

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI NADZWYCZAJNEJ**
DO SPRAW ZMIAN W KODYFIKACJACH
(NR 1)
z dnia 28 listopada 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach (nr 1)

28 listopada 2023 r.

Komisja Nadzwyczajna do spraw zmian w kodyfikacjach, obradująca pod przewodnictwem wicemarszałek Sejmu **Moniki Wielichowskiej**, dokonała:

– wyboru prezydium Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Henryk Pajdała** – dyrektor Biura Komisji Sejmowych oraz **Sylwia Łaska i Agnieszka Grybska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Panie posłanki, panowie posłowie, otwieram zwołane przez Marszałka Sejmu na podstawie art. 20 ust. 2 regulaminu Sejmu pierwsze posiedzenie Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje wybór prezydium Komisji, przewodniczącego oraz zastępców przewodniczącego.

Zgodnie z art. 163a regulaminu Sejmu uchwały Komisji zapadają większością głosów w obecności co najmniej jednej trzeciej liczby członków Komisji.

Na podstawie listy obecności członków Komisji stwierdzam kworum.

Przypominam także, że Komisja na podstawie art. 20 ust. 3 regulaminu Sejmu powołuje i odwołuje członków prezydium w głosowaniu jawnym większością głosów. Głosowanie jawne odbywa się przez podniesienie ręki i obliczenie głosów przez sekretarzy Komisji. Głosowanie przeprowadzimy według zasady: kto jest za, kto jest przeciw, kto wstrzymał się od głosu. Wybór zostanie dokonany, jeżeli kandydat na daną funkcję uzyska zwykłą większość głosów, to znaczy więcej głosów za niż przeciwnych. Głosy wstrzymujące się nie są brane pod uwagę.

Przystępując do wyboru przewodniczącego Komisji, zwracam uwagę, że w przypadku zgłoszenia większej liczby kandydatów uzyskanie przez pierwszego w kolejności kandydata zwykłej większości głosów spowoduje jego wybór na przewodniczącego Komisji. Głosowanie na pozostałe kandydaty stanie się bezprzedmiotowe.

Czy powyższe zasady głosowania i wynikające z nich konsekwencje są dla wszystkich posłów i posłanek jasne? Nikt z posłów nie zgłasza wątpliwości.

Proszę zatem o zgłaszanie kandydatur na przewodniczącego Komisji.

Proszę, pani poseł Agnieszka Hanajczyk.

Poseł Agnieszka Hanajczyk (KO):

Szanowni państwo, chciałabym zgłosić na przewodniczącą Komisji panią poseł Barbarę Dolniak. To wieloletnia posłanka, ale przede wszystkim jest to sędzia z ponad dwudziestoletnim stażem. Jest to ekspertka od prawa cywilnego, od środków unijnych. Fundamentem jej wiedzy jest Polska Akademia Nauk. Myślę, że jest to znakomita kandydatura, wszyscy znamy panią poseł.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Bardzo dziękuję. Czy pani poseł wyraża zgodę na kandydowanie?

Poseł Barbara Dolniak (KO):

Tak, wyrażam.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Czy są inne kandydatury? Nie widzę. Zgłoszona została tylko jedna kandydatura na funkcję przewodniczącej Komisji. Przystępujemy zatem do głosowania.

Kto z państwa posłów jest za wyborem na funkcję przewodniczącego Komisji panią poseł Barbarę Dolniak? (14) Kto jest przeciw? (0) Ktoś się wstrzymał? (0)

Stwierdzam, że przewodniczącą Komisji została wybrana pani poseł Barbara Dolniak. Serdecznie gratuluje wyboru.

Przystępujemy obecnie do wyboru zastępców przewodniczącego Komisji. Zgodnie z uchwałą Sejmu, powołana dzisiaj Komisja Nadzwyczajna liczy 17 członków. W związku z powyższym proponuję wybrać trzech zastępców przewodniczącego.

Czy jest sprzeciw w sprawie tej propozycji? Proszę pani poseł.

Poseł Barbara Dolniak (KO):

Chciałabym zgłosić sześciu wiceprzewodniczących, aby każdy klub miał swojego przedstawiciela.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Czy jest jakiś sprzeciw?

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

To, ile jest wiceprzewodniczących ustalane jest przez prezydium w zależności od wielkości Komisji.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Tak jest, ale możemy to przegłosować. Nie widzę sprzeciwu, więc idziemy dalej.

Przystępujemy do zgłaszania kandydatów.

