

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 87)

z dnia 6 sierpnia 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 87)

6 sierpnia 2020 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Henryka Kowalczyka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

- wniosek Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej (poz. 30) zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2020,
- wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2020,
- wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2020.

W posiedzeniu udział wzięli: **Sebastian Skuza** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, **Grzegorz Wrochna** podsekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego wraz ze współpracownikami, **Andrzej Bida** dyrektor generalny Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Biała** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dzień dobry. Witam panie i panów posłów będących na sali oraz przede wszystkim pracujących zdalnie. Zanim rozpoczniemy posiedzenie Komisji, sprawdzimy kworum poprzez próbne głosowanie. Jesteśmy gotowi? Bardzo proszę uruchomić próbne głosowanie. Dziękuję. Proszę o wyniki.

Głos oddało 35 posłów, więc będziemy mieli kworum.

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Na podstawie próbnego głosowania stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje zaopiniowanie wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w pozycji 30, zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2020 i zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2020.

Równocześnie informuję, że posiedzenie zostało zwołane przez Marszałek Sejmu na podstawie artykułu 198j ust. 2 regulaminu Sejmu. Wobec powyższego nie jest możliwe wprowadzanie zmian do porządku posiedzenia.

Informuję, że posiedzenie będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość. Zgłoszenia do zabrania głosu w dyskusji należy wysyłać na adres mailowy sekretariatu Komisji lub zgłaszać telefonicznie.

Witam na posiedzeniu, chociaż zdalnie, pana ministra Sebastiana Skuzę – sekretarza stanu w Ministerstwie Finansów, pana Grzegorza Wrochnę – podsekretarza stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego i pana Andrzeja Bidę – dyrektora generalnego Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Przystępujemy do realizacji pkt 1 porządku dziennego. Proszę o przedstawienie wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwowowej w poz. 30 zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2020. Panie Ministrze, proszę bardzo króciutko. Proste przesunięcie, więc dwoma zdaniem. Proszę bardzo. ...Nie słyszymy.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza:

Słyszycie mnie teraz?

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Teraz tak.

Sekretarz stanu w MF Sebastian Skuza:

Dobrze. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, proponujemy przesunięcie kwoty 1500 tys. zł z pozycji 30 – Środki na realizację ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej, na możliwość przeznaczenia tych środków dla kombatantów, osób deportowanych oraz wdów i wdowców po nich na pomoc z związku z sytuacją epidemiologiczną związaną z COVID. Z takim wnioskiem wystąpił Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Te środki byłyby wykorzystane na pomoc pieniężną na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego. Można więc powiedzieć, że grupa docelowa jest bardzo zbliżona. Można powiedzieć, że to również kombatanci, tylko z innego okresu. Niemniej jednak zwracam uwagę, że to nie zakłóci realizacji podstawowego celu, czyli finansowania na podstawie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej, z tego względu, że z rezerwy uruchomiono 65 500 tys. zł, a pozostanie tam jeszcze 38 500 tys. zł. To nie zakłóci finansowania tego podstawowego celu przyjętego w poz. 30. Wysoka Komisjo, uprzejmie proszę o przyjęcie przedmiotowej zmiany. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Oczywiście kwota jest niewielka, a przeznaczenie jest niemalże podobne. Nie widzę zgłoszeń.

Proponuję zatem przyjęcie przez Komisję pozytywnej opinii do wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w kwocie 1500 tys. zł w poz. 30. Czy jest sprzeciw wobec pozytywnej opinii dla tej zmiany? Nie ma. Nie widzę. Dziękuję.

Wobec tego stwierdzam, że Komisja Finansów Publicznych przyjęła opinię nr 39 w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej z wniosku Ministra Finansów w wysokości 1500 tys. zł w poz. 30. Dziękuję bardzo.

Przechodzimy do pkt 2 – Zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2020. Wnioskodawcą jest Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Prezentuje pan minister Grzegorz Wrochna. Proszę bardzo.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Grzegorz Wrochna:

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Również apeluję o krótkie zaprezentowanie.

