

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI EDUKACJI, NAUKI
I MŁODZIEŻY**
(NR 90)

■ **KOMISJI GOSPODARKI
I ROZWOJU**
(NR 63)

z dnia 28 października 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 90)

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 63)

28 października 2021 r.

Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Gospodarki i Rozwoju, obradujące pod przewodnictwem poseł **Mirosławy Stachowiak-Różeckiej (PiS)**, przewodniczącej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2022 (druk nr 1624) w zakresie:

1) części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej:

- a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
- b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
- c) wydatki środków europejskich z zał. nr 4 i 15;

2) części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar:

- a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
- b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
- c) wydatki środków europejskich z zał. nr 4 i 15.

W posiedzeniu udział wzięli: **Edyta Demby-Siwiek** prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej wraz ze współpracownikami, **Jacek Semaniak** prezes Głównego Urzędu Miar wraz ze współpracownikami, **Arkadiusz Ramęda** naczelnik Wydziału Finansowania Gospodarki i Energii w Departamencie Finansowania Sfery Gospodarczej Ministerstwa Finansów wraz ze współpracownikami oraz **Agnieszka Jastrząb** starszy specjalista w Departamencie Budżetu i Finansów Ministerstwa Rozwoju i Gospodarki.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marta Artymińska, Katarzyna Gadecka, Daria Grochowska, Agnieszka Kalinowska-Wójcik** i **Izabella Kulesza-Rozesłaniec** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dzień dobry. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Edukacji Nauki i Młodzieży oraz Gospodarki i Rozwoju. Witam państwa posłów i zaproszonych gości.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny posiedzenia obejmuje rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2022, druk numer 1624, w zakresie części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej i części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar.

Czy są uwagi do porządku? Nie widzę. Stwierdzam, że porządek został przyjęty.

Przystępujemy do rozpatrzenia i zaopiniowania części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej. Bardzo proszę króciutko o zabranie głosu tytułem wstępu panią Edytą Demby-Siwiek, prezes Urzędu Patentowego. Znamy już panią bardzo dobrze i wasze problemy i troski, więc myślę, że bardzo zwięźle możemy w tej części.

Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej Edyta Demby-Siwiek:

Dzień dobry, witam serdecznie. Pani przewodnicząca, panie i panowie posłowie, szanowni państwo, uprzejmie proszę o przyjęcie informacji Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie projektu budżetu państwa w części 61 na rok 2022. Tak jak pani przewodnicząca powiedziała, miałam przyjemność dwa tygodnie temu przybliżyć państwu problematykę i zadania urzędu, tak że postaram się w telegraficznym skrócie przedstawić projekt naszego budżetu.

Na rok 2022 planowane przez Urząd Patentowy dochody budżetu państwa będą wynosiły 76 352 tys. zł. Na planowane dochody składają się następujące kwoty: 73 942 tys. zł są to dochody przede wszystkim z tytułu opłat za zgłoszenia i ochronę wynalazków, wzorów użytkowych i przemysłowych oraz znaków towarowych oraz inne opłaty związane z ochroną praw własności przemysłowej. Wpływy z tego tytułu będą wynosiły 97% planowanych dochodów ogółem. 32 tys. zł to wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa. Natomiast 2377 tys. zł są to dochody z tytułu wpływów z rozliczeń oraz zwrotów z lat ubiegłych – wpływy z tego tytułu będą wyższe aż o 474 tys. zł, tj. o jedną czwartą więcej niż planowano w ustawie budżetowej na 2021 r., a ta kwota wynika przede wszystkim ze zwrotu kosztów z tytułu współpracy z organizacjami międzynarodowymi. Natomiast 1 tys. zł są to wpływy z różnych dochodów.

