

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 276)

z dnia 11 marca 2022 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 276)

11 marca 2022 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Kosztowniaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

- wniosek głównego geodety kraju w sprawie zmian w planie finansowym państwowego funduszu celowego – Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na 2022 rok;
- wniosek prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2022.

W posiedzeniu udział wzięli: **Waldemar Izdebski** główny geodeta kraju wraz ze współpracownikami, **Monika Stadnicka** naczelnik Wydziału Planowania Budżetu w Departamencie Budżetu i Finansów Ministerstwa Rozwoju i Technologii, **Bernard Waśko** zastępca prezesa ds. medycznych Narodowego Funduszu Zdrowia wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Paulina Gontarz**, **Bogdan Wojtów**, **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dzień dobry. Witam serdecznie wszystkich państwa, którzy przybyli na dzisiejszą Komisję, ale również tych, którzy będą z nami pracować zdalnie.

Szanowni państwo, otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Porządek dzienny posiedzenia przewiduje dwa punkty. Pierwszym z nich jest zaopiniowanie wniosku głównego geodety kraju w sprawie zmian w planie finansowym państwowego funduszu celowego – Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na 2022 rok, zaś drugim punktem jest zaopiniowanie wniosku prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2022 r.

Informuję, że posiedzenie będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość. Informuję również, że zgłoszenia do zabrania głosu w dyskusji przez posłów należy wysyłać pod adres e-mail: kfpb@sejm.gov.pl lub za pośrednictwem czatu.

Przystępujemy, szanowni państwo, do sprawdzenia kworum. Tym samym proszę wszystkie koleżanki i kolegów o zalogowanie się i oddanie głosu potwierdzającego obecność na dzisiejszej Komisji. Bardzo serdecznie o to proszę.

Główny geodeta kraju Waldemar Izdebski:

Dzień dobry. Witam państwa.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dzień dobry. Witamy serdecznie.

Proszę państwa, uwaga techniczna. Nie domykamy niejako głosowania. Jest możliwość oddania głosu, również głosowania i potwierdzenia obecności na Komisji. Kworum już mamy w tym momencie, więc tym samym przejdziemy do realizacji porządku dziennego. Szanowni państwo, stwierdzam kworum.

Czy są uwagi do porządku dziennego posiedzenia? Nie widzę. Nie słyszę. Tym samym stwierdzam, że porządek został przyjęty.

Szanowni państwo, zanim przejdziemy do realizacji porządku dziennego, pozwolę sobie przywitać na dzisiejszej Komisji osoby, które będą z nami współpracowały, osoby,

które przybyły na Komisję, ale również tych, którzy będą z nami współpracować dzisiaj zdalnie. Witam gorąco panią Bernadetę Waśko, zastępcę prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia ds. medycznych. Witam bardzo serdecznie panią prezes...

Zastępca prezesa ds. medycznych Narodowego Funduszu Zdrowia Bernard Waśko:

Zastępca prezesa Bernard Waśko, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo serdecznie przepraszam.

Witam gorąco Waldemara Izdebskiego, głównego geodetę kraju obradującego zdalnie. Witam gorąco.

Główny geodeta kraju Waldemar Izdebski:

Witam serdecznie. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Witam panią Anetę Cieloch, dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej i witam Mirosława Staniaka, zastępcę dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej. Witam państwa bardzo serdecznie na dzisiejszej Komisji.

Przystępujemy do realizacji punktu pierwszego porządku dziennego. Proszę o przedstawienie wniosku Głównego Geodety Kraju w sprawie zmian w planie finansowym państwowego funduszu celowego – Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na 2020 r. Bardzo proszę o wystąpienie.

Główny geodeta kraju Waldemar Izdebski:

Dziękuję bardzo. Witam. Waldemar Izdebski. Ja mam prośbę, żeby może dyrektor Zembruski, który przygotowywał wniosek, przedstawił go króciutko.

Panie dyrektorze, jest pan gotowy?

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo proszę, panie dyrektorze.

