

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI EDUKACJI, NAUKI
I MŁODZIEŻY
(NR 131)**
- **KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
(NR 138)
z dnia 5 lipca 2022 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 131)

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 138)

5 lipca 2022 r.

Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Rolnictwa i Rozwoju Wsi, obradujące pod przewodnictwem poseł **Mirosławy Stachowiak-Różeckiej (PiS)**, przewodniczącej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (druk nr 2350).

W posiedzeniu udział wzięli: **Włodzimierz Bernacki** sekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki wraz ze współpracownikami, **Lech Kołakowski** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz **prof. Romuald Zabielski** wiceprezes Polskiej Akademii Nauk.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jolanta Boratyn-Dąbkowska**, **Anna Goral**, **Daria Grochowska**, **Agnieszka Kalinowska-Wójcik**, **Dariusz Myrcha** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Maria Iwaszkiewicz** oraz **Aleksandra Wolna-Bek** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam członków komisji, zaproszonych gości. Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny posiedzenia obejmuje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (druk nr 2350).

Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę. Stwierdzam, że komisje przyjęły porządek dzienny.

Przechodzimy do realizacji porządku. Informuję, że marszałek Sejmu skierowała 15 czerwca 2022 r. do Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży do pierwszego czytania projekt z druku nr 2350. Przypominam, że zgodnie z art. 39 ust. 1 regulaminu Sejmu pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie projektu przez wnioskodawcę, debatę w sprawach ogólnych zasad projektu oraz pytania posłów i odpowiedzi wnioskodawców.

Bardzo proszę o zabranie głosu przedstawiciela wnioskodawców pana Włodzimierza Bernackiego sekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki.

Bardzo proszę o koncentrację. Będzie szybciej.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki Włodzimierz Bernacki:

Dziękuję, pani przewodnicząca. Wysokie Komisje, szanowni państwo, projekt nowelizacji dotyczy zasad uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Materia nowelizacyjna dotyczy również ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych, ale punktem wyjścia jest ustawa dotycząca uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach UE.

Nowelizacja skierowana do procedowania w parlamencie wynika z przesłanych przez Komisję Europejską uwag, ale również działań podjętych przez KE. W dniu 2 lipca 2020 r. Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej

skargi przeciwko Rzeczypospolitej, wskazując na pewne uchybienia zawarte w ustawie o uznawaniu kwalifikacji nabytych na terenie UE.

Jakie zmiany są proponowane w tej nowelizacji? Po pierwsze, zdefiniowanie na nowo pewnego wyłączenia, jeśli chodzi o uznawanie kwalifikacji. Zostaje doprecyzowane poprzez nowe brzmienie art. 4 ustawy, że przepisy ustawy nie będą stosowane do zawodu notariusza oraz do zawodów regulowanych i działalności regulowanych, ale bezpośrednio związanych z wykonywaniem władzy publicznej na terytorium RP. Jak państwo wiedzą, te profesje czy też wykonywanie działalności publicznej na terytorium RP powiązane jest z faktem posiadania obywatelstwa RP. Istotne wydaje się doprecyzowanie tej właśnie materii.

Kolejna proponowana zmiana dotyczy art. 14 ust. 4 dyrektywy. Chodzi o definicję istotnie różniącego się materiału w kontekście uznawania kwalifikacji. Jest to związane z wiedzą, umiejętnościami i kompetencjami. Konieczne jest doprecyzowanie, czym jest istotnie różniący się materiał. Z tym związana jest regulacja dotycząca stwierdzenia występowania istotnie różniącego się materiału w zakresie kształcenia lub szkolenia, nabytego przez osobę ubiegającą się, ale też określenie zasady wyrównywania różnic między kształceniem lub szkoleniem wymaganym w RP a kształceniem lub szkoleniem realizowanym przez osobę ubiegającą się o uznanie kwalifikacji zawodowych.

Jeszcze raz powtórzę to, co związane jest z materiałem istotnie się różniącym. Po pierwsze, wskazanie organu stwierdzającego i podstaw, a także uzupełnienia brakujących kompetencji, umiejętności, zakresu wiedzy.