W 2022 r. planowane są ogółem wydatki ze środków budżetu państwa w wysokości 69 861 tys. zł, tj. o 7605 tys. zł więcej w stosunku do ustawy budżetowej na rok 2021. Struktura wydatków urzędu na przyszły rok przedstawia się następująco: wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych niezaliczane do wynagrodzeń w przyszłym roku wyniosą 70 tys. zł i zostaną zrealizowane na wydatki wynikające z przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy. Wydatki inwestycyjne na rok 2022 planowane są w wysokości 1000 tys. zł. Planowane środki przeznaczone będą przede wszystkim na zakupy informatyczne niezbędne do rozwoju systemów teleinformatycznych, które warunkują realizację procedur dla wszystkich przedmiotów własności przemysłowej. Pozostała kwota przeznaczona będzie na wydatki bieżące, które planowane są w wysokości 68 791 tys. zł, tj. o 7586 tys. zł więcej w stosunku do ustawy budżetowej na 2021 r. W kwocie tej zawarte są przede wszystkim wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi w wysokości 58 759 tys. zł oraz pozostałe wydatki bieżące w wysokości 10 000 327 zł, w tym odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych w wysokości 1 022 tys. zł, oraz 1 tys. zł na wydatki obronne.

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń ze środków budżetu państwa w 2022 r. wyniosą 58 759 tys. zł. Na kwotę tę składają się następujące pozycje: wynagrodzenia osobowe, w tym PFRON 45 513 tys. zł, dodatkowe wynagrodzenie roczne 3615 tys. zł, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy 9631 tys. zł. Planowane zatrudnienie 2022 r. wynosić będzie 569 etatów; obecnie zatrudnionych jest w urzędzie około 500 osób.

Pozostałe wydatki bieżące planowane są w wysokości 10 032 tys. zł. W tej kwocie ujęte są wydatki przede wszystkim na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych w wysokości 1 022 tys. zł oraz na pracownicze plany kapitałowe w wysokości 944 tys. zł. Po odliczeniu wyżej wymienionych wydatków obligatoryjnych, urząd będzie miał do dyspozycji środki w wysokości 8666 tys. zł. Planowane środki przeznaczone będą przede wszystkim na tzw. opłaty stałe, takie jak prąd i woda, a także na wydatki na materiały poligraficzne, informatyczne, biurowe, niezbędne pilne remonty, delegacje krajowe i zagraniczne oraz koszty postępowania sądowego.

W rezerwie celowej w części 83 zostały uwzględnione wydatki Urzędu Patentowego w kwocie 1 398 tys. na realizację projektu „Własność intelektualna w twojej firmie” w całości finansowane ze środków europejskich.

Tak, drodzy państwo, w dużym skrócie prezentuje się plan budżetu Urzędu Patentowego na 2022 r. Jednocześnie chciałabym podkreślić, że mimo pandemii urząd rok do roku generuje dochody wyższe niż wydatki. Również w 2022 r. planujemy, że będzie nadwyżka dochodów nad wydatkami w wysokości ok. 7000 tys. zł.

Pomimo wsparcia i dostrzeżenia trudności przez Ministerstwo Finansów, bo dostaliśmy w tym roku w znowelizowanej ustawie budżetowej ok. 10 000 tys. zł na wydatki

inwestycyjne, wciąż potrzeby urzędu są duże w tym obszarze, ale już – tak jak pani przewodnicząca powiedziała – o tym mówiłam ok. dwóch tygodni temu. Raz jeszcze dziękuję serdecznie za to spotkanie i jak powiedziałam, zawsze proszę o wsparcie w działaniach urzędu i w realizacji naszych zadań, bo tak jak wskazałam, ochrona własności przemysłowej stanowi jeden z filarów innowacyjnej gospodarki, jest tym niezbędnym elementem komercjalizacji. Oczywiście, w przypadku pytań jestem do dyspozycji. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękujemy bardzo. Pani poseł Anna Cicholska przedstawi koreferat i wnioski do opinii Komisji, bardzo proszę.

Poseł Anna Ewa Cicholska (PiS):

Dziękuję. Szanowna pani przewodnicząca, Wysokie Komisje, jeżeli chodzi o Urząd Patentowy, to planuje się w 2022 r. dochody budżetowe, które wyniosą 76 352 tys., czyli to jest 100,5% w porównaniu do ustawy budżetowej na 2021 r. W 2022 r. planowane są też wydatki w kwocie 69 861 tys., czyli stanowi to 112,2% wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2021. W wydatkach urzędu dominować będą wydatki bieżące w wysokości 68 791 tys. zł, a w ich ramach wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi 58 759 tys.

