

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**
(NR 15)
z dnia 7 stycznia 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 15)

7 stycznia 2020 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Henryka Kowalczyka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

- rozpatrzenie projektu harmonogramu prac komisji sejmowych nad projektem ustawy budżetowej na rok 2020,
- rozpatrzenie projektu planu pracy Komisji na okres od 1 stycznia do 31 lipca 2020 r.,
- powołanie podkomisji stałych:
 - 1) do kontroli realizacji budżetu,
 - 2) do monitorowania systemu podatkowego,
 - 3) do spraw instytucji finansowych,
 - 4) do monitorowania wykorzystania środków unijnych.

W posiedzeniu udział wzięł **Stanisław Jarosz**, dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Biała**, **Bogdan Wojtów** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł **Henryk Kowalczyk (PiS)**:

Proszę o zajmowanie miejsc.

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Porządek obecnego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie projektu harmonogramu prac komisji sejmowych nad projektem ustawy budżetowej na rok 2020, po drugie – rozpatrzenie projektu planu pracy Komisji na okres od 1 stycznia do 31 lipca 2020 r. oraz powołanie podkomisji stałych: do kontroli realizacji budżetu, do monitorowania systemu podatkowego, do spraw instytucji finansowych i do monitorowania wykorzystania środków unijnych. Czy są uwagi do porządku dziennego?

Nie ma, wobec niezgłoszenia uwag do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

Przystępujemy do realizacji punktu pierwszego porządku dziennego.

Na podstawie art. 106 ust. 5 regulaminu Sejmu Prezydium Sejmu określa tryb prac w komisjach sejmowych nad rozpatrzeniem projektu ustawy budżetowej. Prezydium Sejmu określa ten tryb na wniosek Komisji Finansów Publicznych. W związku z powyższym Prezydium Komisji przedkłada projekt harmonogramu prac komisji sejmowych nad rozpatrzeniem projektu ustawy budżetowej na rok 2020.

Państwo posłowie otrzymali wstępny projekt. Pragnę tylko podkreślić, że harmonogram i podane w nim terminy są terminami maksymalnymi, których nie możemy przekroczyć w toku całych prac parlamentarnych. Możliwe są modyfikacje tego harmonogramu polegające na skróceniu terminów. Maksymalne terminy, które zostały w tym harmonogramie zawarte to termin zakończenia pracy Komisji Finansów Publicznych oraz rozpatrzenia opinii komisji branżowych do 29 stycznia, 31 stycznia – przyjęcie przez Komisję Finansów ewentualnych poprawek do ustawy budżetowej, 12 lutego – posiedze-

nie plenarne Sejmu i drugie czytanie, do 13 lutego rozpatrzenie przez Komisję Finansów Publicznych poprawek zgłoszonych podczas drugiego czytania projektu ustawy budżetowej, 14 lutego – posiedzenie plenarne Sejmu i uchwalenie ustawy budżetowej.

Kolejne terminy: do 12 marca rozpatrzenie poprawek Senatu przez Komisję Finansów Publicznych. Podkreślam jeszcze raz, jeśli sprawozdanie Senatu będzie wcześniejsze to będzie to wcześniej. Jeśli terminy będą wykorzystane to do 12 marca. 25 marca posiedzenie plenarne Sejmu, w trakcie którego rozpatrzone zostaną poprawki Senatu.

Oczywiście, to są terminy niedotyczące Komisji Finansów.

Czy są uwagi do tego do tego harmonogramu?

Pragnę zaznaczyć, że naszym zamiarem jest to, aby tydzień między 9 a 16 stycznia przeznaczyć na prace komisji nad częściami budżetowymi, tak zwanych komisji branżowych, natomiast Komisja Finansów Publicznych pracowałaby w dniach 21-29 stycznia, rozpatrując równocześnie opinie komisji branżowych jak również rozpatrując części budżetowe, które przynależą Komisji Finansów Publicznych.

Proszę bardzo.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Generalnie, to może dziwić, do tak przedstawionego harmonogramu nie mam uwag. Poprosiłabym jednak o takie spotkanie prezydium, abyśmy mogli różne rzeczy zaplanować, bo chcielibyśmy między tymi dniami 21 a 29 stycznia również o innych tematach porozmawiać.

Na ten moment nie mam uwag do tak sformułowanego harmonogramu, ale on jest nam potrzebny trochę bardziej uszczegółowiony. Rozumiem, że na ten moment nie może być, ale sądzę, że wszyscy państwo chcieliby, żeby te terminy były przyjęte w sposób konstruktywny.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Na ten moment nie mam uwag. Chcę, żeby prezydium spotkało się i porozmawiało tak, żeby możliwie jak najlepiej dostosować terminy posiedzeń komisji branżowych...