Dyrektor Departamentu Informatyzacji i Rozwoju Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii Jarosław Zembruski:

Dobrze, już prezentuję.

Jeśli chodzi o zmiany, o które zawnioskowaliśmy, dotyczą one kwoty 450 tys. zł. Jest to prośba o przesunięcie tych środków z zadania „Usługi związane z rozwojem oprogramowania”, które było przewidziane w § 4300, do zadania „Informatyzacja zasobu, w tym zakup sprzętu i rozwój oprogramowania do prowadzenia zasobu”, czyli do § 6120. Budżet zadaniowy zostałby bez zmian.

Jeśli chodzi o zatrudnienie, to w związku z tym, że prowadzimy Państwowy Zasób Geodezyjny i Kartograficzny, niezbędne jest pozyskiwanie dedykowanych narzędzi i usług wspomagających ten proces dostosowanych do specjalistycznych wymagań wynikających ze zmieniającego się otoczenia. W ramach planowanych pierwotnie zadań usługowych istnieje możliwość tylko zakupu usług związanych z rekonfiguracją istniejących już rozwiązań, co nie realizuje wszystkich potrzeb Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. W celu eliminacji tych ograniczeń wystąpiliśmy o to przesunięcie, gdzie zamierzamy zorganizować przetargi w trybie konkursu jednoetapowego, których celem byłoby dostarczenie rozwiązań najlepiej dostosowanych do aktualnych, obecnych potrzeb. Jeśli chodzi o ten tryb konkursowy, on wyzwala też w uczestnikach więcej kreatywności i swobody niż w przetargach nieograniczonych, co z naszego ostatniego doświadczenia jest ewidentnie widoczne, że przekłada się na wyższą jakość produktów końcowych.

Główny geodeta kraju Waldemar Izdebski:

Dziękuję, panie dyrektorze. Ja dodam może tylko tyle, że chodzi o to, żeby środki pozyskane w ramach działań, były naszym środkiem inwestycyjnym. Czyli uzyskamy nowy produkt, który potem włączymy do urzędu. Natomiast obecnie mamy środki przeznaczone tylko na usługi i stąd nasz wniosek. Bardzo proszę o pozytywne rozpatrzenie.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję. Rozumiem, że to koniec wypowiedzi.

Pytanie do przedstawicieli Ministerstwa Finansów: Czy ktoś ma w tym zakresie coś do dodania? Nie słyszę.

Otwieram dyskusję. Bardzo proszę o zadawanie pytań, jeżeli są. Widzę, że tych pytań, również z samej sali, nie ma. Szanowni państwo, będę proponował w takim razie przyjęcie opinii Komisji w sprawie przedłożenia powyższego wniosku. Pozwolę sobie ją odczytać. „Opinia nr 153 Komisji Finansów Publicznych do Głównego Geodety Kraju w sprawie zmian w planie finansowym – Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym uchwalona na posiedzeniu w dniu 11 marca 2022 r. Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 11 marca 2022 r. rozpatrzyła wniosek Głównego Geodety Kraju z dnia 9 marca 2022 r. dotyczącego zmiany w planie finansowym w Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w 2022 r. Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 29 ust. 12 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycję zmiany w planie finansowym Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym przedstawionym we wniosku”.

Szanowni państwo, czy będziemy głosować, czy przyjmujemy ten wniosek w tej formule?

Głosy z sali:

Przyjmujemy.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Rozumiem. Dziękuję serdecznie. Uważam go za przyjęty.

Tym samym, szanowni państwo, przechodzimy do realizacji pkt 2 porządku dziennego. Proszę o przedstawienie wniosku przez prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmian planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2020 r. Bardzo proszę, panie prezesie, o wystąpienie.

Główny geodeta kraju Waldemar Izdebski:

Ja tylko serdecznie dziękuję, panie przewodniczący. I my się już wylogowujemy. Do zobaczenia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Życzę państwu miłego dnia.