Trzecia kwestia odnosi się zarówno do wiedzy, kompetencji, umiejętności, jak i kwestii uznawania zakresu znajomości języka polskiego. chodzi o mocniejsze zaznaczenie zasady proporcjonalności. Zakłada się, że nie wszyscy muszą, zwłaszcza jeśli chodzi o kwestie językowe, znać język polski na poziomie właściwym dla przestrzeni świata akademickiego czy oświaty. Przy wykonywaniu innych profesji zasada proporcjonalności będzie istotna.

Do art. 20 ustawy zostanie dodany ust. 1a, który będzie regulował kwestie związane z wyrównywaniem różnic między kształceniem lub szkoleniem wymaganym w RP a tym nabytym na terenie innych państw UE.

Co do znajomości języka polskiego, wskazuje się, że zasada proporcjonalności będzie obowiązująca. Wskazuje się organ właściwy, który będzie rozstrzygał o zakresie znajomości i potwierdzał znajomość języka niezbędną do wykonywania zawodów.

Jeśli chodzi o zawód weterynarza, dotychczasowe rozwiązane prawne wymagało od każdego, kto podejmował się świadczenia usług na terenie RP, dokładnego określenia miejsca i czasu trwania świadczenia usługi. Obecnie przepis ulega zmianie za sprawą sugestii Komisji Europejskiej. Osoba, która posiada odpowiednie przygotowanie, będzie mogła wykonywać zawód, a oświadczenie dotyczące tego zamiaru będzie składała w dowolnej wybranej przez siebie okręgowej radzie lekarsko-weterynaryjnej.

To są podstawowe kwestie, które zawiera nowelizacja. Bardzo proszę Wysokie Komisje o przyjęcie i zaakceptowanie tych rozwiązań. Jeszcze raz powtarzam: to są zmiany, które wskazane zostały wprost przez Komisję Europejską. Nie mogę obiecać, że to jest ostatnia nowelizacja, jakiej dokonujemy, ponieważ możliwości rozwiązania ustawowego tego, co zawiera się w dyrektywie, są nieograniczone.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z państwa posłów chce zadać pytanie lub zabrać głos? Pani przewodnicząca, bardzo proszę.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Chciałam zadać pytanie w kwestii uwag Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, która wskazywała na określenie znajomości języka polskiego. Szczególnie dotyczy to lekarzy, którzy będą pracowali w inspekcjach weterynaryjnych i nie tylko. Tam potrzebna jest znajomość języka na wysokim poziomie, ponieważ wypisywanie świadectw, recept, decyzji administracyjnej wymaga specyficznego języka polskiego, który powinien być określony.

Państwo w uwagach określili, że wychodziłoby to poza przedłożenie, więc chciałam zapytać, czy rzeczywiście tak jest, czy nie można tego ująć w ramy prawne. Rozumiem, że wymogi będą proporcjonalne i że ktoś będzie to określał, tylko czy nie jest potrzebne określenie zawodu lekarza weterynarii jako tego, który w bezpieczeństwie żywności, zdrowotności odgrywa szczególne znaczenie.

Sekretarz stanu w MEiN Włodzimierz Bernacki:

W tej części, która jest proponowana, są rozwiązania zakładające, że będzie to rozstrzygane na poziomie określanym przez radę okręgową. Nie wiem, czy jakieś dodatkowe, szczegółowe przepisy są ze strony ministerstwa rolnictwa postulowane. Proponujemy takie rozwiązanie, żeby każdy organ właściwy dla danego działu, w tym wypadku ministerstwo rolnictwa, a szczegółowo rady lekarsko-weterynaryjne, rozstrzygały o poziomie i kierowały do odpowiednich instytucji do przeprowadzenia egzaminu w zakresie niezbędnym do wykonywania zawodu.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję. Pan poseł Jan Duda, bardzo proszę.

Poseł Jan Duda (PiS):

Dziękuję bardzo. Korzystając z okazji, że jest pan minister, chciałbym zapytać o jedną rzecz. Mamy problem z przedstawicielami różnych zawodów. Ja spotkałem się z tym problemem w odniesieniu do zawodów medycznych, które zostały zdobyte na terenie Zjednoczonego Królestwa. Po wyjściu Zjednoczonego Królestwa z UE Polacy, którzy zdobyli Wielkiej Brytanii wykształcenie, zostali trochę na lodzie.