Przedstawiony projekt budżetu w ujęciu zadaniowym Urzędu Patentowego nie budzi zastrzeżeń. W związku z tym rekomenduję przez Wysokie Komisję o pozytywne zaopiniowanie projektu ustawy budżetowej na 2022 r. w części 61 – Urząd Patentowy. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję. Czy ktoś z państwa posłów chce zabrać głos? Piotr Borys, bardzo proszę.

Poseł Piotr Borys (KO):

Przepraszam najmocniej, problemy techniczne.

Chcielibyśmy tradycyjnie zaapelować, bo co roku to robimy w stosunku do Urzędu Patentowego. Nie będziemy już składać poprawek, bo te poprawki były odrzucone, tu nie chodzi o jakieś sztuczne siłowanie się, ale w momencie, kiedy mamy zwiększony budżet i rząd Prawa i Sprawiedliwości epatuje tym, że budżet jest coraz większy, żeby jednak nie zapomnieć o tym, co jest największą wartością w instytucjach państwowych, tak jak i Urzędzie Patentowym: to są ludzie i kompetencje. Naprawdę za chwilę będzie tak, że jeżeli te płace nie będą płacami na tyle atrakcyjnymi dla sporej grupy osób, to nie utrzymamy jakości. W związku z tym jest apel. Prosiłbym o dodanie do protokołu, do sprawozdania Komisji – już nie będziemy, podkreślam raz jeszcze, siłować się poprawkami – to, żeby uwzględnić, nawet w trakcie roku, przy korektach, przy możliwościach – tu mój apel również do pana ministra – żeby uwzględnić zwiększenie środków na płace zgodnie z oczekiwaniami pracowników i kierownictwa Urzędu Patentowego. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję. Szanowni państwo, czy jest sprzeciw wobec przyjęcia wniosku z propozycją pozytywnej opinii do budżetu? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły wniosek o pozytywnym zaopiniowaniu części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej.

Przechodzimy do części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar. Bardzo proszę o zabranie głosu pana Jacka Semaniaka, prezesa Głównego Urzędu Miar.

Prezes Głównego Urzędu Miar Jacek Semaniak:

Dziękuję serdecznie. Szanowni państwo przewodniczący, Wysokie Komisje, prezes Głównego Urzędu Miar jest dysponentem głównym części 64 budżetu państwa, która podlega dystrybucji pomiędzy Główny Urząd Miar i 12 okręgowych urzędów miar, w tym dwa okręgowe urzędy probiercze oraz 58 wydziałów zamiejscowych.

W 2022 r. dochody budżetu państwa przewidziane w części 64 – Głównego Urzędu Miar zostały zaplanowane w wysokości 64,35 mln zł. Plan dochodów na rok 2022 łącznie w części 64 zbliżony jest do planu dochodów na rok 2021. Zmiana to jest tylko 0,06%. Dochody w zakresie części 64 wynikają z pobieranych w ramach prowadzonej działalności miarowej i probierczej opłat, w tym za wzorcowanie, legalizację przyrządów pomiaro-

wych, udzielanie zezwoleń w zakresie instalacji, sprawdzania, przeglądów, napraw tachografów zatwierdzenie typu i wszystkie czynności, które leżą w zakresie ustawowych obowiązków Głównego Urzędu Miar oraz administracji terenowej miar i administracji probierczej.

Wydatki budżetu państwa związane z podstawową działalnością Głównego Urzędu Miar, tj. z wyłączeniem środków na finansowanie projektów, zamykają się kwotą 173,63 mln zł. W stosunku do ustawy budżetowej na rok 2021 plan wydatków jest wyższy o 5,99%, z czego plan wydatków w centrali Głównego Urzędu Miar na rok 2022 wynosi 55,52 mln zł, co oznacza wzrost o 7,24%, a plan wydatków jednostek terenowych na rok 2022 to 118 110 tys. zł, co oznacza wzrost o 5,42%. Z ogólnej kwoty wydatków, wydatki bieżące wynoszą 164 670 tys. zł, co oznacza wzrost o 6,24% w stosunku do roku mijającego; wydatki majątkowe zamykają się kwotą 8 440 tys. zł, to jest wzrost o 1,08%; a świadczenia na rzecz osób fizycznych wynoszą 520 tys. zł, co oznacza wzrost o 13% w stosunku do roku mijającego. Główną przyczyną wzrostu wydatków jest powszechny wzrost cen usług oraz płac, które nastąpiły zgodnie z decyzjami odnoszącymi się do wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej.

