

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**
(NR 28)
z dnia 19 listopada 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 28)

19 listopada 2020 r.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, obradująca pod przewodnictwem posła **Kazimierza Gwiazdowskiego (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawkę zgłoszoną w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o paszach (druki nr 735, 736 oraz 751).

W posiedzeniu udział wzięli: **Anna Gembicka** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Jerzy Dawidek** doradca techniczny w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli oraz **Monika Piątkowska** prezydent Izby Zbożowo-Paszowej.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magdalena Kowalska**, **Dariusz Myrcha** i **Damian Stanisławski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Łukasz Grabarczyk** i **Konrad Nietrzebka** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł **Kazimierz Gwiazdowski (PiS)**:

Szanowni państwo. Otwieram posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam państwa posłów oraz zaproszonych gości – obecnych na miejscu i łączących się z nami zdalnie.

Witam panią minister Annę Gembicką. Witam panią Monikę Piątkowską, prezydent Izby Zbożowo-Paszowej. Witam panią Magdalenę Zasępe, dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Hodowli i Produkcji Zwierzęcej oraz panią Justynę Ślusarczyk, zastępcę dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Hodowli i Produkcji Zwierzęcej. Witam pana Jerzego Dawidka z Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli.

Informuję, że dzisiejsze posiedzenie zostało zwołane przez panią marszałek Sejmu na podstawie art. 198j ust. 2 regulaminu Sejmu i będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość.

Szanowni państwo. Proszę, aby tak jak na poprzednich posiedzeniach Komisji, posłowie obecni na sali zalogowali się oraz głosowali za pomocą urządzenia do głosowania, natomiast posłowie pracujący zdalnie logują się na tablecie. W celu sprawdzenia kworum bardzo proszę państwa posłów o naciśnięcie dowolnego przycisku. Sprawdzamy kworum.

Poproszę o wyniki. Szanowni państwo, zagłosowało 29 posłów. Na podstawie wyników z elektronicznego systemu do zdalnego głosowania stwierdzam kworum.

Komunikat dla państwa posłów oraz gości łączących się zdalnie: przypominam, że przed posiedzeniem otrzymali państwo instrukcję zgłaszania się do dyskusji i zabierania głosu w trakcie posiedzenia.

Informuję, że porządek dzienny posiedzenia obejmuje jeden punkt, tj. rozpatrzenie poprawki zgłoszonej w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o paszach (druki nr 735, 736 oraz 751). Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby wykonujące zawodowo działalność lobbingową? Jeżeli tak, to proszę o przedstawienie się i poinformowanie, jaką firmę reprezentują. Nie widzę zgłoszeń.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. W dniu wczorajszym, zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu, Sejm skierował ponownie projekt ustawy zawartej w druku nr 751 do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celu rozpatrzenia poprawki zgłoszonej w drugim czytaniu. Klub parlamentarny Koalicja Obywatelska zgłosił jedną poprawkę, wobec tego poproszę przedstawiciela wnioskodawców o uzasadnienie poprawki. Wiem, że poprawkę będzie uzasadniała pani Dorota Niedziela.

Tak, pani Doroto? Proszę bardzo.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Dzień dobry państwu, witam. Chciałabym uzasadnić poprawkę, którą złożyliśmy. W związku z dyskusją przeprowadzoną na wczorajszym posiedzeniu Komisji doszliśmy do wniosku, że najlepszym rozwiązaniem dla nas wszystkich – dla rządu, dla posłów, dla wszystkich obywateli – jest zamieszczenie w ustawie zapisu, iż minister właściwy do spraw rolnictwa będzie miał obowiązek składania corocznego sprawozdania z realizacji programu dotyczącego zastąpienia pasz białkowych paszami pochodzenia krajowego.

