfinansowanie wznowienia produkcji oraz odtworzenie środków trwałych w przypadku wystąpienia szkód w związku z zarezerwowaniem przez banki współpracujące z ARiMR udostępnionego na platformie aplikacyjnej limitu dopłat do oprocentowania kredytów w pełnej wysokości przewidzianej w planie finansowym ARiMR na 2019 r. To jest zwiększenie kwoty wydatków z 24 621 tys. zł o 20 000 tys. zł do kwoty 44 621 tys. zł. Chodzi też o uwzględnienie zwiększenia planowanych wydatków z tytułu realizacji zobowiązań roku 2018 płatnych w roku 2019 dotyczących finansowania lub dofinansowania ponoszonych przez producentów rolnych kosztów zbioru, transportu i unieszkodliwienia padłych zwierząt gospodarskich z gatunku bydło, owce, kozy, świnie lub konie wynikających z planu finansowego ARiMR na 2018 r. (po zmianach zwiększenie kwoty wydatków ze 100 000 tys. zł o 4185 tys. zł do kwoty 104 185 tys. zł). Dziękuję, panie przewodniczący. Bardzo proszę o pozytywne zaopiniowanie wniosku.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję nad tym wnioskiem. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos w przedmiocie tej zmiany? Nie widzę.

Zatem proponuję Wysokiej Komisji opinię nr 239 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa uchwaloną na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2019 r.

„Komisja Finansów Publicznych na tym posiedzeniu rozpatrzyła wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 kwietnia 2019 r. dotyczący zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2019 r.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2019 r. przedstawione we wniosku”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Zatem opinia nr 239 została przez Wysoką Komisję przyjęta.

Bardzo dziękuję panu ministrowi, panu prezesowi oraz osobom towarzyszącym.

Przechodzimy do pkt 2 dzisiejszego posiedzenia. Bardzo proszę o przedstawienie wniosku prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r. Bardzo proszę panią prezes.

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Szanowny panie przewodniczący, szanowne panie i panowie posłowie, przede wszystkim wychodząc naprzeciw oczekiwaniom osób niepełnosprawnych, zabezpieczenia potrzeb w zakresie konkursów, które ogłaszamy w ramach posiadanego budżetu, chcemy dokonać i poprosić państwa o dokonanie przeniesień w planie budżetowym naszego funduszu. Czym jest ta zmiana – zanim przejdę do szczegółów tej zmiany – podyktowana? W ponad 5,5 miliardowym budżecie funduszu mamy zabezpieczone środki na konkursy w ramach art. 36, adresowane do organizacji pozarządowych. Jest to kwota prawie ćwierć miliarda złotych. Z tego największe zainteresowanie jest w sześciu kierunkach, które ogłaszamy, przede wszystkim dla placówek, które prowadzą kompleksową opiekę osób niepełnosprawnych. W tym roku wpłynęła rekordowa ilość wniosków. Tych wniosków wpłynęło 782. Dla porównania w roku ubiegłym było tych wniosków 518. Wnioski opiewały na kwotę 318 000 tys. zł. W ramach posiadanych możliwości przeniesienia między tymi konkursami, które ogłaszamy, zarząd podjął już decyzje, przydzielając środki na kwotę 177 000 tys. zł, co zabezpiecza około 150 tys. osób niepełnosprawnych. Mamy jednak jeszcze listę rezerwową. Organizacje czekają na rozstrzygnięcie. Naszym celem w tej opiece kompleksowej jest przede wszystkim zabezpieczenie wszystkich organizacji,

które ubiegają się o te środki, a więc zwiększenie, o które dzisiaj występujemy, które za chwilę tutaj omówię, pozwoli przede wszystkim, aby wszystkie placówki, które aplikowały w tym konkursie, otrzymały środki na finansowanie. Jest to konkurs wieloletni, a więc zabezpieczy on finansowanie na najbliższe lata.

O co chcemy prosić i na czym mają polegać nasze zmiany?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Przepraszam, pani prezes.

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Tak?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Jeśli mogę zasugerować. Ten wniosek jest dość obszerny i każdy z państwa posłów ma go przed sobą. Więc jeśli mógłbym prosić o taką syntezę, to...

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Tak, oczywiście.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

... to bardzo proszę.

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Tak, ja tylko taką syntezę.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo proszę. Dziękuję uprzejmie.

