

VIII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

#### **■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**(NR 497)**

z dnia 14 października 2019 r.



---

## Pełny zapis przebiegu posiedzenia

### Komisji Finansów Publicznych (nr 497)

14 października 2019 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

- wniosek prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019,
- wniosek ministra finansów, inwestycji i rozwoju w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych (poz. 10 i 30) zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019,
- wniosek prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r.

W posiedzeniu udział wzięli: **Tomasz Robaczyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Sławomir Gadomski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Adam Niedzielski** prezes Narodowego Funduszu Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Tomasz Maruszewski** zastępca prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Łukasz Żylik** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

#### **Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):**

Dzień dobry. Witam państwa. Otwieram drugie w dniu dzisiejszym posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych.

Porządek posiedzenia przewiduje zaopiniowanie wniosku prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019. W pkt 2 – zaopiniowane wniosku ministra finansów, inwestycji i rozwoju w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych (poz. nr 10 i 30) zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2019 r. W pkt 3 – zaopiniowanie wniosku prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r. Czy są jakieś uwagi do porządku dziennego? Nie widzę. Wobec niezgłoszenia uwag stwierdzam jego przyjęcie.

Bardzo serdecznie witam na tym posiedzeniu naszych gości: pana Tomasza Robaczyńskiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Witam pana ministra. Witam pana Sławomira Gadomskiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia. Witam pana Adama Niedzielskiego – prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Witam pana Tomasza Maruszewskiego – zastępcę prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Witam wszystkich gości towarzyszących panom ministrom na tym posiedzeniu. Witam pozostałych gości. Witam państwa posłów.

Przystępujemy do realizacji pkt 1. Bardzo proszę o przedstawienie wniosku prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany w planie finansowym NFZ na 2019 r. Pan prezes, rozumiem, będzie przedstawiał. Panie prezesie, bardzo proszę o przedstawienie wniosku.

### **Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia Adam Niedzielski:**

Panie przewodniczący, szanowni państwo, chcielibyśmy dzisiaj przedstawiać propozycję zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia. Ja od razu na wstępie chcę powiedzieć, że to jest taka zmiana, która ma charakter porządkujący. Z biegiem czasu pod koniec roku tradycyjnie przeglądamy i analizujemy dokładnie, jak wyglądają wykonania w poszczególnych pozycjach planu finansowego. W zależności od tego, gdzie tempo realizacji wydatków bądź też przychodów odbiega od tego, co zakładaliśmy na etapie planowania, w takiej sytuacji staramy się dokonywać takich korekt, które będą powodowały, że ta ostateczna wersja planu będzie stosunkowo zbliżona do rzeczywistego wykonania.

Chciałbym powiedzieć, że bilans zmian, które proponujemy w tej korekcie planu, to prawie 168 000 tys. zł. To zwiększenie wynika przede wszystkim z dwóch kategorii przychodowych, bo takie przychody po stronie właśnie dochodowej planu pojawiają się. Mamy dwie kategorie. Pierwsza z nich to jest wzrost pozostałych przychodów o blisko 141 000 tys. zł. W większości kwota ta wynika z realizacji tzw. instrumentów dzielenia ryzyka, czyli sytuacji, w której producenci leków dzięki umowom, które mamy z nimi zawarte, muszą albo zwracać refundację, albo wprowadzane są inne mechanizmy dzielenia ryzyka refundacyjnego na lekach. W tym przypadku właśnie chodzi o zwracanie refundacji i tutaj mamy efektywne podwyższenie wielkości przychodów. Druga co do wielkości kwota to jest 27 000 tys. zł po stronie przychodowej. To jest kwota, która wynika po prostu z większych przychodów finansowych. Jak państwo widziecie w przedstawionych materiałach, to są przede wszystkim odsetki uzyskane z lokat środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Teraz zagospodarowanie tej kwoty. Te pieniądze przede wszystkim przeznaczamy na wzrost kosztów świadczeń opieki zdrowotnej, w tym przede wszystkim w oddziałach wojewódzkich. Dokonaliśmy takiej operacji, że zwiększenie wydatków w zakresie właśnie kosztów świadczeń realizowanych przez oddziały wojewódzkie wyniesie blisko 120 000 tys. zł. To się odbywa w ten sposób, że ogólne koszty wzrosną jedynie o 50, bo zmniejszamy jednocześnie kwotę, która po stronie kosztów świadczeń przypadła na dyrektywę transgraniczną. Przekazujemy część kosztów z dyrektywy transgranicznej, czyli tego finansowania świadczeń naszych obywateli, które są realizowane za granicą, na nasze świadczenia krajowe. Pozostałe zmiany to są takie pomniejsze zmiany dostosowawcze. Po stronie kosztów administracyjnych mamy przyrost rzędu 7 000 tys. zł. W pozostałych kosztach – tutaj, gdzie mamy przyrost w pozycji – Pozostałe koszty, czyli pozycja F planu finansowego – to jest blisko 75 000 tys. zł. Po stronie kosztów finansowych – 16 000 tys. zł.