Poprawka ma na celu udzielenie corocznej informacji dotyczącej kwestii, na jakim etapie zastępowania pasz jesteśmy. Nie zapisaliśmy tego dokładnie, ale chcielibyśmy też, aby sprawozdanie zawierało wszystkie informacje dotyczące programu i ilości tworzonej paszy. Chcielibyśmy, aby sprawozdanie zawierało także informację, jaka część produkcji roślin białkowych jest produkcją ekologiczną, a jaka część jest produkcją konwencjonalną. Taka informacja, przedstawiana corocznie w Sejmie, mogłaby uświadomić wszystkim posłom zasiadającym w Sejmie, a więc i całemu społeczeństwu, na jakim etapie jesteśmy w drodze do zastąpienia soi modyfikowanej genetycznie naszym rodzimym białkiem. Myślę, że taka informacja przysłużyłaby się wszystkim i dałaby pewnego rodzaju jakby bat na to, aby rzeczywiście pracować i faktycznie pokazywać efekty swojej pracy. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Poproszę o stanowisko rządu. Proszę, pani minister.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Anna Gembicka:

Panie przewodniczący, szanowni państwo. Nasze stanowisko odnośnie do tej poprawki jest negatywne. Na każde życzenie Sejmu czy Komisji ministerstwo przedstawi taką informację, a więc tego rodzaju dodatkowy przepis w tej sprawie nie jest konieczny. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy Biuro Legislacyjne ma swoje uwagi? Proszę bardzo.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Dzień dobry. Konrad Nietrzebka, Biuro Legislacyjne.

Szanowni państwo. Oczywiście pomijając kwestie merytoryczne – ponieważ poprawka ewidentnie niesie rozwiązania merytoryczne, do których Biuro Legislacyjne się nie odnosi – chcielibyśmy zwrócić uwagę na jedną kwestię strictly legislacyjną. Otóż korzystając również z tego, co powiedziała pani przewodnicząca Niedziela w swojej wypowiedzi, i przyglądając się dodawanemu ust. 4 w art. 15a, można zauważyć, że niestety, najprawdopodobniej wdarła się tam oczywista omyłka. Proszę zwrócić uwagę, że początek ust. 4 brzmi: „Minister właściwy do spraw” – i niestety, nie zostało wskazane, do jakich spraw. Z wypowiedzi pani przewodniczącej Niedzieli wnioskujemy, że chodzi o ministra właściwego do spraw rolnictwa. Niestety, w uzasadnieniu do poprawki nie znaleźliśmy tego stwierdzenia, dlatego wydaje się, że poprawka mogłaby zostać skorygowana w tej kwestii redakcyjnej.

Wydaje nam się, że mamy oczywistą omyłkę i oczywiście Biuro Legislacyjne mogłoby dopisać, że to minister właściwy do spraw rolnictwa, ale możemy to zrobić tylko i wyłącznie za zgodą Wysokiej Komisji. Oczywiście z pełną akceptacją wnioskodawców potwierdzających, że taka właśnie była intencja. Podkreślamy przede wszystkim konieczność wyrażenia zgody przez Komisję na to, aby skorygować poprawkę w takim zakresie, a więc poprzez dodanie po wyrazach „do spraw” wyrazu „rolnictwa”.

Panie przewodniczący, tę kwestię podnosimy, sygnalizujemy i pozostawiamy do rozstrzygnięcia przez Wysoką Komisję. Bardzo dziękuję.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Jeśli można?

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Tak, tak, bardzo proszę, pani przewodnicząca.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Oczywiście bardzo przepraszam, ale to wynika z wczorajszego trybu i z tego wszystkiego, co się wydarzyło w Sejmie, i z zamieszaniem...

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Ale wie pani, niech pani nie składa winy na Sejm.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Prawdopodobnie gdzieś coś umknęło, może jakiś akapit. Bardzo proszę Biuro Legislacyjne o naprawienie tego niedopatrzenia.

Oczywiście nikt inny nie mógłby tego sprawozdania wydawać; zresztą w art. 15 wszystkie podpunkty dotyczą ministra do spraw rolnictwa, a więc może dlatego szybko pisana poprawka tak brzmi. Poprawka urodziła się podczas wczorajszej dyskusji. Intencją poprawki jest to, żeby rzeczywiście wszyscy byli zadowoleni. Chcieliśmy zrobić jeszcze jakiś mechanizm, aby co roku móc oceniać program.