Czy ministerstwo pracuje nad tym? Wiem, że to jest odrębny wątek. Przepraszam, ale korzystam z okazji, jeśli pan minister ma coś do powiedzenia w tej sprawie, to bardzo proszę.

Dziękuję.

Sekretarz stanu w MEiN Włodzimierz Bernacki:

To są uprawnienia nabyte. Jeśli ktoś nabył je w czasie, kiedy Zjednoczone Królestwo było członkiem UE, to w mojej opinii każde rozstrzygnięcie prawne powinno być na korzyść osoby, która je nabyła. Należy też spojrzeć na przepisy szczegółowe przejściowe dotyczące Brexitu. Wydaje się, że to może być ciekawa lektura. Z perspektywy MEiN nie wydaje się zasadne podważanie tytułu prawnego do wykonywania zawodu przy uprawnieniach nabytych wcześniej.

Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję. Czy posłowie jeszcze chcą zabrać głos? Jeśli nie, to zgłasza się gość – pan prof. Romuald Zabielski. Bardzo proszę.

Wiceprezes Polskiej Akademii Nauk prof. Romuald Zabielski:

Romuald Zabielski – Polska Akademia Nauk.

Po pierwsze, poproszę o sprawdzenie całego druku i dokonanie zmiany. Nie ma okręgowej rady lekarsko-weterynaryjnej. Jest okręgowa izba lekarsko-weterynaryjna, Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna itd. To są izby.

Druga uwaga. W izbach lekarsko-weterynaryjnych wszyscy obcokrajowcy, którzy nostryfikowali dyplom, przechodzą egzamin z języka polskiego, ze znajomości języka fachowego. Nie wiem, czy jest potrzeba zapisywania tego w ustawie.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dobrze. Za chwilę, kiedy będziemy szczegółowo procedować, poproszę Biuro Legislacyjne o odniesienie się do tej uwagi. To chyba można poprawić w ramach upoważnienia.

Szanowni państwo, zamykam dyskusję. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania projektu ustawy z druku nr 2350.

Kontynuujemy obrady. Nie zgłoszono wniosku o przeprowadzenie wysłuchania publicznego, zatem przechodzimy do rozpatrzenia projektu.

Nie słyszę sprzeciwu. Stwierdzam, że państwo przyjęliście wniosek, zatem przechodzimy do szczegółowego rozpatrzenia.

Czy są uwagi do tytułu? Nie widzę. Stwierdzam, że tytuł został rozpatrzony.

Art. 1 zmiana nr 1. Czy są uwagi do zmiany nr 1? Nie widzę.

Biuro Legislacyjne? Nie ma uwag. Zmiana nr 1 została rozpatrzona.

Zmiana nr 2. Czy są uwagi? Nie widzę. Biuro nie ma uwag. Zmiana nr 2 została rozpatrzona.

Zmiana nr 3. Czy są uwagi? Nikt się nie zgłasza. Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Zmiana nr 3 rozpatrzona.

Zmiana nr 4. Czy są uwagi? Posłowie nie zgłaszają. Biuro Legislacyjne nie zgłasza. Zmiana nr 4 rozpatrzona.

Zmiana nr 5. Posłowie nie zgłaszają uwag. Biuro Legislacyjne nie zgłasza uwag. Zmiana nr 5 rozpatrzona.

Zmiana nr 6. Nie ma uwag ze strony posłów. Biuro Legislacyjne? Nie ma uwag. Zmiana nr 6 rozpatrzona.

Zmiana nr 7. Posłowie? Nie ma uwag. Biuro Legislacyjne? Nie ma uwag. Zmiana nr 7 rozpatrzona.

Zmiana nr 8. Posłowie nie zgłaszają uwag. Pytanie. Zatrzymujemy się. Bardzo proszę.