Zastępca prezesa ds. medycznych Narodowego Funduszu Zdrowia Bernard Waśko:

Dzień dobry państwu. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, zwracam się w trybie art. 121 ust. 1 pkt 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej z uprzejmą prośbą do Wysokiej Komisji o pozytywne zaopiniowanie przedłożonego projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2022. Plan ten dotychczas nie był obejmowany zmianami. Jest to pierwsza zmiana w tym roku już po zatwierdzeniu planu. To zatwierdzenie, tylko przypomnę, miało miejsce 30 lipca 2021 r., zgodnie z harmonogramem i terminami, które obowiązują w ustawie. Ten termin jest o tyle istotny, że główną podstawą do zwrócenia się do Wysokiej Komisji o wydanie opinii w sprawie tych zmian i okolicznością, która powoduje wystąpienie i konieczność wprowadzenia tych zmian, są wydarzenia, które miały miejsce w drugiej połowie roku, czyli już po sporządzeniu planu, a konkretnie odnoszą się do całego pakietu ustaw podatkowych, które zostały wprowadzone jesienią dotyczące... one wpłynęły też na zmianę poboru składki na ubezpieczenie zdrowotne, a w związku z tym na szacowane przychody z tytułu składki na ubezpieczenie.

Zgodnie z ocenami skutków regulacji sporządzonymi przez ministra finansów, jak również w późniejszym etapie, bo w styczniu pojawiły się nowe założenia makroekonomiczne do konstrukcji wyliczenia praw i wpływu tych założeń makroekonomicznych na szacowane przychody ze składki w roku 2022, to właśnie te dwa czynniki spowodowały konieczność uwzględnienia tego przy planowanych przychodach Narodowego Funduszu Zdrowia, co znajduje również swoje odzwierciedlenie w kosztach. Zasadnicza część tych środków jest podzielona algorytmem zgodnie z algorytmem podziału środków na oddziały wojewódzkie i przeznaczone na koszty świadczeń zdrowotnych w 16 oddziałach wojewódzkich NFZ. Szczegółowe pozycje i jeszcze drobne przesunięcia

omówi i przedstawi państwu pan dyrektor Jarnutowski. Tak że to są główne założenia i okoliczności, które skłoniły nas do złożenia takiego wniosku.

Dodam jeszcze tylko, że zgodnie ze zmienioną i podpisaną niedawno ustawą o wydłużeniu sieci szpitali o kolejne 6 miesięcy, czyli wydłużenie do końca tego roku umów sieciowych, ta zmiana pozwoli nam również zabezpieczyć środki na przedłużenie tych umów, jak również ogólnie skutki wzrostu kosztów świadczeń, które występują już i które również musimy uwzględnić w planowanych wydatkach. Dziękuję. Pan dyrektor Jarnutowski.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję.

Panie dyrektorze, proszę o zabranie głosu.

Dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego w Centrali Narodowego Funduszu Zdrowia Dariusz Jarnutowski:

Dziękuję, panie przewodniczący. Szanowne panie i panowie posłowie, przedmiotem zmiany planu, jak już wspomniał pan prezes, jest zwiększenie składki należnej brutto w roku planowania o 9 mld 121 mln zł do wysokości 116 mld 714 mln zł, a w związku ze zwiększeniem planowanych przychodów ze składki to powoduje, zgodnie z art. 88 ustawy o świadczeniach, zwiększenie planowanych kosztów poboru i ewidencjonowania składek przez ZUS. Jednocześnie w ramach tej zmiany planu dokonujemy uporządkowania niektórych pozycji w związku ze zmianą wzoru planu finansowego, która została wprowadzona rozporządzeniem ministra finansów wydanym 31 grudnia 2021 r. i opublikowanym w Dzienniku Ustaw już w 2022 r. I tutaj między innymi następuje przesunięcie środków z pozycji ogólnych, pozycji F i pozycji E, do wyodrębnionych pozycji planu finansowego zarówno w zakresie kosztów – tu mam na myśli odpis dla Agencji Badań Medycznych, tj. kwota 316 mln zł, która była ujęta w planie, ale teraz została wyodrębniona w pozycji szóstej – jak i wyodrębnienie środków uzyskiwanych z tytułu opłat, o których mowa w ustawie o zdrowiu publicznym. I tu jest przesunięcie środków z pozycji E do pozycji dedykowanej w planie finansowym, pozycji A6 w kwocie 1 mld zł.