Cały art. 15 jest w tym miejscu skierowany do obowiązków ministra zajmującego się rolnictwem, ministra do spraw rolnictwa. Są enumeratywnie wypisane punkty programu, które mają być umieszczane na stronie internetowej. Może tym się zasugerowałam.

A zatem bardzo, bardzo proszę pana legislatora...

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Dobrze, zrozumieliśmy panią przewodniczącą i wiemy, o co chodzi.

Posel Dorota Niedziela (KO):

...o dopisanie tego wyrazu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

O głos prosił jeszcze pan poseł Dolata. Proszę bardzo.

Posel Zbigniew Dolata (PiS):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Pozornie ta poprawka zmierza do tego, aby Komisja Rolnictwa i Sejm monitorowali realizację programu, który zmierza do zastąpienia importowanych komponentów białkowych krajowymi źródłami białka. Zastanawiam się tylko, czy rzeczywiście powinniśmy to wpisywać do ustawy? Deklaracja pani minister jest jednoznaczna, że w każdej chwili ministerstwo będzie informowało o postępach w realizacji tego programu. Nawet gdyby pani minister tego nie powiedziała, to Wysoka Izba i Komisja Rolnictwa mają ustawowe prawo, żeby kontrolować działanie rządu.

Gdybyśmy szli zgodnie z tą logiką, to musielibyśmy do każdej ustawy wpisywać obowiązki dla poszczególnych ministrów resortowych, aby raportowali, jak dana ustawa jest realizowana. A więc nie wiem, czy wpisywanie tego w ten sposób... I jeszcze uzasadnienie pani przewodniczącej Doroty Niedzieli, która wprost stwierdziła, że to ma być bat na ministra. Myślę, że minister nie potrzebuje bata. Sądzę, że wszyscy, jak tu jesteśmy i pracujemy w Komisji czy w ministerstwie, rozumiemy wagę tego zagadnienia. A więc wydaje mi się, że to jest jednak pewna przesada w takiej pracy legislacyjnej, która niepotrzebnie mnoży byty, bo powinniśmy do każdej ustawy wpisywać jakiś sposób jej monitorowania. Nie wiem, czy to ma naprawdę jakiś głębszy sens.

Zapraszam panią poseł przewodniczącą Dorotę Niedzielę, żeby aktywnie pracowała w tej podkomisji, jak już podkomisje będą mogły się zbierać. Wtedy będziemy rzeczywiście jako podkomisja, a potem jako Komisja monitorowali te działania i inicjowali takie działania, które być może rządowi czy ministrowi rolnictwa nie będą przychodziły do głowy, tak aby ten program był intensywnie realizowany. Jest on bowiem faktycznie niezwykle ważny z punktu widzenia bezpieczeństwa żywnościowego Polski.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Dziękuję, panie pośle.

Chciałbym, żebyśmy znowu nie rozpoczynali dyskusji. Mamy konkretną poprawkę i w tej chwili najważniejsza jest sprawa, czy jako Komisja upoważniamy Biuro Legislacyjne, żeby dopisać „ministra rolnictwa”, tak? Bo o to chodzi. Jeżeli Komisja wyrazi

zgode, jeśli poprawka przejdzie, to jak rozumiem, wtedy Biuro Legislacyjne ewentualnie dopisze do poprawki.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Proszę jeszcze o głos, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Naprawdę nie będziemy już zabierać głosu.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Powiem tylko dwa zdania.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Pani przewodnicząca już zabierała głos, więc myślę, że to wystarczy.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Dwa zdania.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Pani przewodnicząca, myślę, że to nic nie pomoże.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Proszę tylko o dwa zdania. Bardzo proszę. Pospieszę się.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Ale wcześniej prosiła o głos pani poseł Kozłowska.

Posel Robert Telus (PiS):

Panie przewodniczący, proszę o możliwość zabrania głosu.

Posel Iwona Maria Kozłowska (KO):

Można? Tak? Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Powiem bardzo krótko. Chciałam się tylko odnieść do tego, co powiedział przed chwilą pan poseł Zbigniew, ponieważ praktycznie specjalistami od mnożenia bytów jest opcja rządząca. To po pierwsze.