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Tak, macie państwo wniosek szczegółowy. Synteza jest następująca. Prosimy o zwiększenie przychodów w pozycji – Składki i opłaty, w zakresie przychodów z tytułu wpłat pracodawców na PFRON o kwotę 25 690 tys. zł, zmniejszenie wydatków o kwotę 6281 tys. zł w pozycjach – Zwrot kosztów budowy lub przebudowy związanej z modernizacją obiektów i pomieszczeń zakładów transportowych i administracyjnych o kwotę 1702 tys. zł i Programy zatwierdzone przez radę nadzorczą służące rehabilitacji społecznej i zawodowej o kwotę 4579 tys. zł. A zwiększenie, czyli te środki planujemy, aby zwiększyły... czyli kwota 31 971 tys. zł. Zadania zlecone o kwotę 31 971 tys. zł. Zaproponowane zmiany wynikają z zabezpieczenia w bieżącym roku budżetowym środków finansowych z przeznaczeniem na zadania, o których przed chwilą państwu mówiłam i omawiałam. Myślę więc, że to jest syntetyczna informacja na temat wniosku, który złożyliśmy do ministra finansów i który uzyskał akceptację. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję pani prezes. Teraz otwieram dyskusję. Pani przewodnicząca Paulina Hennig-Kloska, bardzo proszę.

Posel Paulina Hennig-Kloska (N):

Ja chciałabym tylko zapytać o kwotę 4579 tys. zł z programów służących rehabilitacji społecznej i zawodowej. Mamy tak naprawdę początek roku. Skąd pewność, że te środki nie będą w tym punkcie potrzebne? Gdyby pani mogła odpowiedzieć...

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Mamy przeanalizowane programy, które funkcjonują i ich wykonanie za rok 2017 oraz planujemy rzeczywiście wprowadzić nowe programy, ale zabezpieczenie jest wystarczające. W ramach środków, które są zabezpieczone dla programów rady nadzorczej myślę, że państwa posłów nie będziemy prosili w tym roku o zmiany, bo mamy zabezpieczone środki nawet na nowe programy.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję. Czy są jeszcze... Tak, nie ma? Myślałem, że poseł Urbaniak się zgłasza, ale...

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Nie, ja tylko popieram stanowisko pana przewodniczącego, że...

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

...ten wniosek rzeczywiście jest bardzo dobrze przygotowany. Mnie głupio to mówić. Można? Można. Gdyby każdy taki był, krócej byśmy tu siedzieli. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję panu posłowi za taką dobrą ocenę, ale pewno – nie pewno, tylko na pewno – wniosek na to zasługuje, dlatego pozwalam sobie zaproponować Wysokiej Komisji opinię nr 240 Komisji Finansów do prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych uchwaloną na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2019 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2019 r. rozpatrzyła wniosek zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z dnia 11 kwietnia 2019 r. dotyczący zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r. przedstawione we wniosku”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej uchwały? Nie słyszę.

Zatem Wysoka Komisja pozytywnie zaopiniowała... opinia nr 240. Bardzo dziękuję...

Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marlena Maląg:

Dziękujemy bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

..pani prezes i osobom towarzyszącym.

Przechodzimy do pkt 3, a w pkt 3 omówimy zgodnie z wystąpieniem pana marszałka Sejmu ... Pan marszałek przedstawił, że komisje sejmowe mogą do 25 kwietnia przekazać Komisji do Spraw Kontroli Państwowej propozycje tematów kontroli do planu Najwyższej Izby Kontroli na 2020 r. Oznacza to, że sama Komisja Finansów nie zleci NIK tematów kontroli, lecz jedynie składa propozycje Komisji do Spraw Kontroli Państwowej, która zbiorczo przedstawi je Prezydium Sejmu, które z kolei prześle je Najwyższej Izbie Kontroli.

Chciałbym powitać pana dyrektora Jarosza, który często nam tutaj towarzyszy. Jeżeli będzie potrzeba, pan dyrektor służy ewentualnie jakimiś uwagami czy podpowiedzią.

Proszę państwa, zwróciłem się do państwa posłów z prośbą o zgłoszenie takich sugestii. Pismo w tej sprawie było rozesłane. Propozycje przedstawił poseł Michał Jaros. Czy ktoś zgłasza jeszcze propozycje tematów do pracy NIK na 2020 r.? Zgłasza się pani poseł Paulina Hennig-Kłoska. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Paulina Hennig-Kłoska (N):

Tak. Szanowny panie przewodniczący, przepraszam, że nie złożyłam wcześniej na piśmie. Wtedy pan przewodniczący również mógłby zapoznać się z tym, żeby wyrobić sobie opinię. Natomiast gdzieś mi to umknęło w tym roku. Chciałabym złożyć taką propozycję, żeby skierować uwagę NIK na trudną sytuację szpitali powiatowych. Wiemy, że szykuje się nam również protest dyrektorów szpitali powiatowych, którzy mówią o niedofinansowaniu, o tym, że procedury medyczne przez nich proponowane ludności przez NFZ są szacowane na poziomie kosztów 2015 r. Pojawia się tam szereg uwag do zasad kontraktowania ich usług przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Ponieważ wskazuje się na duże niedofinansowanie tych placówek, a my jako Komisja Finansów Publicznych