Ponadto zgodnie z informacją przekazaną przez prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w roku 2022 Narodowy Fundusz Zdrowia nie będzie przekazywał odpisu dla agencji. W związku z powyższym nastąpiła zmiana, zmniejszenie środków zaplanowanych na ten cel z 41 mln zł do 0 zł. I tak jak analogicznie ze zwiększeniem przychodów ze składek, te środki przeznaczamy na zwiększenie planowanych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej łącznie o 9 mld 105 mln zł do wysokości 120 mld 446 mln zł. Wszystkie te środki są przeznaczone na finansowanie świadczeń w oddziałach wojewódzkich i pozwoli to na zwiększenie planowanych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w oddziałach wojewódzkich o 12,7%. Jednocześnie w związku z podwyżkami cen nośników energii uwzględniliśmy w tej zmianie planu drobną wyżkę kosztów administracyjnych o 16,5 mln zł, tj. o 1,41%. Udział kosztów administracyjnych Narodowego Funduszu Zdrowia w kosztach ogółem w planie finansowym będzie się kształtował na poziomie 0,93%. Jednocześnie dokonaliśmy drobnych korekt w zakresie planowanych pozostałych przychodów w związku z wyodrębnieniem tych środków do pozycji A6 oraz pozostałych kosztów, zwiększenie w oddziałach wojewódzkich o 18 727 000 tys. zł i analogicznie ze zwiększeniem pozostałych kosztów, zwiększenie kosztów finansowych o 3 645 000 tys. zł do kwoty 82 237 000 zł. Jak już pan prezes wspomniał, środki przeznaczone na finansowanie świadczeń w oddziałach wojewódzkich zostały podzielone algorytmem wynikającym z ustawy zgodnie z dyspozycją art. 124 ust. 8 i wydanym na podstawie ustawy rozporządzeniem ministra zdrowia, natomiast podział już pomiędzy poszczególne pozycje kosztów świadczeń opieki zdrowotnej został dokonany przez dyrektorów oddziałów wojewódzkich w ramach swoich upoważnień. Dziękuję ślicznie.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję.

Otwieram dyskusję w tej materii. Bardzo proszę o zabranie głosu panią poseł Zofię Czernow. Bardzo proszę, pani poseł.

Posel Zofia Czernow (KO):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, mam dwa pytania. Pierwsze... To znaczy, to nie jest pytanie, ale... To dobrze, że następuje wzrost wydatków czy pieniędzy na świadczenia w pozycji „Opieka psychiatryczna”, bo teraz jest szczególny czas i one będą bardzo potrzebne, wzrost około 8%, na pewno to jest pozytywna sprawa. Generalnie nie mam zastrzeżeń do tego planu, ale mam pytania takie, które jeszcze niepokoją ludzi, którzy się na tym bardziej znają. I dlatego pytam przy tej okazji – ono nie wiąże się bezpośrednio, ale pośrednio tak – chodzi mi o świadczenia specjalistyczne wykonywane za pomocą czy przy wykorzystaniu komory hiperbarycznej. Po pierwsze, chciałam się zapytać, w której pozycji są te świadczenia ujęte. Dlaczego o to pytam? W ostatnim czasie wskutek epidemii czy pandemii bardzo dużo jest zgonów w związku z sepsą, chorobą, która kończy się sepsą i w zasadzie ludzie nie mają szans, jeżeli znajdują się w takiej sytuacji. Komora hiperbaryczna jest bardzo skuteczna w leczeniu sepsy, dlatego właśnie pytam o to. Czyli, po pierwsze, w której pozycji są te świadczenia i dlaczego tak mało jest tych świadczeń, na przykład na Dolnym Śląsku. Myślę, że w całym kraju jest taka sytuacja. Czy to wynika z braku funduszy na ten cel w Narodowym Funduszu, czy też to są przyczyny techniczne? Wiemy, że budowa komory to nie jest taka prosta sprawa. Chciałabym wiedzieć, jakie są powody niekorzystania z takich świadczeń, które są bardzo skuteczne. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuję bardzo.