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Przepraszam bardzo, jak szerokie będzie prezydium tej małej Komisji? Wydaje mi się, że to jest określone. Liczba wiceprzewodniczących zależy od wielkości Komisji. Tak jak przeczytała pani marszałek, dla naszej Komisji przypada trzech wiceprzewodniczących. Czy my, jako Komisja, możemy zdecydować o zwiększeniu liczby wiceprzewodniczących?

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Sławomir Ćwik (Polska2050-TD):

Dzień dobry państwu. Nie jestem pewien, ale chciałem zwrócić uwagę, że ustalenia, dotyczące składu prezydium Komisji, a więc liczby wiceprzewodniczących, nie dotyczą komisji stałych, a my pracujemy teraz w komisji nadzwyczajnej. Dziękuję.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Proszę, pan poseł Witczak.

Poseł Mariusz Witczak (KO):

Dziękuję. Pani marszałek, szanowni państwo, wydaje mi się, że wypadałoby trochę dłużej pochylić się nad liczbą wiceprzewodniczących w proporcji do liczby członków Komisji. Chcę zwrócić uwagę, że gdyby miało się tak stać i byłoby sześciu wiceprzewodniczących, to byłby jedyny taki przypadek na skalę wszystkich komisji w Sejmie. Z całym szacunkiem dla propozycji pani przewodniczącej Dolniak, na którą bardzo chętnie głosowałem, uważam, że należałoby pozostać przy takiej liczbie wiceprzewodniczących, jaka została ustalona. W toku prac Komisji będziemy mogli jeszcze się zastanowić nad ewentualnymi zmianami.

Chcę przypomnieć, że to jest na tyle specyficzna Komisja, że ona jest jeszcze oparta o funkcjonowanie podkomisji, dlatego że mamy kilka kodeksów, które ta Komisja obsługuje i w najbliższym czasie będziemy musieli wybrać stałe podkomisje, które zajmą się poszczególnymi kodeksami. Tak było zawsze - na przestrzeni wszystkich kadencji. Nie zabraknie pracy i zaangażowania dla poszczególnych członków Komisji.

Moja propozycja jest taka, żeby pozostać przy liczbie wiceprzewodniczących, którą zaproponowała pani marszałek.

Poseł Marek Ast (PiS):

Pani marszałek, ja jeszcze sobie pozwolę...

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Chwileczkę, pierwsza była pani poseł Dolniak.

Poseł Barbara Dolniak (KO):

Bardzo dziękuję. Ta liczba członków prezydium wynika z chęci uwzględnienia w składzie prezydium Komisji w zasadzie wszystkich przedstawicieli ugrupowań, którzy należą do tej Komisji. Ta informacja została mi przekazana, że w taki właśnie sposób uzgodniono liczbę wiceprzewodniczących składu Komisji.

Czy możemy poprosić o przerwę, żebyśmy mogli ustalić i wyjaśnić tę kwestię? Żeby nie zaistniał problem i spór co do tego, jaką liczbę członków będzie liczyło prezydium.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Proszę, pan poseł Ast.

Poseł Marek Ast (PiS):

Pani marszałek, szanowni państwo, wydaje mi się, że jeżeli Komisja może rozszerzyć skład prezydium, to będzie mogła to zrobić również na kolejnym posiedzeniu, w momencie, kiedy zostanie rozwiana wątpliwość co do liczby członków prezydium w Komisji kodyfikacyjnej. W ramach uzgodnień międzyklubowych ustaliliśmy pewien paritet. Myślę, że nic się nie stanie, jeśli dzisiaj dokonamy wyboru członków prezydium według dotychczasowych ustaleń. Jeżeli później będzie akceptacja na ewentualne poszerzenie prezydium, to nie będzie problemu.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Dziękuję bardzo. Pan poseł Lorek.

Poseł Grzegorz Lorek (PiS):

Pani marszałek, Wysoka Komisjo, chciałem powiedzieć dokładnie to, co powiedział pan poseł Marek Ast. Podtrzymuję to zdanie.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Szanowni państwo, moja propozycja jest taka, żebyśmy dzisiaj przegłosowali trzech wiceprzewodniczących, a później w ramach pracy Komisji, w ramach prezydium, ustalicie państwo, co zrobić ze zwiększeniem prezydium. Czy jest zgoda?

Dziękuję. Przystępujemy zatem do zgłaszania kandydatów.

Pan poseł Lorek.

Poseł Grzegorz Lorek (PiS):

Chciałem zgłosić na wiceprzewodniczącą Komisji panią poseł Barbarę Bartuś, doświadczoną posłankę, prawnika. Myślę, że nie trzeba państwu zbyt wiele o niej mówić, bo jest to osoba powszechnie znana w Sejmie z pracy i funkcjonowania. Dziękuję.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Czy pani poseł wyraża zgodę na kandydowanie?