powinniśmy jednak zadbać o to, aby podstawowe procedury medyczne skierowane właśnie do tych szpitali powiatowych były zabezpieczone na rzecz ludności mieszkającej w tych miastach powiatowych. Myślę więc, że warto by było, żeby NIK przyjrzała się bliżej powodom, dla których dzisiaj kondycja finansowa szpitali powiatowych jest tak zła.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Pani poseł, mamy w propozycji pana posła Michała Jarosa troszkę zbieżną tematykę, więc może zrobimy z tego jedno wystąpienie, czyli propozycję. Ja przeczytam: „propozycja kontroli wpływu działań finansowych Ministra Zdrowia na sytuację ekonomiczną szpitali powiatowych”. Czy to mniej więcej wyczerpuje intencje pani poseł? Ewentualnie możemy doprecyzować.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (N):

Można by było dodać: „zasad kontraktowania procedur medycznych”, „wyceniania procedur medycznych”. Czy one faktycznie odzwierciedlają dzisiejsze koszty ponoszone w ramach wypełniania zadań przez szpitale powiatowe?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Nie chciałbym ingerować w propozycje pana posła. Patrzę, czy jest. Nie ma go w tej chwili. Pani poseł, może bezpieczniej będzie, jak pani sformułuje swoją propozycję i ją dołączymy jednak, żeby nie było później, że intencją pana posła było coś innego. Złożymy dwie i może później z tego powstanie...

Poseł Paulina Hennig-Kloska (N):

Tak, ale czy teraz od ręki pan przewodniczący sobie życzy?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo proszę, bo przyjmujemy to zapewne jako pakiet propozycji. Otwieram dalej jeszcze możliwość zgłaszania tematów. Jeżeli macie państwo jeszcze jakieś propozycje, to bardzo proszę – zgłaszajmy. Jest pan dyrektor, więc podpowie nam, czy niektóre kontrole nie są rutynowe i że tu jest pokrycie tych naszych intencji. Czy pan dyrektor ma może nasze propozycje przed sobą? Tak z uprzejmości gdyby mógł pan popatrzeć, bo może coś jest, jak zawsze, w planie, co pokrywa się, prawda?

Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli Stanisław Jarosz:

Ja nie mam tych propozycji.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Już pani sekretarz przekazuje. Proszę sobie je spokojnie przejrzeć. Czy ktoś z pań i panów posłów ma jeszcze jakieś propozycje do tych tematów? Otwieram dyskusję nad tą propozycją pana posła Jarosa? Zatem mamy przygotowany wniosek główny i pani poseł Paulina Hennig-Kloska dopisuje swoją propozycję. Jeżeli nie będzie innych wniosków, to ten wniosek był już przedstawiony i on formalnie będzie dopisany... Czy są uwagi? Jest głos pana dyrektora. Bardzo proszę.

Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli Stanisław Jarosz:

Panie przewodniczący, ponieważ tryb jest taki, że to na posiedzeniu Komisji Kontroli Państwowej odbywają się dyskusje, więc nie chciałbym w tej chwili przesądzać, czy któryś z tych tematów ze swojej strony ma jakieś wady, bo na posiedzeniu Komisji Kontroli Państwowej prezes przedstawi swoje stanowisko i Komisja zdecyduje, czy przekonuje ją to, co prezes mówi na dany temat, czy nie. Myślę więc, że najlepszym rozwiązaniem byłoby zgłosić te propozycje, które państwo chcą zgłosić.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Tak, właśnie tak chciałem, tylko pytałem, czy państwo z urzędu nie wykonujecie jakichś czynności i czy to się jak gdyby nie pokrywa.

Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli Stanisław Jarosz:

W tej chwili jeżeli chodzi o BIP, coś pamiętam, że była jakaś kontrola, ale nie ostatnio. W związku z tym najlepiej, gdyby to trafiło do Komisji Kontroli Państwowej.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dobrze, zostawiamy taki pakiet. Nawet jeżeli się pokryje, to... Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia propozycji zgłoszonej przez pana posła Jarosa plus propozycja pani przewodniczącej? Proszę jeszcze odczytać dla formalności.

Posel Paulina Hennig-Kloska (N):

Rozszerzyłam tę propozycję pana posła. Wtedy da się to – myślę – łatwo połączyć. Propozycja kontroli wpływu działań finansowych Ministerstwa Zdrowia na sytuację ekonomiczną szpitali powiatowych oraz adekwatność wyceny procedur medycznych przez NFZ do ponoszonych kosztów przez szpitale.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Czy są uwagi do tej propozycji? Nie ma. Zatem czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tych propozycji pana posła Jarosa i pani przewodniczącej? Nie ma.

Zatem stwierdzam, że Komisja przyjęła przedstawione propozycje.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Informuję, że protokół posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie wyłożony do wglądu w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu.

Bardzo dziękuję. Zamykam posiedzenie.