Po drugie jest wiele ministerstw, które corocznie raportują swoje działania, jest również wiele instytucji podległych rządowi, które składają raporty. Nasza sugestia jest taka, żeby rzeczywiście zmobilizować, zmotywować, ale jednocześnie analizować sytuację na bieżąco. Ta poprawka naprawdę nie zmierza do niczego złego i proszę się tego nie obawiać. Po prostu chcemy mieć bieżącą informację. Nic więcej z tego nie wynika.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Dobrze, dziękuję. Dziękuję pani.

Posel Iwona Maria Kozłowska (KO):

Prosimy o pozytywne rozpatrzenie. Dziękuję, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

O głos prosił jeszcze pan przewodniczący Telus, jak widzę.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Bardzo proszę jeszcze o głos dla mnie.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Teraz pan przewodniczący Telus. Bardzo proszę.

Posel Robert Telus (PiS):

Panie przewodniczący, pani minister. Chciałem powiedzieć, że ta poprawka nie ma wielkiego sensu, ponieważ nawet już wczoraj ogłosiliśmy, iż w najbliższym możliwym terminie będziemy omawiali ten temat. To jest sprawa Komisji, nasza sprawa, żeby ten temat wracał na posiedzenia Komisji. Wtedy będziemy mogli temat omawiać i nie ma potrzeby, żeby zapisywać to w ustawie. Gdybyśmy tak chcieli, to przy każdej ustawie powinniśmy zrobić taki zapis.

Zwracam się do pani minister, żebyśmy pomyśleli o wprowadzeniu ustawy, która będzie mówiła o wskaźniku wprowadzenia naszego polskiego białka. To jest jakby kompletne rozwiązanie, a nie taka poprawka, że będziemy monitorować. Co z tego,

że będziemy monitorować, pani przewodnicząca? Możemy się spotkać nawet co tydzień i na ten temat rozmawiać i co będzie z tego wynikało? Ja bym wolał, żebyśmy przedstawili konkrety. Dlatego mam prośbę do pani minister, żebyśmy pomyśleli o tym, aby stworzyć taką ustawę, która będzie konkretem, a nie tylko jakiś taki zapis, że trzeba publikować.

Pani przewodnicząca wie o tym, że jeżeli temat jest ważny, jak na przykład białka, to możemy się nawet spotkać i rozmawiać na ten temat raz na kwartał i nie musimy tego zapisywać w żadnej ustawie.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Muszę jeszcze powiedzieć dwa zdania, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

To proszę tylko o jedno zdanie.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Chciałam tylko przypomnieć. Proszę państwa, naprawdę to, co zgłasza opozycja, niekoniecznie trzeba zawsze krytykować. Przypomnę tylko państwu, że w 2018 r. do ustawy o paszach wpisaliśmy dla ministra obowiązek informowania. Są tam trzy podpunkty; radzę poczytać ten zapis. W art. 15 są trzy zapisy, które zobowiązują ministra do zawieszenia programu na stronie internetowej. Równie dobrze mogłabym teraz mówić: ale po co, przecież to ważny temat, my to wszystko wiemy. Nie, chodzi jeszcze o to, że minister mógłby nam co roku składać sprawozdanie.

W tym momencie, panie pośle Dolata, chcę panu przypomnieć, że dokładnie takiej samej argumentacji, jakiej użyłam, proszę mi wierzyć, bo to sprawdziłam...

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Już nie przypominajmy, przejdźmy do głosowania.

Posel Dorota Niedziela (KO):

...użył minister Ardanowski, gdy składał ustawę w 2018 r., i dopisał obowiązek wpisywania na stronie internetowej.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Pani przewodnicząca, posłowie naprawdę się spieszą na posiedzenia kolejnych komisji, więc...

Posel Dorota Niedziela (KO):

Wtedy pan minister Ardanowski użył słowa...