Podsekretarz stanu w MNiSW Grzegorz Wrochna:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego pismem z dnia 24 lipca bieżącego roku wystąpiło do Komisji z prośbą o zaopiniowanie planu finansowego Narodowego Centrum Nauki na rok 2020. Wnioskowane zmiany związane są z realizacją programów międzynarodowych finansowanych z programu ramowego Horyzont 2020, przesunięciem realizacji w czasie lub realizacją nowych zadań a także zmianą struktury kosztów, wydatków finansowanych z Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego EOG i środków własnych. Krótko mówiąc, udało się pozyskać dodatkowe środki z Komisji Europejskiej. W związku z tym postulowana przez NCN zmiana w planie obejmuje zwiększenie przychodów i kosztów o 449 tys. zł. W obrębie przychodów jest to zwiększenie o 419 tys. zł w pozycji – Środki otrzymane z Unii Europejskiej oraz zwiększenie o 30 tys. zł w pozycji – Równowartość odpisów amortyzacyjnych. Natomiast w obrębie kosztów jest to zwiększenie o 399 tys. zł kosztów funkcjonowania, w tym zwiększenie o 590 tys. zł w pozycji – Wynagrodzenia osobowe oraz zmniejszenie o 61 tys. zł w pozycji – Wynagrodzenia bezosobowe. Ponadto zwiększenie o 50 tys. zł kosztów realizacji zadań, w tym zwiększenie

szeniu o 40 tys. zł pozycji – Środki przekazane innym podmiotom. Wnioskowane przez NCN zmiany zostały pozytywnie zaopiniowane przez Ministerstwo Nauki. Szczegółowe zmiany w planie agencji wykonawczej przedstawia załączony do pisma z 24 lipca projekt planu finansowego NCN.

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych zwracam się z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii w odniesieniu do zmiany przychodów i kosztów w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję za zaprezentowanie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki. Otwieram dyskusję. Zgłoszeń nie widzę. Pozyskane środki należy rozdysponować. Tak wszyscy uznają. Dziękuję bardzo.

Zatem proponuję przyjęcie przez Komisję Finansów Publicznych opinii nr 40 do wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki. Czy jest sprzeciw wobec pozytywnej opinii Komisji? Nie ma.

Stwierdzam, że Komisja Finansów Publicznych przyjęła pozytywną opinię w sprawie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2020.

Przystępujemy do rozpatrzenia pkt 3 – Zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2020. Wniosek prezentuje również pan minister Grzegorz Wrochna, tak? Proszę bardzo.

Podsekretarz stanu w MNiSW Grzegorz Wrochna:

Dziękuję. Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego pismem z dnia 20 lipca oraz 5 sierpnia bieżącego roku wystąpiło do Komisji z prośbą o zaopiniowanie planu finansowego Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2020. Ta zmiana wynika z konieczności zapewnienia prawidłowej realizacji zadań centrum. Wnioskowane zmiany związane są z transformacją cyfrową centrum, utworzeniem biura NCBiR w Brukseli oraz przejęciem przez NCBiR funkcji krajowego punktu kontaktowego, KPK w skrócie, do obsługi programu Horyzont Europa, czyli przyszłego programu ramowego na lata 21-27.

