

IX kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **KOMISJI NADZWYCZAJNEJ**  
**DO SPRAW DEREGULACJI**  
**(NR 12)**  
z dnia 12 kwietnia 2023 r.



---

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

## Komisji Nadzwyczajnej do spraw deregulacji (nr 12)

12 kwietnia 2023 r.

Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji, obradująca pod przewodnictwem posła **Bartłomieja Wróblewskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

### – uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (druk nr 3035).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marcin Lachowicz** dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej Ministerstwa Finansów, **Maciej Szmit** zastępca dyrektora Departamentu Leśnictwa i Łowiectwa Ministerstwa Klimatu i Środowiska wraz ze współpracownikami, **Adam Abramowicz** rzecznik małych i średnich przedsiębiorców, **Marek Wójcik** sekretarz strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, pełnomocnik do spraw legislacji zarządu Związku Miast Polskich, **Maciej Szczepański** stały doradca Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agnieszka Grybska, Sylwia Łaska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Adam Niewęglowski, Łukasz Nykiel** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

#### **Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Dzień dobry. Witam państwa bardzo serdecznie.

Myślę, że dzisiaj będziemy mieli bardzo krótkie posiedzenie Komisji. W porządku dziennym mamy tylko jeden punkt, a mianowicie rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych z druku nr 3035.

Witam panie i panów posłów. Witam ekspertów, pracowników Sejmu.

Możemy rozpocząć procedowanie. Na wstępie chciałbym oddać głos panu dyrektorowi Marcinowi Lachowiczowi z Ministerstwa Finansów z prośbą o omówienie poprawki, która została przyjęta w innym z projektów, a która ma pewne istotne znaczenie dla naszego projektu. Wyjaśnia kwestię dotyczącą zbiórek.

#### **Dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej Ministerstwa Finansów Marcin Lachowicz:**

Dzień dobry państwu. Dziękuję serdecznie, panie pośle. Marcin Lachowicz. Dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej.

Rzeczywiście zagadnienie, które budziło zainteresowanie opinii publicznej, to kwestia zmian w ustawie o podatku od spadków i darowizn. Procedowana ustawa – dzisiaj rozpatrywane jest stanowisko Senatu do ustawy – zawiera zmiany, natomiast równolegle w toku prac parlamentarnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw z druku sejmowego nr 3025 została przedłożona poprawka, która z jednej strony zawiera podwyższenie kwoty wolnej w art. 9 ustawy o podatku od spadków i darowizn dla grup pierwszej i drugiej, które jest tożsame z procedowaną ustawą. Dla grupy trzeciej jest podwyższenie do 5733 zł. W ramach owej poprawki nie ma jakichkolwiek limitów, ograniczeń w stosowaniu kwot wolnych. Obecnie projekt ustawy zmieniający ustawę o podatku od towarów i usług, tzw. projekt slim VAT jest równolegle procedowany w Sejmie. Z tego, co się orientuje, dzisiaj w godzinach wieczornych odbędzie się drugie czytanie. Poprawka jest już zaaprobowana przez Komisję. A więc równolegle jest procedowana zmiana w ustawie o podatku od spadków i darowizn dotycząca podwyższenia kwot wolnych w podatku od spadków i darowizn dla grup pierwszej i drugiej, tak jak jest to zawarte w tej ustawie, natomiast bez jakichkolwiek ograniczeń

co do osób, co do liczby darczyńców. Myślę, że powinno to stanowić rozwiązanie zagadnień, które budziły pewne zainteresowanie opinii publicznej. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Bardzo serdecznie dziękuję. Czy ktoś z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Bardzo proszę.

**Poseł Andrzej Gawron (PiS):**

Dziękuję. Panie przewodniczący, panie posłanki, panowie posłowie, szanowni goście, na pewno ustawa, którą przepracowaliśmy w Sejmie i która przeszła także proces legislacyjny w Senacie, jest bardzo ważna z perspektywy uprawnień rzecznika małych i średnich przedsiębiorców, z perspektywy podatników i innych grup społecznych, które wносиły do naszej Komisji deregulacyjnej o takie zmiany. Myślę, że jest to zbiór przepisów, które rzeczywiście ułatwią życie, które wychodzą naprzeciw wnioskowi, które były zgłaszane do Komisji. Proszę posłów, którzy są członkami Komisji, żeby odrzucić veto Senatu. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Bardzo serdecznie dziękuję. Czy ktoś z państwa chciałby jeszcze zabrać głos? Bardzo proszę.

**Poseł Grzegorz Gaża (PiS):**

W uzasadnieniu Senat pisze o tym, że ustawa oddziałuje raczej w ograniczony sposób na obecne prawo, nie prowadzi do deregulacji, ale do rozchwiania stabilności prawa. Nie zgadzam się z taką opinią, dlatego że poświęciliśmy dużo czasu na dogranie ustawy. Dlatego też jestem za tym, żeby odrzucić wniosek, propozycję Senatu.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Bardzo serdecznie dziękuję. Pani poseł Janyska.

**Poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):**

Proszę mi wyjaśnić, jeżeli odrzucimy, jeżeli Komisja odrzuci veto Senatu, to co się stanie z zapisem ustawy dotyczącym ustalania kwoty wolnej w zakresie podatku od spadków i darowizn, która wprowadzała limity, które potem były podważane, jeżeli chodzi o zbiórki dla wielu.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Pierwsza rzecz. Jako Komisja nie odrzucimy weta Senatu, tylko negatywnie zaopiniujemy stanowisko Senatu. Oczywiście zdecyduje o tym Sejm w głosowaniach. To pierwsza rzecz. Druga rzecz. Dlatego poprosiłem pana dyrektora Marcina Lachowicza o to, żeby wyjaśnił sprawę... Pani poseł Janyska zadała pytanie. Nie wiem, czy słucha, czy nie słucha. Właśnie dlatego na początku poprosiłem pana dyrektora Marcina Lachowicza, żeby to wyjaśnił. Niemniej jeszcze raz powtórzę.

**Poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):**

Pan dyrektor wyjaśnił to, co się znalazło w innej w ustawie, proszę pana.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Tak. Krótko mówiąc, poprawki, które zostały wprowadzone do tego projektu, zostaną uchylone, także zostanie zmniejszona jedna z trzech grup, a mianowicie trzecia grupa podatkowa. W tym wypadku będzie tylko nieznaczne podwyższenie, natomiast jeżeli chodzi o pierwszą i drugą grupę podatkową, będzie przyjęte takie samo rozwiązanie, jakie było zaproponowane przez Komisję. Bardzo proszę.

**Poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):**

Jeszcze jedno zdanie. Oczywiście pod warunkiem, że Sejm zgodzi się ze stanowiskiem Senatu. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Tak. Mam nadzieję, że Sejm zgodzi się ze stanowiskiem Senatu. Mam nadzieję, że Sejm zgodzi się z naszym stanowiskiem i zresztą zgodzi się ze stanowiskiem Komisji Ustawodawczej Senatu. Komisja Ustawodawcza w Senacie znakomitą większością głosów

poparła ustawę, wprowadziła kilka poprawek. Niektóre z nich są sensowne. Jedna z nich idzie w tym samym kierunku, o którym mówił pan dyrektor Lachowicz. Jednak tak się nie stało, Senat odrzucił ustawę w całości.

Krótko, panie ministrze. Pan minister Abramowicz. Jedna minuta.

**Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców Adam Abramowicz:**

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, projekt zawiera trzy znakomite rozwiązania, jeżeli chodzi o środowisko przedsiębiorców. Jako rzecznik reprezentuję środowisko przedsiębiorców z sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

Po pierwsze, ustawa zwiększa kwotę, która upoważnia do tzw. działalności nierejestrowej. Bardzo mocno pomoże to tym ludziom, którzy dorabiają sobie poprzez jakąś drobną sprzedaż, wypiekanie ciasta czy jakieś inne sąsiedzkie usługi.

Po drugie, daje uprawnienia organizacjom przedsiębiorców do występowania w postępowaniach administracyjnych dotyczących ich członków.

Po trzecie, co najważniejsze czy też równie ważne, bardzo ważne, jest tu uprawnienie rzecznika małych i średnich przedsiębiorców do występowania w sądach powszechnych w sprawach ZUS-owskich. Mówimy o tym już od czterech lat. W zasadzie zaraz jak rozpocząłem swoją misję, okazało się, że wniosków dotyczących ZUS-u jest nawet więcej niż dotyczących postępowań podatkowych.

W ustawie o rzeczniku była niekonsekwencja. Mogłem występować w postępowaniu administracyjnym. W momencie wydania decyzji przez ZUS sprawa przechodzi do sądów powszechnych, a tam już nie mogłem reprezentować i bronić przedsiębiorców. Rozwiązanie to jest kompromisowe, daje możliwości uczestniczenia rzecznika w całym postępowaniu pod warunkiem, że jestem w postępowaniu administracyjnym. Owe trzy rzeczy są niezwykle ważne dla małych i średnich przedsiębiorców. Gdyby Senat przyjął stanowisko Komisji Ustawodawczej Senatu, na tym bym zakończył, dlatego że jako rzecznik popieram te trzy rzeczy. Ponieważ jednak Senat odrzucił ustawę w całości, muszę państwu poprosić o odrzucenie stanowiska Senatu w całości. W tym momencie nie ma tutaj innego wyjścia. Gdyby te trzy rzeczy weszły w życie mam nadzieję, że tak się stanie, że Sejm przyjmie stanowisko, które, mam nadzieję, państwo dzisiaj przyjmiecie rzeczywiście nastąpi poprawa działalności małych i średnich firm w Polsce. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Bardzo serdecznie dziękuję. Ustawa obniża podatki, ustawa ułatwia prowadzenie działalności gospodarczej, eliminuje wiele barier administracyjnych, tak jak mówiła większość senatorów w czasie obrad Senatu wbrew stanowisku politycznemu przyjętemu ostatecznie przez Senat. Myślę, że znakomita większość z nas rozumie, że ustawa jest ważna i potrzebna.

Kto jest za odrzuceniem stanowiska Senatu? (5). Kto jest przeciwny? (4). Bardzo serdecznie dziękuję.

Negatywnie zaopiniowaliśmy stanowisko Senatu.

Bardzo serdecznie państwu dziękuję za uczestnictwo w pracach Komisji.

Sprawozdawcą Komisji, jeżeli jest taka możliwość... Jakie są propozycje?

**Poseł Andrzej Gawron (PiS):**

Sprawozdawcą był pan przewodniczący. Myślę, że należy kontynuować tę misję.

**Przewodniczący poseł Bartłomiej Wróblewski (PiS):**

Bardzo serdecznie dziękuję. Oczywiście jeżeli nie ma głosów przeciwnych, chętnie będę reprezentował stanowisko Komisji przed Wysokim Sejmem.

Bardzo serdecznie dziękuję. Dobrego dnia.