Posel Dorota Niedziela (KO):

Mam pytanie. Rozumiem, że lekarze weterynarii nie mają dostępu do częściowej regulacji. To jest w załącznikach nr 5 i 6 dyrektywy, tak? W starej części jest to opisane.

Naczelnik wydziału Departamentu Współpracy Międzynarodowej MEiN Dagmara Tomczak:

Jeżeli kwalifikacje lekarzy weterynarii są uznawane w sposób automatyczny, to nie przysługuje dostęp częściowy do zawodu.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję. Zmiana nr 8, nie ma uwag i więcej pytań. Biuro Legislacyjne nie zgłasza uwag. Zmiana nr 8 rozpatrzona.

Zmiana nr 9. Nie ma uwag. Biuro nie ma uwag. Zmiana nr 9 rozpatrzona.

Zmiana nr 10. Czy są uwagi? Nikt nie zgłasza uwag. Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Zmiana nr 10 rozpatrzona.

Zmiana nr 11. Czy są uwagi? Nie ma uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 12. Czy są uwagi? Nikt nie zgłasza uwag. Zmiana nr 12 rozpatrzona.

Zmiana nr 13. Czy są uwagi? Nie ma uwag. Rozpatrzona.

Art. 1 został rozpatrzony. Art. 2 zmiana nr 1. Czy są uwagi? Kwestia nazewnictwa, na którą pan zwracał uwagę. Proszę Biuro o ustosunkowanie się.

Legislator Aleksandra Wolna-Bek:

Szanowni państwo, jeśli chodzi o nazewnictwo, to prosimy właściwy resort o potwierdzenie, ale patrząc na ustawę obowiązującą, we wszystkich jednostkach od art. 2 wpisana jest okręgowa rada lekarsko-weterynaryjna.

Pytanie do wnioskodawcy: Czy w takim razie są błędy w ustawie, w art. 2 i następujących, związanych z wykonywaniem zawodu lekarza weterynarii?

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Pytanie do resortu rolnictwa. Czy ktoś może nam pomóc?

Sekretarz stanu w MEiN Włodzimierz Bernacki:

Ministerstwo edukacji potwierdza, że nazwa jest poprawnie wpisana do projektu nowelizacji.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Lech Kołakowski:

Pani przewodnicząca, potwierdzamy to.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dziękuję bardzo. Zmiana nr 1 w art. 2 rozpatrzona.

Zmiana nr 2. Czy są uwagi? Nie ma uwag. Zmiana nr 2 rozpatrzona.

Zmiana nr 3. Czy są uwagi? Nie ma uwag. Biuro też nie. Zmiana nr 3 rozpatrzona.

Art. 3. Czy są uwagi? Nie ma uwag. Art. 3 został rozpatrzony.

Rozpatrzyliśmy wszystkie artykuły. Czy musimy głosować cały projekt, jeśli nie ma sprzeciwu? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia wniosku o uchwalenie przez Sejm projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych bez poprawek?

Nie protestujecie państwo, zatem stwierdzam, że komisje przyjęły wniosek.

Poseł sprawozdawca pan poseł Kazimierz Moskał.

Poseł Piotr Borys (KO):

Z uwagi na branżowy charakter ustawy proponuję panią Dorotę Niedzielę, oczywiście jeśliby się zgodziła. Jest lekarzem weterynarii.

Przewodnicząca poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Wobec tego głosujemy.

Wszyscy gotowi? Najpierw poseł Kazimierz Moskał, który był zgłoszony jako pierwszy.

Kto z państwa jest za tym, żeby sprawozdawcą był poseł Kazimierz Moskał? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Dziękuję. Proszę o wyniki. Głosowało 36 posłów: za 16, przeciw 20, nikt się nie wstrzymał.

Teraz głosujemy kandydaturę pani poseł Niedzieli. Kto z państwa jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Dziękuję. Proszę o wyniki. Głosowało 36 posłów: za 22, przeciw 13, wstrzymał się 1 poseł.

Pani poseł Dorota Niedziela będzie sprawozdawcą Komisji w sprawie tego druku. Cieszę się razem z państwem.

Dziękuję państwu bardzo. Zamykam posiedzenie. Informuję, że protokół będzie wyłożony w sekretariatach komisji.