Zanim pozwolę sobie oddać głos, też przyłączę się do podziękowań ze strony pani poseł dotyczących finansowania szeroko pojętej psychiatrii; tu zwracam uwagę. Myślę, że każdy z nas jako poseł, senator, chyba wszyscy jako politycy słyszymy to bez przerwy, że potrzeby w zakresie psychiatrii, nie tylko zresztą dla dorosłych, ale i tej psychiatrii dziecięcej, są olbrzymie i dlatego też bardzo dziękujemy za to, że te pieniądze znalazły się w tej wartości właśnie na psychiatrię.

Bardzo proszę o odpowiedź.

Zastępca prezesa ds. medycznych NFZ Bernard Waśko:

To bardzo szczegółowe pytanie. Wydatki akurat na ten zakres świadczeń stanowią tylko ułamek procenta w pozycji, która znajduje się w planie B2.12 i są to świadczenia odrębnie kontraktowane. Ja chciałem podkreślić, że my nie odnotowywaliśmy jako fundusz jakiegokolwiek problemu z dostępnością... to znaczy nie sama liczba takich miejsc decyduje o tym, czy dostępność jest zapewniona, czy nie, tylko liczba skierowań i ewentualnych miejsc czy terminów udzielenia świadczenia. Nie mam szczegółowych danych, bo oczywiście pytanie było trochę zaskakujące, jeśli chodzi o poziom szczegółowości, przy konstrukcji planu finansowego, ale mogę tylko powiedzieć na podstawie wiedzy, jaką dysponujemy: nie kojarzę, żeby zgłaszane były przez dyrektorów oddziałów wojewódzkich problemy z dostępnością do leczenia. Wydaje się, że jest to chyba problem niedużej liczby skierowań, to znaczy nie wszyscy kierują pacjentów na takie leczenie, pomimo że zapewne są do tego większe możliwości niż wynikałoby to tylko z liczby skierowań. Ale to jest, jak mówię, ocena sytuacji taka...

Posel Zofia Czernow (KO):

To proszę na piśmie, to dzisiaj nie będziemy...

Zastępca prezesa ds. medycznych NFZ Bernard Waśko:

Tak?

Posel Zofia Czernow (KO):

Przepraszam bardzo. Panie prezesie, prosiłabym na piśmie, jeżeli jest to zbyt szczegółowe na dzisiejsze spotkanie i trochę inny temat. To proszę, abym mogła otrzymać taką informację. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Prosimy o odpowiedź pisemną.

Dziękuję, pani poseł.

Czy są jeszcze jakieś głosy w dyskusji? Nie widzę.

Szanowni państwo, proponuję tym samym przyjęcie opinii Komisji w sprawie przedłożenia wniosku w następującym brzmieniu: „Opinia nr 154 Komisji Finansów Publicznych do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2022 r. uchwalona na posiedzeniu w dniu 11 marca 2022 r. Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 11 marca 2022 r. rozpatrzyła wniosek Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 9 marca 2022 r. dotyczący projektu zmian planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2022. Komisja Finansów Publicznych na podstawie art. 124 ust. 1–2 w związku z art. 121 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych pozytywnie opiniuje projekt zmian planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2022 r. przedstawiony we wniosku”.

Czy są uwagi do tak przedstawionej opinii ze strony pań i panów posłów? Nie widzę. Tym samym, szanowni państwo, stwierdzam przyjęcie opinii nr 154 w sprawie zmian planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2022 r.

Dzisiaj wyjątkowo krótko. Szanowni państwo, na tym stwierdzam wyczerpanie porządku dziennego. Zamykam posiedzenie Komisji. Widzimy się już na obradach Sejmu. Dziękuję serdecznie. Wszystkiego dobrego.