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Tak, dziękuję bardzo. Czuję się zaszczycona.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Dziękuję. Pani poseł Barbara Dolniak.

Poseł Barbara Dolniak (KO):

Chciałabym zgłosić dwie kandydatury: panią poseł Agnieszkę Hanajczyk, która jest z wykształcenia prawnikiem i panią poseł Katarzynę Ueberhan, która jest z wykształcenia filozofem, ale jak się tworzy prawo, to filozofia i myślenie o działaniu prawa w rzeczywistości jest bardzo potrzebne. Poza tym, w poprzedniej kadencji pani poseł działała w komisjach, które obejmowały zagadnienia prawne, więc ma też rozeznanie w tym zakresie. Dziękuję.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Bardzo dziękuję. Czy są jeszcze jacyś kandydaci?

Poseł Marek Ast (PiS):

Pani marszałek, wedle uzgodnień międzyklubowych Prawo i Sprawiedliwość w Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach ma mieć dwa miejsca w prezydium. Chcieliśmy pozostawić jedno, jako wakant, z uwagi na to, że skład Komisji zostanie rozszerzony o posłów, którzy pewnie powrócą z rządu. W sytuacji zgłoszenia dwóch kandydatur z Koalicji Obywatelskiej...

Poseł Mariusz Witczak (KO):

Nie z Koalicji, jedna jest z Lewicy, a druga z Koalicji.

Poseł Bożena Żelazowska (PSL-TD):

Za chwilę jeszcze my będziemy zgłaszać swoje kandydatury.

Poseł Mariusz Witczak (KO):

Jeszcze Trzecia Droga?

Poseł Bożena Żelazowska (PSL-TD):

Tak i PSL.

Poseł Marek Ast (PiS):

To zgadza się nam bilans?

Poseł Barbara Dolniak (KO):

Proszę państwa, ale przed chwilą właśnie o tym mówiłam. Mówiliście, że taki skład jest składem za dużym, a teraz jak policzyliście, to wychodzi z tego, że państwo chcecie mieć więcej wiceprzewodniczących, ale skład mamy tylko trzyosobowy.

Pani marszałek, w związku z tym, może przyda się nam ta dziesięciominutowa przerwa, bo teraz PiS, który przed chwilą miał zupełnie odmienne zdanie, ma problem, bo stwierdza, że potrzebuje jeszcze dwóch miejsc.

Poseł Mariusz Witczak (KO):

Ale i tak na dzisiaj nie ma tej kandydatury, bo to jest wakujące miejsce.

Poseł Przemysław Wipler (Konfederacja):

Ale ten wakant może zostać, jeśli będzie ustalona liczba i to, że to jest wakant...

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Szanowni państwo, po kolei.

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Czy ja też mogę poprosić o głos, bo podnoszę tu rękę?

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Pani poseł, ja widzę. Kilka osób mówiło równocześnie. Proszę bardzo, pani poseł Bartuś.

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Dziękuję. Szanowna pani marszałek, Wysoka Komisjo, każda komisja, zarówno stała, jak i nadzwyczajna, opierała się na uzgodnieniach międzyklubowych. Było to też przy udziale Kancelarii Sejmu, bo była liczona wielkość klubu. Faktem jest, że nawet w tych uzgodnieniach państwo mający większość w Sejmie, nie zapewnialiście we wszystkich komisjach tej liczby, która procentowo wychodziłaby nam, dla Prawa i Sprawiedliwości, według wielkości naszego klubu. Pewne uzgodnienia zostały poczynione. W ubiegłym tygodniu zostały wybrane prezydium w komisjach stałych. Te komisje też nie miały pełnych składów, ponieważ faktem jest, że rząd pana premiera Morawieckiego, ten rząd, który był w poprzedniej IX kadencji, dopiero wczoraj zakończył pracę. Teraz jest stworzony nowy rząd i część posłów, którzy byli dotąd ministrami bądź wiceministrami, nie mogli wejść do komisji. Wiemy, że będą te zmiany rządowe, dlatego do uzupełnienia zostały zostawione miejsca zarówno w komisjach stałych, jak i tutaj. To uzupełnienie komisji będzie trwało też jeszcze jutro. Tak jak powiedziałam, zarówno w komisjach stałych, jak i w Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach według parytetów, są uzgodnienia międzyklubowe. Jestem posłem kolejną kadencję i chciałabym