Jeżeli chodzi o dystrybucję tych 120 000 tys. zł przez oddziały wojewódzkie, to my zwróciliśmy się do oddziałów z prośbą o zaprezentowanie nam dokładnych informacji dotyczących kierunków wydatkowania tych środków. Zgodnie z algorytmem podzieliłiśmy 120 000 tys. zł na poszczególne oddziały, oczywiście wskazując priorytety, na które te środki powinny być wydatkowane. To tyle podsumowania, panie przewodniczący. Dziękuję.

### **Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):**

Bardzo dziękuję panu prezesowi za przedstawienie tego wniosku. Otwieram dyskusję. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę.

Zatem proponuję opinię nr 285 Komisji Finansów Publicznych do prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmian planu finansowego NFZ na rok 2019, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 14 października 2019 r.

„Komisja Finansów na posiedzeniu w dniu 14 października tego roku rozpatrzyła wniosek prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z 10 października 2019 r. dotyczący projektu zmiany planu finansowego NFZ na rok 2019. Komisja Finansów Publicznych na podstawie ustawy... w związku z art. 121 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych pozytywnie opiniuje zmianę planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019 przedstawioną we wniosku”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Zatem opinia została przyjęta. Bardzo dziękuję przedstawicielom Narodowego Funduszu oraz panu ministrowi.

Przechodzimy do pkt 2. Proszę o przedstawienie wniosków ministra finansów, inwestycji i rozwoju w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw celowych w poz. 10 i 30 zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019. Bardzo proszę, panie ministrze.

**Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Tomasz Robaczyński:**

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, mam przyjemność przedstawić Wysokiej Komisji dwa wnioski o zmianę przeznaczenia rezerw celowych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych. Pierwszy wniosek to wniosek ministra edukacji narodowej o wyrażenie pozytywnej opinii w sprawie zmiany przeznaczenia kwoty 1 228 tys. zł z rezerwy celowej budżetu państwa w poz. 10 – Środki na awans zawodowy nauczycieli. Środki te mają być przeznaczone na sfinansowanie wynagrodzeń osobowych nauczycieli (805 tys. zł), pochodnych od wynagrodzeń (273 tys. zł) i wydatków bieżących (150 tys. zł) w szkołach rolniczych prowadzonych i nadzorowanych przez ministra rolnictwa i rozwoju wsi, zgodnie z wyjaśnieniami ministra edukacji narodowej zmiana przeznaczenia tej rezerwy nie spowoduje zakłócenia w finansowaniu zadań, na które była pierwotnie przeznaczona.

Drugi wniosek to wniosek ministra finansów, inwestycji i rozwoju w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w pozycji 30. To są środki na uzupełnienie wpłat do budżetu Unii Europejskiej w związku z wystąpieniem Wielkiej Brytanii z Unii Europejskiej. Tu jest prośba o pozytywną opinię w sprawie zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 610 000 tys. zł. To są środki przeznaczone na uzupełnienie wydatków na zapłatę polskiej składki do budżetu Unii Europejskiej z tytułu środka własnego DNB oraz z tytułu udziału w opłatach celnych. Ten niedobór środków na płatność składki wynika przede wszystkim z konieczności zapłaty skutków aktualizacji danych makroekonomicznych w zakresie baz VAT za lata poprzednie oraz ze zwiększonego poboru opłat celnych w stosunku do prognozowanego przez służby Komisji Europejskiej. To opiera się na wielkości budżetu Unii Europejskiej na 2019 r., skorygowanego budżetem korygującym nr 3, oraz na prognozach poboru opłat celnych płatnych w listopadzie i grudniu bieżącego roku. W skrócie rzecz biorąc, musimy uzupełnić składkę do budżetu Unii Europejskiej o 610 000 tys. zł. W związku z tym uprzejmie proszę o przychylenie się do tego wniosku. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):**

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję na temat tego wniosku. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę.

Zatem proponuję przyjęcie opinii nr 286 Komisji Finansów Publicznych do ministra finansów, inwestycji i rozwoju w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwalonej na posiedzeniu w dniu 14 października tego roku.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 14 października rozpatrzyła wniosek ministra finansów z dnia 10 października tego roku dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 610 000 tys. zł z rezerwy celowej nr 30. Komisja Finansów Publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia ww. kwoty na pokrycie prognozowanego niedoboru w limicie części 84 – Środki własne Unii, tj. na zapłatę polskiej składki do budżetu Unii z tytułu środka własnego DNB oraz z tytułu udziału w opłatach celnych”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Nie widzę. Zatem wniosek uzyskał pozytywną opinię. Pozytywna opinia została przyjęta. Bardzo dziękuję.