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak jest, dokładnie tak, pani przewodnicząca, chcemy zrobić.

Zamierzaliśmy dzisiaj zwołać Prezydium. Niestety, przedłużające się poprzednie posiedzenie Komisji nie pozwoliło. Harmonogram obejmuje maksymalne terminy, natomiast te daty wpisujemy tak, aby to było dla wszystkich państwa posłów najwygodniejsze, aby przyjazdy do Warszawy nie odbywały się w sposób ciągły przez wszystkie tygodnie.

Wobec tego, jeśli nie słyszę sprzeciwu, uznam, że harmonogram prac komisji finansów nad rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2020 został przyjęty.

Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła harmonogram prac nad budżetem.

Prezydium Komisji ustali propozycje (mamy już zaprezentowane pewne propozycje) posłów, referentów i koreferentów, do poszczególnych części budżetowych i komisji branżowych. Spis posłów wyznaczonych do tych funkcji zostanie państwu przedstawiony na piśmie. Materiały budżetowe do poszczególnych części budżetowych będą państwu doręczone w późniejszym terminie, jako że poszczególni dysponenci części budżetowych otrzymali pisma dotyczące przygotowania materiałów, chyba, do 9 stycznia.

Przystępujemy do realizacji punktu drugiego porządku dziennego.

Zgodnie z dyspozycją Marszałka Sejmu komisje sejmowe mają opracować plany pracy obejmujące okres od 1 stycznia do 31 lipca 2020 r. W związku z tym przedłożyliśmy projekt planu pracy. Wszyscy otrzymali informację, żeby ewentualne uwagi i propozycje zgłaszać do dzisiaj, do godziny 12.00. W projekcie planu pracy zostały uwzględnione projekty skierowane do tej pory do Komisji przez Sejm, przez Marszałka Sejmu, a także takie dokumenty, jak w sprawozdanie z wykonania budżetu, które wynika z konstytucji RP.

Proszę bardzo, czy są uwagi do projektu planu pracy?

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Po dzisiejszym posiedzeniu Komisji chciałabym sformułować taki wniosek, abyśmy w miesiącu lutym – po opublikowaniu tego raportu, który jest istotny i ważny dla rynku finansowego, a przede wszystkim, dla poszkodowanych – przyjęli, aby nie korzystać z tego prawa regulaminowego, abyśmy dokończyli to posiedzenie Komisji, które dzisiaj nie zostało zakończone, bo nie mamy tego raportu. Zostały przedstawione tylko niektóre informacje i niektóre wyjaśnienia Komisji Nadzoru Finansowego.

Sprawę raportu Najwyższej Izby Kontroli dotyczącego GetBack ponowiłabym i proponuję jej uwzględnienie. Terminu, o którym pan przewodniczący mówił, nie dochowałam z uwagi na późny termin posiedzenia Komisji. Proponuję, aby w miesiącu lutym Komisja w swoim planie pracy uwzględniła ten punkt. Myślę, że to również będzie interesowało pana posła Smolińskiego, który pracował w jednej z komisji śledczych. W tym przypadku informacje są również ważne. Nie narażę się w tym przypadku na żadne uwagi czy uszczypliwości, bo będziemy znali już ten raport.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję bardzo.

Czy mamy uwagi dotyczące...?

Tak, pan przedstawiciel NIK.

Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli Stanisław Jarosz:

Wobec stwierdzenia pani przewodniczącej chcę powiedzieć, że Najwyższa Izba Kontroli – jeżeli będzie w tym składzie osobowym, w którym jest – powtórnie przedstawi tę wypowiedź, którą pan prezes Dziuba przedstawił w części zamkniętej.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak, tylko...

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Ale Komisja Nadzoru Finansowego będzie miała więcej do powiedzenia.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Ja mam taką propozycję... oczywiście, ten punkt przyjmujemy do planu pracy z tym, że ja bym może nie formułował, że chodzi o luty, bo, co prawda, mamy deklarację, że raport w ciągu 3 tygodni będzie zamknięty, ale jeśli nie byłby w ciągu tych 3 tygodni, proponowałbym zmienić ten zapis, że w ciągu 30 dni od raportu Najwyższej Izby Kontroli.

To będzie to samo, tylko mamy pewność...

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

W ciągu 2 tygodni.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Jeśli w ciągu 2 tygodni to może się okazać, że będziemy zwoływać posiedzenie Komisji w trakcie przerwy. Chodzi o to, żeby tak nie było. Myślę więc, że ten miesięczny czas jest rozsądny.