być kolejną kadencję wiceprzewodniczącą w tej Komisji. Tak jak w ubiegłej kadencji było rozszerzenie prezydium o jednego posła, czyli było czterech wiceprzewodniczących, ale to było rozszerzenie, na które została wydana zgoda. Wielkość prezydium zależy od wielkości komisji i z tego co mi przekazano – z uzgodnień międzyklubowych - wynika, że były czynione uzgodnienia na prezydium czteroosobowe, czyli przewodniczący i trzech wiceprzewodniczących. Jednogłośnie wybraliśmy na przewodniczącą panią poseł Dolniak, ale z uzgodnień wynikało też, że Prawo i Sprawiedliwość będzie miało dwa miejsca w prezydium, dwóch wiceprzewodniczących. Łącznie z tymi komisjami stałymi, to jest uzgodnienie, co i w jakich komisjach otrzymują dane kluby. Nie wiem, kto według uzgodnień ma przyznane trzecie miejsce w prezydium, ale wybierzmy na to trzecie miejsce przedstawiciela z obozu większościowego, żeby to prezydium mogło już funkcjonować.

Bardzo bym prosiła, żeby dzisiaj zostawić ten jeden wakat na osobę, którą wskażemy my, jako Prawo i Sprawiedliwość, po ukonstytuowaniu się wszystkich komisji w pełnych składach. Jeżeli będzie decyzja, żeby rozszerzyć prezydium jeszcze o kogoś z koalicji większościowej w parlamencie, to wtedy nasza Komisja może wprowadzić taki punkt.

Chciałam jeszcze przypomnieć, że to jest mała Komisja. Prawo i Sprawiedliwość ma 191 posłów na 460 i teraz koalicja większościowa w osobie pani Dolniak otrzymuje funkcję przewodniczącego tej Komisji. Nie możemy też dojść do absurdu, że w prezydium tej Komisji będzie zasiadała połowa jej członków. To co mówił pan poseł – zasadą jest, że Komisja zawsze powoływała do pracy trzy podkomisje.

Poseł Mariusz Witczak (KO):

Podkomisje były cztery.

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Ja pamiętam o trzech.

Poseł Mariusz Witczak (KO):

W kadencji w latach 2011-2015 podkomisje były cztery.

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Możliwe, nie pamiętam. Na pewno to były: kodeks postępowania administracyjnego z kodeksem pracy, kodeks postępowania cywilnego i kodeks postępowania karnego. Jeżeli będziemy chcieli rozszerzyć liczbę podkomisji, to uważam, że to też jest wskazane, w zależności od ilości pracy. Tylko my, jako Komisja, musimy pamiętać, że muszą być osoby do pracy w tych podkomisjach. Nie zawsze są chętni do pracy w poszczególnych podkomisjach, bo tam trzeba pracować nad konkretnymi rozwiązaniami, czasem te prace są długie.

Reasumując, tak jak na wstępie i według uzgodnień, proponowałabym jeszcze jedną kandydaturę. Mielibyśmy trzyosobowe prezydium z jednym wakatem. Jeżeli będzie chęć rozszerzania, to będzie to w ramach uzgodnień międzyklubowych. Bardzo prosiłabym koalicję większościową w polskim Sejmie, aby te reguły były jednak dotrzymane. Jesteśmy Komisją kodyfikacyjną, prawniczą, a nie polityczną. Zróbmy tak, jak należałoby to zrobić. Dziękuję bardzo.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Dziękuję pani poseł. Proszę, pan poseł Wipler.

Poseł Przemysław Wipler (Konfederacja):

Dziękuję bardzo. Pani marszałek, Wysoka Komisjo, skracając tę długą wypowiedź mojej przedmówczyni – Komisja ma mieć tylko trzyosobowe prezydium, a nie czteroosobowe, poszerzone tylko o jeszcze jedną osobę z Prawa i Sprawiedliwości. Tak? W skrócie chodzi o to, żeby Trzecia Droga i Konfederacja nie miały swojego przedstawiciela w prezydium i tyle. Jeżeli chodzi o matematykę, to..

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Ale nie może być tak, że w osiemnastoosobowej komisji...

Poseł Przemysław Wipler (Konfederacja):

Pani poseł, ja pani nie przerywałem.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Pani poseł, jeszcze nie udzieliłam pani głosu.

Poseł Przemysław Wipler (Konfederacja):

Powiem tak – wydaje mi się, że jest to pewne kuriozum. Kluczowa jest kwestia formalna – spojrzałem w regulamin Sejmu, mamy swobodę kształtowania tej kwestii i podjęcia decyzji, ilu mamy członków prezydium. To jest autonomiczna decyzja komisji nadzwyczajnej. Dziękuję.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Bardzo dziękuję. Pani poseł Dolniak.