W ramach bieżących wydatków budżetowych największą pozycję stanowią wydatki na wynagrodzenia osobowe wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, które wynoszą 115 430 tys. zł, i stanowi to 70,1% wydatków bieżących. Wyżej wymienione wydatki na wynagrodzenia zaplanowane na 2022 r. w stosunku do mijającego roku wzrosną o 7,57%.

Wydatki majątkowe zostaną przeznaczone głównie na budowę, rozbudowę stanowisk pomiarowych, zakup stanowisk aparatury badawczej i kontrolno-pomiarowej oraz systemów i sprzętu teleinformatycznego, wykonanie prac budowlano-adaptacyjnych dotyczących obiektów zabytkowych.

Oprócz z tego przewidujemy wydatkowanie środków pochodzących z budżetu państwa i budżetu środków europejskich na finansowanie projektów w łącznej kwocie 9850 tys. zł. To jest kwota, która zaplanowana jest w skali roku 2022, przy czym 1150 tys. zł pochodzi z budżetu państwa, a kwota 8700 tys. zł z budżetu środków europejskich. Na to składa się kwota 800 tys. zł, w całości finansowana z budżetu państwa, przeznaczona na realizację 18 projektów w ramach Europejskiego Programu na Rzecz Innowacji i Badań w Metrologii (EMPIR). Tu podkreślam, że to jest prawie 20 projektów realizowanych wprost i finansowanych ze środków pochodzących z programu Europa 2020. Zaplanowane środki zostaną przeznaczone na wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz opłatami na pracownicze plany kapitałowe dla pracowników Głównego Urzędu Miar, którzy biorą udział w projekcie. Kolejna kwota 2310 tys., dzielona w proporcji 350 tys. środki budżetu państwa oraz 1960 tys. z budżetu środków europejskich, to są wydatki na realizację dwóch projektów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa. Jest to projekt pn.: „System informatyczny służący stworzeniu środowiska cyfrowego dla realizacji usług publicznych i zadań Głównego Urzędu Miar w sprawach tachografów – TRANSTACHO” i drugi projekt pn.: „E-czasPL – system niezawodnej i wiarygodnej dystrybucji czasu urzędowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej”. Zaplanowane wydatki będą dotyczyły głównie wynagrodzeń zespołów projektowych, kadry zarządzającej, zakupu usług doradczych, wsparcia technicznego, promocji projektów, hostingu infrastruktury oraz zakupu infrastruktury teleinformatycznej.

Dodatkowo, pragnę zwrócić uwagę państwa posłów na fakt, że GUM otrzymał zgodę z centrum projektów Polska Cyfrowa na wydłużenie realizacji projektu pn.: „System wsparcia informatycznego usług terenowej administracji miar” o trzy miesiące, tj. do końca 2022 r. Mając na uwadze, że otrzymane limity wydatków w ramach POPC nie uwzględniały środków na realizację projektu Świętóż w 2022 r., z uwagi na to, że projekt miał się zakończyć 29 października tego roku, będziemy ubiegać się w stosownym wniosku o uruchomienie rezerwy celowej na finansowanie projektu.

Wreszcie trzecia pozycja w budżecie środków europejskich, w całości finansowana z budżetu środków europejskich, w wysokości 6740 tys. zł, to finansowanie projektu pn.: „Świętokrzyski Kampus Laboratoryjny Głównego Urzędu Miar”, jego etap pierwszy, którego źródłem finansowania są środki Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. Ponadto na realizację projektu Kampus zaplanowano również środki w rezerwie celowej w wysokości 47 030 tys. zł.