Tak, dziękuję bardzo – wnioskodawca wyraża na to zgodę – w ciągu miesiąca od opublikowania raportu Najwyższej Izby Kontroli.

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze inne uwagi?

Proszę bardzo.

Poseł Czesław Siekierski (PSL-Kukiz15):

Drugi kwartał jest mniej obciążony, nie widzę tutaj jakichś tematów. Czy nie moglibyśmy podjąć tutaj jakichś tematów bardziej merytorycznych, na przykład: problemy różnych instytucji finansowych czy sprawy środków unijnych, czy sprawy podatkowe, żeby prowadzić takie bardziej merytoryczne rozważania, niekoniecznie to, co wynika z naszych obowiązków regulaminowych.

To by się nam przydało jako pewna refleksja w Komisji nad ważnymi sprawami.
Dziękuję.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję bardzo.

Pragnę jednak zaznaczyć, że do tego (mamy nadzieję) będą prace podkomisji dotyczące właśnie między innymi środków europejskich, systemu podatkowego i tak dalej. Jeśli podkomisje wypracują jakieś wnioski, nic nie stoi na przeszkodzie, żeby Komisja rozpatrzyła wnioski tych podkomisji. Czy możemy tak uznać?

Dziękuję bardzo.

Proszę bardzo.

Posel Izabela Leszczyna (KO):

Chciałabym tylko zapytać, panie przewodniczący, czy pan przewodniczący akceptuje to, co ja złożyłam na piśmie do planu pracy? Chodzi mi o stabilizującą regułę wydatkową i o taką dyskusję – oczywiście, z przedstawicielami Ministerstwa Finansów i, być może, Narodowego Banku Polskiego nad jej uszczelnieniem, a właściwie – nad jej ciągłym rozszczelnianiem i powoływaniem różnych funduszy, które są poza regułą.

Gdybyśmy mogli włączyć to do planu pracy, to byłoby bardzo miło.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Mam rozumieć, że to jest temat na posiedzenie jednej komisji, czyli reguła wydatkowa i związane z tym tworzenie nowych jednostek w sektorze finansów publicznych, tak?

Tylko miałbym taką prośbę, żeby doprecyzować temat, bo dyskusja o uszczelnieniu stabilizującej... chodzi o ewentualne...

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Stabilizująca reguła wydatkowa.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak, dobrze.

Posel Izabela Leszczyna (KO):

Panie przewodniczący, może się nazywać tak: „Stabilizująca reguła wydatkowa oraz jej rola i zadania”.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dobrze, dopuścimy modyfikację dokonaną przez autorkę wniosku.

Posel Izabela Leszczyna (KO):

Z sekretariatem.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Przyjmujemy to również.

Myślę, że nie będę więcej pytał, bo oprócz prac nad budżetem (sprawozdaniem budżetowym), mamy już kolejne tematy. Wobec tego proponowałbym zamknięcie tej listy tematów do planu pracy, wszak to jest tylko pierwsze półrocze 2020 r.

Czy zamknięcie tej listy mogę uznać za potwierdzone?

Tak, dziękuję.

Nie słyszę sprzeciwu, wobec tego, wraz z uzupełnieniem...

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Panie przewodniczący, mam pytanie do zaplanowanego punktu 5 na miesiąc luty.

Nie rozumiem, przykro mi... jaki to będzie temat?

Jest założony taki temat: „Wpływ polityki akcyjowej dotyczącej wyrobów alkoholowych i tytoniowych na prozdrowotne zachowania konsumentów”. Jestem w Komisji Zdrowia, jestem w Komisji Finansów, ale tak naprawdę nie rozumiem tego celu. Czy państwo chcecie powiedzieć, że jeżeli akcyza jest podwyższona o 10%, to będziemy rozmawiać o tym, że te pieniądze ze wzrostu akcyzy przeznaczamy na zdrowie, na politykę prozdrowotną? Bo jeśli mieliśmy tam – przypominam sobie – 1,7 mld, to, czy my będziemy sobie tak opowiadać albo o czym?

Albo, kto był wnioskodawcą tego tematu – czy można się dowiedzieć?

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak, już odpowiadam.

Tak, ja byłem wnioskodawcą tego tematu. Ten temat wynika z deklaracji złożonych w czasie dyskusji nad ustawą akcyzową, kiedy to padało wiele wniosków i kiedy wręcz dopominano się, dlaczego w tej debacie nie bierze udziału Komisja Zdrowia. Stąd propozycja. Wtedy padła moja deklaracja, że takie posiedzenie, wspólnie z Komisją Zdrowia...