Przechodzimy do kolejnego wniosku. Jest jeszcze jedna opinia do kolejnego wniosku. Pan minister przedstawiał, tak? To jest opinia dotycząca pozycji 10 – Środki na awans zawodowy nauczycieli. Czy do tej opinii są jeszcze jakieś pytania bądź uwagi? Zatem proponuję opinię nr 287 Komisji Finansów Publicznych do ministra finansów, inwestycji i rozwoju w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwalonej na posiedzeniu w dniu 14 października.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 14 października tego roku rozpatrzyła wniosek ministra finansów, inwestycji i rozwoju z dnia 14 października 2019 r.

dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 1 228 tys. zł z rezerwy celowej w poz. 10 – Środki na awans zawodowy nauczycieli, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2019 r. Komisja Finansów Publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na sfinansowanie wynagrodzeń osobowych nauczycieli (805 tys. zł) pochodnych od wynagrodzeń (273 tys. zł) oraz wydatków bieżących (150 tys. zł) w szkołach rolniczych prowadzonych i nadzorowanych przez ministra rolnictwa i rozwoju wsi”. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia opinii nr 287? Nie widzę.

Zatem Komisja pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy wniosek. Na tym wyczerpał się...

Przepraszam, jeszcze jedna. Pozostała nam jeszcze kolejna sprawa. To jest wniosek zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z dnia 14 października 2019 r. Bardzo proszę o przedstawienie wniosku przedstawiciela....

**Zastępca prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych  
Tomasz Maruszewski:**

Jestem, jestem.

**Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):**

O, jest pan. Bardzo proszę, panie prezesie.

**Zastępca prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych  
Tomasz Maruszewski:**

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, w imieniu zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych chciałbym przedstawić wniosek o dokonanie zmian w planie finansowym państwowego funduszu na rok 2019. Oczywiście te zmiany są spowodowane tym, że mamy już prawie koniec roku i oczywiście niektóre pozycje zgodnie z planem zostały niedoszacowane, a niektóre przeszacowane. W związku z tym dokonujemy takich technicznych przesunięć, które spowodują, że plan finansowy będzie zbliżony do tego rzeczywistego wykonania. Przede wszystkim chodzi nam w tych zmianach o to, że mamy nadprogramowe przychody, które w roku 2019 systematycznie z miesiąca na miesiąc są na bardzo dobrym poziomie. Jeżeli chodzi o przychody dotyczące wpłat na państwowy fundusz, to w planie za okres od stycznia do sierpnia mieliśmy zabezpieczone środki na poziomie 2 924 384 tys. zł, a wykonanie za ten sam okres wyniosło ponad 209 214 tys. zł więcej, bo 3 133 599 tys. zł. Chciałbym również zaznaczyć, że już w miesiącu kwietniu i lipcu Wysoka Komisja wydawała pozytywną opinię w zakresie zwiększenia tychże przychodów i cały czas ta sytuacja większych przychodów z tytułu wpłat na państwowy fundusz ma miejsce. Do tych dotychczas już przesuniętych środków w wysokości 55 690 tys. zł prosimy w tej chwili jeszcze o dokonanie przesunięć w tym zakresie o kwotę 42 246 tys. zł. Te środki chcemy przeznaczyć przede wszystkim na przelewy redystrybucyjne z przeznaczeniem dla samorządów wojewódzkich i powiatowych.

Wynika to z faktu, że od 1 października na mocy rozporządzenia Rady Ministrów podpisanego 2 października tegoż roku zwiększone zostały wydatki na jednego uczestnika warsztatów terapii zajęciowej za okres październik-grudzień 2019 o łączną kwotę 300 zł na jednego uczestnika i jednego zatrudnionego niepełnosprawnego w zakładach aktywności zawodowej w wysokości 750 zł na jednego zatrudnionego. Łącznie wydatki z tego tytułu powinny być zwiększone o kwotę 12 246 tys. zł i o taką kwotę z ponadprzeciętnych przychodów wnosimy. Pozostałe 30 000 tys. zł również planujemy przeznaczyć na wydatki związane z rehabilitacją społeczną i zawodową osób niepełnosprawnych za pośrednictwem samorządu powiatowego i wojewódzkiego w związku z szeregiem licznych pism ze strony tychże jednostek samorządu, wskazujących na to, że potrzeby osób niepełnosprawnych są w niedostatecznym stopniu zaspokajane. Oczywiście szczegółowe techniczne zmiany macie państwo szczegółowo wymienione w naszym wystąpieniu, ale to była istota tych zmian – głównie zwiększone przychody o 42 246 tys. zł, z przeznaczeniem na wydatki dla samorządów wojewódzkich i powiatowych w tym zakresie. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):**

Bardzo dziękuję, panie prezesie, za szczegółowe przedstawienie wniosku. Otwieram dyskusję. Czy ktoś chce zabrać głos? Nie widzę.

Zatem proponuję opinię nr 288 Komisji Finansów Publicznych do prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 14 października 2019 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 14 października tego roku rozpatrzyła wniosek zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z 14 października 2019 r. dotyczący zmian w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r. Komisja Finansów Publicznych pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2019 r. przedstawione we wniosku”.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Nie widzę. Zatem Komisja przyjęła opinię nr 288.

Dziękuję naszym gościom. Dziękuję panu ministrowi i panom prezesom. Na tym wyczerpaliśmy posiedzenie Komisji. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.