Podsumowując, na rok 2022 w ramach projektu ustawy budżetowej w części 64 ujęto wydatki budżetu państwa i budżetów środków europejskich w kwocie 183 480 tys. zł, z czego na wydatki w ramach podstawowej działalności 173 630 tys. zł, a na realizację projektów 9850 tys. zł. Natomiast w rezerwie celowej ujęto środki w wysokości 51 070 tys. zł, w całości przeznaczone na realizację trzech projektów, o których wspominałem.

Jeżeli chodzi o zatrudnienie w części 64 zaplanowano je na poziomie prawie 1678 etatów, co stanowi o prawie 14 etatów więcej w stosunku do planowanego zatrudnienia w roku 2021. Planowane przeciętne miesięczne wynagrodzenie osobowe w 2022 r., przy uwzględnieniu wszystkich źródeł finansowania, również z uwzględnieniem tych zmian, które nastąpiły w odniesieniu do urzędów również centralnych w kontekście kształtowania budżetu na rok przyszły, zamknie się kwotą 5478 zł, a przeciętne miesięczne wynagrodzenie, z uwzględnieniem dodatkowego wynagrodzenia rocznego, wyniesie 5906 zł.

Chciałbym zwrócić uwagę na to, że przyszły rok budżetowy będzie kolejnym ważnym rokiem dla kształtowania się przyszłości Głównego Urzędu Miar w kontekście zdecydowanego tworzenia jego nowych funkcjonalności związanych z prowadzeniem działalności badawczo-rozwojowej. Temu dedykowana jest nasza inwestycja kampusowa realizowana w Kielcach i wspierana dodatkowo współdziałaniem pomiędzy resortami: ministerstwem rozwoju i ministerstwem edukacji, poprzez stworzenie wspólnych aktywności naukowych, które tworzą, powiedziałbym nową jakość wokół polskiej metrologii, obejmującą zarówno działania Głównego Urzędu Miar, jak i środowisk naukowych funkcjonujących w różnych regionach Polski, w których prowadzona jest działalność temu dedykowana. Dziękuję za uwagę.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę panią poseł Annę Cicholską o przedstawienie koreferatu i wniosków do projektu.

Poseł Anna Ewa Cicholska (PiS):

Dziękuję. Szanowna pani przewodnicząca, panie przewodniczący, pani prezes, panie prezesie, Wysokie Komisje, szanowni państwo goście, w 2022 r. dochody budżetowe Głównego Urzędu Miar w stosunku do ustawy budżetowej na 2021 r. będą wyższe o 0,05%, osiągając kwotę 64 347 tys. zł, a wydatki osiągną kwotę 174 775 tys. zł, czyli 100 i 5% wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2021 r. Należy również dodać, że wydatki w 2022 r. mają być o 10 780 tys. zł niższe niż przewiduje nowelizacja ustawy budżetowej na 2021 r.

Planowane wydatki i dochody budżetu państwa na 2022 r. w części 64 nie budzą zastrzeżeń. W związku z tym rekomenduję przez Wysokie Komisje pozytywne zaopiniowanie projektu ustawy budżetowej na 2022 r. w części 64 – Główny Urząd Miar. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa posłów chce zabrać głos? Zamykam dyskusję.

Szanowni państwo, czy jest sprzeciw wobec wniosku o pozytywne zaopiniowanie części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar? Nie widzę sprzeciwu.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły wniosek o pozytywne zaopiniowanie tej części budżetowej.

Stwierdzam, że Komisje zaopiniowały projekt ustawy budżetowej na rok 2022 z druku 1264 w zakresie części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej i części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar.

Bardzo proszę, jeszcze poseł sprawozdawca, który będzie nasze Komisje w tym zakresie reprezentował na posiedzeniu komisji dotyczącej budżetu. Proponuję pana Sławomira Skwarka, bo już się wybiera.

Poseł Sławomir Skwarek (PiS):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję. Dziękuję za akceptację.

Stwierdzam, że na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany.

Protokół do wglądu w sekretariacie i korekty sprawozdania, ewentualnie też prezydium. Dziękuję bardzo.