Poseł Barbara Dolniak (KO):

Proszę państwa, uczestniczyłam w tej Komisji w poprzedniej kadencji. O ile sobie przypominam, to prezydium tej Komisji liczyło pięć osób, czyli czterech wiceprzewodniczących i przewodniczący. Dzisiaj mamy zwiększyć tę liczbę, dlatego że mamy więcej ugrupowań w Sejmie, a po drugie...pani poseł, wysłuchałam tego, co miała pani do powiedzenia...

Mamy mówić merytorycznie, więc ma być pięć i siedem, bo zwiększyła nam się liczba klubów. Po drugie, w tym układzie, o którym państwo mówicie, przewidujemy w składzie prezydium dwóch przedstawicieli Prawa i Sprawiedliwości. Nie jednego, tylko dwóch.

Pani przewodnicząca, w związku z tym, podtrzymuję wniosek powołania sześciu zastępców. Może być tak, że któryś z klubów nie wystawi swojego kandydata, przecież nie musi wystawiać kandydatów i nie musimy mieć przedstawicieli wszystkich klubów w pełnym składzie prezydium Komisji.

To jest pierwsza kwestia. Druga kwestia – jak powiedziała przed chwilą pani poseł: ma być to Komisja nie polityczna, ale merytoryczna i proszę mi wierzyć, że przez całe cztery lata, będę tego wraz z państwem pilnować. W związku z czym im więcej osób będzie uczestniczyło w decyzjach prezydium, w ustalaniu harmonogramu, przedmiotu pracy, czy dyskusji, tym lepiej, bo będą reprezentowane wszystkie kluby w Sejmie.

W związku z czym, podtrzymuję ten wniosek.

Jeżeli Prawo i Sprawiedliwość nie chce zgłaszać dwóch kandydatów, to przecież my do takiego działania nie zobowiązujemy i liczba miejsc nie musi być wypełniona. Dziękuję bardzo.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Bardzo dziękuję. Czy są jeszcze jakieś głosy w tej dyskusji? Nie widzę i nie słyszę.

Szanowni państwo, moja decyzja jest taka, że chciałabym poddać pod głosowanie wniosek pani poseł Barbary Dolniak w sprawie zwiększenia składu prezydium o te osoby, o których dyskutujemy.

Kto z państwa jest za zwiększeniem? (8) Kto z państwa jest przeciw? (0) Kto z państwa się wstrzymał? (7)

Proszę państwa, mamy teraz taką sytuację, że przegłosowaliście państwo sześcioposobowy skład prezydium. Mamy zgłoszone trzy osoby. Czekam na dalsze zgłoszenia.

Proszę bardzo, pani poseł Żelazowska.

Poseł Bożena Żelazowska (PSL-TD):

Na wiceprzewodniczącego tej Komisji zgłaszam pana posła Sławomira Ćwika z Polski2050.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Sławomir Ćwik (Polska2050-TD):

Tak pani marszałek – wyrażam zgodę.

Jednocześnie chciałem zgłosić kandydatkę na wiceprzewodniczącą – panią poseł Bożenę Żelazowską z PSL-TD.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Bożena Żelazowska (PSL-TD):

Wyrażam zgodę.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Jeszcze jedna osoba...

Proszę, pani poseł Barbara Bartuś.

Poseł Barbara Bartuś (PiS):

Jako drugą osobę z Prawa i Sprawiedliwości zgłaszam pana Norberta Kaczmarczyka.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Norbert Jakub Kaczmarczyk (PiS):

Wyrażam zgodę.

Wicemarszałek Sejmu Monika Wielichowska:

Szanowni państwo, w związku ze zgłoszeniem ustalonej liczby kandydatów na funkcje zastępców przewodniczącego proponuję dokonanie ich wyboru w głosowaniu łącznym. Czy jest sprzeciw? Nie słyszę.

Kto jest za wyborem zgłoszonych kandydatów na funkcję zastępców przewodniczącego Komisji? (14) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (1) Bardzo dziękuję.

Informuję, że zastępcami przewodniczącego Komisji zostali posłowie: pani posłanka Barbara Bartuś, pani posłanka Agnieszka Hanajczyk, pani posłanka Katarzyna Ueberhan, pan poseł Sławomir Ćwik, pani posłanka Bożena Żelazowska i pan poseł Norbert Kaczmarczyk. Serdecznie gratuluję państwu wyboru.

Zamykam posiedzenie Komisji.