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

A czy ta komisja będzie miała wpływ na to, że będzie więcej pieniędzy czy tylko mamy przyjechać i wysłuchać?

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Pani przewodnicząca, nie przesadzajmy wyników tej dyskusji – to jest temat do dyskusji.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Nie, wnioskodawca powinien podać określony cel.

Czy pan przewodniczący chciałby powiedzieć, że będzie to moment przeznaczenia 1,7 mld zł z podwyżki akcyzy tytoniowej i alkoholowej na ochronę zdrowia? Bo wtedy to ja rozumiem, że wspólnie rozmawiamy.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Pani przewodnicząca,...

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Ale jeśli ma być ładny temat i ma to wyglądać tak, że coś robimy, o czym powiedział pan poseł Siekierski, to wtedy jest ładny temat i niewiele robimy...

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Pani przewodnicząca, jeśli byłby zapisany cel dyskusji, to nie byłaby potrzebna dyskusja.

Czy jest pani przeciwko temu tematowi?

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Tak.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Wobec tego będziemy głosować.

Jest jeden temat, który budzi sprzeciw, czyli temat dotyczący wpływu akcyzy na politykę zdrowotną.

Proszę bardzo, kto jest za przyjęciem tego tematu?

Kto jest przeciw?

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Ja chciałabym powiedzieć, że dlatego, że z tego nic nie będzie. Zobaczycie państwo, że nic z tego nie będzie.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Kto się wstrzymał?

Dziękuję bardzo proszę o wyniki.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Przecież nie dacie państwo więcej pieniędzy na ochronę zdrowia, żeby sobie pogadać...

Sekretarz Komisji Bogdan Wojtów:

23 – za, 1 przeciw, 1 wstrzymujący się.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Stwierdzam, że propozycja znalazła akceptację.

Czy wobec tego możemy już... czy są jeszcze inne uwagi dotyczące...

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Mam pytanie.

Czy to będzie przygotowanie do kolejnej podwyżki?

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

O tym będziemy mówić, kiedy będzie ten temat.

Czy są jeszcze inne uwagi do planu pracy?

Nie ma, dziękuję.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia planu pracy w tym zakresie?

Głos z sali:

Nie ma.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Nie ma, dziękuję.

Stwierdzam, że plan pracy Komisji na pierwsze półrocze roku 2020 został przyjęty.

Podkomisje... przystępujemy do rozpatrzenia pkt 3 – powołanie składów podkomisji stałych.

Zgodnie z ustaleniami międzyklubowymi proponuję, aby... ponieważ ustalenia trwały jeszcze do ostatniej chwili.

Proszę o uwagę, odczytam propozycje przydziału do podkomisji stałych.

Podkomisja do kontroli realizacji budżetu: poseł Zdzisław Sipiera – przepraszam, będę odczytywał tylko imię i nazwisko – Stanisław Bukowiec, Bartłomiej Dorywalski, Jerzy Bielecki, Władysław Dajczak, Janusz Cichoń, Krzysztof Piątkowski, Tomasz Trela, Czesław Siekierski.

Nie ma uwag.

Podkomisja do spraw monitorowania systemu podatkowego: Sylwester Tułajew, Piotr Polak, Teresa Pamuła, Gabriela Masłowska, Ewa Szymańska, Zofia Czernow, Dariusz Rosati, Hanna Gill-Piątek, Mirosław Suchoń.

Nie ma uwag.

Podkomisja do spraw instytucji finansowych: Wiesław Janczyk, Piotr Uściński, Andrzej Kosztowniak, Ewa Leniart, Patryk Wicher, Marta Golbik, Jarosław Urbaniak, Krystyna Skowrońska, Anita Sowińska.

Nie ma.

I podkomisja do monitorowania wykorzystania środków unijnych: Marcin Porzucek, Anna Gembicka, Zbigniew Giżyński, Krzysztof Czarnecki, Jerzy Materna, Paulina Hennig-Kłoska, Joanna Mucha, Marek Sowa, Katarzyna Kretkowska.

Nie ma.

Planowaliśmy jeszcze, żeby odbyły się posiedzenia podkomisji, ale zaproponujemy jutro terminy, żeby podkomisje zebrały się i ukonstytuowały się zgodnie z ustaleniami międzyklubowymi.

Dziękuję bardzo.

Wobec tego stwierdzam powołanie podkomisji w takim zakresie, jaki odczytałem.

Zamykam posiedzenie Komisji.