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

A więc dziękuję. Wiemy, o co pani chodzi.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Chwileczkę. Wtedy minister Ardanowski użył słowa o bacie – ja go tylko zacytowałam. Nie chodzi mi o żaden bat. Chodzi o konkretną informację, którą każdy, niezależnie od tego, czy będzie prosił prezydium, żeby takie posiedzenie Komisji się odbyło, czy będzie pisał interpelację, czy będzie się zgłaszał...

Posel Piotr Borys (KO):

Głosujemy, bo naprawdę posłowie mają posiedzenia innych komisji.

Posel Dorota Niedziela (KO):

...niezależnie od tego, dostanie informację od ministerstwa.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Pani poseł, bo już posłowie z Koalicji chcą, żebyśmy przeszli do głosowania.

Szanowni państwo, w tej chwili przystępujemy do głosowania poprawki. Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? Proszę o podniesienie ręki i zagłosowanie. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Pan poseł Rzepa. Proszę bardzo.

Poseł Jarosław Rzepa (PSL-Kukiz15) – spoza składu Komisji:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowne panie, szanowni panowie posłowie. Nie chciałbym, żeby to źle zabrzmiało, natomiast myślę, że intencje wszyscy tu siedzący mamy takie same. Chcielibyśmy, żeby program białkowy wreszcie nie był fikcją i stał się faktem.

Panie przewodniczący, mam może dalej idącą propozycję. Rozumiem, że chyba nie jest celowe, żebyśmy wszystko zapisywali. Natomiast wydaje mi się, że możemy to bardzo mocno zapisać w planie pracy Komisji. Komisja będzie miała jednoznacznie wpisany temat i będzie rozliczała ministra rolnictwa z realizacji tego tematu w określonej części roku. Wydaje mi się, że takie rozwiązanie jest lepsze.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Panie pośle, pana wczoraj nie było do końca posiedzenia. Pan przewodniczący Komisji mówił, że takie spotkania, posiedzenia Komisji będą się odbywać. Przynajmniej raz na pół roku będą się odbywać posiedzenia Komisji poświęcone kwestiom białkowym.

Poseł Jarosław Rzepa (PSL-Kukiz15) – spoza składu Komisji:

Panie przewodniczący, ale chciałbym...

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Myślę, że to zostało rozpatrzone. Dziękuję panu.

Chciałbym ogłosić wyniki. Tak, zamykam głosowanie.

Poseł Jarosław Rzepa (PSL-Kukiz15) – spoza składu Komisji:

OK. Dokończę jeszcze, tak? Jeżeli mogę?

Proponowałbym, aby już wpisać sztywno do planu pracy Komisji takie sprawozdanie w określonym miesiącu, żeby tak było.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Panie pośle. Pan przewodniczący powiedział, że jedno z najbliższych posiedzeń Komisji będzie poświęcone temu tematowi. Będziemy ustalać plan pracy na przyszły rok. Na pewno wpisujemy również ten temat do planu pracy Komisji na przyszły rok i nie tylko. Dziękuję bardzo.

Chciałbym przedstawić państwu wyniki głosowania. Głosowało 29 posłów, za było 12 posłów, 13 posłów było przeciw, wstrzymało się 4 posłów. Na podstawie wyników głosowania stwierdzam, że Komisja odrzuciła poprawkę.

Chciałbym również wybrać posła sprawozdawcę. Proponuję, aby Komisja ponownie wybrała Macieja Górskiego na sprawozdawcę Komisji. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Maciej Górski (PiS):

Tak, wyrażam.

Poseł Dorota Niedziela (KO):

Czy ja mogę zgłosić jako wniosek mniejszości?

Głos z sali:

Nie.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Nie, nie można.

Poseł Dorota Niedziela (KO):

To już było na (*niestyszalne*). Dziękuję.

Przewodniczący poseł Kazimierz Gwiazdowski (PiS):

Czy jest sprzeciw? Nie słyszę. Stwierdzam zatem, że Komisja dokonała wyboru posła sprawozdawcy.

Na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany. Informuję, że protokół posiedzenia wraz załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie do wglądu w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Zamykam obrady. Dziękuję bardzo.

Poseł Robert Telus (PiS):

Dziękujemy bardzo.