Może pozwolę sobie na krótki komentarz merytoryczny. Jeżeli chodzi o tę cyfrową transformację centrum, będziemy istotnie rozbudowywać system informatyczny. W ostatnich miesiącach były różne dyskusje na temat efektywności i transparentności różnych procesów w centrum. Jedną z odpowiedzi ministerstwa na to jest właśnie rozbudowa systemu informatycznego. NCBiR monitoruje jednocześnie 4 tys. projektów i taki system na pewno poprawi zarówno tempo funkcjonowania, tempo rozpatrywania i oceny wniosków, jak i jakość pracy i transparentność tych procesów. Druga kwestia to jest krajowy punkt kontaktowy do obsługi programu Horyzont Europa. Tutaj gramy o 2 mld euro. Polska wkłada do budżetu Unii Europejskiej mniej więcej 3%, nieco ponad 3%, a w ramach programów Horyzont 2020 udawało nam się do niedawna odzyskiwać nieco poniżej 1%. W związku z tym mamy tutaj czynnik 3 do wypracowania. W ostatnim roku to się istotnie poprawiło – z poniżej 1% weszliśmy już na 1,23% – ale nadal jest dużo do zrobienia. Dlaczego dostajemy poniżej średniej? Nie dlatego, że nasi naukowcy są gorsi od innych naukowców, tylko po prostu potrzebne jest wspomaganie naukowców w tym, jak aplikować, informowanie o otwieranych konkursach. Tym wszystkim zajmuje się krajowy punkt kontaktowy. Do tej pory był prowadzony przez jeden z instytutów Polskiej Akademii Nauk. W tej chwili chcemy go przenieść do NCBiR po to, żeby zwiększyć jego efektywność, skorzystać z wiedzy, która jest zgromadzona w NCBiR. Do tego chcemy otworzyć niewielkie biuro w Brukseli po to, żeby móc skutecznie lobbować i pracować z różnymi organami Komisji Europejskiej już na etapie przygotowywania konkursów, bo wiemy, że to nie chodzi o to, że nasi naukowcy przegrywają dlatego, że są gorsi, tylko często ogłaszane konkursy są niekoniecznie pod takie tematy, które naszych naukowców interesują. Dlatego, że nieobecni głosu nie mają, musimy być obecni w Brukseli, musimy uczestniczyć w tych dyskusjach, musimy uczestniczyć w tworzeniu programów i w tworzeniu konkursów. Środki na te zadania zostaną wygospodarowane

w tym roku w ramach środków NCBiR. Prosimy tylko o przesunięcie. Finansowe skutki przechodzące wynikające z opiniowanych zmian w planie będą pokryte w kolejnych latach ze środków będących w dyspozycji centrum. Nie będzie potrzeby dodatkowego obciążania budżetu, bo po prostu kasujemy krajowy punkt kontaktowy w instytucie PAN-owskim i przynosimy go do NCBiR, utrzymując stałe koszty.

Przechodząc do liczb, postulowana przez NCBiR zmiana w planie obejmuje zmniejszenie przychodów i kosztów o 530 tys. zł. W obrębie przychodów jest to zmniejszenie pozycji – Dotacje, subwencje z budżetu państwa, o kwotę 810 tys. zł oraz zwiększenie pozycji – Pozostałe przychody, w tym równowartość odpisów amortyzacyjnych, o 280 tys. zł. Z kolei w obrębie kosztów jest to zwiększenie kosztów funkcjonowania o kwotę 8735 tys. zł, w tym zwiększenie pozycji – Amortyzacja, o 280 tys. zł, i Materiały i energia, o kwotę 61 tys. zł, Usługi obce o kwotę 3526 tys. zł. Składki na ubezpieczenie społeczne wzrastają o 463 tys. zł, Fundusz Pracy wzrasta o 30 tys. zł...

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Panie ministrze, to już są pochodne, więc naprawdę wystarczą koszty funkcjonowania.

Podsekretarz stanu w MNiSW Grzegorz Wrochna:

Tak, dobrze. Ostatnią pozycją jest zmniejszenie kosztów realizacji zadań o kwotę 9265 tys. zł. Wnioskowane przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju zmiany zostały pozytywnie zaopiniowane przez Ministerstwo Finansów. Szczegółowe zmiany przedstawia załączony do pisma z 5 sierpnia projekt planu finansowego. Uwzględnia on również zmianę przekazaną do Komisji w piśmie z 27 lipca. Jest to po prostu *update* tej informacji. Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych zwracam się z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii w odniesieniu do zmian przychodów i kosztów w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Zgłoszeń nie widzę. To są wewnętrzne przesunięcia zaopiniowane pozytywnie przez Ministra Finansów. Proponuję zatem, aby Komisja przyjęła pozytywną opinię w sprawie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu... Nikt nie zgłasza sprzeciwu.

Stwierdzam zatem, że Komisja Finansów Publicznych przyjęła pozytywną opinię nr 41 w sprawie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2020.

Podsekretarz stanu w MNiSW Grzegorz Wrochna:

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia Komisji.

Zamykam posiedzenie komisji. Zapraszam panie i panów posłów na Zgromadzenie Narodowe. Dziękuję bardzo.